

# Ruimtelijke Onderbouwing Regelstation Poederoijen

Versie	0.2
Datum	29-09-2014
Opdrachtgever	Liander Asset Management
Projectleider	Henk van Aggelen
Auteur(s)	Jan Woertman
Verspreidingslijst	

	Versielog	Datum	Auteur	Opmerking
<b>Versielog</b>	0.1	29-09-2014	J. Woertman	H. van Aggelen en A. Nienhuis
	0.2	30-10-2014	J. Woertman	
	0.3			
	0.4			

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b> .....	<b>2</b>
1.1	Aanleiding en doel .....	2
1.2	Het plangebied.....	2
<b>2</b>	<b>Archeologie</b> .....	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Flora en fauna</b> .....	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Landschappelijke inpassing</b> .....	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>Geluid</b> .....	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>Externe veiligheid</b> .....	<b>10</b>
<b>7</b>	<b>Lucht</b> .....	<b>11</b>
<b>8</b>	<b>Waterhuishouding</b> .....	<b>12</b>
<b>9</b>	<b>Conclusie en advies</b> .....	<b>13</b>

## Bijlagen

1. Archeologie: Bodemonderzoek en inventariserend veldonderzoek verkennende fase Regelstation Poederoijen (Archeodienst rapport 566, 26-09-2014)
2. RS Poederoijen: Toetsing aan de Flora en faunawet (Liandon, 26-09-2014)

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doel

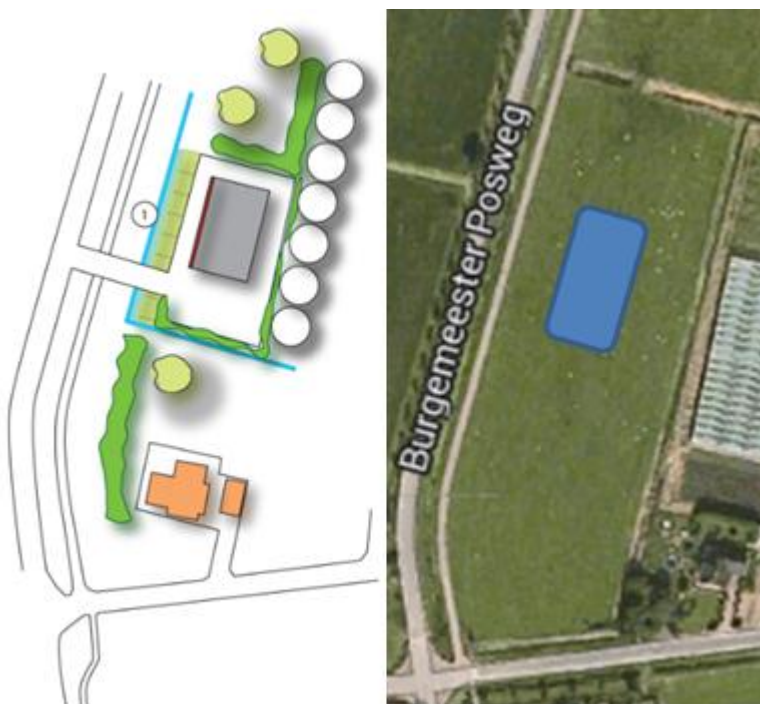
Liander NV als regionale netbeheerder is verantwoordelijke voor zowel de elektrische- als de gas infrastructuur in de Bommelerwaard. Dit gebied onderscheidt zich nu al door een grote concentratie van glastuinbouw. Door herstructurering en intensivering geeft dit nog meer ruimte aan de glastuinbouw om zich verder te ontwikkelen. In de Bommelerwaard zijn een aantal intensiveringsgebieden aangewezen waar voldoende mogelijkheden zijn voor verdere groei. De impact van de ontwikkelingen in het gebied kan groot zijn op de energie infrastructuur aangezien er in het gebied al veel elektriciteit wordt geproduceerd.

Ondanks het huidige economische klimaat wordt er momenteel nog steeds geïnvesteerd in het gebied en blijven tuinders intensiveren en zelfs uitbreiden. Vooral in het westelijke deel van de Bommelerwaard, in de omgeving van Poederoijen, zijn er een aantal concrete plannen die veel capaciteit van het net zullen vragen.

