

Notitie

kenmerk : 1633.N01
auteur : Jaap van Kooten
project : Locatie Betondak in Arkel
betreft : Toetsing luchtkwaliteit
datum : 6 september 2017

Inleiding

In dit rapport wordt de locatie Betondak van de voormalige betonmortelcentrale Van Nieuwpoort Betonmortel in Arkel beschouwd. De ligging van het plangebied is in onderstaande afbeelding indicatief aangegeven middels een rode omlijning. De activiteiten van de betonmortelcentrale zijn beëindigd en er zal een herontwikkeling van de locatie plaatsvinden. Binnen de locatie worden in elk geval nieuwe woningen gebouwd, mogelijk te combineren met werken en bedrijfsfuncties. Ten behoeve van deze ontwikkeling zal een nieuw (flexibel) bestemmingsplan worden vastgesteld. In het kader van de ruimtelijke inpassing komt een toetsing aan milieukwaliteitseisen aan de orde, waaronder die voor luchtkwaliteit.

In deze notitie in opdracht van Cleton&com is getoetst of de geldende luchtkwaliteitseisen leiden tot mogelijke knelpunten en/of aandachtspunten voor de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 1: Ligging van de planlocatie Betondak in Arkel

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2 zijn de geldende luchtkwaliteitseisen opgenomen. In Nederland treden in de praktijk alleen nog potentiële overschrijdingen op van de grenswaarden voor de componenten PM₁₀ (fijn stof) en NO₂. Om te voldoen aan grenswaarden heeft het kabinet het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. De werkingsduur van het NSL is verlengd tot de inwerkingtreding van de nieuwe omgevingswet.

In het NSL zijn maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit opgenomen en is tevens rekening gehouden met de effecten van projecten die een negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit. Inmiddels is een aantal maatregelen van het NSL uitgevoerd en blijven in Nederland op dit moment een handvol hotspots over waar mogelijk nog overschrijdingen van grenswaarden (kunnen) optreden. Locatie-specifieke maatregelen moeten ook deze laatste knelpunten oplossen, zodat uiteindelijk overal wordt voldaan aan de grenswaarden.

De toetsing luchtkwaliteit van een concreet project bestaat in essentie uit 2 onderdelen, te weten:

- 1) Het plan mag het voldoen aan de grenswaarden niet in de weg staan; Hiervan is op grond van artikel 5.16 Wet milieubeheer sprake in elk van onderstaande gevallen:
 - a) Na realisatie van het project wordt voldaan aan de grenswaarden;
 - b) Realisatie van het project levert een verbetering of tenminste geen verslechtering van de luchtkwaliteit op;
 - c) Het project levert (weliswaar niet overal maar) per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit op;
 - d) Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de concentraties van verontreinigende stoffen. Hiervan is sprake als de jaargemiddelde concentratie nergens meer toeneemt dan 3% van de grenswaarde aan het jaargemiddelde. Voor woningbouw is in de Regeling NIBM een grens opgenomen van 1500 woningen;
 - e) Het project is opgenomen dan wel inpasbaar in het NSL.

- 2) Er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Dit laatste is van belang indien er sprake is van een verhoogde blootstelling van mensen aan een slechte luchtkwaliteit.

Wanneer ter plaatse van de planlocatie en in de omgeving daarvan wordt voldaan aan de grenswaarden voldoet het plan aan beide van bovengenoemde toetsingseisen.

