

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het aanleggen van een zonnepark

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
uitvoeren van werken of werkzaamheden
gebruiken gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Chint Solar Nederland Projecten BV

locatie: ten westen van Buitenhuizen, kadastraal bekend gemeente Slochteren,
sectie U, nummers 222, 220, 219, 215 en 214

vth-nummer: Z2021-005567

bevoegd gezag: burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

archiefnummer: 647519

Inhoudsopgave

1	Beschikking.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Projectbeschrijving.....	3
1.3	Beslissing.....	3
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding.....	4
1.6	Ondertekening	4
1.7	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Zienswijzen.....	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Verklaring van geen bedenkingen.....	5
2.6	Milieueffectrapportage	6
2.7	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	Het bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Uitvoeren werken of werkzaamheden	9
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	10
4	Voorschriften	14
4.1	Bouwen van een bouwwerk.....	14
4.2	Uitvoeren werken of werkzaamheden	14
4.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	14

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 11 juni 2021 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van een zonnepark. De aanvraag is ingediend door Eelerwoude Diever namens Chint Solar Nederland Projecten BV.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan Buitenhuizen in Kolham aansluitend aan het zonnepark Midden-Groningen, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie U, nummers 222, 220, 219, 215 en 214.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van werken of van werkzaamheden waarvoor dat in een bestemmingsplan is bepaald;
- het gebruiken gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

1.2 Projectbeschrijving

Het project bestaat uit het oprichten van een zonnepark van ongeveer 9,45 hectare, waarvan 5,4 hectare voor de plaatsing van zonnepanelen, met de daarbij behorende bouwwerken zoals panelenframes met zonnepanelen/ hekwerken/ transformatorstations en klant(onder)station met opslagcontainer. Dit zonnepark sluit aan bij het bestaande zonnepark Midden-Groningen. De beplanting, die volgens de landschappelijke inpassing nodig is, zijn niet hoog opgaand – en/of diepwortelende beplanting. Het definitieve kabeltracé is nog niet bekend.

1.3 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - uitvoeren van werken of werkzaamheden (artikel 2.1 eerste lid onder b, Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met Olonummer 6157561, aangevuld met de activiteit uitvoeren van werkzaamheden;
 - general plan Buitenhuizen_B_South_JOME_v12_-L-1011-EX_A0-I van Chint, d.d. 15-11-2015;
 - Ruimtelijke Onderbouwing Zonneveld Buitenhuizen_v6 van Eelerwoude, d.d. 6-12-2021;
 - Landschappelijk inrichtingsplan Zonneveld Buitenhuizen van Eelerwoude, d.d. 11-2021;
 - Landschappelijk ontwerp incl. zones en dwarsprofielen d.d. 07-02-2022;
 - Cable Trench 40302.6 van Chint, d.d. 28-6-2021;
 - NL_BTH_Inkoopstation_tekening van Chint, d.d. 18-3-2021;
 - foto_klantstation SST;
 - detailed drawings Fence Gate van Chint, d.d. 18-3-2021;
 - detailed drawings Mounting Structure van Chint, d.d. 18-3-2021;
 - example drawings Transformator Station van Chint, 4002.4-2;
 - datasheet Inverter SG250HX van Sungrow, versie 1.5.4;
 - Stikstofberekening_Zonnepark_Buitenhuizen;
 - Participatieplan zonnepark Buitenhuizen, aangeleverd 11 juni 2021;
 - Toetsing Wnb zonnepark Buitenhuizen van Eelerwoude, d.d. 18-12-2019.
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;

5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend, hieronder wordt ook de verwijdering van de kabels en leidingen begrepen.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, namens deze,



Meneer M. van der Werff
VTH-regisseur Gemeente Midden-Groningen

1.7 Verzending

Verzonden op: 8 juni 2022

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager;
- gemachtigde;
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 11 juni 2021 bevestigd aan de aanvrager.

Tussen 24 februari 2022 en 6 april 2022 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruikgemaakt.

