

Rapport I.2005.0010.02.R002

Zonebeheer industrieterrein 't Goor, 's-Heerenberg

Zonebeheersplan

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

lid

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Brugstraat 16, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Eisenhowerlaan 112, Postbus 82223
NL-2508 EE Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)70 358 47 52

Morra 2i
NL-9204 KH Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)512 52 25 19

Prof. P. Willemsstraat 21-23
NL-6224 CC Maastricht
T +31 (0)43 362 36 54
F +31 (0)43 352 00 20



Colofon

Rapportnummer:	I.2005.0010.02.R002	
Plaats en datum:	Arnhem, 30 maart 2006	
Versie:	001	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Montferland sector Grondgebied, afdeling bouwen en milieu Postbus 47 6940 BA DIDAM	
Contactpersoon:	de heer S.J.M. Teunissen Telefoon: + 31 (0)316 291 613 Fax: + 31 (0)316 291 389 E-mail: s.teunissen@montferland.info	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Informatie: Ing. D.J. Sanders E-mail: sa@dgmr.nl Telefoon: +31 (0)26 351 21 41 Fax: +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	Ing. D.J. Sanders	
Eindverantwoordelijke:	J.F. Cleij	
Voor deze:	Ing. J.J. Bosman	
Secretariaat:	JVI	

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING.....	4
2. DOEL VAN HET ZONEBEHEERSPLAN	6
3. RELATIE MET MILIEUVERGUNNINGVERLENING EN MELDINGEN 8.40 WM.....	7
3.1 Milieuvergunningplichtige bedrijven	7
3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer	7
3.3 Afstemming en coördinatie	8
4. HET ZONEBEHEER	9
4.1 Algemene uitgangspunten	9
4.2 Tijdelijkheid huidige overschrijding	9
4.3 Het voormalige industrieterrein 's-Heerenberg	10
4.4 Het Euregionale bedrijventerrein.....	11
5. HET AKOESTISCH INRICHTINGSPLAN VOOR HET EUREGIONALE BEDRIJVENTERREIN ..	12
6. GEVOLGEN VOOR HET OPSTELLEN VAN GELUIDSVOORSCHRIFTEN BIJ MILIEUVERGUNNINGVERLENING	13
7. WIJZIGING EN AFWIJKING VAN HET AKOESTISCH INRICHTINGSPLAN.....	14
7.1 Wijzigen of herzien van het inrichtingsplan	14
7.2 Afwijkingen van het inrichtingsplan	14
7.3 Bewaken van de geluidszone	14
8. PROCEDURE TOT HET VASTSTELLEN VAN HET ZONEBEHEERSPLAN.....	15

Figuren

Figuur 1 : Kavelindeling 't Goor volgens het herziene bestemmingsplan Bedrijventerrein 't Goor

Figuur 2 : Kavelindeling Euregionaal bedrijventerrein na kaveloptimalisatie

1. Inleiding

Industrieterrein 't Goor bestaat uit twee onderdelen. Het oudste onderdeel is het oorspronkelijk industrieterrein 's-Heerenberg, waarvan het herziene bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bedrijventerrein 't Goor' door de gemeenteraad van Bergh is vastgesteld op 23 september 2004. Het tweede onderdeel betreft 'Bestemmingsplan Euregionaal Bedrijventerrein' dat door de gemeenteraad van Bergh is vastgesteld op 25 maart 1999. Beide onderdelen van industrieterrein 't Goor vallen onder één vastgestelde geluidszone ingevolge de Wet geluidhinder (Koninklijk besluit van 13 juli 1992, besluitnummer 92.006317). Inmiddels is op 1 januari 2005 de gemeente Montferland ontstaan uit de fusie van de genoemde gemeenten Bergh en Didam.

Geluidssituatie

De huidige stand van zaken rondom de geluidssituatie van industrieterrein 't Goor is uitgebreid beschreven in de volgende rapporten en opgesteld door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.:

- "Industrieterrein 't Goor, 's-Heerenberg – Zonebeheer", DGMR-rapport I.2005.0010.00.R001 van 26 mei 2005'
- "Zonebeheer industrieterrein 't Goor, 's-Heerenberg – Zonengrens, toekomstvisie en beleidsaanzet', DGMR-rapport I.2005.0010.02.R001 van 15 december 2005.

Naar aanleiding van bovengenoemde rapporten acht de gemeente Montferland het nuttig en noodzakelijk om voor het genoemde industrieterrein een zogenoemd zonebeheersplan op te stellen. Het einddoel ervan is om (op termijn) de vastgestelde geluidszone te respecteren.

Het beoogde einddoel wordt bereikt door het zonebeheer nog beter toe te spitsen op de vastgestelde geluidszone en gerichte keuzes te maken voor de vestiging van nieuwe bedrijvigheid, de beoordeling van (de geluidsproductie van) bestaande bedrijvigheid, waarbij de huidige stand van zaken het uitgangspunt vormen.

