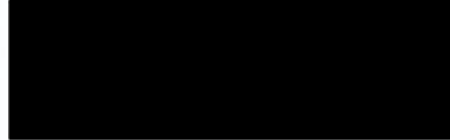




Solarfields Nederland B.V.



datum: 9 november 2020
ons kenmerk: Z/20/104996/D-316704
doorkiesnummer: 0599 32 02 20
uw brief/email van:
uw kenmerk:
bijlagen: --
onderwerp: Begeleidende brief omgevingsvergunning

Geachte 

Op 31 maart 2020 is uw aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag betreft het realiseren van een grondgebonden zonnepark met de daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties voor een periode van 30 jaar voor locatie Veendijk achter nr. 4 en nr. 6 te Bellingwolde met kenmerk Z/20/104996.

Verlenen vergunning

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning is bijgevoegd. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Hier dient u zich aan te houden.

Publicatie

Van het besluit op uw aanvraag wordt kennisgegeven door publicatie in de Ter Apeler Courant, het Streekblad, op ruimtelijkeplannen.nl, op Overheid.nl en in de Staatscourant. Het besluit en de daarbij horende stukken liggen met ingang van 12 november 2020 tot en met 23 december 2020 ter inzage. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden die tevens zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Beroep

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Bezoekadres

Gemeentehuis Sellingen, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellingen
Gemeentehuis Wedde, Hoofdweg 2, 9698 AE Wedde

Telefoon

(0599) 32 02 20

Postadres

Gemeente Westerwolde
Postbus 14, 9550 AA Sellingen

E-mail & website

gemeente@westerwolde.nl
www.westerwolde.nl

Leges

Voor het behandelen van uw aanvraag heft de heffingsambtenaar, op grond van de Legesverordening Westerwolde 2020, leges. De leges zijn vastgesteld op € 434.590,05. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u afzonderlijk een gespecificeerde nota. Bij deze nota staat vermeld hoe u bezwaar kunt maken tegen de hoogte van het legesbedrag.

Melden Start bouw en aanvullende stukken

Wij willen u erop attenderen dat in de voorwaarden behorende bij deze omgevingsvergunning is opgenomen dat u de start van de bouw dient te melden, alsook dat er voor de uitvoering van uw project nog aanvullende stukken moeten worden ingediend. Dit is vermeld in de beschikking onder hoofdstuk 4 voorschriften.

Tot slot

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen en/of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met de heer B. Bijl via telefoonnummer (0599) 320 220.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde
Namens deze,

A black rectangular box redacting the signature of the official.A black rectangular box redacting the name of the official.
Beleidsadviseur Ruimtelijke Ontwikkeling



Zaaknummer:

Z/20/104996/D-316557

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren van een grondgebonden zonnepark met de daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties voor een periode van 30 jaar

activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Solarfields Nederland B.V.

locatie: Veendijk achter nr. 4 en nr. 6, 9695 VG Bellingwolde

Kadastraal bekend: Gemeente Bellingwolde, kadastrale sectie O, perceelnummers 916, 928, 1112 en 1113

registratienummer: Z/20/104996

IMRO-codering: NL.IMRO.1950.OV2008-vs01

Bezoekadres

Gemeentehuis Sellingen, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellingen
Gemeentehuis Wedde, Hoofdweg 2, 9698 AE Wedde

Telefoon

(0599) 32 02 20

Postadres

Gemeente Westerwolde
Postbus 14, 9550 AA Sellingen

E-mail & website

gemeente@westerwolde.nl
www.westerwolde.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Besluit	3
1.3	Terinzagelegging ontwerpbesluit	4
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding	4
1.6	Ondertekening	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure en beslistermijn	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Adviezen	5
2.5	Verklaring van geen bedenkingen	5
2.6	Kennisgeving en terinzagelegging	6
3	Inhoudelijke overwegingen	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	8
4	Voorschriften	11

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 31 maart 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een grondgebonden zonnepark met de daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties voor een periode van 30 jaar. De aanvraag is ingediend door Solarfields Nederland B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Veendijk achter nr. 4 en nr. 6 te Bellingwolde.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen van een bouwwerk
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Het project bestaat uit het realiseren van een zonnepark op een perceel tussen de grens met Duitsland en de Veendijk te Bellingwolde. Het gaat om een perceel (plaatselijk bekend als Gemeente Bellingwolde, sectie O nummers 916, 928, 1112 en 1113) van circa 57,5 hectare onbebouwde agrarische gronden. Het voornemen is om hier voor een periode van 30 jaar een zonnepark te realiseren van circa 61 megawattpiek (MWp).

