

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Bellingwolde

Opdrachtgever:

Solarfields Nederland BV /

Rapportnummer:

RB 30.101_05

Datum vrijgave:

September 2020

Opsteller:

Goedkeuring:

Inhoudsopgave

.....	1
1 INLEIDEND HOOFDSTUK.....	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Planologisch kader	4
1.3 Procedurekeuze	4
1.4 Doel	5
1.5 Verantwoording	5
1.6 Leeswijzer	5
2 PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Huidige en toekomstig gebruik	6
2.2 Landschappelijke inpassing	11
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	16
3.1 Rijksbeleid	16
3.1.1 <i>Energieakkoord</i>	16
3.1.2 <i>Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro</i>	16
3.1.3 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	17
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 <i>Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016</i>	17
3.3 Gemeentelijk beleid	20
3.3.1 <i>Beleidsnotitie Zon en Wind: Duurzame energie in het landschap</i>	20
3.3.2 <i>Welstand</i>	23
3.4 Conclusie	24
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	25
4.1 Archeologie	25
4.2 Bodem	26
4.3 Ecologie	27
4.3.1 <i>Natuurwaarden in het terrein</i>	28
4.4 Externe veiligheid	33
4.5 Geluid	34
4.6 Stikstofdepositie	34
4.7 Verkeer en vervoer	35
4.8 Luchtkwaliteit	35
4.9 Water	36
4.10 Milieuhinder	38
4.11 Lichthinder	38
4.12 M.e.r.-beoordeling	39
5 HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	41
5.1 Algemeen	41
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
5.2.1 <i>Overleg omwonenden</i>	41
5.2.2 <i>Maatschappelijk rendement</i>	41
5.2.3 <i>Zienswijzen</i>	41
5.3 Economische uitvoerbaarheid	41

1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Het bedrijf Solarfields en partner H.R. Werkman zijn initiatiefnemers van voorliggend project. In het kader van de duurzaamheidsdoelstellingen van de Nederlandse overheid heeft het bedrijf een concept ontwikkeld waarbij gronden, wateroppervlaktes en daken worden gehuurd of gekocht voor het realiseren van grootschalige zonneparken. Op deze wijze worden deze gronden, wateroppervlaktes en daken (dubbel) gebruikt en wordt tegelijkertijd grootschalig aan de duurzaamheidsdoelstelling gewerkt.

Langs de Veendijk in Bellingwolde is de projectlocatie welke door initiatiefnemers is aangewezen voor het ontwikkelen en realiseren van een zonnepark. Het gaat om een perceel (plaatselijk bekend als Gemeente Bellingwolde, sectie O nummers 916, 928, 1112 en 1113) van circa 57,5 hectare onbebouwde agrarische gronden. Het voornemen is om hier voor een periode van 30 jaar een zonnepark te realiseren van circa 61 megawattpiek (MWp). Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis ongeveer evenveel stroom produceren als circa 15.200 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik 3.500 kWh per jaar) verbruiken. Jaarlijks zal gemiddeld genomen rond de 53.401.400 kWh aan stroom opgewekt kunnen worden.

Het college van B&W van de gemeente Westerwolde staat positief tegenover de ontwikkeling van het zonnepark. Het realiseren van een zonnepark op de gestelde locatie is in strijd met het geldende planologisch regiem (zie paragraaf 1.2). Om het project te realiseren dient er een planologische procedure (zie paragraaf 1.3) te worden doorlopen, waarbij voorliggende ruimtelijke onderbouwing een vereiste is om de goede ruimtelijke ordening te onderbouwen.



Figuur 1.1: Het projectgebied

1.2 Planologisch kader

Het projectgebied is planologisch gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied 1998”. In het bestemmingsplan heeft de gronden een enkelbestemming ‘Agrarisch gebied met een gesloten landschap’.



Figuur 1.2: Uitsnede van de bestemmingsplanverbeelding ter hoogte van het projectgebied (projectgebied binnen zwarte kader).

De voor ‘Agrarisch gebied met een gesloten landschap’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden met al dan niet ondergeschikte medebestemmingen. Het realiseren van een zonnepark op de gestelde locatie is in strijd met artikel 5.A van het geldend bestemmingsplan.

1.3 Procedurekeuze

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) kan aan de aanvraag medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning (artikel 2.1 lid 1 onder c. Wabo) in combinatie met artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (een zogenaamd ‘projectafwijkingsbesluit’ met een uitgebreide voorbereidingsprocedure (Wabo)).