In uitgebreide vorm is dit als volgt verwoord in DGMR-rapport I.2005.0010.02.R001 van 30 maart 2006:

Voor het gezoneerde industrieterrein 't Goor dient een zonebeheersplan te worden opgesteld waarin voorgesteld wordt de volgende onderdelen op te nemen:

1. invulling van het zonebeheer door:
 - voor milieuvergunningplichtige bedrijven de geluidsruijnte te baseren op de daadwerkelijk benodigde ruijnte op basis van de vergunde activiteiten (en een reële toekomstverwachting) met als bovengrens het vastgelegde geluidsbronvermogen per m² dat is vastgesteld in de kavelindeling na kaveloptimalisatie (zie de figuren 1 en 2 van voorliggend rapport). De afgelopen jaren is dit beleid gevolgd;
 - voor AMvB-bedrijven geluidsruijnte op te nemen in het zonemodel die afgestemd is op de bedrijvigheid. Voor bedrijven die melding hebben gedaan is tot op heden een vast geluidsbronvermogen variërend tussen de 50 dB(A)/m² en 55 dB(A)/m² gehanteerd op basis van de publicatie "Zonebeheer en industrielawaai in de praktijk" van het Ministerie van VROM Inspectie-Oost. Mogelijk kan voor nieuwe meldingen meer aansluiting worden gezocht bij de specifieke systematiek (SBI-code/Bedrijven en milieuzonering) en/of het

- besluit van het kabinet met betrekking tot de nieuwe geluidsregels gezoneerde industrieterreinen (herintroductie 50 meter criterium);
2. aanscherping van milieuvergunningen van de bestaande bedrijven die momenteel een overschrijding van de zonegrens veroorzaken door:
 - in samenspraak met deze bedrijven bekijken of de daadwerkelijke bedrijfssituatie overeenstemt met de vergunde bedrijfssituatie in het zonebeheersmodel;
 - mogelijkheid onderzoeken of tot ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften kan worden overgegaan;
 - het intrekken van de verleende vergunningen;
 - het van rechtswege laten vervallen van een verleende vergunningen.
 3. voor het bestaande gedeelte van industrieterrein 't Goor:
 - het toelaatbare geluidsbronvermogen per kavel vaststellen overeenkomstig categorie-indeling (SBI-code/Bedrijven en milieuzonering) aan de hand van de kavelindeling volgens het herziene bestemmingsplan Bedrijventerrein 't Goor overeenkomstig figuur 1 van voorliggend rapport.
 4. voor het euregionale gedeelte van het industrieterrein:
 - het toelaatbare geluidsbronvermogen per kavel vaststellen overeenkomstig categorie-indeling (SBI-code/Bedrijven en milieuzonering) aan de hand van een kaveloptimalisatie-berekening (inwaartse zonering) overeenkomstig figuur 2 van voorliggend rapport.

Zonebeheersplan

In het wetsvoorstel (nieuwe Wet geluidhinder) is de mogelijkheid voor een zonebeheersplan expliciet opgenomen middels het toevoegen van het geheel nieuwe artikel 164.

Hiermee komt er een wettelijke basis voor de zonebeheerder om de beschikbare geluidsruimte beter te verdelen. Dat geeft de bedrijven duidelijkheid over de geluidsruimte die voor hen beschikbaar is. In het zonebeheersplan kunnen ondermeer worden opgenomen:

- het reserveren van geluidsruimte voor lege kavels (in verband met toekomstige vergunningverlening);
- mogelijk te treffen voorzieningen;
- het beleid rond het opleggen van nadere eisen.

Overigens is het ook mogelijk de bovengenoemde wijze van beheer uit te voeren zonder een beroep op het aangekondigde artikel 164 Wgh. Uit jurisprudentie blijkt dat met een goed onderbouwde gemeentelijke beleidsregel deze werkwijze in stand blijft in beroepszaken (Ridderkerk, Geluidsbeheersplan Bedrijventerrein Veren Ambacht november 2000).

Voorliggend rapport wordt verder 'zonebeheersplan' genoemd.

2. Doel van het zonebeheersplan

Het zonebeheersplan heeft op hoofdlijnen een tweeledig doel:

1. Het realiseren van het acceptabel akoestisch leefklimaat van omwonenden van het industrieterrein door het respecteren van de vastgestelde geluidszone krachtens de Wet geluidhinder;
2. Het goed faciliteren van bedrijven en adequaat uitvoeren van het zonebeheer met in achtneming van het gestelde onder punt 1.

