

DATUM 15-11 2021
KENMERK 20201411

PROJECT Bestemmingsplan Winsum, Munster fase 2 en 3
OPDRACHTGEVER Gemeente Het Hogeland

REACTIENOTA VOOROVERLEGREACTIES

Het voorontwerp-bestemmingsplan Winsum Munster, woningbouw fase 2 en 3 is in het kader van het wettelijke verplichte vooroverleg volgens artikel 3.1.1. Bro voorgelegd aan de overlegpartners. Van Provincie Groningen Veiligheidsregio Groningen is een overlegreactie ontvangen. In deze memo worden de reacties van beide instanties kort samengevat en voorzien van een beantwoording. Ook wordt aangegeven of de vooroverlegreactie leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

PROVINCIE GRONINGEN

De reactie van de provincie heeft betrekking op de onderdelen 'ecologie', 'actualisatie verordening', 'aantal woningen in ladderonderzoek', 'landschap-vertaling uitgangspunten' en 'relatie stedenbouwkundig plan en planregels'.

Ecologie

1. **Vleermuizen-vliegroutes:** Het advies wat n.a.v. de QuickScan Wnb is opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan is te vrijblijvend. Er dient tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie geen toename te zijn van lichtuitstraling, anders dient er een nader onderzoek uitgevoerd te worden.

Beantwoording

Ten aanzien van de vliegroutes van vleermuizen is inmiddels een aanvullend onderzoek uitgezet. De resultaten van dit onderzoek worden in juni 2022 verwacht. Dit nader onderzoek zal moeten aantonen of er inderdaad sprake is van het Winsumerdiep als een essentiële vliegroute tussen de bebouwde kom van Winsum en oostelijk gelegen fourageergebied. Is er sprake van een essentiële vliegroute dan zal een toename van rechtstreekse verlichting op de waterloop vermeden moeten worden. Dit kan worden bewerkstelligd door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen. Het aanvullend onderzoek zal hiertoe aanbevelingen bevatten, welke in de uitvoeringsfase meegenomen kunnen worden. De maatregelen zullen er op gericht zijn om extra, directe/rechtstreeks lichtuitstraling op de waterloop te voorkomen. Bij directe/rechtstreekse lichtuitstraling op het Winsumerdiep moet gedacht worden aan de lichtuitstraling van eventuele (extra) openbare verlichting langs de Trekweg naar Onderdendam. Voorkomen moet worden dat er (extra) openbare verlichting langs deze weg gesitueerd gaan worden. Hier zal bij de uitvoering van de plannen rekening mee worden gehouden, zodat er tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie geen toename zal zijn van directe/rechtstreeks lichtuitstraling. De afstand van de woningen tot aan het Winsumerdiep bedraagt circa 15 a 20 meter. Gezien deze afstand is hier geen sprake van directe/rechtstreekse lichtuitstraling op de waterloop. Gezien de uitvoerbaarheid van de eventueel te nemen maatregelen is er -in relatie tot de natuurwetgeving- geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Bovenstaande passage zal aan de toelichting van het bestemmingsplan worden toegevoegd.

2. **Vogels-Weidevogels:** De ontwikkeling vindt op weidegebied plaats. Uit de toetsing moet naar voren komen of weidevogels ter plaatse aanwezig zijn en of het hier gaat om een nest of rustplaats, of er alternatieven zijn en of de staat van

instandhouding in het geding komt door de ontwikkeling. Op dit onderdeel is een uitgebreidere onderbouwing noodzakelijk.

Beantwoording

In de quick scan was enige informatie m.b.t de weidevogels opgenomen onder het kopje 'overige (broed)vogelsoorten'. Naar aanleiding van de reactie van de provincie is de quick scan aangepast en is in paragraaf 2.2. onderscheid gemaakt in 'Roofvogels en uilen', 'Weidevogels' en 'Overige (broed)vogelsoorten'. De quickscan wordt aangevuld met de volgende passage m.b.t. weidevogels:

"Weidevogels

Ten tijde van het veldbezoek is gebleken dat er geruime tijd geen werkzaamheden zijn uitgevoerd binnen het plangebied. Hierdoor is op verschillende plaatsen ruderaal vegetatie opgekomen. Hoewel ten tijde van het veldbezoek geen (indicatie van) broedgevallen van weidevogels zijn aangetroffen binnen het plangebied, kan het niet op voorhand worden uitgesloten dat weidevogels binnen het broedseizoen in het plangebied broeden. Hiernaast is het gebied rond het plangebied aangewezen als weidevogelgebied (zie figuur 2.7 in hoofdstuk 2.8). In een in 2014 uitgevoerd onderzoek was het plangebied hier ook onderdeel van. De begrenzingen van het weidevogelgebied zijn sindsdien zo verlegd, dat het plangebied niet langer onderdeel van dit weidevogelgebied is (bron: Weidevogelgebieden Groningen). De voorgenomen werkzaamheden kunnen echter wel gepaard gaan met negatieve effecten op broedgevallen van weidevogels in het weidevogelgebied vlak buiten het plangebied. Zo kunnen broedgevallen in dit gebied worden verstoord als gevolg van de werkzaamheden, bijvoorbeeld door trillingen in de grond door graafmachines. Negatieve effecten op zowel weidevogels binnen het plangebied als daarbuiten kunnen echter op voorhand worden uitgesloten, mits de werkzaamheden buiten de broedperiode wordt uitgevoerd (over het algemeen 15 maart – 15 juli)."