1.2 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier (5062181);
 - Zonnepark Bellingwolde netaansluiting (brief Enexis) (5062181);
 - Zonnepark Bellingwolde quickscan flora en fauna (5062181) d.d. 03-02-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening constructie (5062181) d.d. 31-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening container (5062181) d.d. 31-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening hekwerk (5062181) d.d. 31-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening module (5062181) d.d. 13-02-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening omvormer (5062181) d.d. 14-02-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening transformatorstation (5062181) d.d. 31-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening wateroversteek (5062181) d.d. 14-02-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde werkplan waterhuishouding (5062181) maart 2020;
 - Zonnepark Bellingwolde participatiedocument (5062181) maart 2020;
 - Zonnepark Bellingwolde plan landschappelijke inpassing versie 2 (5062181) d.d. 25-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde tekening layout versie 2 (5062181) d.d. 31-03-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde verslag maatwerkmethode versie 2 (5062181) maart 2020;
 - Zonnepark Bellingwolde ruimtelijke onderbouwing versie 3 (5062181) september 2020;
 - Zonnepark Bellingwolde watertoets (5062181) d.d. 11-09-2020;
 - Zonnepark Bellingwolde Aeries d.d. 07-04-2020;
 - reactienota zienswijzen zonnepark Solarfields Veendijk d.d. 09-09-2020;
 - aanwijsbesluit GS zonnepark Solarfields Veendijk d.d. 13-05-2020
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar vanaf de dag dat de vergunning in werking is getreden;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Terinzagelegging ontwerpbesluit

Van het ontwerpbesluit is kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad, op Overheid.nl, in de Staatscourant en op ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken hebben in het gemeentehuis te Sellingen ter inzage gelegen tussen 4 juni 2020 en 27 juli 2020. Er zijn deze periode zienswijzen ingediend.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn.. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde
Namens deze,

A black rectangular box redacting the signature of the official.

Beleidsadviseur Ruimtelijke Ontwikkeling

A black rectangular box redacting the name of the official.

Datum: 9 november 2020

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Tussen 4 juni 2020 en 27 juli 2020 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen en kon het ontwerpbesluit worden geraadpleegd via www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn in die periode zienswijzen ingediend.

De verwerking van deze zienswijzen en overlegreacties zijn beschreven in 'Reactienota zienswijzen zonnepark Solarfields Veendijk d.d. 09-09-2020'. Deze reactienota maakt onderdeel uit van dit besluit.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor te zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

De gemeenteraad heeft op 28 oktober 2020 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

2.6 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad, op Overheid.nl, op ruimtelijkeplannen.nl en in de Staatscourant. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellinger gedurende zes weken ter inzage.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' van de voormalige gemeente Bellingwedde geldt. De gronden hebben de 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' en zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden met al dan niet ondergeschikte medebestemmingen. De realisering van een zonnepark is in strijd met deze bestemming en het project is daardoor strijdig met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 25 mei 2020 heeft Libau positief geadviseerd waarbij enige aanvulling nog wenselijk is.

De welstandscommissie is van mening dat er sprake is van een zorgvuldig opgestelde landschappelijke inpassing. Het inkoopstation vormt daarin een markant bouwwerk. Een meer uitgewerkt ontwerp hiervan wordt ter beoordeling tegemoet gezien. Voor de grondstations wordt een donkere kleur geadviseerd. Zie hiervoor artikel 1.15 van de voorschriften van deze omgevingsvergunning.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' van de voormalige gemeente Bellingwedde geldt. De gronden hebben de 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' en zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden met al dan niet ondergeschikte medebestemmingen. De realisering van een zonnepark is in strijd met deze bestemming en het project is daardoor strijdig met het bestemmingsplan.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Het aangevraagde mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit zal een goede ruimtelijke onderbouwing moeten bevatten.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is verwerkt in de door de raad vastgestelde 'Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens'. In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Het vastgestelde stappenplan is voor dit project doorlopen..

Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties. Met verwijzing naar de bovengenoemde beleidsnotitie zal Gedeputeerde Staten worden verzocht de onderhavige locatie als zodanig aan te wijzen. Uit het gevoerde (ambtelijke) overleg in het kader van de maatwerkbenadering, is gebleken dat het voorliggende plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen wat betreft de landschappelijke inpassing.

