

Gemeente De Marne
Burgemeester en wethouders
Postbus 11
9965 ZG LEENS

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
T: 088 162 5000
E: info@vrgroningen.nl
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl
W: www.brandweer.nl/groningen

Datum	27 februari 2018	Onze referentie	Z/nn/xxxxxx
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	NL.IMRO.1663.BG2018-VO01
Behandeld door	[REDACTED]	Sector	Risicobeheersing
Telefoon	088 [REDACTED]	Team	Specialistisch Advies
E-mail	[REDACTED]		@vrgroningen.nl

Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied - Advies VRG

Geachte College,

Op 8 januari heeft Veiligheidsregio Groningen uw kennisgeving ontvangen aangaande het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied. U stelt Veiligheidsregio Groningen in de gelegenheid tot het uitbrengen van advies. Naar aanleiding hiervan heeft Raymond Overkempe van de sector Risicobeheersing het plan beoordeeld in het kader van externe veiligheid. De bevindingen en adviezen van de veiligheidsregio staan hieronder.

Aanleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente De Marne is vastgesteld op 16 december 2008. Dit bestemmingsplan is een actualisatie vanwege inwerking getreden wetgeving en het nader uitgewerkte beleid van de verschillende partners.

Risicobronnen

Uit verifiëring van de risicokaart met het voorgenomen plangebied blijken er meerdere risicobronnen met invloed op het plangebied. Deze risicobronnen zijn:

Buisleidingen:

- Aardgasleiding NM-000790. Deze aardgasleiding heeft een diameter van 8 inch en een maximale werkdruk van 1 bar.
- Aardgasleiding NM-000126. Deze aardgasleiding heeft een diameter van 10 inch en een maximale werkdruk van 1 bar.
- Hogedruk aardgasleiding A-606. Deze hogedruk aardgasleiding heeft een diameter van 12 inch en een maximale werkdruk van 80 bar. De hogedruk aardgastransportleiding A-606 loopt vanuit Roodehaan het plangebied binnen en buigt vervolgens richting het oosten naar Eenrum, waarna de hogedruk aardgastransportleiding het plangebied weer verlaat. Ter hoogte van de plaats Roodehaan passeert de hogedruk aardgasbuisleiding op korte afstand de recreatiecamping Roodehaan.

Inrichtingen:

- LPG-tankstation in Wehe-den Hoorn. Dit LPG-tankstation heeft een invloedsgebied van 150 meter. Het LPG-tankstation ligt buiten het plangebied, maar het invloedsgebied overlapt het plangebied.

Transportwegen:

- De N361 en de N388 zijn provinciale wegen die op basis van de provinciale verordening aangemerkt zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor het voorliggend bestemmingsplan zijn zowel de veiligheidszones 2 en 3 van toepassing.

Voor de hogedruk aardgastransportleiding, het LPG-tankstation en de twee provinciale wegen dient ingegaan te worden op de verantwoording van het groepsrisico. Het lijkt ons wenselijk dat in verantwoording (beknopt) aandacht besteed wordt aan de hogedruk aardgastransportleidingen in relatie tot de camping in Roodehaan. Wij zien echter geen aanleiding voor maatregelen.

Om u te ondersteunen bij de invulling van de verantwoording van het groepsrisico, heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder.

Beoordeling van de regels en verbeelding

Ten aanzien van de regels en verbeelding van het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied wil Veiligheidsregio Groningen op het aspect van externe veiligheid de onderstaande punten onder de aandacht te brengen.

- Het provinciale basisnet geeft de N361 en N388 aan als wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Deze wegen hebben in de provinciale verordening een veiligheidszone 2 en veiligheidszone 3. Veiligheidszone 3 komt hierbij wel terug in de toelichting, maar niet in de verbeelding en niet in de regels.
- Het BP sluit de oprichting van Bevi-inrichtingen niet uit. We zien in het algemeen geen probleem in het toestaan van Bevi-inrichtingen. Het BP maakt echter in de bestemming 'Agrarisch' ook horeca en met een afwijking mini-campings mogelijk. Bevi-activiteiten in combinatie met mini-camping/horeca op hetzelfde perceel, wordt door ons als minder wenselijk gezien.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om Veiligheidszone 3 in de verbeelding en in de regels op te nemen. Daarnaast adviseert Veiligheidsregio om een 'agrarische' bestemming met een Bevi-inrichting in combinatie met horeca/ mini camping uit te sluiten.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun taken.

Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen is eerst gekeken naar de bereikbaarheid. Daarnaast is in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling een beoordeling gedaan op de aanwezigheid en beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of voldoende bluswater beschikbaar is, zijn zowel de aanwezigheid van primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. De handleiding 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening regio Groningen B&B' (Veiligheidsregio Groningen, juli 2013) geldt als uitgangspunt voor de beoordeling van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

Bereikbaarheid van de risicobronnen

Bij een incident met gevaarlijke stoffen op zowel de N361 en de N388 zijn de provinciale wegen tweezijdig goed aanrijdbaar en voldoende snel bereikbaar. De LPG-tankstation in Wehe-den Hoorn is vanuit de brandweerpost Wehe-den Hoorn tevens tweezijdig aanrijdbaar en voldoende snel bereikbaar.

