PROVINCIE :: UTRECHT

Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Vaststellen Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV
Datum	2-7-2024
Documentnummer	UTSP-1737830539-36345
Van	Marjolein van Gessel
Telefoonnummer	+31652769552
E-mailadres	m.van.gessel@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	GRO
Portefeuillehouder	Van Essen
Bijlagen	1. Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV: toelichting 2. Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV: regels 3. Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV: verbeelding 4. Zienswijzenota ontwerp Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV

Gevraagde besluiten:

1. het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV met planidentificatie NL.IMRO.9926.IP2304UHSBreukelen-VA01 gewijzigd vast te stellen;
2. de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpinpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV vast te stellen;
3. het Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV' conform artikel 3.8 Wro te publiceren.
4. de gemeenteraad van Stichtse Vecht gedurende een periode van tien jaren na vaststelling van dit inpassingsplan uit te sluiten van de bevoegdheid een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft;
5. het besluit onder punt 4 niet van toepassing te laten zijn indien de gemeenteraad van Stichtse Vecht een bestemmingsplan vaststelt dat voorziet in de realisatie van het inpassingsplan zoals neergelegd in de regels van het inpassingsplan, genoemd in artikel 1, lid 1;
6. Op grond van artikel 6.12 lid 2 juncto artikel 6.25 van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen voor het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV.

Inleiding:
Ter vaststelling wordt het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV aangeboden. Het inpassingsplan maakt de uitbreiding van het bestaande transformatorstation

Breukelen- Kortrijk 380-150kV gelegen in de gemeente Stichtse Vecht planologisch en juridisch mogelijk. Deze uitbreiding is noodzakelijk omdat het elektriciteitsnet van de provincie Utrecht onder druk staat. Om te zorgen dat er in de toekomst (duurzame) energie geleverd kan worden en nieuwe woningen, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen kunnen worden aangesloten op het net is het noodzakelijk om het transformatorstation Breukelen-Kortrijk te verzwaren.

Voor de uitvoering van het project is TenneT voornemens de gronden minnelijk te verwerven. Mocht dit onverhoopt niet lukken dan kunnen deze gronden onteigend worden op grond van de Omgevingswet. Om de agrariërs en omwonenden in deze polder een toekomstperspectief te kunnen bieden hebben gemeente en provincie opdracht gegeven om een toekomstscenario voor de polder Kortrijk op te stellen. Deze toekomstvisie zal vermoedelijk na het zomerreces gereed zijn.

Voornemen tot verdere uitbreiding
TenneT heeft laten weten dat zij voornemens zijn om naast de voorgestelde uitbreiding van het transformatorstation nog een extra uitbreiding van 125 meter aan de noordzijde van het inpassingsplan te willen realiseren voor de aanleg van nog meer velden. Voor deze uitbreiding zal een nieuwe planologische procedure worden gevoerd. TenneT is hiervoor in overleg met de gemeente. Bij vaststelling van een inpassingsplan wordt normaliter besloten dat de gemeenteraad voor een periode van tien jaar wordt uitgesloten van de bevoegdheid om zelf een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft. Het doel daarvan is dat de gemeenteraad geen andere bestemming van de gronden mogelijk kan maken dan waarin het inpassingsplan voorziet. Omdat bekend is dat TenneT een wens heeft voor extra uitbreiding van 125 meter is in het besluit van PS opgenomen dat de bepaling dat de gemeenteraad geen bestemmingsplan mag vaststellen binnen een periode van tien jaar niet van toepassing is als de gemeenteraad van Stichtse Vecht een plan vaststelt dat voorziet in de realisatie van de bestemming zoals in de regels van het voorliggende inpassingsplan is neergelegd.