2.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn zienswijzen ingediend. De behandeling van de zienswijzen is in de Zienswijzennota Zonneveld Buitenhuizen opgenomen. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven wanneer de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen. Dit heeft geresulteerd in de toevoeging van enkele voorschriften.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 18 augustus 2021 is de aanvrager tot 10 november 2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 14 december 2021 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens (tot 10 november 2021), namelijk met 12 weken.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 1 Besluit Omgevingsrecht kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 20 december 2018 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onder artikel 3, lid 2 van deze lijst valt de aanleg van een zonnepark onder “vastgesteld ruimtelijk kader”. De aanleg van dit zonnepark past in het beleid

‘Zonneparken in Midden-Groningen’ zoals door de raad vastgesteld op 28 november 2019. In dit geval is een ‘verklaring van geen bedenkingen’ niet vereist.

2.6 Milieueffectrapportage

Voor een zonnepark is, omdat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling nodig.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in "De Regiokrant", op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Er is op 10 mei 2021 een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Op 3 februari 2022 is het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. De gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' en hebben de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4', 'Leiding – Riool' en 'Leiding – Gas'.

Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor cultuurgrond met bijbehorende paden, sloten en werken.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat een zonnepark niet ten dienste van cultuurgrond is.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen en overkappingen worden opgericht met uitzondering van verbouw of vervangende nieuwbouw van bestaande bouwwerken.

Het klant(onder)station met opslagcontainer zijn gebouwen en worden niet ten dienste van de bestemming gebouwd. Dit is in strijd met de bouwregels van het ontwerpbestemmingsplan.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:
voor de bouwhoogte en situering geldt hetgeen in het volgende bouwschema is bepaald:

Type bouwwerk	maximale bouwhoogte in meters
Erf- en terrein afscheidingen	2
Overige bouwwerken, geen gebouw zijnde	1,5

De hekwerken voldoen aan deze regels, de panelenframes (overige bouwwerken) voldoen niet.

Volgens artikel 39 (Waarde – Archeologie 4) zijn deze gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

De gronden hebben hier ook deels de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. Volgens artikel 34 zijn de aangewezen gronden, behalve voor de voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de instandhouding van een rioolpersleiding.

Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende regels:

- In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in 34.1 bedoelde gronden uitsluitend het bouwen van bouwwerken ten dienste van de leiding(en) is toegestaan
- voor de onder a genoemde bouwwerken geldt een maximale bouwhoogte van 5 m;

Het hekwerk wordt over de dubbelbestemming leiding gebouwd en is niet ten dienste van de rioolleiding. Het bouwen van een hekwerk in de dubbelbestemming is strijdig met de bouwregels van het bestemmingsplan.

Mits de veiligheid met betrekking tot de rioolleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten, kan met een vergunning worden afgeweken van het bepaalde in 34.2 in die zin dat de in de andere daar voorkomende bestemming(en) genoemde gebouwen en andere bouwwerken kan worden gebouwd, mits voorafgaand advies is ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder en aangetoond is dat de bouw mogelijk is.

Verder hebben de gronden de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' en deze gronden, behalve voor de voorkomende bestemmingen' mede bestemd voor de instandhouding van de gasproductieleiding.

Voor het bouwen van bouwwerken geldt dat in afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in 31.1 bedoelde gronden uitsluitend het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de leiding(en) is toegestaan. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

Het hekwerk wordt over de dubbelbestemming leiding gebouwd en is niet ten dienste van de gasleiding. Het bouwen van een hekwerk in de dubbelbestemming is strijdig met de bouwregels van het bestemmingsplan.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 31.1 in die zin dat de in de andere daar voorkomende bestemming(en) genoemde gebouwen of andere bouwwerken, worden gebouwd, mits:

- a. de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad;
- b. vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
- c. geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

In de uitspraak van de Raad van State van 21 februari 2018 (RVS: 2018:616) wordt voor omgevingsvergunningen voor de bouw van tijdelijke windturbines gezegd:

"Op grond van artikel 2.10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wabo behoeven tijdelijke bouwwerken niet aan redelijke eisen van welstand te voldoen. De omgevingsvergunningen zijn verleend voor een termijn van 30 jaar, zodat de voorziene windturbines tijdelijke bouwwerken zijn. De voorziene windturbines behoeven dan ook niet te voldoen aan redelijke eisen van welstand."

