



RAADSBSLUIT

Registratienr: 18INT01550
Onderwerp: Vaststelling 'Facetbestemmingsplan Zonnecollectoren en Zonnepanelen Buitengebied'

De raad van de gemeente Montferland;

voorgenomen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 juli 2018 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Zonnecollectoren en Zonnepanelen Buitengebied';

overwegende:

- dat het ontwerp bestemmingsplan met de daarbij behorende stukken met ingang van 22 februari gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat in het kader van de terinzagelegging één zienswijze is ingekomen;
- dat naar aanleiding van deze zienswijze de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan is gewijzigd;
- dat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld, aangezien het verhaal van kosten anderszins is verzekerd;
- dat met voornoemd voorstel en de daarbij behorende bescheiden volledig kan worden ingestemd;

BESLUIT:

1. Het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Zonnecollectoren en Zonnepanelen Buitengebied' met identificatienummer NL.IMRO.1955.bplgbgbalgfacetzon-on01 vast stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

's-Heerenberg, 27 september 2018

De raad van de gemeente Montferland,
de griffier, de voorzitter,

drs. D. Berends

mr. P. de Baat MPM



Raadsvoorstel

Registratienummer: 18INT01011

Onderwerp: Vastelling Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied

Portefeuillehouder: wethouder W.J.A. Gerritsen

Te nemen besluit:

Het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied' gewijzigd vaststellen.

Waarom dit voorstel?

Uw raad heeft zich ten doel gesteld de energiebehoefte in de gemeente uiterlijk in 2030 volledig duurzaam op te wekken. Zonne-energie is een belangrijke schakel om dit doel te bereiken maar huishoudens in het buitengebied lopen momenteel tegen het probleem aan dat de mogelijkheden voor het duurzaam opwekken van de eigen energie, door middel van zonnepanelen, binnen de bestemmingsvlakken 'wonen' (te) beperkt zijn. Daarom heeft uw raad op 29 juni 2017 een motie aangenomen (17b0016488) waarin u ons heeft opgedragen een facetbestemmingsplan op te stellen.

Wij hebben daaraan gevolg gegeven met het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied'. Dit bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van een planologische afwijkmogelijkheid in de geldende regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' om het plaatsen van zonnepanelen voor het opwekken van duurzame energie voor eigen gebruik bij de bestemming 'wonen' aansluitend aan het bestemmingsvlak 'wonen', binnen de bestemming 'agrarisch' (met waarden), onder voorwaarden mogelijk te maken.

De realisatie van een grondopstelling welke uitsluitend via een palenconstructie met de grond is verbonden, is eerst toegestaan nadat is aangetoond dat plaatsing van de grondopstelling binnen het bestemmingsvlak 'wonen' niet doelmatig is. Inbreuk op de agrarische gronden en de daaraan verbonden landschapswaarden, archeologische waarden en de waterhuishouding blijven hierbij zo gering mogelijk.

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft met ingang van 22 februari voor de duur van zes weken ter inzage gelegen. In deze periode is één zienswijze ingediend, welke is samengevat en van een reactie voorzien in bijgevoegd zienswijzeverslag.

Wat is het effect?

Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' biedt reeds een mogelijkheid om het bestemmingsvlak 'wonen' uit te breiden met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan. Dit betreft echter een 'dure' aangelegenheid wanneer het gaat om de plaatsing van zonnepanelen. Bovendien biedt een vergroting van het bestemmingsvlak overeenkomstig artikel 43.7 van het bestemmingsplan 'Buitengebied' (zoals dat geldt na de derde herziening) niet altijd de gewenste oplossing wanneer het gaat om de realisatie van een grondopstelling voor zonnepanelen.

Voorliggend plan heeft derhalve als doel de mogelijkheid voor het plaatsen van een grondopstelling voor zonnepanelen ten behoeve van de bestemming 'wonen' te verruimen. Dit betekent dat onder voorwaarden met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels van de bestemming 'agrarisch' en 'agrarisch met waarden' om de plaatsing van grondopstellingen met zonnepanelen aansluitend aan het bestemmingsvlak 'wonen' mogelijk te maken. Het effect hiervan

is dat het voor inwoners in het buitengebied eenvoudiger wordt om zonnepanelen buiten het bestemmingsvlak 'wonen' te plaatsen zonder dat daarvoor een langdurige planologische procedure moet worden doorlopen. Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om binnen 8 weken de gevraagde vergunning te verlenen.

