

## **INHOUDSOPGAVE TOELICHTING**

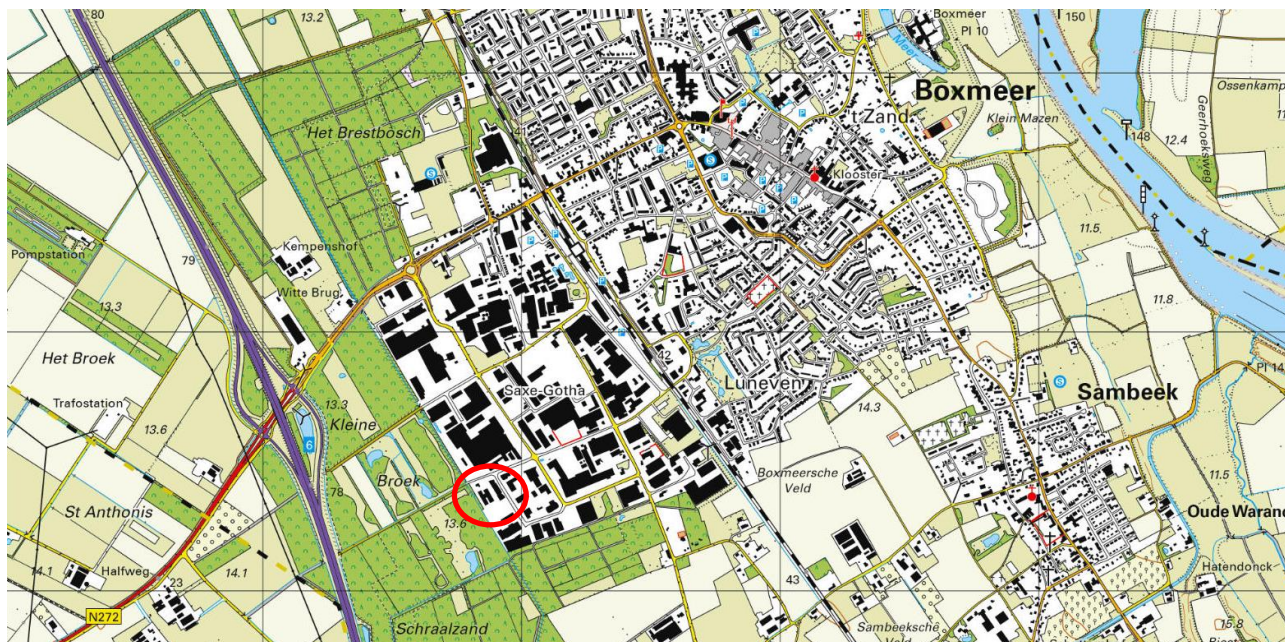
|           |                                          |           |
|-----------|------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>INLEIDING</b>                         | <b>1</b>  |
| 1.1       | Aanleiding en doel                       | 1         |
| 1.2       | Plangebied                               | 1         |
| 1.3       | Geldend bestemmingsplan                  | 2         |
| <b>2.</b> | <b>PLANBESCHRIJVING</b>                  | <b>3</b>  |
| 2.1       | Ontwikkeling                             | 3         |
| 2.2       | Ruimtelijke structuur en functies        | 4         |
| <b>3.</b> | <b>BELEIDSKADER</b>                      | <b>5</b>  |
| 3.1       | Rijk                                     | 5         |
| 3.2       | Provincie                                | 6         |
| 3.3       | Regio                                    | 8         |
| 3.4       | Gemeente                                 | 9         |
| <b>4.</b> | <b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>      | <b>11</b> |
| <b>5.</b> | <b>ECONOMISCHE EN FINACIELE ASPECTEN</b> | <b>12</b> |
| <b>6.</b> | <b>HANDHAAFBAARHEID</b>                  | <b>13</b> |
| <b>7.</b> | <b>JURIDISCHE VERANTWOORDING</b>         | <b>14</b> |
| 7.1       | Algemeen                                 | 14        |
| 7.2       | Toelichting op de regels                 | 14        |
| <b>8.</b> | <b>(VOOR)OVERLEG</b>                     | <b>16</b> |

## 1. INLEIDING

### 1.1 Aanleiding en doel

Op 22 september 2009 is het bestemmingsplan voor bedrijventerrein 'Saxe Gotha' vastgesteld. Het bedrijventerrein Saxe Gotha ligt in het zuidwestelijke deel van de kern Boxmeer. De grenzen van het gebied worden in het noorden en het oosten bepaald door een tweetal infrastructuurlijnen, te weten de St. Anthonisweg in het noorden en de spoorlijn tussen Venlo en Nijmegen in het oosten. De westelijke grens wordt bepaald door de Oeffeltsche Raam en de zuidelijke grens geeft de overgang naar het buitengebied aan. Op het bedrijventerrein zijn bedrijven in milieucategorie 2 t/m 4 toegestaan.