Uit de bevindingen van DGMR-rapport I.2005.0010.02.R001 van 30 maart 2006 blijkt dat in de huidige situatie de geluidszone niet volledig wordt gerespecteerd, zodat voor dit onderdeel van de doelstelling een realistische termijn in acht dient te worden genomen.

3. Relatie met milieuvergunningverlening en meldingen 8.40 Wm

De geluidsruimte van een bedrijf op een gezoneerd industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de milieuvergunningplicht en bedrijven die vallen onder ex. artikel 8.40 (Algemene Maatregel van Bestuur) van de Wet milieubeheer (AMvB-bedrijven). De milieuvergunningplicht is bedoeld voor de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving, ingezet onder de MDW-operatie¹, is dat steeds meer bedrijven onder een AMvB gaan vallen. Aanvullend hierop heeft het ministerie van VROM heeft op 9 maart een 2006 Ontwerpbesluit efficiënter gebruik geluidsruimte op gezoneerde industrieterreinen gepubliceerd.

3.1 Milieuvergunningsplichtige bedrijven

Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruimte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de milieuvergunning. Als er sprake is van relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure middels een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, dient de geluidszone niet te overschrijden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

Als echter de geluidsvoorschriften, om welke redenen dan ook, inhoudelijk niet juist zijn vastgesteld of niet op de praktijk zijn afgestemd, dan is er toch sprake van een formeel-juridische geluidsruimte waaraan het bedrijf moet voldoen. In de praktijk wordt dit ook wel een 'te ruim of te krap jasje' genoemd. In beide gevallen kunnen er zeer nadelige gevolgen zijn.

In geval van een 'te ruim jasje' kan overschrijding van de geluidszone het gevolg zijn, waardoor milieuvergunningverlening aan andere bedrijven (nieuw en bestaand) formeel-juridisch niet meer mogelijk is.

In geval van een 'te krap jasje' leidt het tot een onderschatting van de geluidsproductie van het bedrijf in het zonemodel, waardoor een niet representatief beeld (te gunstig) van de geluidsproductie van het gehele industrieterrein wordt geboden. Voor het bedrijf heeft dit overigens als ernstige consequentie dat het formeel-juridisch gezien gehouden is aan de vastgestelde geluidsvoorschriften, maar deze overschrijdt. Het bedrijf is dan in overtreding.

3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer

In de besluiten ex.artikel 8.40 Wet milieubeheer is een geluidsnorm opgenomen die grofweg gebaseerd is op 50 decibel ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning. In de praktijk blijkt dat de dichtstbijzijnde woning meestal op grote afstand ligt, soms enkele honderden meters van het bedrijf. Hierdoor ontstaat in principe een bijzonder grote geluidsruimte voor het bedrijf die geen relatie heeft met de activiteiten van het bedrijf en daar meestal ook niet in redelijke verhouding mee staat.

¹ Marktwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (MDW)

Onlangs heeft het kabinet op voorstel van staatssecretaris Van Geel van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer het besluit genomen de geluidsregels rond gezoneerde industrieterrein aan te passen. Voor AMvB bedrijven geldt dat de geluidseis van 50 dB(A) op 50 meter afstand van het bedrijf gaan gelden. Deze nieuwe geluidsregels zullen rond de zomer van 2006 in werking treden. Deze nieuwe geluidsregel betekenen in een enkel geval een aanscherping. Derhalve geldt in die gevallen een overgangstermijn van twee jaar.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid deze fictieve geluidsruimte te begrenzen, door het stellen van een nadere eis op grond van het besluit. Op basis van bestaande beroepspraktijk kan bijvoorbeeld de geluidsproductie gerelateerd worden aan de activiteiten van het bedrijf door het hanteren van de gegevens uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Dit is een bestendige beroepspraktijk bij het beoordelen van ruimtelijke plannen. Op basis hiervan kan een reële en redelijk geachte geluidsruimte voor het bedrijf worden vastgelegd in een nadere eis van het bevoegd gezag. Het Ontwerpbesluit efficiënter gebruik geluidsruimte op gezoneerde industrieterreinen dat is gepubliceerd door het ministerie van VROM op 9 maart 2006 biedt aanvullende mogelijkheden.

3.3 Afstemming en coördinatie

Afstemming en coördinatie van de milieuvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex.artikel 8.40 Wm is noodzakelijk, gezien het gestelde onder de voorgaande paragrafen 3.2 en 3.3. Dit dient daarom een onderdeel te vormen van het zonebeheersplan.

Het zonebeheersplan kan enerzijds het stellen van voorschriften of nadere eisen ter voorkoming of beperking van geluidshinder vereenvoudigen en standaardiseren. Anderzijds zal met een zonebeheersplan snel kunnen worden beoordeeld of een bedrijf zich kan vestigen of uitbreiden op de voorgestane locatie. Dit zonebeheersplan is daarvoor het toetsingskader.