Wat zijn de argumenten?

Tegen het bestemmingsplan is een zienswijze ingediend door Gasunie Transport Services B.V. waarin wordt verzocht in de regels van het bestemmingsplan op te nemen dat voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor een grondopstelling van zonnepanelen, advies moet worden ingewonnen bij de leidingbeheerder. De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van de regels van het plan omdat op grond van de geldende regels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied' de oprichting van zonnepanelen binnen de dubbelbestemmingen 'Leiding-gas', 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' en 'Leiding-Rioolpersleiding' niet mogelijk is. Het facetplan leidt niet tot wijziging daarvan. In het zienswijzeverslag is de ontvangen zienswijze samengevat en van een reactie voorzien.

Na de terinzagelegging is voorts gebleken dat het bestemmingsplan op een aantal punten aanpassing behoeft. Zo wordt in het bestemmingsplan consequent de term 'zonnepanelen' gebruikt. In de toelichting is ingegaan op het onderscheid tussen zonnepanelen en zonnecollectoren. Ook in de afwijkingsmogelijkheden welke met dit plan aan de regels van de bestemming 'agrarisch' (3.5.11) en 'agrarisch met waarden' (5.5.11) worden toegevoegd, wordt gesproken over zonnepanelen.

Wettelijke grondslag en/of kader

Uit artikel 3.1, lid 1 en artikel 3.8, lid 1, onder e, Wet ruimtelijke ordening volgt dat de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststelt.

Kanttekeningen/risicoparagraaf

In de aangenomen motie heeft uw raad niet aangedrongen op landschappelijke inpassing of het anderszins rekening houden met het landschap. Aangezien zonnepanelen een wezensvreemd element vormen in het agrarisch gebied/landschap is enige landschappelijke inpassing wel gewenst. Een struweelhaag kan daarbij al voldoende zijn om het effect op het landschap te mitigeren. Daarom is landschappelijke inpassing van de grondopstelling als voorwaarde in het bestemmingsplan toegevoegd.

Kosten, baten en dekking

In artikel 6.12 van de Wro is opgenomen dat een gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een in het Besluit ruimtelijke ordening opgesomd bouwplan is voorgenomen. De bouw van zonnepanelen is niet in de lijst opgenomen, zodat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

De kosten die gepaard gaan met de realisatie van een grondopstelling met zonnepanelen buiten het bestemmingsvlak 'wonen' zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Participatie en communicatie

Het (voor)ontwerp bestemmingsplan is voorgelegd aan de Provincie, het waterschap Rijn en IJssel en de plattelandsraad van de gemeente Montferland. De drie partijen hebben positief gereageerd op het initiatief.

Tijdens de termijn van ter is één zienswijze ingediend.

Degene die gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen, is in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze mondeling toe te lichten tijdens de behandeling van het voorstel in de raadscommissie "Ruimte en Financiën van 4 september 2018.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan opnieuw gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan opnieuw gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Een besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden gepubliceerd in het Montferland Nieuws, de Staatscourant en op www.montferland.info.

Uitvoering en evaluatie

Na de ter inzage ligging van het vastgestelde bestemmingsplan, treedt het plan in werking. De mogelijkheid bestaat dat tegen het vastgestelde plan beroep wordt ingesteld. In samenhang daarmee kan tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de

voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De voorzieningenrechter doet in dat geval uitspraak over de inwerkingtreding van het plan. Na inwerkingtreding is het plan de basis voor o.a. vergunningverlening op grond van de Wabo.

Didam, 17 juli 2018

Burgemeester en wethouders van Montferland,

de secretaris,
T.M.J.M. Evers

de burgemeester,
mr. P. de Baat MPM

Bijlagen:

- *Zienswijzeverslag*
- *'Bestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied'*
- *Concept Raadsbesluit*

Zienswijzeverslag ontwerpbesluit 'Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied'

Inleiding

Het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied' heeft met ingang van 22 februari 2018, gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor eenieder zienswijzen kenbaar te maken. Daarvan is gebruik gemaakt door de onderstaande instantie:

Gasunie Transport Services B.V.

