



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00501356
Ons Kenmerk : ODH-2018-00024093
Datum : **16 MAART 2018**

Beschikking Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 22 november 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft het transformeren van het Betondak-terrein aan de Stationsweg 24 te Arkel naar een recreatief woonwerkgebied met 258 woningen en 1 ha bedrijvigheid.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- I. de voorschriften 1. en 2. te verbinden aan deze vergunning;
- II. de aanvraag van 22 november 2017 en de aanvullende stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- III. de volgende documenten onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS bijlage bij het besluit van 16 januari 2018 met kenmerk RygzH3DF2KpA (ODH-2018-00003429).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. AERIUS bijlage bij het besluit van 16 januari 2018 met kenmerk RygzH3DF2KpA (ODH-2018-00003429)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

VOORSCHRIFTEN

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl;
 - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 22 november 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag betreft het transformeren van het Betondakterrein aan de Stationsweg 24 te Arkel naar een recreatief woonwerkgebied met 258 woningen en 1 ha bedrijvigheid.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Rapport toetsing gebiedsbescherming Wnb Betondakterrein Arkel, R001-1260992EYV-mfv-V04-NI, adviesbureau Tauw van 14 november 2017;
- AERIUS berekening gebruiksfase van 4 november 2017 met kenmerk RQNpd8AKG2WM;
- AERIUS berekening aanlegfase van 27 september 2017 met kenmerk RkYM31533BZo.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 15 december 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 19 december 2017 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Brief van 19 december 2017 van adviesbureau Tauw met kenmerk L001-126099EYV-VO1
- AERIUS berekening gebruiksfase van 19 december 2017 met kenmerk RygzH3DF2KpA.

De procedure is op 19 december 2017 hervat.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit heeft nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincie Gelderland zijn gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Gelderland.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft van 27 januari 2018 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Besluit natuurbescherming;



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Regeling natuurbescherming;
- Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland;
- Beleidsregels toedeling ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Gelderland (verder: de beleidsregels).

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Er is een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor de ontwikkeling van een voormalige betonfabriek aan de Stationsweg 24 te Arkel tot een recreatief woonwerkgebied. Het terrein wordt globaal begrensd door de spoorlijn, de Stationsweg, de Bazeldijk en het Merwedekanaal. Momenteel staat de huidige bebouwing van het terrein van de voormalige betonfabriek grotendeels leeg. Een aantal gebouwen wordt af en toe gebruikt voor de organisatie van evenementen en er wordt ruimte verhuurd aan een ondernemer. Het grootste gedeelte van het terrein is buiten gebruik en afgesloten.

Het gebied krijgt een groen karakter en er wordt een connectie gezocht met het Merwedekanaal. De cultuurhistorische waarde van de locatie komt terug in het gebied in de vorm van het herstel van de historische bomenlaan die het gebied verbindt met het landhuis Schoonzicht. Daarnaast zullen betonelementen uit de voormalige fabriek hergebruikt gaan worden.

Het onderhavige project voorziet in een wijk met een grotere variantie van functies en gebruiksmogelijkheden. De aangevraagde activiteiten die worden gerealiseerd op het terrein van de voormalige betonfabriek te Arkel betreffen:

- realisatie van de beoogde infrastructuur (ontsluiting) in het projectgebied;
- ophoging van gronden tot 120 cm ten opzichte van het huidige maaiveld;
- realisatie van 258 woningen onderverdeeld in vrijstaande woningen, twee-onder-een-kapwoningen, rijtjeswoningen, waterwoningen en 30% gestapelde woningen;
- maximaal 1 ha aan bedrijvigheid en
- horeca (met beperkingen).

Effecten

De beoordeling van de aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Gelet op de aard en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van Natura 2000-gebieden zijn andere effecten dan stikstof niet aan de orde. Het gaat hier om een activiteit die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Of er sprake is van een vergunningplicht als bedoeld in de Wnb dient beoordeeld te worden aan de hand van de beoogde situatie. Op basis van de AERIUS bijlage bij het besluit hebben wij vastgesteld dat er sprake is van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid, van de Wnb en artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag beoordelen of een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.

Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS is thans geregeld in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Besluit natuurbescherming voorziet in titel 2.1 in continuering van het Programma zoals deze was opgenomen in de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Het thans geldende Programma behoeft gelet op het overgangsrecht in artikel 9.3, derde lid, van de Wnb niet opnieuw te worden vastgesteld. Het Programma is partieel herzien op 17 maart 2017.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.¹ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het Programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het

¹ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Aan het bedrijf is niet eerder een vergunning op grond van de Wnb verleend en is er geen sprake van een bestaande situatie. Voor de gehele gevraagde activiteit dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregels.

Uit de AERIUS bijlage bij het besluit blijkt dat er voor de beoogde situatie ontwikkelingsruimte benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregels.

Registratie en toekenning ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte toegekend.

Realisatie uitbreiding activiteit

Op grond van artikel 2.7, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming en artikel 2.2 tweede lid van onze beleidsregel kunnen wij deze vergunning (al dan niet gedeeltelijk) intrekken of wijzigen indien het project of de andere handeling waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld niet binnen twee jaar, na het onherroepelijk worden van het toestemmingsbesluit waarbij de ontwikkelingsruimte is toegedeeld, is gerealiseerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.