4. Het zonebeheer

4.1 Algemene uitgangspunten

Algemene uitgangspunt voor het zonebeheer van industrieterrein 't Goor zijn:

- de huidige, vastgestelde geluidszone dient gerespecteerd te worden;
- het zonebeheer heeft als doel om bestaande en nieuwe bedrijvigheid goed te reguleren en te faciliteren en niet onnodig te beperken;
- bij het beheer wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds het voormalige industrieterrein 's-Heerenberg en anderzijds het Euregionale bedrijventerrein, gezien de in de volgende paragraaf beschreven verschillen.

4.2 Tijdelijkheid huidige overschrijding

Uit DGMR-rapport I.2005.0010.02.R001 van 30 maart 2006 blijkt dat momenteel, voorjaar 2006, sprake is van een overschrijding van de geluidszone. Hiervoor zijn twee oorzaken te benoemen:

1. Een aantal milieuvergunningplichtige bedrijven en een AMvB bedrijf die gevestigd zijn op het voormalig industrieterrein 's-Heerenberg hebben te ruime geluidsvoorschriften. Deze bedrijven hebben meer geluidsruijme dan op basis van de geluidszone is toegestaan;
2. In het bestemmingsplan van het Euregionale bedrijventerrein zijn te hoge milieucategorieën toegekend aan de kavels. De voor de gronduitgifte onderzochte akoestische verkaveling, waarbij voor elk kavel een geluidsbronvermogen per vierkante meter is toebedeeld, is niet geheel juist vertaald naar milieucategorieën.

Van het voormalig industrieterrein 's-Heerenberg zijn de kavels voor het merendeel in gebruik, zodat de oplossing niet eenvoudigweg kan worden gevonden in een nieuwe akoestische verkaveling. Op lange termijn zou dat wel mogelijk zijn, maar het is een complex en langdurig traject. Dit kan dan op termijn worden vastgelegd in een akoestisch inrichtingsplan.

Het relatief nieuwe Euregionale bedrijventerrein heeft, ook als rekening wordt gehouden met de momenteel voorziene ruimtelijke ontwikkelingen, nog een ruim aantal lege kavels. Hierdoor is het mogelijk om door middel van een nieuwe, akoestische verkaveling een structurele en robuuste basis te leggen voor het zonebeheer.

4.2.1 Terugdringen en uiteindelijk opheffen van de zone-overschrijdingen

De overschrijding van de geluidszone kan worden teruggedrongen en uiteindelijk worden opgeheven door:

- voor het voormalig industrieterrein 's-Heerenberg:
 - het vinden van geluidsruijme door de geluidsproductie van bedrijven (Wet milieubeheer vergunningplichtige en AMvB-bedrijven) beter af te stemmen op geluidsproductie van de vergunde activiteiten;
 - aanscherping van milieuvergunningen van een zestal bestaande bedrijven die momenteel een overschrijding van de zonegrens veroorzaken;
- voor het Euregionale gedeelte van het industrieterrein:
 - het opstellen van een nieuwe akoestische kavelindeling.

Het zonebeheer wordt vijf jaar na vaststelling van het zonebeheersplan geëvalueerd. Het dagelijks zonebeheer wordt tussentijds jaarlijks geëvalueerd. Als blijkt dat de zone-overschrijdingen dan niet zijn opgeheven, zullen alternatieve oplossingen worden gezocht.

4.3 Het voormalige industrieterrein 's-Heerenberg

De uitwerking van het zonebeheer voor dit gedeelte van het industrieterrein is als volgt.

4.3.1 Geluidsruimte voor de bedrijven

Voor de Wet milieubeheer vergunningplichtige bedrijven wordt de geluidsruimte gebaseerd op de daadwerkelijk benodigde ruimte op basis van de vergunde activiteiten (en een reële toekomstverwachting) met als bovengrens het vastgelegde geluidsbronvermogen per m² dat is vastgesteld in de kavelindeling na kaveloptimalisatie (zie de figuren 1 en 2 van voorliggend rapport). Dit is overeenkomstig het in de afgelopen jaren gevoerde beleid. Als een goede indicatie voor de benodigde geluidsruimte van een bedrijf wordt de geluidsruimte beschouwd die volgt uit de geluidsafstand van bedrijven volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf.

Voor AMvB-bedrijven wordt de geluidsruimte eveneens aansluiting gezocht bij de aangevraagde bedrijvigheid. Ook hier geldt als bovengrens het vastgelegde geluidsbronvermogen per m² dat is vastgesteld in de kavelindeling na kaveloptimalisatie (zie de figuren 1 en 2 van voorliggend rapport). Van deze bedrijven kan echter niet in alle gevallen een akoestisch onderzoek worden geveerd. Ze zijn overigens meestal akoestisch gezien niet relevant. Daarom wordt hiervoor een geluidsbronvermogen gehanteerd op basis van de maatgevende geluidsafstand van het desbetreffende bedrijf volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en de SBI-code en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf.

