

Gemeente Hoeksche Waard

Vastgesteld bestemmingsplan

Agrarische bouwstede Buitendijk, Zuid-Beijerland

Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding van de geometrische plaatsbepaling

identificatiecode:
NL.IMRO.1963.BPBuitendijkZB20-VG01

datum:
13 oktober 2020

planstatus:
vastgesteld



adviseurs in algemeen juridische zaken, ruimtelijke ordening en gebiedsontwikkeling

TOELICHTING



INHOUDSOPGAVE

	Pag.
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Juridische planvorm	5
1.3 Leeswijzer	5
2 Beleidskader	
2.1 Rijksbeleid	6
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	6
2.2 Provinciaal beleid	7
2.2.1 Omgevingsvisie	7
2.2.2 Omgevingsverordening	8
2.3 Gemeentelijk beleid	9
2.3.1 Omgevingsvisie Hoeksche Waard	9
2.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied Korendijk	10
3 Gebiedsvisie	
3.1 Inleiding	11
3.2 Verantwoording locatiekeuze	11
3.3 Toekomstige situatie	12
3.4 Landschappelijke inpassing	12
4 Uitvoeringsaspecten	
4.1.1 Inleiding	13
4.1.2 Milieu algemeen	13
4.2 Geluid	14
4.2.1 Inleiding	15
4.2.2 Industrie/spoorweglawaaï	15
4.2.3 Stiltegebied	15
4.2.4 Wegverkeerslawaaï	16
4.3 Luchtkwaliteit	17
4.4 Bodem	18
4.5 Externe veiligheid	19
4.6 Bedrijven en milieuzonering	21
4.7 Geur	22
4.8 Ecologie	23
4.9 Archeologie	26
4.9.1 Rijksbeleid	26
4.9.2 Provinciaal beleid	26
4.9.3 Gemeentelijk beleid	27
4.10 Water	30
4.10.1 Wettelijk kader	30
4.10.2 Rijksbeleid	30
4.10.3 Provinciaal beleid	31
4.10.4 Waterschap Hollandse Delta	31
4.10.5 Gemeentelijk beleid	32
4.10.6 Praktische toepassing	32
4.11 Verkeer en parkeren	33
4.11.1 Beleidskader	33
4.11.2 Verkeersontsluiting	35

4.11.3	Verkeersgeneratie	35
4.12	Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving	36
4.13	Duurzaam bouwen	36
4.14	Defensie	37
5	Haalbaarheid	
5.1	Economische uitvoerbaarheid	38
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6	Handhaving	38

Bijlagen:

1. Onderzoek Rombou toekomstmogelijkheden akkerbouwbedrijf Koninginneweg Zuid-Beijerland.
2. Landschappelijk inpassingsplan bouwstede De Heer, Buitendijk; Ars Virens d.d. 22 juni 2020.
3. Akoestisch onderzoek Kuiper Compagnons d.d. 22 juni 2020.
4. Historisch bodemonderzoek A.J. Schutter/GWW Milieu d.d. 11 mei 2020.
5. Aeries berekening locatie Buitendijk.
6. Archeologisch onderzoek SOB Research d.d. juni 2020.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing vormt de verplaatsing van het agrarisch bedrijf van het perceel Koninginneweg 13 te Zuid-Beijerland naar de Buitendijk.

Verplaatsing van de huidige bouwstede vanuit de bebouwde kom naar het buitengebied wordt wenselijk geacht om het bedrijf te kunnen moderniseren en uit te breiden.

De huidige ligging van het agrarisch bedrijf binnen de bebouwde kom is niet geschikt om aan de uitbreidingswensen van het bedrijf te kunnen voldoen.

Bovendien draagt verplaatsing van het bedrijf vanuit de bebouwde kom naar het buitengebied bij aan de leefbaarheid van de kern Zuid-Beijerland.

Om voornoemde reden is de eigenaar van het agrarisch bedrijf een verplaatsing naar een locatie in het buitengebied, gelegen aan de Buitendijk, met de gemeente overeengekomen, mede ter tegemoetkoming aan de zienswijzen die zijn ingediend op eerder gepubliceerde ontwerpbestemmingsplan voor de verplaatsing van de bouwstede aan de Zuid-Achterweg.

1.2 Juridische planvorm

De gronden aan de Buitendijk zijn gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied”. Het bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Korendijk op 23 juni 2013 vastgesteld. Op 17 maart 2015 heeft de gemeenteraad de 1^e herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” vastgesteld. Het bestemmingsplan is geheel onherroepelijk.

De vestiging van een nieuw agrarische bouwstede is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan omdat aan de betreffende gronden aan de Buitendijk geen bouwvlak is toegekend. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt een nadere toelichting gegeven op de achtergrond van de beoogde bedrijfsverplaatsing, het planologisch kader beschreven en een verantwoording gegeven van de aan het plan ten grondslag liggende onderzoeken.

1.3 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken zal eerst het relevante beleid van Rijk en provincie worden beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van de beoogde ontwikkeling. De diverse sectorale aspecten worden beschreven in 4. In het slothoofdstuk wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden, en vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking.

Het Rijk kiest in de SVIR voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken.

Het beleid ten aanzien van het landschap op het land laat het rijk nadrukkelijk over aan de provincies. In de Provinciale Omgevingsvisie heeft de provincie Zuid-Holland haar doelstellingen en provinciale belangen, waaronder die ten aanzien van het landschap, vastgelegd (zie paragraaf 2.2).

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de AMvB ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan de Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur e waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

De onderwerpen die in het Barro worden genoemd zijn niet van invloed op de ontwikkeling in het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Het locatiebeleid is uit het Barro meer in algemene zin overgeheveld naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin is per 1 oktober 2012 in artikel 3.1.6 een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de “ladder duurzame verstedelijking”).

De eerste trede in deze ladder verplicht de overheden om “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” af te stemmen op de actuele (regionale) behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. De beide vervolgstappen uit de genoemde ladder hebben betrekking op de vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden en als dat niet mogelijk is op andere locaties, of de betreffende locatie goed ontsloten kan worden met verschillende middelen van vervoer.

De ontwikkeling van een agrarische bouwstede wordt niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling waarvoor de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie.

Op 20 februari 2019 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie vastgesteld. In de visie legt de provincie haar omgevingsbeleid vast. Het omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen.

Als centraal doel van het integrale omgevingsbeleid heeft de provincie gesteld het versterken van de omgevingskwaliteit. Daarbij wordt gestreefd naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit.

Met het samenvoegen van het al bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving heeft de provincie een eerste stap gezet richting een meer integrale sturing op omgevingskwaliteiten. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet wordt dit verder ontwikkeld. De basis hiervoor is gelegd in de volgende onderdelen van “omgevingskwaliteit”:

- Een beschrijving van de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland;
- Een beschrijving van de omgevingskwaliteit;
- Een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

Ten aanzien van het onderhavige initiatief is met name laatstgenoemd onderdeel van belang.

De inzet van de provincie is daarbij dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, zoals benoemd op de door de provincie opgestelde integrale kwaliteitskaart.

Initiatiefnemers dienen bij ruimtelijke ingrepen rekening te houden met de gebruikswaarde, de toekomstwaarde en de belevingswaarde van een gebied.

Ten aanzien van agrarische bebouwing en bedrijfsvoering geldt dat de provincie ruimte biedt voor vitale landbouw. Agrarische ontwikkelingen dienen plaats te vinden op bouwpercelen of anderszins geconcentreerd en rekening te houden met aanwezige kenmerken en waarden.

Het plangebied ligt ten zuiden van de kern Zuid-Beijerland, grenzend aan het waardevolle zeekeilepolderlandschap van de Hoeksche Waard.

Bij de planvorming is bijzondere aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing. Voor een nadere verantwoording wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan.

2.2.2 Omgevingsverordening.

De Omgevingsverordening is vastgesteld in samenhang met de Omgevingsvisie. De Verordening integreert achttien verordeningen met het oog op het vereenvoudigen en harmoniseren van de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving.

De Verordening is o.a. vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijk te stellen plannen.

Op grond van de Verordening dienen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te voldoen aan de in de verordening geformuleerde voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit.

Ten behoeve van een zorgvuldige landschappelijke inpassing is in opdracht van initiatiefnemer door het bureau Ars Virens een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het plan geeft een verantwoording van de landschappelijke inpassing en bevat handvatten voor de erfbeplanting voor de nieuw op te richten bouwstede.

In artikel 6.18 van de Verordening zijn regels opgenomen waaraan een bestemmingsplan voor agrarische bedrijven dient te voldoen. Met het opstellen van de regels behorend bij dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de in de Verordening gestelde regels voor agrarische bedrijven.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Omgevingsvisie Hoeksche Waard

De gemeenteraad van Hoeksche Waard stelde op 17 december 2019 de Omgevingsvisie Hoeksche Waard vast. Met hetzelfde besluit besloot de gemeenteraad ook om de structuurvisies van de 5 voormalige gemeenten in te trekken. De Omgevingsvisie Hoeksche Waard is opgesteld door Waardmakers: inwoners, ondernemers en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties.

De komende jaren vragen 5 maatschappelijke opgaven specifiek de aandacht:

- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Vitaal economisch klimaat;
- Bereikbaar, nabij en toegankelijk;
- Duurzame, innovatieve landbouw;
- Vitale dorpen en actieve samenleving.

In de ontwerp Omgevingsvisie is beschreven hoe aan deze opgaven invulling wordt gegeven. Dit wordt het de 'Hoeksche Werken' genoemd. In de Omgevingsvisie is de Hoeksche Waard opgedeeld in 5 deelgebieden. Elk deelgebied kent haar eigen identiteit en waarden. Initiatieven moeten bijdragen aan de 'Hoeksche Werken' en de 'Hoeksche Waarden'.

In het kader van het "Hoeksche Werken" draagt het voorliggende initiatief bij aan een vitaal economisch klimaat. Dit klimaat bestaat namelijk uit verschillende onderdelen: een goed functionerende arbeidsmarkt, een passend opgeleide beroepsbevolking en een actief en innovatief bedrijfsleven. Maar ook beschikbaarheid van locaties en gebouwen, bereikbaarheid, digitalisering, verduurzaming en de kwaliteit van de woon- en leefomgeving spelen een rol. Het creëren van voldoende planologische ruimte voor bedrijfsontwikkelingen in de agrarische sector draagt bij aan het economische klimaat. De Hoeksche Waard kenmerkt zich namelijk als een gebied met ruimte voor grootschalige grondgebonden landbouw. Hierbij wordt in het kader van de ruimtelijke kwaliteit de nieuwe agrarische bebouwing zorgvuldig ingepast in het landschap.

Onder het kopje "Duurzame innovatieve landbouw" wordt beschreven dat de Hoeksche Waard van oudsher een top landbouwgebied is, waar ondernemers inzetten op innovatie en kennisontwikkeling, agrobiodiversiteit en agrarisch natuurbeheer. De productie van gezond en veilig voedsel,

geproduceerd door een innovatieve en economisch krachtige agrarische sector is één van de grotere opgaven. Daarbij moet de voedselproductie nog meer in balans komen met gezondheid, klimaat, lucht- en waterkwaliteit, waterbeheer, biodiversiteit en kwaliteit van het landschap. Het voorliggende initiatief draagt hieraan bij zowel qua bedrijfsvoering als landschappelijke inpassing.

In het kader van de "Hoeksche Waarden" bevindt het plangebied zich in het deelgebied "Natuurlijk verbonden". Dit is het grootste deelgebied binnen de Hoeksche Waard. Het betreft het grote, relatief open agrarische landschap. Het landschap is rationeel en doelmatig ingericht voor de agrarische sector. De openheid geeft lange zichtlijnen en vergezichten. Het open agrarisch landschap wordt doorsneden door een fijnmazig systeem van kreken en dijken.

De open ruimten vormen de tegenhanger van de meer verdichte dijklinten en dorpen en zijn daar onlosmakelijk mee verbonden. De dijken en kreken zijn van belang voor de veiligheid en het waterbeheer en leveren daarmee feitelijk de primaire bestaansvoorwaarden voor alle functies in het gebied. Daarnaast zijn het dragers van de groenblauwe structuur, zowel in het landelijk gebied als in het stedelijk gebied. Daarnaast zorgen de dijken voor herkenbaarheid van de bijzondere ontstaansgeschiedenis van de Hoeksche Waard

De Hoeksche Waard staat bekend om de sterke en innovatieve landbouwsector. Die vooruitstrevende positie in de landbouw wil de gemeente Hoeksche Waard graag behouden en versterken. Voldoende uitbreidingsmogelijkheden voor duurzame grondgebonden agrarische bedrijven gericht op efficiëntie en op innovatie worden als cruciaal bestempeld.

