

## STRUCTUURVISIE WERKLOCATIES FLEVOLAND 2011

Een nadere concretisering van het omgevingsplan Flevoland 2006



Het beleid voor bedrijventerreinen en kantorenlocaties (formele werklocaties) en de uitvoering ervan is samen met de gemeenten en de Kamer van Koophandel tegen het licht gehouden. De uitkomsten zijn neergelegd in het onderzoeksrapport Visie Werklocaties Flevoland 2030+. Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat de hoofdlijnen van het beleid zoals deze in het Omgevingsplan Flevoland 2006 zijn neergelegd, nog actueel zijn. Wel behoeft het beleid aanvulling en dient er een nadere invulling van de regierol van de provincie te worden gegeven. Dit is ook in de lijn met het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 dat op 1 november 2009 door IPO, VNG en het Rijk is gesloten.

### **Uit oogpunt van provinciaal belang wordt het beleid als volgt aangevuld.**

1. Er wordt een meer vastomlijnd kader gegeven voor een Gemeentelijke Visie op de Vestigingslocaties (GVV). Dit houdt het volgende in.
  - Er wordt inzicht verlangd in de bestaande en geplande omvang van bedrijvigheid. Per locatie dient aangegeven te worden welke locatietype(n) het betreft en welke typen bedrijven zich kunnen vestigen. Hierover dient afstemming tussen de gemeenten plaats te vinden;
  - Voor het aanwijzen van vestigingslocaties moet de SER-ladder (eerst intensiveren en herstructureren, dan pas nieuwe locaties ontwikkelen) worden toegepast. Voor elke vestigingslocatie moet de ligging, omvang en categorie worden aangegeven.
  - Daarnaast worden de gemeenten nadrukkelijk gevraagd te overwegen om een herstructureringsfonds en parkmanagement op nieuwe - en zo mogelijk op bestaande - bedrijventerreinen in te stellen. Eveneens wordt de gemeenten verzocht om het opstellen van een visie op zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit te overwegen;
  - De gemeenten wordt aanbevolen om in de Gemeentelijke Visie op de Vestigingslocaties (GVV) grondbeleid en beleid voor het ontwikkelen van duurzame bedrijventerreinen op te nemen.
  - Het verdient het de voorkeur om de GVV in een structuurvisie neer te leggen.
2. Zowel overschotten als tekorten aan bedrijventerreinen moet worden voorkomen. Hiervoor worden, rekening houdende met de afweging in het kader van de SER-ladder, in samenwerking met de gemeenten afspraken gemaakt over de omvang van nieuw aan te leggen bedrijventerreinen en kantoorlocaties (formele werklocaties) afgezet tegen de marktvrage. Dit is voor de komende tijd neergelegd in de provinciale Visie

werklocaties Flevoland 2030+ waarmee de gemeenten akkoord zijn gegaan.

3. Naast de formele werklocaties zijn de informele werklocaties van belang. De provincie wil dat daar ruimte aan geboden blijft worden. Voor een eventuele provinciale rol bij informele werklocaties is meer inzicht nodig. Het gaat daarbij om onderzoek naar de ontwikkeling van informele werklocaties.
4. De provincie hecht nadrukkelijker aan (bestuurlijke) afstemming op bovengemeentelijke schaal. Voor afstemming wordt het Portefeuillehoudersberaad Economische Zaken benut waarin de portefeuillehouders Ruimte (kunnen) participeren als ruimtelijk-economische onderwerpen geagendeerd worden.

### **Toelichting**

Hier wordt een toelichting gegeven op de Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011.

De Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 is een nadere concretisering van het Omgevingsplan Flevoland 2006. Het geeft invulling aan de programmatische uitwerking van het economisch beleid.

De Structuurvisie heeft betrekking op bedrijventerreinen en kantorenlocaties (formele werklocaties) in de stedelijke gebieden van de provincie (fig. 11 Omgevingsplan).

De Structuurvisie is gebaseerd op het rapport Visie Werklocaties Flevoland 2030+. In dit rapport staat ook de eerste set afspraken met de gemeenten over de planningsopgaven tot 2030 met een doorkijk naar 2040.

Hierna wordt ingegaan op:

1. Aanleiding voor de structuurvisie
2. Relatie met de beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied
3. De doorlopen procedure



## 1. Aanleiding

In 2005 is de Visie Werklocaties 2020 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Mede op basis van de visie is het beleid inzake bedrijventerreinen en overige werklocaties op hoofdlijnen vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006. Het beleid en de uitvoering ervan wordt elke vier jaar in nauwe samenwerking met de Flevolandse gemeenten jaar herijkt. De uitkomsten van de jongste herijking zijn neergelegd in het rapport Visie Werklocaties Flevoland 2030+.