Zowel voor de Wet milieubeheer vergunningsplichtige bedrijven als voor AMvB-bedrijven mag het bovenstaande evenwel niet leiden tot een overschrijding op de geluidszone. Uiteindelijk wordt de geluidsproductie beoordeeld aan de hand van de zonetoets.

4.3.2 Aanpak van een zestal milieuvergunningplichtige bedrijven

Van een zestal Wet milieubeheer vergunningsplichtige bedrijven is bekend dat zij maatgevend zijn voor de overschrijdingen van de geluidszone. Op basis van maatwerk zullen deze bedrijven worden onderzocht of en zo ja, op welke wijze de geluidsproductie, 'op papier' dan wel daadwerkelijk, kan worden ingeperkt. Dit gebeurt als volgt:

- in samenspraak met deze bedrijven bekijken of de daadwerkelijke bedrijfssituatie overeenstemt met de vergunde bedrijfssituatie in het zonebeheersmodel;
- mogelijkheid onderzoeken of tot ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften kan worden overgegaan;
- zoeken naar alternatieve oplossingen, zonodig daadwerkelijk saneren.

4.3.3 Mogelijkheid van een akoestisch inrichtingsplan

Zodra de zone-overschrijdingen vanwege op dit gedeelte van het terrein gevestigde bedrijven zijn opgeheven en enige substantiële geluidsruimte is ontstaan, kan de mogelijkheid van een akoestisch inrichtingsplan worden onderzocht. Tot die tijd wordt uitgegaan van de vastgestelde geluidszone en een vast geluidsbronvermogen per vierkante meter kaveloppervlak. Een overzicht van deze verkaveling is opgenomen in figuur 1 van voorliggend rapport.

4.4 Het Euregionale bedrijventerrein

Voor de kavels van dit gedeelte van het terrein is een nieuwe akoestische verkaveling opgesteld, uitgaande van een vast geluidsbronvermogen per vierkante meter kaveloppervlak.

Voor de bedrijven op dit terrein, zowel voor Wet milieubeheer vergunningplichtige bedrijven als voor de AMvB-bedrijven, is deze akoestische verkaveling, zoals vastgelegd in het akoestisch inrichtingsplan, leidend voor de beoordeling van de vestiging van nieuwe bedrijven en de beoordeling van de geluidsproductie van reeds gevestigde bedrijven. Omdat de akoestische verkaveling in feite afgeleid is van de vastgesteld geluidszone, waarbij wel rekening is gehouden met reservering van geluidsruimte voor lege kavels, treedt deze beoordeling in de plaats van de zonetoets. De vastgesteld zone dient ook hier te worden gerespecteerd.

5. Het akoestisch inrichtingsplan voor het Euregionale bedrijventerrein

Om het bedrijventerrein optimaal in te richten is op basis van de vastgestelde geluidszone een akoestische kavelindeling opgesteld (het akoestisch inrichtingsplan). Per kavel is een geluidsbronvermogen per vierkante meter toegekend.

Het doel van het inrichtingsplan is tweeledig:

1. Het geeft sturing aan de akoestisch meest gunstige inrichting van het bedrijventerrein;
2. Het stelt zeker dat de gronduitgifte en het 'uitgeven' van geluidsruimte gelijk opgaan.

Het bedrijventerrein is opgedeeld in kavels. Aan elke kavel afzonderlijk is een akoestisch kental (geluidsbronvermogen per vierkante meter) toegekend afhankelijk van de situering (afstand) ten opzichte van de zonegrens (inwaartse zonering).

Dit deel van het industrieterrein is ondermeer bedoeld voor logistieke bedrijvigheid. Doorgaans geldt hiervoor een kental van 55 dB(A) per vierkante meter. Het opgestelde inrichtingsplan biedt voor de vestiging van deze bedrijvigheid ruime mogelijkheden. Er zijn ook kavels met een hoger kental die geschikt zijn voor de vestiging van bedrijven met een hoge geluidsproductie, 65 tot 70 dB(A) per vierkante meter. Aan de noordzijde zijn een aantal kavels opgenomen met een laag kental (lage geluidsproductie) 40 tot 45 dB(A) per vierkante meter. Deze hebben een buffer-functie voor de woningen die gesitueerd zijn nabij het bedrijventerrein.

Als afgeweken wordt van dit inrichtingsplan komt de doelstelling van het zonebeheer, het respecteren van de vastgestelde geluidszone, in gevaar. Een overzicht van deze verkaveling is opgenomen in figuur 2 van voorliggend rapport.