Voorgeschiedenis:
Het minister van Economische Zaken heeft de bevoegd gezag rol voor de ruimtelijke inpassing van de benodigde uitbreiding van hoogspanningsstation "Kortrijk-Breukelen". Het ministerie heeft aan ons college gevraagd deze rol over te nemen. Op 15 november 2022 hebben wij besloten deze bevoegdheid over te nemen onder de voorwaarden dat de gemeente Stichtse Vecht schriftelijk instemt met het voornemen van het Rijk om van de Rijkscoördinatieregeling af te zien. De gemeente Stichtse Vecht heeft met het overnemen van de bevoegd gezag rol ingestemd.
Op 14 december 2022 heeft Provinciale Staten besloten om het project voor de inpassing van de uitbreiding van transformatorstation Breukelen-Kortrijk te benoemen tot een project van provinciaal belang als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening en voor de realisatie van deze uitbreiding een provinciaal inpassingsplan op te gaan stellen. Het inpassingsplan heeft als ontwerp ter inzage gelegen. Dit heeft geleid tot enkele kleine aanpassingen op onderdelen. Het (gewijzigd) inpassingsplan ligt nu voor ter vaststelling door Provinciale Staten.

Juridische en andere relevante kaders:
Artikel 3:26 Wet ruimtelijke ordening: Inpassingsplan

Argumentatie:
Voor
Zowel in het rijks- als het provinciale beleid is de energietransitie speerpunt van beleid. Die transitie voorziet niet alleen in de opwekking van duurzame energie, maar ook in vergroting van de netcapaciteit om de energie effectief te transporteren. Eén van de grootste knelpunten in het elektriciteitsnet is het bestaande transformatorstation Breukelen-Kortrijk (380 kV). De uitbreiding van dit station is randvoorwaardelijk om de transportcapaciteit van en naar de landelijke en regionale stations in Utrecht te kunnen vergroten.

Tegen
Als het elektriciteitsnet in de provincie Utrecht niet wordt uitgebreid zal de transportcapaciteit van en naar de

landelijke en regionale stations in Utrecht niet worden vergoot. Nieuwe aansluitingen om het net te voeden of voor afname zouden bij het niet uitbreiden van het station op een wachtlijst komen.

Toelichting op de beslispunten

1. het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV met planidentificatie NL.IMRO.9926.IP2304UHSBreukelen-VA01 gewijzigd vast te stellen;
   Het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV bestaat uit een toelichting, regels en verbeelding.
2. de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpinpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV vast te stellen;
   Het ontwerpinpassingsplan heeft van 30 november 2023 tot en met 25 januari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er zienswijzen ingediend. De Statencommissie Milieu en Mobiliteit heeft op 29 februari 2024 een hoorzitting gehouden waarvoor de gemeenteraad van Stichtse Vecht en de indieners van een zienswijzen zijn uitgenodigd. Een reactie op de zienswijzen en een verslag van de hoorzitting staan in deze Nota van zienswijzen.
3. het Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV' conform artikel 3.8 Wro te publiceren.
   Het besluit tot vaststelling van het Provinciale Inpassingsplan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening voor een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.
4. de gemeenteraad van Stichtse Vecht gedurende een periode van tien jaren na vaststelling van dit inpassingsplan uit te sluiten van de bevoegdheid een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft;
   Bij vaststelling van een inpassingsplan wordt normaliter besloten dat de gemeenteraad voor een periode van tien jaren wordt uitgesloten van de bevoegdheid om zelf een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft. Het doel daarvan is dat de gemeenteraad geen andere bestemming van de gronden mogelijk kan maken dan waarin het inpassingsplan voorziet.
5. het besluit onder punt 4 niet van toepassing te laten zijn indien de gemeenteraad van Stichtse Vecht een bestemmingsplan vaststelt dat voorziet in de realisatie van het inpassingsplan zoals neergelegd in de regels van het inpassingsplan, genoemd in artikel 1, lid 1;
   Omdat bekend is dat Tennet een wens heeft voor extra uitbreiding van 125 meter is in het besluit opgenomen dat de bepaling dat de gemeenteraad geen bestemmingsplan mag vaststellen binnen een periode van tien jaar niet van toepassing is als de gemeenteraad van Stichtse Vecht een plan vaststelt dat voorziet in realisatie van de bestemming zoals in de regels van het voorliggende inpassingsplan is neergelegd.
7. Op grond van artikel 6.12 lid 2 juncto artikel 6.25 van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen voor het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV.
   TenneT is op grond van artikel 16 Elektriciteitswet 1998 verantwoordelijk voor het beheer van het landelijke hoogspanningsnet. Om die reden komen alle kosten voor de aanleg en instandhouding van de uitbreiding van het station voor rekening van TenneT komen en wordt besloten om geen exploitatieplan vast te stellen.