De aanvraag omgevingsvergunning bevat bij indiening twee activiteiten, namelijk een activiteit voor het bouwen en een activiteit strijdig handelen met regels ruimtelijke ordening.

De vergunningaanvraag voor beide activiteiten doorloopt één uitgebreide voorbereidingsprocedure. Een onderdeel van dit besluit is het aantonen van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.4 Doel

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid.

1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is gebruik gemaakt van diverse (beleid)documenten en websites. Sommige (beleid)documenten en beeld beschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de ligging en locatie van het projectgebied, gevolgd door een uitgebreide weergave van het plan. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en zijn hierbij uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal.

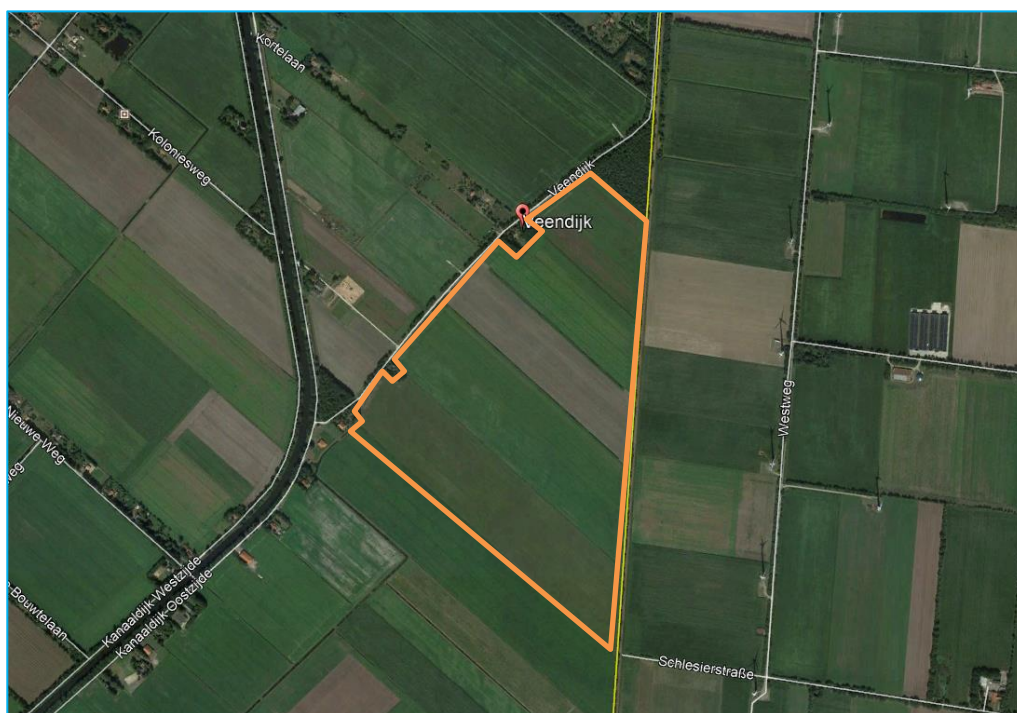
2 Planbeschrijving

2.1 Huidige en toekomstig gebruik

Het projectgebied bevindt zich ten oosten van Bellingwolde en het B.L. Tijdenskanaal. Aan de noordwestzijde wordt het projectgebied begrensd door de Veendijk, een oude veendijk. Aan de noordoostzijde grenst het projectgebied aan bosplantsoen in bezit van Staatsbosbeheer. De oostzijde betreft de grens met Duitsland waarbij sprake is van een dijkje met een informele bomen- en heesterstructuur. Aan de zuidwestgrens is een landbouwgrond aanwezig.

