Movares samen werkt het

RAPPORT

Provinciaal Inpassingsplan

Uitbreiding transformatorstation
Breukelen - Kortrijk 380-150 kV



Versie: 4.0
Status: Vrijgegeven
Datum: 29-05-2024
Kenmerk: A30--HS-RAP-23003368

Inhoudsopgave

1 Inleiding 1

1.1 Aanleiding 1
1.2 Plangebied 1
1.3 Planvorm en vigerend (bestemmings-)plan 2
1.4 Juridisch kader 3

1.4.1 Wet ruimtelijke ordening 3
1.4.2 Crisis- en herstelwet 3
1.4.3 Besluit milieueffectrapportage 3

1.5 Leeswijzer 4

2 Beschrijving van het project 5

2.1 Nut en noodzaak 5
2.2 Beschrijving verkenningsfase en locatiekeuze 6

2.2.1 Zoekgebied locatiemogelijkheden 6
2.2.2 Samenvatting afweging locaties 7

2.3 Beschrijving plangebied en omgeving – bestaande situatie en ligging project 8

2.3.1 Ligging 8
2.3.2 Bestaande situatie 9

2.4 Beschrijving van het plan 9

3 Ruimtelijk beleidskader 11

3.1 Rijkbeleid 11

3.1.1 Elektriciteitswet 1998 11
3.1.2 Nationale Omgevingsvisie 11
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 11
3.1.4 Beleidsadvies inzake magneetvelden 12
3.1.5 Nationaal Waterplan (2022-2027) 13
3.1.6 Conclusie 13

3.2 Provinciaal beleid 13

3.2.1 Omgevingsvisie Utrecht en Interim Omgevingsverordening 13
3.2.2 Bodem- en waterprogramma 2022-2027 14
3.2.3 Programma energietransitie 15
3.2.4 Conclusie 15

3.3 Gemeentelijk beleid 15

3.3.1 Omgevingsvisie Stichtse Vecht 15
3.3.2 Conclusie 16

3.4 Conclusie 16

4 Omgevingsaspecten 17

4.1 Inleiding 17
4.2 Natuur 17

4.2.1 Natura 2000 17

4.2.2 Wet natuurbescherming beschermde soorten 19
4.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN) 21
4.3 Landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit 22
4.3.1 Toetsingskader 22
4.3.2 Effecten 22
4.3.3 Conclusie en planologische regeling 24
4.4 Water 24
4.4.1 Toetsingskader 24
4.4.2 Effecten 24
4.4.3 Conclusie 28
4.5 Bodem 28
4.5.1 Toetsingskader 28
4.5.2 Effecten 29
4.5.3 Conclusie en planologische regeling 29
4.6 Luchtkwaliteit 30
4.6.1 Toetsingskader 30
4.6.2 Effecten 30
4.6.3 Conclusie 30
4.7 Archeologie 30
4.7.1 Toetsingskader 30
4.7.2 Effecten 31
4.7.3 Conclusie 32
4.8 Geluid 32
4.8.1 Toetsingskader 32
4.8.2 Effecten 32
4.8.3 Conclusie 33
4.9 Magneetvelden 33
4.9.1 Toetsingskader 33
4.9.2 Effecten 34
4.9.3 Conclusie 34
4.10 Externe veiligheid 34
4.10.1 Toetsingskader 34
4.10.2 Effecten 35
4.10.3 Conclusie 35
4.11 Bedrijven en milieuzonering 35
4.11.1 Toetsingskader 35
4.11.2 Effecten 36
4.11.3 Conclusie 36
4.12 Ontplofbare Oorlogsresten 36
4.12.1 Toetsingskader 36
4.12.2 Effecten 36
4.12.3 Conclusie 37
4.13 Bouwhinder 38

4.13.1 Toetsingskader 38
4.13.2 Effecten 38
4.13.3 Conclusie en planologische regeling 39
4.14 Milieueffectrapportage 39
4.14.1 Toetsingskader 39
4.14.2 Aanmeldnotitie m.e.r. 39
5 Juridische planbeschrijving 41
5.1 Toelichting op de bestemmingsregeling 41
5.1.1 Opbouw van de regels 41
5.2 Beschrijving per bestemming 42
6 Uitvoerbaarheid 43
6.1 Inleiding 43
6.2 Economische uitvoerbaarheid 43
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 43
6.4 Schadebeleid 44
6.5 Beschikbare gronden 45
7 Overleg en zienswijzen 46
7.1 Inleiding 46
7.2 Voorbereidings-/ overlegfase 46
7.3 Vaststellingsfase 46
Colofon 47

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Landelijk netbeheerder TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) is voornemens bij Breukelen, in de gemeente Stichtse Vecht het 380 - 150 kV transformator- en schakelstation (hierna: 'transformatorstation Breukelen-Kortrijk' of 'transformatorstation') uit te breiden. De uitbreiding van het transformatorstation kan niet worden uitgevoerd op grond van het vigerende bestemmingsplan omdat het onder andere in strijd is met de bestemming van de gronden. Ten behoeve van het opheffen van deze strijdigheid is een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) noodzakelijk waarvoor de provincie Utrecht bevoegd gezag is. Voorafgaand aan het opstellen van het PIP is er een notitie locatieafweging opgesteld. In de verkenningsfase zijn verschillende alternatieven voor de uitbreiding van het station onderzocht wat heeft geresulteerd in een voorkeursalternatief voor de uitbreiding. Dit voorkeursalternatief wordt nader uitgewerkt en dient planologisch ingepast te worden middels een PIP.

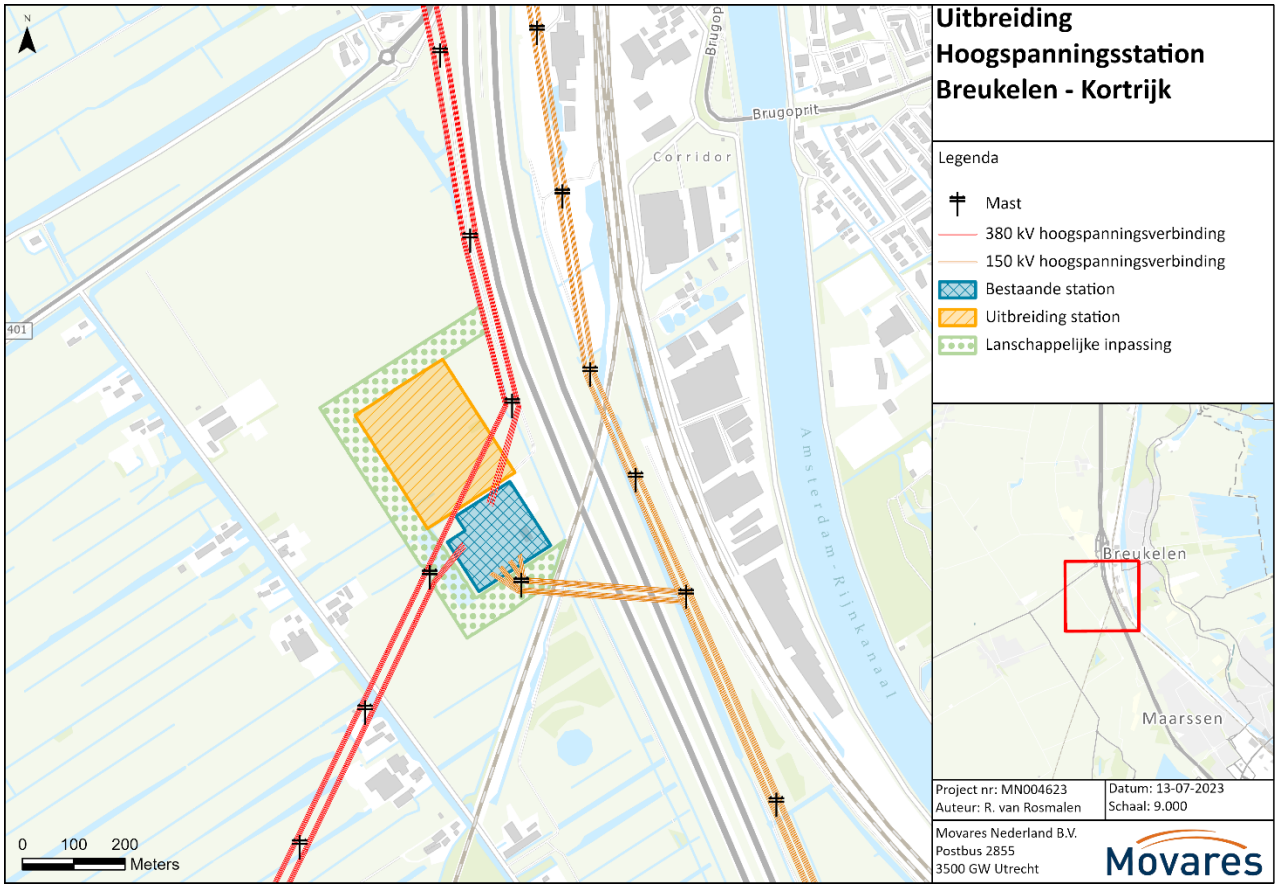
De uitbreiding van het bestaande 380 kV transformatorstation is noodzakelijk om het knelpunt in het elektriciteitsnet op te lossen. Hoewel de aanleg van het huidige transformatorstation ervoor heeft gezorgd dat de leveringszekerheid op het moment van aanleg minder onder druk kwam te staan, staat de capaciteit van het elektriciteitsnet weer onder druk. De uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk 380-150kV is noodzakelijk om knelpunten in de energielevering voor de regio te voorkomen. De aanleg van een transformatorstation en de direct daarmee samenhangende aanpassingen van de bestaande verbindingen zijn een uitbreiding van het landelijke hoogspanningsnet als bedoeld in artikel 20a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998.

Onderhavig Provinciaal Inpassingsplan vormt de juridisch-planologische basis voor de realisatie van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk 380/150kV. Een uitgebreide beschrijving van het project is te vinden in paragraaf 2.4.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen binnen de gemeente Stichtse Vecht en ligt in de polder tussen Breukelen en Kortrijk (figuur 1). De polder kenmerkt zich door een groot contrast tussen de openheid van het historische landschap, tegenover grootschalige infrastructuur aan de oost- en zuidzijde. Hierbinnen is veel variatie. Er zijn zowel grootschalige infrastructurele elementen, alsook kleine kenmerkende gebiedselementen.

Het plangebied bestaat uit het huidige transformatorstation, de uitbreiding van het transformatorstation en de landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing bestaat uit een strook van 50 meter rondom het huidige transformatorstation en de uitbreiding. Deze afstand is tijdens overleggen met belangstellenden vastgesteld. Binnen de plangrenzen valt ook de aangepaste geluidscontour (zie hoofdstuk 4.8 van de toelichting).



Figuur 1: Projectscope

1.3 Planvorm en vigerend (bestemmings-)plan

Voor de gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft, zijn verschillende (beleids-)plannen van kracht. Ter plaatse van de beoogde uitbreiding van het transformatorstation ligt de bestemming ‘Agrarisch met waarden – landschapswaarden’. De uitbreiding van het transformatorstation past niet binnen deze bestemming. Het transformatorstation krijgt de bestemming ‘Bedrijf – Nutsvoorziening’. De landschappelijke inpassing rondom het transformatorstation krijgt de bestemming ‘Groen’.

De volgende plannen/visies zijn relevant:

- Bestemmingsplan landelijk gebied West, vastgesteld 3 september 2014;
- Bestemmingsplan landelijk gebied West 1e herziening, vastgesteld 15 juli 2016;
- Bestemmingsplan landelijk gebied West 1e herziening, vastgesteld 6 april 2018;
- Bestemmingsplan ‘Parapluplan ‘Witte vlekken en reparaties’, vastgesteld 01 november 2022.
- Rijksinpassingsplan Schakel- en transformatorstation Breukelen-Kortrijk, vastgesteld 17 juni 2014;
- Omgevingsvisie provincie Utrecht, vastgesteld 10 maart 2021;
- Interim Omgevingsverordening, vastgesteld 10 maart 2021;
- Omgevingsverordening provincie Utrecht, vastgesteld 30 maart 2022.

1.4 Juridisch kader

1.4.1 Wet ruimtelijke ordening

De voorgenomen uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk betreft een uitbreiding van het landelijke hoogspanningsnet als bedoeld in artikel 20a, derde lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Het Rijk coördineert de besluitvorming van energieprojecten met een nationaal belang. De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is hiervoor verantwoordelijk. Voor dit project was in eerste instantie de rijkscoördinatieregeling (RCR) van toepassing. De basis voor de RCR staat in de Wet ruimtelijke ordening en in de Elektriciteitswet. Echter hebben het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, de provincie Utrecht en de gemeente Stichtse Vecht gezamenlijk besloten dat de provincie bevoegd gezag wordt. Op 14 december 2022 hebben Provinciale Staten besloten om de realisatie van het project inpassing uitbreiding transformatorstation Kortrijk-Breukelen aan te merken als provinciaal belang en dat voor dit project een provinciaal inpassingsplan opgesteld dient te worden. Dit inpassingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk mogelijk.

Op grond van artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft de provincie de bevoegdheid om inpassingsplannen vast te stellen. Een inpassingsplan heeft dezelfde juridische status als een bestemmingsplan, maar wordt in dit geval vastgesteld door de provincie Utrecht. In een inpassingsplan wordt de bestemming van de betrokken gronden bindend bepaald. De wettelijke procedure voor vaststelling van het inpassingsplan is gelijk aan de procedure voor de vaststelling van een bestemmingsplan. Het inpassingsplan vervangt na vaststelling het onderliggende gemeentelijke bestemmingsplan.

1.4.2 Crisis- en herstelwet

Gelet op het feit dat er sprake is van ‘ontwikkeling en verwezenlijking van werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 Wro’ is op grond van het bepaalde in artikel 1.1 lid 1 onder a in samenhang met artikel 2.1 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet (Chw), de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit zorgt er onder meer voor dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een termijn van 6 maanden heeft voor het doen van een uitspraak op een beroep, dat een niet tot de centrale overheid behorende overheid (rechtspersoon of bestuursorgaan) niet tegen het inpassingsplan en de uitvoeringsbesluiten in beroep kan gaan en dat het beroepsschrift meteen de gronden van beroep moet bevatten (het indienen van een pro forma beroepschrift is niet mogelijk en leidt tot niet ontvankelijkheid van het beroep).

1.4.3 Besluit milieueffectrapportage

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage is geen sprake van een m.e.r.-(beoordelings-) plichtige activiteit. Het bestemmingsplan heeft desalniettemin wel betrekking op activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit. Te denken valt aan de categorieën D 11.3 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein), D 24.1 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding) en D 24.2 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een ondergrondse hoogspanningsverbinding). Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de ‘Europese richtlijn milieueffectbeoordeling’ te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

De omvang van de voorgenomen ontwikkeling blijft onder de drempelwaarden. Om deze reden is een aanmeldingsnotitie en een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld, waarin wordt beoordeeld of het voor onderhavige ontwikkeling noodzakelijk is om een Milieueffectrapport (MER) op te stellen. In paragraaf 4.14 zijn de bevindingen opgenomen.

1.5 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit de verbeelding (plankaart), de regels, de toelichting en het vaststellingsbesluit. De bestemmingen worden digitaal verbeeld en vastgesteld. Daarnaast zijn de bestemmingen voorzien van planregels ten aanzien van bouwen en gebruik. Deze regels bepalen de randvoorwaarden waarbinnen het project Uitbreiding transformatorstation Breukelen – Kortrijk kan worden gerealiseerd. De toelichting dient als onderbouwing van het plan en kent geen rechtstreeks bindende werking. In de toelichting komen de elementen terug zoals vereist op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De toelichting is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beschrijving van het project, de doelstelling, het plangebied en omgeving. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de geldende (ruimtelijke) beleidskaders. In hoofdstuk 4 komen de omgevingsaspecten aan bod. Hoofdstuk 5 bevat de toelichting op het juridische plangedeelte (regels en verbeelding). Hoofdstuk 6 biedt inzicht in respectievelijk de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project en hoofdstuk 7 gaat in op overleg en zienswijzen.

2 Beschrijving van het project

Het Project

Het project omvat de bouw van nieuwe transformatoren op de locatie ten westen van Breukelen, aansluitend aan het bestaande transformatorstation, waarbij het bestaande station en de uitbreiding zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. De bouw van een nieuw transformatorstation is nodig om in de toekomst te zorgen voor een betrouwbare, veilige en robuuste energievoorziening in de regio. Zowel de vraag naar als de lokale duurzame productie van elektriciteit nemen toe in de regio Utrecht. Al deze elektriciteit moet getransporteerd worden over het hoogspanningsnetwerk, waardoor de komende jaren knelpunten ontstaan in het hoogspanningsnet in de provincie Utrecht. Deze zijn te voorkomen door een uitbreiding te maken bij het huidige transformatorstation Breukelen – Kortrijk.

Leeswijzer bij hoofdstuk 2

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens een toelichting gegeven op de doelstelling (nut en noodzaak) van het project, de verschillende onderdelen van het project, de locatiekeuze en de inrichting van de gekozen locatie Breukelen – Kortrijk. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een beschrijving van het plangebied en de omgeving, waarin wordt ingegaan op de inpassing van het transformatorstation in het gebied.

2.1 Nut en noodzaak

In 2014 is gestart met de bouw van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk door TenneT, in samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (huidig: Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat). Het transformatorstation was nodig omdat in geval van een calamiteit de elektriciteitsvoorziening in het regionale net van de provincies Flevoland, Gelderland en Utrecht, niet gewaarborgd kon worden. Daarnaast voldeed het toenmalige hoogspanningsnet op bijvoorbeeld koude dagen als de elektriciteitsvraag hoog is, ondanks noodmaatregelen, niet aan de eisen die aan een hoogspanningsnet werden gesteld.