Uit bovenstaande blijkt dat de staat van instandhouding niet in het geding komt door de voorgestane ontwikkeling. De toelichting van het bestemmingsplan zal ten aanzien van het onderdeel 'weidevogels' worden aangepast aan hetgeen in de quickscan hierover wordt vermeld. Hetgeen in de toelichting vermeld stond onder het kopje 'Onderzoek weidevogels' zal worden geschrapt. Dit betrof een onderzoek uit 2015 en destijds maakte het plangebied nog deel uit van het Weidevogelkerngebied. Tegenwoordig is dat niet meer het geval.

3. Weidevogels-integrale gebiedsuitwerking

De provincie onderschrijft de aanbeveling om met betrokken partijen tot een integrale gebiedsuitwerking te komen. Dit is echter nog niet opgepakt. Het agrarisch collectief Groningen-west kan het beste betrokken worden in de uitvoering van maatregelen om de negatieve effecten op weidevogels te verzachten.

Beantwoording

Het plangebied valt niet meer binnen de begrenzingen van een door de Provincie Groningen aangewezen weidevogelgebied. Het plangebied is niet (langer) aangewezen als Weidevogelgebied of als ganzenfoerageergebied (bronnen: weidevogelgebieden Groningen en Ganzenfoerageergebieden Groningen). Ten tijde van de in 2014 uitgevoerde Quickscan viel het plangebied nog wel binnen de begrenzingen van een door de Provincie Groningen aangewezen weidevogelgebied (Berg & van der Ploeg, 2014). Dit is hedendaags echter niet meer het geval. Negatieve effecten op een weidevogelkerngebied kunnen op voorhand worden uitgesloten, zie ook de beantwoording onder punt 2, Vogels-Weidevogels. Hetgeen in de toelichting vermeld stond onder het kopje 'Onderzoek weidevogels' zal worden geschrapt. Daarmee komt ook de tekst over de integrale gebiedsuitwerking te vervallen. Met het aanpassen van de begrenzingen is deze integrale aanpak niet meer aan de orde.

Meest recente actualisatie verordening

De meest recente actualisatie van de verordening dateert van 3 februari 2021. De toelichting dient op dit punt te worden aangepast.

Beantwoording

De toelichting wordt op dit punt aangepast.

Aantal woningen in het ladderonderzoek

Op grond van de regels zijn maximaal 85 woningen toegestaan. In de ladderonderbouwing wordt echter gesproken over maximaal 70 woningen.

Beantwoording

Het maximaal aantal van 85 zal vermeld worden in de ladderonderbouwing.

Landschap-vertaling uitgangspunten

Ten aanzien van de uitgangspunten die voor wat betreft de onderwerpen landschap en groen zijn aangehouden geeft de provincie een aantal punten in overweging. Samenvattend geeft de provincie in overweging om de uitwerking in het bestemmingsplan nog eens goed tegen de lat van de uitgangspunten te leggen. Daarbij zou meer accent gelegd kunnen worden op een logisch verbonden blokverkeering met doorgaande, groene en robuuste verbindingen die doorzichten mogelijk laten op het landelijk gebied en minder op een willekeurige eilandopzet.

Beantwoording

Het uitgangspunt 'karakteristieke, onregelmatige blokverkeering gebruiken en versterken' is op de volgende wijze in het stedenbouwkundig plan vertaald: Bij de stedenbouwkundige opzet komt het onregelmatige karakter van het oorspronkelijke landschap terug door de oorspronkelijke, bestaande watergangen op de perceelsgrenzen te verbreden. Hierdoor zijn een vijftal losse kavels/ 'eilanden' ontstaan, die allen een eigen, afwijkende omvang hebben/ van grootte verschillen en hiermee het onregelmatige karakter benadrukken. Binnen de stedenbouwkundige opzet is gebruik gemaakt van orthogonale structuren, die hierdoor aansluiten op de oorspronkelijke verkeeringstructuur. Ook krijgt elk eiland qua beeldkwaliteit een eigen karakter, hetgeen het onregelmatige van de blokverkeeringen versterkt.