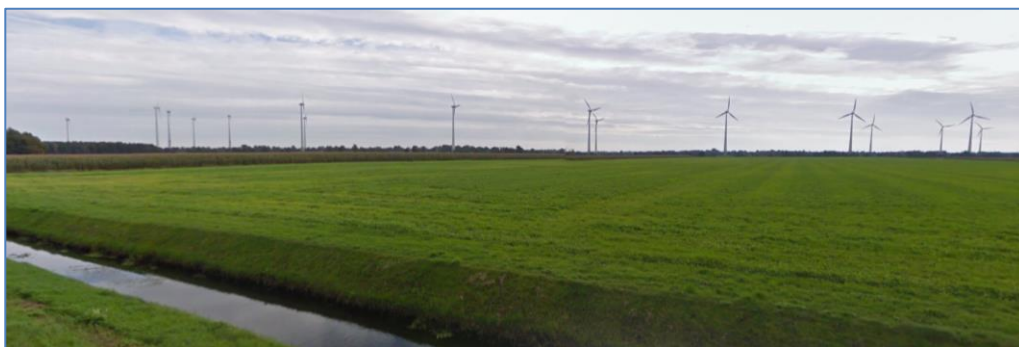
De gronden hebben momenteel nog een agrarische bestemming en bijbehorende agrarisch grondgebruik. De gronden maken onderdeel uit van het grootschalige veenkoloniale landschap van Groningen. Karakteristiek voor deze gebieden zijn:

- Grootschalige openheid, rationele verkaveling, rechte wegen en kanalen;
- Contrast tussen het kleinschalige lint en het grootschalige open landschap
- Koppeling tussen langgerekte, enkelvoudige bebouwingslinten en kanalen en wijken met planmatige opzet;
- Herkenningpunten in linten: bruggen, sluizen, fabrieken en watertorens;
- Enkele doorkijken in linten
- Verdichtingen in het lint bij bruggen, sluizen en fabrieken



Figuur 2.1 Het projectgebied vanuit de lucht

Ook binnen het projectgebied zijn enkele van deze kenmerken zeker zichtbaar.



Figuur 2.2: Het projectgebied in oostelijke richting gezien van de Veendijk. In de verte zijn de windmolens op Duits grondgebied te zien.

Toekomstig gebruik

De initiatiefnemer heeft het plan opgevat om op de betreffende locatie een zonnepark te realiseren. Het zonnepark heeft een omvang van ongeveer 57,5 hectare. Het park voorziet in ca. 60,1 MWp, waarmee ruim 15.258 huishoudens van energie kan worden voorzien.

Het aantal zonnepanelen is niet exact te bepalen en voorsnog indicatief. Uitgaande van de huidige stand van de techniek kunnen meer zonnepanelen en opgesteld vermogen mogelijk bij voortschrijdende techniek gerealiseerd worden. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op dit onderdeel een 'momentopname'. Indien het uiteindelijke gebouwde opgestelde vermogen hoger wordt dan is vermeld, is er sprake van een 'ondergeschikte wijziging'. Deze wijziging kan inachtneming van de ruimtelijke kaders van voorliggende ruimtelijke onderbouwing passen binnen de verleende omgevingsvergunning voor het planologisch strijdige gebruik. Het ruimtelijke aspect van meer zonnepanelen en opgesteld vermogen is niet relevant. Hiervan is bijvoorbeeld sprake als bijvoorbeeld een ander type zonnepaneel wordt toegepast dat meer vermogen oplevert, maar wel dezelfde kleur en afmetingen heeft.
--

Omdat de zonnepanelen op een constructie boven het maaiveld worden geplaatst zal hieronder gewoon gras kunnen (blijven) groeien, hiervoor is de afstand tussen de panelen voldoende.

Het grondgebruik is nu landbouwgrond. Een zonnepark is een verbetering voor de grond omdat er gedurende 30 jaar geen pesticiden en extensief maaibeheer wordt gevoerd. Naturalis Biodiversity Center heeft in zonnepark Shell Moerdijk gevonden dat een zonnepark een verbetering is t.o.v. landbouw voor de grond. Er wordt aangetoond dat onder de zonnepanelen de biodiversiteit verbeterd en dat er in ieder geval gras groeit.