Hoewel het huidige transformatorstation ervoor heeft gezorgd dat de leveringszekerheid na aanleg minder onder druk kwam te staan, staat de capaciteit van het elektriciteitsnet weer onder druk. Het energiesysteem maakt een revolutionaire ontwikkeling door, waarbij de netten – de ruggengraat van het energiesysteem – geheel anders benut worden. Dankzij windparken, zonnedaken en warmtepompen maken fossiele brandstoffen steeds meer plaats voor duurzame vormen van energie. Dat heeft gevolgen voor het elektriciteitsnet. Er wordt niet alleen meer duurzame energie opgewekt, maar er wordt ook meer elektriciteit gebruikt. Bijvoorbeeld door het groeiend aantal elektrische auto's of bedrijven die volledig overgaan op elektriciteit. De ontwikkelingen gaan sneller dan gedacht en hier is het elektriciteitsnet niet op berekend. De snelgroeiende vraag naar transportcapaciteit levert in bepaalde delen van ons land een wachtrij op van gebruikers, die niet allemaal tegelijk toegelaten kunnen worden op het net. Er ontstaan dus 'elektriciteitsopstoppingen' bij de op- en afritten (de transformatorstations) van het elektriciteitsnet. Dat heeft nadelige gevolgen voor bedrijven en instellingen die elektriciteit van windparken, zonneparken of -daken aan het net terug leveren.

Deze problemen spelen ook in de provincie Utrecht. Hierom wordt het noodzakelijk geacht om het transformatorstation Breukelen-Kortrijk uit te breiden. De uitbreiding van het 380 kV deel van het transformatorstation maakt het mogelijk om de wijzigingen in de regionale energievoorziening (voortkomend uit de energietransitie) op te vangen. Om de groei van de stad Utrecht en de provincie Utrecht bij te kunnen houden en iedereen aan te kunnen sluiten op het netwerk, is een uitbreiding essentieel. Ten slotte wordt het door een uitbreiding van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk

mogelijk gemaakt om een aansluiting vanaf het hoofdnet (380 kV) richting een nieuw te bouwen 150 kV station in Utrecht noord te faciliteren.

Met ingang van 2020 publiceert TenneT tweejaarlijks investeringsplannen voor Net op land en voor Net op zee, steeds met een zichttermijn van tien jaar. TenneT heeft in het kader van het investeringsplan onderzocht waar de knelpunten zitten en hoe deze opgelost moeten worden. De knelpunten die gesignaleerd worden in de investeringsplannen zijn gebaseerd op netberekeningen. Deze netberekeningen zijn gebaseerd op zowel de huidige situatie als bekende toekomstige ontwikkelingen. Hieruit is gebleken dat het bestaande (380 kV) transformatorstation Breukelen-Kortrijk een van de grootste knelpunten is voor de provincie Utrecht. Het transformatorstation kan de huidige en toekomstige transportcapaciteit niet meer aan. Dit heeft als gevolg dat er geen bedrijven, woningen, scholen, verzorgingshuizen en zonneparken meer kunnen worden aangesloten op het hoogspanningsnet. provincie Utrecht, gemeente Stichtse Vecht en TenneT doen er alles aan om ervoor te zorgen dat er voldoende elektriciteit in de provincie is en blijft. Als we hier uitbreiden, is dat goed voor de provincie Utrecht én de rest van Nederland. De uitbreiding is daarnaast nodig om de transportcapaciteit van en naar de landelijke en regionale elektriciteitssnelweg in de provincie Utrecht te vergroten. Ook om er in de toekomst voor te zorgen dat iedereen in de provincie en daarbuiten elektriciteit heeft.

2.2 Beschrijving verkenningsfase en locatiekeuze

In het kader van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk is voorafgaand aan het PIP een notitie locatieafweging opgesteld. Deze notitie is opgesteld om te bepalen op welke locatie de benodigde uitbreiding van het transformatorstation het beste gerealiseerd kan worden. Dit is gedaan door het in kaart brengen van effecten op verschillende omgevingsfactoren. Uit deze notitie locatieafweging is een voorkeursalternatief gekomen welke verder wordt uitgewerkt in het PIP om de uitbreiding planologisch mogelijk te kunnen maken. De notitie locatieafweging is opgenomen als Bijlage 1 bij dit provinciaal inpassingsplan.

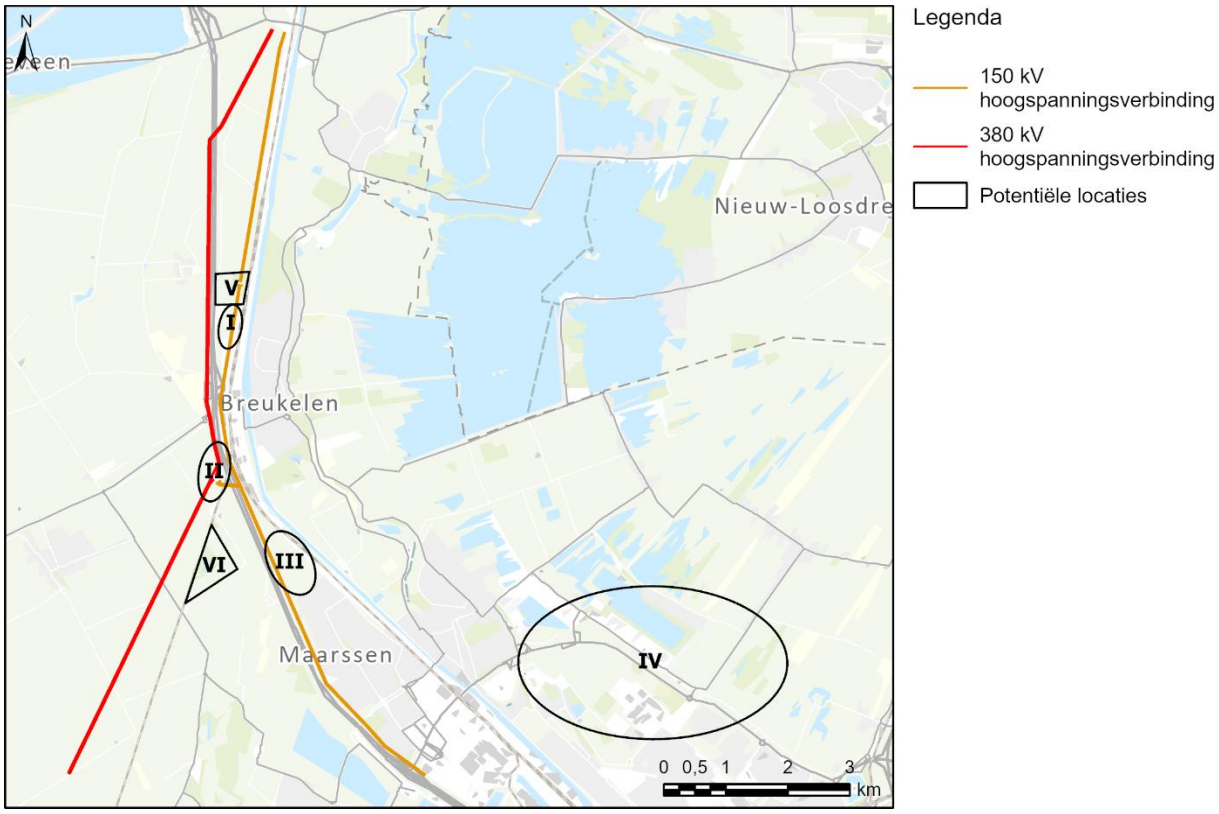
2.2.1 Zoekgebied locatiemogelijkheden

In de notitie locatieafweging is gekeken naar verschillende locaties voor de uitbreiding van het bestaande station. Hieruit zijn zes alternatieven uit voortgekomen. In Figuur 2 is weergegeven welke potentiële locaties naar voren zijn gekomen. Het proces voor het zoeken naar kansrijke locaties bestond uit twee fasen.

In de eerste fase zijn een viertal locaties naar voren gekomen voor de uitbreiding van een transformatorstation (380 kV deel). Een logisch te verklaren kansrijke locatie betrof de omgeving rondom het huidige 380 kV station (locatie II). Daarnaast is een uitbreiding van de 380kV transformatoren op een drietal andere locaties onderzocht (I, III en IV). Deze locaties betroffen de realisatie van het 380 kV deel van het station in Ruwiel (I), de realisatie van het 380 kV deel van het station bij de Laan van Duuring (III) en de realisatie van een 380 – 150 kV station in Utrecht noord (IV). Drie van de vier gekozen locaties (locaties I, II en III) zijn locaties die in het onderzoek voor het bouwen van het huidige transformatorstation als kansrijk naar voren kwamen. Deze locaties voldoen nog steeds aan de genoemde traceringsuitgangspunten (zie hoofdstuk 1.3 in Bijlage 1) en worden in dit locatieonderzoek opnieuw als kansrijk beschouwd. Verder is locatie IV in Utrecht Noord toegevoegd in deze notitie locatieafweging als potentieel kansrijke locatie. Deze optie betreft het realiseren van een 380 kV station in Utrecht Noord in combinatie met een 150 kV station.

Naast de vier bovengenoemde kansrijke locaties heeft de omgeving de mogelijkheid gekregen om deze locaties te bekijken en eventueel nieuwe locaties aan te dragen. Er zijn diverse gesprekken gevoerd met omwonenden en andere betrokkenen en zij zijn in de gelegenheid gesteld om ideeën in te brengen. De ingebrachte ideeën en/of alternatieve locaties moesten voldoen aan dezelfde traceringsuitgangspunten. Kansrijke ingebrachte ideeën en locaties zijn vervolgens toegevoegd in de notitie. In deze tweede fase van het proces zijn de twee locaties onderzocht die door de omgeving zijn

aangedragen. Op deze manier zijn de ideeën vanuit de omgeving in een vroeg stadium meegenomen in de notitie locatieafweging.



Figuur 2: Potentiële locaties voor het 380 kV transformatorstation.

2.2.2 Samenvatting afweging locaties

Om tot een voorkeursalternatief te komen zijn zes kansrijke locaties getoetst op effecten op relevante omgevingsaspecten. Iedere locatie is hier per thema op beoordeeld. De effecten worden beoordeeld volgens een vaste scoresystematiek. In Tabel 1 is de score voor elke locatie per onderdeel opgenomen. De scores zijn gegeven ten opzichte van de referentiesituatie. De beoordelingskaders voor de aspecten zijn in overleg met de initiatiefnemer TenneT opgesteld.

Op basis van de effectbeoordelingen van alle locaties is de totaalscore van locatie II als voorkeursalternatief naar voren gekomen. Met name op het gebied van realisatiesnelheid scoort locatie II positief. Dit komt doordat het huidige transformatorstation is gerealiseerd op deze locatie. Om deze reden kan er relatief snel een uitbreiding gerealiseerd worden. Ook op de aspecten ‘verwachte stikstofdepositie’ en ‘impact op landschap en cultuurhistorie’ scoort locatie II beter dan de andere locaties. Verder scoort locatie II op veel thema’s, zoals waterkwaliteit, waterveiligheid en magnetische velden, neutraal ten opzichte van de referentiesituatie. Dit komt ook met name door de aanwezigheid van het huidige transformatorstation. Daardoor heeft de uitbreiding van dit transformatorstation minder effect op conditionerende aspecten dan de andere locaties. Voor locatie II geldt dat er geen nieuwe verbindingen van en naar het transformatorstation gerealiseerd hoeven te worden, waardoor er in het algemeen minder effect is op de omgeving. Voor de locaties I, III, IV, V en VI geldt dat er nieuwe masten en verbindingen gerealiseerd moeten worden, vanwege de aansluiting op het huidige elektriciteitsnet. Dit heeft geresulteerd in een minder goede beoordeling.

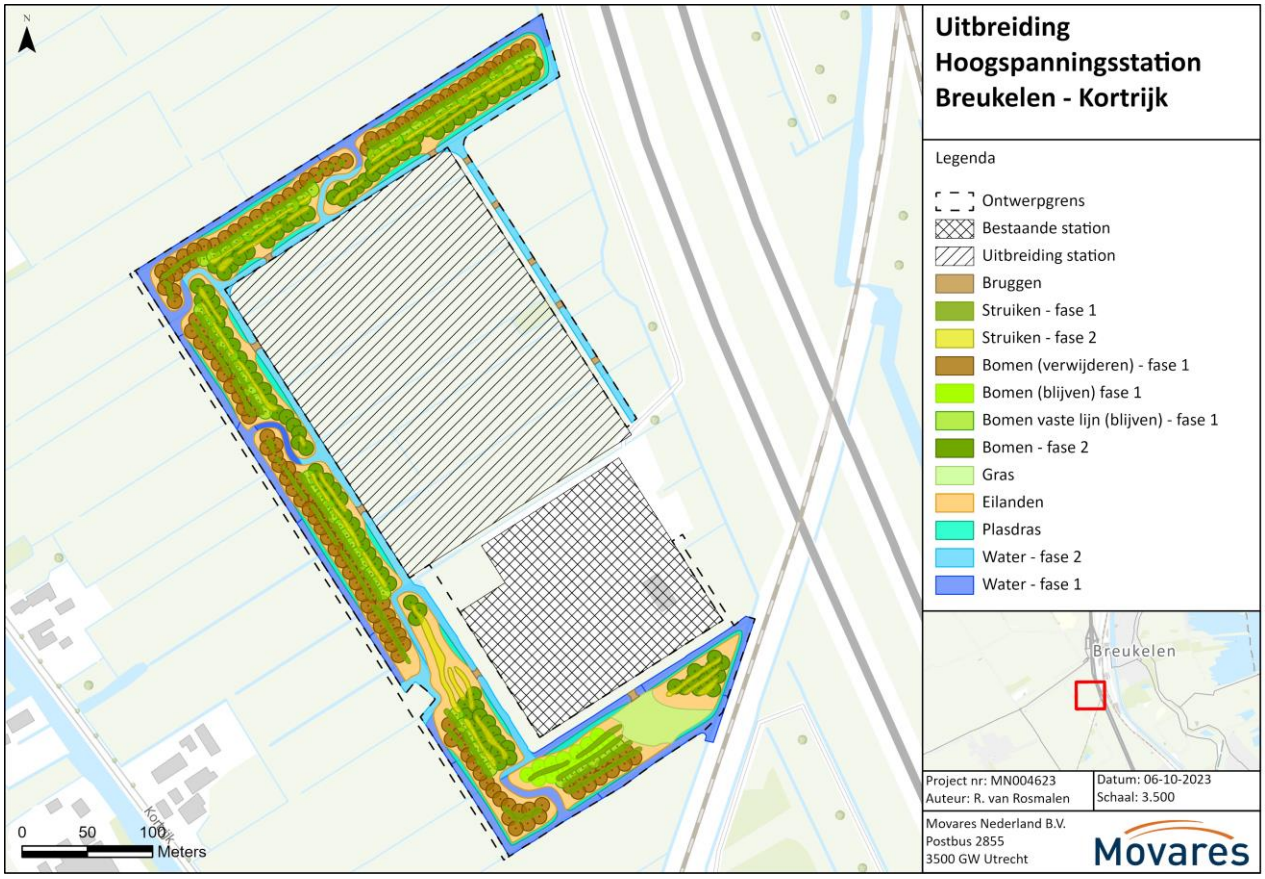
Thema	Locatie I	Locatie II	Locatie III	Locatie IV	Locatie V	Locatie VI
Natuur – beschermde soorten	-	-	-	--	--	--
Natuur – beschermde gebieden	-	-	-	-	--	-
Natuur – (verwachte) stikstofdepositie	--	-	--	--	--	--
Landschap/ cultuurhistorie	--	-	--	--	--	--
Water – waterhuishouding	-	-	--	--	-	--
Water – waterveiligheid	0	0	0	0	-	0
Water - waterkwaliteit	0	0	--	-	-	--
Magnetische velden	-	0	--	--	-	--
Externe veiligheid	0	-	-	-	-	-
Bodem	0	0	0	0	0	0
Archeologie	0	0	0	0	0	0
Geluid - milieuzonering	--	-	--	-	--	-
Ruimtegebruik	--	-	--	--	--	--
Realisatiesnelheid	0	++	0	--	0	0

Tabel 1: Samenvattende tabel beoordeling locatie per thema

2.3 Beschrijving plangebied en omgeving – bestaande situatie en ligging project

2.3.1 Ligging

Het huidige transformatorstation Breukelen-Kortrijk ligt in de Polder Kortrijk, direct ten westen van het tracé van de A2 en noordwestelijk van de spoorlijn Breukelen-Woerden. De projectlocatie wordt begrensd door de Rijksweg A2, de N401 en Kortrijk ten zuidwesten van Breukelen. De locatie rondom het transformatorstation is momenteel in gebruik als agrarisch gebied, doorsneden door enkele polderwatergangen. Door het gebied lopen de bestaande 380kV-verbinding Krimpen aan den IJssel – Diemen en de 150kV-verbinding Breukelen-Utrecht Lage Weide (Figuur 3).



Figuur 3: ligging van het plangebied

2.3.2 Bestaande situatie

Het transformatorstation Kortrijk is gelegen in de polder Otterspoorbroek op ca. -1,3 meter beneden N.A.P. De polder kenmerkt zich door een groot contrast tussen de grote openheid van het historische landschap, tegenover grootschalige infrastructuur aan de oost- en zuidzijde. Hierbinnen is veel variatie tussen grootschalige infrastructuur en kleine kenmerkende gebiedselementen. Wat betreft de infrastructuur is het landschap aangetast door het Merwedekanaal, later de A2, de hoogspanningsleidingen en daaraan gekoppeld het transformatorstation. Daartussen bevinden zich nog historisch relevante elementen. Zo staat er tussen de A2, station Breukelen en het Van der Valkhotel de 17e-eeuwse Kortijkse molen. De westzijde van de polder is minder aangetast.

Verder bevinden zich twee NNN- (Natuurnetwerk Nederland) -gebieden in de directe omgeving; tussen de A2 en het spoortracé, net ten zuiden van de fly-overs van de spoorlijn Woerden-Breukelen, en de Groote Heicop en haar boezem, aan de noordzijde van polder Otterspoorbroek. De kavelstructuur, sinds het jaar 1100 ontstaan door veenontginningen, heeft een sterke noordoost-zuidwest-oriëntatie (zie Figuur 3). Nabij het transformatorstation bevindt zich de buurtschap Kortrijk met circa 250 inwoners.