Om deze initiatieven mogelijk te maken en de algehele energie infrastructuur te versterken is Liander N.V. voornemens een regelstation (hierna:plangebied) te bouwen, gelegen aan de Burgemeester Posweg te Poederoijen. Om dit nieuw te bouwen regelstation in het Provinciaal Inpassingsplan op te kunnen nemen en aansluitend een omgevingsvergunning te kunnen realiseren is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

## 1.2 Het plangebied

In afbeelding 1 en 2 is de ligging van het plangebied weergegeven. Het plangebied ligt aan de noordrand van de woonkern Poederoijen. De locatie betreft een grasveld. Langs de zuid- en westzijde wordt het plangebied begrensd door een doorgaande weg. De overige zijden worden begrensd door een watervoerende sloot. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich de woonkern Poederoijen met woonhuizen, tuinen en lokaal openbaar groen. Het plangebied ligt in een agrarisch gebied, waar graslandpercelen afgewisseld worden met kassen en bedrijfsgebouwen.



Afbeelding 1 en 2: Schetsontwerp RS Poederoijen en het regelstation ingetekend in cyclomedia

Teneinde deze ruimtelijke onderbouwing op te kunnen stellen is nader overleg gevoerd tussen de gemeente, het PHTB, de grondeigenaar en Liander. Dit heeft geresulteerd in een positief resultaat en deze ruimtelijke onderbouwing is hiervan het resultaat.

## 2 Archeologie

Volgens het ontwerp 'Inpassingsplan Tuinbouw Bommelerwaard' geldt voor het grootste deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (zeer hoge archeologische verwachting), wat inhoudt dat bij een bodemverstoring groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm vroegtijdig archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. De noordoostelijke hoek van het plangebied valt binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (hoge archeologische verwachting), waar onderzoek verplicht is bij bodemingrepen groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm. Bij het vaststellen van de noodzaak van onderzoek wordt gekeken naar de hoogste verwachtingswaarde in dit geval de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2.

Het regelstation zal groter worden dan 100 m<sup>2</sup> (zie paragraaf 1.4), dus is archeologisch onderzoek noodzakelijk. In 2012 heeft Archeodienst een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd voor het perceel direct ten zuiden van het plangebied ten behoeve van de nieuwbouw van een bedrijfswoning (Schorn 2012). Aangezien dit perceel binnen dezelfde zeer hoge archeologische verwachtingszone valt, zijn de resultaten van dat bureauonderzoek grotendeels overgenomen in dit rapport en op een aantal punten aangevuld.

Het doel van het bureauonderzoek is het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting aan de hand van bestaande bronnen over bekende of verwachte landschappelijke, historische en archeologische waarden.

Het doel van het verkennend booronderzoek is het toetsen van het opgestelde verwachtingsmodel door de intactheid van de bodemopbouw vast te stellen. Om deze doelstelling te realiseren, zijn de volgende onderzoeksvragen opgesteld:

- Wat is de opbouw van de ondergrond en is het bodemprofiel intact?
- Wat is de specifieke archeologische verwachting van het plangebied en wordt deze bij het veldonderzoek bevestigd?
- In hoeverre worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied?

Het uitgevoerde onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden. Het archeologisch onderzoek is erop gericht om de kans op het aantreffen dan wel vernietigen van archeologische waarden bij bouwwerkzaamheden in het plangebied te verkleinen. Aangezien het onderzoek is uitgevoerd door middel van een steekproef kan echter, op basis van de onderzoeksresultaten, de aan- of afwezigheid van eventuele archeologische waarden niet met zekerheid gegarandeerd worden.

Conclusie: Op grond van de resultaten van het onderzoek acht Archeodienst BV een archeologisch vervolgonderzoek echter niet noodzakelijk.

### 3 Flora en fauna

Liander N.V. is voornemens om een regelstation te bouwen gelegen aan de Burgermeester Posweg te Poederloijen. Om dit nieuw te bouwen regelstation in het Provinciaal Inpassingsplan op te kunnen nemen en aansluitend een omgevingsvergunning te realiseren is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Een natuurtoets is hier onderdeel van.

In het kader van de Flora en faunawet is door een ecooloog van Liander een quickscan uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied. Het onderzoek bestaat uit een bureaustudie. Dit onderzoek is als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Gebruik is gemaakt van de natuurtoets van Stichting Staring Advies. Stichting Staring Advies heeft op de hoek van de Burgemeester Posweg en de Egter van Wissekerkeweg een natuurtoets uitgevoerd als onderdeel van een ruimtelijke onderbouwing voor ruimtelijke ontwikkelingen. Omdat het regelstation in de directe nabijheid van deze ruimtelijke ontwikkelingen gerealiseerd wordt, is deze natuurtoets representatief voor de locatie van het regelstation. Naast een wettelijk kader zullen alleen de wettelijke conclusies uit de natuurtoets van Stichting Staring Advies behandeld worden.