Agrarische bedrijven blijven of worden groene parels in het landschap, waarbij er aandacht is voor biodiversiteit en het versterken van de landschappelijke en natuurlijke inpassing van de bedrijfsbebouwing.

De voorliggende planontwikkeling aan de Buitendijk dient in samenhang te worden gezien met de herontwikkeling van de huidige agrarische bouwstede op het perceel Koninginneweg 13. Het op dat perceel gevestigde agrarische bedrijf is inmiddels gesaneerd. De transformatie naar wonen van dit aan de rand van het dorp gelegen gebied past binnen het bestaande gebied en kan gezien worden als een afronding van bestaande uitbreidingen aan de zuidkant van het dorp.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is door het bureau Ars Virens een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. Het plan bevat een op de locatie en situatie afgestemd referentiekader voor de landschappelijke inpassing en inrichting. Het landschappelijk inrichtingsplan is als bijlage bij de bestemmingsplanregels gevoegd.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het Hoeksche Werken en de Hoeksche Waarden:

- door de verplaatsing van de bouwstede van de Koninginneweg naar de Buitendijk is ruimte gecreëerd voor de uitbreiding van de dorpskern Zuid-Beijerland en wordt een bijdrage geleverd aan vitale dorpen;
- aan de Buitendijk wordt een bouwstede opgericht waar een agrarisch bedrijf wordt uitgeoefend dat past bij de eisen van deze tijd en bijdraagt aan het economische klimaat in de Hoeksche Waard: moderne energiezuinige loods en bedrijfswoning (zonnepanelen), optie op toepassing van peilgestuurde drainage (met pompen op zonne-energie), een planet-proof aardappelteelt.
- Het agrarische bedrijf wordt een groene parel in het landschap door een ruime landschappelijke en natuurlijke inpassing van de bedrijfsbebouwing op basis van een landschappelijk inrichtingsplan. Door de keuze van beplanting en inrichting wordt de biodiversiteit versterkt.

2.3.2 Bestemmingsplan “Buitengebied Korendijk”

Voor het plangebied is het bestemmingsplan “Buitengebied Korendijk” vigerend. Het bestemmingsplan is op 25 juni 2013 door de gemeenteraad van Korendijk vastgesteld en is onherroepelijk.

Op 17 maart 2015 heeft de gemeenteraad de 1^e herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Korendijk” vastgesteld. De 1^e herziening is op 4 mei 2015 onherroepelijk geworden.

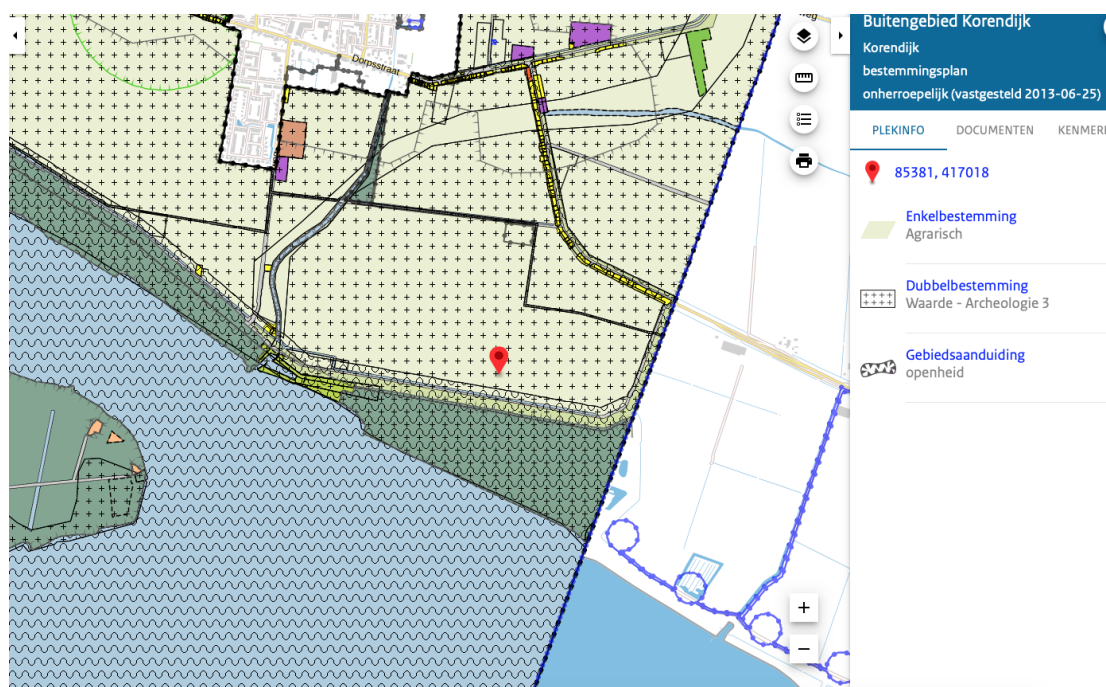
Met 70% van het totale grondgebied is akkerbouw de belangrijkste grondgebruiker binnen de voormalige gemeente Korendijk. Het grootste deel van het buitengebied staat ten dienste van de grondgebonden landbouw. Om die reden is aan het overgrote deel van het buitengebied de bestemming “agrarisch” toegekend.

De gemeente zet in op een versterking van de grondgebonden productielandbouw en wenst duurzame ontwikkelingsmogelijkheden te geven voor de grondgebonden landbouw.

In het vigerend bestemmingsplan is plangebied bestemd als “agrarisch” (zonder bouwvlak).

Tevens kent het plangebied de dubbelbestemming “Waarde Archeologie 3” en is aan het plangebied de gebiedsaanduiding “openheid” toegekend.

Het voorliggende ontwerpbestemmingsplan beoogt een agrarisch bouwvlak toe te kennen om de verplaatsing van een agrarisch bedrijf uit de kern van Zuid-Beijerland mogelijk te maken. Daarbij zal de van toepassing zijnde bestemmingsplanregeling van het vigerend bestemmingsplan worden overgenomen.



Figuur 2 uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Korendijk”.

3 GEBIEDSVISIE

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk gaat in op de huidige situatie en de beoogde toekomstige situatie als gevolg van de verplaatsing van het huidige bedrijf van de locatie aan de Koninginneweg naar de nieuwe bedrijfslocatie aan de Buitendijk.

3.2 Verantwoording locatiekeuze

De huidige bouwstede van initiatiefnemer is gevestigd aan de Koninginneweg 13 in Zuid-Beijerland. De bedrijfskavel aan de Koninginneweg heeft een oppervlakte van circa 6 ha. Op de bedrijfskavel bevinden zich de volgende opstallen:

- een bedrijfswoning;
- een schuur met een oppervlakte van circa 860 m² voor de opslag van hooi en stro;
- een schuur met een oppervlakte van circa 510m² voor de stalling van machines, de opslag van zaaigoed, pootgoed en kunstmest;
- een schuur met een oppervlakte van circa 180 m² die is ingericht als werkplaats en voor de opslag van klein materiaal.

Niet alle landbouwproducten kunnen op de huidige bedrijfskavel worden ondergebracht. Een deel van de opslag vindt plaats bij derden.

Het bedrijf is gelegen binnen de bebouwde kom van Zuid-Beijerland in een omgeving welke primair is bedoeld voor het faciliteren van stedelijke functies.

Zo bevindt zich ten noordwesten van de locatie een kerkgebouw. De afstand tussen het kerkgebouw en de agrarische bedrijfslocatie bedraagt circa 40 meter.

Ten zuiden, op een afstand van circa 145 meter van de locatie, is de begraafplaats van Zuid-Beijerland gelegen. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 10 meter.

In de kerk en in het dorp worden regelmatig evenementen georganiseerd. De bereikbaarheid van het akkerbouwbedrijf is dan slecht.

Als gevolg van verkeersremmende maatregelen, bestaande uit wegversmallingen, wordt bovendien de aan- en afvoer van landbouwverkeer naar het akkerbouwbedrijf van initiatiefnemer belemmerd. Uitbreiding van het bedrijf op de huidige locatie zal bovendien op basis van de vigerende milieuwetgeving niet kunnen plaatsvinden. Met name op het gebied van het aspect geluid zijn problemen te verwachten omdat er woningen binnen de richtafstand van 30 meter zijn gelegen.

Geconcludeerd kan derhalve worden dat het akkerbouwbedrijf op de huidige bedrijfslocatie op tal van aspecten wordt belemmerd, c.q. gehinderd in zijn bedrijfsvoering. Dit gaat ten kosten van het rendement van het bedrijf. Verplaatsing naar een locatie in het buitengebied ligt dan ook voor de hand.

Door Rombou is onderzoek gedaan naar de toekomstmogelijkheden van het akkerbouwbedrijf van initiatiefnemer (Onderzoek toekomstmogelijkheden akkerbouwbedrijf H. de Heer op het perceel Koninginneweg 13 in Zuid-Beijerland, Rombou, 8 november 2016). Het rapport bevat een nadere onderbouwing van de noodzaak om het bedrijf te verplaatsen.

Het rapport is als **bijlage 1** bij deze toelichting gevoegd.

4 UITVOERINGSASPECTEN

4.1.1 Inleiding

Beseft wordt dat voor een planrealisatie niet alleen het rijks-, provinciaal- en gemeentelijke ruimtelijk beleid van belang is, maar ook de uitvoeringsaspecten die voortvloeien uit de verschillende wettelijke kaders. Mede gelet op de Handreiking ruimtelijke ordening en milieu van het ministerie van VROM (geactualiseerde versie mei 2010) zal achtereenvolgens aandacht worden besteed aan de volgende uitvoeringsaspecten:

- Geluid (weg-, spoor-, industrie- en verkeerslawaaï)
- Luchtkwaliteit
- Bodem
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Geur
- Flora- en Fauna
- Archeologie
- Water
- Verkeer en parkeren
- Duurzaam bouwen
- Defensie

4.1.2 Milieu algemeen

Rijksbeleid

Nationaal Milieubeleidsplan 4

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) is geen allesomvattend milieubeleidsplan zoals het NMP3, maar vormt als het ware een aanvulling op het NMP3. Het NMP4 kijkt verder vooruit (de beleidshorizon is 2030) en kijkt meer naar de wereldwijde dimensies van het milieuvraagstuk. Beide milieubeleidsplannen vigeren naast elkaar.

In het NMP4 wordt ingezoomd op de aanpak van zeven grote milieuproblemen in de periode tot 2030. Bedreigingen van de gezondheid, bedreigingen van de externe veiligheid en aantasting van de leefomgeving zijn enkele die relevant zijn voor dit bestemmingsplan. De ambities die hieraan gekoppeld zijn in het NMP4 zijn “gezond en veilig” en een “hoogwaardige leefomgeving”.

Gevolgen voor visie en planopzet

Het Nationaal Milieubeleidsplan heeft geen directe gevolgen voor het plangebied. Op de aspecten externe veiligheid en het belang van een gezonde leefomgeving wordt ingegaan in de paragrafen 4.2 tot en met 4.7.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

Per 1 april 2019 voorzien de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland in het milieubeleidsplan als bedoeld in artikel 4.9 van de Wet milieubeheer. De provincie bevordert een gezonde leefomgeving voor mens en natuur, als onderdeel van een optimale leefomgevingskwaliteit. Deze opgave betreft onder meer de zorg voor een goede milieukwaliteit en het beperken van schade en overlast, die de provincie oppakt vanuit haar wettelijke taken.

Op het gebied van *gezondheid en veiligheid* wordt gestreefd naar een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder. De Omgevingsvisie bevat de provinciale uitgangspunten over geur- en geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

Met betrekking tot *geurhinder* streeft de provincie naar het terugdringen van de geurhinder tot een acceptabel hinderniveau en het veiligstellen van de (milieu)ruimte voor de HMC (hoogst haalbare milieucategorie) bedrijven.

Ten aanzien van *geluidhinder* concentreren de belangrijkste provinciale verantwoordelijkheden zich op de provinciale infrastructuur, provinciale inrichtingen, regionale luchthavens en stiltegebieden. De inzet is gericht op het voorkomen en verminderen van geluidhinder door weg-(en rail) verkeer, luchtvaart en industrie (zonering en vergunningverlening) en het aanwijzen en beschermen van stiltegebieden.