Dat betekent dat de zonneparken ook geen welstandsadvies nodig hebben, als ze voor 30 jaar zijn aangevraagd. De aangevraagde wijzigingen zijn niet voorgelegd voor advies.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Uitvoeren werken of werkzaamheden

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in dat bestemmingsplan.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Leiding – riool

De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een rioolleiding met een vrijwaringszone met een breedte van 5 meter ter weerszijden van het hart van de leiding.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 30 cm, waaronder het aanleggen van drainage;
- b. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging;
- c. het graven, verbreden en/of dempen van watergangen en andere waterpartijen;
- d. het aanbrengen van hoogopgaande en/of diepwortelende beplanting;
- e. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
- f. het in de grond brengen van leidingen (met uitzondering van rioolpersleidingen) of andere voorwerpen.

Met de aanleg van het zonnepark wordt een hekwerk en begroeiing geplaatst over de vrijwaringszone van de persleiding. De beplanting rond het zonnepark is niet diepwortelende beplanting zoals kruidenrijk grasland. Voor de plaatsing van het hekwerk is een omgevingsvergunning voor de activiteit uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden van toepassing. Een vergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de betreffende nutsleiding. Daarnaast wordt met een vooraf ingewonnen advies van de betreffende leidingbeheerder aangetoond dat de werken of werkzaamheden mogelijk zijn.

Er is contact geweest met het waterschap Hunze en Aa's, die hebben aangegeven dat het te plaatsen hekwerk geen invloed mag hebben op het functioneren van de leiding. Voordat de werkzaamheden beginnen moet een doorsnedetekening van het hekwerk inclusief fundering akkoord bevonden zijn door het waterschap. Dit is als voorschrift opgenomen in deze beschikking.

Leiding – gas

De voor 'Leiding gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstrook;
- b. de aanleg en instandhouding van ondergrondse gasproductieleiding(en) (inclusief voorzieningen) met bijbehorende belemmeringenstrook.

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Leiding – Gas' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
- d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

Met de aanleg van het zonnepark wordt een hekwerk en begroeiing geplaatst over de vrijwaringszone van de persleiding. De beplanting rond het zonnepark is niet diepwortelende beplanting zoals kruidenrijk grasland. Voor de plaatsing van het hekwerk is een omgevingsvergunning voor de activiteit uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden van toepassing.

De omgevingsvergunning ten behoeve van de werken genoemd onder a t/m e wordt alleen verleend indien:

- de veiligheid van de gasleiding niet wordt geschaad;
- vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
- er geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

In het naastgelegen zonnepark Midden-Groningen is eveneens de leidingstrook 'Leiding – Gas' aanwezig. Daar zijn randvoorwaarden afgestemd over het plaatse van het hekwerk met de NAM, zodat de veiligheid van de gasleiding niet wordt geschaad. Die randvoorwaarden gelden ook voor dit zonnepark.

Met het plan worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. De bevindingen hebben wij gevolgd en de adviezen zijn opgenomen in de voorschriften.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Het plan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen 'Agrarisch – Cultuurgrond' van het bestemmingsplan 'Buitengebied' omdat een zonnepark niet ten dienste van cultuurgrond is.

Er is daarnaast een strijdigheid met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er gebouwen worden opgericht en omdat er gebouwd wordt hoger dan de toegestane bouwhoogten. Ook is er een strijdigheid omdat er bouwwerken op de dubbelbestemming riool en gas worden opgericht die niet ten dienste van de leiding zijn.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo voor het bouwen op de rioolleiding. Hiervoor is een toestemming van de leidingbeheerder aangeleverd.