Hieronder is de conclusie met betrekking tot het flora & fauna onderzoek kort samengevat:  
"Aan de hand van de resultaten van de natuurtoets van Stichting Staring Advies op de locatie Burgemeester Posweg in Poederloijen kan de conclusie getrokken worden dat aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk is. Wel dient ten aanzien van de realisatie van het regelstation het broedseizoen voor vogels in acht te worden genomen."

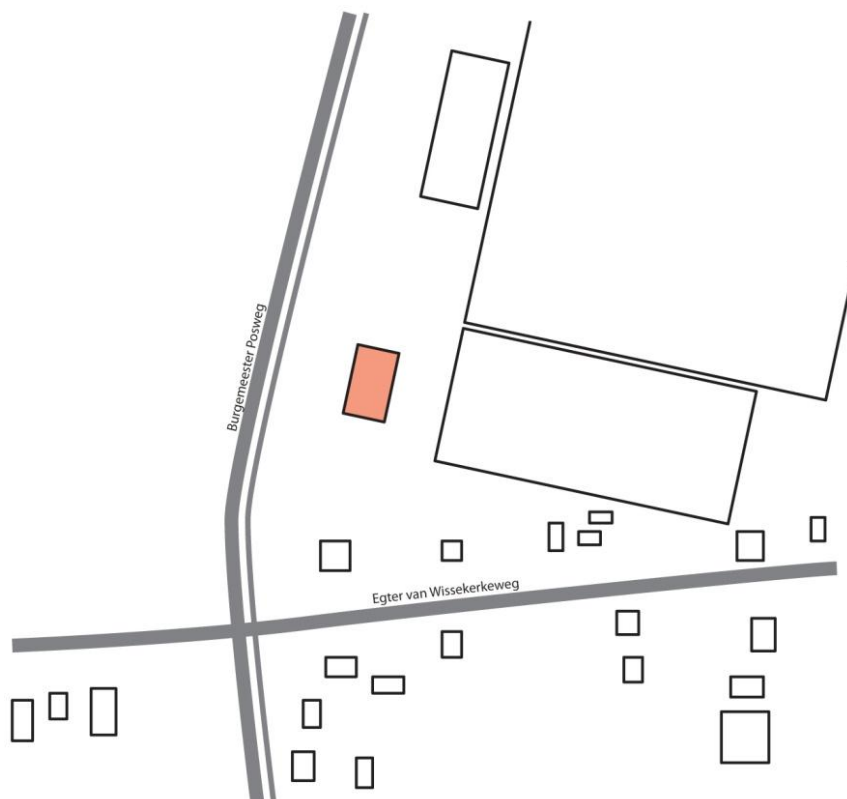
Los van de bovengenoemde conclusie blijft te allen tijde de algemene zorgplicht van kracht. Artikel 2 van de Flora- en faunawet gebiedt dat iedere initiatiefnemer van een (ruimtelijke) ingreep voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving. Deze zorg houdt in dat iedereen die weet of vermoedt dat zijn of haar handelen of nalaten nadelige gevolgen veroorzaakt voor flora en fauna soorten, verplicht is om dergelijk handelen zoveel mogelijk achterweg te laten dan wel die gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. De zorgplicht geldt altijd voor alle planten én dieren, of ze beschermd zijn of niet.

## 4 Landschappelijke inpassing

### Ligging

Het schakelstation langs de Burgemeester Posweg in Poederoijen maakt deel uit van een intensiveringsgebied voor glastuinbouw in de Bommelerwaard. De afmetingen van het station zijn ca. 30 bij 15 bij 4,5 meter (zie afbeelding 3). Dat is een maat die past bij de grootschaligheid van de glastuinbouw en de daarmee samenhangende bedrijfsfaciliteiten.

De positie van het station aan de Burgemeester Posweg is goed gekozen, omdat hier geen conflict in gebruik en maatvoering ontstaat met het bebouwingslint langs de Egter van Wissekerkeweg. De bouwwijze van het station verbindt de 'twee werelden' van wonen en glas wel met elkaar. De maatvoering ervan past bij de grootschaligheid van het glas. De gekozen materialen, zoals metselsteen en hout, passen juist goed bij dat van het bebouwingslint langs de Van Wissekerkeweg. Een echt schakel-station dus!

