



omgevingsvergunning

Ter Apelkanaal - Voorbeetseweg 49a

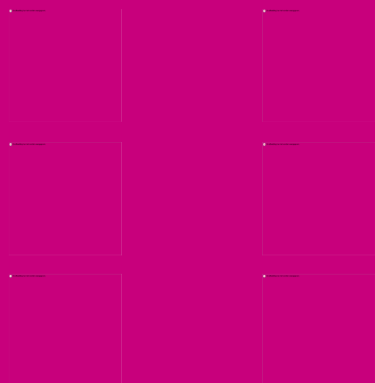
Westerwolde

RHO ADVISEURS



RHO ADVISEURS

DATUM	05-04-2022
IMRO IDN	NL.IMRO.1950.OV2201-on01
PROJECT PROJECTLEIDER	Voorbeetseweg 49a - Ter Apelkanaal
OPDRACHTGEVER PROJECTNUMMER	20211639
AUTEUR STATUS	ontwerp





Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding	3
1.2.	Ligging van het projectgebied	3
1.3.	Planologische regeling	4
Hoofdstuk 2	Beschrijving van het project	5
2.1.	Huidige situatie	5
2.2.	Toekomstige situatie	6
Hoofdstuk 3	Beleidskader	10
3.1.	Rijksbeleid	10
3.2.	Provinciaal beleid	11
3.3.	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	13
4.1.	Archeologie	13
4.2.	Cultuurhistorie	13
4.3.	Ecologie	14
4.4.	Bodem	15
4.5.	Luchtkwaliteit	16
4.6.	Geluid	16
4.7.	Water	16
4.8.	Bedrijven- en milieuzonering	17
4.9.	Kabels en leidingen	17
4.10.	Externe veiligheid	17
4.11.	Vormvrije mer-beoordeling	18
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	19
5.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
5.2.	Economische uitvoerbaarheid	
Hoofdstuk 6	Conclusie	20
6.1.	Aanleiding	20
6.2.	Afweging	20
6.3.	Conclusie	20



Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

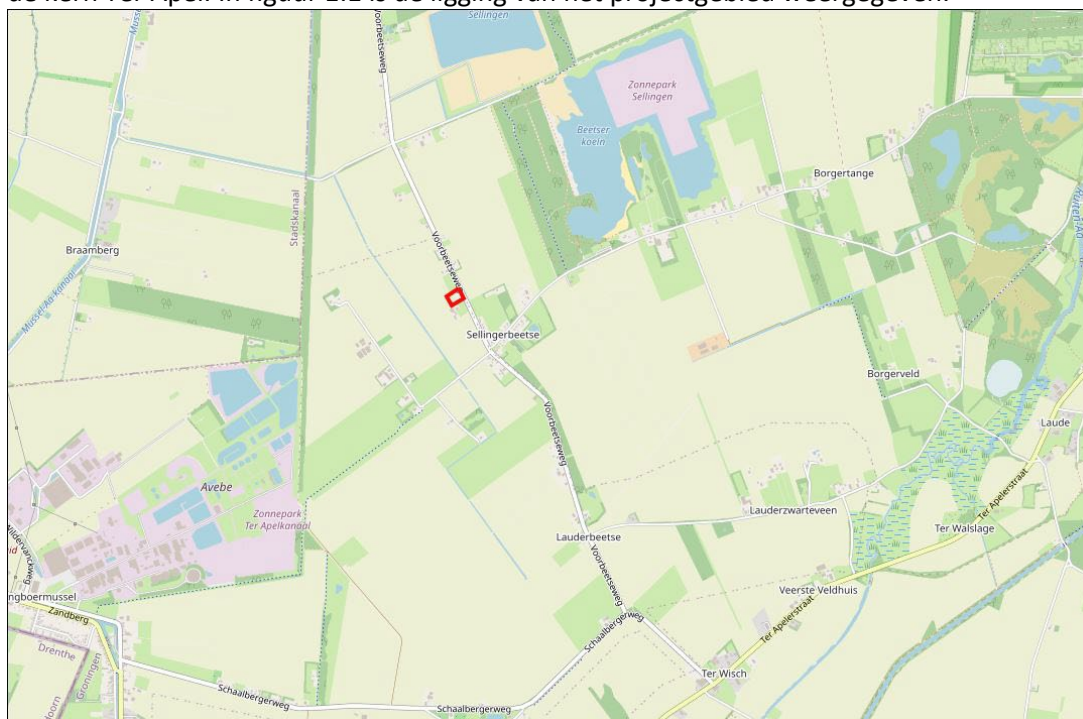
1.1. Aanleiding

Aan de Voorbeetseweg 49a te Ter Apelkanaal is een woning gevestigd. De eigenaar heeft een stuk grond achter de woning gekocht en wil hier een kapschuur bouwen. Dit is echter niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan, maar de gemeente Westerwolde heeft aangegeven in principe mee te willen werken aan deze ontwikkeling.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken, wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Bij deze aanvraag moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

1.2. Ligging van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerwolde, circa 5 kilometer ten noorden van de kern Ter Apel. In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied

1.3. Planologische regeling

Het projectgebied maakt deel uit van het op 22 september 2009 vastgestelde bestemmingplan *Buitengebied 2009* en zoals nadien gewijzigd bij besluit van 27 oktober 2015. In figuur 1.2 is een uitsnede van het bestemmingsplan *Buitengebied 2009* opgenomen.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2009 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het voorste perceel heeft de enkelbestemming 'wonen'. Deze gronden zijn aangewezen voor woonhuizen. Het achterliggende perceel heeft de bestemming 'agrarisch-1'. Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik met daaraan ondergeschikt het behoud, herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap.

De bouw van een kapschuur is hier niet mogelijk, omdat de bouw van de schuur geen bedrijfsgebouw betreft voor een agrarisch bedrijf. Bovendien mag er alleen binnen het bouwvlak worden gebouwd met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel'.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in Hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie, de gewenste ontwikkelingen en ruimtelijke inpassing daarvan. In Hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten getoetst aan het, voor het project relevante, beleid op de verschillende niveaus. In Hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten. Ten slotte worden in Hoofdstuk 5 de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid van het project besproken. In Hoofdstuk 6 wordt de conclusie getrokken of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het project

2.1. Huidige situatie

Het projectgebied ligt aan de Voorbeetseweg 49a in Ter Apelkanaal, kadastrale gemeente Vlagtwedde, sectie S perceelnummer 434 (2.390 m²) en sectie S perceelnummer 1.201 (2.685 m²). Tot eind 2021 is perceel 1.201 agrarisch in gebruik geweest. In het gedeelte van het projectgebied met perceelnummer 434 is de woning gelegen met een schuur. Tevens is hier een paardrijbak gesitueerd, grenzend aan het perceel van Voorbeetseweg 51 op circa 5 meter afstand van de woning. Tussen de percelen van Voorbeetseweg 49a en 51 bevindt zich een groenstrook als perceelsafscheiding. Aan Voorbeetseweg 49 is een akkerbouwbedrijf gevestigd. In figuur 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie van het projectgebied weergegeven.