Het bestemmingsplan biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo voor het bouwen op de gasleiding. Hiervoor worden dezelfde randvoorwaarden gehanteerd die zijn afgesproken met de leidingbeheerder voor het zonnepark Midden Groningen.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

Afweging:

Het zonnepark Buitenhuizen vormt een uitbreiding van het bestaande zonnepark Midden-Groningen en beslaat ongeveer 10 hectare. Het bestaande zonnepark is 117 hectare groot. De locatie bestaat uit een aantal agrarische percelen tussen de N387 (Hoogezand – Siddeburen) en het zandpad dat direct ten westen van het bestaande zonnepark ligt. De locatie ligt in de rand van het 'tuinbouwgebied Sappemeer-Noord' dat in het beleid Zonneparken in Midden-Groningen is aangewezen als kansrijke locatie voor grootschalige zonneparken.

De aanleg van zonnepark Buitenhuizen biedt kansen om de landschappelijke inpassing van het bestaande zonnepark Midden-Groningen aan de westzijde te verbeteren. Door uitvoering en borging van de groenstrook aan de noord- en westzijde van het zonnepark Buitenhuizen wordt de inpassing van het bestaande zonnepark ook verbeterd.

Deze plek is hiermee geschikt voor een zonnepark voor de duur van maximaal 30 jaar. De tijdelijkheid is een voorwaarde uit het provinciaal beleid en zal worden vastgelegd in de omgevingsvergunning.

Bijdrage duurzaamheid

Het zonnepark sluit aan bij de ambities van het Rijk, provincie en gemeente om te komen tot het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Daarnaast levert dit plan ook een bijdrage aan de verduurzaming en leefbaarheid van de omgeving door een bijdrage aan het duurzaamheidsfonds. De afspraken over financiële participatie worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

Gemeentelijk beleid

Het initiatief past ook in het gemeentelijk beleid zonneparken in Midden-Groningen, dat ruimte biedt voor de ontwikkeling van grootschalige zonneparken in een beperkt aantal 'kansrijke gebieden'. In het beleid is er voor gekozen de ruimte voor grootschalige zonneparken te concentreren in een beperkt aantal gebieden om hiermee een groot deel van het buitengebied te vrijwaren van deze

ontwikkeling. Hierbij zijn met name gebieden in de zones langs infrastructuurlijnen aangewezen (in aansluiting op de A7-as en het stedelijk gebied van Hoogezand en Sappemeer). Het initiatief voldoet aan deze uitgangspunten.

De aanvraag voldoet aan de toetsingscriteria:

- Het zonnenveld sluit aan bij de bestaande kavelstructuren in het gebied;
- Het zonnepark houdt rekening met de woonkwaliteit van het gebied, er wordt voldoende afstand gehouden tot de meest nabijgelegen woning (250 meter tot Hoofdweg 16, Kolham) en tast geen waardevolle open ruimte aan;
- De inrichting van het zonnenveld past bij de bestaande landschappelijke kenmerken van het gebied;
- Binnen het panelenveld hebben alle panelen dezelfde opstelling;
- De erfafscheiding bestaat uit struiken die bijdragen aan een verbetering van de biodiversiteit;
- De bodem onder de constructie wordt niet of slechts beperkt verhard. Er heeft afstemming plaatsgevonden met het waterschap (watertoets);
- Het park sluit aan op het bestaande zonnepark Midden-Groningen. Het clusteren van zonneparken draagt bij aan efficiënt ruimtegebruik.

Provinciaal beleid

Het plan voldoet aan het provinciaal beleid. In voorbereiding op de aanvraag is het maatwerktraject doorlopen en succesvol afgerond.