Maatschappelijk gewenste ontwikkelingen (op het gebied van bijvoorbeeld economie, verkeer en vervoer) moeten kunnen plaatsvinden terwijl tegelijkertijd de burger wordt beschermd tegen geluidhinder. Daarbij is het streven om de wettelijke geluidtaken, naast vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO), te integreren in de provinciale kerntaken ruimte, economie en bereikbaarheid.

Voor *luchtkwaliteit* is de provinciale inzet om de gezondheidsschade aan mensen en natuur door luchtverontreiniging te beperken en daardoor bij te dragen aan een gezonde woon- en leefomgeving. Inzet van het provinciale luchtkwaliteitsbeleid is om in samenwerking met andere partijen aan de wettelijke Europese luchtkwaliteitseisen te voldoen.

Op het gebied van *Externe Veiligheid* richt de provincie zich op de volgende taken:

1. Het clusteren van risicovolle activiteiten
2. Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten
3. Reduceren van risico's aan de bron
4. Nemen van maatregelen in de omgeving van een risicovolle activiteit
5. Verhogen van de kwaliteit van de uitvoering

Omgevingsverordening

In de provinciale Omgevingsverordening zijn de hoofdlijnen van het milieubeleid en de belangrijkste ontwikkelingen op milieugebied beschreven. Verordening bevat o.a. regels over, afvalwater, het gebruik van stortplaatsen, milieubeschermingsgebieden voor stilte en grondwater en het ontgassen van binnenschepen.

Gevolgen voor visie en planopzet

De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening hebben geen consequenties voor de planontwikkeling. Dit wordt onderbouwd bij de behandeling van de onderdelen "geur- en geluidhinder, luchtkwaliteit en externe veiligheid".

Gemeentelijk beleid

Milieu-uitvoeringsprogramma

Het milieu-uitvoeringsprogramma (MUP) is tot stand gekomen in nauwe onderlinge samenwerking tussen de verschillende gemeenten in de Hoeksche Waard. De gemeenten werken samen om milieuvraagstukken te behandelen en een milieuprogramma tot stand te brengen. Steeds vaker blijkt dat activiteiten volgens de regelgeving een regionale aanpak dienen te hebben en vervolgens zo nodig een lokale uitwerking krijgen. In het kader van die regionale aanpak is een milieu-uitvoeringsprogramma opgesteld.

De opbouw van het milieuprogramma is als volgt. Bij elk onderwerp (o.a. waterbeheer, klimaat, bodembeheer, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid) wordt aangegeven welke wettelijke verplichtingen er zijn, welke ontwikkelingen worden verwacht en wat de inzet van het gemeentebestuur is in de lokale situatie.

Gevolgen voor visie en planopzet

De onderdelen die worden genoemd in het milieu-uitvoeringsprogramma en relevant zijn voor het plangebied worden afzonderlijk in dit hoofdstuk van de plantoelichting behandeld. Het ruimtelijke initiatief sluit aan bij het beleid en de visie van de gemeente. In de planvorming is rekening gehouden met de kwaliteit van de leefomgeving.

4.2 Geluid

4.2.1 Inleiding

Wet Geluidhinder

Regels omtrent geluidhinder zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Sinds het einde van de jaren zeventig vormt deze wet een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wet geluidhinder biedt onder andere geluidsgevoelige objecten bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai.

In de Wet geluidhinder worden onder andere woningen beschermd (artikel 1 Wgh). Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Door deze zoneringen is er sprake van een sterke link met de Wet ruimtelijke ordening. De belangrijkste onderdelen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn:

toestellen en geluidwerende voorzieningen;

- industriellawaai;
- wegverkeerslawaai;
- spoorweglawaai;
- geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Het geluidsaspect is relevant in relatie tot industriellawaai, wegverkeerslawaai en/of spoorweglawaai. Toetsingskader is de Wet Geluidhinder en enkele uitvoeringsbesluiten.

4.2.2 Industrie/spoorweglawaai

Het plangebied ligt niet binnen een geluidscontour van een gezoneerd bedrijventerrein dan wel een spoorweg.

4.2.3 Stiltegebied

Het plangebied bevindt zich niet in een provinciaal stiltegebied. Gebiedseigen geluiden zoals een boer die zijn land bewerkt met een tractor zijn overigens in ieder geval binnen een stiltegebied toegestaan.



Figuur 5 Ligging stiltegebied

4.2.4 Wegverkeerslawaa

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) zijn langs alle wegen geluidszones aanwezig, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-gebieden. De breedte van een geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk gebied). De geluidszone ligt aan weerszijden van de weg.

De Buitendijk is een weg met twee rijstroken in buitenstedelijk gebied. Daardoor bedraagt de geluidszone 250 m, gemeten vanuit de rand van de weg. De nieuwe agrarische bedrijfswoning is gelegen binnen deze geluidszone.

Bij het realiseren van een agrarische bedrijfswoning in de geluidszone van de Buitendijk mag de geluidsbelasting niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde van 48 dB (artikel 82, lid 1 Wgh). Als de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde, dan moeten maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Is dat niet mogelijk of stuit het op overwegende bezwaren (artikel 110a, lid 5 Wgh) dan is het mogelijk een hogere waarde (artikel 110a, lid 1 Wgh) vast te stellen. De hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde van 58 dB (artikel 83, lid 4 Wgh) niet overschrijden.

Op grond van artikel 110g Wgh mag het berekende geluidsniveau van het wegverkeer worden gecorrigeerd. Voor wegen met een snelheid lager dan 70 km/h geldt een aftrek van 5 dB. Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/h of hoger is dat 2 dB. Aangezien voor de Buitendijk een snelheidsregime geldt van 60 km/h, mag gerekend worden met een aftrek van 5 dB.

Hogere waardenbeleid

Binnen de gemeente Hoeksche Waard is het 'Geluidbeleid Goede Ruimtelijke ordening Gemeenten Hoeksche Waard' van toepassing. In dit beleidskader is aangegeven dat een verzoek om hogere waarde wordt beoordeeld op basis van de gecumuleerde geluidbelasting. Indien de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 64 dB bedraagt, kan het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen. Is de gecumuleerde geluidbelasting hoger dan 64 dB, dan zal er een maatwerkbesluit worden genomen. Bij het vaststellen van een hogere waarde is het van belang dat aangetoond wordt dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan op ernstige bezwaren stuit en er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat indien er een geluidluwe gevel of buitenruimte aanwezig is. Er is volgens de definities in het beleid sprake van een geluidluwe gevel indien voor (een deel van) de gevel geen hogere waarde behoeft te worden vastgesteld en waarbij de geluidsbelasting op deze gevel de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschrijdt.

Gevolgen voor visie planopzet

De Buitendijk betreft een weg ter ontsluiting van de agrarische percelen langs deze weg en dient mede ter bereikbaarheid van recreatieterrein De Hitsertse Kade en de aangrenzende jachthaven. Op grond van de planregels dient te worden gebouwd op een minimale afstand van 15 meter tot de as van de weg waaraan wordt gebouwd. De nieuw op te richten bedrijfswoning voldoet daar ruim aan. Volgens het landschappelijke inrichtingsplan is de bedrijfswoning op circa 50 meter uit het hart van de Buitendijk gesitueerd.

De nieuw op te richten bedrijfswoning is gelegen binnen de onderzoekszone van de Buitendijk. De afstand tot de Zuid-Achterweg en de Schenkeldijk bedraagt meer dan 250 meter (700 respectievelijk 750 meter). Vanwege de ligging binnen de zone van de Buitendijk is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Van genoemde weg zijn bij de gemeente geen verkeersgegevens bekend. Het waterschap heeft een verkeerstelling uit 2014 aangeleverd. Vanwege de lage verkeersintensiteit in combinatie met de grote afstand van de bedrijfswoning tot de weg, wordt een geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarden niet verwacht.

Om daar zeker van te zijn is in opdracht van initiatiefnemer door Kuiper Compagnons een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek, dat als **bijlage 3**, bij deze onderbouwing is gevoegd, blijkt dat de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt en daarom geen hogere grenswaarde procedure doorlopen hoeft te worden.

Verder geldt dat het agrarisch bedrijf niet meer gevestigd zal zijn aan de Koninginneweg 13 te Zuid-Beijerland, waar sprake is van een gelijksoortig patroon verkeersbewegingen.

Gesteld kan derhalve worden dat het ruimtelijk initiatief uit akoestisch oogpunt gerealiseerd kan worden. De Wet Geluidhinder vormt gezien het vorenstaande geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen, ook wel Wet luchtkwaliteit (Wlk) genoemd. De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Voor luchtkwaliteit als gevolg van wegverkeer is de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) maatgevend, aangezien deze stof door de invloed van het wegverkeer het snelst een overschrijding van de grenswaarde uit de Wlk veroorzaakt.

'Niet in betekenende mate (NIBM)'

De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ruimtelijk project, waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging beperkt is. Om die reden is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig. Dat kan omdat de effecten van NIBM-projecten zijn betrokken bij de berekening van de trendmatige ontwikkeling van de achtergrondconcentraties in Nederland. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bevat voldoende verbetermaatregelen om deze effecten te compenseren.

Leidt een project tot een toename die NIBM is voor zowel PM₁₀ als NO₂, dan vindt geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats. Het project kan zonder verdere maatregelen doorgaan. Wel moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Wanneer is een project NIBM?

De uitvoeringsregels voor NIBM staan in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM).

Wanneer draagt een project niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging? Sinds 1 augustus 2009 geeft het Besluit NIBM de volgende voorwaarde: het project of de activiteit draagt maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het project is IBM als de toename voor één of beide stoffen hoger is.

In de Regeling niet in betekenende mate is dit doorvertaald naar 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg. Ook akkerbouwbedrijven met open grondteelt vallen onder de regeling niet in betekenende mate.

In de onderhavige situatie is het aannemelijk dat de voorgenomen ontwikkeling de 3% grens niet overschrijdt. Dit blijkt uit de onderstaande beschrijving.

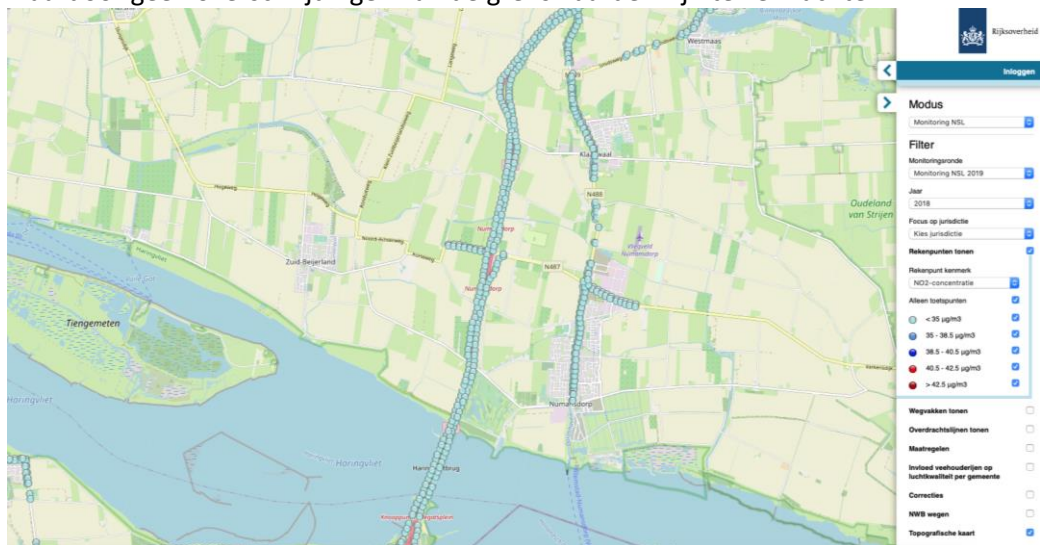
Gevolgen voor visie en planopzet

Het plan beoogt de realisatie van een agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning. Conform de Regeling niet in betekenende mate zal deze ontwikkeling niet in betekenende mate bijdragen aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof en hoeft daarom niet te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit. Wel dient inzicht te worden gegeven in de luchtkwaliteit vanwege het beginsel van een goede ruimtelijke ordening.

Met behulp van de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) die behoort bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) kan voor diverse prognosejaren inzicht worden gegeven in de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ langs relevante wegen.