Figuur 2.1 Huidige situatie projectgebied

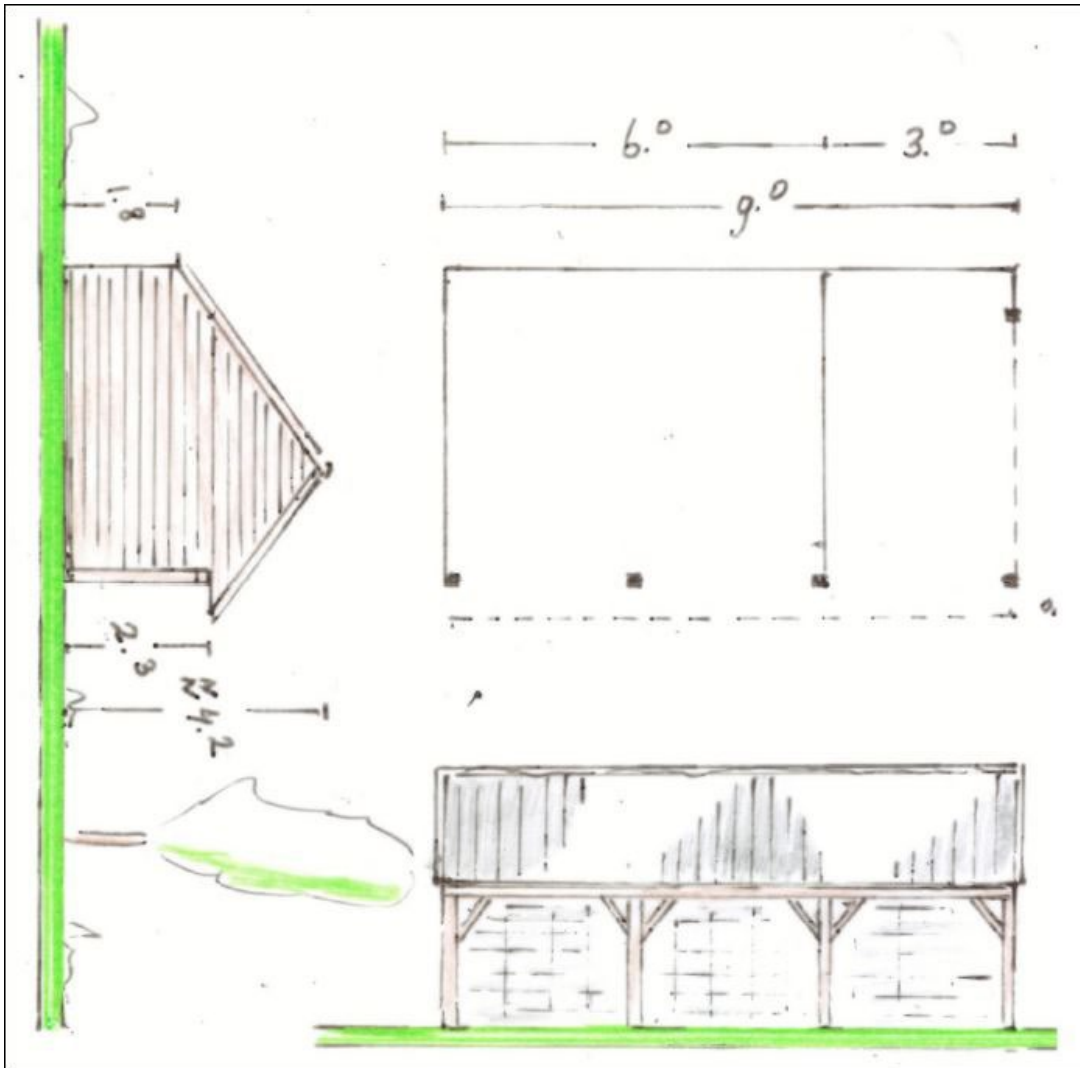
In figuur 2.2 is een foto van de huidige situatie vanaf de Voorbeetseweg weergegeven.



Figuur 2.2 Huidige situatie Voorbeetseweg 49a Ter Apelkanaal (bron: Google maps)

2.2. Toekomstige situatie

In het projectgebied zal een kapschuur worden gebouwd achter de woning. Dit is op het agrarisch perceel dat achter het woonperceel is gelegen. Deze schuur, met de afmetingen 5 x 9 meter, wordt onder meer gebruikt om twee auto's te stallen. De hoogte wordt 4,2 meter met een goothoogte aan de achterkant van 1,8 meter en 2,3 meter aan de voorkant. In figuur 2.3 is het ontwerp opgenomen.



