



Nota beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen

Ontwerputwerkingsplan Torensteepolder fase 1b Numansdorp

2 maart 2021

Inleiding

Sinds 2016 worden in de Torensteepolder, ten zuiden van Numansdorp, woningen gebouwd. De bouw vindt gefaseerd plaats. Fase 1a is nog in uitvoering en in de tweede helft van 2020 is ook een aanvang gemaakt met de bouw van 57 appartementen in fase 1b.

Het laatstgenoemde project is mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan 'Torensteepolder fase 1b en 1c'. Dit plan heeft een capaciteit van in totaal 210 woningen. De resterende woningen in fase 1b en 1c, dus buiten de 57 appartementen, kunnen alleen worden gerealiseerd na uitwerking van de globale woonbestemming. Het uitwerkingsplan heeft als doel dit woongebied gedetailleerd te bestemmen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hoeksche Waard hebben op 20 november 2020 in het Kompas, het Gemeenteblad en de Staatscourant bekend gemaakt dat het ontwerputwerkingsplan Torensteepolder fase 1b Numansdorp ter inzage zal worden gelegd.

Het ontwerputwerkingsplan met alle bijlagen was met ingang van 21 november tot en met 1 januari 2021 (zienswijzentermijn) in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl (onder de IMRO-code NL.IMRO.1963.UPTSPfase1bNMD20-ON01).

Zienswijzen tegen het ontwerputwerkingsplan konden worden ingediend bij het college. Gedurende deze periode zijn drie zienswijzen ingediend.

Op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) zijn de namen van de indieners van de zienswijzen geanonimiseerd. Instanties hoeven niet te worden geanonimiseerd.

In deze notitie beantwoorden burgemeester en wethouders de zienswijzen. Daartoe worden de zienswijzen eerst samengevat gevolgd door de inhoudelijke reactie van het college daarop met tot slot de conclusies. De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het plan.

Samenvatting ontvangen zienswijzen en overlegreacties en gemeentelijke reactie

Naam	Datum brief	Datum ingeboekt	Zaaknummer
Zienswijzen			
Indiener 1	07-12-2020	11-12-2020	Z/20/079508
Indiener 2	24-11-2020	30-11-2020	Z/20/080121
Indiener 3 – namens 4 adressen	20-12-2021	30-12-2020	Z/20/081247



1. Zienswijze 1

a. Verkeersveiligheid en geluid

In deze zienswijze worden twee gronden aangevoerd. In de eerste plaats wordt gesteld dat aan de verkeersveiligheid en aan het geluid vanwege het verkeer op de Torensteelaan ten zuiden van de Schuringsedijk, ten onrechte geen aandacht is besteed, terwijl het verkeer van en naar de woningen in de Torensteepolder volop gebruik maakt van dit weggedeelte.

Gemeentelijke reactie:

Deze zienswijze richt zich met name op de verkeersstructuur buiten het plangebied. Het uitwerkingsplan fase 1b is immers een uitwerking van het moederplan voor fase 1b en 1c voor de Torensteepolder. Dit moederplan is vastgesteld op 11 juni 2019 en is inmiddels onherroepelijk geworden. In dit plan is het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid beschreven. Dit beleid ligt vast in het gemeentelijke Verkeer- en Vervoersplan 2014-2024. Voor de Torensteepolder wordt geconcludeerd dat voor de ontsluiting en de bereikbaarheid van de Torensteepolder een nieuwe oostelijke ontsluitingsweg noodzakelijk is. Met de aanleg van deze weg, die aan het begin van de planperiode al is gerealiseerd, wordt voorkomen dat de bestaande wegen op de centrale as van Numansdorp verder worden belast.

De wegenstructuur in de Torensteepolder is afgestemd op de bouw van circa 180 woningen, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Torensteepolder 2015'. Voor de verdere ontwikkeling van dit gebied is daarom, als onderdeel van het ruimtelijk onderzoek, een nieuw verkeersonderzoek verricht¹. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de capaciteit van de omliggende verkeersstructuur in Numansdorp voldoende is om de extra verkeersbewegingen op te vangen.

De verkeersstructuur binnen het plangebied in de Torensteepolder is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Torensteepolder 2015'. Voor de interne verkeersstructuur is gekozen voor wegen met een snelheidsregime van 30 km/h. De overige wegen in de Torensteepolder zijn ontworpen op een maximale snelheid van 50 km/h, zoals wettelijk ook is vastgelegd voor wegen binnen de bebouwde kom.