Motivering

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met Solarfields is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst. Daarin is opgenomen dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het aanbieden van substantieel gedeelte van het park aan een lokale entiteit om daarmee te voldoen aan het de randvoorwaarden die zijn opgenomen in de hiervoor genoemde beleidsnotitie om te komen tot lokaal eigenaarschap. Daarin is ook vastgelegd dat, indien het realiseren van lokaal eigenaarschap niet tot de mogelijkheden blijkt te behoren, de initiatiefnemer gehouden is tot een (niet verplichte) bijdrage die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatie-overeenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen gebiedsfonds. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. In de overeenkomst worden ook, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing 'Zonnepark Bellingwolde ruimtelijke onderbouwing versie 3 (5062181) september 2020' overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de ingediende stukken kan geconcludeerd worden dat de activiteit in principe niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Wel is de reactie ten aanzien van het Grenstraktaat van belang.

Landschappelijke inpassing

In de ruimtelijke onderbouwing wordt ook verwezen naar het inrichtingsplan gemaakt door LOAS. Deze is tot stand gekomen in overleg met de Provincie Groningen, de grondeigenaar en een klankbordgroep bestaande uit lokale bewoners om te komen tot een gedegen landschappelijke inpassing. Het inrichtingsplan van LOAS 'Zonnepark Bellingwolde plan landschappelijke inpassing versie 2 d.d. 25-03-2020' zal onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvergunning ter borging van de uitvoering ervan.

Het landschappelijke inpassingsplan (en de daarin opgenomen landschappelijke maatregelen) moeten vóór het in gebruik namen van het zonnepark zijn uitgevoerd en dienen vervolgens duurzaam in stand worden gehouden, zie hiervoor ook artikel 1.16 van de voorschriften.

Zienswijzen en overlegreacties

Tijdens de termijn van ter inzagelegging zijn zienswijzen ingediend. In de reactienota is ingegaan op de door betrokkenen aangegeven opmerkingen en wensen. Geconcludeerd wordt dat de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding vormen om af te zien van de verlening van de vergunning. De reactienota en de daarin geformuleerde motiveringen maken deel uit van dit besluit.

Overlegreactie Landkreis Emsland

In de reactie van de Landkreis van 15 juni 2020 wordt de aandacht gevestigd op het Grenstraktaat van 2 juli 1824 en de nadien daarover gemaakte nadere afspraken. In dit Traktaat is vastgelegd dat in een strook van 376 m langs de grens geen gebouwen zullen worden opgericht (anders dan gebouwen waarvoor specifieke uitzonderingen in het Traktaat zijn opgenomen). De Landkreis stelt dat het plaatsen van zonnepanelen in deze strook zich niet verdraagt met de bepalingen c.q. het toepassingsbereik van dit internationale verdrag. Om die reden verzet het verdrag zich volgens de Landkreis tegen bebouwing in deze strook. Daarbij wijst men er op dat zij zich voor wat betreft hun ruimtelijke plannen zich ook houden aan de afspraken en dit gebied vrij houden van bebouwing.

Vanwege bovengenoemde strijdigheid met het Grenstraktaat is het plan, zolang de impact op de ruimtelijke gevolgen voor het onder dat traktaat vallende grensgebied onduidelijk is, in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Omtrent die gevolgen wordt overleg gevoerd met het Duitse bevoegd gezag. In het kader van de beoordeling van deze omgevingsvergunning wordt daarom het volgende overwogen:

- dat op een deel van het plangebied het 'Grens-Traktaat tussen hunne Majesteiten den Koning der Nederlanden en den Koning der Vereenigde Rijken van Groot-Brittanje en Ierland, ook Koning van Hanover' zoals dat is gesloten en getekend te Meppen op 2 juli 1824 van toepassing is (hierna: "Grenstraktaat") dat beperkingen inhoudt ten aanzien van het realiseren van gebouwen binnen een in dat Grenstraktaat aangegeven zone langs de grens;
- dat de gemeenteraad heeft besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven onder de voorwaarde dat door het college van burgemeester en wethouders zeker wordt gesteld dat door het Duitse bevoegd gezag (zijnde de Landkreis Emsland en Gemeinde Rhede) wordt ingestemd met de plaatsing van de onder de werking van deze vergunning bedoelde (andere) bouwwerken en zeker is gesteld dat de planologische gevolgen van het besluit voor de in het Grenstraktaat aangegeven zone langs de grens, beperkt blijven tot het, additioneel op de mogelijkheden binnen de bepalingen van dit Grenstraktaat, uitsluitend accepteren van grondgebonden zonnepanelen/zonneparken met een maximale hoogte van plm. 2 meter (hierna: Instemming);
- dat de vergunninghouder en het college van burgemeester en wethouders wensen vast te leggen dat, mocht de Instemming niet binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning worden verleend, de omgevingsvergunning voor wat betreft het plaatsen van bouwwerken binnen de zone zal worden ingetrokken. Deze overeenstemming wordt aangemerkt als een situatie zoals bedoeld art. 2.33 lid 2 onder a Wabo en wordt tevens aangemerkt als een verzoek om intrekking als bedoeld in art. 2.33 lid 2 onder b Wabo.

