

Mollenlanden



Parapluherziening parkeren Mollenlanden

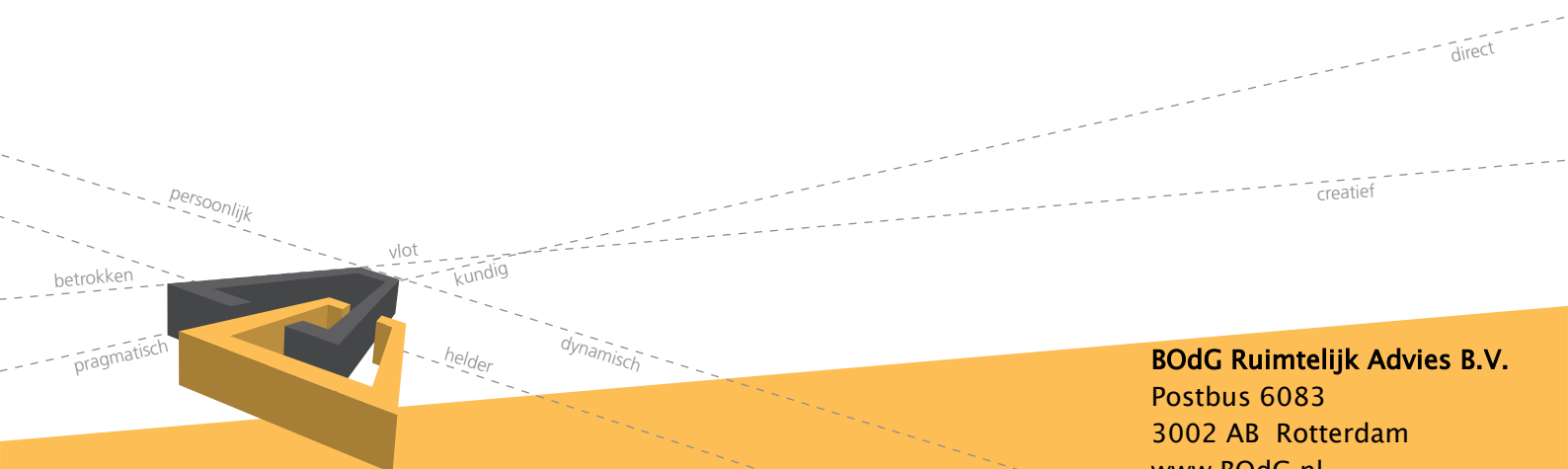
27 oktober 2020

Parapluherziening parkeren Molenlanden

Identificatiecode: NL.IMRO.1978.BPparkerenMLLN-VG01

ontwerp
vaststelling

8 april 2020
27 oktober 2020



BODG Ruimtelijk Advies B.V.
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
www.BODG.nl

Inhoudsopgave

I. TOELICHTING

II. REGELS

III. VERBEELDING

I. TOELICHTING

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	11
1.1 Aanleiding	11
1.2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen.....	11
1.3 Bij het plan behorende stukken.....	12
1.3 Leeswijzer.....	12
2. Gemeentelijk parkeerbeleid.....	13
3. Juridische doorvertaling	14
3.1 Planmethodiek.....	14
3.2 Regels	14
4. Uitvoerbaarheid.....	16
4.1 Financiële uitvoerbaarheid	16
4.2 Inspraak en vooroverleg.....	16



1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen – waaronder de parkeernormbepaling – uit de Bouwverordening komen te vervallen. Als gevolg hiervan hebben deze bepalingen geen aanvullende werking meer op bestemmingsplannen, zodat bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening aan gemeentelijke parkeernormen kan worden getoetst. De wetgever had een overgangsperiode ingesteld tot 1 juli 2018; in deze termijn zorgde het overgangsrecht ervoor dat de parkeernormen uit de Bouwverordening van toepassing bleven voor alle plannen die zijn vastgesteld vóór 29 november 2014.