Ten behoeve van de uitbreiding van Marel Poultry B.V. heeft de voormalige gemeente Boxmeer twee percelen aan de Raamstraat / Lionstraat te Boxmeer aan Marel Poultry B.V. verkocht.



Figuur 1: Topografische kaart locatie uitbreiding Marel Poultry B.V.

### 1.2 Plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan ligt op Bedrijventerrein 'Saxe Gotha'. Het bedrijventerrein Saxe Gotha ligt in het zuidwestelijke deel van de kern Boxmeer. De grenzen van het gebied worden in het noorden en het oosten bepaald door een tweetal infrastructuurlijnen, te weten de St. Anthonisweg in het noorden en de spoorlijn tussen Venlo en Nijmegen in het oosten. De St. Anthonisweg is de (oude) invalsweg naar Boxmeer. De westelijke grens wordt gevormd door de stroomloop van de Oeffeltsche Raam en in het zuiden wordt het de grens van het bedrijventerrein grofweg bepaald door de overgang naar de boscomplexen die onderdeel zijn van het Schraalzand en naar het open landelijk gebied.

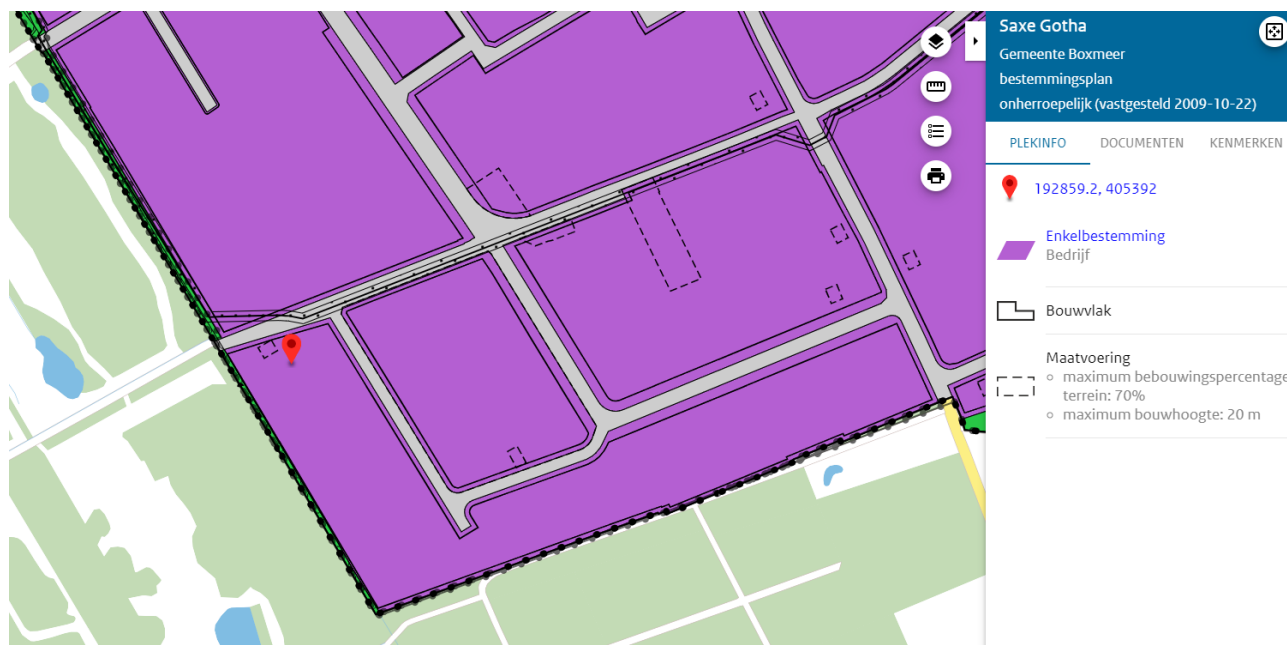
De ruimtelijke organisatie van het bedrijventerrein is zodanig dat vanaf de St. Anthonisweg de hoofdontsluiting plaatsvindt.