Nagegaan is wat de concentraties zijn in de directe omgeving van de Buitendijk aangezien dit de maatgevende weg is voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied.

Uit gegevens van de NSL monitoring blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ in 2019 op het nabijgelegen rekenpunten (pal langs de A29) respectievelijk 23 en 18 µg/m³ bedroegen. Het aantal uur- en etmaalgemiddelde overschrijdingen ligt eveneens ruim onder de grenswaarden. In de jaren 2020 en 2030 worden zelfs lagere waarden gerapporteerd. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) worden niet overschreden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.



Figuur 6 Monitor NSL (jaar 2019)

Aangezien langs de drukke A29 ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden, zullen ook ter plaatse van het plangebied (waar de intensiteiten aanzienlijk lager liggen) geen grenswaarden worden overschreden.

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de Wet Luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Bodem

In het kader van de onderzoeksplicht van artikel 3.1.6 Bro dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart gebracht te worden. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

Verkennd bodemonderzoek

Omdat bij de voorgenomen ontwikkeling sprake is van de bouw van een bedrijfswoning en daarmee een wijziging van het gebruik van de gronden, is op de locatie Buitendijk ter plaatse van het geprojecteerde agrarische bouwvlak een historisch bodemonderzoek uitgevoerd (Historisch bodemonderzoek A.J. Schutter GWW/Milieu d.d. 11 mei 2020).

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde onderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie grootschalig onverdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging. Het onderzoek is als **bijlage 4** bij deze toelichting gevoegd.

Gevolgen voor visie en planopzet

Uitkomst van het historische onderzoek is dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmering wordt verwacht voor het toekomstige gebruik van de onderzoekslocatie. De bodemkwaliteit vormt geen bezwaar voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het te realiseren agrarische bedrijf incl. bedrijfswoning. Indien noodzakelijk zal bij de aanvraag omgevingsvergunning een verkennend bodemonderzoek overeenkomstig NEN 5740 worden ingediend.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI).

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in het de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de onderliggende regelgeving. Het beleid voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

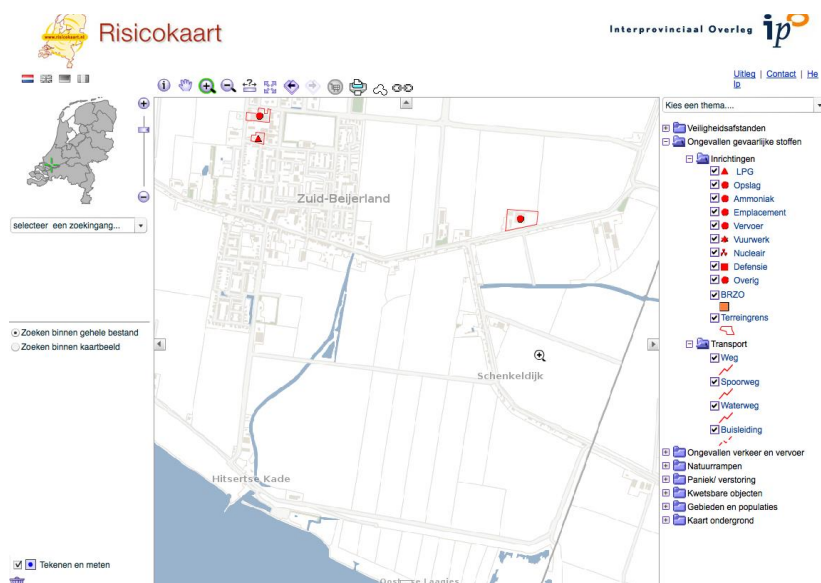
- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

Beleidskader elektromagnetische straling

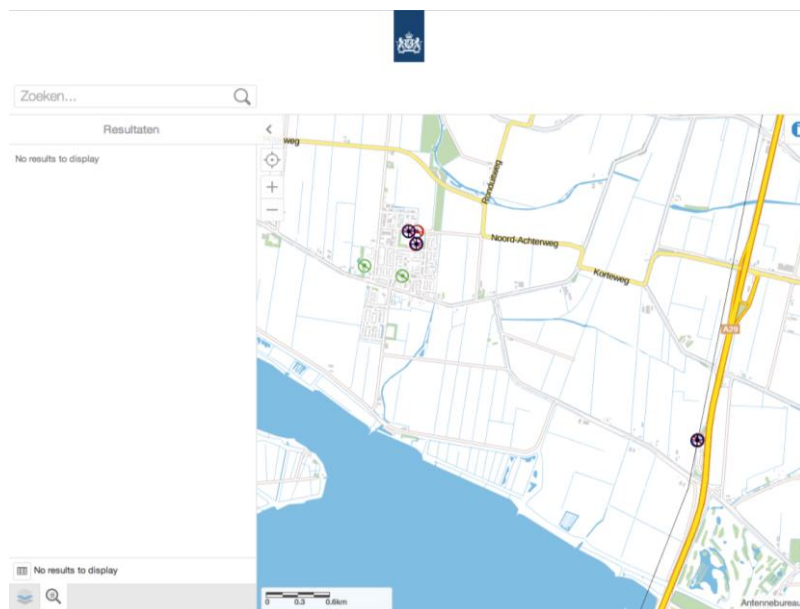
Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla.

Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

In het kader van de externe veiligheid is in de eerste plaats de risicokaart van de provincie Zuid-Holland geraadpleegd.



Figuur 7 Risicokaart

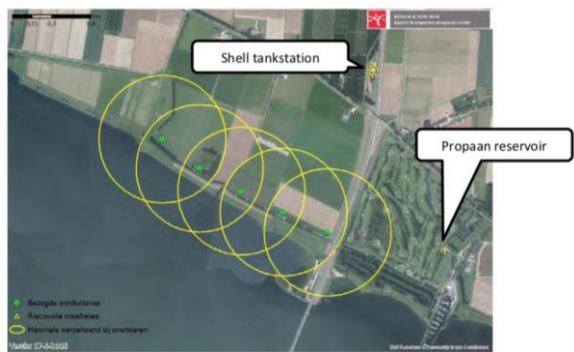


Figuur 8 Antenneregister

Bovenstaande uitsnede van de Risicokaart Zuid-Holland en het Antenneregister tonen de omgeving van het plangebied. Uit de risicokaart blijkt dat er geen transportroutes aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied beïnvloeden. Ook zijn geen risicobedrijven of buisleidingen aanwezig waarvan het invloedsgebied zich uitstrekt tot het plangebied. Evenmin ligt het perceel aan de Buitendijk binnen een indicatieve veiligheidszone van een hoogspanningslijn of zendmast, waarbinnen beperkingen gelden voor nieuwe stralingsgevoelige objecten, zoals woningen.

Windpark Westpolder

Aan de oostzijde van het plangebied bevindt zich een windmolenpark. Ten aanzien van het aspect veiligheid leveren deze windmolens geen belemmering op voor het agrarische bouwstede. Blijkens het onderstaande kaartje bevindt de bouwstede zich buiten de maximale werpafstand bij overtoeren.



figuur 9 Omgevingsvergunning Windpark Westpolder.

Routing gevaarlijke stoffen

De Schenkeldijk te Zuid-Beijerland is aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Indien de bedrijfswoning binnen een afstand van 200 meter vanaf de Schenkeldijk wordt gebouwd, zal een toetsing moeten plaatsvinden aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ten gevolge van de route gevaarlijke stoffen.

Uit het landschappelijke inrichtingsplan en de planologische verbeelding blijkt dat de bedrijfswoning aan de Buitendijk ruimschoots buiten de afstand van 200 meter van de Schenkeldijk is gesitueerd, namelijk op ca. 700 meter. Hiermede wordt voldaan wordt aan het afstandscriterium tot de route gevaarlijke stoffen en is verder onderzoek niet noodzakelijk.

Artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) definieert het groepsrisico als volgt: "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Kijkend naar de bouwlocatie wordt de drempel van 10 personen niet gehaald nu het gaat om een enkele bedrijfswoning in een voor het overige agrarisch gebied.

Gevolgen voor visie en planopzet

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het onderhavige ruimtelijke initiatief en wordt voldaan aan de eis van een goede ruimtelijke ordening.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op ruimtelijke ontwikkelingen. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe gevoelige bestemmingen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Het doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In de brochure is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstand tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. In totaal zijn er 600 verschillende typen bedrijvigheid opgenomen onderverdeeld in SBI-codes en milieucategorieën.

Gevolgen voor visie en planopzet

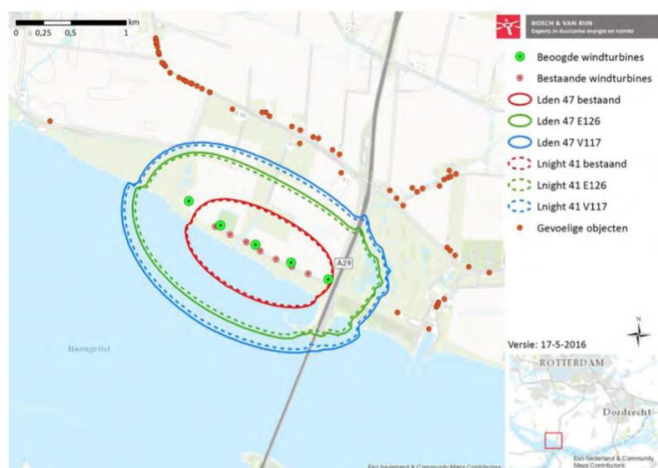
Het plangebied maakt een agrarische bedrijfswoning en akkerbouwbedrijf met open grondteelt mogelijk. Voor bedrijfswoningen moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met milieuzoneringen van in de omgeving gevestigde bedrijven. Er bevinden zich in de omgeving van het plangebied echter geen bedrijven die in hun bedrijfsvoering kunnen worden belemmerd door de realisatie van de bedrijfswoning. Een goed woon- en leefklimaat van de bedrijfswoning zelf kan daardoor tevens worden gegarandeerd.

Het woon- en leefklimaat van bestaande woningen wordt niet aangetast door het geprojecteerde akkerbouwbedrijf met open grondteelt. Voor een dergelijk agrarisch bedrijf geldt een maximale richtafstand van 100 meter. Binnen de genoemde 100 meter bevinden zich geen industrie, veehouderijbedrijven en woonhuizen. De bouw van nieuwe bedrijfsgebouwen zal derhalve geen beperkende invloed uitoefenen op haar omgeving.

De afstand van het bouwvlak tot het recreatieterrein en de jachthaven bedraagt op de kleinste afstand ongeveer 300 meter. De richtafstand van een recreatieterrein en een jachthaven tot een geluidsgevoelige bestemming bedraagt volgens de VNG circulaire 50 meter. Ter plaatse van de op te richten agrarische bedrijfswoning is derhalve een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aannemelijk.

Windpark Westpolder

Aan de oostzijde van het plangebied bevindt zich een windmolenpark. Ten aanzien van de akoestische gevolgen leveren deze windmolens geen belemmering op voor het agrarische bouwstede. Ter plaatse van de locatie van de agrarische bouwstede wordt voldaan aan de grenswaarden voor geluid uit het Activiteitenbesluit.



Figuur 8: 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night}-contour van de alternatieven (bandbreedte). Hierbij zijn ook woningen van derden weergegeven (gevoelige objecten).

figuur 10 afkomstig uit omgevingsvergunning Windpark Westpolder.

4.7 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

Vergunningplichtige veehouderijen moeten voor wat betreft geur van dierenverblijven voldoen aan de Wet geurhinder en veehouderij. Veehouderijen die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, moeten voldoen aan de in dat besluit genoemde minimaal aan te houden afstand tot geurgevoelige objecten.

Het Besluit geeft ook minimaal aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten voor opslagen van veevoeder en mest. Mestbassins dienen te voldoen aan het Besluit mestbassins milieubeheer.

Gevolgen voor visie en planopzet

Het plangebied bevindt zich niet binnen een geur- en/of stankcirkel van een veehouderij, waardoor het aspect geur/stank op grond van de Wet geurhinder en veehouderij geen belemmeringen oplevert voor de realisering van het bouwplan.

4.8 Ecologie

Rijksbeleid

Wet natuurbescherming

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soorten bescherming is per 1 januari 2017 de Flora- en faunawet samen met de Boswet en de Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming zijn de huidige tabellen 1, 2, en 3 vervallen, waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd.

