

Bijlage B

De handhaving van direct werkende provinciale regels via de Wabo

In artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo is - voor hier van belang - bepaald dat het zonder omgevingsvergunning verboden is om een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels gesteld krachtens artikel 4.1, lid 3, van de Wro.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder c, kan de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend, indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wro: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, wordt in bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Bij een dergelijke maatregel kan worden bepaald dat het aangewezen bestuursorgaan categorieën gevallen kan aanwijzen waarin de verklaring niet is vereist.

In het derde lid van artikel 2.27 is bepaald de verklaring slechts kan worden gegeven of geweigerd in het belang dat in de betrokken wet of algemene maatregel van bestuur is aangegeven. Het bestuursorgaan dat de verklaring geeft, bepaalt daarbij dat aan de omgevingsvergunning de daarbij aangegeven voorschriften die nodig zijn met het oog op het belang, bedoeld in het derde lid, worden verbonden.

Volgens artikel 6.6, eerste lid, van het Bor wordt, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet, de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder c, van de wet wordt afgeweken van regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, van de Wro, niet verleend dan nadat gedeputeerde staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben.

In het tweede lid van artikel 6.6 van het Bor is bepaald dat de verklaring slechts kan worden verleend indien de betrokken activiteiten niet in strijd komen met de regels inzake afwijking die zijn opgenomen in de betrokken provinciale verordening.

In artikel 2.20a van de Wabo is - kort samengevat - bepaald dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de verklaring van geen bedenkingen is geweigerd.

De procedure die aan het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen door Gedeputeerde Staten dient vooraf te gaan is beschreven in artikelen 3.11 en 3.12 van de Wabo. Deze procedure houdt - kort samengevat - het volgende in.

1. De aanvraag om een verklaring van geen bedenkingen wordt door Burgemeester en Wethouders bij Gedeputeerde Staten ingediend.

2. De aanvraag dient op grond van het vierde lid van artikel 3.11 van de Wabo voorts vergezeld te gaan van de aanvraag om de omgevingsvergunning en de daarbij gevoegde stukken.
3. Verder vereist artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo dat het ontwerpbesluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerpbesluit, aan Gedeputeerde Staten worden gezonden.
4. Gedeputeerde Staten kunnen zo nodig om aanvullende gegevens vragen.
5. Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen zal aan Burgemeester en Wethouders worden toegezonden. Voor de opstelling van dat ontwerp zal snelheid worden betracht. De toezending daarvan aan Burgemeester en Wethouders geschiedt binnen enkele weken.
6. Burgemeester en Wethouders leggen het ontwerp van de verklaring samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning zes weken ter inzage. Bij hen kunnen zienswijzen worden ingediend omtrent zowel het ontwerp van de omgevingsvergunning als het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen.
7. De zienswijzen over het ontwerp van de verklaring worden door Burgemeester en Wethouders onverwijld doorgezonden naar Gedeputeerde Staten. Op grond daarvan zal worden besloten tot het al dan niet verlenen van de verklaring van geen bedenkingen.
8. De verklaring van geen bedenkingen wordt vervolgens aan Burgemeester en Wethouders bekend¹ gemaakt, waarna zij een besluit over de aanvraag tot het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning kunnen nemen.
9. Op grond van artikel 3.12, vierde lid, van de Wabo dient een afschrift van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning aan Gedeputeerde staten te worden gezonden.

1. ¹ Aangezien de beslistermijn niet in artikel 3.11 van de Wabo is geregeld, zijn de artikelen 4:13 en 4.14 van de Awb van toepassing. Indien het redelijkerwijs niet mogelijk is om binnen acht weken een besluit te nemen wordt dat aan de gemeente (gemotiveerd) meegedeeld en wordt een redelijke termijn genoemd waarbinnen het besluit tegemoet kan worden gezien. In dit verband wordt erop gewezen dat het ontwerp van de "verklaring van geen bedenkingen" zes weken (samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning) ter inzage moet worden gelegd voordat een besluit kan worden genomen. Een beslistermijn van acht weken zal daarom in veel gevallen niet mogelijk zijn, tenzij sprake is van een weigering.