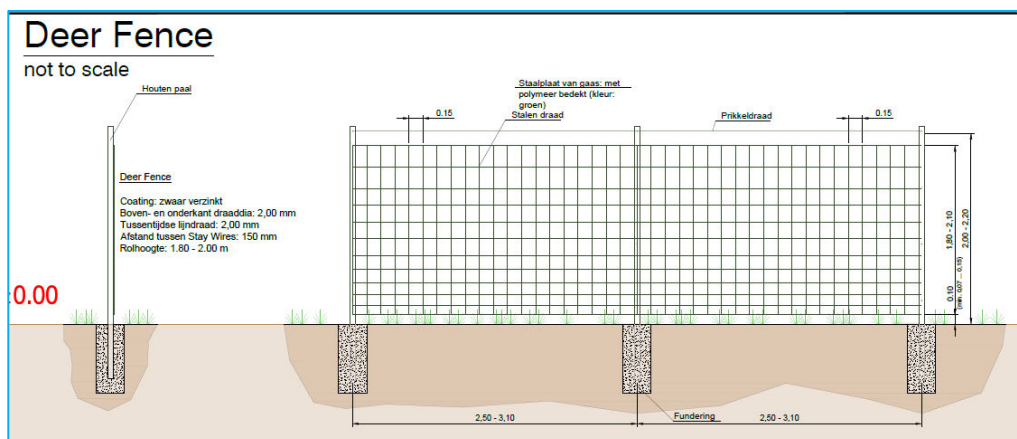
Verder laat Solarfields in samenwerking met de RUG onderzoek uitvoeren op zonnepark Bellingwolde gedurende 4 jaar. De ecologie en biodiversiteit worden onderzocht in relatie met de kenmerken van het zonnepark. Ook daarbij wordt onderzocht wat de werkelijke impact van het zonnepark op de bodem is.

De volgende maatregelen worden genomen om grasland onder zonnepanelen te stimuleren:

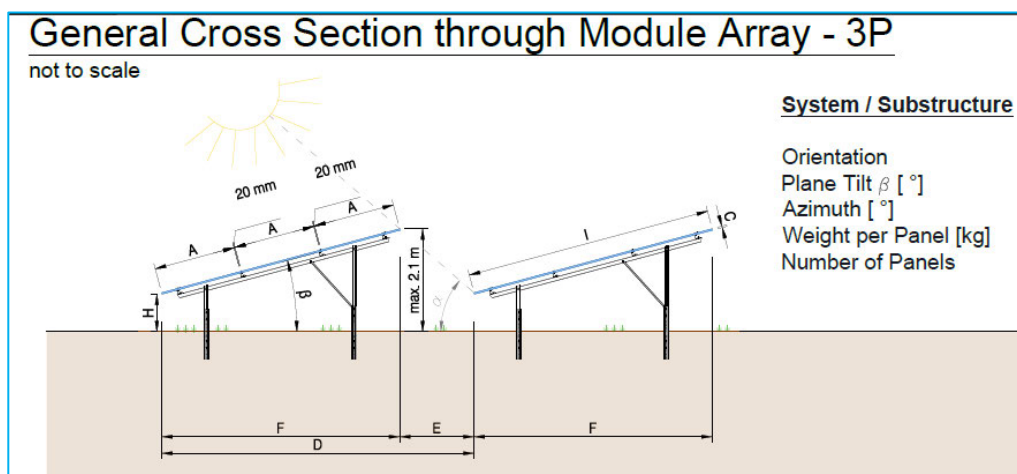
1. extensief beheer van de grond onder en tussen panelenrijen (ARGE Monitoring PV-Anlagen 2007, BRE 2014, Herden et al 2009, Lieder & Lumpe 2012, Montag et al 2016, NABU 2010, Peschel 2010, Raab 2015).
2. buffer met een ecologische invulling rondom het zonnepark (zoals struiken en hagen; bijvoorbeeld BirdLife Europe 2011, BRE 2014, Herden et al 2009, NABU 2010, Raab 2015, WWF 2013). Buffer omvat ook een brede strook van extensief beheerd kruidenrijk grasland of braakvegetatie.

Toegangen naar het zonnepark worden afgescheiden door hekwerken. Om het gehele terrein komt een hek dat verzekeringstechnisch nodig is, dit hek zal een in het landschap passende kleur krijgen (groen) en is maximaal 2,20 meter hoog. Daarmee is het terrein niet voor onbevoegden bereikbaar. Het hekwerk is daarnaast ook belangrijk om de veiligheid van mensen te waarborgen.