Voldoende parkeervoorzieningen is een belangrijke voorwaarde voor bijna elke ruimtelijke ontwikkeling. De gemeente Molenlanden wenst dan ook over de mogelijkheid te beschikken tot het stellen van eisen aan het parkeren. Hiertoe zijn in de bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld regels ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ opgenomen. In de bestemmingsplannen die voor deze datum zijn vastgesteld, is nauwelijks sprake van een dergelijke regeling. Het overgangsrecht is inmiddels verlopen en de meeste van de bestemmingsplannen die voor 29 november 2014 zijn vastgesteld worden op korte termijn nog niet geactualiseerd. Daarnaast is in de bestemmingsplannen die na deze datum zijn vastgesteld geen eenduidige regelingen opgenomen ten aanzien van het aspect ‘parkeren’. Vandaar dat besloten is om voor het gehele gemeentelijk grondgebied de parkeernormen met deze parapluherziening vast te leggen.

Het doel van deze parapluherziening is het bieden van een eenduidige regeling ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ in de gemeente Molenlanden. Dit paraplubestemmingsplan vormt de juridische vertaling van het parkeerbeleid.

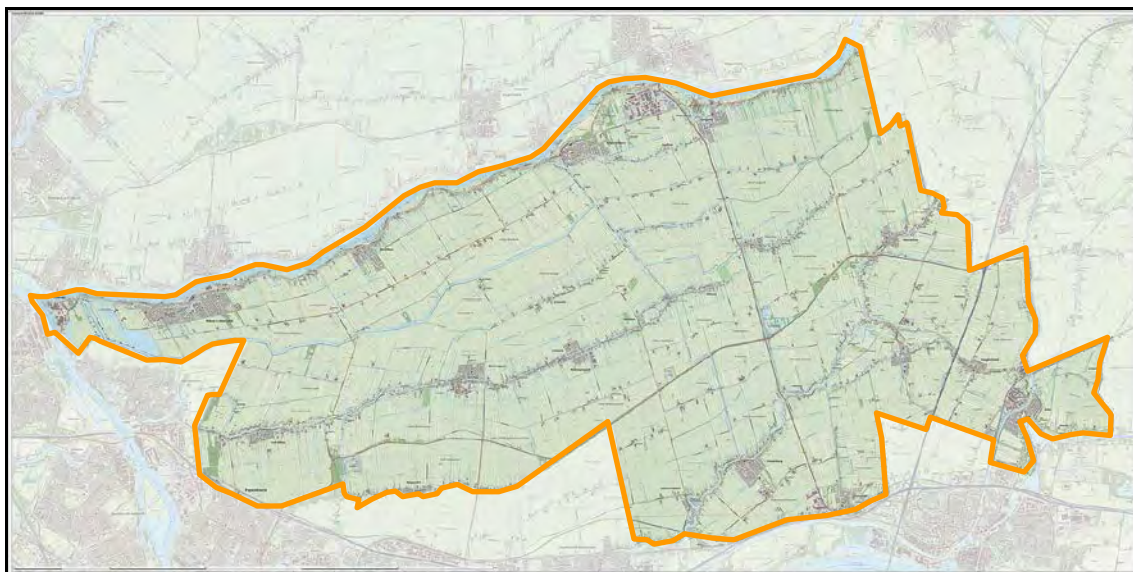
1.2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied van deze parapluherziening wordt gevormd door het gemeentelijk grondgebied. Het geldende juridisch-planologisch beleidskader wordt gevormd door vele documenten, zoals bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen.

Deze parapluherziening is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, al bestaande bestemmingsplannen (en wijzigings- en uitwerkingsplannen) van de gemeente Molenlanden heen hangt. Het bepaalt dat de regels ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ die zijn opgenomen in alle vigerende plannen vervallen en worden vervangen door de regels die zijn opgenomen in deze parapluherziening. Voor de bestemmingsplannen waarin niets geregeld was inzake het aspect ‘parkeren’, gelden deze regels als aanvulling. Het plan heeft dus alleen betrekking op het laten doorwerken van de gemeentelijke parkeernormen. Door deze parapluherziening te



laten gelden voor alle vigerende bestemmingsplannen, wordt voor alle plannen uitgegaan van dezelfde geactualiseerde parkeernormen en wordt dezelfde regeling van toepassing.