Samengevat kan worden geconcludeerd dat de verkeersstructuur in het plangebied al in een eerder stadium, namelijk in het bestemmingsplan voor de Torensteepolder in 2015 en daarna ook in het moederplan voor fase 1b en 1c is vastgelegd. In het uitwerkingsplan 1b is op deze verkeersstructuur aangesloten. De wegen worden conform de ontwerpuitsgangspunten van Duurzaam Veilig gerealiseerd/ ingericht en voldoen daarmee aan de verkeersveiligheidsnorm.

De toename van het geluid vanwege de woningen in fase 1b en 1c is ook al eerder beoordeeld in het akoestisch onderzoek dat is vervaardigd voor het moederplan 'Torensteepolder fase 1b en 1c'². Uit het onderzoek blijkt dat akoestische maatregelen zijn vereist om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen uit de Wet geluidhinder. Voor

¹ Zie bijlage 4 bij de toelichting van het bestemmingsplan 'Torensteepolder fase 1b 1c', gedateerd op 11 oktober 2018, opgesteld door Megaborn.

² Zie het akoestisch onderzoek Torensteepolder fase 1b 1c, Kuiper Compagnons, 15 april 2019, bijlage 11 van de toelichting.



de Torensteelaan, voor zover het gaat om het weggedeelte waarop een maximale snelheid van 50 km/h geldt, zal daarom geluidsarm asfalt (Dubofalt) worden toegepast. Omdat voor een aantal woningen in het plangebied de geluidsreductie na toepassing van het geluidsarme asfalt niet voldoende wordt gereduceerd, zijn hogere geluidsgrenswaarden vastgesteld. Het besluit daartoe is door burgemeester en wethouders genomen, voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan. Dit besluit is inmiddels onherroepelijk. Daarmee staat vast dat aan de wettelijke geluidsgrenswaarden wordt voldaan en dat in juridisch opzicht van geluidshinder in het plangebied geen sprake is.

b. Fiets- en wandelpaden

In de zienswijze wordt verder gesteld dat in het verkeersonderzoek geen aandacht is besteed aan de fietsroutes in het plangebied van de Torensteepolder. Concreet wordt gevraagd om:

- a) De aanleg van een fietspad in oostwest richting langs de Torensteelaan vanaf het punt waar het wegvak van 50 km/h overgaat in het wegvak van 30 km/h;
- b) De aanleg van een voet- fietspad aan de oostzijde van de Torensteelaan voor het gedeelte vanaf de Ambachtsherenlaan;
- c) De aanleg van een fiets- voetpad voor het gedeelte van de Torensteelaan tussen de Wethouder van der Veldenweg en de kruising met de Schuringsdijk.

Gemeentelijke reactie

De zienswijze heeft betrekking op langzaam verkeersvoorzieningen buiten het plangebied. Hoewel dus niet van toepassing op onderhavig uitwerkingsplan, gaan we inhoudelijk in op de aangehaalde punten.:

- a) Op dit moment is het pad naast de Torensteelaan toegankelijk voor zowel fietsers als voetgangers. Na realisatie van de gehele wijk bekijken we nog of het bestaande pad gebruikt kan worden voor gemengd gebruik.
- b) Het bewuste gedeelte van de Torensteelaan is een wegvak waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/h. Voor wegen met dit snelheidsregiem zijn volgens de richtlijnen Duurzaam Veilig geen vrijliggende voorzieningen voor fietsverkeer noodzakelijk. Langs dit weggedeelte wordt overigens wel een voetpad aangelegd..
- c) Bij het ontwerp van de verkeersstructuur voor de Torensteepolder is bewust de keuze gemaakt geen ruimte voor een vrijliggend fiets- of wandelpad te reserveren. De verbinding met de Wethouder van der Veldenweg is gerealiseerd door een nieuw pad tussen Schuringsdijk en de Goudvink (woonwijk ten noorden van deze dijk. Op deze wijze kan het langzaam verkeer van en naar de Torensteelaan gebruik maken van de bestaande verkeersinfrastructuur van Numansdorp. Eveneens passen we de kruising op de Schuringsdijk aan om de langzaam verkeersverbinding te verduidelijken.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het uitwerkingsplan.