Figuur 2: Ligging nieuwe bedrijfsperven Marel Poultry b.V.

### 1.3 Geldend bestemmingsplan

De locatie is gesitueerd binnen het bestemmingsplan 'Saxe Gotha' vastgesteld door de gemeenteraad op 22 september 2009. De gronden van de planlocatie hebben de bestemming 'Bedrijf' en 'Verkeer'. Ter plaatse van de bestemming 'Bedrijf' bedraagt de maximum bouwhoogte 20 meter en het bebouwingspercentage bedraagt mag maximaal 70%.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Saxe Gotha'

## 2. PLANBESCHRIJVING

### 2.1 Ontwikkeling

Ten behoeve van de uitbreiding van Marel Poultry B.V. heeft de voormalige gemeente Boxmeer twee percelen aan de Raamstraat 2 te Boxmeer aan Marel Poultry B.V. verkocht. Het betreft de percelen kadastraal bekend gemeente Boxmeer, sectie C, nummers 937 en 968 (beiden gedeeltelijk), samen groot ca 1,1152 ha.

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied bestaat uit het verleggen van de Raamstraat zodat het door Marel Poultry B.V. gekochte terrein aansluit aan de bestaande bedrijfskavel ontwikkeld kan worden. Dit komt de verkeersveiligheid en de bedrijfsefficiëntie ten goede. Aangezien er in het huidige tracé van de Raamstraat diverse kabels, leidingen en riolering gelegen zijn welke niet worden verlegd, wordt aan dit deel van het bedrijfsperceel geen bouwvlak toegekend.

