



Besluit College

Zaaknr.: 2019-042915

Hogere waarde Wet geluidhinder Hoogezand, Sluiskade/Werfkade

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Midden-Groningen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh). Dit besluit is mede gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Aanleiding

Ten tijde van zonevaststelling lag een aantal woningen aan de Sluiskade en Werfkade op de gezoneerde industrieterreinen Hoogezand Noord-west en Martenshoek. Op dit moment gaat dit nog om 22 woningen. Twee vergelijkbare woningen zijn en blijven, in overleg met het bedrijf Steelcare (postadres: Abramskade 12) dat ze in eigendom heeft, ook daadwerkelijk en specifiek in gebruik als bedrijfswoningen op het industrieterrein. Deze zijn derhalve niet geluidsgevoelig en vallen buiten dit besluit. Vanwege een actuele splitsing van de woning Werfkade 10 in drie woningen ontstaan er nu 2 extra woningen.

In het kader van het programma Bedrijvig en Leefbaar (B&L) willen Burgemeester en wethouders de bestemming van deze woningen in overeenstemming brengen met het feitelijke gebruik. Met het bestemmingsplan Hoogezand, Sluiskade - Werfkade worden de woningen aan het industrieterrein onttrokken en komen in de zone te liggen. Op bijlage 1: Kaart 'Hogere waarden Wet geluidhinder Hoogezand, Sluiskade Werfkade' zijn de woningen aangeduid waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld.

Ten behoeve van het bestemmingsplan is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting van bovengenoemd industrieterrein. Hiervan is verslag gedaan in het rapport "Bestemmingsplan Sluiskade-Werfkade Hoogezand Onderzoek industrielawaai Wet geluidhinder" met kenmerk NAA/jd/ft/6, gedateerd op 18 augustus 2020 dat als bijlage 2 aan dit besluit is toegevoegd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op 22 woningen hoger is dan de (standaard) ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 50 dB(A). De Wgh biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om hogere geluidbelastingen toe te staan. De Wgh bepaalt dat bij wijziging van de zone, bij vaststelling van een bestemmingsplan voor gebieden die deel gaan uitmaken van de bestaande zone een hogere waarde dan 50 dB(A) kan worden vastgesteld van ten hoogste 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen (artikel 55 lid 4 Wgh). De twee extra woningen die door splitsing van Werfkade 10 ontstaan, worden beschouwd als

geprojecteerde woningen.

Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan dienen op grond van artikel 57, lid 2 onder a Wgh, de in dit besluit vastgestelde hogere waarden in acht genomen te worden.

Procedure

De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is op grond van artikel 110c van de Wgh van toepassing op dit besluit. Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft vanaf 30 januari 2020 tot en met 11 maart 2020, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan Hoogezand, Sluiskade - Werfkade ter inzage gelegd. Voorafgaande aan de terinzagelegging is het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant, de Regiokrant en op de gemeentelijke website. Tijdens de termijn van de terinzagelegging konden belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken tegen het besluit hogere grenswaarden. Er is één zienswijzen ingediend. In de bij dit besluit behorende Nota van beantwoording zienswijzen geeft weer welke gronden zijn ingediend, hoe deze door het gemeentebestuur zijn beoordeeld en beantwoord. Geconcludeerd wordt dat de zienswijze ongegrond is en heeft daarom niet tot wijzigingen van het ontwerpbesluit geleid.

Zo spoedig mogelijk nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet de vastgestelde hogere waarde op grond van artikel 110i van de Wgh worden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster.

Overwegingen

Wij zijn op grond van artikel 55 lid 4 Wgh bevoegd hogere waarden vast te stellen tot maximaal 60 dB(A) voor aanwezige woningen, mits aan de daartoe gestelde voorwaarden in artikel 110a lid 5 van de Wgh wordt voldaan. Deze voorwaarden houden in dat aangetoond moet worden dat geluidsbeperkende maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot de ten hoogste toelaatbare waarde van 50 dB(A) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige landschappelijke of financiële aard. Op grond van artikel 110a lid 6 mag de cumulatie van geluid niet leiden tot een onaanvaardbare situatie.