Figuur 2.3 Ontwerp kapschuur

De kapschuur wordt uitgevoerd in houten ongeverfde planken en het dak wordt afgedekt met zwarte keramische dakpannen. Dit zorgt voor een natuurlijke uitstraling.

Ontsluiting en erfinrichting

Om de schuur te bereiken wordt gebruik gemaakt van de bestaande inrit. Verder wordt de paardrijbak verplaatst naar de achterkant van het erf, achter de nieuw te bouwen kapschuur waardoor deze op circa 50 meter afstand van de woning aan Voorbeetseweg 51 komt te liggen. De paardrijbak is voor hobbymatig gebruik. Door de verplaatsing van de paardrijbak neemt de afstand hiervan ten opzichte van de woning aan Voorbeetseweg 51 toe en is hierdoor een verbetering van de huidige situatie. De paardrijbak komt echter wel dichterbij de woning aan Voorbeetseweg 49 te liggen, maar gezien het hobbymatige gebruik in een landelijke omgeving, de begroeiing tussen de erven, de inrichting van het erf aan Voorbeetseweg 49 (ligging oprit en oriëntatie woning) is de afstand aanvaardbaar. De verplaatsing komt wel ten goede aan het groene karakter van de Voorbeetseweg. De afstand van de paardrijbak tot de Voorbeetseweg is circa 60 meter, waardoor de paardrijbak aan het zicht wordt onttrokken vanaf de Voorbeetseweg. Bovendien wordt de paardrijbak achter de bebouwing gesitueerd. De paardrijbak wordt niet verlicht, waardoor er geen lichthinder voor de omgeving ontstaat.



In het geldende bestemmingsplan zijn toetsingscriteria ten behoeve van paardrijbakken opgenomen. Hier is aangegeven dat paardrijbakken uitsluitend bij ontheffing zijn toegestaan ten behoeve van het eigen hobbymatige gebruik en zullen uitsluitend verleend worden op een eigen erf bij een (bedrijfs)woning dan wel een agrarisch bouwperceel. De paardrijdbak moet landschappelijk aanvaardbaar en inpasbaar zijn. Daarbij dienen de bakken zoveel mogelijk uit het zicht van de openbare weg te worden gesitueerd en zullen voorwaarden worden gesteld aan een goede landschappelijke inpassing van de bakken. Een paardrijdbak mag geen hinder (geur, geluid, licht en stof) veroorzaken voor nabijgelegen woningen van derden (minimale afstand 50 m). Tevens is het oprichten van lichtmasten bij een paardrijdbak niet toegestaan. Gezien de ligging, de erfinrichting, geen verlichting en de landschappelijke inpassing wordt zoveel mogelijk aan deze voorwaarden voldaan. Hieronder wordt op de landschappelijke inpassing van het erf ingegaan.

Landschappelijke inpassing

De structuurbepalende elementen van de omgeving van het projectgebied zijn het patroon van rechte ontginningswegen en waterlopen met verspreide bebouwing. Het gebied wordt gekenmerkt door openheid en opstreckende verkaveling. De achterzijde van het perceel wordt beplant, waardoor er een boomwal ontstaat die wordt aangesloten op de boomwal van Voorbeetseweg 51. Deze strook krijgt een breedte van 4 tot 5 meter. Voor de erfbeplanting heeft initiatiefnemer contact gezocht met Landschapsbeheer Groningen. Initiatiefnemer heeft aangegeven deel te nemen aan het project 'Erfbeplanting in Zuid- en Oost-Groningen'. Bij dit project wordt aandacht besteed aan het landschap, maar ook aan de streekeigen beplanting. Door de toepassing van streekeigen erfbeplanting in de vorm van een boomwal wordt er eenheid gecreëerd in het landschap, waarbij het karakter van het open landschap wordt gerespecteerd en in stand gehouden. Door deelname aan het project voor erfbeplanting is een zorgvuldige beplanting gewaarborgd. In figuur 2.4 is de gewenste situatie van de erfinrichting schematisch weergegeven.