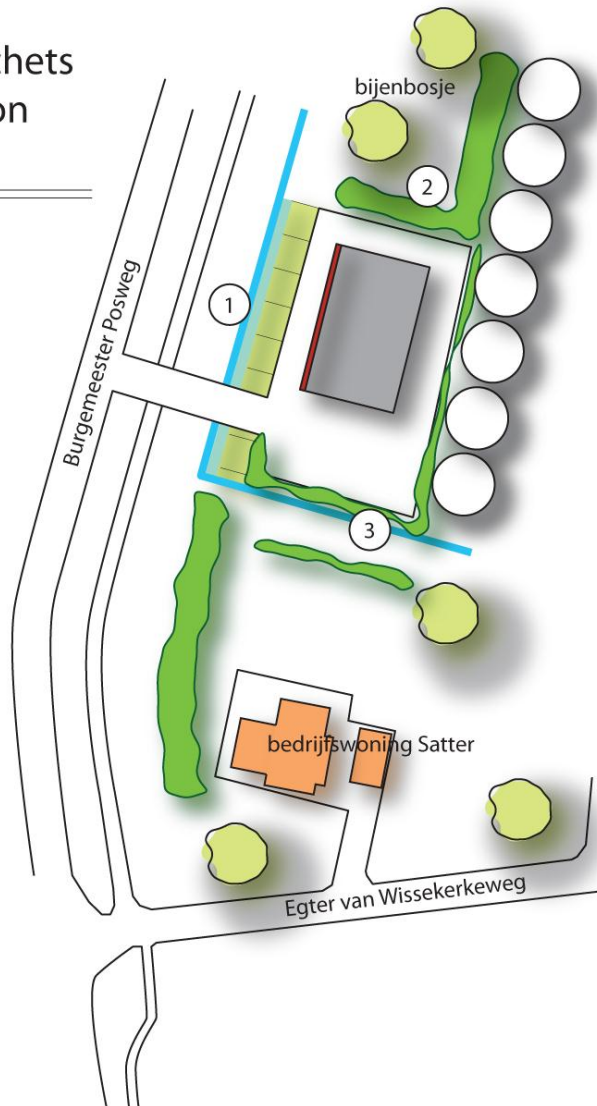


Afbeelding 3: Afmeting regelstation

### Inpassing

Momenteel wordt er een Provinciaal inpassingsplan opgesteld waarin ook ruimtelijke richtlijnen zijn opgenomen. Deze zijn sturend voor een afdoende en robuuste inpassing van activiteiten in de aangewezen gebieden voor glastuinbouw. De bij dit rapport gevoegde inrichtingsschets (zie schets afbeelding 4) van het schakelstation is volgens deze richtlijnen opgesteld. De gekozen inrichting sluit ook goed aan bij het ten noorden daarvan te ontwikkelen bijenbosje. En de ten zuiden ervan te ontwikkelen bedrijfswoning met bijhorende inpassing.

## Inrichtingsschets schakelstation Poederoijen



Afbeelding 4: Inrichtingsschets Poederoijen

*Toelichting; De ontwikkeling van het schakelstation draagt bij aan de inpassing van het achterliggende glastuinbouw bedrijf en de daar aanwezige watersilo's. De bestaande watergang blijft gehandhaafd en wordt aan de zuidzijde vergraven. Zo ontstaat een flauw oplopend talud en een natuurvriendelijke Oever. Tevens ontstaat hierdoor afdoende waterberging als compensatie van de toegenomen verharding van schakelstation en het omliggende erf.*