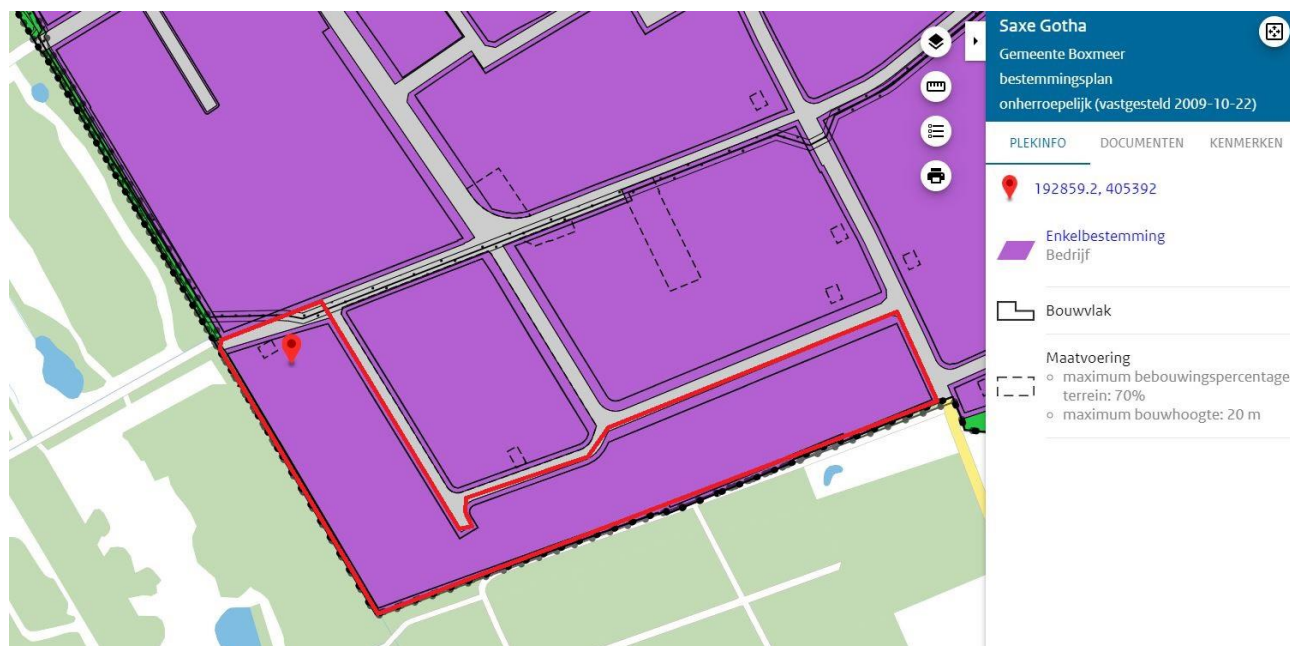


Figuur 4: Impressie te ontwikkelen kavel



Figuur 5 Impressie te verleggen Raamstraat

De percelen waarop de uitbreiding van Marel Poultry B.V. plaatsvindt maken onderdeel uit van een groter bestemming- en bouwvlak waarop meerdere bedrijven gevestigd zijn. Derhalve heeft onderhavig herziening van het bestemmingsplan 'Saxe Gotha' betrekking op een groter plangebied. De bestemmingsregels voor de andere betrokken percelen wijzigen echter niet. De betrokken bedrijven ondervinden derhalve geen belemmeringen van het feit dat hun percelen zijn opgenomen in dit bestemmingsplan.



Figuur 6 Plangebied bestemmingsplan Saxe Gotha 1<sup>e</sup> herziening

## 2.2 Ruimtelijke structuur en functies

De bedrijvenfunctie is binnen het plangebied uiteraard de belangrijkste functie. Van oudsher zijn Intervet en Marel Poultry B.V. de twee grootste bedrijven die op het bedrijventerrein gevestigd zijn. Deze beide bedrijven zetten zeer hoogwaardige producten af op zowel de nationale als internationale markt. Intervet en Stork zijn van groot belang voor de werkgelegenheid in Boxmeer en omstreken. Naast deze twee grote bedrijven bevindt zich in een aantal autobedrijven op Saxe Gotha. Deze autobedrijven zijn op een enkele uitzondering na gevestigd in een cluster in het zuidwesten van het bedrijventerrein, de zogenaamde 'autoboulevard'. Verder bevindt zich op Saxe Gotha een groot aantal kleine(re) bedrijven van zeer divers pluimage. Het totale bedrijventerrein heeft een oppervlak van ca. 100 ha en er zijn bedrijven in de milieucategorie 2 t/m 4 toegestaan.

### **3. BELEIDSKADER**

#### **3.1 Rijk**

##### **3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is begin 2012 in werking getreden en geeft weer de volgende ambities voor Nederland die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040.

- Nederland behoort in 2040 tot de top 10 concurrerende landen van de wereld door een goede ruimtelijk-economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent o.a. een optimale internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's in 2040 en uitstekende logistieke verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.
- De gebruikers van de wegen, spoorwegen en vaarwegen beschikken in 2040 over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.
- De woon- en werklocaties in steden en dorpen sluiten in 2040 aan op de (kwalitatieve) vraag en locaties voor transformatie en herstructurering worden zoveel mogelijk benut.
- Nederland biedt in 2040 zijn inwoners een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Daarnaast is Nederland in 2040 blijvend beschermd tegen overstromingen en heeft Nederland de bestaande (inter)nationale unieke cultuurhistorische waarden en een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt.
- Nederland kent in 2040 een robuust internationaal energienetwerk en de energietransitie is substantieel ver gevorderd.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

##### **3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Het op 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijk ordening (Barro) beschrijft een aantal projecten en stel per project regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het gaat onder meer de volgende nationale belangen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
2. Rijksvaarwegen;
3. Defensie;
4. Natuurnetwerk Nederland;
5. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
6. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
7. Elektriciteitsvoorziening;
8. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
9. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
10. Kustfundament;
11. Grote rivieren;
12. Waddenzee en waddengebied;
13. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Sinds 1 oktober 2012 gelden er via het Barro landelijke regels voor het bestemmen van primaire waterkeringen en de bijbehorende beschermingszones.

Het Barro vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche zou het meer recente rijksbeleid bevatten dat moet doorwerken tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Op 1 oktober 2012 is de Barro uitgebreid met nieuwe projecten, zoals reserveringen voor infrastructuur.

De onderwerpen geregeld in het Barro moeten op provinciaal niveau vertaald worden. Doen de provinciën dat niet dan schaden zij de nationale belangen. De Barro werkt in deze hetzelfde als de provinciale verordeningen ruimte voor gemeenten.

