

BügelHajema

Plek voor ideeën

Memo

Opdrachtgever: Gemeente Midden-Groningen

projectnummer: 231.00.03.01.00

Aan: Gemeente Midden-Groningen

Van: BügelHajema Adviseurs

Onderwerp: Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Gorecht West fase 4 en 5

Datum: 08-05-2020

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Midden-Groningen heeft het voornemen om een nieuw bestemmingsplan voor de woonwijk Gorecht West fase 4 en 5 in Hoogezand op te stellen. Een deel van de woningvoorraad in de wijk is verouderd en aan vernieuwing dan wel vervanging toe. In overleg met de woningcorporatie en bewoners heeft de gemeente een wijkvisie opgesteld. Voor het planologisch uitvoeren van de wijkvisie is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Daarnaast is een stedenbouwkundig plan en een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Hiermee is vooraf goed in beeld gebracht hoe het projectgebied ingericht gaat worden. In het bestemmingsplan kan deze inrichting goed worden vertaald. Het bestemmingsplan voorziet in de nieuwbouw van circa 126 woningen. Daarnaast wordt de buiteninrichting, waaronder groenstructuren, straten en paden, gewijzigd.

De ontwikkeling in het projectgebied valt onder onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 11.2 betreft: 'uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

De drempelwaarden van de betreffende categorie worden niet overschreden of zijn niet van toepassing (oppervlakte van 100 ha of meer, 2.000 of meer woningen en bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer). Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling zal blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen. In het navolgende is de vormvrije m.e.r.-beoordeling behandeld.

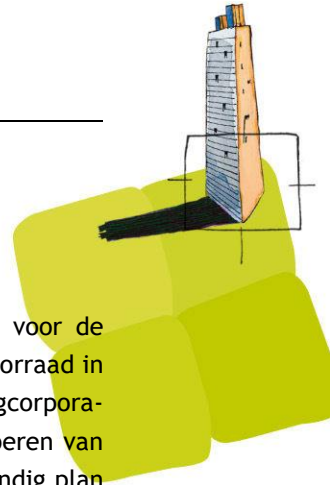
Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Dit is de richtlijn die betrekking heeft op projecten (kolom 4). De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Het gewijzigde Besluit m.e.r. is (op één onderdeel na) in werking getreden op 7 juli 2017, maar geldt vanaf 16 mei 2017 voor alle lopende vergunningaanvragen en bestemmingsplannen waarover nog geen besluit is genomen.

BügelHajema, Adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Vaart NZ 50, 9401 GN Assen T 0592 316 206

E info@bugelhajema.nl W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen, Leeuwarden en Amersfoort





Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldingsnotitie. Dit is geregeld in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r.

De voorliggende aanmeldingsnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie over de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of voor de voorgenomen activiteit een MER dient te worden opgesteld.



Projectgebied binnen rode begrenzingslijnen

1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De gemeente Midden-Groningen is initiatiefnemer voor het project en tevens bevoegd gezag.

1.3 Planologische inpassing

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan Woongebieden (vastgesteld op 10 juni 2013, in werking getreden op 4 september 2013). Momenteel zijn er naast de verkeersfunctie een woonfunctie en maatschappelijke functie aanwezig in het plangebied, waarbij de bouwvlakken krap om de voormalige bebouwing is gelegd. De nieuwe bebouwing en openbare inrichting wijkt af van de aanwezige planologische regeling. Binnen deze beide bestemmingen zijn gebouwen alleen



toegestaan binnen een bouwvlak. Op de betrokken percelen ligt voor het grootste gedeelte geen bouwvlak, waardoor hier op grond van het geldende bestemmingsplan niet gebouwd kan worden.

Het nieuwe bestemmingsplan bevat de bestemmingen Groen, Verkeer en Woongebied en vormt hiermee de juridische vertaling van het eerder genoemde stedenbouwkundig plan voor het projectgebied.

1.4 Procedurele aspecten

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag pleegt overleg met betrokken bestuursorganen en adviseurs (artikel 7.19 lid 3 Wm). Omdat het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is, is voor deze raadpleging geen wettelijke termijn opgenomen.
2. Het bevoegd gezag neemt bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
3. Het bevoegd gezag deelt de beslissing, conform art. 7.17 lid 4 en art 7.19 lid 4, mee door kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen. Indien geen m.e.r.-procedure moet worden doorlopen vindt kennisgeving tevens in de Staatscourant plaats. In de praktijk vindt de ter inzagelegging doorgaans plaats bij het moederbesluit (zoals vergunning of bestemmingsplan).