Doelenboom:
Met vaststelling van het voorliggende inpassingsplan kan de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen Kortrijk, één van de grootste knelpunten in het elektriciteitsnet in de provincie, worden gerealiseerd.

Brede welvaart indicatoren:
Voor brede welvaart is het noodzakelijk dat er in de toekomst (duurzame) energie geleverd kan worden en nieuwe woningen, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen kunnen worden aangesloten op het net. Het project is uitermate belangrijk om de netcongestie, de file op het elektriciteitsnet, tegen te gaan. Er moet

voldoende elektriciteit in de provincie beschikbaar zijn en blijven.

Kijk ook door de Sociale bril:
Zie hiervoor onder brede welvaart indicatoren. De netcongestie raakt alle lagen van de bevolking. Voor wat betreft het betrekken van belanghebbenden bij het voorliggende plan wordt verwezen naar de volgende paragraaf over participatie.

Participatie:
Voor de uitbreiding van het transformatorstation heeft een locatieonderzoek plaatsgevonden waarbij in de 1e fase 4 locaties zijn onderzocht. Deze locaties zijn aan belangstellenden gepresenteerd tijdens een inloopavond. De belangstellenden hebben de mogelijkheid gekregen om nog andere locaties aan te dragen. Van deze mogelijkheid hebben zij gebruik gemaakt. Ze hebben nog 2 andere locaties aangedragen, waardoor er in totaal 6 locaties onderzocht zijn. Deze locaties zijn onderzocht op relevante omgevingsaspecten, zoals natuur (N2000-gebied, Wetnatuurbescherming-soorten, NNN), water (waterhuishouding, waterveiligheid en waterkwaliteit), magnetische velden, externe veiligheid, bodem, archeologie geluid, ruimtegebruik en realisatiesnelheid. Voor de verschillende locaties heeft per thema een beoordeling van de effecten plaatsgevonden, waarbij de huidige situatie als referentiesituatie is genomen. Op basis van de effectbeoordeling van alle locaties kwam locatie II, de uitbreiding van de huidige locatie, als voorkeursalternatief naar voren.
Naast de inloopavonden over het locatieonderzoek zijn er 5 werksessies met belangstellenden geweest over de landschappelijke inpassing van de uitbreiding van het station. Ook is er naast de participatie conform de wettelijke procedure gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen tegen het ontwerpplan. De indieners van de zienswijzen en de gemeente Stichtse Vecht zijn in de gelegenheid gesteld om hun mening over het plan kenbaar te maken tijdens de hoorzitting van de Statencommissie Milieu en Mobiliteit van 29 februari 2024. Een verslag van deze hoorzitting is opgenomen bij de zienswijzennota, bijlage 4. De zienswijzen hebben geleid tot enkele kleine aanpassingen op onderdelen. Er zijn meerdere zienswijzen ingediend dat gevreesd wordt dat de landschappelijke inpassing niet zal worden gerealiseerd. Om die reden zijn de regels aangescherpt om de landschappelijke inpassing zoals verwoord in het Landschapsplan nog beter te borgen. Ook zijn in verband met het borgen van de landschappelijk inpassing de aantallen en soorten beplanting in het Landschapsplan verduidelijkt.

Financiële consequenties:
Aan het besluit tot vaststelling van het inpassingsplan zijn geen financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden. De kosten voor opstelling van het inpassingsplan komen ten laste van TenneT. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen provincie en TenneT, waarin tevens de kosten voor schade als bedoeld in afd. 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening of op basis van een andere wettelijke grondslag uit kan voortvloeien, op TenneT zullen worden verhaald.

Vervolg:
Na het besluit tot vaststelling van het inpassingsplan zal het plan conform artikel 3.8 Wro vanaf 16 oktober 2024 ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken met de mogelijkheid voor het instellen van beroep. Wordt er binnen deze beroepstermijn geen beroep ingesteld dan is het inpassingsplan daarna onherroepelijk. Als er wel beroep wordt ingesteld dan zal de beroepsprocedure moeten worden afgewacht voordat met uitbreiding van het station kan worden begonnen. Naast deze wettelijke publicatie wordt een nieuwsbericht opgesteld over de besluitvorming over vaststelling van het inpassingsplan in samenspraak met TenneT.
De omgevingsmanager van TenneT informeert de bewoners, maatschappelijke organisaties en belangenbehartigers over de inhoud van dit besluit. De inhoud van beide berichten worden op elkaar afgestemd.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Besluit

Besluit op 02-10-2024 tot vaststelling van Vaststellen Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 02-10-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 02-07-2024
met nummer UTSP-1737830539-36345,
van afdeling SLO, team GRO.

