

Antwoordnota,
Op de ontvangen zienswijzen inzake

**Ontwerp Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 en
Ontwerp Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011**

1. Inleiding

In het Omgevingsplan is het beleid voor bedrijventerreinen en overige werklocaties in hoofdlijnen aangegeven. De werklocaties zijn onderdeel van het beleid in het stedelijk gebied zoals bedoeld in het Omgevingsplan. De provincie vervult hiervoor vooral een faciliterende, ondersteunende en gebiedsvertegenwoordigende rol. Daartoe is in het kader van het Omgevingsbeleid een provinciaal locatiebeleid opgesteld die aan deze rol inhoud geeft.

De ontwikkeling van de werkgelegenheid wordt gemonitord door een jaarlijkse enquête. Tevens wordt jaarlijks de beschikbaarheid van werklocaties in beeld gebracht. Om de vier jaar wordt daarnaast, in nauwe samenwerking met de gemeenten en de Kamer van Koophandel, de toekomstige theoretische behoefte aan werklocaties verkend. De bevindingen daarvan worden neergelegd in de Visie Werklocaties Flevoland.

De "Visie Werklocaties Flevoland 2030+" (hierna Visie Werklocaties) is thans het meest recente onderzoeksrapport inzake planning en herstructurering van werklocaties in Flevoland. Deze Visie Werklocaties is tot stand gekomen in nauw overleg met de gemeenten en Kamer van Koophandel (KvK). Vooraf aan de vaststelling van de Visie Werklocaties door GS zijn gemeenten, KvK, SER en POCF gevraagd om een reactie. Op basis hiervan is een Antwoordnota opgesteld en is de Visie Werklocaties op enkele punten bijgesteld. GS hebben vervolgens de Visie Werklocaties Flevoland 2030+ op 18 mei 2010 vastgesteld.

In de Visie Werklocaties zijn aanbevelingen gedaan om de Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied aan te scherpen.

Uit de Visie Werklocaties blijkt voorts dat actieve regie op regionale schaal nodig is om overaanbod van werklocaties in Flevoland te voorkomen. Het locatiebeleid uit het Omgevingsplan Flevoland 2006 is nog wel actueel, maar de invulling van de regierol van de provincie behoeft aanpassing. Dit spoort met het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 dat in 2010 is ondertekend door het Rijk, het IPO en het VNG. In dit Convenant is ook afgesproken dat de provinciale beleidskaders van het bedrijventerreinenbeleid vastgesteld dienen te worden in een provinciale structuurvisie.

De Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 en de Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011 (hierna Structuurvisie Werklocaties en Beleidsregel Locatiebeleid) zijn samen met de Antwoordnota door Gedeputeerde Staten van Flevoland (dd. 8 maart 2011) na raadpleging van de Statencommissie (dd. 6 april 2011) vrij gegeven voor inspraak.

De Structuurvisie Werklocaties en Beleidsregel Locatiebeleid hebben ten behoeve van de inspraak ter inzage gelegen vanaf vrijdag 29 april tot en met donderdag 9 juni 2011.

2. Ontvangen reacties.

Op de beleidsnota's zijn zienswijzen ontvangen van:

1. N.V Nederlandse Gasunie.
2. Betrokken bewoners waterkavels Polderwijk Zeewolde
3. Natuur en Milieufederatie Flevoland
4. Veenstra Zeewolde b.v.
5. Ministerie van Infrastructuur en Milieu
6. B&W van de gemeente Almere.

Een instemmingverklaring is ontvangen van:
B&W van de gemeente Zeewolde

Verwerking van de reacties.

- De ingediende zienswijzen zijn gerubriceerd op inhoudelijke onderwerpen per beleidsnota.
- Gelijkluidende reacties zijn gebundeld van antwoord voorzien. Op alle reacties van de indieners is een antwoord gegeven.
- Per opmerking of zienswijze is aangegeven of deze aanleiding geeft tot inhoudelijke of tekstuele aanpassing van de Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011 of van de Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011.

3. Indeling van de Antwoordnota

- 3.1. Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011
- 3.2. Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011