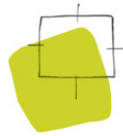
Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar- of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt.

Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht bij de inspraak over het uiteindelijk te nemen besluit, hier dus de vaststelling het bestemmingsplan. Daarna voorzien de procedure ingevolge de Wet Milieubeheer (Wm) en artikel 8.1 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) nog in de mogelijkheid van beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

1.5 Inhoudsvereisten aanmeldingsnotitie

Doel van een aanmeldingsnotitie ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij...'



De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

2. Kenmerken van het project

Conform bijlage III van de EU-richtlijn dienen de volgende aspecten in overweging te worden genomen:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk?
Kenmerken van het project		
Omvang van het project	<p>De wijk Gorecht-West ligt centraal in Hoogezand en ten westen van het Stadshart met o.a. winkelcentrum de Hooge Meeren. Het projectgebied ligt in de noordwestelijke hoek van de wijk en wordt begrenst door de Troelstralaan, de Van Houtenlaan, de Thorbeckelaan en de Dreeslaan.</p> <p>Een deel van de woningvoorraad is verouderd en aan vernieuwing dan wel vervanging toe. Het betreft met name de sociale huur- en koopwoningen in de zogenaamde 'rode bakstenen buurt'. Woningcorporatie Lefier heeft samen met de gemeente en de huidige bewoners een plan voor de vernieuwing van de wijk gemaakt. Dit overleg heeft geleid tot de Wijkvisie voor Gorecht West.</p> <p>Om de maatregelen uit de Wijkvisie voor Gorecht-West uit te kunnen voeren is het Beeldkwaliteitplan Gorecht-West opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan is samen met de wijkvisie door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Hoogezand-Sappemeer</p>	nee



	<p>vastgesteld.</p> <p>Ten behoeve van de inrichting van het project is een stedenbouwkundig plan opgesteld. In het bestemmingsplan is de inrichting vervolgens vertaald.</p> <p>De vernieuwing van de wijk wordt gerealiseerd door middel van sloop, het inpassen van bestaande woningen, nieuwbouw van circa 126 woningen en een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte.</p>	
Cumulatie met andere projecten	<p>In de omgeving van het projectgebied zijn geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.</p> <p>In het nabijgelegen Stadshart worden ook fasegewijs woningen gebouwd. De effecten van deze ontwikkeling zijn echter lokaal.</p>	nee
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	<p>Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de gebouwde omgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.</p> <p>De woningen worden immers gerealiseerd met steenachtige materialen, staal en hout; grondstoffen die niet bijzonder schaars zijn.</p> <p>De woningcorporatie gaat de nieuwbouw volgens de eisen van 'nul op de meter' realiseren. De nieuwe woningen zijn gasloos en voorzien van zonnepanelen.</p>	nee
Productie van afvalstoffen	<p>Afvalstoffen komen vrij en/of ontstaan als gevolg van normaal gebruik van de woningen. Huishoudelijk afval wordt op de gebruikelijke wijze ingezameld en verwerkt.</p>	nee
Verontreiniging en hinder	<p>Verontreiniging en hinder kunnen ontstaan als gevolg van sloop- en bouwwerkzaamheden. Deze werkzaamheden zijn echter tijdelijk.</p> <p>Het totale aantal woningen in de wijk Go-recht West neemt als gevolg van de vernieu-</p>	nee

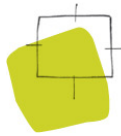


	<p>wing iets af. Het aantal verkeersbewegingen in de definitieve situatie neemt derhalve niet toe. Effecten op de omgeving als gevolg van verkeerslawaaï zijn hierdoor eveneens niet aanwezig.</p> <p>Vanuit de omgeving zijn er op het projectgebied diverse milieueffecten zoals geluid en geur. Zoals aangetoond in het bestemmingsplan zijn deze effecten gering.</p>	
Risico van ongevallen	<p>Binnen en nabij het project gebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen waarvan het plaatsgebonden risicocontour of invloedsg gebied is gelegen over het projectgebied.</p> <p>Buiten het projectgebied zijn er geen risicovolle transportroutes gelegen die van invloed zijn op het projectgebied.</p>	nee