Overwegende dat:

- over het voorontwerpinpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV overleg is gevoerd met de overlegpartners, te weten de gemeente Stichtse Vecht, Ministerie van I&M/Rijkswaterstaat, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, Veiligheidsregio Utrecht en de Gasunie; de reacties zijn samengevat in de bij het inpassingsplan behorende "Reactienota";
- het ontwerp van het inpassingsplan met ingang van 30 november 2023 tot en met 25 januari 2024 gedurende acht weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- van de terinzagelegging een openbare bekendmaking heeft plaatsgevonden overeenkomstig de wettelijke bepalingen;
- de tegen het ontwerpinpassingsplan ingediende zienswijzen met daarop een reactie zijn weergegeven in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpinpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV;
- zowel de toelichting, regels en de bijlagen bij de toelichting van het inpassingsplan zijn verduidelijkt/aangevuld ten opzichte van het ontwerpinpassingsplan, naar aanleiding van ambtshalve wijzigingen;
- de aanpassingen van de toelichting en regels van ondergeschikte aard zijn;
- de Wet ruimtelijke ordening ingevolge artikel 3.26, lid 5 voorschrijft dat een tijdstip moet worden bepaald tot uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de in het inpassingsplan betrokken gronden;
- er een tijdstip wordt bepaald waarbinnen de gemeenteraad van Stichtse Vecht niet tot vaststelling van een bestemmingsplan mag overgaan voor de in het inpassingsplan betrokken gronden;
- het gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening niet noodzakelijk is ten behoeve van het inpassingsplan een exploitatieplan vast te stellen.

Besluiten:

1. het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV met planidentificatie NL.IMRO.9926.IP2304UHSBreukelen-VA01 gewijzigd vast te stellen;
2. de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpinpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV vast te stellen;
3. het Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV' conform artikel 3.8 Wro te publiceren.
4. de gemeenteraad van Stichtse Vecht gedurende een periode van tien jaren na vaststelling van dit inpassingsplan uit te sluiten van de bevoegdheid een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft;
5. het vierde lid van dit besluit niet van toepassing te laten zijn indien de gemeenteraad van Stichtse Vecht een bestemmingsplan vaststelt dat voorziet in de realisatie van het inpassingsplan zoals neergelegd in de regels van het inpassingsplan, genoemd in artikel 1, lid 1;

6. op grond van artikel 6.12 lid 2 juncto artikel 6.25 van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen voor het Provinciaal Inpassingsplan Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1, lid 1.
Het plan dient vastgesteld te worden. Het vastgestelde inpassingsplan is digitaal raadpleegbaar op https://omgevingswet.overheid.nl. Het plan heeft de ID-code NL.IMRO.9926.IP2304UHSBreukelen-VA01 .

Artikel 1, lid 2
De Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen en de daaruit voortkomende wijzigingen is als aparte bijlage bij het besluit opgenomen. Met dit beslispunt wordt deze nota expliciet vastgesteld.

Artikel 2, lid 1
De Wet ruimtelijke ordening schrijft in artikel 3.26, lid 5 voor dat een tijdstip moet worden bepaald tot uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de in het inpassingsplan betrokken gronden. Bij uw overwegingen wordt aangegeven dat het bepalen van uitsluiting van genoemde bevoegdheid noodzakelijk is.

Artikel 2, lid 2
Indien de gemeenteraad van Stichtse Vecht een bestemmingsplan vaststelt dat het plangebied van het voorliggende inpassingsplan betreft en dit niet in strijd is met het inpassingsplan, geldt de uitsluiting van genoemde bevoegdheid niet.

Artikel 3
Een exploitatieplan hoeft niet vastgesteld te worden omdat de kosten voor realisering geheel ten laste van het project komen dat door initiatiefnemer TenneT zal worden uitgevoerd.