In het akoestisch onderzoek zijn op basis van de huidige vergunde situatie en concrete toekomstplannen van bedrijven enerzijds een Bedrijvenvariant (B-variant) onderzocht, waarin voor bedrijven in redelijkheid groeiruimte wordt geboden en anderzijds een Leefbaarvariant (L-variant), waarin door het treffen van maatregelen bij bedrijven de geluidbelasting op de woningen zoveel mogelijk wordt beperkt. Overwegingen op basis van deze varianten hebben geleid tot het gekozen Bedrijvig en Leefbaarpakket (B&L-pakket). Opgemerkt wordt dat de woningsplitsing van Werfkade 10 niet van invloed is op de afwegingen.

Bronmaatregelen

De volgende overwegingen zijn gemaakt:

- In de B-variant wordt gestreefd naar extra geluidsruijnte voor bedrijven die actueel weinig geluid produceren in relatie tot de geluidsruijnte die volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering 2009 op grond van de afstand tot woningen mogelijk zou zijn. In het B&L-pakket wordt als geluidsruijnte de huidige situatie met concrete toekomstplannen aangevuld met 50% van de geluidsruijnte volgens de VNG-publicatie.
- In de B-variant is voor grote bedrijven uitgegaan van de actuele geluidproductie, concrete toekomstplannen en in een aantal gevallen een extra groeiruijnte van 1-3 dB. In het B&L-pakket is de extra groeiruijnte niet opgenomen.
- In de B-variant is voor momenteel ongebruikte kavels buiten de grenzen van het bestemmingsplan rekening gehouden met de geluidsruijnte die volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering 2009 op grond van de afstand tot woningen mogelijk zou zijn. Deze reservering is het B&L-pakket opgenomen. Binnen de grenzen van het bestemmingsplan bevinden zich geen braakliggende kavels.
- In de L-variant is aangegeven dat 2 ramen in de constructiehal van Steelcare 7 dB beter kunnen worden geïsoleerd. Deze maatregel is niet in het B&L-pakket opgenomen.
- In de B-variant en de L-variant is voor 2 gevelventilatoren van de straalhal rekening gehouden met het toepassen van 5 dB zwaardere geluidsdemping dan nu reeds in het vastgestelde maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit Milieubeheer is voorgeschreven (15 in plaats van 10 dB). Deze maatregel is in het B&L-pakket opgenomen.
- In de L-variant is voorgesteld om bij De Haan (postadres: Industrierweg 27) 2 open deuren aan de achterzijde van de werkplaats gedurende 50% van de tijd te sluiten. Deze maatregel is in het B&L-pakket opgenomen.

Overdrachtsmaatregelen

Gezien de verwevenheid van de nu te onderscheiden bedrijven en woningen en de bijbehorende korte afstanden en kleine ruimtes, is er over het algemeen geen plaats voor afschermingen. Voor het afschermen van verdiepingen van woningen zijn bovendien schermen nodig die ongeveer even hoog zijn als de betreffende verdiepingen en dat is stedenbouwkundig ongewenst.

Schermen zijn wel overwogen om specifieke geluiden af te kunnen schermen in het kader van de bescherming tegen piekgeluiden die de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit voorschrijven in aanvulling op de normen voor industrieterreinen van de Wgh. Gelet op de stedenbouwkundige onwenselijkheid, de transitie situatie, kosten en het gegeven dat de optredende pieken niet ontoelaatbaar zijn, worden deze maatregelen niet getroffen.

Gevelmaatregelen

Conform artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 mag het geluidsniveau in verblijfsgebieden in woningen bij gesloten ramen ten gevolge van industrielawaai niet hoger zijn dan 35 dB(A). In 2016 is een inventarisatie gemaakt van de bouwakoestische eigenschappen van de woningen. Op basis van deze

eigenschappen en de nu bekende gevelbelastingen volgens het B&L-pakket zijn de geluidsniveaus binnen bepaald en getoetst. Waar nodig zijn maatregelen gedimensioneerd en kosten geraamd. De te treffen gevelmaatregelen zijn uitvoerbaar en betaalbaar voor de gemeente Midden-Groningen die deze kosten voor haar rekening neemt. Begin 2020 is de uitvoerbaarheid van de maatregelen in de woningen gecontroleerd en met de bewoners besproken. Na vaststelling van het bestemmingsplan en hogere waardenbesluit wordt de uitvoering aanbesteed en in overleg met de bewoners uitgevoerd.