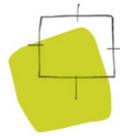
3. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk?
Plaats van het project		
Het bestaande grondgebruik	<p>In de wijk Gorecht West staan circa 1000 woningen en de wijk heeft een hoge bebouwingsdichtheid van circa 30 woningen per hectare. Het overgrote gedeelte van Gorecht West is gebouwd in de periode 1966-1975 en bestaat voornamelijk uit laagbouwoningen. Er zijn twee types ruimtelijke eenheden te onderscheiden. Een groot gedeelte van de wijk vormt de 'rode bakstenen' buurt. Karakteristiek voor deze buurt zijn de vele rijwoningen hoofdzakelijk met tuinen op het westen. De woningen grenzen aan de achterzijde ook direct weer aan de voorzijde van een ander woonblok. Dit geldt ook voor fase 4 en 5. De overige buurten binnen de wijk karak-</p>	nee



	<p>teriseren zich door twee rijen eengezinswoningen rond een groot rechthoekig open gebied.</p> <p>Gorecht West heeft te maken met een lage kwaliteit van de woonomgeving van vooral de delen in de 'rode bakstenenbuurt'. Er zijn parkeerproblemen doordat er te weinig parkeerplaatsen zijn en daarnaast is een groot aantal woningen helemaal niet per auto bereikbaar. In Gorecht West is er weinig groen, dat kwalitatief gezien als matig wordt beoordeeld door de bewoners.</p> <p>In 2005 heeft nieuwbouw plaatsgevonden van een Javaans-Surinaamse woonvorm aan de Thorbeckelaan. In 2008 kwam daarnaast een identieke woonvorm, voor ouderen die zorg nodig hebben, gereed. Verder heeft nieuwbouw op het gebied van (particuliere) woningen niet meer plaatsgevonden sinds de realisatie van de wijk.</p> <p>Het plangebied fase 4 en 5 bestaat uit 148 huurwoningen en 52 koopwoningen welke in 13 blokken van 4 rijtjes woningen staan. De woningen in Gorecht West, zowel koop als huur, bevinden zich in het lagere segment.</p>	
Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Het projectgebied heeft door het huidige gebruik geen hoge ecologische waarde. Gebieden met hogere natuurwaarden, zoals de Natura 2000-gebieden Zuidlaardermeer en het Drentsche Aa-gebied, liggen op behoorlijke afstand van het projectgebied en worden daardoor niet negatief beïnvloed. Er bestaat namelijk geen directe ecologische relatie tussen het projectgebied, de aard van het plan (woningbouw met uitsluitend lokale effecten) en de soorten waarvoor voornoemde gebieden als beschermd natuurgebied zijn aangewezen.	nee
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu	Door (sloop)werkzaamheden in het projectgebied kunnen verblijfplaatsen van beschermde soorten verloren gaan. Ten behoeve van de wijkvernieuwing is een ecologische	nee

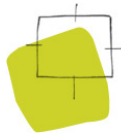


	toets uitgevoerd en is vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Deze vergunning verbindt voorwaarden aan de uitvoering van werkzaamheden zodat het beschermde soorten niet in hun voortbestaan worden bedreigd. Natuurwaarden in en rond het projectgebied worden niet negatief beïnvloed.	
--	--	--

4. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk?
Kenmerken van het potentiële effect		
Het bereik van het effect	De effecten als gevolg van de nieuwbouw van woningen zijn in hoofdzaak beperkt tot enkele tientallen meters. Werkzaamheden in de aanlegfase kunnen echter depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden als gevolg hebben. Voor de ontwikkeling van Stadshart Noord, dat zowel qua afstand tot Natura 2000-gebieden als omvang (nieuwbouw 220 woningen), vergelijkbaar is met activiteiten in voorliggend projectgebied, is recent een berekening met het programma AERIUS uitgevoerd. Uit deze berekening kwam naar voren dat door de stikstofdepositie geen negatief effect optreedt op beschermde Natura 2000-gebieden. Op basis van deze uitkomst, kan geconcludeerd worden dat uitvoering geven aan het bestemmingsplan voor Gorecht West fase 4 en 5 geen negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie.	nee
Het grensoverschrijdende karakter van het effect	Van grensoverschrijdende milieueffecten is geen sprake.	nee
De waarschijnlijkheid van het effect	De effecten zijn reeds aanwezig en duren zo lang het projectgebied als zodanig in gebruik	nee



	is. De effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen.	
--	---	--

5. Conclusie

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van een stedelijk ontwikkelingsproject van een relatief zeer geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.

Voor de beoordeling of sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu is gebruik gemaakt van de volgende informatie:

- bestemmingsplan Hoogezand, Gorecht-West fase 4 en 5 met onderliggende onderzoeken
- aanvullende informatie gemeente Midden-Groningen
- Berekening stikstofdepositie Stadshart Hoogezand d.d. 3 december 2019