

Zonnefatus B.V.
Veerdijk 40-D
1531 MS Wormer

██████████@powerfield.nl)
cc.: (info@powerfield.nl)

Ons adres: Postbus 13,
9290 AA Kollum
Ons telefoonnr: 0519-██████████
Ons whatsapp nr: ██████████
Ons e-mailadres: info@ddfk.nl
Ons kenmerk: 20180434
3471913
Behandeld door: ██████████

Datum: 23 september 2019

Onderwerp: Omgevingsvergunning zaaknummer 20180434.

Geachte directie,

Op 9 februari 2018 is door u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij industrieterrein Betterwird, Fortuinweg 25 te Dokkum op het perceel kadastrale gemeente Dokkum, sectie E, nummer 78. Het zaaknummer 20180434 is voor ons belangrijk bij de behandeling van uw verzoek. Wilt u bij contact dit nummer vermelden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn?

Besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- het bouwen van bouwwerken
- het afwijken van de regels van het bestemmingsplan;

Onder de voorwaarden dat:

- de bekabeling van de zonnepanelen voor zover die zich bevindt binnen het geel aangegeven gebied op afbeelding 7 van het rapport van de Steekproef 2017-06/01 bovengronds wordt uitgevoerd;
- in geval van archeologische toevalsvondsten de werkzaamheden direct worden gestaakt en contact wordt opgenomen met de provinciaal archeoloog;
- het bij de vergunning behorende landschappelijk inpassingsplan binnen direct na gereedkoming van de bouwactiviteiten wordt aangelegd en in stand wordt gehouden, en na eventuele (gedeeltelijke) teloorgang volledig wordt hersteld;
- ██████████ en/of het Jellema-concern en/of dochtervennootschappen noch feitelijk noch formeel betrokken zijn en/of zich bemoeien met de realisatie van het zonnepark;
- van deze vergunning geen gebruik wordt gemaakt, noch voorbereidingen ter realisatie van het zonnepark worden uitgevoerd, vóórdat is voldaan aan de volgende twee eisen ter volledige afhandeling van de Bibob-procedure:
 - tussen het Bertholet-concern en ██████████ en het Jellema-concern dient binnen negen maanden, te rekenen vanaf het moment dat de omgevingsvergunning is verleend, een financiële ontvlechting plaats te vinden, in die zin dat ██████████ en het Jellema-concern en/of dochtervennootschappen geen vermogensverschaffers (meer) zijn van de aanvrager en/of een ander onderdeel van het Bertholet-concern;
 - binnen twaalf maanden, te rekenen vanaf het moment dat de omgevingsvergunning is verleend, moet de aanvrager een zogeheten Assurance-rapport van een externe registeraccountant (naar keuze van de gemeente op kosten van de aanvrager) aan de gemeente verstrekken, waaruit blijkt dat de hiervoor genoemde financiële ontvlechting daadwerkelijk heeft plaatsgevonden.

Aan deze vergunning hebben wij eveneens voorschriften verbonden. De meegezonden en gewaarmerkte stukken horen bij dit besluit. Hierna geven wij aan hoe wij tot dit besluit zijn gekomen. Hierna geven wij aan hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

Procedurele overwegingen

Bevoegd gezag

Uit uw aanvraag blijkt dat wij bevoegd zijn om te beslissen op uw aanvraag.

Bij indiening van de aanvraag zijn voldoende stukken gevoegd om uw aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen.

Procedure

Voor dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd, zoals is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het vigerende bestemmingsplan.

Voor de aanvraag is ook een Bibob-procedure doorlopen. Op grond van het uiteindelijke advies van het Landelijke Bureau Bibob zijn voorwaarden aan de vergunning verbonden.

Inhoudelijke overwegingen

Het bouwen van een bouwwerk

In artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo staat dat u in het bezit moet zijn van een vergunning wanneer u een bouwwerk wilt gaan bouwen.

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10 lid 1 van de Wabo. Hieronder geven wij het resultaat van deze toetsing aan.