6. Gevolgen voor het opstellen van geluidsvoorschriften bij milieuvergunningverlening

Het beleid van de gemeente Montferland is om te handelen overeenkomstig de Wet milieubeheer. Overeenkomstig artikel 8.8, lid 1, onder c, van deze wet zal de gemeente bij vergunningverlening toekomstige ontwikkelingen betrekken. Voorliggende beleidsregel, waarin grenswaarden zijn gesteld en waaraan vergunningaanvragen en meldingen ex. artikel 8.40 Wm worden getoetst, krijgt een aan artikel 8.8 lid 3 onder a van de Wet milieubeheer analoge juridische betekenis. Dit impliceert dat deze beleidsregel een weigeringsgrond kan zijn voor vergunningverlening (artikel 8.10, lid 2 van de Wet milieubeheer).

Dit betekent concreet dat de gemeente Montferland een Wm-vergunning moet weigeren als de geluidsproductie vanwege de aangevraagde activiteiten er toe zou leiden dat de geluidsniveaus vanwege de geplande industriële ontwikkelingen, de bovengenoemde grenswaarden overschrijden.

Doordat in de implementatiefase van het zonebeheerplan analoog aan de wettelijke regelingen van de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer zal worden gewerkt, zal conform de volgende stappen de Wm-vergunningaanvraag worden beoordeeld:

A. Voor bedrijven op het voormalig industrieterrein 's-Heerenberg:

- het BBT-beginsel² voor de bedrijven opgenomen in de IPPC-richtlijn of het ALARA-beginsel³ voor het overige bedrijven;
- controleren en/of afstemmen van de geluidsruimte op de benodigde geluidsruimte volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en de SBI-code en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf;
- toets op de geluidszone;

B. Voor bedrijven op het Euregionaal bedrijventerrein

- het BBT-beginsel voor de bedrijven opgenomen in de IPPC-richtlijn of het ALARA-beginsel voor het overige bedrijven;
- het BBT- en ALARA-beginsel;
- het op de kavel geprojecteerde akoestisch kental.

Afhankelijk van de totale beoordeling zal de gemeente Montferland al dan niet besluiten over te gaan tot vergunningverlening.

² Best Beschikbare Technieken (BBT)

³ As Low As reasonable Achievable (ALARA)

7. Wijziging en afwijking van het akoestisch inrichtingsplan

In de bijlage van dit zonebeheerplan is het 'akoestisch inrichtingsplan Euregionaal bedrijventerrein' opgenomen. Dit plan ligt aan de basis van de besluitvorming over de akoestische verkaveling van het genoemde gedeelte van industrieterrein 't Goor.

Om te voorkomen dat het vastgestelde inrichtingsplan als onderdeel van het zonebeheersplan nieuwe gewenste ontwikkelingen onmogelijk maakt, bestaat de mogelijkheid om af te wijken van het inrichtingsplan danwel om het inrichtingsplan in het geheel te wijzigen of te herzien.

7.1 Wijzigen of herzien van het inrichtingsplan

Het is mogelijk het akoestisch inrichtingsplan te actualiseren. De rechtsgrond voor deze wijzigingsmogelijkheid hangt samen met de eis het akoestisch inrichtingsplan te toetsen aan toekomstige ontwikkelingen (bedrijfsontwikkelingen) en stand der techniek. De aard van deze wijzigingen kan met zich meebrengen dat zij rechtstreeks gevolgen kunnen hebben voor het akoestisch inrichtingsplan. De rechtszekerheid vereist dat actualisering die wijzigingen impliceren, uitsluitend gemotiveerd kunnen plaatsvinden. De wijzigings- of herzieningsprocedure is gelijk aan de totstandkomingsprocedure (zie hoofdstuk 8).

7.2 Afwijkingen van het inrichtingsplan

Het is mogelijk bij het verlenen van vergunningen af te wijken van het akoestisch inrichtingsplan mits de doelstelling van het zonebeheersplan niet in gevaar komt. Met andere woorden: het overschrijden van de grenswaarden met als gevolg een overschrijding van de geluidszone is niet toegestaan.

Deze afwijkingsmogelijkheid heeft betrekking op zowel de kavelindeling als het kental. Gemotiveerd kan van het kental worden afgeweken als elders wordt gecompenseerd of doordat voldoende afscherming plaatsvindt. Ook kan gemotiveerd worden afgeweken van de verkaveling. Kavels kunnen worden samengevoegd of worden gesplitst. Echter het toekennen van het geluidsbronvermogen per vierkante meter (geluidsruimte) moet binnen de mogelijkheden van de vastgestelde geluidszone plaatsvinden.

De rechtsgrond voor deze afwijkingsmogelijkheid is dat de doelstelling van het zonebeheersplan niet in gevaar wordt gebracht. Deze afwijkingen zullen bij vergunningverlening in de considerans (toetsting aan het zonebeheersplan 't Goor) bekend worden gemaakt.