### **3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking**

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), en in haar huidige vorm op 1 juli 2017 in werking getreden. Dit motiveringsvereiste is gericht op zorgvuldig ruimtegebruik en houdt in dat in de toelichting bij een bestemmingsplan dat 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan de ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Een stedelijke ontwikkeling is daarbij in het Bro gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Geconcludeerd kan worden dat het voorliggende initiatief enkel voorziet in het verwijderen van een functieaanduiding. Hierdoor is geen sprake van een 'nieuw stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro.

## **3.2 Provincie**

### **3.2.1 Structuurvisie Noord-Brabant**

De Wet ruimtelijke ordening vraagt overheden om hun belangen duidelijk in een structuurvisie te definiëren. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben daartoe in 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze Structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: "samenwerken aan kwaliteit". De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijk structuren: de groenblauwe mantel, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de "uitwerking gebiedspaspoorten". Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

### 3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie heeft daartoe een Verordening Ruimte opgesteld, de juridische vertaling van de Structuurvisie. De op 18 maart 2014 in werking getreden Verordening Ruimte 2014 bevat in hoofdzaak algemene regels die de gemeente in acht moet nemen bij het opstellen van met name bestemmingsplannen buiten het stedelijk gebied. Per 5 november 2019 is de Verordening Ruimte vervangen door de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

#### Beleidsbrief 'Handleiding voor ruimtelijke plannen'

Ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Saxe Gotha' was het Streekplan Noord-Brabant 2002, een voorganger van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant, van kracht. Op basis daarvan had Gedeputeerde Staten in 2004 de beleidsbrief 'Handleiding voor ruimtelijke plannen' vastgesteld. Hierin was o.a. opgenomen dat kavels op bedrijventerreinen in landelijke regio's in principe een maximale oppervlakte mochten hebben van 5.000 m<sup>2</sup>. Boxmeer, en het gehele Land van Cuijk, werd aangemerkt als regionale regio en dus mochten er ook grotere kavels worden uitgegeven. Bij de stedenbouwkundige opzet van Saxe Gotha is er daarom destijds voor gekozen voor een evenwichtige basisstructuur. Het merendeel van de kavels heeft daarbij een grootte van circa 5.000 m<sup>2</sup> gekregen.

In de opvolgers van het Streekplan Noord-Brabant 2002, de Verordening Ruimte en de Interim Omgevingsverordening Ruimte Noord-Brabant, is geen onderscheid meer gemaakt naar landelijke, regionale en stedelijke regio's. In die verordeningen is gesteld dat de kavelomvang moet passen bij de aard van het bedrijventerrein en de toe te laten functies.

#### **Bevordering ruimtelijke kwaliteit**

Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit is in de Structuurvisie Noord-Brabant benoemd als een van de principes voor ruimtelijke ontwikkeling. Aandachtspunten daarbij zijn:

- zorgvuldig ruimtegebruik: een verbod voor nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding
- concentreren van bebouwing en voorzieningen
- rekening houden met omliggende functies en waarden
- verbeteren van landschap (in brede zin van het woord).

#### **Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit**

De provincie vraagt aan de gemeenten om bij ruimtelijke ontwikkelingen aan te geven hoe wordt gezorgd voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit door een zorgplicht op te nemen. Dit betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering op of hergebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Ook in het buitengebied is ruimte voor hergebruik als gevolg van de verwachting dat een aanzienlijk deel van de agrarische bedrijven in de nabije toekomst hun bedrijfsvoering beëindigen. Een goede landschappelijke inpassing maakt deel uit van de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

#### **Kwaliteitsverbetering van het landschap**

Op grond van artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening moet een bestemmingsplan aangeven hoe een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. Het bedrijventerrein "Saxe Gotha" is echt gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Er behoeft derhalve niet te worden voldaan aan de "Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente land van Cuijk" om zodoende lokaal invulling te geven aan artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening. Uiteraard is bij de realisatie van het perceel wel een terreinontwerp gemaakt, waarbij op het parkeerterrein twee soorten bomen worden geplant (Celtis australis en Styphnolobium japonicum 'Regent') en worden er plantvlakken aangeplant.



Figuur 6 Impressie terrein ontwerp

### 3.3 Regio

#### 3.3.1 Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheersplan naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

#### 3.3.2 Keur 2015

De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen (o.a. agrariërs, tuinders). De voorschriften in de

Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot, of het plaatsen van een duiker of brug. Medewerkers van het waterschap controleren de naleving van de Keur en overtredingen worden bestraft.