- Met het indienen van de aanvullende gegevens heeft de aanvrager voldoende duidelijk gemaakt dat het te bouwen bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit 2012;
- Uw verzoek hebben we op 4 juli 2018 voorgelegd aan de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, Hûs en Hiem. Het plan voldoet niet geheel aan redelijke eisen van welstand. Er zijn opmerkingen geplaatst over de plaats en de kleuren van de diverse hekwerken. Op 11 juli 2018 is een aangepast ontwerp opnieuw voorgelegd aan de Hûs en Hiem. Volgens de commissie voldoet het aangepaste plan aan redelijke eisen van welstand. Het advies heeft als kenmerk W18DGR096-2. Dit advies nemen wij over. Een kopie van het advies is als gewaarmerkt stuk toegevoegd aan de vergunning;
- Het is aannemelijk dat uw project voldoet aan de in de bouwverordening opgenomen voorschriften;
- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan "Dokkum Bûten de Bolwurken" en "Bûtengebiet Dongeradeel, herziening 2015". Het perceel heeft daarin de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch-Cultuurgrond" met daarbij de gebiedsaanduiding "geluidszone-industrie". Het bouwwerk past niet in de gebruiksregels van het bestemmingsplan. Er is echter aanleiding om af te wijken van het bestemmingsplan, waarover hieronder meer.

Het afwijken van het bestemmingsplan

In artikel 2.1 lid 1 onder c. van de Wabo is aangegeven dat u in het bezit moet zijn van een vergunning wanneer u wilt afwijken van de regels van het bestemmingsplan.

Wij hebben vastgesteld dat uw project wordt uitgevoerd binnen het bestemmingsplan "Dokkum Bûten de Bolwurken" en "Bûtengebiet Dongeradeel, herziening 2015". Het perceel heeft daarin de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch-Cultuurgrond" met daarbij de gebiedsaanduiding "geluidszone-industrie". Het bouwwerk past niet in de gebruiksregels van het bestemmingsplan. Er is echter aanleiding om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan.

Met de afwijkingsbevoegdheid van artikel 2.12, lid 1 onder a, 3° van de Wabo j° artikel 4 lid 11 van het Bor kunnen wij vergunning verlenen voor het tijdelijk afwijken van de gebruiksregels. Wij zijn daartoe bereid om de navolgende redenen.

Wij hebben, op grond van de door u aangeleverde ruimtelijke onderbouwing, eerder al op uw informatieverzoek VB- 20171787 op 15 september 2017 besloten om medewerking te zullen verlenen aan vergunningverlening voor het door u geplande zonnepark.

Het betreft een aanvraag voor een zonnepark van circa 17,5 hectare aan de noord-oostzijde van Dokkum grenzend aan het bedrijventerrein Betterwird.

Een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een ruimtelijke onderbouwing én het daarbij horend landschappelijke inpassingsplan zijn aangeleverd en door het team Vergunningverlening ambtelijk goed uitgewerkt bevonden. De relatie van het plan met bestaand beleid en wetgeving en de effecten op alle omgevingsaspecten zijn onderzocht en verantwoord. De Ruimtelijke onderbouwing is deel van deze vergunning.

Er is geen vastgesteld afwijkingsbeleid waar in dit concrete geval aan dient te worden getoetst. In de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing is beschreven waarom aan dit plan planologische medewerking kan worden verleend.

Ook heeft de gemeente, net als Provincie en Rijk, verduurzaming van de energievoorziening hoog in het vaandel. In afgelopen jaren is de ambitie ontwikkeld om in een nabije toekomst energieneutraal te zijn. Ook in ANNO-verband is een vergelijkbaar toekomstbeeld opgesteld. Aan die ambities geeft dit initiatief een fors deel van de invulling.

De ruimtelijke effecten van het plan zijn relatief gering. Het zonnepark komt dicht bij de kom van Dokkum te liggen – zoals provinciaal beleid dat voorstelt - maar grenst alleen direct aan het bedrijventerrein. Vanuit de stad is het park nauwelijks zichtbaar. Omdat er om de randen van het park een landschappelijke afscherming wordt aangelegd, zullen de panelen zelf weinig zichtbaar zijn. De afscherming zal ook dienen om het zicht op de panelen van de direct omwonenden te verzachten. De dichtstbij gelegen burgerwoning ligt op krap 100 m afstand. Onzichtbaar zullen de panelen niet zijn, maar door de zeer geringe hoogte van de opstellingen en de landschappelijke omzoming zal geen sprake zijn van onevenredig grote zichthinder voor omwonenden.