Figuur 2.4 Gewenste situatie projectgebied

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI is de lange termijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. Het is de bedoeling er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren.

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
2. de economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
3. steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Realiseren opgaven

In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren:

1. De Omgevingsagenda

In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en project-besluiten van Rijk en regio.

2. De NOVI-gebieden

Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Vaak wordt voortgebouwd op bestaande samenwerkingstrajecten. Denk aan een Regio Deal en een verstedelijkingsstrategie.

Groningen, de regio waarvan de gemeente Westerwolde deel uitmaakt is aangewezen als NOVI-gebied. Dit in verband met energie- en klimaattransities in relatie tot verstedelijking en erfgoed. De regio is in transitie. De opgave is het creëren van een nieuw en aantrekkelijk toekomstperspectief voor Groningen met fysieke maatregelen. De voorgenomen ontwikkeling is van dermate geringe omvang dat er geen rijksbelangen worden geraakt zoals opgenomen in de NOVI.



Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden daar te leggen waar ze het beste passen, draagt het Rijk de ruimtelijke ordening over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Dit project raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (artikel 3.1.6) is geregeld dat een toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voorzien in duurzame verstedelijking. Het artikel is op 12 mei 2017 gewijzigd. Deze wijziging is op 1 juli 2017 in werking getreden. De regeling houdt in dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling bevat. Indien het ruimtelijk plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet er tevens gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het voorgenomen initiatief betreft de ontwikkeling van een kapschuur. De ontwikkeling valt niet onder stedelijke ontwikkeling. Er hoeft niet te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en omgevingsverordening Provincie Groningen

Op 1 juni 2016 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening 2016-2020 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving en vormt het ruimtelijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. In de *Omgevingsverordening Groningen* is het beleid uit de *Omgevingsvisie Groningen 2016-2020* vertaald naar regels. Door een aantal besluiten die later genomen zijn, zijn de geconsolideerde omgevingsvisie en omgevingsverordening vastgesteld op 20 februari 2019.

De Actualisatie Omgevingsvisie en de Actualisatie Omgevingsverordening provincie Groningen 2020 zijn op 3 februari 2021 vastgesteld. Deze actualisaties hebben alleen betrekking op gewijzigde tekst- en kaartobjecten.

In de Omgevingsvisie is het provinciale beleid dat raakt aan de fysieke leefomgeving in de thema's Ruimte, Natuur en landschap, Water, Mobiliteit en Milieu opgenomen. De provinciale belangen die betrekking hebben op de ontwikkeling zijn ruimtelijke kwaliteit en beschermen landschap en cultureel erfgoed.



In de Omgevingsvisie zijn zeven deelgebieden opgenomen met een samenhangende landschapsstructuur. Eén van deze gebieden is Westerwolde. Westerwolde bestaat uit een esdorpenlandschap in een langgerekte zone langs de Westerwoldse Aa, de Ruiten Aa en de Mussel Aa, met daaromheen een gebied met een jonger landschap van heideontginningen. Het projectgebied maakt deel uit van het open heideontginningslandschap.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied. Dit betreft gebieden die buiten stedelijke gebieden liggen en een overwegend agrarische-, natuur- en recreatieve functie hebben. De provincie geeft aan de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken te willen behouden en waar mogelijk versterken. Ook wil de provincie het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

Bovendien is in de verordening aangegeven dat de ruimtelijke relevante kenmerken van de nieuwe gebouwen passen in het aanwezige bebouwingsbeeld.

De kapschuur wordt gebouwd achter de bestaande woning. Hierdoor wordt het bebouwingsbeeld van de lintbebouwing niet aangetast.