Bovengenoemde overwegingen leiden tot de voorwaarden zoals beschreven in hoofdstuk 4 van deze beschikking, onder artikelen 1.26 en 1.27.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit, onder de aangegeven voorwaarden, niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zal worden uitgevoerd kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Voor het overige wordt verwezen naar de motiveringen die zijn opgenomen in de reactienota zienswijzen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 1.1. Het bouwtoezicht dient tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de volgende onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief de ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen;
 - het storten van beton;
 - de aanvang van het plaatsen van de staalconstructie;
 - de gereed melding van de werkzaamheden.

Wijze van indienen kennisgevingen en meldingen:

Voor het indienen van een melding kunt u contact opnemen met de toezichthouder bouw via het telefoonnummer 0599-320220. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via gemeente@westerwolde.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Instandhoudingstermijn

- 1.2. Uiterlijk nadat de instandhoudingstermijn van 30 jaar is verstreken moet de, voor de verlening van de vergunning, bestaande toestand hersteld zijn.

(Ver) bouwen van een bouwwerk

- 1.3. Bij het project moet de vergunning aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.4. Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet de toezichthouder bouw ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
- het niet verwerken van bevroren materialen;
 - het verkrijgen van een goede binding en verharding;
 - de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is;
- 1.5. Bij de bouw vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op de locatie hergebruikt te worden. Indien hergebruik op het terrein niet mogelijk is, dan moet er officieel depotbemonstering gedaan worden om de hergebruikmogelijkheden te bepalen. Dit dient in overleg met het bevoegd gezag te gebeuren om het hergebruik en de afvoermogelijkheden van de grond vast te stellen;
- 1.6. Het terrein waarop wordt gebouwd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te duchten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd. De opslag van bouwmaterialen op wegen en/of bermen is verboden, tenzij hierover in overleg met een bevoegde ambtenaar vooraf toestemming wordt verkregen. Indien in de nabijheid van bestaande wegen, trottoirs of plantsoenen wordt gebouwd, dienen deze na de bouw in de oorspronkelijke toestand teruggebracht te worden, terwijl eventuele schade op uw kosten door ons wordt hersteld. Bij aan- en afvoer van grond of zand dient u de wegen en trottoirs schoon te houden;
- 1.7. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde worden doorgegeven;

- 1.8. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben;
- 1.9. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder;
- 1.10. Burgemeester en wethouders kunnen uw omgevingsvergunning conform artikel 2.33, tweede lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht intrekken, indien u niet binnen 26 weken na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning begint. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning tevens intrekken indien de werkzaamheden 26 weken of langer stilliggen;
- 1.11. De vergunninghouder dient zich, alvorens met de werkzaamheden te beginnen, volledig op de hoogte te stellen omtrent de aanwezigheid en ligging van kabels, leidingen etc. op het terrein. Schade, toegebracht aan kabels en leidingen, zijn geheel voor rekening van de vergunninghouder. Om schade te voorkomen, kunt u een Klic-melding doen bij Kadaster Klic, telefoonnummer 0800 0080;
- 1.12. De perceeleigenaar dient het hemelwater op eigen terrein te verwerken. Indien dit redelijkerwijs niet mogelijk is, kunt u in overleg met de rioolbeheerder de mogelijkheden bespreken om het huishoudelijk afvalwater en hemelwater gescheiden aan te leveren. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met de heer J. Nijmeijer via telefoonnummer 0599-320220, of per email naar j.nijmeijer@westerwolde.nl;
- 1.13. Voor de uitvoering van dit project moeten er nog stukken ingediend worden, het gaat hierbij om tekeningen, berekeningen of een onderzoek van:
 - een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
 - resultaten geotechnisch bodemonderzoek en het funderingsadvies;
 - gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie en constructieberekening van de fundering en de daarbij behorende vorm- en wapeningstekeningen;
 - alle (detail) berekeningen en werktekeningen van de leveranciers van de (prefab)betonconstructies dienen aangeleverd te worden met een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur;
 - de werkplaatstekening van de staalconstructie met een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur;

Deze stukken dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend of op het postadres van de gemeente Westerwolde onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer van de omgevingsvergunning.

U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.

Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

- 1.14. Indien bij de uitvoering van de geplande graafwerkzaamheden onverhoopt archeologische vondsten worden gedaan of sporen worden ontdekt, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerwolde conform Erfgoedwet 2015, artikel 5.10, 5.11 en 9.6.

Welstand

- 1.15. Met betrekking tot het advies van de welstandscommissie zal een meer uitgewerkt ontwerp van het inkoopstation ter beoordeling ingediend moeten worden. Tevens is het advies van de commissie om de grondstations in een donkere kleur uit te voeren;
- 1.16. Ten aanzien van een reactie van de provincie Groningen zal de omheining uitgevoerd moeten worden in een metaalkleurig gaas.

Landschappelijke inpassing

- 1.17. Een goede landschappelijke inpassing van de voorgenomen situatie is van belang. Om deze landschappelijk inpassing vorm te geven wordt in de ruimtelijke onderbouwing (april 2020) verwezen naar het inrichtingsplan gemaakt door LAOS. De aanleg en instandhouding van deze maatregelen dient in deze vergunning te worden geborgd.

Om die reden is aan de vergunning de kwalitatieve voorwaarde verbonden dat de landschapsmaatregelen conform 'Zonnepark Bellingwolde plan landschappelijke inpassing versie 2 d.d. 25-03-2020', teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing, worden uitgevoerd binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning en gedurende de werkingsduur van de vergunning duurzaam in stand worden gehouden.

Brandveiligheid

Op advies van de Veiligheidsregio Groningen worden de volgende ontwerpuitgangspunten als voorwaarden opgenomen zodat de kans op brand zo veel mogelijk verkleind wordt:

- 1.18. De systemen en stations (transformatoren en inverters) aan de wegzijde te plaatsen zodat ze ingeval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer, conform gemeentelijk beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid;
- 1.19. De transformatoren en inverters voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen;
- 1.20. De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station met transformatoren en inverters vrij te houden van begroeiing;
- 1.21. De behuizing van de transformatoren en inverters brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren, minimaal 30 minuten WBDBO;
- 1.22. Langs de perceelgrens en het zonepaneelveld een strook van minimaal 1 meter vrij te houden van begroeiing;
- 1.23. In het grasland en de paneelvelden compartimentering toepassen met "vakken" van maximaal 2500 m², te creëren door panelen minimaal 2 meter uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2 meter vrij te houden van begroeiing;
- 1.24. Bekabeling vlamdovend uitvoeren tussen de vakken/compartimenten;
- 1.25. Voor de bestrijding van een brand dient de brandweer toegang tot terrein te kunnen krijgen. Daarvoor is dan een toegangsvoorziening op het toegangshek nodig, bij grotere parken op meerdere toegangen. Tevens is een bordje met naam en telefoonnummer van de beheerder wenselijk;
- 1.26. De systemen en stations (transformatoren en inverters) op een verhoging hoogte te plaatsen i.v.m. extreme neerslag. Mate van verhoging is afhankelijk van de gebiedsligging.

Plaatsing bouwwerken binnen Grenstraktaat

- 1.27. Binnen de in het Grenstraktaat ('Grens-Tractaat tusschen hunne Majesteiten den Koning der Nederlanden en den Koning der Vereenigde Rijken van Groot-Brittanje en Ierland, ook Koning van Hanover, Gesloten en geteekend te Meppen den 2en Julij 1824') opgenomen zone mag tot het plaatsen van bouwwerken (i.c. zonnepanelen inclusief daar bij behorende funderingen, rekken etc.) pas worden overgegaan op het moment dat:
- a. het Duitse bevoegd gezag schriftelijk heeft ingestemd met het volledig effectueren van de onderhavige omgevingsvergunning en de gevolgen daarvan beperkt blijven tot hetgeen hierover in de overwegingen in deze vergunning is aangegeven;
 - b. en de in lid 1 sub a genoemde instemming door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde is medegedeeld aan de vergunninghouder.
- 1.28. Indien de instemming, zoals bedoeld in lid 1 sub a, niet binnen vijf jaren na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning is verleend, zal deze omgevingsvergunning voor de zone zoals genoemd in lid 1 sub a, worden ingetrokken op grond van art. 2.33 lid 2 onder a Wabo.

Diversen

- 1.29. Gedurende de uitvoering van de werkzaamheden tot aan de ingebruikname van het park dient de vergunninghouder de bereikbaarheid voor omwonenden te garanderen door middel van het beschikbaar hebben van een vooraf bekend te maken telefoonnummer teneinde mogelijke overlast te kunnen melden.