Landschappelijke inpassing

Als onderdeel van de maatwerkmethode is er een inpassingsplan opgesteld, dit plan maakt onderdeel uit van de aanvraag. Rondom het zonnepark wordt een ruigtestrook (met inheemse struiken en planten) van 14 meter aangelegd. Daarnaast komt er een hekwerk bekleed met hederarondom het park, zodat de zonnepanelen zoveel mogelijk aan het zicht worden onttrokken. Het inpassingsplan is in overleg met het provinciaal bouwheerschap, de gemeente en de aanvrager tot stand gekomen.

Participatie

Er is overleg gevoerd met omwonenden. In de directe omgeving ligt 1 woning. De bewoners hebben kunnen reageren op het plan. In het plan is rekening gehouden met de wensen van de bewoners door het park te verkleinen (afstand tot woning vergroten) en een groene afscherming mee te nemen. De aanvrager zal bijdragen aan het duurzaamheidsfonds, zodat inwoners van de gemeente kunnen profiteren van dit zonnepark. De afspraken zijn weergegeven in een participatieplan en worden waar nodig nog vastgelegd in een overeenkomst. Het is noodzakelijk voor vergunningverlening deze overeenkomst te sluiten.

Netaansluiting

Het zonnepark Buitenhuizen wordt aangesloten op de netaansluiting van het bestaande zonnepark, waarvoor eerder een kabel is aangelegd naar het transformatorstation in Kropswolde. Deze kabel biedt nog ruimte voor een (kleine) uitbreiding. Het kunnen aansluiten van het zonnepark op het netwerk is een voorwaarde voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Er is een positieve netindicatie afgegeven waardoor er geen belemmering voor de omgevingsvergunning is voor dit punt.

Ruimtelijke Onderbouwing

In de Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Buitenhuizen wordt de planologische inpasbaarheid verder onderbouwd. Mede op basis van dit rapport kan de conclusie worden getrokken dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

4.1 Bouwen van een bouwwerk

4.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- Een geotechnisch bodemonderzoek.
- Een funderingsadvies met betrekking tot de fundatie van de montageframes voor de zonnepanelen en het transformatorstation.
- Een statische berekening van de fundering.
- Een uitvoeringstekening van de fundering in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.
- Een statische berekening van de montageframes voor de zonnepanelen.
- Een uitvoeringstekening van de montageframes voor de zonnepanelen in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het vth-nummer van de vergunning. Dit kan via het e-mailadres bouwtoezicht@od-groningen.nl.

4.2 Uitvoeren werken of werkzaamheden

4.2.1 Voordat er werkzaamheden worden uitgevoerd dienen tekeningen, in plattegrond en doorsnede, met daarop aangegeven de ligging van de leidingen en hekwerken ter plaatse van de vrijwaringszone te worden gedeeld met en toestemming zijn ontvangen van de leidingbeheerders.

4.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

4.3.1 De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar.

4.3.2 Voordat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld, waaronder ook de verwijdering van de kabels en leidingen wordt begrepen.

4.3.3 Het 'inpassingsplan zonnepark Buitenhuizen' zoals opgenomen in de Ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze aanvraag omgevingsvergunning.

4.3.4 Vergunninghouder is verplicht om de voorzieningen overeenkomstig het inpassingsplan uit te voeren.

4.3.5 Het zonnepark mag pas in gebruik worden genomen nadat de landschappelijke inpassing, die deel uitmaakt van deze vergunning, is gerealiseerd. De terreininrichting zoals deze is weergegeven in de landschappelijke inpassing dient gedurende de instandhoudingstermijn van deze vergunning in stand te worden gehouden.

4.3.6 De omvormers die gebruikt worden op de locatie hebben een elektrische veldsterkte (flux) van 20–30 dBpV/m, gemeten volgens een meetprotocol zoals gespecialiseerd in EN55022.

4.3.7 In verband met de brandveiligheid dient begroeiing in het plangebied, inclusief de ondergrond direct onder de zonnepanelen – op de plekken die geen onderdeel zijn van de groene zones conform de landschappelijke inpassing – continu kort gehouden te worden. Hierbij dient het

maaibeheer, welke is opgenomen in het landschappelijk inrichtingsplan, in acht te worden genomen.