Uitgangspunten onderzoekslocatie

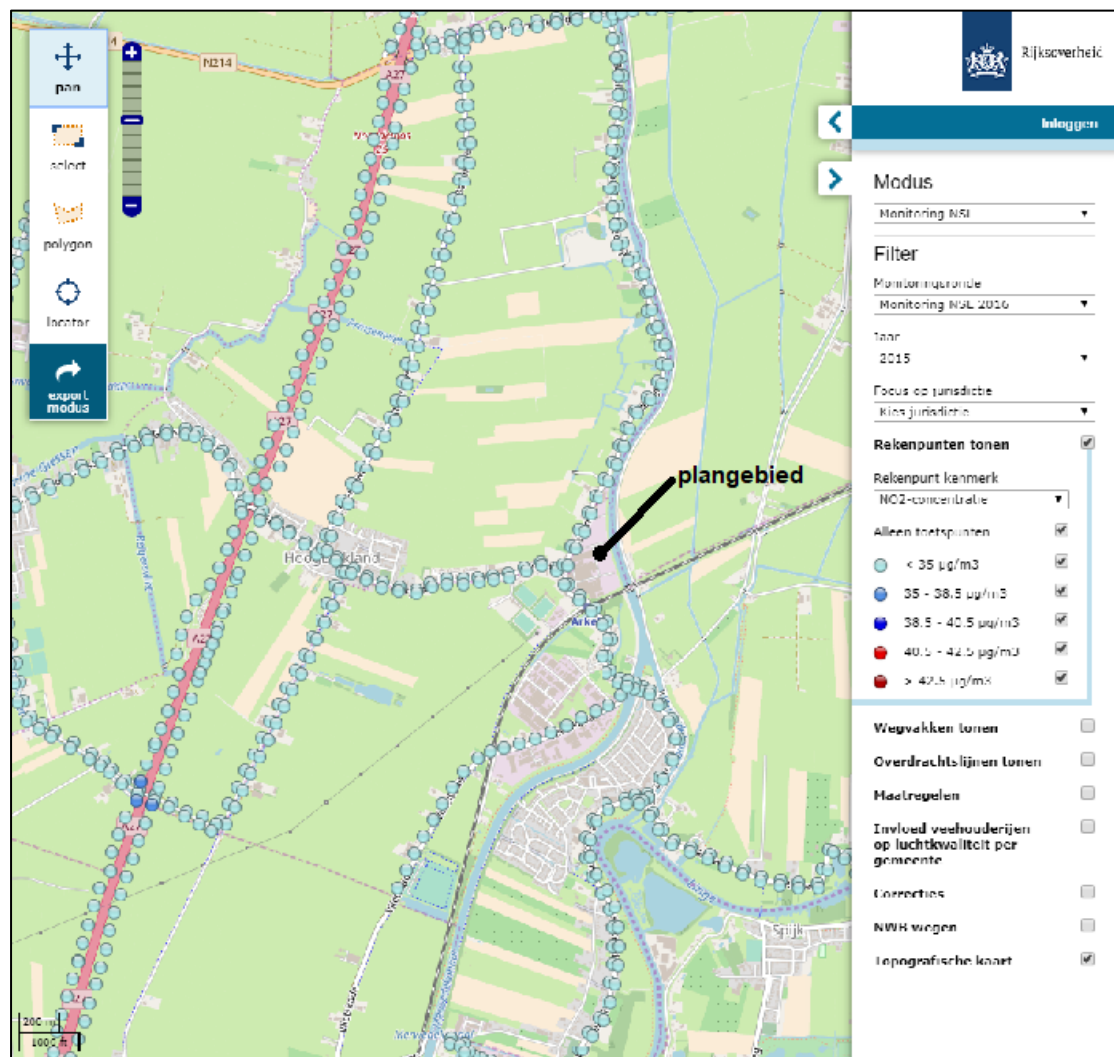
Voor de ontwikkelingslocatie wordt een flexibel bestemmingsplan vastgesteld, waarbinnen woningbouw en gemengde bedrijfsfuncties mogelijk worden gemaakt. Door het bureau Goudappel Coffeng is de maximale verkeersgeneratie vanwege dit plan vastgesteld op ongeveer 2.500 motorvoertuigen per etmaal.

Toetsing

Monitoringstool

Van de Monitoringstool luchtkwaliteit zijn gegevens van de meest recente monitoringsronde 2016 geraadpleegd. De Monitoringstool geeft prognoses op voor de luchtkwaliteit in 2015 op basis van de nu beschikbare kennis en gegevens.

Uit een uitsnede (zie onderstaande afbeelding) blijkt dat voor de meest kritieke component NO_2 in 2015 in de ruime omgeving van het plangebied wordt voldaan aan de grenswaarde. In en rondom het plangebied is derhalve geen sprake van een blootstelling aan verhoogde concentraties verontreinigende stoffen.



Figuur 2: Jaargemiddelde concentraties NO_2 plangebied Betondak en omgeving. De toetspunten voor luchtkwaliteit in de buurt van het plangebied zijn lichtblauw gekleurd, hetgeen betekent dat de jaargemiddelde concentratie van NO_2 beneden $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt.

In een ruime omgeving van het plangebied zijn geen locaties met (dreigende) overschrijdingen aanwezig. Een verkeersgeneratie van 2.500 motorvoertuigen heeft een verwaarloosbare invloed op deze situatie.

Met de NIBM-tool van het kenniscentrum Infomil kan namelijk worden berekend hoe groot de planbijdrage onder de meest ongunstige omstandigheden zou kunnen zijn. Onderstaande figuur 3 geeft het resultaat van een berekening voor onderhavige locatie.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2500
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	3,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,53
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Figuur 3: Worstcase berekening planbijdrage aan heersende stofconcentraties.

De jaargemiddelde NO₂-concentratie bedraagt reeds in 2015 nagenoeg overal minder dan 20 µg/m³. Dit betekent dat zelfs met de worstcase planbijdrage van circa 3,2 µg/m³ nog altijd met zeer ruime marge wordt voldaan aan de grenswaarden. Ook ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen zelf heersen geen verhoogde concentraties.

Uit gegevens van de monitoringstool blijkt dat de PM₁₀-concentraties eveneens ruim onder de grenswaarden liggen. De planbijdrage is ook voor deze component minimaal. Ook zal de luchtkwaliteit na 2015 naar verwachting verder verbeteren vanwege een geleidelijke daling van de achtergrondconcentraties en een verlaging van de emissies per voertuig. Ook in de toekomst zijn daarom geen knelpunten te verwachten.

Conclusie

Het onderzochte plan ontmoet geen bezwaren vanuit de gestelde luchtkwaliteitseisen. De concentraties verontreinigende stoffen in en rondom het plangebied ruimschoots voldoen aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Er zijn geen locaties in de nabijheid van het plangebied gelegen, waarop een (dreigende) overschrijding van grenswaarden aan de orde is. Van blootstelling van toekomstige bewoners aan verhoogde concentraties is daarom ook geen sprake. De verkeersgeneratie vanwege het plangebied zelf brengt geen verandering in deze situatie.