2. Zienswijze 2

In deze zienswijze wordt met het oog op de klimaatverandering en tegen de achtergrond van het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Hoeksche Waard, de locatie voor woningbouw in de Torensteepolder ter discussie gesteld (bezien vanuit de afstand vanaf de wijk tot aan de rijksweg A29). Daarnaast worden vraagtekens geplaatst bij het woningbouwprogramma en de woningbehoefte. Indiener



doet de suggestie om kleinere woningen te bouwen. Ook wordt gesteld dat in de Torensteepolder alleen moet worden gebouwd voor personen die sociaal of economisch gebonden zijn aan de gemeente.

Gemeentelijke reactie

De zienswijze gaat in op fundamentele keuzes op het gebied van ruimtelijke ordening voor de gehele Hoeksche Waard en valt daarmee buiten het kader van dit uitwerkingsplan. Voor de huidige woningbouwlocaties zijn deze keuzes al jaren terug gemaakt. Daarbij is het aspect duurzaamheid één van de afwegingen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden diverse aspecten tegen elkaar afgewogen. Het betreft naast duurzaamheid ook de bereikbaarheid van voorzieningen als winkels en verenigingen, aansluiting op het dorp. Ook bijvoorbeeld andere milieuaspecten, woningbehoefte en openheid van het landschap spelen een rol bij de keuze voor een bepaalde locatie.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan Torensteepolder 2015, op 15 december 2015, heeft de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Cromstrijen definitief de keuze gemaakt Numansdorp in zuidelijke richting uit te breiden. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk. Onherroepelijk is daarnaast ook het bestemmingsplan 'Torensteepolder fase 1b en 1c', waarin de locaties aansluitend aan het eerste bestemmingsplan voor de Torensteepolder, zijn vastgelegd.

Het uitwerkingsplan fase 1b is een nadere invulling van het woongebied dat in het moederplan is aangewezen. Op grond van de planregels is het college bovendien verplicht de globale bestemming voor het woongebied uit te werken. In het kader van dit uitwerkingsplan kan de locatiekeuze van Numansdorp Zuid dan ook niet meer ter discussie worden gesteld.

Het woningbouwprogramma voor het uitwerkingsplan fase 1b is afgestemd op de Woningbouwprogrammering 2019-2030. In dit programma staat waar binnen de gemeente Hoeksche Waard nieuwe woningen worden gebouwd. Dit zijn afspraken tussen de gemeente en de provincie Zuid-Holland. Aan de woningbouwprogrammering ligt een woningbehoefte-onderzoek ten grondslag. In de woningbouwprogrammering is rekening gehouden met zaken als doelgroepen, kwaliteit, maar ook met duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Voor het verdelen van de woonruimte beschikken gemeenten over een beperkt instrumentarium, dat met name betrekking heeft op de realisatie van sociale huurwoningen. Voor het overige wordt de woonruimteverdeling overgelaten aan de woningcorporaties en aan de markt.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het uitwerkingsplan.

3. Zienswijze 3

De zienswijze richt zich tegen de verandering van de functie van de Kardemon. Deze weg, die de oostelijke begrenzing vormt van het plangebied van het bestemmingsplan 'Torensteepolder 2015', is nu nog doodlopend, maar wordt na realisering van het uitwerkingsplan een doorgaande weg. De stellers van de zienswijze vrezen dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt en voorzien ook dat de toegezegde verkeersmaatregelen ontoereikend zullen zijn om dit probleem op te lossen.



Gemeentelijke reactie

Allereerst geldt dat met het vaststellen van het moederplan voor fase 1b en 1c, de keuze is gemaakt voor uitbreiding van het woongebied van de Torensteepolder in oostelijke richting. Uit de indicatieve verkaveling voor deelgebied 1b blijkt al dat de meest westelijke woningen in het deelgebied, parallel aan de Kardemon zullen worden gebouwd en dat deze weg wordt aangesloten op de toekomstige interne verkeerstructuur. De indicatieve verkaveling is opgenomen in paragraaf 2.2 van de toelichting op het moederplan. Zie in het bijzonder afbeelding 2.3. Dit betekent dat in dit plan geen sprake was van een doodlopende weg. Ook besluiten waarin de Kardemon als 'doodlopend' is aangemerkt zijn niet genomen door het gemeentebestuur.

Het moederplan is onherroepelijk en door de omwonenden zijn tegen het ontwerp van het moederplan geen zienswijzen kenbaar gemaakt en is tegen het vastgestelde plan ook geen beroep ingesteld. Verder geldt dat in de definitieve verkaveling is voortgeborduurd op de indicatieve inrichting die zojuist is aangehaald. Een doodlopende Kardemon past daar niet in.