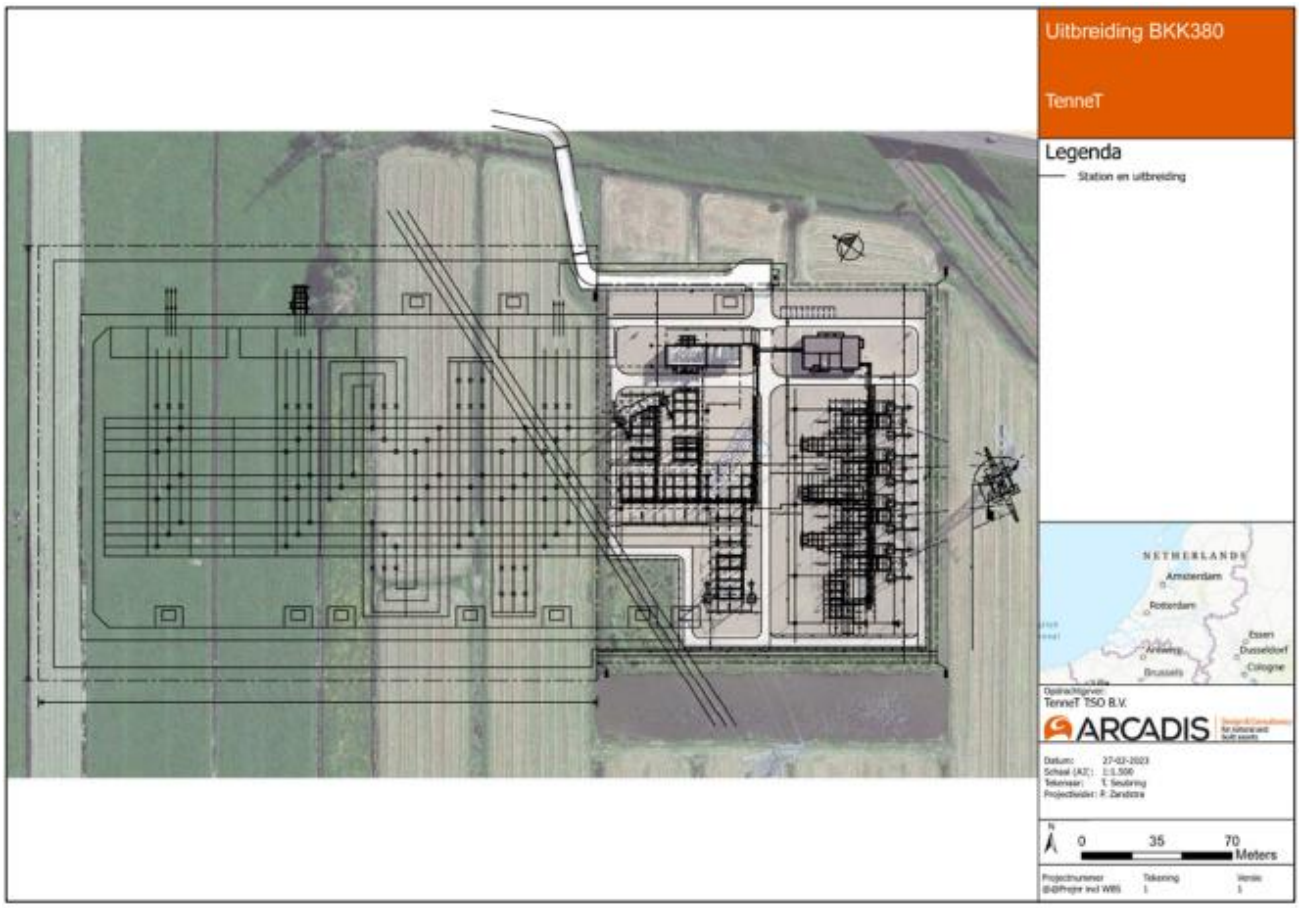
2.4 Beschrijving van het plan

Het voorliggende inpassingsplan heeft betrekking op de bouw van de uitbreiding van het bestaande transformatorstation. In dit inpassingsplan wordt ruimte gereserveerd voor in totaal 3 transformatoren en 7 nieuwe zogenaamde ‘velden’. Velden hebben geen betrekking op transformatoren maar zijn velden op het station zelf waarop aansluitingen gemaakt kunnen worden. Daarnaast wordt het huidige

transformatorstation en de uitbreiding landschappelijk ingepast. In hoofdstuk 4.3 van dit PIP en Bijlage 1 behorende bij de planregels is de landschappelijke inpassing verder toegelicht.

Het huidige transformatorstation is gelegen in een veenweidegebied. De locatie waar de geplande uitbreiding van het station is voorzien is momenteel in gebruik als grasland, doorsneden door enkele polderwatergangen en een enkel bosschage.

Vanaf omstreeks 2017 is het huidige transformatorstation in gebruik en is aangrenzend aan het station een waterbergingsgebied gerealiseerd. Het bestaande station bestaat uit een aantal gebouwtjes, schakelvelden en transformatoren. De ondergrond bestaat uit grind en het gehele station is omheind. Het bestaande station wordt uitgebreid, aan het bestaande station worden geen aanpassingen gedaan, er zullen enkel kabels worden aangesloten op het nieuwe gedeelte. Bij de uitbreiding zullen er drie transformatoren worden gebouwd en worden er 7 velden toegevoegd. Op het nieuwe terrein zal er gras komen onder de velden en schakeltuinen die worden aangelegd. Ook het bestaande grind zal worden verwijderd en worden voorzien van gras. Daarnaast wordt het gebied omheind met een hek. De kabels van de hoogspanningsmasten die al aanwezig zijn, zullen verbonden worden met het nieuwe station (Figuur 4). Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 5,3 ha (circa 260 x 202 m).



Figuur 4: Uitbreiding transformatorstation Breukelen- Kortrijk 380-150kV

3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijkbeleid

3.1.1 Elektriciteitswet 1998

De Elektriciteitswet 1998 beoogt onder meer een vrije markt voor de opwekking, (grensoverschrijdende) handel en levering van elektriciteit, alsmede een waarborg voor de leveringszekerheid. De netbeheerder speelt hierbij een belangrijk rol. In de Elektriciteitswet 1998 en de op grond daarvan vastgestelde netcode, is vastgelegd aan welke eisen de transportnetten moeten voldoen. TenneT is wettelijk verantwoordelijk voor een veilig, betrouwbaar en doelmatig landelijk hoogspanningsnet in Nederland en verbindingen naar het buitenland. De Minister van Economische Zaken en Klimaat is op grond van de Elektriciteitswet 1998 samen met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het bevoegd gezag voor de vaststelling van ruimtelijke plannen ten behoeve van een uitbreiding van het hoogspanningsnet met een spanningsniveau van 220 kV of meer. Zoals beschreven in paragraaf 1.4.1 is er echter door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, de provincie Utrecht en de gemeente Stichtse Vecht gezamenlijk besloten dat de provincie Utrecht bevoegd gezag wordt voor de voorgestelde uitbreiding van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is per 11 september 2020 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is hiermee geheel vervallen, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI komt voort uit de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking treedt. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kan men in gebieden komen tot betere, meer geïntegreerde keuzes. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Het Rijk wil daarbij sturen en richting geven aan nationale belangen.

De opgaven die voortkomen uit deze nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor dit inpassingsplan is vooral de eerste prioriteit van belang. In de NOVI wordt aandacht gevraagd voor de kwaliteit van de leefomgeving bij de inpassing van energie-infrastructuur. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de kwaliteit van de leefomgeving.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (ook wel Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden en nadien aangevuld. Het Barro vormt een wettelijk kader waaraan onderliggende ruimtelijke plannen van lagere overheden dienen te voldoen. Het Barro geldt ook voor inpassingsplannen. Naast algemene regels betreffende het opstellen van een bestemmingsplan of inpassingsplan, worden in het Barro ook nationale belangen gedefinieerd. Eén daarvan is de elektriciteitsvoorziening. Onder Titel 2.8 Elektriciteitsvoorziening zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van de landelijke elektriciteitsvoorziening. Daarin is bepaald dat een inpassingsplan, dat betrekking heeft op een vestigingsplaats voor grootschalige elektriciteitsopwekking, grootschalige elektriciteitsopwekking

toelaat, voorziet in de fysieke ruimte daartoe, en geen hoogtebeperkingen voor installaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking bevat.

Het Barro schrijft voor dat een inpassingsplan dat betrekking heeft op een hoogspanningsverbinding het tracé van die hoogspanningsverbinding bevat en het gebruik als hoogspanningsverbinding toelaat. Een inpassingsplan wijst alleen onder strikte voorwaarden een ander tracé van de hoogspanningsverbinding aan.

Voorliggend inpassingsplan voorziet in de uitbreiding van een 380 kV-transformatorstation. Met deze ontwikkeling wordt de elektriciteitsvoorziening gewaarborgd.

3.1.4 Beleidsadvies inzake magneetvelden

De Europese Unie heeft in 1999 blootstellingslimieten, bestaande uit basisrestricties en daarvan afgeleide referentieniveaus, aanbevolen (PbEG L 199/59, 1999). De basisrestricties mogen niet worden overschreden. Als de blootstelling lager is dan de referentieniveaus kan ervan worden uitgegaan dat de basisrestricties niet worden overschreden. Voor magnetische velden die met de elektriciteitsvoorziening samenhangen, bedraagt het referentieniveau 100 microtesla voor leden van de gehele bevolking. De EU-aanbeveling is gebaseerd op de aanbevelingen van de International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP). De aanbevelingen van ICNIRP zijn gebaseerd op wetenschappelijk vastgestelde effecten van magnetische velden die tijdens of kort na blootstelling optreden. Vrijwel alle Europese landen baseren hun beleid voor bescherming van de bevolking op het referentieniveau van 100 microtesla uit de EU-aanbeveling.

De Gezondheidsraad heeft in 2000 aangegeven dat er een zwak, maar statistisch significante associatie valt waar te nemen tussen het vóórkomen van leukemie bij kinderen en het zich langdurig bevinden in de nabijheid van een hoogspanningslijn. Het bestaan van een causale relatie tussen het vóórkomen van leukemie en het zich bevinden in de nabijheid van hoogspanningslijnen is wetenschappelijk niet aangetoond. Dit is voor de rijksoverheid aanleiding geweest om voorzorgbeleid met betrekking tot hoogspanningslijnen en het magneetveld te formuleren. Het voorzorgbeleid houdt kort gezegd in dat, als een activiteit potentieel schadelijke effecten kan hebben, maatregelen ter voorkoming of beperking van die potentiële effecten niet achterwege mogen worden gelaten op de enkele grond dat wetenschappelijk onzeker is of die effecten daadwerkelijk zullen optreden.

In 2023 is een nieuwe versie van het voorzorgbeleid opgesteld die het oude voorzorgbeleid (inclusief bijlage uit 2005 en de toelichting uit 2008) vervangen. In het nieuwe voorzorgbeleid wordt aangegeven dat transformatorstations ook onder het nieuwe voorzorgbeleid vallen. De afstand maatregel (0,4 uT contour) geldt echter nog steeds alleen bij tracés van nieuwe bovengrondse hoogspanningsverbindingen, dan wel bij wijzigingen in bestaande plannen of van bestaande hoogspanningslijnen. Het beleidsadvies is erop gericht om in die situaties zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij personen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). Het gaat hierbij om woningen, scholen, kinderdagverblijven, crèches, verpleegtehuizen en instellingen voor mensen met een beperking (gezamenlijk aangeduid als: gevoelige bestemmingen).

Uit het beleidsadvies volgt niet dat geen enkele gevoelige bestemming binnen de magneetveldzone mag komen te liggen. Op grond van het beleidsadvies en het daarin verwoorde redelijkerwijs criterium, acht de rijksoverheid het aanvaardbaar dat in geval van kleinschalige concentraties van gevoelige bestemmingen, gevoelige bestemmingen binnen de magneetveldzone komen te liggen. Hierover moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt. Een stapeling van negatieve milieufactoren kan in dat geval aanleiding zijn om over te gaan tot het wegbestemmen van de gevoelige bestemming(en) of het treffen van extra voorzorgen of maatregelen.

Wat betreft transformatorstations stelt het beleid dat het treffen van bronmaatregelen structureel onderdeel wordt van de taken en werkzaamheden van netbeheerders. Tussen de netbeheerders en het ministerie is afgesproken dat de bronmaatregelen genomen dienen te worden bij nieuwbouw en bij aanpassing van stations. In het interne beleid van TenneT staat genoemd dat bij nieuwbouw of wijziging van transformatorstations proportionele bronmaatregelen uit Bijlage 2 van het voorzorgbeleid getroffen dienen te worden. Vanaf 1 oktober 2023 dienen de proportionele bronmaatregelen genomen te worden.

De bronmaatregelen (het nemen daarvan) dienen wel redelijk (proportioneel) te zijn. Dit betekent dat de bronmaatregelen alleen toegepast moeten worden waar dat technisch mogelijk is binnen de kaders van technische ontwerpeisen, redelijke kosten, en ruimtelijke ligging. De bronmaatregel moet dus proportioneel zijn. Als de bronmaatregel niet proportioneel is (erg duur, ruimtelijk niet inpasbaar, technisch niet inpasbaar, e.d.), dan hoeft de bronmaatregel niet genomen te worden.

In het ontwerp moet een beschouwing worden uitgevoerd waarin wordt geanalyseerd of het mogelijk is om “significante bronnen van magneetvelden” op afstand van gevoelige bestemmingen te plaatsen. Als uit de analyse volgt dat de bronmaatregel technisch uitvoerbaar is, ruimtelijk inpasbaar, niet veel extra kosten vergt, dan is deze wel proportioneel, en kan de bronmaatregel uitgevoerd worden.

3.1.5 Nationaal Waterplan (2022-2027)

Het Nationaal Waterplan legt de strategische doelen van het Rijk voor het waterbeheer vast. In het Nationaal Waterplan 2022-2027 zijn verwerkt:

- Hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en uitvoering;
- Klimaatadaptatie;
- Uitvoering waterbeleid door Rijkswaterstaat;
- Het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen.

In het Nationaal Waterplan zijn geen specifieke opgaven genoemd voor het plangebied.

3.1.6 Conclusie

Het onderhavige project past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Utrecht en Interim Omgevingsverordening

Op 10 maart 2021 stelden Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening vast. De Interim Omgevingsverordening is nodig omdat de Omgevingsverordening alleen onder de Omgevingswet in werking kan treden. Met de Interim Omgevingsverordening kunnen plannen en ambities eerder vormgegeven worden. De Omgevingsverordening heeft van 1 juni 2021 tot en met 12 juli 2021 ter inzage gelegen. De Omgevingsverordening treedt op 1 januari 2024 tegelijk met de Omgevingswet in werking.

In de Omgevingsvisie staat hoe de provincie er in 2050 uitziet. De Omgevingsvisie geeft richting aan de toekomstige en fysieke leefomgeving. Dit is alles op, boven en onder de grond en inclusief de sociale aspecten zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. In de Interim Omgevingsverordening staan de regels en instructieregels die daarvoor nodig zijn. Provincie Utrecht geeft bij de onderstaande 7 thema's de provinciale belangen aan die verplichtingen met zich meebrengen. Dat geeft al een doorkijk naar deze instructieregels.

In 2050 heeft de provincie Utrecht een inclusieve en circulaire provincie:

1. Waarin stad en land gezond zijn;
2. Die klimaatbestendig en waterrobuust is;
3. Waarin duurzame energie een plek heeft;
4. Met vitale steden en dorpen;
5. Die duurzaam, gezond en veilig bereikbaar is;
6. Met een levend landschap, erfgoed en cultuur;
7. Die een toekomstbestendige natuur en landbouw heeft.

In de verwezenlijking van alle bovenstaande zeven ambities speelt verduurzaming een cruciale rol. Minder CO2 uitstoot draagt onder andere bij aan een gezonde stad door minder luchtvervuiling, maar verbetert ook de klimaatbestendigheid van de provincie. Door de rol van energie transformators in de opslag en het transport van duurzame energie worden aan alle bovenstaande ambities, in meer en mindere mate, voldaan voor dit inpassingsplan.

Verduurzaming
Van de zeven bovenstaande deelambities, is de deelambitie duurzame energie het meest relevant voor dit inpassingsplan. De provincie Utrecht ambieert om uiterlijk in 2050 CO2-neutraal te zijn. Om dit te bereiken zet de provincie in op energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Een tweede ambitie is dat er voor 2030 minimaal 55% van het elektriciteitsgebruik in de provincie Utrecht hernieuwbaar wordt opgewekt. De provincie omschrijft dan ook de noodzaak tot het vrijkomen van meer ruimte voor het opwekken van duurzame energie. Het gaat hier om plek voor het opwekken van onder andere windenergie, zonne-energie en bio-energie. Het opwekken van duurzame energie wordt een grote ruimtevrager en de provincie vindt het belangrijk dat deze ruimte ook vrijgegeven wordt. Daarnaast moet deze hernieuwbare energie ook opgeslagen en getransporteerd worden. Samen met de desbetreffende partners zet de provincie in op het proactief en tijdig uitbreiden van deze netwerkcapaciteit. Gelet op de grensoverschrijdende functie neemt de provincie de regierol in de regionaal te realiseren energie-infrastructuur.

De provincie wil inzetten op het creëren van meer ruimte voor het opslaan en transporteren van elektriciteit. Dit maakt dat het onderhavige project past binnen de Omgevingsvisie van de provincie Utrecht.