De vertaling van het uitgangspunt 'zachte dorpsrand realiseren met groene accenten' kunnen wij als volgt verduidelijken: Een eventuele verdere uitbreiding in oostelijke richting in de verre toekomst is niet uit te sluiten. Wij zijn echter van mening dat ook de voorgestelde inrichting van de oostzijde van Munster fase II en III een goede afsluiting van Winsum vormt. Aan het water van de Potmaar en het buitengebied worden een drietal openbare, groene (speel)plekken gecreëerd. Door deze groene accenten aan de rand van de wijk ontstaat op deze plekken een zachte dorpsrand, en zal het zicht op Munster vanaf het oostelijk buitengebied (Trekweg naar Onderdendam en Munsterweg) een groen beeld opleveren. Ook qua woningtypen zal deze oostelijke dorpsrand zacht zijn: er komen hier vrijstaande woningen op ruime kavels. Er is hier geen sprake van hoogbouw en ook niet van wandvorming door rijenwoningen.

Ten aanzien van het uitgangspunt 'groene verbindingen' geeft u aan dat er geen sprake lijkt te zijn van duidelijke groene verbindingen in oost-westrichting, maar eerder in noord-zuidrichting. U vindt de verbindingen fragmentarisch en niet doorgaand, vormen geen duidelijke en/of robuuste ruggengraat en bieden bij verdere uitbreiding onvoldoende aanknopingspunten om deze verder door te trekken. Wij zijn echter het volgende van mening: De noord-zuidrichting vormt de hoofdrichting in het plangebied. De hoofdstructuur sluit hierbij aan op de oorspronkelijke verkeeringstructuur: een slagen/ (onregelmatige) blok verkeering met een noord-zuid oriëntatie. Haaks daarop een (ondergeschikte) oost-west oriëntatie. Er wordt een

doorlopende groenstructuur aangebracht waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten op de groenstructuur in fase 1 van Munster. Deze groenstructuur loopt zowel in noord-zuid als in oost-west richting, en springt van het ene eiland door naar het andere. Vanaf de hoofdroute Munstertil, die Munster fase 1 en fasen II en III met elkaar verbindt, zijn er op een drietal plekken verbindingen over het water en groenplekken richting het buitengebied. Hierdoor zijn er dwars door de wijk zichtlijnen aanwezig. De groene taluds van de watergangen spelen hierbij een belangrijke rol. De groenplekken worden zodanig ingericht dat de zichtlijnen behouden blijven (geen struiken, wel opgaande bomen).

Samenvattend geeft uw reactie om de uitwerking van de uitgangspunten in het stedenbouwkundig plan nog eens tegen het licht te houden geen aanleiding om het stedenbouwkundig plan aan te passen.

Relatie stedenbouwkundig plan en planregels

In de toelichting in paragraaf 5.2 staat dat er in de regels voor de bestemming 'wonen' een kwalitatieve koppeling is gelegd met het stedenbouwkundig plan. Uit de regels blijkt echter niet op welke wijze deze kwalitatieve koppeling is gelegd.

Beantwoording

Deze passage is abusievelijk opgenomen. De volgende tekst wordt geschrapt uit paragraaf 5.2 onder kopje 'Wonen': "Wel is een kwalitatieve koppeling gelegd met het stedenbouwkundig plan en de toelichting daarop, zodat met de intenties daaruit bij de planuitvoering rekening kan worden gehouden."

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Veiligheidsregio Groningen heeft een beoordeling gedaan op de aanwezigheid van externe risicobronnen en de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor de planontwikkeling. Daarbij is men tot de volgende conclusies gekomen:

- Op de planontwikkeling zijn geen externe veiligheidsrisico's van invloed;
- In relatie tot de planontwikkeling is de bestrijdbaarheid wél een aandachtspunt.

Op basis van deze beoordeling geeft de veiligheidsregio de gemeente op het gebied van bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende advies:

Bereikbaarheid

In de huidige ruimtelijke indeling is het plangebied tweezijdig bereikbaar over de Trekweg naar Onderdendam en over de Netlaan. Binnen het plangebied zijn de eilanden eenzijdig bereikbaar. Deze eilanden hebben doodlopende wegen met uit-eindes waar een wegverbreding aanwezig is. Als deze niet aanwezig zijn dienen deze wegen niet dieper te zijn dan 40 meter of 5 meter of breder te zijn zoals beschreven in de handleiding bereikbaarheid en bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio Groningen.

Bestrijdbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Op basis van de meegeleverde informatie is de bluswatervoorziening onbekend. Er wordt geadviseerd om in de nadere uitwerking van het plan de medewerker brandweer van de gemeente mee te nemen in de plaatsing van de brandkranen.
- De eilanden en de bruggen bieden mogelijkheden voor het creëren van een secundaire bluswatervoorziening. De locaties dienen echter wel vastgelegd en fysiek zichtbaar te zijn volgens de voorwaarden zoals in de handreiking bereikbaarheid en bluswatervoorziening. De medewerker brandweer zorgt graag mee.

Beantwoording

De conclusies van de beoordeling gedaan op de aanwezigheid van externe risicobronnen en de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor de planontwikkeling zal worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. De adviezen en aanbevelingen ten aanzien van bereikbaarheid en bestrijdbaarheid worden door de gemeente onderschreven en zullen bij de verdere planuitwerking ter harte worden genomen.