De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermregimes: Vogelrichtlijnsorten, Habitatrichtlijnsorten en andere soorten. Voor alle soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het "beschermingsregime andere soorten" een vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder stikt beschermde soorten.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Vogel- en Habitatrichtlijnen

De Vogelrichtlijn beschermt vogelsoorten die zijn genoemd in Bijlage I van de richtlijn. De Habitatrichtlijn omvat naast de bescherming van planten en dieren in gebieden die worden aangeduid als Habitatgebied, ook de bescherming van verschillende planten- en diersoorten op zich. De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn samengevoegd in "Natura 2000".

Ecologisch hoofdstructuur

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in 1990 de EHS geïntroduceerd. De EHS is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden, om daarmee een grote aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Provinciaal is de Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) vastgelegd door middel van de Verordening Ruimte.

Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. De Wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Met de inwerkingtreding van de Wet Natuurbescherming zijn de bevoegdheden aan de provincies overgedragen. Zij maken de afwegingen voor vergunningen en ontheffingen. Voor eenvoudige activiteiten (bijvoorbeeld reguliere onderhoudswerkzaamheden) geldt er een meldplicht. Voor activiteiten waar een omgevingsvergunning nodig is, moet die binnen 13 weken worden gegeven.

Voor burgers en bedrijven is het belangrijk dat zij makkelijk en snel weten of een activiteit met mogelijk schadelijke gevolgen voor de natuur toelaatbaar is.

Gevolgen voor visie en planopzet

De Toets Flora- en faunawet start met een globaal onderzoek waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in het plangebied.

Het perceel aan de Buitendijk is niet aangewezen overeenkomstig de habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn of Natuurbeschermingswet. Evenmin vormt de locatie een onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur. Er is geen sprake van een ecologische verbindingszone dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied. Voorts zijn geen specifieke natuurwaarden aanwezig op het perceel. Overigens is tijdens het gebruik onder het geldende bestemmingsplan niet gebleken van bijzondere beschermingswaardige natuurwaarden.

De beoogde oprichting van de bedrijfsgebouwen zal plaatsvinden op gronden die al worden ingezet voor de landbouw. Er vinden daarbij geen directe ingrepen plaats in ecosystemen. De bouw vindt plaats op bestaand akkerbouwland waarop zich geen landschapselementen, zoals bosjes, struwelen of houtwallen, bevinden. Er komen verder geen kenmerkende ecotopen voor. Er is dan ook niet te verwachten dat op de locatie waardevolle vegetaties/planten leven. Akkerbouwgronden worden regelmatig geroerd en omgezet. Dat er dieren op deze locatie hun dagelijkse habitat hebben is zeer onwaarschijnlijk. Nader onderzoek naar de aanwezigheid van kwetsbare dier- en plantensoorten is dan ook niet noodzakelijk. Bij werkzaamheden zal rekening gehouden moeten worden met de zorgplicht voor flora en fauna. Ter voorkoming van schade aan de flora en fauna heeft initiatiefnemer de inspanningsverplichting om het doden of verontrusten van de in plangebied aanwezige dieren zoveel mogelijk te voorkomen.

Overigens is door de initiatiefnemer ten behoeve van de landschappelijke inpassing een beplantingsplan opgesteld. De realisering van dit beplantingsplan betekent ten opzichte van de huidige situatie een verbetering van de vestigingsmogelijkheden voor dieren en planten.

Door de nabijheid van het Haringvliet en de Korendijkse Slikken wordt een deel van het agrarische gebied door overwinterende en doortrekkende ganzen gebruikt als foerageergebied. Gelet op de positionering van de bedrijfsbebouwing langs bestaande infrastructuur en de aanwezigheid van de buitendijkse gebieden, die van meer importantie zijn voor de ganzen, is geen sprake van een onevenredige aantasting van de foerageermogelijkheden. De aantasting en verstoring van vogels zal worden voorkomen door de werkzaamheden zoveel als mogelijk buiten het broedseizoen (broedseizoen is globaal van half maart tot en met begin augustus) te laten starten.

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de kans op de aanwezigheid van beschermde soorten uiterst gering is en dat de geplande werkzaamheden geen verboden handelingen inhouden als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Een nader inventariserend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geoordeeld.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS) in werking getreden. Dit beleid regelt de stikstofdepositie in natuurgebieden in relatie tot activiteiten en ontwikkelingen zoals wegen, bedrijvigheid en veeteelt.

De PAS heeft betrekking op 133 van de 160 Natura 2000-gebieden in Nederland. Het betreft gebieden met een beschermde, stikstofgevoelige habitat. Het eerste doel van de PAS is om de achteruitgang in biodiversiteit in deze gebieden tegen te gaan en te voldoen aan de op grond van de Habitatrichtlijn geldende normen. Het tweede doel is om ontwikkelingsruimte te creëren voor nieuwe economische activiteiten met stikstofuitstoot in de buurt van deze gebieden. Om deze doelen te verwezenlijken kent de PAS een systeem waarbij herstelmaatregelen leiden tot ontwikkelingsruimte, die kan worden gebruikt bij vergunningverlening.

Op grond van de regeling PAS is het verboden zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uitspraak Afdeling Bestuursrecht Raad van State inzake Programma Aanpak Stikstof
De Afdeling heeft op 29 mei 2019 uitgesproken dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer mag worden gebruikt als toetsingskader voor projecten nabij Natura 2000-gebieden. Op basis van het PAS werd namelijk vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor die gebieden. Het vooraf daarvoor toestemming verlenen is in strijd met Europese regelgeving. Positieve gevolgen moeten vanaf heden bij een passende beoordeling (wetenschappelijk) vast staan. Alhoewel het merendeel van de zaken over veehouderijen gaat, zijn de uitspraken ook van belang voor projecten voor andere activiteiten zoals wonen, fabrieken, bedrijven, kantoren en infrastructuur nabij Natura 2000-gebieden.

Gevolgen voor visie en planopzet

Het initiatief betreft de bouw van een agrarisch bedrijf. Het gaat hierbij niet om een veehouderij maar om een akkerbouwbedrijf. Volgens de kaart die behoort bij de PAS is het dichtstbijzijnde voor de PAS relevante gebied waar stikstofgevoelige habitats voorkomen de Krammer Volkerak (zie figuur 8).



In de PAS zijn alle Natura 2000-gebieden opgenomen waarbinnen ten minste één stikstofgevoelig habitatype voorkomt dat te maken heeft met overbelasting door stikstof. Dit is het geval voor 118 van de ruim 160 Natura 2000-gebieden. Het grootste deel van de gebieden wordt beschermd op basis van de Habitatrichtlijn (HR). Deze gebieden zijn aangewezen als Natura-2000 gebied omdat er bijzondere habitatypes en/of bijzondere plant- en diersoorten aanwezig zijn. Laatste genoemde kunnen van stikstofgevoelige habitatypes afhankelijk zijn. In de opgenomen Vogelrichtlijngebieden (VR) zijn beschermde vogels afhankelijk van de stikstofgevoelige natuur in een gebied.

1 Waddenzee	49 Dinkelwaard	112 Blossebos
2 Duinen en Lage Land Texel	50 Landgoederen Oldenzaal	114 Krammer-Volkerak
3 Duinen Vlieland	51 Lonnekermeer	115 Grevelingen
4 Terschelling	52 Bovenstrand & Haskbergerveen	116 Rijk van Schouwen
5 Duinen Ameland	54 Witte Veen	117 Maritiem van Walcheren
6 Duinen Schiermonnikoog	55 Amersveen	118 Oosterschelde
13 Alde Feanen	57 Veluwe	122 Westerschelde en Saalfinghe
15 Van Oort's Marcken	58 Landgoederen Brummen	123 Dier & Kervinpoort
16 Wijksterpe Schar	60 Stikstofgevoelig	128 Brahmte Wd.
17 Bakkenswaard Duinen	61 Kruisbosgras	129 Oosterschelde Bos
18 Rottige Moentje & Brandemeer	62 Wilk's Weest	130 Langstraat
21 Looisbos	63 Bakkenswaard	131 Loois en Druentse Duinen en Leembollen
22 Nijgerhof	64 Woudes Veen	132 Vijmens Vei, Moerputten en Blosche Broek
23 Focustoren	65 Bovenveld	133 Kampina en Oostelijke Vennen
24 Wiltersveld	69 De Braak	134 Regie Heide & Rijk Laag
25 Druentse Al gebied	70 Lingelst & Dordijk	135 Remondse Heide
26 Druentse Al gebied	71 Looisbos, Pongveld & Karsche Buisson	136 Leenderbos, Druentse Heide en De Plateaux

Figuur 11 Kaart gebieden PAS

Het gebied Krammer Volkerak ligt op ongeveer 4 kilometer van de Buitendijk te Zuid-Beijerland. De verplaatsing van een akkerbouwbedrijf binnen een beperkte straal heeft geen verslechterend of significant verstorend effect op de stikstofdepositie in het genoemd natuurgebied. Dit wordt ook onderschreven door een eerdere Aeries berekening die door adviesbureau Rombou is uitgevoerd aan de hand van de verkeersbewegingen vanaf de locatie Buitendijk (**bijlage 5**). In het kader van de Wet Natuurbescherming /Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) behoeft derhalve geen melding en/of vergunningaanvraag bij de provincie Zuid-Holland te worden ingediend.

4.9 Archeologie

4.9.1 Rijksbeleid

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 in werking getreden. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

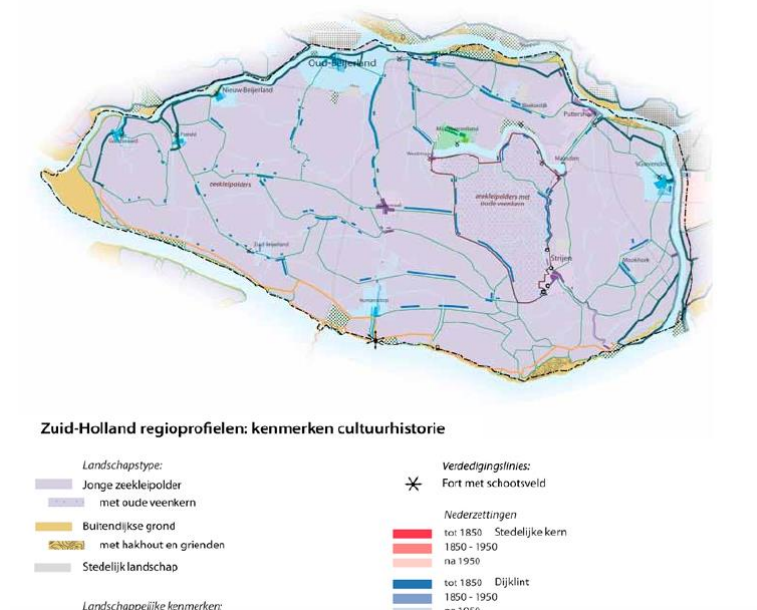
Voortvloeiend uit de Wet op de Archeologische Monumentenzorg wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Per 1 juli 2016 treedt waarschijnlijk de Erfgoedwet in werking. Thans regelen verschillende specifieke regelingen en wetten het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed. De genoemde Erfgoedwet integreert en actualiseert de huidige wetten in één wet. Indien aan de orde zal bij de indiening van de aanvraag omgevingsvergunning voor het ruimtelijke initiatief rekening worden gehouden met de nieuwe Erfgoedwet.

4.9.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De provincie draagt zorg voor het beschermen en bewaren van archeologische waarden. Dit om te zorgen voor beschermd, benut, en beleefbaar cultureel erfgoed. De provincie regelt dit door kaders te stellen via de omgevingsverordening. Doel hierbij is deze waarden 'in situ' te behouden, dat wil zeggen dat het archeologisch erfgoed in principe niet verstoord mag worden.



Figuur 12 Kaart regioprofiel Hoeksche Waard

Gebiedsprofiel Hoeksche Waard

Door de provincie Zuid-Holland zijn in totaal 16 gebiedsprofielen vastgesteld, waaronder die voor de Hoeksche Waard. Het bouwvlak aan de Buitendijk bevindt zich in een open zeekeipolder landschap. De huidige Hoeksche Waard is een mozaïek van polders die vanaf de Middeleeuwen zijn bedijkt. Het eiland is ontstaan vanuit een aantal oude polders die met de inpoldering van de noordelijke aanwasvelden aan elkaar zijn gegroeid. Daarna is het eiland in oostelijke en zuidelijke richting steeds verder uitgebreid door opeenvolgende aanwassen in te polderen.