3.2.2 Bodem- en waterprogramma 2022-2027

In het Bodem- en waterprogramma 2022-2027 beschrijft de provincie Utrecht haar doelen voor o.a. de Kaderrichtlijn Water (KRW), de ecologische doelen voor de overige wateren en het overstroombaar gebied. Het bodem- en waterprogramma 2022-2027 vervangt de bodem- en wateronderdelen uit het bodem-, water- en milieuplan 2016-2021. De belangrijkste doelen die genoemd worden in het programma zijn als volgt:

- De provincie wil in 2027 voldoen aan de doelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW-doelen).
- De provincie wil in 2027 voldoen aan de KRW voor de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Dit programma legt de juridische verplichtingen vast voor het oppervlaktewater zoals voorgeschreven in de Waterwet en de Omgevingswet.
- De provincie dat de kwaliteit van ons grondwater in 2027 blijvend in lijn is met de doelen van de KRW. De toestand van de grondwaterlichamen is goed voor wat betreft de algemene chemische kwaliteit en de intrusie van zout.

- Een groot deel van de provincie Utrecht is kwetsbaar voor overstromingen. Wanneer het gebied overstroomt, kan dit grote gevolgen hebben. Het kan tot schade leiden voor mens, milieu en economie. Dat wil de provincie zoveel mogelijk beperken.

Bovenstaande keuzes hebben geen directe gevolgen voor het plangebied.

3.2.3 Programma energietransitie

In het Programma Energietransitie 2020-2025 omschrijft de provincie Utrecht haar doelen, haar rol, haar inspanning en haar samenwerking om de energiedoelstelling te halen. De doelen zijn als volgt:

- Doel voor 2030: In 2030 heeft de provincie samen met partners haar bijdrage geleverd in onder andere de Regionale Energiestrategieën om aan de afspraken in het nationale Klimaatakkoord te voldoen
- Doel voor 2050: In 2050 wil de provincie energieneutraal zijn. De energievoorziening is afkomstig uit duurzame bronnen op het eigen grondgebied. Daarbij zijn de duurzame energiebronnen met oog voor de Utrechtse kwaliteiten gerealiseerd en draagt de inpassing ervan zo veel mogelijk bij aan andere doelen.

Om deze doelen te behalen en zo de koers te zetten naar een energieneutraal Utrecht richt de provincie een adaptief programma op dat in hoofdlijnen de invulling en planning van concrete activiteiten beschrijft. Dit programma is op te delen in twee hoofdacties: 1) energiebesparing en 2) het overstappen op duurzame energiebronnen. Concrete energiebesparende acties die in het programma benoemd worden zijn onder andere het isoleren van gebouwen, het stimuleren van de modal shift (vervoersverandering van bijvoorbeeld auto naar fiets) en het toepassen van duurzame warmtebronnen bij de landbouw, bosbouw en visserij.

Uitgebreider wordt er in het programma geschreven over de transitie van fossiele naar hernieuwbare energie. Een van de diverse acties om een soepele overgang te realiseren beschrijft het programma als volgt. Om dit doel te realiseren zet de provincie zich in om vergunningsverleningsprocedures te versnellen en ruimte te creëren voor initiatieven voor het opwekken van duurzame energie. Aankomende jaren wil de provincie dus ruimte vrijmaken voor het opwekken van duurzame energie. Om deze toename aan duurzame energie te kunnen transporteren en op te bergen is een uitbreiding van de huidige energie-infrastructuur noodzakelijk. De inpassing van de uitbreiding van het transformatorstation sluit hierdoor ook goed aan op het Programma Energietransitie 2020-2025.

3.2.4 Conclusie

De provincie zet zich in op een forse verduurzaming van de provincie om zo de beoogde energiedoelen te bereiken. Er zal ruimte vrijgegeven worden voor het opwekken van duurzame energie. Deze duurzame energie moet ook opgeslagen en getransporteerd worden. Om deze redenen past onderhavige project binnen de doelstellingen en ambities van de provincie Utrecht.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Stichtse Vecht

In de gemeentelijke Omgevingsvisies leggen gemeenten hun langetermijnvisie vast. De gemeente Stichtse Vecht omschrijft in haar Omgevingsvisie wat er gedaan moet worden om in 2030-2040 een betere leefomgeving te krijgen voor haar inwoners en ondernemers. De doelen worden als volgt omschreven:

- aantrekkelijke, bereikbare en gezonde leefomgeving voor wonen, werken en recreëren;
- versterken kwaliteit van cultuurhistorie, landschap en natuur;
- inspelen op klimaatverandering en ruimte maken voor de energietransitie.

De gemeentelijke Omgevingsvisie (GOVI) voor gemeente Stichtse Vecht staat niet op zichzelf maar hangt samen met het provinciale (POVI) en nationale beleid (NOVI). De bovenstaande gemeentelijke hoofddoelen staan dan ook in lijn met de nationaal en provinciaal opgestelde doelen. Onderliggend aan de hoofddoelen heeft de gemeente per thema deeldoelen opgesteld. Onder de thema's toekomstbestendig vitaal platteland en werken aan klimaatverandering staan enkele programmaplannen die relevant zijn voor de inpassing van de uitbreiding van het transformatorstation:

- De meest kansrijke economische groeimogelijkheden voor de landbouw zijn de verbreding en het verduurzamen van de sector. De gemeente stimuleert en faciliteert waar mogelijk de agrariërs die willen verbreden en/ of verduurzamen.
- Er vindt een transitie plaats naar een multifunctioneler platteland. Daarbij is het streven naar een gevarieerder, duurzamer en multifunctioneel landschap met een hogere opvangcapaciteit voor nevenfuncties en natuur.
- Klimaatbestendiger Stichtse Vecht door slim ruimtegebruik, duurzame mobiliteit, minder veenoxidatie, energiebesparing, warmtetransitie (aardgasvrij) en de opwekking van zonne-energie.
- Voor de lange termijn zetten we ook in op andere vormen van duurzame energie. Daarvoor wordt eerst een onderzoek uitgevoegd. Dit wordt besproken met de buurgemeenten en waar mogelijk vindt samenwerking plaats.

De bovenstaande programmaplannen laten allen zien dat de gemeente Stichtse Vecht wil verduurzamen. Dit willen ze doen door onder andere verduurzaming van de landbouw en de inzet van meer duurzame mobiliteit. Om hierin te voorzien wil de gemeente, net als de provincie, ruimte vrijmaken voor faciliteiten die bijdragen aan de verduurzaming. Een uitbreiding van het transporterend energie-infrastructureel netwerk is nodig om de gestelde doelen te kunnen behalen.

Het plangebied ten zuidwesten van Breukelen is niet specifiek opgenomen in een gemeentelijke visie of strategie.

3.3.2 Conclusie

Onderhavig project voorziet in de verduurzamingsdoelstellingen van de gemeentelijk Stichtse Vecht Daardoor kan gesteld worden dat onderhavig project past binnen de Omgevingsvisie van de gemeente Stichtse Vecht.

3.4 Conclusie

Onderhavig project past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In het kader van de besluitvorming voor de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk is uitvoerig onderzoek gedaan naar de gevolgen van de uitbreiding op de omgeving. Dit onderzoek is uitgevoerd om de meest geschikte locatie voor de uitbreiding van het transformatorstation te bepalen. Dit onderzoek is uitgewerkt in Bijlage 1. Vervolgens is voor de voorkeurslocatie aanvullend onderzoek uitgevoerd, zodat alle relevante informatie in de besluitvorming is betrokken.

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de effecten van het project op de omgeving. Deze effecten worden getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving. Per omgevingsaspect wordt een beschrijving gegeven van het toetsingskader, de effecten van het project op basis van de resultaten van de diverse onderzoeken en de conclusie. Per aspect wordt beschreven of en op welke wijze een vertaling naar de bestemmingsregeling heeft plaatsgevonden.

Voor diverse aspecten wordt verwezen naar de onderzoeksrapporten die als bijlagen bij dit inpassingsplan zijn opgenomen.

4.2 Natuur

4.2.1 Natura 2000

4.2.1.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming heeft wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een inpassingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken. Deze moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitat typen.

Een ruimtelijk plan dat ingevolge artikel 2.7, eerste lid, jo. artikel 2.8 van de Wnb significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een Passende Beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

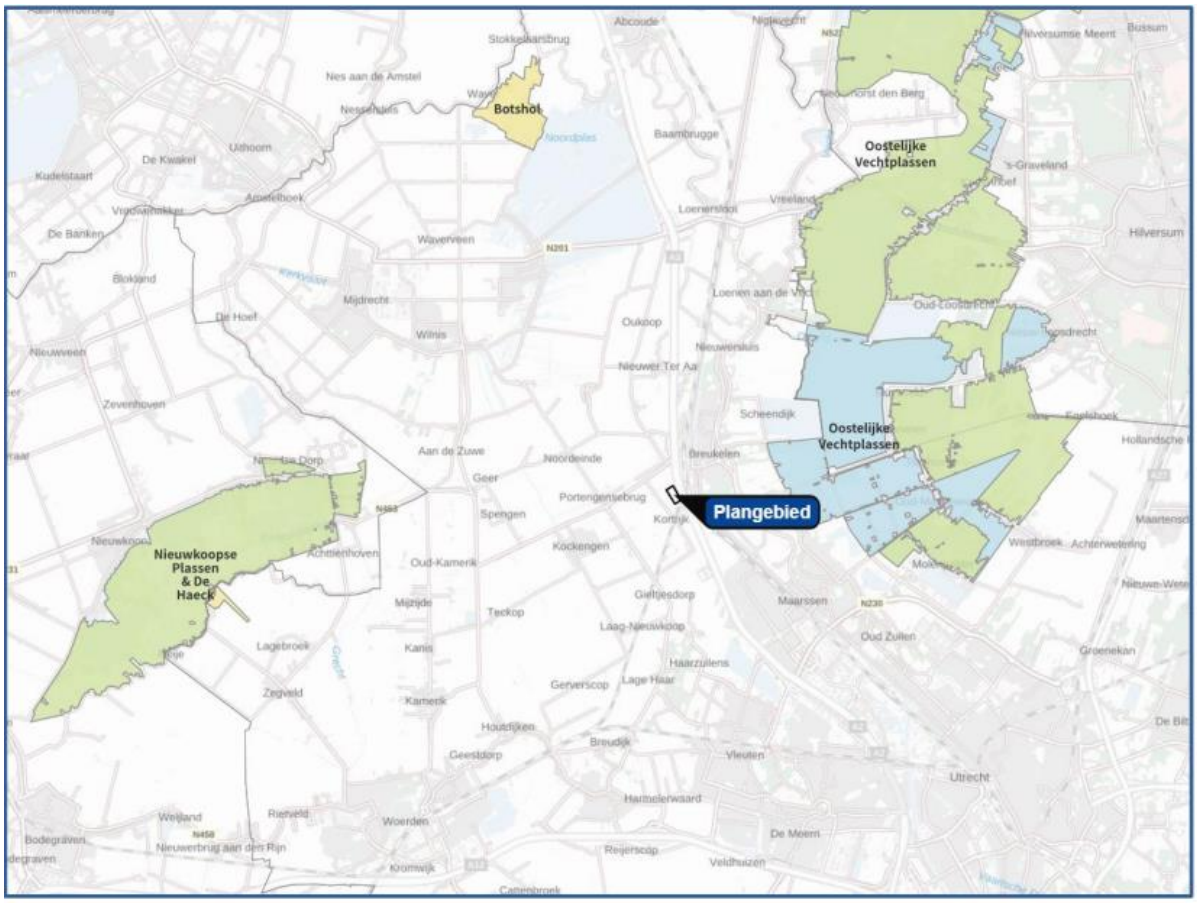
1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten en activiteiten die mogelijk een significant effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb vergunningsplichtig. Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is het bevoegd gezag voor de toetsing van activiteiten met mogelijke significante effecten op Natura 2000-gebieden.

4.2.1.2 *Effecten*

Middels het stikstofdepositie onderzoek (Bijlage 3) is de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van het Natura 2000-gebied berekend ten gevolge van het uitbreiden van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk. Uit de berekening van de aanlegfase blijkt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden lager is dan 0,00 mol N/ha/jaar is. Dit is het gevolg van intern salderen in het plangebied. De keuze voor intern salderen is afgestemd met bevoegd gezag.

Het project heeft daarmee geen significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.



Figuur 5: Ligging van het projectgebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

4.2.1.3 *Conclusie*

De stikstofdepositie is lager dan 0,00 mol N/ha/ja. Het project heeft geen significant negatief effect op de Natura 2000-gebieden.

4.2.2 Wet natuurbescherming beschermde soorten

4.2.2.1 Toetsingskader

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten:

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Belangrijke voorwaarde is dat er geen andere bevredigende oplossing voor het project mag zijn. Verder kan een ontheffing alleen worden verleend wanneer is aangetoond dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort. Daarnaast gelden er per soortencategorie verschillende aanvullende voorwaarden. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het toenmalige Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting. De provincie is het bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten.

4.2.2.2 Effecten

Ter plaatse van het bestaande station is in 2011 een ecologisch onderzoek (Groenteam, 2011) uitgevoerd, waarbij is onderzocht in hoeverre vanwege de toenmalige ontwikkeling natuurwaarden werden verstoord of bedreigd. Daarnaast is een aanvullende notitie opgesteld over vliegbewegingen en aanvaringsrisico's (Groenteam, 2012). Dit onderzoek is uitgevoerd onder de toenmalige Flora- en Faunawet. Hierin waren andere beschermde soorten en andere type beschermingsregimes aangewezen dan in de Wnb. De data zijn daarnaast verouderd en daardoor is dit niet meer representatief voor de huidige situatie. Wel kunnen waarnemingen uit het verleden een indicatie zijn van mogelijk voorkomen van beschermde soorten. Op grond van het onderzoeksrapport van het Groenteam (2011) en de aanvullende veldbezoeken in 2012 is geconstateerd dat er een aantal beschermde soorten aanwezig zijn.

Om een indruk te krijgen van de aanwezige beschermde soorten (volgens de Wnb) binnen het plangebied zijn daarnaast de waarnemingen uit de verspreidingsatlas en de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) binnen een straal van 1 kilometer van de afgelopen vijf jaar bekeken. Op basis van zowel het bureauonderzoek als veldonderzoeken zijn de volgende beschermde soorten als potentieel aanwezig in het plangebied naar voren gekomen:

Broedvogels zonder jaarrond beschermd nest
Er zijn van de afgelopen vijf jaar vele waarnemingen bekend van verscheidene algemene broedvogels, o.a. grote zilverreiger, fazant, kauw, knobbelzwaan, krakeend en wilde eend (NDFF). Broedvogels kunnen in het plangebied en de directe omgeving broeden in oeverzones en weilanden.

Broedvogels met jaarrond beschermd nest
Er zijn van de afgelopen vijf jaar waarnemingen bekend van verscheidene broedvogels met jaarrond beschermd nest: buizerd en ooievaar (NDFF). Het is niet bekend of deze soorten een nest in het plangebied hebben. Mogelijk hebben roofvogels met jaarrond beschermde nesten, nesten in bomen in het plangebied. Binnen het plangebied staan bomen waardoor een effect op vogels met jaarrond beschermde nesten potentieel aanwezig is. Door een ontwikkeling kunnen deze beschermde nesten

verstoord of vernietigd worden. Daarnaast staan rondom het plangebied reeds hoogspanningsmasten. Mogelijk resulteert een nieuwe ontwikkeling op locatie tot verstoring of vernietiging van het nest.

Grondgebonden zoogdieren
Er zijn van de afgelopen vijf jaar waarnemingen bekend van verscheidene grondgebonden zoogdieren: egel, haas, ree, wezel, muskusrat en woelrat (NDFF). Algemene (vrijgestelde) grondgebonden zoogdieren kunnen voorkomen in het plangebied. Er zijn daarnaast in de afgelopen vijf jaar in de directe omgeving van het plangebied waarnemingen bekend van bever, das, boommarter en eekhoorn. Het gebied valt ook binnen het verspreidingsgebied van Noordse woelmuis en waterspitsmuis.

Vleermuizen
Er zijn in het plangebied zelf geen waarnemingen bekend van vleermuizen. In de omgeving is het voorkomen van baardvleermuis, gewone dwergvleermuis, kleine dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, watervleermuis en Myotis spec. (soort onbekend) bekend. Indien bomen in het plangebied in een rij staan kan een ontwikkeling op deze locatie een effect hebben op vliegroutes, verblijfplaatsen en/of foerageergebied van vleermuizen.

Reptielen
In het plangebied zijn geen waarnemingen bekend van ringslang. Wel is de ringslang in de omgeving van het plangebied waargenomen (NDFF).

Amfibieën
In het plangebied zijn geen waarnemingen van beschermde amfibieën van de afgelopen 5 jaar. Wel zijn in de omgeving waarnemingen bekend van algemene (vrijgestelde) amfibieën zoals bastaardkikker, bruine kikker, kleine watersalamander, meerkikker en gewone pad. Daarnaast zijn er waarnemingen bekend van de zwaarder beschermde rugstreeppad. Deze komt voor ten zuidwesten van het plangebied.

Vissen
Het verspreidingsgebied van beschermde vissoort grote modderkruiper valt binnen het plangebied.

Overige soorten
In het plangebied is er een waarneming bekend van de platte schijfhoren ten zuidwesten van het plangebied. Het verspreidingsgebied van platte schijfhoren (weekdier) en gestreepte waterroofkever (insect) vallen binnen het plangebied.

4.2.2.3 Conclusie

De soorten die voor kunnen komen in het plangebied zijn: algemene broedvogels, broedvogels met jaarrond beschermd nest, algemene grondgebonden zoogdieren, das, bever, boommarter, Noordse woelmuis, waterspitsmuis, vleermuizen, ringslang, rugstreeppad, grote modderkruiper, platte schijfhoren en gestreepte waterroofkever.

Om de precieze raakvlakken met beschermde natuurwaarden te bepalen dient er een veldbezoek plaats te vinden. Hierin kan worden beoordeeld of benoemde soorten aanwezig kunnen zijn in het plangebied en of er eventueel nog andere soorten kunnen voorkomen. Op basis van deze beoordeling kan een nauwkeurige effectbeoordeling uitgevoerd worden in combinatie met toetsing aan de Wnb. Voor de nu bekende soorten is de verwachting dat daarvoor mitigerende of compenserende maatregelen kunnen worden getroffen. Met inachtneming van te treffen mitigerende of compenserende maatregelen kan het inpassingsplan in overeenstemming met de vereisten van de natuurwetgeving worden uitgevoerd.