In *Artikel 2.13.6 Borging uitvoering erfinrichtingsplan* uit de Omgevingsverordening is aangegeven dat de aanleg en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbeplanting publiekrechtelijk wordt geborgd als voorwaarde bij een omgevingsvergunning.

In *Artikel 2.12.8 Oppervlakte van woningen in het buitengebied* is aangegeven dat in het bestemmingsplan moet zijn geborgd dat de oppervlakte van de woning en de bijbehorende bouwwerken niet groter is dan 300 m².

De oppervlakte van de bestaande bebouwing (151 m²) en de nieuwbouw (45 m²) is met 196 m² kleiner dan 300 m². Dit komt overeen met het gestelde in het geldende bestemmingsplan *Buitengebied*.

Bij de planontwikkeling is een ontwerp gemaakt dat gebaseerd is op bouw van de kapschuur en herinrichting van de kavel. De uitgangspunten die bij het ontwerp zijn gehanteerd sluiten aan op het landschap en de omgeving (zie in paragraaf 2.2 Landschappelijke inpassing). De ontwikkeling past binnen het beleid van de provincie.

3.3. Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Westerwolde

De omgevingsvisie Westerwolde 'Ruimte voor dynamiek en rust in Westerwolde' is in december 2020 vastgesteld door de gemeenteraad. In de visie is aangegeven dat het kleinschalige landschap wordt gekoesterd. In de visie wordt aangegeven dat Landschappelijke elementen heel goed kunnen worden gebruikt om structuren in de bebouwde kom te benadrukken en om het buitengebied met de bebouwde kom te verbinden. Deze groenstructuren versterken op hun beurt de kwaliteit van leven en daarmee de leefbaarheid in de kernen. In dat kader wil de gemeente in ieder geval doorgaan met de maatwerkoplossingen voor landschappelijke inpassing die zij met initiatiefnemers van herstructureringsopgaven maakt. Verder wil de gemeente investeren in een landschaps- en groen(structuur)visie als kader voor aanpassingen en nieuwe ontwikkelingen in de gemeente.

Met de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling wordt aangesloten op de uitgangspunten van de gemeente.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1. Archeologie

Toetsingskader

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie.

Toetsing

In het bestemmingsplan is een onderscheid gemaakt tussen terreinen met bekende archeologische waarden en terreinen met bekende cultuurhistorische waarden. De bekende archeologische waarden in het gebied zijn de AMK-terreinen, de terreinen die op de Archeologische Monumenten Kaart zijn aangewezen. In het buitengebied van Vlagtwedde zijn 56 van deze terreinen aangewezen. Het gaat hierbij om terreinen van zeer hoge en hoge archeologische waarde, waarin sporen van bewoning en begraving, of oude akkercomplexen aanwezig zijn. Daarnaast is een groot aantal essen aangeduid als AMK-terrein. Het projectgebied is niet aangewezen als een gebied met archeologische waarden. Het aspect archeologie staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.2. Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving opgenomen moet worden van de manier waarop met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Toetsing

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de bekende cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden de essen (die niet vallen onder de AMK-terreinen), leidiijken en het grootste deel van het EHS (ecologische hoofdstructuur)- gebied zijn. Het projectgebied is gelegen in het heide- en (rand)veenontginningslandschap ten westen van het esdorpenlandschap. De structuurbepalende elementen zijn het patroon van rechte ontginningswegen en waterlopen met verspreide bebouwing. Het gebied wordt gekenmerkt door openheid en opstreckende verkaveling. De structuurbepalende elementen worden door de ontwikkeling niet aangetast. Op het perceel liggen geen cultuurhistorische bijzonderheden of beperkingen. Om zo goed mogelijk aan te sluiten op de kenmerken van het landschap is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Het aspect cultuurhistorie staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.3. Ecologie

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden, houtopstanden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura 2000-gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Soortenbescherming

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn;
- overige soorten.