7.3 Bewaken van de geluidszone

Het zonebeheer van de gemeente Montferland dient op een juiste wijze gewaarborgd te worden. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van het Geonoise-computerrekenmodel van het industrieterrein.

8. Procedure tot het vaststellen van het zonebeheersplan

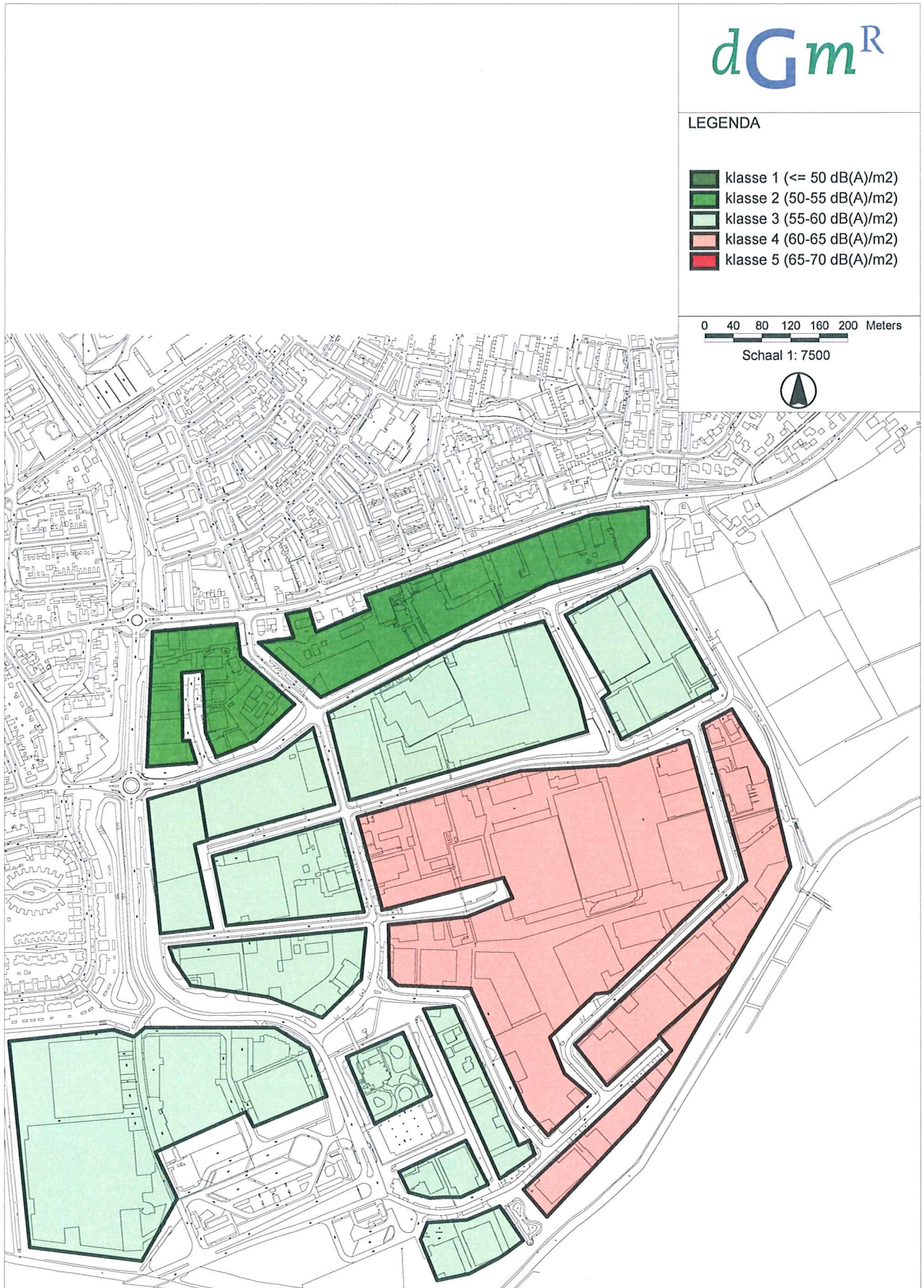
Het ontwerp-zonebeheersplan zal de openbare voorbereidingsprocedure krachtens afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) volgen. Dit komt neer op publicatie van het ontwerp-zonebeheersplan en het bieden van de mogelijkheid om aan belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar te maken. Daarna zal het plan al dan niet gewijzigd naar aanleiding van deze zienswijzen worden vastgesteld door het college van B & W van de gemeente Montferland. Het vastgestelde plan bindt alléén de gemeente Montferland.