De Buitendijk is een primaire waterkering, met een robuust profiel en weinig tot geen beplanting en bebouwing. De buitendijk vormt de grens tussen het polderlandschap en de buitendijkse gebieden. Vanaf de dijk zijn deze twee landschappen goed te zien. De dijk is niet overal toegankelijk. Op diverse trajecten staat aan de binnendijkse kant een bomenrij aan de voet. Dit geeft een extra markering van de buitenrand van de Hoeksche Waard.

De Buitendijk is een binnendijks gelegen weg die niet alleen wordt gebruikt door autoverkeer maar ook door landbouw- en recreatief (langzaam) verkeer. Samen met de polderwegen vormen de dijkwegen een fijnmazig lokaal wegennetwerk op het eiland. De Buitendijk is onderdeel van een recreatieve routestructuur (fietspadennetwerk).

Het polderpatroon, het reliëf van dijken en kreek en de openheid zijn benoemd als de drie kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Hoeksche Waard. Behoud en versterking van deze kwaliteiten is het uitgangspunt. De landbouw is een belangrijke drager van het open polderlandschap en krijgt de ruimte om zich verder te ontwikkelen in de richting van schaalvergroting en/of specialisatie, mits dit bijdraagt aan behoud of versterking van de kernkwaliteiten.

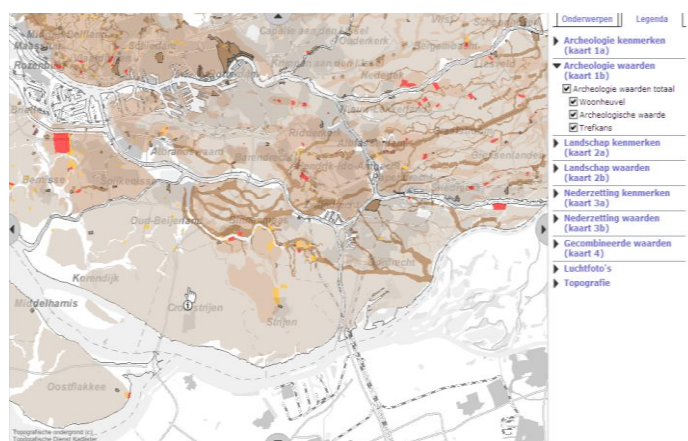
Cultuurhistorische Hoofdstructuur

De Provincie Zuid-Holland heeft in 2007 haar Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) geactualiseerd. De CHS biedt een integraal overzicht in de vorm van een kaartbeeld op provinciaal niveau van de relevante cultuurhistorische kenmerken en waarden (archeologie, historische stedenbouw, en historisch landschap).

De op de cultuurhistorische kaart aangegeven trefkans of verwachtingswaarde correspondeert, wat betreft classificatie en kaartbeeld, grotendeels met de door de RCE uitgebrachte Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW)

Uit de provinciale cultuurhistorische kaart blijkt dat er ter plaatse van de dorpskern Zuid-Beijerland sprake is van archeologische verwachtingswaarden (zie onderstaande kaart).

Inzoomend op de betreffende kaart op de website van de provincie blijkt dat het plangebied ligt in een gebied met een kleine kans op archeologische sporen.



Figuur 13 Cultuurhistorische Kaart Provincie Zuid-Holland

4.9.3 Gemeentelijk beleid

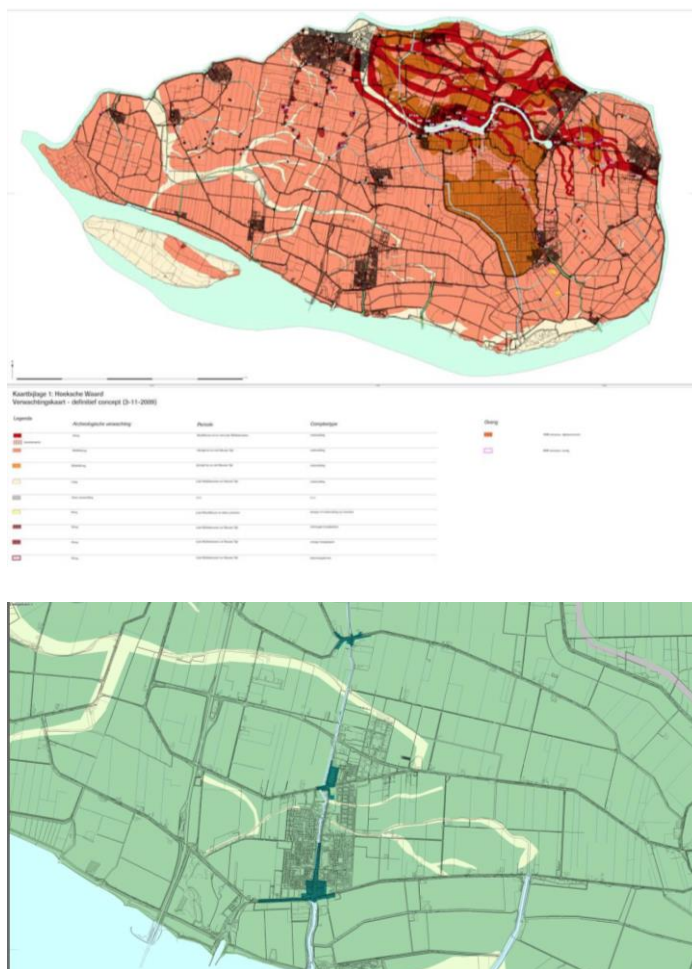
In opdracht van de Hoeksche Waard heeft ADC Heritage samen met ADC ArcheoProjecten een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart vervaardigd voor de Hoeksche Waard. Het doel van de archeologische beleidsadvieskaart is onder meer om de waardevolle archeologische elementen van de Hoeksche Waard te behouden en tegelijkertijd voor de noodzakelijke dynamiek te kunnen zorgen.

Een archeologische verwachtingskaart is een voorspellingskaart waarop verwachtingen met betrekking tot de situering van (nog) onbekende archeologische vindplaatsen zijn vertaald in termen van vlakken en zones. Op de kaart worden zones aangegeven met verschillende verwachtingen: hoge, middelhoge of lage verwachting en indien van toepassing geen verwachting.

De archeologische verwachtingskaart vormt de basis voor een beleidsadvieskaart, die door de gemeente wordt gebruikt voor toetsing van plannen op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan vroegtijdig rekening worden gehouden met de archeologie.

Op 19 januari 2010 stelde de Commissie Hoeksche Waard de archeologische verwachtingenkaart voor de Hoeksche Waard vast. Ook het college van de voormalige gemeente Korendijk heeft op 23 februari 2010 deze archeologische verwachtingenkaart vastgesteld. De archeologische verwachtingskaart is als leidraad gebruikt om vast te stellen welk archeologisch onderzoek nodig is bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen.

Archeologisch adviesbureau ADC Heritage stelde de archeologische verwachtingenkaart op. In combinatie daarmee zijn aanbevelingen gedaan voor het vertalen van verwachtingen naar beleid.



Figuur 14 Archeologische verwachtingskaart Hoeksche Waard

Uit de bij bovenstaande kaart behorende legenda blijkt dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een middelhoge verwachting voor archeologische waarden. Het daarbij behorende beleidsadvies voor behoud houdt in dat er geen archeologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden bij plangebieden tot 500 m² en vrijstellingsdiepte van 50 cm.

De vrijstellingsgrens voor de diepte van de ingrepen is over het algemeen gesteld op 50 cm. Hiervoor is gekozen omdat uit onderzoek is gebleken dat, als gevolg van mechanisch ploegen sinds halverwege de vorige eeuw, de bovenste 50 cm van de bodem verrommeld is geraakt in deze gebieden, als gevolg van intensieve aardappel en uien (bolgewassen) landbouw.

In zones met een middelhoge verwachting (Hollandveen) is een redelijke kans om intacte waardevolle archeologische resten aan te treffen. Het betreft gebieden die slechts gedurende bepaalde periodes in gebruik zijn geweest of waar slechts specifieke archeologische resten te verwachten zijn.

Voor plangebieden waarvan de bodemverstoring of de bebouwing een kleiner oppervlak beslaat dan 500 m² hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op de bouw van agrarische bebouwing. De verstoringoppervlakte van de totale bebouwing ligt boven de grens van 500 m².

Nota Integraal Erfgoedbeleid Hoeksche Waard 2019-2023

Deze nota die medio 2019 door de gemeente Hoeksche Waard is vastgesteld is een eerste stap naar een nieuw erfgoedbeleid voor de gehele Hoeksche Waard. Deze nota heeft als doel om een analyse weer te geven van de ontwikkelingen in het erfgoedveld en geeft een inventarisatie weer van de huidige stand van zaken in de Hoeksche Waard per voormalige gemeente. De vaststelling van deze Nota heeft geen gevolgen voor het onderhavige initiatief voor de boerenschuur aan de Westdijk 2 te Goudswaard.

Vigerende bestemmingsplan

Op grond van het geldende bestemmingsplan “1^e herziening Buitengebied Korendijk 2015” is ter plaatse van de bouwlocatie de dubbelbestemming “Waarde-Archeologie 3” (artikel 29) van toepassing. Op basis van dit artikel dient bij de aanvraag omgevingsvergunning een archeologisch onderzoeksrapport overgelegd te worden waarin de archeologische betekenis van de gronden is vastgesteld. Daarom is in het kader van de voorgenomen ontwikkeling een archeologische onderzoek uitgevoerd.

Archeologisch onderzoek

Uit het archeologisch bureauonderzoek dat door SOB Research is uitgevoerd (Archeologisch bureauonderzoek, plangebied Buitendijk, perceel K, nummer 262, Zuid-Beijerland, d.d. juni 2020) blijkt dat naar verwachting alleen archeologische resten worden aangetast wanneer er graafwerkzaamheden worden uitgevoerd die dieper reiken dan circa 3 meter beneden het maaiveld. Op basis van de uitkomst van het bureauonderzoek wordt het niet noodzakelijk geacht om een vervolgonderzoek in te stellen, mits de graafwerkzaamheden niet dieper reiken dan circa 3 meter. Hiervan zal naar verwachting geen sprake zijn, aangezien de bodemversturende activiteiten zich zullen beperken tot het uitgraven van de fundering, het aanleggen van de nutsvoorzieningen en erfverharding.

Het aanbrengen van heipalen wordt niet beschouwd als een significante bodemversturende activiteit, aangezien hiermee een relatief beperkt oppervlakte gemoeid is en de afstand tussen de heipalen voldoende zal zijn om ook in de toekomst nog archeologisch onderzoek uit te kunnen voeren.

Gevolgen voor visie en planopzet

Met betrekking tot de archeologische verwachtingswaarde kan dan ook worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestaan voor de verplaatsing van het agrarische bedrijf van initiatiefnemer naar de Buitendijk. Mocht er onverhoopt bij de werkzaamheden sprake zijn van een toevalsvondst dan zal daarvan op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 een melding worden gedaan. Het gehele onderzoek is als **bijlage 6** bij het bestemmingsplan opgenomen.

In het plangebied is geen gemeentelijk of rijksmonument aanwezig.

4.10 Water

4.10.1 Wettelijk kader

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat verantwoording moet worden afgelegd over wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf wordt voor de verschillende waterthema's aangegeven of ze voor de voorgestane ontwikkeling relevant zijn en hoe er mee moet worden omgegaan. Hiervoor wordt met name verwezen naar paragraaf 4.10.6 over de praktische toepassing in relatie tot het ruimtelijke initiatief.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het waterschap Hollandse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan dient overleg te worden gevoerd met de waterbeheerders over deze waterparagraaf. Het concept van deze paragraaf zal voor reactie worden voorgelegd aan de waterbeheerder.

4.10.2 Rijksbeleid

Nationaal Bestuursakkoord Water Actueel (NBW 2008)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water Actueel (NBW 2008) is – samen met provincies, waterschappen en gemeenten – het kabinetsstandpunt over het waterbeleid vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen, het verminderen van wateroverlast en vergroten van de waterkwaliteit. Uitgegaan wordt van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Dit met als doel te waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Dit betekent in feite dat gemeente en waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen.

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro.

Nationaal Waterplan 2016 – 2021

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 vastgesteld. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Gelijktijdig met de vaststelling van het definitieve Nationaal Waterplan 2016-2021 is ook het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren 2016-2021 vastgesteld. Het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren beschrijft hoe grote rivieren en kanalen, het IJsselmeergebied, de Zuidwestelijke Delta, de Noordzee en de Waddenzee beheerd moeten worden. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het beheer.