Van hinder door geur, geluid of straling zal geen sprake kunnen zijn. Hinder door reflectie is door de wijze van opstelling niet te verwachten. De details daarvan zijn in de Ruimtelijke Onderbouwing beschreven.

Er is over het plan eerder overleg gepleegd met de provincie Fryslân en andere overlegpartners en heeft voor inspraakreacties ter inzage gelegen. Het planvoornemen is in het kader van een watertoetsprocedure voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. Ook is een aantal malen overlegd tussen enkele direct omwonenden en initiatiefnemers en de gemeente, en is er een informatie-avond georganiseerd voor alle belangstellenden uit de omgeving.

Er is één inspraakreactie ontvangen, en twee overlegreacties.

De provincie vond dat de ruimtelijke onderbouwing onvoldoende inging op het verlies van weidevogel-areaal. Inmiddels is met hen en aanvrager overeengekomen dat dit financieel wordt gecompenseerd door storting van [REDACTED] door aanvrager in het provinciale weidevogelcompensatiefonds. Ook werd aangedrongen om ter plaatse van een hoge archeologische verwachtingswaarde geen groundbewerkingen toe te passen. Aanvrager heeft aangegeven op die plek de kabels bovengronds te kunnen aanbrengen. Dit is in de vergunning als voorwaarde opgenomen.

De brandweer reageerde eveneens met een aantal vragen en opmerkingen. Deze zijn door aanvrager beantwoord en zij ook in de vorm van voorwaarden in de vergunning geborgd. Een derde reactie kwam van de Vogelwacht Dokkum. Zij stelden dat door verlies van weidevogelareaal de zorg die gestoken is voor het behoud van de vogelsoorten in dit gebied verloren gaat, en nieuwe ruimte nodig zal zijn voor de verdreven vogels hetgeen tijd, geld en energie zal kosten. Daarvan kan gezegd worden dat bovengenoemde compensatie in het weidevogelcompensatiefonds dit verlies zal moeten dekken.

Zienswijze

Het ontwerp van deze vergunning heeft na 25 juli 2018 zes weken ter inzage gelegen. In die periode is één zienswijze ontvangen, van de provincie Fryslân. Deze wilde daarmee borgen dat de compensatie in het weidevogelcompensatiefonds betaald zou worden. Dat werd vertraagd door een verkeerde adressering op de factuur van de provincie. De zaak is inmiddels afgehandeld.

Tevens merkten zij op dat er afgewogen moet worden of het zonnepark zó in te passen zou zijn, dat er geen sprake is van verstoring van weidevogels. De overweging daartoe is in de ruimtelijke onderbouwing enigszins uitgebreid. Daarmee is aan het aangedragene voldaan.

De aanvulling is van ondergeschikt belang in de uitvoering en de vergunning kan dus als ongewijzigd ten opzichte van het ontwerp verleend worden.

Een Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) is voor onderhavig plan niet vereist.

Met de aanvrager is voor de ontwikkeling van het project een planschade-afwentelingsovereenkomst afgesloten in het kader van een eerder verleende tijdelijke vergunning, die onverminderd ook voor deze vergunning geldt. Eventuele kosten met betrekking tot planschade worden hiermee op de aanvrager verhaald.

Crisis- en herstelwet

Het voornemen betreft een project ten behoeve van het opwekken van duurzame energie door middel van zonne-energie. Op het besluit is daarom Hoofdstuk 1 'Bijzondere bepalingen voor projecten' van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Beroepsmogelijkheid

Een belanghebbende die het niet eens is met dit besluit kan een beroepschrift indienen. Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de verzenddatum van dit besluit worden opgestuurd naar de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Inhoud beroepschrift

Wat moet er in het beroepschrift staan?

naam, adres, (elektronische DigiD-) handtekening, de datum van het beroepschrift, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is en de reden van het beroep

Dit besluit wordt gepubliceerd in de woensdageditie van de Nieuwe Dockumer Courant en de Kollumer Courant. Andere belanghebbenden kunnen daarop een beroepschrift indienen. U moet hier rekening mee houden. Dit kan namelijk betekenen dat, na behandeling van een beroep, dit besluit moet worden gewijzigd of zelfs ingetrokken. Het eerder gebruik maken van de vergunning is voor uw eigen risico.