De brandweer heeft geen rol bij het bestrijden van de effecten van een calamiteit bij een gasleiding. Voor een hogedruk aardgastransportleiding geldt dat in geval van een calamiteit gas onder hoge druk uit de leiding spuit. Voor de brandweer bestaat geen bestrijdingsstrategie om de bron te doven. De Gasunie zal op afstand de leiding afsluiten, waarna het gas moet opbranden en de fakkelbrand dooft. De rol van de brandweer beperkt zich tot het afzetten van de omgeving, zo mogelijk het redden van de slachtoffers, het koelen van de omgeving en het bestrijden van secundaire branden. In het plangebied kunnen secundaire branden ontstaan.

Bereikbaarheid in het gehele plangebied

De brandweerkazernes liggen in de grotere kernen van het gebied. In het buitengebied wordt daardoor niet altijd de gewenste opkomsttijd gehaald. Voor deze gebieden kent Veiligheidsregio Groningen een aangepast uitrukvoorstel bij een incident, namelijk dubbelzijdig aanrijden (standaard aanrijden met twee tankautospuitten i.p.v. één tanksautospuit). Dit is een repressieve maatregel om de grotere opkomsttijd deels te compenseren.

We zien geen aanleiding u ten aanzien van de bereikbaarheid en opkomsttijd maatregelen te adviseren.

Bluswatervoorziening bij de risicobron

Zowel langs de N361 als de N388 zijn nagenoeg geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Alleen langs de N388 ter hoogte van de bebouwde kern van Zoutkamp bevinden zich vier primaire bluswatervoorzieningen. Deze primaire bluswatervoorzieningen, aangesloten op een waterleiding, hebben een diameter van 190 millimeter en leveren daarmee circa 90m³ aan bluswater. De brandweer is voor de overige deel van de routes afhankelijk van zijn eigen blusmiddelen op het voertuig. Deze zijn in staat om een middelwaar brandend voertuig zelfstandig te beheersen. Gezien het bestemmingsplan een actualisatie betreft, worden maatregelen om de bluswatervoorziening te verbeteren niet als realistisch en haalbaar geacht.

Voor de LPG-tankstation in Wehe-den Hoorn bevindt zich een ondergrondse bluswatervoorziening, aangesloten op een waterleiding, op circa 100 meter van de LPG-tankstation. Deze primaire bluswatervoorziening heeft een diameter van 60 millimeter en levert daarmee circa 30m³ aan bluswater per uur. In geval van een (klein) incident met de LPG-tankstation wordt deze bluswatervoorziening als voldoende beoordeeld.

Bluswatervoorziening in het gehele plangebied

Voor het bestrijden van branden is het uitgangspunt dat de brandweer moet beschikken over voldoende bluswater binnen 100 meter. Uit onze analyse blijkt niet overal voldaan wordt aan dit uitgangspunt. In gevallen met een grotere afstand tot een bluswatervoorziening kent Veiligheidsregio Groningen voor deze locaties een aangepast uitrukvoorstel bij een incident. Een onderdeel van het uitrukvoorstel is het alarmeren van het grootschalig watertransport (WTS) en dubbelzijdig aanrijden (standaard aanrijden met twee tankautospuitten i.p.v. één tanksautospuit). Dit is een repressieve maatregel om de beperkte bluswatervoorziening deels te compenseren.

We zien geen aanleiding u ten aanzien van de bluswatervoorzieningen maatregelen te adviseren

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij kunnen vluchten of schuilen zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen is beoordeeld op de aspecten zelfredzaam vermogen, de mogelijkheden tot vluchten of schuilen en de alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe bestemmingen voor functies met groepen personen of beperkt zelfredzame personen mogelijk in de directe omgeving van de risicobronnen.

Mogelijkheden tot vluchten of schuilen

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid worden bepaald door het type van incident. Bij een incident met toxische stoffen is schuilen in een adequate afsluitbare ruimte meestal de beste optie. Om goed te schuilen dient, indien aanwezig, de automatische ventilatie uitgezet te worden. Verder moeten deuren en ramen gesloten worden.

Ten aanzien van de ontvluchtingsmogelijkheden zien wij geen belemmeringen voor ontvluchting in geval van een calamiteit bij de risicobronnen.

Alarmeringsmogelijkheden


Het plangebied ligt voor een beperkt deel binnen het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft bekendgemaakt, vanaf 2017 in fases met de WAS-sirenes te willen stoppen. Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in het rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Daarnaast wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens en sociale media. Hierdoor is een snelle alarmering in het plangebied mogelijk.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om de toekomstige gebruikers bij een ramp ook op een andere wijze te alarmeren dan met de WAS-sirenes, bijvoorbeeld via calamiteitenzenders, NL-Alert, geluidswagens, social media enz.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Raymond Overkempe.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen
namens deze, de regionaal commandant brandweer
namens hem,


teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster 't Hoge Land, clustercommandant