In het kader van de verkeersveiligheid wordt erop gewezen dat, net als dit voor de overige interne verkeerstructuur in de Torensteepolder het geval is, de wegen worden vormgegeven en ingericht als 30 km-gebied. Daarbij zijn de ontwerpuitgangspunten gehanteerd van "duurzaam veilig".

De weg heeft een erffunctie. Dat wil zeggen dat de weg niet alleen een verblijfsfunctie heeft, maar ook een ontsluitingsfunctie voor percelen in de omgeving. Maatregelen zoals punaises, maar ook de inrichting van de weg hebben tot doel de snelheid van het (auto)verkeer te beperken. De toename van verkeer die door de indieners wordt geschetst wordt gerelateerd aan de huidige feitelijke situatie, terwijl de inrichting wordt afgestemd op de situatie na afronding van de (nieuwbouw)wijk. De hoeveelheid verkeer na afronding van de wijk is passend voor een weg met een erffunctie.

Ondanks dat deze principes leidend zijn en zorgen voor een veilige inrichting, zijn we bereid om samen met de bewoners te kijken naar een aanvulling op de maatregelen, bijvoorbeeld in de vorm van een extra punaise. Dit is inmiddels voorgelegd aan de bewoners.

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het uitwerkingsplan.



(ambtshalve) wijzigingen

1. Opmerking provincie Zuid-Holland: Uitwerkingsregels uit het moederplan op correcte wijze opnemen in toelichting

Niet de volledige regeling uit het moederplan is aangehaald. Artikel 7.2. lid a ontbreekt. De tekst in "paragraaf 1.3 Vigerende regeling" komt als volgt te luiden:

7.2 Uitwerkingsregels

De bestemming zal overeenkomstig artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening door burgemeester en wethouders worden uitgewerkt. Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. *uitwerking van de bestemming mag pas plaats vinden als de te bouwen woningen passen in het regionaal woningbouwprogramma zoals door Gedeputeerde Staten aanvaard;*
- b. *binnen het plangebied (de bestemmingen [Woongebied](#) en [Woongebied - Uit te werken](#)) mogen maximaal 210 woningen worden gebouwd;*
- c. *c. de goothoogte van woningen bedraagt maximaal 7 m;*
- d. *d. de bouwhoogte van woningen bedraagt maximaal 11 m;*
- e. *e. bij uitwerking van de bestemming houden burgemeester en wethouders rekening met het beeldkwaliteitsplan (bijlage 1 van het bestemmingsplan);*
- f. *f. bij de uitwerking kunnen aanvullende regels worden gesteld voor de situering van maatvoering van woningen ten opzichte van het bestaande woongebied.*

2. Het actuele stikstofonderzoek verwerken in bijlage 3 en 4.3.2.

Er is een actueel stikstofonderzoek gedaan. De huidige bijlage 3 kan vervangen worden voor de actuelere versie. De uitkomsten van het onderzoek blijven gelijk. Voor zover nodig worden paragraaf 4.3.2. en de aanmeldnotitie hier op aangepast.

3. Paragraaf 5.2. Economische uitvoerbaarheid aanpassen.

De laatste zin van de huidige tekst komt te vervallen. De reeds gesloten overeenkomst biedt voldoende basis. *"Tussen de gemeente en ontwikkelaar is in het kader van het bestemmingsplan 'Torensteepolder fase 1b en 1c' een anterieure overeenkomst gesloten, waardoor aan deze verplichting voldaan wordt. In het kader van dit uitwerkingsplan komt er nog een aanvulling op deze overeenkomst."*

4. Hoofdstuk 6 Procedure actualiseren

Paragraaf 6.1. en 6.2. worden geactualiseerd met het vermelden van de vooroverlegreacties en de zienswijzen. In paragraaf 6.3. wordt de zin zodanig aangepast dat het college bevoegd is om een uitwerkingsplan vast te stellen en niet de gemeenteraad.

5. Juiste vernummering in artikel 5.3 opnemen.

De rode **c** moet letter b zijn en rode **d** moet letter c zijn. Artikel 5.3. komt als volgt te luiden:

5.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.2.1:

- a. onder **c** en toestaan dat de afstand tot de naar de openbare weg gekeerde perceelsgrens kleiner wordt dan 2 m mits het stedenbouwkundig beeld van brede lanen met groene voortuinen niet wordt aangetast;
- b. onder **d** en toestaan dat de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens kleiner is dan 2 m mits het gewenste stedenbouwkundig beeld niet wordt aangetast.