Afbeelding 1: Ligging van het plangebied.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Deze parapluherziening “Parkeren Molenlanden” bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding), regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

1.3 Leeswijzer

Het bestemmingsplan is opgebouwd conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) en de binnen de gemeente Molenlanden gehanteerde standaard. Deze toelichting bestaat uit vier hoofdstukken. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het geldende gemeentelijk parkeerbeleid. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten van deze parapluherziening beschreven. Tenslotte wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Gemeentelijk parkeerbeleid

Als bij ruimtelijke ontwikkelingen geen voorwaarden kunnen worden gesteld ten aanzien van het aspect 'parkeren', dan wordt de parkeerbehoefte afgewenteld op het openbaar gebied. Omdat dit gebied hier vaak niet in kan voorzien, kan dit leiden tot overlast bij de bestaande gebruikers van de openbare ruimte. Door het stellen van parkeernormen wordt enerzijds voorkomen dat door een nieuwe ontwikkeling deze overlast ontstaat en anderzijds wordt de bereikbaarheid van de nieuwe functies gewaarborgd.

In de beleidsregel "Nota Parkeernormen Molenlanden 2020" zijn dan ook parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het doel van deze nota, die gelijktijdig met deze parapluperziening door de gemeenteraad van Molenlanden wordt vastgesteld, is om ervoor te zorgen dat voldoende parkeerplaatsen bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, et cetera) worden gerealiseerd. Bij het bepalen van de hoeveelheid benodigde parkeerplaatsen voor het parkeren of stallen van motorvoertuigen en fietsen, dient met de in deze beleidsregel opgenomen normen rekening te worden gehouden. Daarnaast zijn in dit document regels opgenomen onder welke voorwaarden van de parkeernormen afgeweken mag worden. Met deze beleidsregels wordt duidelijkheid en rechtszekerheid geboden aan bouwaanvragers en belanghebbenden.

Welke parkeernormen gelden, is afhankelijk van het gebied waarin de betreffende locatie is gelegen. Het gemeentelijk grondgebied is hierbij opgedeeld in twee deelgebieden, namelijk '(rest) bebouwde kom' en 'buitengebied'. Voor de woonfunctie zijn de normen gerelateerd aan het aantal woningen / wooneenheden. Dit geldt ook voor verpleeg- en verzorgingstehuizen. Voor de meeste andere functies wordt de parkeerbehoefte berekend op basis van het bruto vloeroppervlak.

Bij de berekening van de parkeerbehoefte dient een correctie toegepast te worden indien op eigen terrein sprake is van een oprit, garage en/of carport, óf als in de nabijheid een garagebox aanwezig is. Indien in een gebouw of gebied meerdere functies tegelijkertijd voorkomen, mag bij de berekening van de parkeerbehoefte rekening worden gehouden met dubbelgebruik. Tevens is per functie bepaald wat acceptabele loopafstanden zijn, indien de noodzakelijke parkeerplaatsen niet op eigen terrein gerealiseerd kunnen worden.

Het is mogelijk dat binnen de looptijd van deze parapluperziening de beleidsregel "Nota Parkeernormen Molenlanden 2020" wordt geactualiseerd. In dat geval geldt de nieuwe beleidsregel en dient getoetst te worden aan de inhoud van de dan geldende parkeernormen.

3. Juridische doorvertaling

3.1 Planmethodiek

Slechts in enkele bestemmingsplannen binnen Molenlanden is een parkeerbepaling opgenomen. In nagenoeg alle gevallen ontbreekt een dergelijke bepaling, of voldoet de opgenomen bepaling slechts gedeeltelijk aan de gewenste standaardregel. Het doel van deze parapluperziening is dan ook om de planregels van deze bestemmingsplannen in één keer en op uniforme wijze (gedeeltelijk) te herzien. In alle plannen waarin een dergelijke parkeerregeling ontbreekt, wordt aan de bestaande regels een algemene parkeerregeling toegevoegd, dan wel wordt de eerder opgenomen parkeerregeling vervangen door de gewenste standaardregeling.

Deze parapluperziening is vervat in planregels, een verbeelding en een toelichting. De verbeelding bestaat uitsluitend uit een plancontour waarvoor de parapluperziening van toepassing is; deze contour is overeenkomstig de gemeentegrens. In de regels wordt aangegeven in welke bestemmingsplannen en op welke wijze de nieuwe uniforme parkeerregeling wordt toegevoegd. De bindende planstukken (regels en verbeelding) worden nader onderbouwd met de toelichting.