### **3.3.3 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk**

Samen met de gemeenten in het Land van Cuijk is een tweede regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de vijf gemeenten. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisico-vraagstukken integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen. In deze beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

## **3.4 Gemeente**

### **3.4.1 Gemeentelijk beleid hogere geluidsgrenswaarden**

De Wet Geluidhinder verplicht de gemeenten lokaal geluidbeleid ten aanzien van de Hogere Waarde procedure op te stellen. De (geluid) wetgeving geeft handvatten voor het ontwikkelen, opstellen en uitvoeren van lokaal geluidbeleid.

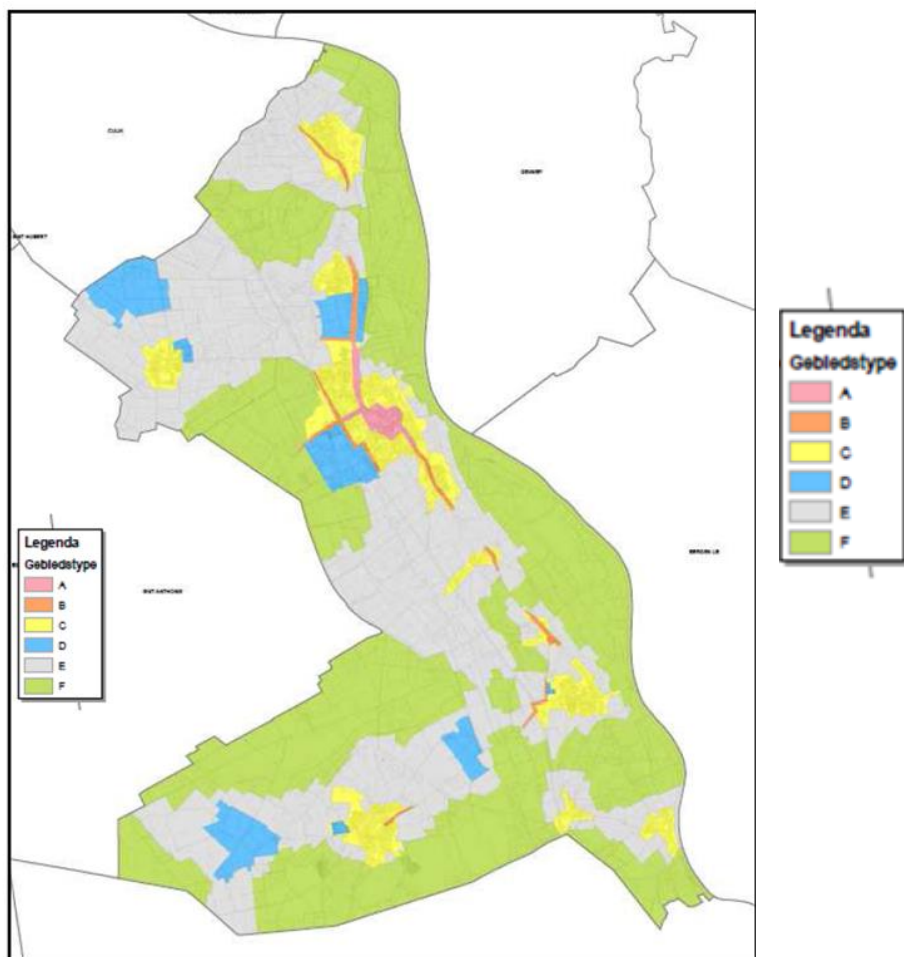
Het geluidbeleid van de voormalige gemeente Boxmeer is vastgelegd in de op 16 april 2013 vastgestelde Geluidnota. Aan de nota is beleid voor industrielawaai toegevoegd. Hiermee werd het toelaten van geluidsproducerende bedrijvigheid gereguleerd. De gemeente wil voor haar grondgebied, en zeker bij nieuwe ontwikkelingen, een zo optimaal mogelijke kwaliteit realiseren. Dit wordt mede gerealiseerd door gebiedsgericht milieubeleid. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Boxmeer zijn hiervoor zes gebiedstypen gedefinieerd. De ligging van deze gebiedstypen is weergegeven op een gebiedstypenkaart.