4.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

4.2.3.1 Toetsingskader

Natuurnetwerk Nederland
In de Wet natuurbescherming vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van dit samenhangend landelijk ecologisch netwerk. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.

4.2.3.2 Effecten

Voor het plangebied geldt dat er geen sprake is van ruimtebeslag op NNN-gebieden. Echter ligt er wel een NNN-gebied 200 meter ten zuidoosten van het plangebied. De provincie Utrecht heeft geen expliciete regels opgenomen omtrent externe werking bij NNN-gebieden (effecten afkomstig van handelingen buiten het gebied). Dit betekent niet dat hier geen rekening mee gehouden hoeft te worden, zeker als er sprake is van aangrenzend NNN-gebied.

Oppervlakteverlies en versnippering
De werkzaamheden bevinden zich buiten het NNN-gebied aan de andere kant van het spoor en heeft daardoor geen directe effecten, zoals oppervlakte verlies van NNN-gebied. Het plangebied ligt niet tussen NNN-gebieden in en de voorgenomen ontwikkeling zorgt daardoor niet voor versnippering van het netwerk.

Verstoring
Ten aanzien van het nieuwe transformatorstation, inclusief verbinding met de bestaande 380 kV en 150 kV lijnen, dient in deze context rekening gehouden te worden met geluid afkomstig van heiwerkzaamheden tijdens de aanlegfase van het transformatorstation en eventueel nieuw te realiseren masten. De werkzaamheden liggen echter op voldoende afstand, achter de spoorlijn, waardoor er geen sprake is van verstoring van diersoorten binnen het NNN-gebied. Verstoring vindt alleen plaats in de directe omgeving van het plangebied waardoor effecten van verstoring op diersoorten in het NNN-gebied, op voorhand uit te sluiten zijn.

Kwaliteit op wezenlijke kenmerken en waarden
De werkzaamheden hebben alleen invloed op het plangebied zelf en directe omgeving. Effecten als gevolg van mechanische effecten (heen en weer rijden van materieel) of bodemroerende werkzaamheden (graafwerkzaamheden, bouwwerkzaamheden) treden alleen op in het plangebied. Voor deze aspecten geldt dat er alleen mogelijk sprake is van een verstoring binnen een richtlijnafstand van 50 meter. Hierdoor wijzigt er niks aan de kwalitatieve waarden van het NNN-gebied. Het beheertype blijft onveranderd tijdens en na de werkzaamheden.

4.2.3.3 Conclusie

Aangezien effecten op wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden op voorhand zijn uit te sluiten, zijn geen vervolgstappen noodzakelijk en zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van het PIP.

4.3 Landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

Het rijksbeleid met betrekking tot landschap en cultuurhistorie is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Hierin staat vermeld dat landschappelijke en cultuurhistorische waarden een volwaardige plaats verdienen bij ruimtelijke afwegingen. Een aantal nationale ruimtelijke belangen uit de SVIR wordt juridisch geborgd via het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro). Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in een plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat voorts de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de Interim omgevingsverordening Utrecht is vastgelegd dat bij ruimtelijke ontwikkelingen een zorgplicht geldt voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Daarenboven moet een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied gepaard gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Landschappelijke waarden en kenmerken zijn in de Interim omgevingsverordening Utrecht gekarakteriseerd als: gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van het landschap, gericht op ruimtelijke, ecologische, cultuurhistorische en recreatieve aspecten. Ruimtelijke kwaliteit is een dynamisch begrip en krijgt meer betekenis in het zo goed mogelijk afstemmen van een bestaande situatie en een nieuwe ontwikkeling. Het heeft betrekking op het combineren van het goede van de huidige situatie met de nieuwe ontwikkelingen tot een gebied met kwaliteitsverbetering.

De kwaliteit van cultuurhistorie en landschap wordt op basis van de GOVI beoogd te versterken. Op basis van de POVI wordt gestreefd naar een multifunctioneler landschap met een hoge opvangcapaciteit voor nevenfuncties en natuur.

Het Groen Structuur Plan Stichtse Vecht, voortbouwend op het Landschapsontwikkelingsplan Breukelen, beoogt landschappelijke lijnen te versterken, denk hierbij aan linten, groene lijnen en waterlopen. De kenmerkende culturele ontstaansgeschiedenis van het veenweidegebied in de gemeente is van waarde bij de landschappelijke en recreatieve beleving. Opgaande beplanting langs infrastructuur heeft met name een oriënterende werking in contrast met het open landschap.

4.3.2 Effecten

Een landschapsomschrijving met daarbij cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit is noodzakelijk om de effecten op basis van het toetsingskader scherp te beoordelen.

Landschap
Als eerste wordt het landschap gekenmerkt door een grote openheid. De kavels met weide en hierop grazend melkvee geven het landschap een eigen karakteristiek. Vanuit de ontginningsgeschiedenis is de historische copeverkaveling goed herkenbaar. In lijn met het op deze verkaveling resulterende slagenlandschap heeft de buurtschap Kortrijk een typische lintstructuur. De erven zijn langgerekt en smal met typerende erfbeplanting. De beplanting buiten de bebouwing is in de vorm van kleine bosjes met voornamelijk wilg, els, es en berk, soorten die het goed doen op de natte gronden.

Aan de oostzijde contrasteert het landschap sterk met grootschalige infrastructuur, namelijk de A2, de spoorlijn Amsterdam-Utrecht, het huidige transformatorstation en de hieraan verbonden

hoogspanningsleidingen. De ruimtelijke kwaliteit wordt hierdoor sterk aangetast. Tegelijk biedt dit kansen om nieuwe grootschalige ontwikkelingen op aan te laten sluiten. Hierbij is de overgang tussen de infrastructuur en het landschappelijke karakter van Kortrijk en omgeving een punt van aandacht.

Het nieuw te bouwen transformatorstation zal, zonder de landschappelijke inpassing, vooral vanuit het omringende landschap herkenbaar worden door de infrastructuur van hoge masten van onder andere de bliksemafleiders. Dit geldt met name voor de bewoners van Kortrijk en de Galgewaard. Een ander effect is het opbreken van de bestaande kleinschalige kavelstructuur van smalle kavels, elk circa 50 meter breed ter hoogte van het nieuw te bouwen onderstation. Deze worden vervangen door een aaneengesloten vlak waarop het onderstation gebouwd wordt. De watercompensatie zal onderdeel zijn van de zone waarin ook de landschappelijk inpassing gaat plaatsvinden.

Cultuurhistorie
Het gebied kenmerkt zich door een groot contrast tussen de openheid van het historische landschap en de grootschalige infrastructuur aan de oost- en zuidzijde. Hierbinnen is veel variatie. Er zijn zowel grootschalige infrastructurele elementen, alsook kleine kenmerkende gebiedselementen. Wat betreft de infrastructuur is het landschap aangetast door het Merwedekanaal, de spoorlijn, later de A2, de hoogspanningsleidingen en daaraan gekoppeld het huidige transformatorstation.
Daartussen bevinden zich historisch relevante elementen. Zo staat er tussen de A2, station Breukelen en het Van der Valkhotel de 17^{e}-eeuwse molen Kortrijk.
Het gebied wordt nu grotendeels beïnvloed door de aanwezigheid van energie-infrastructuur. Door de uitbreiding zal dit verder toenemen. Historisch gezien heeft energie altijd een belangrijke rol in het gebied gespeeld. De Kortrijkse molen getuigt hier nog van. Deze molen is nog steeds herkenbaar in het grotendeels verstedelijkte landschap waarbinnen zij staat.

Ruimtelijke kwaliteit
Onder het begrip ruimtelijke kwaliteit valt het totaal aan onderdelen waaruit een landschap is opgebouwd en de mate waarin deze onderdelen een onderlinge samenhang vertonen die kenmerkend is voor het desbetreffende landschapstype. De ruimtelijke kwaliteit van de huidige polder kan gekenmerkt worden als een typische veenweideontginning, waarbij grondgebruik (weidegebied) en bebouwing (karakteristiek archetype van boerderijen en opstallen) passend is en harmonisch op elkaar is afgestemd. Het aanwezige onderstation is hierbij een dissonant qua schaal en maat, qua materialisatie en qua hoogte en kleur van de aanwezige zilverkleurige masten(bliksemafleiders). Het ontbreken van een landschappelijke inpassing maakt dat dit station niet is ingepast in het veenweidegebied. Ook de achterliggende A-2 zorgt voor een onderbreking van het verkavelingspatroon en brengt een constante stroom van verkeersbewegingen, geluid en verlichting met zich mee.

Landschappelijke inpassing
Voor de landschappelijke inpassing van het huidige en uit te breiden transformatorstation is een landschapsplan opgesteld. Dit landschapsplan is in samenspraak met betrokken partijen zoals gemeente Stichtse Vecht, Provincie Utrecht en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) opgesteld. Ook de omgeving is nauw betrokken geweest bij het opstellen van het landschapsplan.

In het landschapsplan is een visie voor de landschappelijke inpassing van het transformatorstation op de omgeving uiteengezet en zijn de concrete maatregelen die nodig zijn voor de uitbreiding van het transformatorstation uitgewerkt. De visie houdt in dat het transformatorstation driezijdig wordt voorzien van een 30 meter brede beplantingsstrook, die aan weerszijden wordt begrensd door een nieuw gegraven brede sloot. De beplantingsstrook zal bestaan uit lokale boomsoorten die circa 15 m hoog worden en uit inheems struweel die als geheel een groen visueel scherm zal gaan vormen. Om de beplanting snel aan te laten slaan zal met een blijver gewerkt worden. De waterpartijen aan weerszijden zijn de ruimtelijke vertaling die vanuit de watercompensatie gewenst is. De plas draszones en de overgang tussen land en water zorgen voor een versterking van de biodiversiteit door de ontstane natuurlijke ontwikkeling van de vegetatie. Het opgestelde beheer- en onderhoudsplan voorziet in nazorg na aanleg voor een periode van 50 jaar.

De landschappelijke inpassing betekent dat er een groene 30 meter brede singel van voornamelijk inheemse beplanting rondom het onderstation wordt aangelegd. Het ruimtelijk effect zal zijn dat dat de installaties door deze groene singel, die een hoogte van circa 15 meter zal bereiken, afgeschermd zullen worden. De zilverkleurige masten, bliksemafleiders, zullen hierbij deels boven de beplantingsstructuur blijven uitsteken. De bewoners van Kortrijk en Galgenwaard zullen in de toekomst het transformatorstation en de uitbreiding van het station vooral ervaren als een groene bosstrook die in de plaats komt van de aanwezige veenweidegraslandpercelen. Bijkomend effect zal zijn dat het talud van de achterliggende rijksweg A-2 ter hoogte van de bosstrook niet of nauwelijks meer waarneembaar zal zijn. De toevoeging van de nieuwe waterstructuur rondom de aan te leggen beplantingsstroken zal de biodiversiteit in het gebied rondom het station gaan versterken. Door deze groene inpassing zal de visuele overlast, te weten het zicht op het transformatorstation, voor de omgeving sterk verminderen.
De opgestelde visie biedt het kader waarbinnen zowel het huidige transformatorstation als de uitbreiding ervan en de compensatieopgaven moeten plaatsvinden.
Voor een exacte uitwerking en beeldmateriaal wordt verwezen naar het Landschapsplan dat als Bijlage 1 is gekoppeld aan de regels van dit inpassingsplan.

4.3.3 Conclusie en planologische regeling

De landschappelijke inpassing en compenserende maatregelen zijn uitgewerkt in het Landschapsplan dat als bijlage 1 bij de planregels is gevoegd en geborgd is in Artikel 8 van de planregels.

4.4 Water

4.4.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Het plangebied ligt binnen het verzorgingsgebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR). Bij een toename van de verharde oppervlakte geldt dat dit zoveel mogelijk hydrologisch neutraal moet worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is te voorkomen dat hemelwater versneld op het watersysteem wordt afgevoerd als gevolg van een toename van de verharde oppervlakte en dat wateroverlast wordt voorkomen. In de Keur van HDSR is bepaald dat zonder vergunning geen watergangen mogen worden gedempt.

4.4.2 Effecten

De effecten van de uitbreiding van het transformatorstation zijn geanalyseerd voor de volgende aspecten: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterveiligheid, grondwater, overstromingsrisico en beheer & onderhoud.

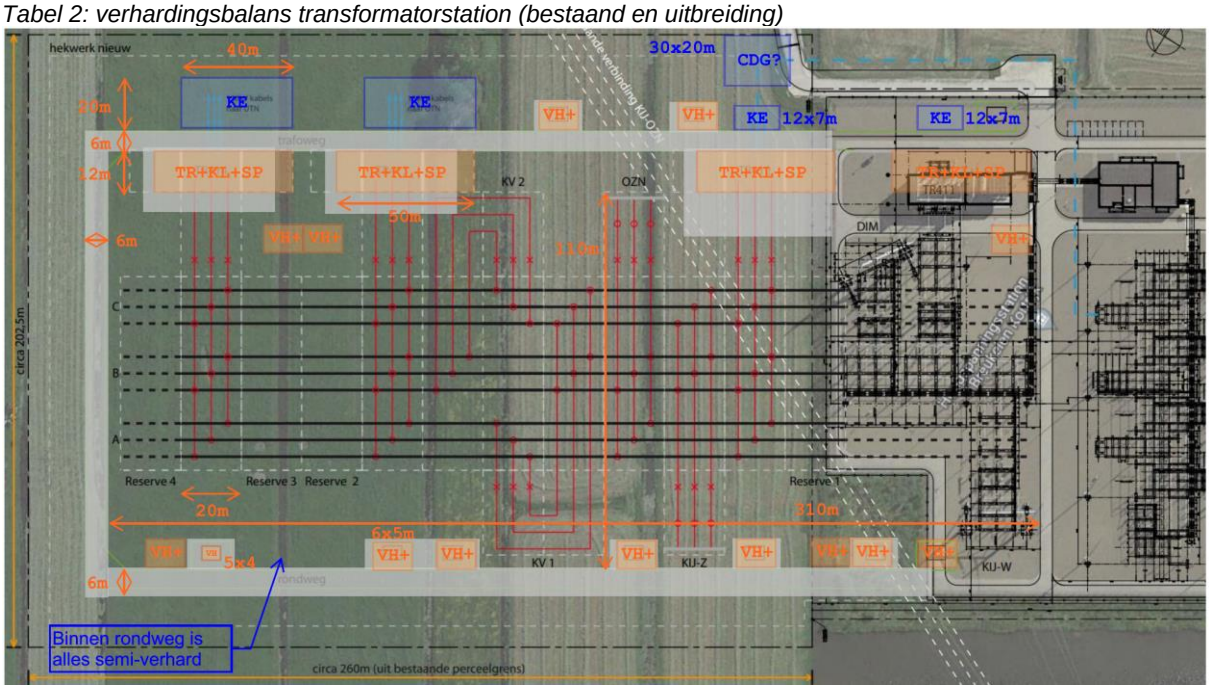
Waterkwantiteit
In totaal wordt er circa 3.200 m^2 watergangen gedempt en dit dient 1:1 te worden gecompenseerd. Van de totaal aan te leggen verhardingen dient voor minimaal 15% te worden gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater (*Handboek Water in ruimtelijke plannen*, HDSR 2023). Samen met de compensatiemaatregelen voor de toename in verharding van de uitbreiding zal er nieuw oppervlaktewater worden gegraven. In figuur 6 is het ontwerp voor de verharding en uitbreiding weergegeven. Details voor een definitief ontwerp kunnen hierin afwijken. In figuur 7 is een schetsontwerp inclusief landschappelijke inpassing weergegeven.

De nieuwe inrichting van de watercompensatie en landschappelijke inrichting wordt voor zowel het bestaande station als de uitbreiding als één geheel beschouwd. De bestaande waterpartij voor watercompensatie wordt dus ook heringericht. Zodoende kan er beter rekening worden gehouden met

het functioneren van het watersysteem en het borgen van de waterkwaliteit. Bovendien is in de watercompensatie circa 30% compensatie voor verharding en sloot demping toegepast, bijna het dubbele wat vereist is (Tabel 2).

Oppervlakte	Oppervlakte [m²]	Te compenseren [m²]	Wateroppervlak [m²]
Uitbreiding			
- Verharding	10.520	10.520	
- Half-verharding*	31.124	31.124	
- Onverhard	4.628	0	
- *Totaal*	*46.272*	*41.644*	6.246
Slootdemping uitbreiding	3.218	3.218	3.218
Slootdemping landschap	8.074	8.074	8.074
Totaal			17.538

Tabel 2: verhardingsbalans transformatorstation (bestaand en uitbreiding)



Figuur 6: Verhardingsopgave uitbreiding hoogspanningsstation Breukelen-Kortrijk (versie 28-08-2023), zonder landschappelijke inpassing (NB maatvoering niet op schaal).



Figuur 7: concept schetsontwerp watercompensatie, landschappelijke inpassing en uitbreiding transformatorstation

Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) heeft tevens aangegeven dat de inrichting van watercompensatie met aandacht voor het functioneren van het watersysteem en in samenspraak met de gebiedsbeheerder dient te worden gerealiseerd. Om deze reden heeft het Hoogheemraadschap deelgenomen aan een van de omgevingssessies voor landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing wordt, samen met de uitbreiding, gefaseerd gerealiseerd. Voor een overzicht van de activiteiten tijdens de fasering wordt verwezen naar Bijlage 8 ‘Watertoets’.

Waterkwaliteit
De gebouwen en transformatorhuizen worden ingericht met een vloeistofdichte voorziening om bodemverontreiniging te voorkomen, zoals dit ook voor de huidige installatiegebouwen is toegepast. De daken worden gemaakt van materiaal dat niet uitloogbaar is. Het afstromende hemelwater zal dan ook geen verontreinigingen bevatten. Dit water wordt direct afgevoerd naar het oppervlaktewater.

