



provincie GELDERLAND

Bezoekadres
Gebouw Marktstate
Eusebiusplein 1a
6811 HE Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Gemeente Montferland
T.a.v. het college
Postbus 47
6940 BA DIDAM

Gemeente Montferland	
reg. Nr.	Afdeling mdu
Ingekomen: 28 APR. 2016	
GEZIEN	afdoen voor:
Burgem.	archief
weth.	class. Nr.
secr.	ovh.

datum
26 april 2016
onderwerp

zaaknummer
2016-002457
Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, derde herziening

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ontving de provincie op 8-2-2016 het voorontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied, derde herziening.

Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie en de bijbehorende verordening zijn in september 2014 door Provinciale Staten vastgesteld. Op 17 oktober 2014 zijn beide beleidsstukken in werking getreden. Het Omgevingsbeleid vervangt de Structuurvisie (Streekplan 2005) en de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

Onze complimenten voor de snelheid waarmee het bestemmingsplan buitengebied in overeenstemming is gebracht met het nieuwe Gelderse Omgevingsbeleid. Door jaarlijks het bestemmingsplan te actualiseren bent u flexibel om te kunnen acteren op nieuwe ontwikkelingen.

Planbeschrijving

De derde herziening van dit bestemmingsplan Buitengebied voorziet hoofdzakelijk in een doorvertaling van enkele beleidsmatige wijzigingen. Zo sluit het plan aan bij het provinciaal beleid door de nieuwe aanduidingen voor natuur (GNN/GO) over te nemen. Dit geldt ook voor de nieuwe begrenzing van het waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied. Het plan maakt bovendien enkele kleine planologische wijzigingen mogelijk op perceelniveau.

Provinciaal belang

Het voorontwerp geeft ons aanleiding om te adviseren ten aanzien van de onderstaande provinciale belangen.

Gelders natuurbeleid

In het provinciaal ruimtelijk beleid is een onderscheid gemaakt tussen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Voor het GNN geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit betekent dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. In de GO zijn nieuwe functies toegestaan mits de kernkwaliteiten van het gebied per saldo substantieel worden versterkt.

inlichtingen bij mw. M. Pollemans
e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 97 65

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

In het geactualiseerde bestemmingsplan is de Ecologisch hoofdstructuur (hierna: EHS) conform het provinciale beleid verdeeld in het GNN en de GO. De begrippen 'EHS-natuur', 'EHS-ecologische verbindingzone' en 'EHS-verweven' zijn daarmee komen te vervallen. Om praktische redenen kiest u voor één extra categorie namelijk 'GO-EVZ'. Deze derde categorie kan leiden tot onduidelijk. Ons advies is dan ook om deze keuze te heroverwegen.

We kunnen onze provinciale kaarten met bijvoorbeeld de begrenzing van het GNN en de GO gemakkelijk vergelijken met de digitale plankaart die u voor het ontwerp-bestemmingsplan moet publiceren op www.ruimtelijkeplannen.nl. Om deze reden hebben we de plangrenzen van het voor-ontwerpbestemmingsplan niet gecontroleerd, dit zullen we alsnog doen zodra het digitale plan beschikbaar is.

Landbouw

Het provinciale beleid maakt onderscheid tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderijbedrijven. Hiermee is het begrip intensieve veehouderij komen te vervallen. Uw bestemmingsplan is op dit punt aangepast. Het begrip intensieve veehouderij komt echter nog wel voor in de begrippenlijst onder 'au' en 'be' en in de regels van het plan. Wij adviseren consequent te kiezen voor de term 'niet-grondgebonden veehouderij'.

Wij zijn bovendien benieuwd waarom u *intensieve bedrijven* expliciet uitsluit bij de wijzigingsbevoegdheid om een verhoging van de bebouwing toe te staan tot maximaal 12 meter (art. 5.3.6 onder e).

Waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied

Met de actualisatie is het bestemmingsplan in overeenstemming gebracht met de aangepaste begrenzing van het waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied zoals opgenomen in het Actualisatieplan Omgevingsvisie. Net als voor de begrenzing van GNN/GO geldt ook hierbij dat we de juistheid van de begrenzing het beste kunnen controleren aan de hand van de digitale kaarten.

Het provinciaal beleid is erop gericht dat nieuwe bestemming de kwaliteit van het grondwater niet aantasten (stand still, step forward-beginsel). De regelgeving hieromtrent is opgenomen in de artikelen 2.6.2.1 en 2.6.2.1 van de Omgevingsverordening. Wij adviseren u in de artikelen 41.1 en 41.2 van het bestemmingsplan naar deze regelgeving te verwijzen.

Meeliftverzoeken

In het voorliggend bestemmingsplan zijn enkele meeliftverzoeken meegenomen. Voor de onderbouwing die is opgesteld voor de de horeca- en wellnessvoorziening bij Camping 'de Slangenbult' aan de St. Isidorusstraat 12 in Stokkum geldt dat de Ladder voor duurzame verstedelijking nog onvoldoende is gemotiveerd. De onderbouwing kan worden versterkt door aan te geven dat de activiteiten die mogelijk worden gemaakt ondersteunend zijn aan de huidige horecabestemming. Bovendien is de landschappelijke inpassing en de herplantplicht nog niet juridisch geborgd in het bestemmingsplan. Dit geldt ook voor de landschappelijk inpassing van 'Manege de Baerle' in Didam.

Inpassingsplan Spoorverdubbeling Zevenaar – Didam

Zoals bij u bekend bereiden Gedeputeerde Staten een inpassingsplan voor ten behoeve van de spoorverdubbeling tussen Zevenaar en Didam. Op 29 maart 2016 is het voorontwerp vrijgegeven voor het vooroverleg. In dit project wordt nauw samengewerkt met uw gemeente, gemeente Zevenaar en Prorail.

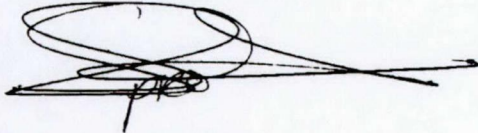
In de toelichting van het bestemmingsplan buitengebied zien wij geen informatie over dit project opgenomen. Om onduidelijkheid voor met name direct omwonenden te voorkomen, adviseren wij u hier wel naar te verwijzen en informatie daarover te verstrekken.

Ook is het van belang dat we elkaar op de hoogte houden van de voortgang van beide procedures. Op het moment dat het ontwerp inpassingsplan ter inzage is gelegd, is de gemeente namelijk niet meer bevoegd een bestemmingsplan voor die gronden vast te stellen (art. 26, lid 5 Wro).

Advies

De actualisatie van uw bestemmingsplan Buitengebied geeft ons aanleiding voor het maken van slechts enkele opmerkingen. Wij adviseren deze te verwerken in het plan. Gelet op het provinciale belang dient u de terinzagelegging van het ontwerp opnieuw aan de provincie kenbaar te maken. Dit kan door het invullen van het E-formulier op de website www.gelderland.nl.

Hoogachtend,
namens de Algemeen Directeur
van de provincie Gelderland,



mw. mr. S. Sprokkereef