4.10.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie van 1 april 2019 zijn de provinciale uitgangspunten opgenomen over het beleid ten aanzien van het aspect water. De Omgevingsvisie geeft invulling aan het wettelijk verplichte regionale waterplan. De provincie kiest voor een duurzaam waterveiligheidsbeleid door in te zetten op sterke keringen en aanpassing in ruimtegebruik, en door te anticiperen op de potentiële gevolgen van overstromingen. Een andere doelstelling is het bevorderen van een leefomgeving die de gevolgen van klimaatverandering en weersextremen kan opvangen.

4.10.4 Waterschap Hollandse Delta

Waterbeheerprogramma 2016-2021

In het Waterbeheerprogramma 2016-2021 staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer de komende jaren wil uitvoeren. Het nieuwe Waterbeheerprogramma van waterschap Hollandse Delta bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode 2016-2021. Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren en gaat op hoofdlijnen in op de financiële consequenties daarvan.

Het belangrijkste onderdeel van het statisch deel vormen de thematische hoofdstukken. Dit begint met een hoofdstuk over de algemene thema's Calamiteitenzorg en Water en ruimte. Daarna volgen thema's over waterveiligheid, voldoende water, schoon water en de waterketen. Het programma beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken.

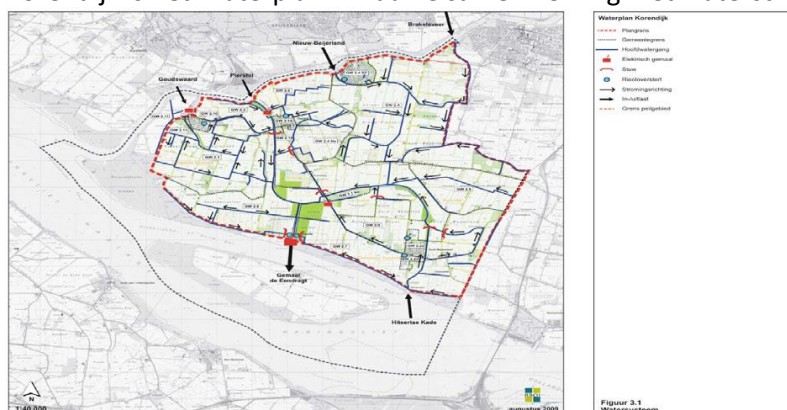
Keurverordening Waterschap Hollandse Delta

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen, waterkeringen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het waterschap. In de Legger van oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor Waterschap Hollandse Delta zijn de watergangen en kunstwerken opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

4.10.5 Gemeentelijk beleid

Eind 2009 heeft de voormalige gemeente Korendijk het Gemeentelijk Waterplan Korendijk vastgesteld. In het Gemeentelijk Waterplan Korendijk is het beleid geformuleerd met betrekking tot het watersysteem binnen de gemeente. Ontwikkelingen zoals klimaatverandering, strengere milieuwetgeving, maar ook de toename van het aantal wegen en gebouwen, zijn redenen om dit beleid voor de gemeente helder vast te leggen.

Met de vaststelling van het Waterplan is duidelijk hoe de gemeente met het water binnen de dorpskernen en in het buitengebied wil omgaan. Gelet op het omvangrijke buitengebied van Korendijk is het Waterplan in nauwe samenwerking met waterschap Hollandse Delta opgesteld.



Figuur 15 Gemeentelijke waterplan

4.10.6 Praktische toepassing

In het plangebied wordt een agrarisch bedrijf mogelijk gemaakt. Na goedkeuring van dit wijzigingsplan zijn de voorschriften uit het vigerende bestemmingsplan van toepassing. Hierbinnen is geregeld dat een bouwstede maximaal een omvang van 1 ha mag hebben. Voor compensatie wordt daarom van deze omvang uitgegaan. Dit houdt in dat op grond van de Keur van het waterschap watercompensatie dient plaats te hebben in de vorm van nieuw open water met een oppervlakte van circa 1.000 m². Hiertoe zal de watergang langs de percelen van initiatiefnemer aan de Zuid-Achterweg worden verbreed. De betreffende watergang zal verbonden blijven met het overige oppervlaktewater. Hierdoor ligt er voldoende oppervlaktewater rondom de landbouwpercelen van initiatiefnemer waardoor waterberging/beregening perioden van droogte mogelijk is en is op termijn (duurzame) peil-gestuurde drainage mogelijk.

Hemelwater

Na realisatie van het plan zal hemelwater van verharde oppervlaktes zoveel als mogelijk worden afgekoppeld en waar mogelijk naar het oppervlaktewater worden afgevoerd. Ook het eventueel realiseren van ontsluitingen of het lozen van (eventueel) verontreinigd hemelwater mag alleen met ontheffing van het waterschap worden uitgevoerd.

Voor de nieuwe bebouwing wordt gebruikgemaakt van duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen (dus geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Indien desondanks gebruik wordt gemaakt van uitlogbare materialen, dienen deze te worden voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan.

Afvalwaterketen en riolering

Het plangebied is in de huidige situatie niet aangesloten op een rioolstelsel. Het afvoeren van het afvalwater dat de nieuwe functie met zich meebrengt via het dichtstbijzijnde bestaande riool langs de Koninginneweg is vanwege de afstand (meer dan 350 meter) kostbaar. Omdat het aansluitpunt verder ligt dan 40 meter geldt geen aansluitverplichting. Initiatiefnemer opteert voor het realiseren van een individuele voorziening (IBA) in de vorm van een septictank, die voldoet aan de daaraan te stellen eisen van de waterkwaliteitsbeheerder. Indien nodig zal hiervoor een ontheffingsaanvraag worden ingediend.

Kunstwerken

Er zijn geen belangrijke kunstwerken (van regionale betekenis) in het plangebied aanwezig.

Veiligheid en waterkeringen

De Buitendijk vormt een primaire waterkering. Op grond van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" is een zogenaamde dubbelbestemming "Waterstaat – Waterkering" van toepassing. Volgens artikel 29 van de planregels zijn deze gronden – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – primair bestemd voor de waterkering. Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op de gronden mogen ten behoeve van de in lid 29.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m;
- c. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Het bevoegd gezag kan middels een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 29.2 onder c, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad:

- a. op de omgevingsvergunning voor het afwijken is de keur van toepassing;
- b. voorafgaand aan het verlenen van de omgevingsvergunning voor het afwijken schriftelijk advies is ingewonnen bij de waterbeheerder.

Het bouwvlak wordt overeenkomstig de voorkeur van het waterschap Hollandse Delta zover mogelijk als ruimtelijk en landschappelijk verantwoord is van de Buitendijk af geprojecteerd. Aan de hand van het landschappelijke inrichtingsplan wordt beoordeeld of en zo ja welke randvoorwaarden hierbij gelden op het gebied van de waterstaatkundige belangen. In het voorkomende geval zal een vergunning bij het waterschap worden aangevraagd.

Grondwateronttrekking

Er is geen sprake van het (tijdelijk) onttrekken van grondwater.

Gevolgen voor visie en planopzet

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling die door het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, geen negatieve gevolgen heeft voor de bestaande waterhuishoudkundige situatie. De ontwikkeling voldoet dan ook aan de doelstellingen die zijn opgenomen in rijks- provinciaal, waterschaps- en gemeentelijk waterbeleid.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Beleidskader

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit werkt het ruimtelijk beleid, zoals beschreven in de Nota Ruimte, verder uit en beschrijft de hoofdlijnen van het nationaal verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia. Permanente verbetering van de verkeersveiligheid door reductie van het aantal verkeersslachtoffers is een belangrijk punt in de Nota Mobiliteit. Daarnaast wordt kwaliteit van de leefomgeving nagestreefd door duurzame mobiliteit. Belangrijke thema's daarin zijn aandacht voor klimaat, luchtkwaliteit, geluid en natuur en landschap

Gevolgen voor visie en planopzet

In het kader van het onderhavige ruimtelijke initiatief is rekening gehouden met de kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van geluid en luchtkwaliteit. Hiervoor wordt verwezen naar de paragrafen 4.2 en 4.3. Ook aan het aspect verkeersveiligheid is aandacht besteed door het parkeren op eigen terrein te regelen en zorg te dragen voor een veilige uitweg.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie (Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 – 2020 en Programma Mobiliteit)

Het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) en het Programma mobiliteit zijn per 1 april 2019 opgegaan in de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland. In de Omgevingsvisie komen met betrekking tot verkeer en vervoer en mobiliteit onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, openbaar vervoer en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland wil een goede en veilige bereikbaarheid bevorderen, met een mobiliteitsnetwerk dat keuzevrijheid biedt en aansluit op de behoeften van reizigers en vervoerders. Het beleid bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

In het mobiliteitsbeleid wordt afgestemd met andere beleidsvelden met name het ruimtelijk-economische beleid. Vetrekpunt is dat de huidige ruimtelijke situatie wordt gecombineerd met de volgende vier keuzes:

1. beter benutten en opwaarderen wat er is;
2. vergroten van de agglomeratiekracht;
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De provincie wil Zuid-Holland de best bereikbare provincie maken. Voor mobiliteit stelt de provincie de behoefte van de mobiliteitsgebruiker centraal. De provincie zorgt voor vertegenwoordiging in diverse gremia voor het compleet maken van het mobiliteitsnetwerk, het verbeteren van de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in Zuid-Holland, en het verbeteren van de keuzemogelijkheden tussen vervoersalternatieven en de combinatie van vervoermiddelen. De provincie wil het eigen netwerk op orde krijgen, opwaarderen en goed beheren en onderhouden. Daarbij ligt het primaat voor het verbeteren van personenvervoer in de dichtbevolkte gebieden bij de auto, het hoogwaardig openbaar vervoer en de fiets

Gevolgen voor visie en planopzet

Voor het plangebied is sprake van een gering aantal extra verkeersverplaatsingen en kan worden volstaan met het inzicht geven in de zaken met betrekking tot verkeer en vervoer, zoals ontsluiting en parkeren. Hierop wordt in deze paragraaf ingegaan

Regionaal beleid

Regionaal Verkeers- en vervoerplan (RVVP)

Door de voormalige gemeente Korendijk is het Regionale Verkeers- en Vervoerplan vastgesteld. In het RVVP worden vijf thema's behandeld:

- de wegenstructuur;
- langzaam verkeer en recreatie;
- openbaar vervoer en ketenmobiliteit;
- goederenvervoer;
- landbouwverkeer en veiligheid.

Binnen het thema Wegenstructuur wordt gepleit voor een zogenaamde vorkstructuur. De steel in deze structuur wordt gevormd door de A29. Aan de noordkant takt de N217 daarop aan, aan de zuidkant de verbinding tussen Strijen en Piershil. Tussen die laatste wegen vormt een aantal noord-zuid wegen de tanden van de vork. Over die vorkstructuur moeten de belangrijkste verkeersbewegingen worden afgewikkeld (ook openbaar vervoer en goederenvervoer). Het RVVP bevat verder een aantal voorstellen om de veiligheid voor fietsers (langzaam verkeer) te verbeteren en de rijafstanden te bekorten.

Overlast van goederenvervoer moet zoveel mogelijk worden tegengegaan door het inrichten van duidelijke routes voor deze verkeerssoort. De vorkstructuur moet daarvoor verder geschikt worden gemaakt. Gebleken is dat de meeste bedrijfsterreinen in de regio daar al goed op zijn aangesloten. Als uitzondering hierop geldt het landbouwverkeer. Gelet op de maximumsnelheid van landbouwvoertuigen is het niet wenselijk dat deze over de hoofdstructuur gaan rijden.

Gevolgen voor visie en planopzet

Het RVVP bevat onder andere normen voor wat betreft het parkeren, geluidhinder en luchtkwaliteit. Aan deze deelaspecten is in deze plantoelichting afzonderlijk aandacht besteed.

4.11.2 Verkeersontsluiting

Auto en landbouwverkeer

De agrarische bedrijfskavel ligt in Zuid-Beijerland in de gemeente Hoeksche Waard en wordt ontsloten vanaf de Buitendijk, gelegen buiten de bebouwde kom. De Buitendijk is een erftoegangsweg voornamelijk voor aanliggende percelen en is licht belast en toegankelijk voor alle verkeer/landbouwverkeer/ bestemmingsverkeer. De Buitendijk is verhard met asfalt en heeft een breedte tot 5 meter. Op de Buitendijk geldt een maximumsnelheid van 60 km/h.