Hebt u nog vragen over de beroepsprocedure? Dan kunt u contact opnemen met het team Algemeen Juridische Zaken via het algemene nummer in het briefhoofd.

Voorlopige voorziening

Als er een beroepschrift wordt ingediend, dan blijft het besluit geldig. Wil iemand voorkomen dat het besluit ingaat, dan kan hij of zij de rechter vragen om een voorlopige voorziening. Dit mag alleen als er een beroepschrift door deze persoon is ingediend. De Voorzieningenrechter kan besluiten om dit besluit helemaal of gedeeltelijk te schorsen. Hij moet dan wel vinden dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen, of digitaal via website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Ook hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.

Inwerkingtreding

U kunt pas van de vergunning gebruik maken nadat deze in werking is getreden. Voor uw beschikking geldt dat deze in werking treedt zes weken nadat de beschikking is gepubliceerd en de beroepstermijn is verlopen.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. Dit betekent dat de vergunninghouder in principe gebruik kan maken van de verleende vergunning ondanks het feit dat er een beroepschrift kan worden ingediend of is ingediend. Na de indiening van een beroepschrift zal het besluit tot verlening van de vergunning heroverwogen moeten worden. Het gevolg hiervan kan zijn dat het besluit tot het verlenen van de vergunning moet worden gewijzigd of zelfs moet worden ingetrokken.

Wij willen u er dringend op wijzen dat het gebruik maken van de vergunning voordat de vergunning onherroepelijk is (dat wil zeggen dat er geen beroep of hoger beroep meer kan worden ingediend tegen de vergunning), voor risico komt van de vergunninghouder.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris,
H.J.C.M. Verbunt MBA

de burgemeester,
drs. H.H. Apotheker

Ter informatie: opbouw van de leges

Op basis van de legesverordening is voor het in behandeling nemen van de omgevingsaanvraag leges verschuldigd. De hoogte van de leges is afhankelijk van de aangevraagde onderdelen van de omgevingsvergunning.

Bouwkosten en leges

Bouwkosten	
Bouwen	
Advieskosten Hus en Hiem	
Afwijken bestemmingsplan	
Leges totaal	

Voorschriften behorend bij omgevingsvergunning (20180434) voor het bouwen van een bouwwerk

U moet er rekening mee houden dat u niet alleen bouwt zoals in de omgevingsvergunning staat, maar dat u ook bouwt volgens de eisen van het bouwbesluit en de nadere regels die dit bouwbesluit stelt. Bovendien moet u rekening houden met wat in de gemeentelijke bouwverordening staat. Deze voorwaarde geldt, tenzij uitdrukkelijk (in woord of op tekening) anders is vermeld.

1 De bouwer/aannemer moet een kopie krijgen van de omgevingsvergunning met alle tekeningen en voorwaarden. Op de bouwplaats moet altijd de omgevingsvergunning met de tekeningen en voorwaarden aanwezig zijn.

2 Als u gebruik maakt van krachtwerktuigen (heistellingen, hydraulische kranen ed. dus geen elektrische handgereedschappen)) dan mag dit tijdens werkdagen van 7.00 tot 19.00, en in op zaterdag van 9.00 tot 15.00. Op zondagen is het gebruik van krachtwerktuigen niet toegestaan.

3 Tot slot willen wij u verzoeken de aanvang en voltooiing van de werkzaamheden en het storten van beton te melden bij team Toezicht. Deze meldingen kunt u doen door een e-mail bericht te sturen naar KCCVergunningen@ddfk.nl

Aandachtspunten

1. De landschappelijke inpassing moet binnen 1 jaar na aanvang van de bouwwerkzaamheden zijn aangelegd conform het besluit omgevingsvergunning 1^e fase d.d. 11 oktober 2017 met zaaknummer 2017763 en dient in stand te worden gehouden.

2. U hoeft geen melding te doen in het kader van het activiteitenbesluit, echter u moet wel voldoen aan het activiteitenbesluit.

U ontvangt een afzonderlijke beschikking waarin de hoogte van de leges voor het in behandeling nemen van deze omgevingsaanvraag definitief wordt vastgesteld.