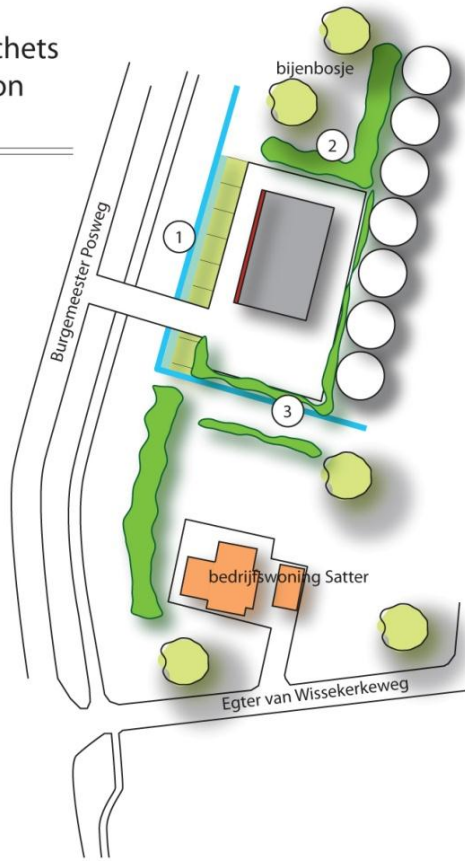
### **Gebiedsproces en beeldkwaliteit**

Naast een landschappelijk afdoende inpassing van het schakelstation, is lokaal draagvlak ook van belang. De ontwikkeling van het schakelstation draagt bij aan de sociale cohesie in het dorp. Dat doen we door aan de zijde van de Burgemeester Posweg - dé invalsweg van en naar het dorp - een gevelbeeld te ontwikkelen van ca. 30 bij 4,5 meter (zie afbeelding 5) dat in samenspraak met lokaal betrokkenen tot stand komt. Gedacht kan worden aan een tegeltableau waar op de 1200 jarige geschiedenis van Poederoijen is verbeeld.

Het gebiedsproces wordt begeleid vanuit Alliander en PHTB waarbij de uiteindelijke beeldkwaliteit van de gevel sturend is. De gevel is immers zichtbaar vanaf de openbare weg, draagt wezenlijk bij aan de inpassing van het schakelstation en dient als markante entree van het dorp Poederoijen.



# Inrichtingsschets schakelstation Poederrijen



gevelmozaiek als inspiratie. Bijvoorbeeld uitbeelden 'Poederrijen 1200 jaar'



Afbeelding 5: Inrichtingsschets

## 5 Geluid

Op grond van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) zijn bepaalde inrichtingen vergunningplichtig voor het milieugedeelte. In een dergelijke vergunning kunnen bepalingen worden opgenomen om geluidhinder te beperken. Het nu voorziene Regelstation heeft een vermogen van minder dan 200 MVA en is daardoor niet vergunningplichtig op grond van de Wabo. Wel dient het station te voldoen aan de geluidvoorschriften van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM, ofwel Activiteitenbesluit). Hiertoe wordt gelijktijdig met de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning een (milieu)melding gedaan. De inrichting is gezien het boven staande evenmin een zoneringsplichtige inrichting.

Onder andere vanuit milieuhygiënisch oogpunt vergt bedrijvigheid een goede afstemming met andere, in de omgeving aanwezige functies. Voor het bepalen welke categorieën bedrijfsactiviteiten toelaatbaar zijn is in het kader van dit inpassingsplan gebruik gemaakt van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (van 2009). Het betreffende regelstation is aan de hand van de VNG-uitgave te omschrijven als een elektriciteitsdistributiebedrijf met een transformatorvermogen van 10 - 100 MVA (SBI 40, C1). De categorie die past bij een dergelijk bedrijf is 3.1. De grootste hierbij behorende risicoafstand is 50 meter. Aan deze afstand wordt voldaan en hierbinnen is geen kwetsbare bebouwing aanwezig.

## 6 Externe veiligheid

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is het wettelijk kader waarin (afstands) normen worden gesteld met betrekking tot risicovolle inrichtingen. Vooral de relatie met risicogevoelige objecten in de omgeving is daarbij van belang. Doel is te voorkomen dat personen die permanent op een plaats verblijven een onevenredig groot risico lopen als gevolg van een ramp met een risicobron.

Het regelstation is geen risicovolle inrichting zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast is het transformatorstation geen BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999)- of VR (Veiligheidsrapport)-plichtig bedrijf. Dit betekent dat de veiligheidsrisico's voor de omgeving (ook in termen van risicobeheersing) zeer klein zijn.

Het regelstation heeft conform de VNG Brochure Bedrijven en Milieuzonering een richtafstand van 30 meter voor gevaar. Binnen 30 meter van het station zijn geen gevoelige functies gelegen. Daarnaast geldt dat bij calamiteiten direct melding plaatsvindt aan het bedrijfsvoeringcentrum van Liander waar de bedrijfstoestand van het regelstation continu bewaakt wordt. De desbetreffende installatie wordt onmiddellijk automatisch buiten bedrijf gesteld. Bij calamiteiten zullen geen noemenswaardige veiligheidseffecten buiten de inrichting ontstaan. De afstanden tussen de installaties in het gebouw en de dichtstbijzijnde aangrenzende bebouwing zijn daarvoor te groot. In het plangebied liggen ook geen hogedruk aardgastransportleidingen. De afstand tot de dichtstbijzijnde hoge drukleiding van Gasunie bedraagt ca. 950 m.