Voor de rechtsbescherming van burgers en bedrijfsleven is van belang dat er twee fasen zijn: een beleidsfase en een implementatiefase. In de beleidsfase wordt het beleid vastgesteld door het vaststellen van het zonebeheersplan industrieterrein 't Goor. In de implementatiefase vindt de concrete invulling plaats bij milieuvergunningverlening en meldingen bedrijven 8.40 Wm. In deze fase zijn bezwaar en beroep mogelijk krachtens afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht.

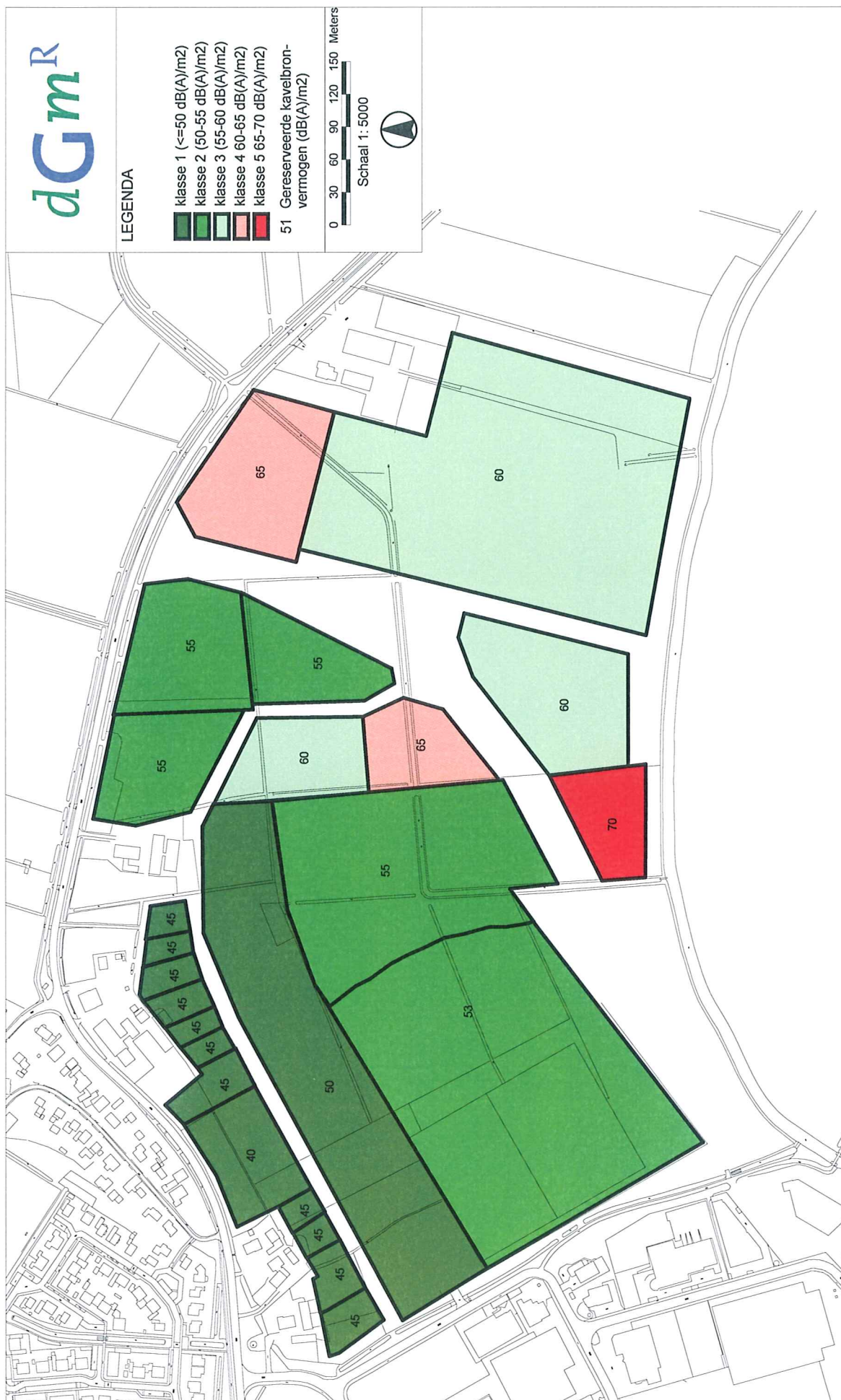
Voor implementatie op de werkvloer zal in overleg met de betrokken afdelingen vergunningverlening, handhaving, ruimtelijke ordening, gronduitgifte en economische zaken een richt- en werkdocument worden opgesteld met betrekking tot het aspect zonebeheer en vergunningverlening.

Arnhem, 30 maart 2006
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Figuur 1 t/m 2



Kavelindeling 't Goor volgens het herziene Bestemmingsplan Bedrijventerrein 't Goor



Kavelindeling Euregionaal Bedrijventerrein na kaveloptimalisatie