Per gebiedstype wordt er door de gemeente een ambitieniveau en een basisniveau voor de geluidkwaliteit en milieugezondheidskwaliteit (GES-scores) gehanteerd. De niveaus worden passend gevonden bij de functie van het gebied en zijn leidend bij het toelaten van nieuwe ontwikkelingen. De gebiedsgerichte ambitie- en basisniveaus bewegen zich binnen de kaders van de vigerende wet- en regelgeving.

Voor wegverkeerslawaaï worden voor bepaalde gebiedstypen de wettelijke mogelijkheden volledig benut, voor andere gebiedstypen wordt hier terughoudender mee omgegaan. Op onderdelen is vanuit oogpunt van realisme een versoepeling, vereenvoudiging, accentverschuiving of verduidelijking doorgevoerd.

Het beleid is vertaald naar te maken afwegingen voor een praktische toepassing in twee uitwerkingsnota's een voor wegverkeerslawaaï en een voor industrielawaai.

De uitwerkingsnota's bevatten de vertaling van de ambities naar te maken afwegingen en te stellen voorwaarden bij het maken van ruimtelijke plannen en nemen van besluiten. De landelijke geluidwet- en regelgeving voor vooral RO/verkeer is zeer complex. Invulling van de gemeentelijke beleidsvrijheid kan dat niet veranderen. Daarom zijn de afwegingen en voorwaarden die in de wetgeving staan samengevat in een stroomschema. Dit vergemakkelijkt het toepassen van het beleid in de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Door het stroomschema te doorlopen, wordt gestructureerd de afwegingen van het beleid gevolgd.



| Gebiedstype | Ambitie<br>geluidkwaliteit | Basis<br>geluidkwaliteit | GES-score<br>geluid | Kwalificatie<br>milieugezondheid<br>van geluid |
|-------------|----------------------------|--------------------------|---------------------|------------------------------------------------|
| A           | Redelijk rustig            | Zeer onrustig            | 2 - 5               | Redelijk – zeer matig                          |
| B           | Rustig                     | Onrustig                 | 1 - 4               | Goed – matig                                   |
| C           | Zeer rustig                | Redelijk rustig          | 0 - 2               | Zeer goed – redelijk                           |
| D           | Onrustig                   | Zeer onrustig            | 4 - 5               | Matig – zeer matig                             |
| E           | Rustig                     | Redelijk rustig          | 1 - 2               | Goed – redelijk                                |
| F           | Zeer rustig                | Rustig                   | 0 - 1               | Zeer goed – goed                               |

Figuur 4: Gebiedstypenkaart Gemeentelijk beleid hogere geluidsgrenswaarden

### 3.4.2 Gemeentelijk waterplan

Het gemeentelijk waterplan beschrijft de visie op water in samenhang voor het gehele watersysteem en de waterketen. Op 6 augustus 2013 heeft het college van B & W het waterplan-projectenboek 2014-2016 vastgesteld. Dit uitvoeringsprogramma is in zeer nauwe samenwerking met het waterschap Aa en Maas opgesteld. Samen met het waterschap streeft de gemeente ernaar om gezamenlijke waterdoelen en streefbeelden voor het totale watersysteem en de totale waterketen tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten te realiseren.

De gemeente wil op zijn minst voldoen aan de verplichtingen die vanuit hogere overheden op de gemeente afkomen: de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water (Stedelijke wateropgave), de “Wet gemeentelijke watertaken” etc.

In het waterplan zijn zeven waterdoelen geformuleerd:

1. Een veilig en gezond (grond)watersysteem in 2015.
2. Een veerkrachtig en duurzaam (grond)watersysteem in 2015.
3. Een optimaal functionerende waterketen in 2015.
4. Water als ordenend principe.
5. Recreatie en educatie.
6. Effectieve waterorganisatie.
7. Waterbewustzijn en watercommunicatie.

#### **4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN**

Omdat het slechts een ondergeschikte functionele wijziging betreft, er worden immers geen nieuwe planologisch/ juridische bouwmogelijkheden geschapen, behoeven er geen nieuwe milieukundige onderzoeken uitgevoerd te worden. Het betreft slechts het verleggen van een weg waardoor het door Marel Poultry B.V. aangekochte perceel aansluit bij het bestaande bedrijfsp perceel hetgeen de bedrijfsefficiency en de verkeersveiligheid ten goede komt.

## 5. ECONOMISCHE EN FINACIELE ASPECTEN

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en ook aan de voorwaarden van artikel 6.12 is voldaan.