3.1. Structuurvisie werklocaties Flevoland 2011

Zienswijze c.q. reactie	Antwoord	Aanpassing Structuurvisie
<p><u>N.V. Nederlandse Gasunie</u> De gasunie wijst er op dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van aardgastransportleidingen rekening gehouden moet worden met externe veiligheidsaspecten.</p>	<p>De structuurvisie werklocaties geeft algemene en inhoudelijke beleidsrichtlijnen voor werklocaties in de stedelijke gebieden van de gemeenten in Flevoland. De structuurvisie beoogd niet het daadwerkelijk ruimtelijk aanwijzen van een werklocatie. Dit is de verantwoordelijkheid van de gemeenten. De gemeente weegt de verschillende belangen op gemeentelijk niveau af.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Structuurvisie.</p>
<p><u>Natuur en Milieufederatie Flevoland</u> De Natuur en Milieufederatie Flevoland (NMF) spreekt haar waardering uit voor structuurvisie werklocatie en de beleidsregel locatiebeleid. Met name wat betreft het opnemen van de SER-ladder in de Structuurvisie. NMF is van oordeel dat hierbij figuur 11 (van het Omgevingsplan) de gedachte van de SER-ladder zou moeten ondersteunen maar omdat het te grofkorrelig is, dat niet doet.</p>	<p>Met de Structuurvisie werklocaties wordt alleen het beleid voor werklocaties nader geconcretiseerd. Het is geen wijziging van het algemene beleid voor verstedelijking zoals verwoord in het Omgevingsplan; dat overigens uitgaat van bundeling. Binnen de grenzen van het aangegeven stedelijk gebied kunnen niet alleen werklocaties worden ontwikkeld maar wordt ook ruimte geboden voor woongebieden, infrastructuur, (recreatieve) voorzieningen, water, groengebieden en ecologische verbindingen. De provincie geeft door middel van de SER-ladder de denkwijze aan voordat er nieuwe uitleglocaties worden gerealiseerd. Daar zijn kaartbeelden noodzakelijk op bestemmingsplan-niveau. Daarom zijn afwegingen van deze aard een verantwoordelijkheid van de gemeente.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Structuurvisie.</p>
<p>De regierol van de provincie om tekorten en overschotten aan werklocaties te voorkomen herkent NMF in de structuurvisie de regierol van de provincie. Vanuit deze regierol vindt NMF het noodzakelijk dat de provincie afspraken maakt tussen Almere en Lelystad over ruimtelijke reserveringen van werklocaties. Voorts is een monitoring van de groei noodzakelijk die ook een goede juridische</p>	<p>De provincie volgt de ontwikkeling van de werkgelegenheid door een jaarlijkse enquête van de ontwikkeling van de werkgelegenheid. Tevens wordt jaarlijks de beschikbaarheid van werklocaties in beeld gebracht. Om de vier jaar wordt daarnaast, in nauwe samenwerking met de gemeenten en de Kamer van Koophandel, de toekomstige theoretische behoefte aan werklocaties verkend. De bevindingen daarvan worden neergelegd in de Visie Werklocaties Flevoland.</p> <p>De recent opgestelde Visie Werklocaties Flevoland 2030+ is de basis voor de aanscherping van het omgevingsbeleid voor werklocaties in het Omgevingsplan en de</p>	

<p>verankering krijgt.</p> <p>NMF pleit er voor dat de gemeenten meer aandacht dienen schenken aan verduurzaming van bedrijventerreinen.</p> <p><u>Veenstra Zeewolde b.v.</u> Veenstra Zeewolde b.v. is van mening dat de gemeente nu al de bestaande uitbreidingen moet toetsen aan de SER-ladder.</p> <p><u>Gemeente Almere</u> De gemeente Almere stemt in met de verplichting om de SER-ladder toe te passen. Naar de mening van de gemeente kan en mag dat er echter niet toe leiden dat het de opgave doorkruist om 100.000 extra banen te accommoderen als cruciaal onderdeel van de schaa sprong Almere. Daarom wil de gemeente vasthouden aan het planaanbod voor de schaa sprong, zoals is weergegeven in de huidige GVV.</p> <p>De gemeente geeft aan dat</p>	<p>Beleidsregel locatiebeleid. Daarnaast voldoet het aan het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 door het beleid voor werklocaties in een structuurvisie vast te leggen. Met de gemeenten in Flevoland is de afspraak gemaakt om de Gemeentelijke Visie op de Vestigingslocaties (GVV) aan te passen aan de nieuwe inzichten uit de Visie Werklocaties. Daarnaast worden in Plabeka-verband (Platform voor Bedrijven en Kantoren) afspraken gemaakt op het niveau van de metropoolregio Amsterdam over zorgvuldig ruimtegebruik van bedrijventerreinen en terugdringen van overschotten op het gebied van kantoren en bedrijventerreinen. In dit afsprakenkader zijn naast de provincie ook de gemeenten Almere en Lelystad betrokken.</p> <p>In de Visie Werklocaties Flevoland 2030+ is aandacht geschonken aan duurzame ontwikkeling van bedrijventerreinen. Bij de herziening van de GVV's van de gemeenten kan de aandacht voor duurzame ontwikkeling verder gestalte krijgen.</p> <p>De gemeenten zijn in het kader van het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 er aan gehouden de SER-ladder toe te passen.</p> <p>In de thans geldende GVV van Almere is ruimte voor ontwikkeling van nieuwe werklocaties. Deze ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van de Visie Werklocaties Flevoland 2030+ die in nauw overleg met de gemeente tot stand is gekomen. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten in de brief met kenmerk 1033755 en gedateerd op 22 september 2010, de GVV van Almere goedgekeurd als het gaat om het planaanbod van werklocaties. Uiteraard kunnen zich ontwikkelingen voordoen die nadere aanpassingen noodzakelijk maken, bijvoorbeeld ontwikkelingen die voortkomen uit afspraken in kader van Plabeka. Vooralsnog gelden de afspraken gemaakt in het kader van de Visie Werklocaties Flevoland 2030+.</p> <p>De provincie is met de gemeente van</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Structuurvisie.</p> <p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Structuurvisie.</p>
--	---	---