Toetsing

De ontwikkeling van het projectgebied betreft een ruimtelijke ingreep waarbij geen sprake is van sloop en het kappen van bomen. Binnen de Wnb valt ook de ontheffing voor houtopstanden. De provincie stelt eisen waaraan de melding van een velling moet voldoen. Als er een (deel van een) houtareaal wordt gekapt van meer dan 10 are (1000 m²), een (deel van een) bomenrij van minimaal 20 bomen of een houtopstand ernstig is beschadigd door storm, door vee, een derde of (boom)ziekte is er sprake van een meldingsplicht. Voor fruit-, tuin-, erf- of kerstbomen is geen kapmelding nodig. Binnen het planvoornemen is geen sprake van dergelijke omstandigheden. Er is derhalve geen sprake van een meldingsplicht. Vanwege het feit dat er niet wordt gekapt en wordt gesloopt ten behoeve van de ontwikkeling en er intensief van het grasland gebruik wordt gemaakt hoeft het planvoornemen niet te worden getoetst aan de natuurwetgeving naar de (mogelijk) binnen de invloedssfeer aanwezige beschermde natuurwaarden (flora en fauna). Er is wel een inschatting gemaakt van de eventuele effecten van de voorgenomen planontwikkeling op in de omgeving gelegen beschermde natuurgebieden (Natura-2000 en NNN of EHS).

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het projectgebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Lieftingsbroek op circa 8 kilometer. Gezien de afstand en de aard van de ingrepen is er geen sprake van directe aantasting, zoals effecten door geluid of optische verstoring van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Indirecte effecten door stikstofemissie in de aanlegfase en gebruiksfase zijn niet aan de orde. Het gebruik van een onverwarmde schuur heeft geen invloed op de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden. Bovendien brengt de ontwikkeling geen extra verkeersbewegingen met zich mee. Voor de aanlegfase hoeft geen berekening te worden uitgevoerd, omdat per 1 juli 2021 de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) in werking zijn getreden.



Deze wet en het bijhorende besluit regelt een vrijstelling voor de vergunningsplicht in artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. Dit is de vergunningplicht voor Wnb-projecten. Deze vrijstelling geldt alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van het plan op Natura-2000 gebieden. De Wsn en de Bsn regelt slechts indirect een vrijstelling voor de aanlegfase van Wnb-plannen en dus ook voor dit project.

Natuurnetwerk Nederland

Het projectgebied ligt op een afstand van circa 600 meter van een gebied dat deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, maar maakt er geen onderdeel van uit. Hierdoor is ruimtebeslag en directe aantasting van het Natuurnetwerk Nederland op voorhand uitgesloten.

Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het projectgebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortbescherming gelden onder andere algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Gezien het agrarische gebruik van de grond wordt aantasting van beschermde soorten en strijdigheid met de Wet natuurbescherming uitgesloten.

De zorgplicht moet wel in acht worden genomen. De zorgplicht van de Wnb (art. 1.11) schrijft voor dat men verplicht is om alles wat redelijkerwijze mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zo veel mogelijk te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld tot uiting worden gebracht door altijd zo te werken, dat dieren kunnen ontsnappen en/of deze te verplaatsen naar een geschikt biotoop in de directe omgeving (bijvoorbeeld amfibieën). Deze algemene zorgplicht geldt voor elke soort en elk individu in Nederland.

4.4. Bodem

Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

Toetsing

De ontwikkeling bestaat uit de bouw van een kapschuur. De verblijftijd blijft ruim onder de norm van 2 uur per dag. Hierdoor hoeft er geen bodemonderzoek plaats te vinden.

Het aspect bodem staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.



4.5. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) gehanteerd.