Flevoland is nog steeds van belang voor het bieden van oplossingen voor het ruimte tekort op het oude land. De schaa sprong Almere en ontwikkeling van de luchthaven Lelystad zijn hiervan voorbeelden. Voorts is op het gebied van werklocaties veel in verandering. Nieuwe ideeën die - mede- betrekking hebben op de ontwikkeling van bedrijventerreinen zijn verschenen, zoals Mooi Nederland, adviezen van de commissie Noordanus en het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 (afspraken IPO, VNG en Rijk). Deze geven kaders voor een andere rol van de provincie, voor gemeenten en voor verhoudingen tussen publieke en private bedrijven.

De provincie dient te zorgen voor verankering van de bundeling van verstedelijking en een goed locatiebeleid voor het stedelijk en landelijk gebied. De hoofdlijnen van dit beleid staan in het Omgevingsplan. Dit beleid is uitgewerkt in de Beleidsregels Locatiebeleid Stedelijk Gebied en de Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het Landelijk Gebied. Gelet op de herijking is dit beleid nog actueel. Gelet op het voorgaande wordt met de Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 invulling gegeven aan een aantal ontwikkelingen.

De provincie dient conform het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 een regierol op zich te nemen waar het de planning van nieuwe bedrijventerreinen en herstructurering van bestaande bedrijventerreinen en kantorenlocaties betreft. Deze regierol dient te worden verwoord in een structuurvisie. De belangrijkste lijnen daarvoor zijn al in het Omgevingsplan Flevoland 2006 opgenomen. Daarnaast dient bij de planning van formele werklocaties rekening te worden gehouden met de SER-ladder (eerst intensiveren en herstructureren, dan pas nieuwe locaties ontwikkelen). Conform het IPO-convenant dient de planning nationaal te worden gebaseerd op het TM-scenario. Flevoland als snelgroeiende provincie, is toegestaan hiervan af te wijken.

De provincie draagt in het kader van de regierol zorg voor een goede intergemeentelijke afstemming en samenwerking. De regierol betreft ook de herstructurering van bedrijventerreinen.

De provincie heeft daartoe een Provinciaal Herstructurerings Programma (PHP) opgesteld dat door het Rijk is geaccepteerd als basis voor de toekenning van rijks gelden in het kader van het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020. De provincie zorgt verder voor afstemming op bovengemeentelijk niveau. Daartoe neemt de provincie deel aan overleggen op rijks- en regionaal niveau (onder andere in het kader van Randstad Urgent en PRES/Plabeka in de Metropoolregio Amsterdam). Verder zorgt de provincie voor overleg en afstemming van plannen met de NV Utrecht en de overige omliggende gebieden. De afstemming binnen de provincie komt aan de orde tijdens regulier (bestuurlijk) overleg tussen provincie en gemeenten.

## 2. Beleidsregel Locatiebeleid Stedelijk Gebied

Het locatiebeleid voor het stedelijk gebied, zoals geformuleerd in het Omgevingsplan Flevoland 2006, is nader ingevuld in de Beleidsregel Locatiebeleid Stedelijk Gebied 2008. Deze beleidsregel is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 17 juni 2008. De Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 geeft Gedeputeerde Staten aanleiding om deze Beleidsregel aan te vullen.

## 3. Procedure

Voor de herijking van het beleid is in samenwerking met de gemeenten en de Kamer van Koophandel het rapport Visie Werklocaties Flevoland 2030+ opgesteld. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten zijn gevraagd te reageren op het concept van dit rapport. Daarnaast zijn de Kamer van Koophandel, de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland en de Sociaal Economische Raad Flevoland gevraagd te reageren. De reacties zijn in de Antwoordnota werklocaties Flevoland van antwoord voorzien. Het uiteindelijke rapport biedt de basis voor de Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011.

De ontwerp Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 is zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode hebben belanghebbenden zienswijzen ingediend bij Provinciale Staten. Mede aan de hand van de zienswijzen heeft Provinciale Staten de Structuurvisie vastgesteld.

Aldus besloten in de vergadering van Provinciale Staten van 28 september 2011.

<sup>1</sup> TM is de Transatlantic Market scenario van het CPB. Het is een lange termijn scenario gebaseerd op een middelmatige groei.