Cumulatie van geluid

De cumulatieve geluidbelasting wordt beschouwd bij de overwegingen voor de aanvaardbaarheid van de vast te stellen hogere waarden. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de cumulatieve geluidbelasting in geen geval hoger is dan de maximale grenswaarde voor de dominante geluidsoort, hier industrielawaai of wegverkeerslawaai. De cumulatieve geluidbelasting wordt aanvaardbaar geacht.

Conclusie

Op basis van bovenstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat hiermee voldoende is aangetoond dat met de gekozen maatregelen volgens het B&L-pakket de geluidbelasting op de gevels van de woningen acceptabel is.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van Midden-Groningen stellen, gelet op de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en bovenstaande overwegingen, de volgende hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege industrielawaai:

Hogere waarden vanwege industrielawaai (industrieterreinen Hoogezand Noordwest en Martenshoek)

| Adres (in Hoogezand) | Aantal woningen 24 totaal | geluidsbron | Isolatiepakket in dB | hogere waarde industrielawaai (in dB(A)) |
|---|------------------------------|-------------|-------------------------|--|
| Sluiskade 1,3 | 2 | Industrie | 21 | 56 |
| Sluiskade 9 | 1 | Industrie | 19 | 54 |
| Sluiskade 11 | 1 | Industrie | 18 | 53 |
| Sluiskade 13,15 | 2 | Industrie | 20 | 55 |
| Werfkade 4,6,8,10#,12,14,16 | 7 | Industrie | 21 | 56 |
| Werfkade 10a# en 10b# | 2 | Industrie | 20 | 55 |
| Werfkade 16b ^Δ , 16c ^Δ , 16d ^Δ | 3 | Industrie | 22 | 57 |
| Werfkade 18,20 | 2 | Industrie | 20 | 55 |
| Werfkade 24,26,30,32 | 4 | Industrie | 19 | 54 |

Verklaring tekens op de volgende bladzijde

Door woningsplitsing ontstaan op het huidige adres Werfkade 10 nu op de begane grond 2 extra woningen waaraan nog geen huisnummer is toegewezen. De genoemde adressen 10a en 10b zijn slechts indicatieve aanduidingen.

Δ Door herinvulling ontstaan in het huidige pand Werfkade 14/16 nu 3 extra woningen waaraan nog geen huisnummer is toegewezen. De genoemde adressen 16b, 16c en 16d zijn slechts indicatieve aanduidingen.

Aan dit besluit verbinden wij de voorwaarde dat de omschreven bron- en gevelmaatregelen aan de woningen worden uitgevoerd.

Hoogezand, 18 augustus 2020
Burgemeester en wethouders van Midden-Groningen,

A. Hoogendoorn
Burgemeester

H.J.W. Mulder
Secretaris

De volgende bijlagen maken deel uit van dit besluit:

1. Kaart 'Hogere waarden Wet geluidhinder Hoogezand, Sluiskade Werfkade';
2. "Bestemmingsplan Sluiskade-Werfkade Hoogezand Onderzoek industrielawaai Wet geluidhinder" met kenmerk NAA/jd/ft/6, gedateerd op 18 augustus 2020;
3. Nota van beantwoording zienswijzen.

Beroep

Op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder kan tegen dit besluit met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Sluiskade-Werfkade Hoogezand' beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

De beroepstermijn bedraagt 6 weken. Een schriftelijk en gemotiveerd beroepschrift moet gestuurd worden naar de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

In beroep gaan heeft geen schorsende werking. Het besluit treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking. Als er sprake is van een spoedeisend belang, kan een voorlopige voorziening aangevraagd worden bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zo'n verzoek heeft wel een schorsende werking. Een voorlopige voorziening is een afzonderlijke procedure, naast de beroepsprocedure. Om deze procedure te starten, moet een verzoekschrift worden ingediend bij de hiervoor genoemde Afdeling.

Bijlage 1 Kaart 'Hogere waarden Wet geluidhinder Hoogezand, Sluiskade Werfkade'

Bijlage 2 **Akoestisch onderzoek**

Bijlage 3 **Nota van beantwoording zienswijzen**