<p>in eerste instantie de gemeente zelf verantwoordelijk is voor het instellen van een herstructureringsfonds, parkmanagement, visie op de ruimtelijke kwaliteit, integratie van grondbeleid en beleid voor duurzame bedrijventerreinen.</p> <p>De gemeente acht een nieuwe GVV in 2012 nog niet noodzakelijk, aangezien de GVV Almere recent in 2010 is vastgesteld. De gemeente stelt voor na vaststelling van de structuurvisie te beoordelen in hoeverre de huidige GVV Almere aanpassing behoeft.</p>	<p>mening dat inzake de door de gemeente aangegeven onderwerpen, de verantwoordelijkheid in eerste instantie ligt bij de gemeente. Wel houdt de provincie de vinger aan de pols hoe de gemeenten in het algemeen omgaan met deze beleidsaspecten. Bij een volgende evaluatie van de Visie Werklocaties zullen wij de ontwikkelingen op deze terreinen opnieuw tegen het licht houden.</p> <p>Het opnemen van de SER-ladder in de GVV is van groot belang mede met het oog op de uitvoering van het Convenant Bedrijventerreinen 2010 - 2020. De gemeenten dienen dit op te nemen in hun GVV en om deze reden is actualisatie van de GVV van dit specifieke punt nodig.</p> <p>Ingestemd wordt met het voorstel van de gemeente om gezamenlijk bezien op welke wijze de huidige GVV Almere moet worden aangepast.</p>	
--	--	--

3.2. Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011

Zienswijze c.q. reactie	Antwoord	Aanpassing Structuurvisie
<p><u>Betrokken bewoners "Water kavels Polderwijk"</u> De bewoners geven aan dat de aanleiding tot het indienen van een zienswijze de nieuw te ontwikkelen PDV-locatie op Vestingveld I is. Daarover zijn door de bewoners bij de gemeente bezwaren ingediend. Het gaat de bewoners om de volgende zienswijzen op de beleidsregel locatiebeleid:</p> <p>a: De bewoners missen in de beleidsregel aandacht voor gewijzigde economische ontwikkelingen sedert 2006.</p> <p>b: Gevraagd wordt de gemeente te verzoeken de bestaande GVV te actualiseren.</p> <p>c: In de beleidsregel zou meer specifiek moeten worden aangegeven hoe het onderzoek er uit moet zien inzake inpassing van nieuwe detailhandelsontwikkelingen in de bestaande detailhandelsstructuur.</p> <p>d: Een beeldkwaliteitsplan zou ook moeten gelden voor beeldbepalende locaties</p>	<p>De Beleidsregel Locatiebeleid is niet bedoeld voor het maken van analyses op het gebied van economische ontwikkelingen in relatie tot het ruimtegebruik. Dat wordt om de vier jaar wel gedaan tijdens het tot stand komen van de Visie Werklocaties Flevoland. De visie is als onderliggend basisrapport bij de beide beleidsstukken gevoegd in het kader van de terinzagelegging. Op basis van de Visie Werklocaties Flevoland 2030+ is waar nodig het provinciale beleid voor werklocaties aangescherpt en is het Omgevingsplan Flevoland hierop nader geconcretiseerd.</p> <p>In de visie werklocaties, die in nauwe samenwerking met de gemeenten tot stand is gekomen, is ook de afspraak met de gemeenten gemaakt om de bestaande GVV's te actualiseren. Dus ook de GVV van de gemeente Zeewolde valt onder deze afspraak.</p> <p>Als het gaat om specifiek onderzoek naar de toestand van de detailhandelsstructuur is het de verantwoordelijkheid van de gemeente aan te tonen dat de door te nemen beleids- en ontwikkelingsmaatregelen de detailhandelsstructuur niet structureel ontwricht.</p> <p>Het opstellen van een beeldkwaliteitsplan voor een bedrijventerrein is een zelfstandige verantwoordelijkheid van de</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Beleidsregel.</p>