De half-verharding op het binnenterrein zorgt voor infiltratie van neerslag waardoor deze niet direct afstroomt naar het oppervlaktewater. Een deel van de neerslag die terecht komt op de verharding van de onderhoudsweg stroomt af naar het oppervlaktewater en een deel van de neerslag zal infiltreren in de bodem. De berm zorgt voor filtering van het afstromende water zodat eventuele verontreinigingen niet in het oppervlaktewater terecht komen.

De uitbreiding van het station zal op een gelijke wijze als het huidige station worden ingericht en geen tot zeer geringe impact hebben op de waterkwaliteit door de genomen en te nemen maatregelen.

KRW – watergangen
Ten noordwesten van het plangebied zijn KRW–watergangen aanwezig. Deze KRW – watergangen liggen ten noorden van de stuw, in deelgebied Portengen.
Bij een toename van het oppervlak open water kan de totale opwaartse stroming (kwel) vanuit het 1e watervoerende pakket naar het oppervlaktewater toenemen en daarmee leiden tot een verandering van de kwaliteit van het oppervlaktewater. Dit is afhankelijk van de inrichting van het gebied. In de toekomstige situatie is er sprake van een verhoogd terrein met een transformatorstation (oppervlak van 46.272 m^2). In de nieuwe situatie zal er een hogere grondwaterstand zijn, waardoor er geen sprake is van kwel. Echter, doordat er een verzwaarde bodem in de nieuwe watergangen wordt aangebracht en de omvang van het oppervlaktewater toeneemt, zal er een lichte toename zijn van kwelstroming in het plangebied. Aangezien het plangebied met een oppervlak van circa 10 hectare maar voor een klein deel bijdraagt aan de totale kwelafvoer in polder Kortrijk (grootte circa 500 hectare), wordt de invloed van het plangebied op de kwelafvoer verwaarloosbaar geacht. Daarmee worden in tijden van waterafvoer geen negatieve effecten op de KRW – watergangen verwacht. In droge perioden is er sprake van wateraanvoer in polder Kortrijk en kan er geen sprake zijn beïnvloeding door activiteiten in het plangebied.

Nutriëntenbalans
De grootste bron van de voedingsstoffen (nutriënten) in de polder (75 tot 80%) is uit- en afspoeling van de agrarische percelen (bron: Toelichting wijziging peilbesluit De Tol, HDSR, 2019). Als gevolg van de herinrichting zal het oppervlak agrarisch gebied afnemen met ongeveer 10 hectare. Dit leidt tot een lichte verbetering van de waterkwaliteit in het gebied en daarmee ook tot een lichte verbetering van de waterkwaliteit van de KRW – watergang.

Grondwater
Naar aanleiding van de achtergrond analyse van de geohydrologische situatie en gesprekken met het HDSR is naar voren gekomen dat er mogelijk risico voor opbarsten bestaat. Indicatieve berekening bevestigen dit mogelijke risico. Opbarsten is het openbreken van de grond door de druk van het water onder de grond. Om de situatie niet te verergeren dienen er maatregelen te worden genomen voor de realisatie van het station en de watercompensatie. De maatregelen dienen in de ontwerpfase, de realisatie en tijdens beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing te worden meegenomen. In de Watertoets (Bijlage 8) zijn aan de hand van geotechnische berekeningen de volgende maatregelen genomen:

- Aanbrengen van steenslag op de bodem van de nieuw te realiseren watergangen. De steenslag zorgt voor het consolideren van de onderliggende veenlaag;
- Het beperken van de breedtes van de watergangen;
- De landschappelijke inpassing wordt, samen met de uitbreiding, gefaseerd gerealiseerd. In paragraaf 3.2 van de Watertoets wordt de fasering per activiteit toegelicht.

Hieronder is een samenvattende tabel weergegeven met daarin de risico's van opbarsten en bijbehorende maatregelen.

Activiteit	Risico	Maatregel
Ontwerp		
Ontwerp landschappelijke inpassing en watercompensatie	Opbarsten	Beperken waterdiepte, beperken slootbreedte
Ontwerp landschappelijke inpassing en watercompensatie	Opbarsten	Slootbodem beperkt afgraven om vervolgens te verzwaren met steenslag.
Uitvoering		
Graven watergangen	Opbarsten	Gefaseerd uitgraven, trillingsarm werken.
Graven watergangen	Welvorming	Continue visuele inspectie
Ophogen, bouwrijp maken	Opbarsten	Ophoging gefaseerd uitvoeren

nieuwe locatie		en/of over langere periode uitspreiden.
Inrichting nieuwe locatie	Opbarsten	Werkzaamheden zoveel mogelijk trillingsarm uitvoeren
Beheerfase		
Watergangen	Opbarsten	Ophogen van maaiveld met zand.
Watergangen	Opdrijven van veeneilanden	Aanbrengen van steenslag bij realisatie.

Tabel 3: samenvattende tabel risico's opbarsten en bijbehorende maatregelen

Waterveiligheid
De projectlocatie ligt aan de westzijde van het Amsterdamrijnkanaal en circa 500 meter van de Kanaaldijk West verwijderd. Deze dijk is aangemerkt als regionale waterkering voor het achterliggende gebied. De beschermingszone van de regionale kering rijkt tot 50 meter aan weerszijden van de kering. De projectlocatie ligt derhalve niet ter plaatse van een kering of in de beschermingszone daarvan.

Overstromingsrisico
Ter voorkoming van wateroverlast wordt aangeraden de apparatuur ten minste 0,50 m boven de maatgevende waterstand te realiseren. Er is hiermee rekening gehouden door het huidige station als *hoogwaterhoogspanningsstation* te ontwerpen. Hierbij is de hoogte van de mastfundering en installatiegebouwen verhoogd aangelegd. De uitbreiding wordt opnieuw als *hoogwaterhoogspanningsstation* ontworpen en voldoet daarmee aan de vigerende eisen voor overstromingsrisico.

Beheer en onderhoud
Onderhoud houdt in dat de taluds moeten worden gemaaid en dat de watergangen op diepte moeten worden gehouden. De watergangen worden varend onderhouden. In paragraaf 3.7 van Bijlage 8 worden de voorwaarden voor het onderhoud benoemd.

4.4.3 Conclusie

Invulling van de watercompensatie dient te worden afgestemd met HDSR en de gebiedsbeheerder. Het Hoogheemraadschap moet betrokken blijven bij de invulling van de watercompensatie en de landschappelijke inrichting. Om opbarsten in het gebied te voorkomen worden in eerste instantie 3 maatregelen genomen. Dit is in afstemming met HDSR opgesteld. Indien nodig worden eventuele aanvullende maatregelen uitgevoerd. Dit wordt ook met HDSR afgestemd.

4.5 Bodem

4.5.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.5.2 Effecten

De bodemkwaliteit wordt beschermd op basis van de Wet bodembescherming Ten behoeve van de voorgenomen uitbreiding van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk (BKK380kV) is er een milieu hygiënisch vooronderzoek (Bijlage 4) conform de NEN 5725:2017 (landbodem) en de NEN 5717:2017 (waterbodem) uitgevoerd.

Landbodem

Op basis van eerder uitgevoerd onderzoek blijkt dat ter plaatse van het bestaande station, voorafgaande aan de bouw hiervan, in de bovengrond maximaal lichte verontreinigingen met zware metalen (koper, kwik, lood en/of molybdeen) zijn aangetoond. In het grondwater zijn de parameters barium, nikkel en/of xylenen (0,7 factor) aangetroffen in gehalten die de streefwaarde overschrijden. Ter plaatse van en nabij de onderzoekslocatie zijn (potentieel) bodembedreigende activiteiten aanwezig (geweest), die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt. Binnen het plangebied bevinden zich een aantal slootdempingen waarvan niet bekend is met welk materiaal deze zijn gedempt. Daarnaast bevinden zich nabij het onderzoeksgebied de volgende (potentieel) bodembedreigende activiteiten:

- Rijksweg A2.
- Spoorlijn Woerden-Amsterdam

Waterbodem

Relevante onderzoeksgegevens in relatie tot de waterbodem binnen het plangebied zijn niet bekend. De (potentieel) verdachte bodembedreigende activiteiten met betrekking tot de landbodem kunnen mogelijk van invloed zijn geweest op de waterbodemkwaliteit van de watergangen (diffuse verontreiniging).

Binnen het plangebied is er derhalve sprake van geringe diverse bodemverontreinigingen en verdachte locaties. Om deze effecten ten behoeve van de geplande uitbreiding te mitigeren dienen de huidige perceelsloten te worden gedempt, waarbij eventueel aanwezige waterbodemslib vooraf aan de demping wordt verwijderd. Conform paragraaf 5.1.10 van de NEN 5720 dienen de te dempen sloten te worden onderzocht op basis van de onderzoeksstrategie LN (Lintvormig water, normale onderzoeksinspanning). Aangezien op en rondom de locatie zich (potentieel) bodembedreigende activiteiten bevinden en er geen waterbodemkwaliteitskaart bekend is dient daarnaast een verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform de NEN 5740 en de NEN 5720.

Doordat de aard van de werkzaamheden niet reiken tot de beschermde dieptes en een ondoorlatende kleilaag het grondwater beschermt tegen verontreinigingen is het effect op het aspect bodem- en grondwaterbeschermingsgebieden neutraal.

4.5.3 Conclusie en planologische regeling

Op basis van de bevindingen van het vooronderzoek wordt geconcludeerd dat de onderzoek locatie vanuit milieu hygiënisch oogpunt verdacht is op het voorkomen van (diffuse heterogene) bodemverontreiniging en dat er sprake is van ‘verdachte’ deellocaties (slootdempingen, puinhoudende dammen en asbestverdachte duikers). Deze verdachte situaties maken het PIP niet onuitvoerbaar.

Voor de uitvoering is verkennend vervolgonderzoek met bemonstering noodzakelijk van zowel de landbodem als de waterbodem. Met vervolgonderzoeken en mogelijke (sanering) maatregelen is realisatie van het project mogelijk en is er geen belemmering voor de vaststelling van het PIP.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Toetsingskader

Luchtkwaliteit heeft betrekking op luchtverontreiniging door gasvormige stoffen en verontreiniging van de lucht met fijnstof, door vooral verkeer, maar - naar mate het verkeer schoner wordt - ook door andere bronnen zoals houtstook. De luchtkwaliteit beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Wegverkeer, mobiele (bouw)werktuigen en houtstook zijn, samen met de hoge achtergrondconcentratie in Utrecht, de belangrijkste lokale bronnen van luchtverontreiniging. In artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat het bevoegd gezag bij het vaststellen van een inpassingsplan dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, rekening moet houden met de effecten op de luchtkwaliteit. De Wereld Gezondheidsorganisatie (WHO) heeft in 2005 advieswaarden opgesteld voor een aantal stoffen. Deze zijn in het algemeen strenger dan de in de wet Milieubeheer gehanteerde grenswaarden.

De WHO heeft in 2005 advieswaarden opgesteld voor gezonde lucht. Deze WHO-advieswaarden zijn bedoeld om de gezondheid te beschermen. Deze zijn voor fijnstof strenger dan de grenswaarden van de EU. De WHO stelt zelfs dat er géén veilige concentratie is aan te geven voor fijnstof; op grond van haalbaarheid heeft zij daarom een gezondheidskundige advieswaarde vastgesteld voor PM_{10} en $PM_{2,5}$.

Stof	Grenswaarde EU	WHO-advieswaarde-2005	Toetsingsperiode
NO_2 (stikstofdioxide)	40 µg/m³	40 µg/m³	Jaargemiddelde
PM_{10} (fijnstof)	40 µg/m³	20 µg/m³	Jaargemiddelde
$PM_{2,5}$ (fijnstof)	25 µg/m³	10 µg/m³	Jaargemiddelde

Tabel 4: overzicht van de grenswaarden die opgesteld zijn door de EU en de advieswaarden van de WHO

4.6.2 Effecten

De uitbreiding van het transformatorstation functioneert als voedingspunt van het elektriciteitsnet in de regio Utrecht. De luchtkwaliteit in het plangebied is volgens het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (2022) op dit moment beoordeeld met ‘matig’. Het transformatorstation zelf heeft geen effect op de luchtkwaliteit aangezien er geen uitstoot plaatsvindt door het gebouw zelf. Enkel voor onderhoud vinden in zeer geringe mate vervoersbewegingen plaats richting het transformatorstation. Deze ontwikkelingen zijn dusdanig klein dat deze geen effect hebben op de ‘luchtkwaliteit’ in de omgeving. Het project draagt dus ‘niet in betekende mate’ bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.6.3 Conclusie

Uit de analyse blijkt dat er geen belemmeringen zijn. Het project voldoet daarmee aan de wettelijke voorwaarden en is aanvaardbaar in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

4.7 Archeologie

4.7.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die nog van kracht moet worden. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Gemeenten in Nederland zijn verplicht de belangen van de archeologische monumentenzorg in hun bestemmingsplannen te verankeren. De Wet op de archeologische monumentenzorg verplicht gemeenten om het erfgoed in de bodem te beschermen. Zo moet er bij ruimtelijke - en bouwplannen op tijd rekening gehouden worden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De gemeente Stichtse Vecht heeft dit verwerkt in een gemeentelijke archeologische beleidskaart. Deze is gebaseerd op een archeologische verwachtingskaart en is een actueel overzicht van de archeologische verwachtingen en bekende archeologische waarden binnen de gemeentegrenzen. Afhankelijk van de verwachtingswaarde die aan een gebied is toegewezen moet bijvoorbeeld in geval van bodemingrepen bij ruimtelijke plannen archeologisch onderzoek plaatsvinden.

De gemeente Stichtse Vecht heeft de vrijstellingsgrenzen voor archeologisch onderzoek uiteengezet in het Bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied West (2014) en in het archeologisch gemeentelijk beleid, daterend van 2021.Het gehele plan - en onderzoeksgebied is gekwalificeerd als ‘Dubbelbestemming Waarde-Archeologie’. De vrijstellingsgrenzen voor deze zone is een oppervlak van 10.000 m² en een diepte van 0,3 m -mv. Voor de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie’ geldt dat er een uitzondering kan worden gemaakt als er archeologisch onderzoek is verricht.

4.7.2 Effecten

Binnen het plangebied vindt er geen ruimtebeslag plaats op gebieden met archeologische verwachtingswaarden (Bijlage 7). Er bevinden zich geen bekende vindplaatsen of archeologische monumenten. Dit betekent niet dat hier geen rekening mee gehouden hoeft te worden. Hoewel er in de omgeving van het plangebied geen prehistorische archeologische vondsten zijn gedaan, wordt over het algemeen aangenomen dat de aanwezige oeverwallen van o.a. de Vecht aantrekkelijke vestigingsplaatsen waren voor bewoning in de ijzertijd.

Voor het plangebied geldt een lage archeologische verwachting voor bijna alle perioden. Hoewel de maatregelen op het moment van schrijven nog niet zijn vastgesteld, wordt de kans dat bekende en/of verwachte archeologische vindplaatsen worden bedreigd klein geacht. Binnen het plangebied waar de aanwezigheid van archeologische waarde laag is, wordt geadviseerd om geen aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren. Direct onder het maaiveld worden in feite alleen losse vondsten uit de periodes van Late Middeleeuwen tot Nieuwe Tijd en de Tweede Wereldoorlog verwacht. De kans op archeologische resten is het hoogst ter hoogte van het dekzandniveau, op ongeveer 5 m onder het maaiveld.

Voor het gedeelte van het plangebied waar zich op dit moment het transformatorstation bevindt, gelden geen beschermingsregimes. Voor het gedeelte waar het 380kV-station wordt uitgebreid, geldt een vrijstellingsoppervlakte van 10.000m² en een diepte van 30 centimeter onder het maaiveld. Er zullen graafwerkzaamheden tot maximaal 2 meter diepte plaatsvinden ten behoeve van onderkeldering. Diepere verstoringen zijn mogelijk in verband met het plaatsen van heipalen. Als de ingrepen tot ongeveer 5 meter diepte reiken, zullen zij mogelijke archeologische resten op het dekzand kunnen verstoren. Geadviseerd wordt daarom om de geplande ingrepen, zodra die bekend zijn, voor te leggen aan het bevoegd gezag. Op basis van de bevindingen uit dit rapport kan het bevoegd gezag bepalen of vervolgonderzoek nodig is. Er zullen, indien noodzakelijk, mitigerende- en compenserende maatregelen getroffen worden.

4.7.3 Conclusie

Er wordt geadviseerd om de geplande ingrepen voor te leggen aan het bevoegd gezag. Op basis van de bevindingen uit dit rapport kan het bevoegd gezag bepalen of vervolgonderzoek nodig is. In het geval dat de werkzaamheden niet dieper reiken dan het pakket Hollandveen (5 meter onder het maaiveld), zijn er gelet op de onderzoeksresultaten geen belemmeringen voor vaststelling van het PIP. Mochten er werkzaamheden dieper dan 5 meter onder maaiveld plaatsvinden, dan zal er afstemming plaatsvinden met bevoegd gezag over het treffen van mitigerende- en compenserende maatregelen.

4.8 Geluid

4.8.1 Toetsingskader

Indien een inpassingsplan voorziet in geluid producerende functies of werkzaamheden, dienen de akoestische effecten beoordeeld te worden met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Binnen de ontwikkeling die in dit inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt, is geen nieuwe geluidgevoelige functie opgenomen. De impact van omgevingsgeluid op de planontwikkeling hoeft om deze reden niet in beeld gebracht te worden.
Het transformatorstation betreft een bedrijfsmatige activiteit die geluid veroorzaakt. Om geluidhinder naar de omgeving te voorkomen worden scherfwanden geplaatst. Voor het beoordelen van het geluid is een akoestische berekening gemaakt, die is opgenomen als Bijlage 6 bij deze toelichting.

Aanlegfase

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden kan tijdens de aanlegfase van het transformatorstation en de kabelcircuits geluidhinder optreden. Dit is beschreven in paragraaf 4.13 Bouwhinder.