Toetsing

In de omgeving van Ter Apelkanaal zijn geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit. Op basis van de Grootsschalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat in de omgeving sprake is van een zeer goede luchtkwaliteit. Voor bepaalde initiatieven is bepaald dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een plan komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan. De bouw van een schuur zal geen extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. Als gevolg hiervan is er geen sprake van verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan wordt op dit punt uitvoerbaar geacht. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6. Geluid

Toetsingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige gebouwen enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Het uitgangspunt is dat op de gevels van geluidsgevoelige functies voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien hier niet aan wordt voldaan, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Deze hogere waarde is te verlenen tot 63 dB in binnenstedelijk gebied en tot 53 dB in buitenstedelijk gebied. Wegen waarvoor de zoneplicht niet geldt, zijn woonerven en wegen waarop een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Toetsing

De ontwikkeling betreft de aanleg van een schuur. Volgens de Wgh betreft deze ontwikkeling geen realisatie van een als geluidgevoelig aan te merken bestemming c.q. functie. Er bestaat derhalve geen inspanningsverplichting voor het uitvoeren van akoestisch onderzoek.

De Wet geluidhinder staat de ontwikkeling van dit wijzigingsplan niet in de weg.

4.7. Water

Toetsingskader

Een belangrijk onderdeel van de planvorming is de Watertoets. Het doel van de Watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het projectgebied ligt binnen het beheergebied van het Waterschap Hunze en Aa's, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van deze ruimtelijke onderbouwing wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de voorgestane ontwikkeling.



Toetsing

De ontwikkeling is via de gemeente kenbaar gemaakt aan het Waterschap Hunze en Aa's. Hieruit blijkt dat de korte procedure van toepassing is. De verhardingstoename in het projectgebied is kleiner dan 1500 m², zodat geen watercompensatie hoeft plaats te vinden.

Het waterschap zal een advies uitbrengen.

4.8. Bedrijven- en milieuzonering

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor het bepalen van de richtafstanden wordt onderscheid gemaakt tussen rustige woonomgevingen en gemengde gebieden.

Toetsing

Met de bouw van een kapschuur wordt geen gevoelige functie gerealiseerd. Het aspect bedrijven- en milieuzonering is daarmee geen belemmering voor het plan.

4.9. Kabels en leidingen

Toetsingskader

Rond planologisch relevante leidingen dient rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden (belemmeringenzones).

Toetsing

Binnen het projectgebied en in de directe omgeving zijn geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Het aspect kabels en leidingen staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.10. Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.



De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR neemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Het toetsingskader wordt gevormd door verschillende besluiten en documenten (Bevi, Bevb, Bevt). Risico's zijn inzichtelijk gemaakt op de risicokaart die per provincie wordt bijgehouden.

Toetsing

Voor het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat in de directe omgeving van het projectgebied geen sprake is van risicovolle inrichtingen of buisleidingen. Met de beoogde ontwikkeling worden ook geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het project.

4.11. Vormvrije mer-beoordeling

Toetsingskader

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

- Voor de ontwerp-bestemmingsplanfase moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.
- Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt, moet de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

Toetsing

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). Er is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, waardoor er geen sprake is van een m.e.r. (beoordelings-)plicht. Bovendien blijkt uit de beoordeling in de voorgaande paragrafen dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden.



Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwikkeling voorgelegd aan de provincie Groningen. Het voorontwerp heeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen gegeven. Het college van burgemeester heeft een ontwerpbesluit genomen om de omgevingsvergunning te verlenen. De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

Eventuele zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De voorgenoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. De initiatiefnemer draagt de kosten voor de bouw van de kapschuur en de inrichting van het perceel.

Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Er zal derhalve een planschadeovereenkomst worden gesloten.



Hoofdstuk 6 Conclusie

6.1. Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee bouw van een kapschuur in afwijking van het bestemmingsplan wordt vergund.

6.2. Afweging

De afwijking van het bestemmingsplan betreft de bouw van een kapschuur op een perceel met de bestemming 'Agrarisch'. Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt het geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving.

6.3. Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.