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het regelstation geen noemenswaardig veiligheidsrisico voor zijn omgeving vormt en dat het voornemen vanuit het aspect externe veiligheid planologisch aanvaardbaar is.

## 7 Lucht

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het beoogde regelstation heeft geen verkeersaantrekkende werking. Afgezien van de enkele controle en onderhoudsbezoeken per maand is het station onbemand. Om die reden heeft de bouw van het regelstation geen significante negatieve effecten op de verkeerssituatie ter plaatse en speelt het aspect luchtkwaliteit geen rol bij de realisatie (emissie neutraal).

## 8 Waterhuishouding

Een gevolg van de bouw van het nieuwe regelstation is een verharding van een deel van het terrein dat momenteel uit grasland bestaat. Dat betekent dat gekeken moet worden naar de gevolgen van deze verharding op de afvoer van hemelwater. Het Waterschap Rivierenland stelt hierover dat voor het lozen van hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak geen vergunning is vereist indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Er bestaat een vrijstelling voor de compensatieplicht in overeenstemming met de toetsingscriteria van beleidsregel 5.16;
- Er vinden geen andere vergunningplichtige activiteiten plaats voor hetzelfde werk.

Op grond van artikel 3.5 van de Keur Waterschap Rivierenland 2009 is het verboden om zonder vergunning van het bestuur hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak op een water te lozen. Indien het hemelwater afkomstig van het nieuwe verhard oppervlak afstroomt naar een perceel dat minder dan 100 m verwijderd is van oppervlaktewater wordt dit beschouwd als een lozing op oppervlaktewater.

Om te voorkomen dat er voor kleine voorzieningen zoals woninguitbreidingen, opritten, dammen en andere verhardingen moet worden gecompenseerd is er een vrijstelling voor de compensatieplicht van 500m<sup>2</sup> in het stedelijk gebied en 1500 m<sup>2</sup> in landelijk gebied. Voor deze kleinere oppervlakten geldt een vrijstelling van de compensatieplicht.

Een initiatiefnemer die nieuw verhard oppervlak wil aanleggen dat voldoet aan de vrijstellingscriteria voor de compensatieplicht kan volstaan met een melding indien er voor dezelfde activiteit gaan andere vergunningsplichtige activiteiten worden aangevraagd.

De oppervlakte verhard oppervlak voor het nieuwe regelstation komt uit op een oppervlak van ca. 600 m<sup>2</sup>. Aangezien het station komt te liggen in het zogenaamde binnenstedelijk gebied geldt er een compensatieplicht van 500 m<sup>2</sup>. Er dienen dus voorzieningen te worden getroffen om de afvoer van hemelwater te realiseren door middel van het graven of vergroten van oppervlaktewater.

Om de benodigde extra waterberging te kunnen berekenen wordt er door het waterschap uitgegaan van een tweetal ontwerpbuiten namelijk T=10 + 10% neerslag. Vuistregel hierbij is 436 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak en een maximale peilstijging van 30cm. Neerslag hierbij is T=100 + 10%. Vuistregel hierbij is 664 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak.

De maximale extra waterberging die gerealiseerd moet worden in verband met de toename van het verharde oppervlak met 600m<sup>2</sup> is als volgt:

Verhard oppervlak	600 m <sup>2</sup>
Compensatie	500 m <sup>2</sup>
Te compenseren	100 m <sup>2</sup> met 664 m <sup>3</sup> per ha. komt uit op 6,64 m <sup>3</sup>

Uit de gegevens van de waterlegger blijkt dat het perceel wordt omgeven door een A, een B en een C watergang. Door het aanpassen van het profiel (zie afbeelding 5 op pagina 8) kan hier de compensatie eventueel gerealiseerd worden.

## **9 Conclusie en advies**

Als onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing zijn een aantal onderzoeken opgenomen die deels zijn gebaseerd op reeds beschikbaar onderzoek en veldwerk en deels op nieuw onderzoek en veldwerk. In deze onderzoeken is de planologische en milieutechnische geschiktheid voor de realisering van een nieuw regelstation aan de orde gesteld.

Uit deze onderzoeken mag de conclusie worden getrokken dat de locatie geschikt is voor de bouw van een nieuw regelstation. Het station kan als zodanig in het provinciale inpassingsplan worden opgenomen waarna de benodigde vergunningen kunnen worden aangevraagd en, onder voorwaarden, worden verleend.