Gebruiksfase

Voor geluid gelden de geluidsnormen zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat ter plaatse van de gevel van een gevoelig gebouw het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (Lar, LT) niet meer mag bedragen dan 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Dit komt overeen met een etmaalwaarde van 50 dB(A). De etmaalwaarde is gedefinieerd als de hoogste van de volgende drie waarden:

- Lar, LT in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur);
- de met 5 dB(A) verhoogde waarde van Lar, LT in de avondperiode (19.00 - 23.00 uur);
- de met 10 dB(A) verhoogde waarde van Lar, LT in de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur).

Als de etmaalwaarde op de gevel van een woning lager is dan 50 dB(A), wordt automatisch voldaan aan de grenswaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode. Daarnaast is ook de geluidssituatie beoordeeld bij geluidsgevoelige objecten (waaronder woningen en zorginstellingen) waar de norm niet wordt overschreven.

4.8.2 Effecten

De dichtstbij gelegen woningen rondom het plangebied bevinden zich op een afstand van ongeveer 270 meter ten zuidwesten van de inrichting. In oostelijke richting bevinden zich eveneens woningen, allen gelegen op een bedrijventerrein. De afstand bedraagt hier minimaal 400 meter tot de

inrichtingsgrens. In noordelijke richting bevinden zich op grotere afstand enkele woningen en een hotel. Op een afstand van ongeveer 50 meter ten oosten van het transformatorstation is de snelweg A2 (Utrecht – Amsterdam) gelegen. Daarnaast is sprake van een spoorlijn op ongeveer 25 meter afstand ten oosten van het transformatorstation.

Ten gevolge van de geplande uitbreiding van het transformatorstation is er een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsemissie in de omgeving. Uit het onderzoek (Bijlage 6) kan worden opgemaakt dat er wordt voldaan aan de standaardgeluidgrenswaarden van 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Verder kan worden opgemerkt dat het transformatorstation niet leidt tot een waarneembare toename van de cumulatieve geluidbelastingen (rekening houdend met de snelweg A2 en de naastgelegen spoorlijn). Van drie zijden van de transformatoren wordt het geluid effectief afgeschermd in de richting van de dichtstbij gelegen woningen ten westen van het station. Bij bovenstaande beschouwing is rekening gehouden met de toepassing van een toeslag van 5 dB voor het eventuele tonale karakter van het geluid van het transformatorstation. De voor het transformatorstation berekende geluidniveaus worden hiermee toelaatbaar geacht. In alle gevallen zijn de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus lager dan het referentieniveau van het omgevingsgeluid (bepaald door wegverkeerslawaai).

In het kader van de Wet geluidshinder zal het terrein van het transformatorstation opnieuw gezoneerd moeten worden (uitbreiding van het industrieterrein, verlegging van de zonegrens en daarmee wijziging van de zone). Voor de nieuwe zonering wordt verwezen naar Bijlage 6 van dit PIP. Rondom het terrein wordt een contour gelegd waarbuiten de geluidbelasting van het industrieterrein (in casu het terrein van het transformatorstation) niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Uit het onderzoek blijkt dat de ten gevolge van het geprojecteerde transformatorstation optredende geluidniveaus in de omgeving voldoen aan de redelijkerwijs te stellen criteria op grond van de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder. Dit geldt voor zowel de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als de maximale geluidniveaus (piekgeluiden). Gelet hierop kan worden gesteld dat sprake is van een toelaatbare en inpasbare situatie.

4.8.3 Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat de voorgenomen uitbreiding van het transformatorstation inpasbaar worden geacht en voldoen aan de wettelijke kaders. Wel zal het terrein van het transformatorstation opnieuw gezoneerd moeten worden.

4.9 Magneetvelden

4.9.1 Toetsingskader

Overal waar stroom doorheen loopt, ontstaat een magnetisch veld. Bij het gebruik van een elektrische oven, een lamp of bijvoorbeeld een mobiele telefoon. Ook rond hoogspanningsverbindingen ontstaat een magnetisch veld. Voor magneetvelden zijn geen wettelijke limieten. Wel is er op Europees en nationaal niveau beleid waarin de mate van blootstelling aan magnetische velden worden aanbevolen.

In de Europese Richtlijn 1999/519/EC wordt blootstelling van de bevolking aan een magneetveldsterkte van meer dan 100 microtesla afgeraden. Die limiet geldt voor alle hoogspanningsverbindingen. Bij de hoogspanningsverbindingen en hoogspanningsstations van TenneT wordt nergens op voor publiek toegankelijke plaatsen deze blootstellingslimiet overschreden.

In Nederland geldt vanaf 2005 een voorzorgbeleid voor magnetische velden bij bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Dat beleidsadvies is per april 2023 aangepast en TenneT volgt (net als voorheen) dit advies. Het herijkte voorzorgbeleid is erop gericht om, waar mogelijk, blootstelling aan magneetvelden van alle netcomponenten (hoogspanningslijnen, -kabels en -stations) naar verhouding beperkt te houden. Voor hoogspanningsstations geldt vanuit dit beleid dat bronmaatregelen genomen

moeten worden. Bijvoorbeeld door het zo ver als mogelijk van de aanwezige woningen plaatsen van componenten die magneetvelden veroorzaken.

4.9.2 Effecten

In hoofdstuk 3.1.4 is ingegaan op het beleid met betrekking tot magneetvelden. Hier is te lezen dat de afstand maatregel (magneetveldcontouren) uit het voorzorgbeleid alleen betrekking hebben op bovengrondse verbindingen. Het voorliggend plan behelst het mogelijk maken van een uitbreiding van het transformatorstation. Voor transformatorstation geldt dat, indien mogelijk, maatregelen genomen moeten worden om magneetvelden zoveel als mogelijk te beperken. Dit wordt nader uitgewerkt in het Basisontwerp van het transformatorstation.

De dichtstbijzijnde woningen in de directe omgeving van het transformatiestation bevinden zich aan de Kortrijk. Deze woningen liggen op een afstand van meer dan 250 meter. Eventuele magneetvelden vanuit het transformatorstation zullen deze afstand niet bereiken.

4.9.3 Conclusie

In het basisontwerp van het transformatorstation worden, indien mogelijk, maatregelen genomen om magneetvelden zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast bevinden zich de dichtstbijzijnde woningen zich op een afstand van minimaal 250 meter. Eventuele magneetvelden vanuit het transformatorstation bereiken deze afstand niet.

4.10 Externe veiligheid

4.10.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op deze categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing. De regeling voor buisleidingen en inrichtingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) respectievelijk het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor transport over de weg is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) van toepassing. In deze besluiten zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Binnen de regelgeving wordt getoetst aan een plaatsgebonden risico en een groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf voor het risico, uitgedrukt in een kans per jaar, dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Door punten op de kaart met een gelijk risico te verbinden wordt de plaatsgebonden risicocontour in beeld gebracht. Binnen de contour van 10-6 per jaar zijn kwetsbare objecten niet toegestaan. Het groepsrisico (GR) gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Het GR is geen vaste norm, maar omvat een verantwoordingsplicht. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet inzichtelijk gemaakt worden of het GR toeneemt ten opzichte van de bestaande situatie. Over een toename van het GR moet verantwoording worden afgelegd.

TenneT moet de leveringszekerheid van elektriciteit garanderen en wil daarom veiligheidsrisico’s zoveel mogelijk uitsluiten. Voor zover redelijkerwijs mogelijk realiseert TenneT geen eigendommen in de directe nabijheid van risicobronnen, zoals windturbines en risicovolle bedrijven.

4.10.2 Effecten

Enerzijds betreft het project geen risicobron in de zin van externe veiligheid, omdat het geen opslag, productie en/of transport van gevaarlijke stoffen betreft of het in werking hebben van windturbines. Anderzijds maakt het project geen (beperkt) kwetsbare objecten, zoals bijvoorbeeld woningbouw, mogelijk. Het wettelijk toetsingskader is daarom niet van toepassing.

Ondanks dat het wettelijke toetsingskader niet van toepassing is, kan het project invloed ondervinden van risicobronnen in de omgeving. Immers, het bezwijken van hoogspanningsinfrastructuur kan als gevolg van falende risicobronnen tot grote maatschappelijke ontwrichting leiden. Het transformatorstation is echter gelegen op voldoende afstand van risicobronnen. De betreffende risicobronnen zijn de A2 (circa 100 meter afstand), het treinspoor (circa 150 meter afstand) en de buisleiding van Gasunie (circa 50 meter afstand). Veiligheidsrisico's zijn daarmee zo veel als mogelijk vermeden.
Daarnaast is het transformatorstation onbemand. Dit betekent dat er incidenteel mensen in het transformatorstation aanwezig zullen zijn. Deze aanwezigheid is o.a. voor het beheer, onderhoud, verhelpen van storingen en toezichthouding bij werkzaamheden.

4.10.3 Conclusie

Er is voor externe veiligheid voldaan aan de wet- en regelgeving en verdere veiligheidsrisico's worden zoveel als mogelijk vermeden.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

4.11.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden
Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd en vice versa. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype
De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functie-scheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woonwerkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs

stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.11.2 Effecten

Een elektriciteitsdistributiebedrijf met een transformatorvermogen van meer dan 1.000 MVA valt in de milieucategorie 5.1 in verband met een geluidhindercirkel van 500 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt ongeveer 230 meter.

Er worden scherfwanden geplaatst rondom de transformatoren om geluidhinder in de omgeving te voorkomen. In paragraaf 4.8 is reeds ingegaan op het uitgevoerde akoestisch onderzoek. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn. Het project voldoet daarmee aan de wettelijke voorwaarden en is aanvaardbaar in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

4.11.3 Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitbreiding van het transformatorstation.

4.12 Ontplofbare Oorlogsresten

4.12.1 Toetsingskader

Indien een inpassingsplan bodemroerende werkzaamheden voorziet, dient er volgens de Arbeidsomstandighedenwet een onderzoek te worden uitgevoerd conform het vrijwillig Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontplofbare Oorlogsresten (CS-VROO). Onder ontplofbare oorlogsresten wordt verstaan alle achtergelaten ontplofbare munitie en niet-gesprongen munitie zoals bedoeld in artikel 4.10, eerste lid, onderdeel d, van het Arbeidsomstandighedenbesluit (1997).

Het CS-VROO schrijft voor dat de rapportage tenminste de begrenzing van het onderzoeksgebied omvat. Als begrenzing van het te onderzoeken gebied heeft adviesbureau BeoBOM ervoor gekozen geen vaste buffer rond het projectgebied te nemen. Hiervoor is gekozen om te voorkomen dat gebeurtenissen over het hoofd worden gezien. Het CS-VROO heeft gebruik gemaakt van de richtlijnen uit het tot 1 januari 2021 van kracht zijnde Werkveldspecifiek Certificatieschema Opsporing Conventionele Explosieven (WSCS-OCE, versie juli 2016).

In de praktijk worden vaak de termen NGE (Niet Gesprongen Explosieven) of CE (conventionele explosieven) gehanteerd wanneer men doelt op de omgang met ontplofbare oorlogsresten. NGE is een overkoepelende term waarmee bijvoorbeeld ook explosieven voor terroristische doeleinden kunnen worden aangeduid. CE was de term waarmee binnen het WSCS-OCE gedoeld werd op: ‘Fabrieksmatig geproduceerde explosieven die zijn achtergebleven als gevolg van oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog, waarop de richtlijnen van het WSCS-OCE van toepassing zijn.

Met de ingang van 2021 is het WSCS-OCE als het ware opgesplitst in een tweetal nieuwe certificatieschema’s, te weten het CS-OOO (Certificatieschema Opsporing Ontplofbare Oorlogsresten) en het CS-VROO (Certificatieschema vooronderzoek en risicoanalyse Ontplofbare Oorlogsresten). Deze laatste wordt vaak afgekort als OO (Ontplofbare Oorlogsresten) en heeft betrekking op het voorliggende vooronderzoek.

4.12.2 Effecten

Conform het vrijwillige Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontplofbare Oorlogsresten is er een vooronderzoek conflictperiode uitgevoerd. Uit de beschikbare gegevens van het vooronderzoek is gebleken dat er binnen het huidige projectgebied mogelijk ontplofbare oorlogsresten

in de vorm van afwerpmunitie met een maximaal gewicht van 500 lb. zijn achtergebleven. Dit is het gevolg van verschillende bombardementen bij de spoorsplitsing. Dergelijke typen ontplofbare oorlogsresten kunnen worden aangetroffen tot een maximale diepte van 7,22m-MV, ofwel circa 8,72m-NAP.

Voorafgaande aan het uitvoeren van de geplande werkzaamheden in verdacht gebied wordt geadviseerd om een opsporingsproces uit te voeren. Middels het opsporingsproces wordt de bodem waarin zal worden gewerkt, ingemeten/gedetecteerd worden op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. In geval verdachte verstoringen worden waargenomen, dan zullen deze worden benaderd en indien nodig verwijderd. Daarnaast wordt geadviseerd om de resultaten uit het vooronderzoek te overleggen met de gemeente Stichtse Vecht.

4.12.3 Conclusie

In de voor dit vooronderzoek geraadpleegde bronnen zijn vele feitelijke indicaties voor de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten binnen het projectgebied aangetroffen (Bijlage 2). Mits er wordt voldaan aan de uitvoering van een opsporingsproces zijn er geen belemmeringen.

4.13 Bouwhinder

4.13.1 Toetsingskader

Trilling
Voor trillingen is geen wettelijk vastgesteld rijksbeleid van toepassing. De beoordelingsrichtlijn SBR gepubliceerd door de Stichting Bouwresearch wordt in dit kader vaak als leidraad gebruikt bij de onderbouwing van de effecten voor wat betreft trillingen in de aanlegfase.

Luchtkwaliteit
De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijnstof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:
- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO2 en PM10 (1,2µg/m³).

Geluid
Voor de meeste aanleg-/bouwwerkzaamheden vormt het Bouwbesluit 2012 het toetsingskader. De aanleg van het kabeltracé op land gebeurt met gebruikelijke technieken en met inzet van materieel (generatoren, vrachtauto's, graafmachines, boorinstallaties etc.). Tijdens werkzaamheden bij open ontgravingen en/of boringen kan geluidhinder ontstaan voor geluidgevoelige objecten. Bij de uitbreiding van het huidige transformatorstation vindt er een tijdelijke toename plaats van geluid door bouwwerkzaamheden en bijbehorend werkverkeer.

De bestemmingen waaraan getoetst is, zijn opgenomen in de Wet geluidhinder als geluidsgevoelige objecten. In het Bouwbesluit is aangegeven welke dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden mogen worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden (zie onderstaande tabel).

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale Blootstellings-duur	Onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Tabel 5: dagwaarden geluidhinder en daarbij behoren maximale blootstellingsduur uit het Bouwbesluit 2012.

4.13.2 Effecten

Trillingen
Trillingen kunnen optreden door werkzaamheden tijdens de aanlegfase. Vanwege de geluidsnormering wordt de uitbreiding van het transformatorstation op dusdanige afstand van kwetsbare objecten gerealiseerd dat redelijkerwijs is uit te sluiten dat trillingen in de aanlegfase een

significant negatief effect hebben op gevoelige objecten zoals woningen. Ook worden er vermogenskabels (kabelcircuits) gerealiseerd tussen het 380kV en het 150kV deel van het transformatorstation. Deze trillingen zijn zeer gering. In de omgeving van het transformatorstation bevinden zich daarnaast geen bestemmingen met trilling gevoelige apparatuur zoals ziekenhuizen of telecombedrijven.

Luchtkwaliteit
Er worden geen ontwikkelingen toegelaten die leiden tot een substantiële toename van verkeer. Tijdens de aanleg van de uitbreiding zijn tijdelijk extra verkeersbewegingen noodzakelijk. In de gebruiksfase is het transformatorstation onbemand en vindt enkel verkeer plaats voor toezicht en onderhoud. Het project beïnvloedt dan ook niet in betekenende mate de luchtkwaliteit in de zin van het Besluit NIBM. Aan de wettelijke grenswaarden wordt daarmee voldaan.

Geluid
De maximale geluidniveaus (piekgeluidniveaus) worden uitsluitend veroorzaakt door het schakelen met vermogensschakelaars. Berekend worden maximale geluidniveaus van ten hoogste 63 dB(A) tijdens het schakelen. Deze treden onder normale omstandigheden alleen in de dagperiode op. Hiermee wordt voldaan aan de normaliter gehanteerde grenswaarde van 70 dB(A).

Omdat de bouwwerkzaamheden in de dagperiode tussen 7.00 en 19.00 uur worden uitgevoerd, gelden er voor de maximale geluidniveaus (LAmax) als gevolg van bouwlawaai geen grenswaarden.

4.13.3 Conclusie en planologische regeling

Mede gezien het feit dat eventuele trilling- en geluidhinder slechts tijdelijk plaatsvindt, worden de effecten van zowel de bouw van de uitbreiding van het transformatorstation als de aanleg van de kabelcircuits gering en aanvaardbaar geacht. Voorafgaand aan de uitvoering wordt, op basis van de dan geldende inzichten, de lokale situatie nader beoordeeld en worden zo nodig lokale maatregelen getroffen om eventuele hinder te minimaliseren.

4.14 Milieueffectrapportage

4.14.1 Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat voor activiteiten die op de (bij het besluit behorende) C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Dit strekt tot het bepalen of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt een m.e.r.(beoordeling). Hierbij is (onder meer) de bij de activiteit behorende drempelwaarde van belang. Vanaf 16 mei 2017 is de Herziening van de m.e.r- wetgeving in werking getreden. Als een project (activiteit die voorkomt in Bijlage D van het Besluit m.e.r.) nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben moet een initiatiefnemer dit melden bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet dan binnen 6 weken beslissen of een m.e.r.-plicht geldt.

4.14.2 Aanmeldnotitie m.e.r.

De aanmeldnotitie m.e.r. is opgesteld in het kader van het Provinciaal Inpassingsplan ten behoeve van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk in de provincie Utrecht (Bijlage 9). Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is te bepalen of er ten aanzien van het voornemen voor dit project sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die vereisen dat door het bevoegd gezag (provincie Utrecht) de volledige m.e.r.-procedure conform de Wet milieubeheer moet worden doorlopen.