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe bouwmogelijkheden gecreëerd. Het betreft slechts het verleggen van een gedeelte van de Raamstraat waardoor het door Marel Poultry B.V. aangekochte perceel aansluit bij het bestaande bedrijfsperceel. Derhalve behoeft er geen anterieure overeenkomst te worden afgesloten.

## 6. HANDHAAFBAARHEID

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan geen handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

*a. Voldoende kenbaarheid van het plan*

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De Wro bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: in de bestemmingsplanprocedure zijn een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

*b. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan*

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

*c. Realistische en inzichtelijke regeling*

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.

*d. Actief handhavingsbeleid*

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

De gemeente voert een actief handhavingsbeleid. Medewerkers van de gemeente houden zich bezig met het toezicht op de naleving van de Woningwet en de Wro. Het hoofddoel is de controle van de naleving van de verleende vergunningen en het opsporen van illegale bouw.

## 7. JURIDISCHE VERANTWOORDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving (regels en verbeelding). In de voorgaande hoofdstukken is reeds op enkele aspecten ingegaan. Uitgangspunt voor de regels is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening.

### 7.1 Algemeen

Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en een bepaling over de wijze van meten (artikel 2); deze worden in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Deze artikelen hebben een min of meer vaste opbouw.

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan.

Hoofdstuk 4 bevat tenslotte de overgangsregels en slotregel.

### 7.2 Toelichting op de regels

*Hoofdstuk 1: Inleidende regels*

#### *Begrippen*

In artikel 1 is een aantal begrippen nader gedefinieerd teneinde onduidelijkheid te voorkomen.

Voor een aantal begrippen bevat de SVBP 2012 de begripsbepalingen; in enkele gevallen zijn de in de gemeente gebruikelijke definities opgenomen.

#### *Wijze van meten*

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de regels. Ook bij de meetregels is de SVBP 2012 grotendeels leidend, aangezien ook de wijze van meten dwingend is voorgeschreven in deze Standaard.

*Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels*

De regels van een bestemming worden als volgt opgevolgd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving, waarin een omschrijving gegeven wordt van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven, vervolgens worden, indien nodig, de andere aan de grond toegekende functies genoemd. Soms is het nodig een "nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving" op te nemen, waarin een verdere uitleg over de omschrijving van de bestemming wordt gegeven.
2. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. In de specifieke gebruiksregels wordt beschreven hetgeen gerekend wordt tot een strijdig gebruik van zowel de grond als de bouwwerken.
4. Bij sommige bestemmingen wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels.
5. Indien nodig wordt geregeld dat voor het uitvoeren van sommige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is.
6. In de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen voor welke onderdelen en onder welke voorwaarde(n) het college bevoegd is het bestemmingsplan te wijzigen.

*Hoofdstuk 3: Algemene regels*

#### *Anti-dubbelregel*

Met de anti-dubbelregel wordt geregeld dat grond die eerder bij een verleende vergunning is meegenomen niet nog eens meegenomen mag worden bij de verlening van een nieuwe vergunning.

#### *Algemene bouwregels*

In dit artikel zijn bepalingen met betrekking tot ondergronds bouwen opgenomen, alsmede een regeling waarin bepaalde onderwerpen uit de bouwverordening van toepassing verklaard worden.

#### *Algemene afwijkingsregels*

Het gaat hierbij om een algemene afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

#### *Algemene procedureregel*

De procedureregel schrijft voor op welke wijze een voornemen tot het stellen van nadere eisen kenbaar wordt gemaakt en wie, wanneer hierop kan reageren.

#### *Hoofdstuk 4: Overgangsregels en slotregel*

##### *Overgangsregels*

In deze artikelen is een regeling opgenomen voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in dit bestemmingsplan en mits niet strijdig met het voorheen geldende bestemmingsplan met de daaronder begrepen overgangsbepaling. Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening, waarin standaard overgangsregels voor bestemmingsplannen zijn opgenomen.

##### *Slotregel*

De slotregel bevat de titel van het bestemmingsplan.

## **8. (VOOR)OVERLEG**

Gezien het feit dat er geen extra bouwmogelijkheden in het bestemmingsplan worden toegestaan is besloten om geen voorontwerp- maar meteen een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen. Het ontwerpbestemmingsplan is uiteraard wel gezonden naar de provincie en waterschap Aa en Maas.