De Buitendijk faciliteert met name aanliggende landbouwpercelen en voor een gedeelte ook het recreatieterrein De Hitsertse Kade en de daaraan grenzende jachthaven. In oostelijke richting wordt aansluiting geboden op de Molendijk en Schenkeldijk, welke ook gecategoriseerd zijn als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/h. In westelijke richting rijdend vanaf de Buitendijk bevindt zich de Koninginneweg. De ontsluiting voor het autoverkeer is derhalve goed.

Vanaf de bouwstede aan de Buitendijk rijdt vrachtverkeer in oostelijke richting naar de Molendijk. Vanaf de Molendijk is via de Derde Dwarsweg en de Volgerlandseweg de op- en afrit naar de A29 bereikbaar, die verbinding biedt tot de regio's West-Brabant (Bergen op Zoom), Zeeland (Zierikzee) en Rotterdam.

Fiets

Het fietsverkeer richting Zuid-Beijerland wordt afgewikkeld via de Koninginneweg en de Schenkeldijk. Op de Buitendijk wordt fietsverkeer gemengd met autoverkeer. Gezien de lage verkeersintensiteit leidt dit niet tot problemen. Er zijn langs de Buitendijk fietssuggestiestroken aanwezig. Langs de Koninginneweg is een vrijliggend fietspad aanwezig zowel richting de Dorpsstraat als richting de Nieuwendijk. Op de Schenkeldijk zijn eveneens fietssuggestiestroken aanwezig. Het langzaam verkeer wordt afgewikkeld conform de richtlijnen van Duurzaam Veilig. De ontsluiting voor het fietsverkeer is derhalve goed.

Openbaar vervoer

Er is geen OV-halte in de nabijheid van het plangebied gelegen. De meest nabijgelegen bushaltes liggen in het centrum van de kern Zuid-Beijerland aan de Gravin Sabinastraat en de Tuinweg. De haltes aan de Gravin Sabinastraat en Tuinweg worden bediend door bussen in de richting Heinenoord en Rotterdam met een frequentie van circa 2 keer per uur per richting.

Tevens worden beide haltes bediend door een bus in de richting Oud-Beijerland met een frequentie van 1 keer per uur per richting en een directe spitsdienst naar Rotterdam. Gezien de grote afstand van het agrarische bouwperceel tot de bushalte is ontsluiting per openbaar vervoer ongunstig.

Parkeren

De parkeerbehoefte van een vrijstaande woning (categorie 'duur') in buitenstedelijk gebied bedraagt tussen de 2,2 en 2,4 parkeerplaatsen per woning (CROW-publicatie 317). Gelet op de afmetingen van de agrarische bouwperceel kunnen deze parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd worden. Er zullen derhalve geen parkeerproblemen ontstaan.

4.11.3 Verkeersgeneratie

De nieuwe bouwstede zal extra verkeer genereren op de Buitendijk. In bijlage 5 zijn de verkeersbewegingen aangegeven voor het verkeer (zowel auto- als vrachtverkeer) van en naar de bouwstede. Gelet op de lage verkeersintensiteit op de Buitendijk kan de verkeersgeneratie worden opgevangen binnen de bestaande wegcapaciteit.

4.12 Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Per 7 juli 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt moet de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

Onderzoek

De beoogde activiteit, bouw van een akkerbouwbedrijf met bedrijfswoning, wordt niet genoemd in bijlage I onderdeel C en/of D van het Besluit m.e.r. Een vormvrije m.e.r. beoordeling kan daarmee achterwege blijven. Indien een vergelijking wordt gemaakt met bedrijvigheid wordt opgemerkt, dat de drempelwaarde voor een uitbreiding van een bedrijventerrein in bijlage I, onderdeel D onder 11.3 in kolom 2 ligt bij een oppervlakte van 75 hectare of meer. De bouwstede aan de Buitendijk betreft in totaal 1 ha.

Bij de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in deze onderbouwing is nader ingegaan op de effecten van de ontwikkeling op het milieu en op de omgeving qua plaats en kenmerken van het project. Aan de hand daarvan kan vastgesteld worden dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, er geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Mitigerende maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk.

4.13 Duurzaam bouwen

Rijksbeleid

Duurzaam bouwen is een manier van bouwen waarbij het milieu minder wordt belast, er een goede leefkwaliteit wordt gerealiseerd en het gebouw een lange levensduur heeft (bijvoorbeeld door flexibiliteit of goede materiaalkeuze).

Duurzaamheid is een belangrijk thema voor de Europese Unie en de Nederlandse overheid. Daarom worden de eisen regelmatig bijgesteld, wat ook terug te zien is in de eisen voor energieverbruik van nieuwe woningen. De EPC waarde, waarmee de energieprestatie van gebouwen wordt gemeten, lag in 2006 nog op een maximale waarde van 0,8. In 10 jaar tijd is deze teruggeschroefd naar een EPC waarde van 0,4 of kleiner. De bepaling van de EPC ligt vast in de norm NEN 7120 Energieprestatie van gebouwen (EPG) en bedraagt tot 1 januari 2020 voor woningen 0,4.

De overheid heeft namelijk nieuwe eisen aangekondigd. De EPC wordt vervangen door een nieuwe norm, BENG. Dit staat voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen en komt overeen met EPC 0. Voor nieuwbouw geldt dat vergunningaanvragen vanaf 1 januari 2020 moeten voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG). Dit is een voortvloeisel uit het Energieakkoord voor duurzame groei en uit de Europese richtlijn EPBD.

Vanuit het Bouwbesluit geldt de verplichting om bij de aanvraag omgevingsvergunning Bouwen een berekening aan te leveren van de milieuprestatie van een gebouw (MPG). De MPG is een belangrijke maatstaf voor de duurzaamheid van een gebouw. Hoe lager de MPG, hoe duurzamer het materiaalgebruik.

De verplichting geldt voor alle woningen, woongebouwen en kantoorgebouwen met nevenfuncties groter dan 100 m². Per 1 januari 2018 geldt voor de MPG een maximum grenswaarde van 1,0. De initiatiefnemer kan op twee manieren aantonen te voldoen aan het Bouwbesluit:

- zelf documenten aanleveren waarmee aangetoond wordt dat voldaan is aan het Bouwbesluit;
- het aanleveren van een SBK-bewijs MPG, hetgeen voldoende bewijs is dat voldaan is aan het Bouwbesluit.

Nog te bouwen woningen krijgen sinds 1 juli 2018 in beginsel geen aardgasaansluiting meer. De wetgever heeft de Gaswet gewijzigd en zodoende is de uitfasering van het gebruik van aardgas in de gebouwde omgeving in gang gezet. Een netbeheerder mag slechts wettelijke taken uitvoeren. Voor 1 juli 2018 was één van die wettelijke taken om woningeigenaren en andere 'kleinverbruikers' van een te bouwen bouwwerk te voorzien van een aansluiting op het gastransportnet. Per 1 juli 2018 is die wettelijke taak komen te vervallen, waardoor het een netbeheerder verboden is om nog te bouwen bouwwerken te voorzien van een aansluiting op het gastransportnet.

Als er sprake is van zwaarwegende redenen van algemeen belang, dan kan het college van burgemeester en wethouders een gebied aanwijzen waar toch nieuwbouw met aardgasaansluiting gebouwd mag worden, mits deze zwaarwegende redenen dit strikt noodzakelijk maken.

Gevolgen voor visie en planopzet

Ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning zal aan de wettelijke verplichting van het Bouwbesluit en Gaswet worden voldaan. In welke mate kan worden bijgedragen aan het realiseren van een eventuele gemeentelijke ambitie op het gebied van duurzaam bouwen zal blijken na afronding van het ontwerp bouwplan in de fase aanvraag omgevingsvergunning.

4.14 Defensie

In Nederland zijn 11 laagvlieggebieden voor helikopters aangewezen. De Hoeksche Waard is een van deze gebieden (zie onderstaande figuur). Een groot deel van de gemeente Korendijk, waaronder de Buitendijk bevindt zich in dit laagvlieggebied. In deze gebieden mogen helikopters tot 30 meter hoogte vliegen, of lager als het voor de uitvoering van de opdracht noodzakelijk is om te sluipvliegen (langzaam en laag) of om personeel, bluswater of ladingen op te pikken.

Bij duisternis vliegen helikopterbemanningen met speciaal nachtzichtapparatuur. Het veilig vliegen met nachtzichtapparatuur is daarom iets wat vaak moet worden beoefend. Voor helikopters is het avondvliegseizoen jaarlijks van september tot april. Er wordt dan in principe gevlogen op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag tot uiterlijk 23.00 uur.



Figuur 16 Laagvlieggebieden

Gevolgen voor visie en planopzet

Het laagvlieggebied in de Hoeksche Waard en omgeving wordt relatief weinig gebruikt. De aanwezigheid van het laagvlieggebied heeft geen gevolgen voor het ruimtelijke initiatief.

5 HAALBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bouwplan betreft een particuliere ontwikkeling, waarvan de uitvoering niet ten laste van de publieke middelen komt. Vanuit dit oogpunt bezien wordt het plan als economisch uitvoerbaar geacht.

Er is in het plangebied sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro, namelijk de ontwikkeling van een nieuwe bouwstede. Derhalve dient een exploitatieplan opgesteld te worden. Hiervan kan worden afgeweken indien de plankosten anderzijds zijn verzekerd. Aangezien de initiatiefnemer de kosten van het opstellen van het bestemmingsplan draagt dan wel voor de vaststelling daarvan de leges betaalt die verschuldigd zijn op grond van de gemeentelijke legesverordening, zijn de plankosten anderszins verzekerd en wordt er voldaan aan de eisen voortkomend uit de Wro. Bovendien zal met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst worden afgesloten met betrekking tot het verhaal van de plankosten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Zuid-Holland.

5.2.2 Zienswijzen

Tijdens de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter visie ligt, kunnen zienswijzen ingediend worden. In een separate nota zullen de zienswijzen worden behandeld en zal worden aangegeven wat de consequenties zijn voor het bestemmingsplan. De zienswijzennota wordt aan het bestemmingsplan toegevoegd in de bijlagen. Na afronding van de zienswijzennota wordt deze vervolgens samen met het ontwerpbestemmingsplan aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn gedurende de termijn van tervisielegging geen zienswijzen ingediend, zodat geen zienswijzennota is opgesteld en de gemeenteraad op 13 oktober 2020 het bestemmingsplan ongewijzigd heeft vastgesteld.

6. Handhaving

Een ander belangrijk uitvoeringsaspect bij toepassing van het plan is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen “vasthouden”.

Daarnaast is handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: in beginsel dienen alle grondeigenaren en gebruikers door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden.

Handhaving bestaat uit drie fasen:

- Handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie, in dit geval de informatie opgenomen in dit bestemmingsplan (kaart/digitale verbeelding, regels en toelichting);
- Bij concrete overtredingen zal primair in minnelijk overleg worden getracht deze op te lossen;
- Als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. Wanneer daadwerkelijk handhavend opgetreden moet worden en de aard van de overtreding het toelaat, gaat de voorkeur naar het opleggen van een last onder dwangsom boven het toepassen van bestuursdwang. In die gevallen waar sprake is van een

illegale situatie die acuut gevaar voor mens en omgeving oplevert en die directe actie behoeft, wordt bestuursdwang toegepast.

In beginsel zullen signaleringen van overtredingen, ongeacht de aard en omvang, altijd een vervolg krijgen in de zin van legalisatie (bestemming en/of vergunning), aanschrijving, of onder bepaalde voorwaarden en gedoogbesluit. Alleen op deze wijze kunnen niet gewenste ontwikkelingen tijdig worden tegengegaan en kunnen eventueel te accepteren afwijkingen (tijdelijk) worden gedoogd. Tevens wordt voorkomen dat de handhaving afglijdt naar een ongewenst niveau.

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

- Via controles achteraf op verleende bouwvergunningen;
- Via ad-hoc controles vanaf de openbare weg en aan de hand van klachten/meldingen van burgers;
- Via een systematische controle, zo mogelijk vanaf de openbare weg en desnoods door percelen te betreden.

Zodra een overtreding is geconstateerd wordt nagegaan of oplossingen mogelijk zijn (legalisatie). Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld als de overtreding in strijd is met het bestemmingsplan of welstandseisen) dan vindt een gesprek plaats tussen de overtreder en de gemeente. Zo nodig treedt de gemeente handhavend op en kan een dwangsom of bestuursdwang worden toegepast.