<p>zoals een woonwijk.</p> <p>e: Kaart locatiebeleid dient aangepast te worden vanwege besluitvorming gemeenteraad over gedeeltelijk niet doorgaan van plannen voor Forteveld/Vestingveld.</p> <p>f: Verzocht wordt de gemeente een reactieve aanwijzing te geven voor in het bijzonder de PDV voorziening Vestingveld I.</p> <p><u>Veenstra Zeewolde b.v.</u> Veenstra Zeewolde b.v. wijst op het volgende:</p> <p>a: De gemeente Zeewolde dient de GVV te actualiseren en een detailhandelsvisie en structuurvisie te ontwikkelen.</p> <p>b: Meer concreet aangeven hoe de gemeente een detailhandelsonderzoek moet uitvoeren.</p> <p>c: Een beeldkwaliteitsplan zou ook moeten gelden voor beeldbepalende locaties zoals een woonwijk.</p> <p>d: Kaart locatiebeleid dient aangepast te worden vanwege besluitvorming gemeenteraad over gedeeltelijk niet doorgaan van plannen voor Forteveld/Vestingveld.</p> <p>e:</p>	<p>betreffende gemeente. Voor werklocaties die gelegen zijn aan provinciale en rijkswegen, waar de verantwoordelijkheid niet in eerste instantie ligt bij de gemeente, dient volgens de Beleidsregel Locatiebeleid een beeldkwaliteitsplan opgesteld te worden.</p> <p>De kaart hoort bij het provinciaal beleid voor verstedelijking dat de contouren geeft waarbinnen de gemeenten hun eigen verstedelijking kunnen vormgeven. Als een deel van het bedrijventerrein Vestingveld niet wordt uitgevoerd betekent dat niet dat de kaart aangepast moet worden. Andere stedelijke functies kunnen dan worden gerealiseerd, waaronder een (aangepaste) bedrijventerreinontwikkeling.</p> <p>Het geven van een reactieve aanwijzing is in de onderhavige procedure niet aan de orde. Het geven van een reactieve aanwijzing kan hooguit spelen in het kader van een daarvoor lopende procedure van een gemeente zoals het bestemmingsplan als bedoeld in Afdeling 3.2. van de Wro.</p> <p>De ingediende zienswijze van Veenstra Zeewolde b.v. is nagenoeg gelijk aan de ingediende zienswijze van de Betrokken bewoners "Water kavels Polderwijk" en derhalve wordt verwezen naar de betreffende antwoorden op deze zienswijze.</p>	<p>De zienswijze leidt niet tot verandering van de Beleidsregel.</p>
---	--	--

<p>Verzocht wordt de gemeente een reactieve aanwijzing te geven voor in het bijzonder de PDV voorziening Vestingveld I.</p> <p><u>Ministerie van Infrastructuur en Milieu</u> Het ministerie vraagt aandacht voor de artikelen in de beleidsregel die gaan over bereikbaarheid van werklocaties. Het ministerie zou willen adviseren om in de artikelen 4.3.3.1, 4.3.3.2 en 4.3.3.3 onder de kop bereikbaarheid op te nemen dat op basis van een mobiliteitstoets moet worden aangetoond dat de locatie geen ongewenste verkeerskundige effecten op het hoofdwegennet tot gevolg heeft.</p>	<p>In de Nota Mobiliteit Flevoland 2006 (onderdeel van het Omgevingsplan Flevoland) is de mobiliteitstoets opgenomen voor nieuwe bedrijventerreinen en kantorenlocaties. In de nadere uitwerking van de mobiliteitstoets is in het Vervoerberaad Flevoland afgesproken dat de verantwoordelijkheid hiervoor bij de gemeenten ligt. De gemeenten dienen bij een ruimtelijke ontwikkeling, de mobiliteitseffecten in beeld te brengen, maar zijn vrij in de wijze waarop dit gebeurt.</p>	<p>De Beleidsregel Locatiebeleid als gevolg van de zienswijze aan te passen door onder artikelen 4.3.1.1, 4.3.1.2, 4.3.2.1, 4.3.3.1, 4.3.3.2, 4.3.3.3 en 4.3.3.4 het punt toe te voegen: "dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."</p>
--	---	---

5. Aanpassing Beleidsregel locatiebeleid stedelijk gebied 2011

Samengevat geven de zienswijzen aanleiding om het ontwerp als volgt aan te passen:

Art. 4.3.1.1 Centrummilieus, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"g. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.1.2 Overige centrummilieus, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"e. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.2.1 Gemengde woonwerkmilieus, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"d. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.3.1 Kantorenmilieu, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"e. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.3.2 Het voorzieningenmilieu, onder bereikbaarheid met:

"e. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.3.3. Reguliere bedrijventerreinen, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"e. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."

Art. 4.3.3.4 Industrierreinen, onder bereikbaarheid aanvullen met:

"d. dat een mobiliteitstoets wordt uitgevoerd zoals bedoeld in de regionale Nota Mobiliteit."