In voorliggend zienswijzeverslag wordt ingegaan op de ingediende zienswijze, welke is voorzien van een gemeentelijke reactie. De ingediende zienswijze is hierbij samengevat weergegeven.

Zienswijze

Verzocht wordt om in artikel 2.2 (Wijziging regels) op te nemen dat vooraf schriftelijk advies bij de leidingbeheerder ingewonnen moet worden met betrekking tot artikel 3 (Agrarisch) en artikel 5 (Agrarisch met waarden) en daar waar deze bestemmingen samenvallen met de dubbelbestemming artikel 30 (Leiding-Gas). Op basis van de huidige bepalingen (in artikel 3 en 5) wordt nu een afweging gemaakt zonder Gasunie bij de besluitvorming te betrekken. Dat is in lijn met uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Verzocht wordt om voorafgaande aan de vaststelling van het plan, de beoogde wijziging(en) voor te leggen.

Reactie gemeente

Het 'Facetbestemmingsplan Zonnepanelen Buitengebied' heeft als doel de mogelijkheid voor het plaatsen van een grondopstelling met zonnepanelen ten behoeve van de bestemming 'wonen' te verruimen en te vereenvoudigen. Toegevoegd wordt een afwijkingsmogelijkheid voor het plaatsen van zonnepanelen buiten, maar wel aansluitend aan het bestemmingsvlak 'wonen' én ten behoeve van de bestemming 'wonen' om energie voor het eigen perceel op te wekken. Dit betekent dat onder voorwaarden met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels van de bestemming 'agrarisch' en 'agrarisch met waarden' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied', om de plaatsing van grondopstellingen mogelijk te maken. Het bestemmingsplan voorziet uitdrukkelijk niet in wijziging van de regelgeving ten aanzien van dubbelbestemmingen, zoals die onder andere geldt ter plaatse van gasleidingen. Met andere woorden, binnen de dubbelbestemming 'Gas-Leiding' mag nu niet worden gebouwd (tenzij uitsluitend ten behoeve van de aanwezig leiding) en mag ook op basis van het facetbestemmingsplan niet worden gebouwd. Er is dan ook geen enkele reden waarom in het voorliggende bestemmingsplan zou moeten worden voorzien in een afwijkingsmogelijkheid, waarbij het advies van de Gasunie is voorgeschreven.

Omdat het facetbestemmingsplan geen wijziging aanbrengt in de regelgeving omtrent (gas-)leidingen, behoeft de zienswijze niet te leiden tot wijziging van de regels in het facetbestemmingplan.

In de toelichting van het facetbestemmingsplan is echter wel een tekstpassage toegevoegd die verduidelijking geeft over de realisatie van een grondopstelling voor zonnepanelen binnen de dubbelbestemmingen 'Gas-Leiding', 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' en 'Leiding-Rioolpersleiding'. Toegevoegd is de volgende alinea aan artikel 3.5 'Omliggende gevoelige functies'.

'De mogelijkheid kan zich voordoen dat in een specifiek geval een grondopstelling voor zonnepanelen overlapt met gronden die zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding-gas', 'Leiding-hoogspanningsverbinding' of 'Leiding-rioolpersleiding'. De regels bij die betreffende dubbelbestemmingen bepalen dat op die gronden in beginsel uitsluitend bouwwerken ten behoeve van die dubbelbestemming mogen worden gebouwd. Alleen in geval van gronden welke zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding-hoogspanningsverbinding' is er een mogelijkheid om daarvan af te wijken, mits, gehoord de leidingbeheerder, dit geen onevenredig nadelig effect heeft voor de leiding. Bouw van grondopstellingen voor zonnepanelen op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding-gas' en Leiding-rioolpersleiding is niet toegestaan. Ook de algemene bouwregels in het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor bouwen langs (spoor)wegen en water, gelden onverminderd voor zonnepanelen.'

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.