Op basis van de kenmerken en de plaats van het project zijn de volgende mogelijk belangrijk nadelige gevolgen naar voren gekomen:

- Potentiële verontreiniging als gevolg van bouwwerkzaamheden en bouwverkeer op en rondom de projectlocatie;
- Potentiële hinder als gevolg van de aanwezigheid van magneetvelden;
- Potentiële hinder als gevolg van een overschrijving van de geluidsbelasting;
- Potentiële effecten op Natura-2000 gebieden door stikstofdepositie;
- Potentiële effecten op beschermde soorten rondom het plangebied;
- Potentiële verdachte deellocaties, verdachte (diffuse heterogene) bodemverontreiniging en mogelijk ontplofbare oorlogsresten;
- Potentiële archeologische waardeverstoring bij boren dieper dan 5 meter;

In alle bovenstaande gevallen zullen er tijdelijke of permanente lokale effecten optreden, in of direct aangrenzend aan het plangebied.

De effecten met betrekking tot de bouwwerkzaamheden en het bouwverkeer zijn voornamelijk tijdelijk. Hinder voor omwonenden beperkt zich tot de woningen rondom het plangebied en mogelijk in beperkte mate tot woningen langs de aan/- afvoerroutes. Deze activiteiten zullen weer beëindigd worden en leidt hiermee niet tot belangrijke negatieve milieugevolgen voor de omgeving.

In het geval van hinder als gevolg van magneetvelden en geluid kunnen de potentiële effecten permanent zijn. De effecten worden door middel van mitigerende maatregelen (zie Bijlage 9) dusdanig klein gemaakt dat het bereik van het effect gering is.

Gezien de omvang van de activiteiten, in relatie tot de drempelwaarden en te verwachten effecten wordt geconcludeerd dat er bij de uitbreiding van het transformatorstation, zowel tijdens de aanlegfase als gebruiksfase, geen sprake is van belangrijke nadelige (milieu)gevolgen. Het opstellen en in procedure brengen van een milieueffectrapportage (MER) is derhalve niet noodzakelijk.

5 Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de juridische regeling van het inpassingsplan toegelicht. Een inpassingsplan is wat betreft vorm, inhoud en juridische binding gelijk aan een bestemmingsplan.

Gevolgen inwerkingtreding Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Het overgangsrecht van de Omgevingswet bepaalt dat het inpassingsplan vanaf de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege onderdeel uit gaat maken van het gemeentelijk Omgevingsplan. De regels uit dit inpassingsplan blijven dus ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden.

5.1 Toelichting op de bestemmingsregeling

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en planregels, vergezeld van een toelichting en eventueel bijlagen. De verbeelding en de planregels vormen het juridisch bindende deel van het inpassingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen.

De planregels regelen de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de gronden en gebouwen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en de planregels.

5.1.1 Opbouw van de regels

De indeling van de planregels is als volgt:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels
Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

- Artikel 1: Begrippen. Dit artikel bevat alle noodzakelijke begripsomschrijvingen. Hierdoor wordt de interpretatie van de diverse begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot;
- Artikel 2: Wijze van meten. Dit artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
Dit hoofdstuk bevat de bepalingen die direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en dubbelbestemmingen. Hierbij wordt het volgende stramien gevolgd:

- Bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de toegestane doeleinden binnen de bestemming;
- Bouwregels: in deze bepaling zijn regels opgenomen omtrent de bouwmogelijkheden van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- Afwijken van de bouwregels: er is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om ter plaatse toch gebouwen ten behoeve van andere ter plaatse geldende bestemmingen toe te staan. Hiervoor is advies vereist van de kabel- of leidingbeheerder;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: activiteiten die een aantasting betekenen van een waarde of voorwerp zijn vergunningsplichtig gesteld. Deze bepaling komt alleen voor bij de dubbelbestemmingen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels
In dit hoofdstuk zijn de algemene bepalingen van het inpassingsplan nader uitgewerkt. Dit hoofdstuk bevat de volgende artikelen:

- Anti-dubbelregel: deze bepaling (conform het Bro) dient te voorkomen dat situaties ontstaan welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Via de anti-dubbeltelbepaling wordt voorkomen dat eenzelfde terrein twee keer wordt ‘meegenomen’ bij de beoordeling van een bouwaanvraag. Grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan mag niet nog eens worden meegeteld bij een nieuwe bouwaanvraag.
- Algemene gebruiksregels: In de regels zijn algemene gebruiksregels opgenomen, waarin is bepaald dat uiterlijk vijf jaar na de aanleg van het transformatorstation de landschappelijke inpassing uit het Landschapsplan moeten zijn uitgevoerd.
- Algemene aanduidingsregels: hierin is een bepaling voor ‘geluidzone – industrie’ opgenomen, dat op de grens van de geluidzone de geluidsbelasting vanwege de inrichting de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.
- Overige regels: hierin zijn twee bepalingen opgenomen. Eén bepaling die de verhouding met de onderliggende bestemmingsplannen regelt en één bepaling die de bevoegdheid van de provincie en gemeente regelt om binnen het plangebied respectievelijk een inpassingsplan of bestemmingsplan vast te stellen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht: in deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Het overgangsrecht is conform het Bro opgenomen;
- Slotregels: dit artikel geeft de naam van het Provinciaal Inpassingsplan.

5.2 Beschrijving per bestemming

Bedrijf – nutsvoorziening
De bestemming ‘Bedrijf – Nutsvoorziening’ maakt de uitbreiding en het gebruik van een nieuw transformatorstation mogelijk met bijbehorende voorzieningen zoals netaansluitingen, kabels en leidingen. Ook groenvoorzieningen, wegen en paden, gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, erven en terrein zijn toegestaan. Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd. In de bouwregels is aangeven wat de maximale oppervlakte en bouwhoogte is voor gebouwen en wat de maximale bouwhoogte is voor bouwwerken, geen gebouwen, zijde. Hieronder vallen de erf- en terreinafscheidingen, afspanportalen, bliksempieken en overige bouwwerken.

Groen
De gronden met de bestemming ‘Groen’ zijn bestemd voor groenvoorzieningen voor de landschappelijke inpassing van het transformatorstation. Dit geldt zowel voor het huidige transformatorstation als de uitbreiding van het station. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 3,5 meter.

Leiding – Hoogspanningsverbinding
De dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’ voorziet in de aanleg, het gebruik en de bescherming van de bovengrondse hoogspanningsverbindingen met een maximale spanning van 380kV. De breedte van de zone is vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor de aanleg, instandhouding en bescherming van de hoogspanningsverbinding.
Binnen deze dubbelbestemming zijn hoogspanningskabels en -leidingen toegestaan. Er geldt een bouwverbod, uitgezonderd bouwwerken ten behoeve van de bestemming en bestaande bebouwing.

Waarde – Archeologie
Conform het archeologiebeleid van de gemeente zijn de gronden die niet zijn onderzocht door middel van archeologisch onderzoek, aangeduid met een Waarde – Archeologie. Voor deze gronden geldt dat bij werkzaamheden met een diepte van 5 meter of meer een onderzoeksverplichting voor archeologie geldt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staat de uitvoerbaarheid van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk centraal. Eerst wordt ingegaan op de economische - en maatschappelijke uitvoerbaarheid en daarna wordt het schadebeleid van TenneT beschreven. Als laatste wordt ingegaan op de beschikbare gronden.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van de aanleg en instandhouding van de voorgenomen ontwikkeling en het risico, komen voor rekening van initiatiefnemer TenneT. TenneT is op grond van artikel 16 Elektriciteitswet 1998 verantwoordelijk voor het beheer van het landelijk hoogspanningsnet. In het kader van de zorg voor een betrouwbare en veilige elektriciteitsvoorziening, is het onderhavige initiatief voorzien. Gezien nut en noodzaak van het project kan TenneT de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit. Daarnaast is in artikel 20d van de Elektriciteitswet 1998 bepaald, dat de kosten van een investering waarvoor op grond van artikel 3.28 van de Wro een inpassingsplan is vastgesteld of een projectbesluit is genomen, in de tarieven worden verrekend. Om die reden staat de economische haalbaarheid van het project niet ter discussie. Dit betekent dat ook de kosten van bijvoorbeeld mitigerende maatregelen, en de kosten van tijdelijke bouwplaatsen, herstel-werkzaamheden en eventuele (plan)schadevergoeding gedekt zijn. De provincie sluit met TenneT een anterieure overeenkomst om de planschadekosten op TenneT te kunnen verhalen. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) houdt toezicht op een efficiënte en effectieve taakuitoefening door TenneT. Daarmee is er sprake van een economisch uitvoerbaar project.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Burgers, maatschappelijke organisaties en andere overheden zijn op diverse wijzen betrokken bij de voorbereiding van het voorliggende Provinciaal Inpassingsplan. De uitbreiding van het transformatorstation en de daarvoor benodigde kabelverbindingen kan rekenen op belangstelling van de buitenwereld. Daarom is aandacht besteed aan het vroegtijdig betrekken van belangstellenden.
Om daadwerkelijk meerwaarde te creëren voor de ruimtelijke verkenning voor de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk 380/150kV is gesproken met belangstellenden in het gebied. In de aanloopfase van de notitie locatieafweging en het Provinciaal Inpassingsplan zijn de volgende informatiebijeenkomsten geweest:

- 13-04-2023: Inloopavond met informatie over de uitbreiding, het lopende locatieonderzoek en het proces rond het (O)PIP;
- 11-05-2023: inloopavond waarin een terugkoppeling is gegeven over het locatieonderzoek en de aangedragen alternatieve locaties;
- 06-06-2023: eerste werksessie voor het Landschapsplan;
- 15-6- 2023: tweede werksessie voor het Landschapsplan;
- 27-6-2023: derde werksessie voor het Landschapsplan;
- 29-6-2023: Terugkoppeling werksessies Landschapsplan en stand van zaken (O)PIP;
- 26-9-2023: Vierde werksessie voor het Landschapsplan (beheer en onderhoud).

De resultaten van de werksessies voor het Landschapsplan zijn opgenomen in het Landschapsplan (Bijlage 1 bij de planregels van dit inpassingsplan). Daarnaast is gedurende de planvorming regelmatig overleg gevoerd met het hoogheemraadschap (HDSR). Er is veelvuldig overleg geweest met de provincie en de gemeente over de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen-Kortrijk.

6.4 Schadebeleid

TenneT heeft haar schadebeleid in een schadegids vastgelegd. In deze gids wordt uitgebreid aangegeven hoe TenneT met schade en vergoedingen omgaat bij de aanleg en instandhouding van een dergelijk project. De brochure onderscheidt de volgende mogelijke schadeoorzaken: de vestiging van een zakelijk recht ten behoeve van de aanleg en de instandhouding van de hoogspanningskabels, de verwerving van een object, de uitvoeringswerkzaamheden en de planschade. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in het beroep tegen inpassingsplannen voor de Randstad 380 kV al eerder geoordeeld dat het schadebeleid niet onredelijk is. Dat beleid is sindsdien niet gewijzigd.

De aanleg (inclusief voorbereidende onderzoeken en werkzaamheden) en instandhouding van de hoogspanningskabels kunnen in sommige gevallen feitelijke schade veroorzaken, ondanks dat voorzorgmaatregelen worden genomen om deze schade zo veel mogelijk te voorkomen. Deze schade wordt werkschade genoemd. Werkschade bestaat uit bouwwerkschade of gewassenschade. Te denken valt bijvoorbeeld aan het niet kunnen gebruiken van delen van percelen voor langere tijd en schade aan de bodemstructuur in verband met de aanwezigheid van werkterreinen, verwijdering van afrasteringen en zeer incidenteel aan scheurvorming in gebouwen of andere bouwwerken ten gevolge van heiwerkzaamheden of verdroging van gewassen door verlaging van de grondwaterstand.

Voor de bepaling van werkschade wordt eerst gekeken naar het bestaan van een causaal verband tussen de schade en de uitvoeringswerkzaamheden. Indien sprake is van een causaal verband wordt bij bouwwerkschade vervolgens de omvang van de schade bepaald aan de hand van een deskundigenbegroting van de benodigde kosten om het beschadigde object weer terug te brengen in een gelijkwaardige staat als voor de uitvoeringswerkzaamheden.

Planschade

Door wijzigingen van de planologische bestemming en de bijbehorende voorschriften van de grond kan er voor belanghebbenden (eigenaren, overige zakelijk gerechtigden en persoonlijk gerechtigden) in de nabijheid van transformatorstation Breukelen - Kortrijk schade ontstaan. Deze schade wordt planschade genoemd. De grondslag voor een tegemoetkoming in planschade wordt gevormd door afdeling 6.1 van de Wro. Op een aanvraag om tegemoetkoming in de planschade wordt beslist nadat het inpassingsplan onherroepelijk is geworden. Een tegemoetkoming in planschade is alleen aan de orde als schade ontstaat in de vorm van inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak door een wijziging van het planologisch regime die voor een belanghebbende planologisch nadeel betekent. Overigens leidt niet ieder planologisch nadeel tot schade. Een tegemoetkoming wordt alleen toegekend voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins verzekerd is.

Indien in daarvoor in aanmerking komende gevallen een tegemoetkoming wordt toegekend, worden tevens de redelijkerwijs gemaakte kosten van rechtsbijstand en andere deskundige bijstand vergoed evenals de wettelijke rente vanaf de datum van ontvangst van de aanvraag. Ter beoordeling van planologisch nadeel in het kader van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk dient een vergelijking gemaakt te worden tussen de maximale mogelijkheden van het oude planologisch regime (de vigerende bestemmingsplannen) en de maximale mogelijkheden van het nieuwe planologisch regime (het inpassingsplan). Het gaat er dus niet om wat feitelijk aanwezig is, maar wat planologisch maximaal was of is c.q. wordt toegestaan. De provincie Utrecht sluit een overeenkomst met TenneT om de eventuele kosten als gevolg van verzoeken om tegemoetkoming in de planschade op hen te verhalen. Verzoeken om planschade voor de uitbreiding van het transformatorstation kunnen worden ingediend bij de provincie Utrecht.

6.5 Beschikbare gronden

Voor zover de uitvoerbaarheid van het project nog afhankelijk is van het beschikbaar hebben van gronden waarop de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen - Kortrijk kan worden gebouwd c.q. aangelegd, kan worden opgemerkt dat deze beschikbaarheid verzekerd is door de mogelijkheid om toepassing te geven aan de Omgevingswet. Uitgangspunt van TenneT hierin is om onteigening en gedoogplicht zo veel mogelijk te voorkomen door minnelijk met de grondeigenaren tot overeenstemming te komen. Mocht dit onverhoopt niet mogelijk zijn, dan kan er eventueel beroep worden gedaan op de Omgevingswet.

Omgevingswet
TenneT tracht op minnelijke wijze met grondeigenaren, overige zakelijk gerechtigden en gebruikers overeenstemming te bereiken over het gebruik van een strook grond (de zakelijk rechtstrook) ter plaatse van de uitbreiding van het transformatorstation Breukelen – Kortrijk door middel van het vestigen van een zakelijk recht. Dit wordt in beginsel vastgelegd in een (zakelijk recht) overeenkomst. In het geval op minnelijke wijze geen overeenstemming kan worden bereikt, kan voor de aanleg en de instandhouding van de uitbreiding een beroep worden gedaan op de Omgevingswet. Op grond van deze wet kan aan de rechthebbenden op de grond een zogenaamde gedoogplicht worden opgelegd. Op grond van artikel 20 van de Elektriciteitswet 1998 wordt het onderhavige project aangemerkt als een openbaar werk van algemeen nut zodat toegang ontstaat tot de Omgevingswet.

Onteigeningswet
Op basis van de Omgevingswet kan onteigening plaatsvinden ten behoeve van de uitvoering van een inpassingsplan.

7 Overleg en zienswijzen

7.1 Inleiding

Op basis van art. 3.28, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8 van de Wro is op de voorbereiding van een inpassingsplan afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Dientengevolge zijn de volgende fasen te onderscheiden:

- Voorbereidings-/overlegfase;
- Vaststellingsfase;
- Beroepsfase.

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de voorbereidingsfase en de vaststellingsfase.

7.2 Voorbereidings-/ overlegfase

In het kader van 3.28, eerste lid Wro en artikel 3.1.1 van het Bro zijn de volgende instanties gehoord of geraadpleegd:

- Rijkswaterstaat;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- Gemeente Stichtse Vecht;
- Cultureel erfgoed;
- Gasunie;
- Vitens;
- Omgevingsdienst regio Utrecht;
- Veiligheidsregio Utrecht;
- GGD;
- ProRail.

De ingediende reacties in het kader van het vooroverleg over het concept ontwerp Inpassingsplan zijn opgenomen in de Overlegreactienota die bij de toelichting als Bijlage 10 is gevoegd.

7.3 Vaststellingsfase

Na afronding van de terinzagelegging van het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan, zijn de ingediende zienswijzen in de Nota van Antwoord samengevat en voorzien van een reactie. Ook heeft er op 29 februari jl. een hoorzitting plaatsgevonden waarbij de raadsleden van de gemeente Stichtse Vecht hun mening over het plan kenbaar konden maken en de indieners van de zienswijze de mogelijkheid is geboden om de zienswijze mondeling toe te lichten. Daar waar nodig is het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan aangepast of gewijzigd ten opzichte van het concept Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan naar aanleiding van de ingediende zienswijzen. Ook hebben er ambtshalve wijzigingen plaatsgevonden om de tekst te verduidelijken. Na vaststelling van het inpassingsplan door Provinciale Staten wordt opnieuw een kennisgeving gedaan en wordt het vastgestelde inpassingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze fase is het mogelijk om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Colofon

OPDRACHTGEVER	TenneT Utrechtseweg 310 6812 AR Arnhem
UITGAVE	Movares Europe B.V. Daalseplein 100 Postbus 2855 3500 GW Utrecht
TELEFOON	+31 6 53 43 48 69
ONDERTEKENAAR	Jense van der Veen jense.vd.veen@movares.nl
PROJECTNUMMER	MN004623
KENMERK	A30--HS-RAP-23003368

© 2023, Movares Nederland B.V.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Movares Nederland B.V.

Movares samen werkt het