3.2 Regels

De regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken:

- Inleidende regels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn drie begrippen opgenomen. De begrippen ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’ zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan. Daarnaast wordt aangegeven wat met het begrip ‘andere ruimtelijke plannen’ wordt verstaan.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de feitelijke inhoud van het bestemmingsplan. In artikel 2 is de antidubbeltelbepaling opgenomen. In artikel 3 zijn de algemene regels opgenomen voor het aspect ‘parkeren’ overeenkomstig de beleidsregel “Nota Parkeernormen Molenlanden 2020”. Tevens is in dit artikel een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om te kunnen afwijken van de in de beleidsregel opgenomen regels ten aanzien van parkeren. In artikel 4 ‘Relatie met onderliggende plannen’ is bepaald, dat alle onderliggende ruimtelijke plannen voor wat betreft het onderwerp ‘parkeren’ worden aangevuld c.q. gewijzigd, en dat alle overige regels in deze plannen ongewijzigd blijven.

Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig



gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan deze parapluherziening worden aangehaald.



4. Uitvoerbaarheid

4.1 Financiële uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Deze parapluperziening voorziet in het planologisch-juridisch borgen van het parkeerbeleid binnen diverse bestemmingsplannen. Aan deze herziening zijn, behoudens de (ambtelijke) kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden. De wijzigingen in de planregels die met deze herziening worden doorgevoerd, leiden niet tot een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan conform artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening op te stellen. Gesteld wordt dat de parapluperziening economisch uitvoerbaar is.

4.2 Inspraak en vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is contact geweest met de vooroverlegpartners. Gezien de doelstelling die met deze parapluperziening wordt beoogd, hebben de vooroverlegpartners aangegeven dat hun belangen niet worden geschaad.

II. REGELS





Inhoudsopgave

1. Inleidende regels.....	21
Artikel 1 – Begrippen.....	21
2. Algemene regels	22
Artikel 2 – Antidubbelregel	22
Artikel 3 – Overige regels	22
Artikel 4 – Relatie met onderliggende plannen.....	22
3. Overgangs- en slotregels.....	23
Artikel 5 – Overgangsrecht	23
Artikel 6 – Slotregel.....	24





1. Inleidende regels

Artikel 1 – Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

Plan:

het bestemmingsplan "Parapluherziening Parkeren Molenlanden" met identificatienummer NL.IMRO.1978.BPparkerenMLLN-VG01 van de gemeente Molenlanden.

Bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

Ruimtelijke plannen:

alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, omgevingsvergunningen en daarmee gelijk te stellen plannen en besluiten, met uitzondering van beheersverordeningen.

2. Algemene regels

Artikel 2 – Antidubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 3 – Overige regels

3.1 Parkeren

Een omgevingsvergunning voor het bouwen, het uitbreiden en/of het wijzigen van de functie van gebouwen en/of gronden wordt slechts verleend indien bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat gelet op de omvang of de bestemming van het gebouw en/of gronden in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor het parkeren of stallen van motorvoertuigen in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Hierbij gelden de parkeernormen, zoals vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen Molenlanden 2020'. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, dient getoetst te worden aan diens rechtsopvolger.

3.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3.1:

- a. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit;
- b. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte wordt voorzien.

Artikel 4 – Relatie met onderliggende plannen

De in artikel 3 van dit bestemmingsplan opgenomen regels gelden in aanvulling op c.q. in afwijking van de regels van de andere ruimtelijke plannen in de gemeente Molenlanden voor wat betreft het onderwerp 'parkeren' en laten de overige regels uit die onderliggende ruimtelijke plannen ongewijzigd.

3. Overgangs- en slotregels

Artikel 5 – Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- 5.1.1 Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- 5.1.2 Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van het bepaalde in 5.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- 5.1.3 Het bepaalde in 5.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- 5.2.1 Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- 5.2.2 Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 5.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- 5.2.3 Indien het gebruik, bedoeld in het 5.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- 5.2.4 Het bepaalde in 5.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.



Artikel 6 – Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan
“Parapluherziening Parkeren Molenlanden”, gemeente Molenlanden.



III. VERBEELDING



VERKLARING

Plangebied



Parapluherziening Parkeren



project:

Parapluherziening Parkeren

gemeente:

Molenlanden

fase:

Vastgesteld

opdrachtgever:

Gemeente Molenlanden

datum : 27 oktober 2020

schaal: -

identificatienummer: NL.IMRO.1978.BPparkerenMLLN-VG01

ondergrond: o_NL.IMRO.1978.BPparkerenMLLN-VG01