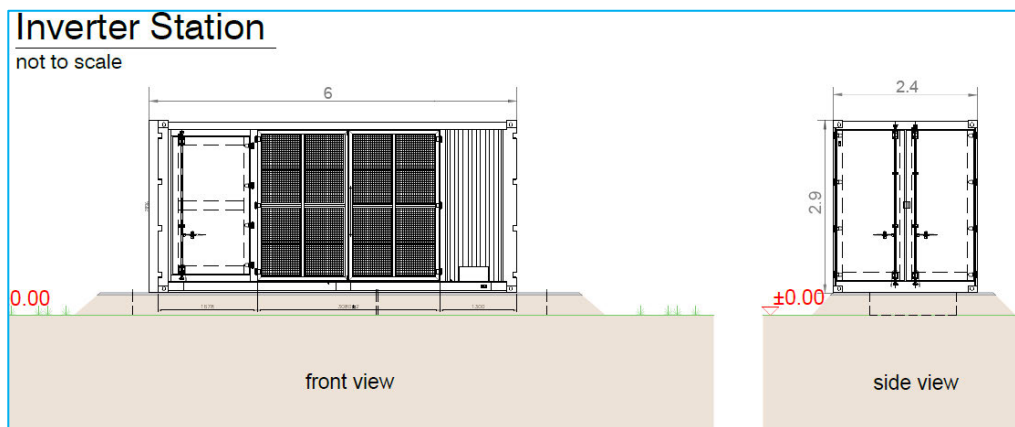
Op de volgende bladzijden is weergave gedaan van het hekwerk en de beoogde gebouwtjes binnen het zonnepark. De tekeningen zijn afkomstig van de technische tekening behorend bij de aanvraag om omgevingsvergunning.



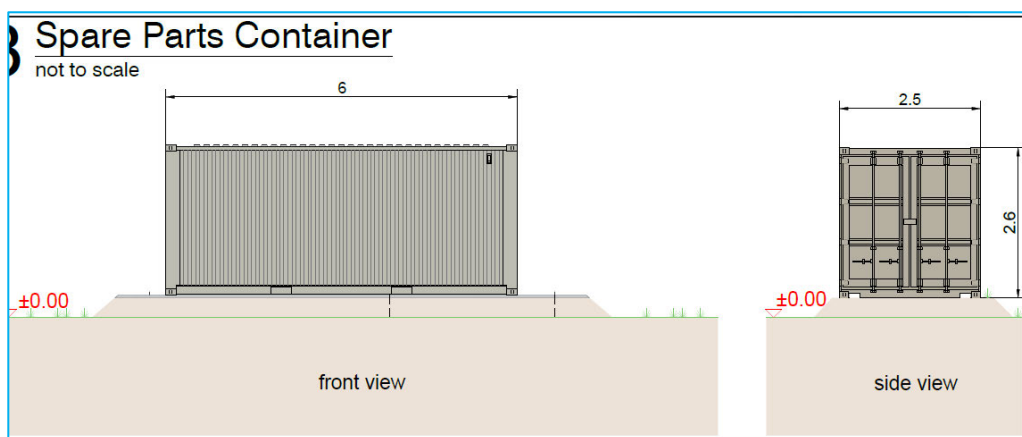
Figuur 2.3 Weergave van het hekwerk, deze wordt in een groene kleur uitgevoerd



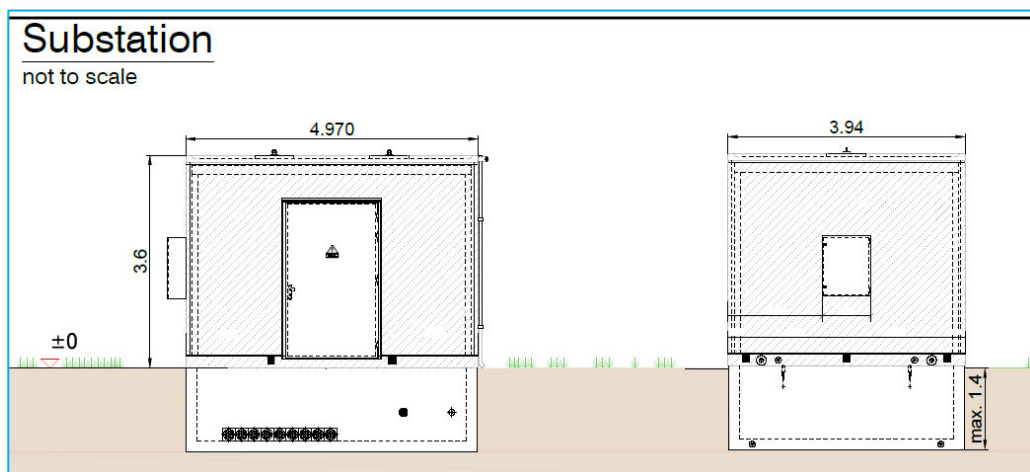
Figuur 2.4: Een technische tekening van de tafelopstelling.



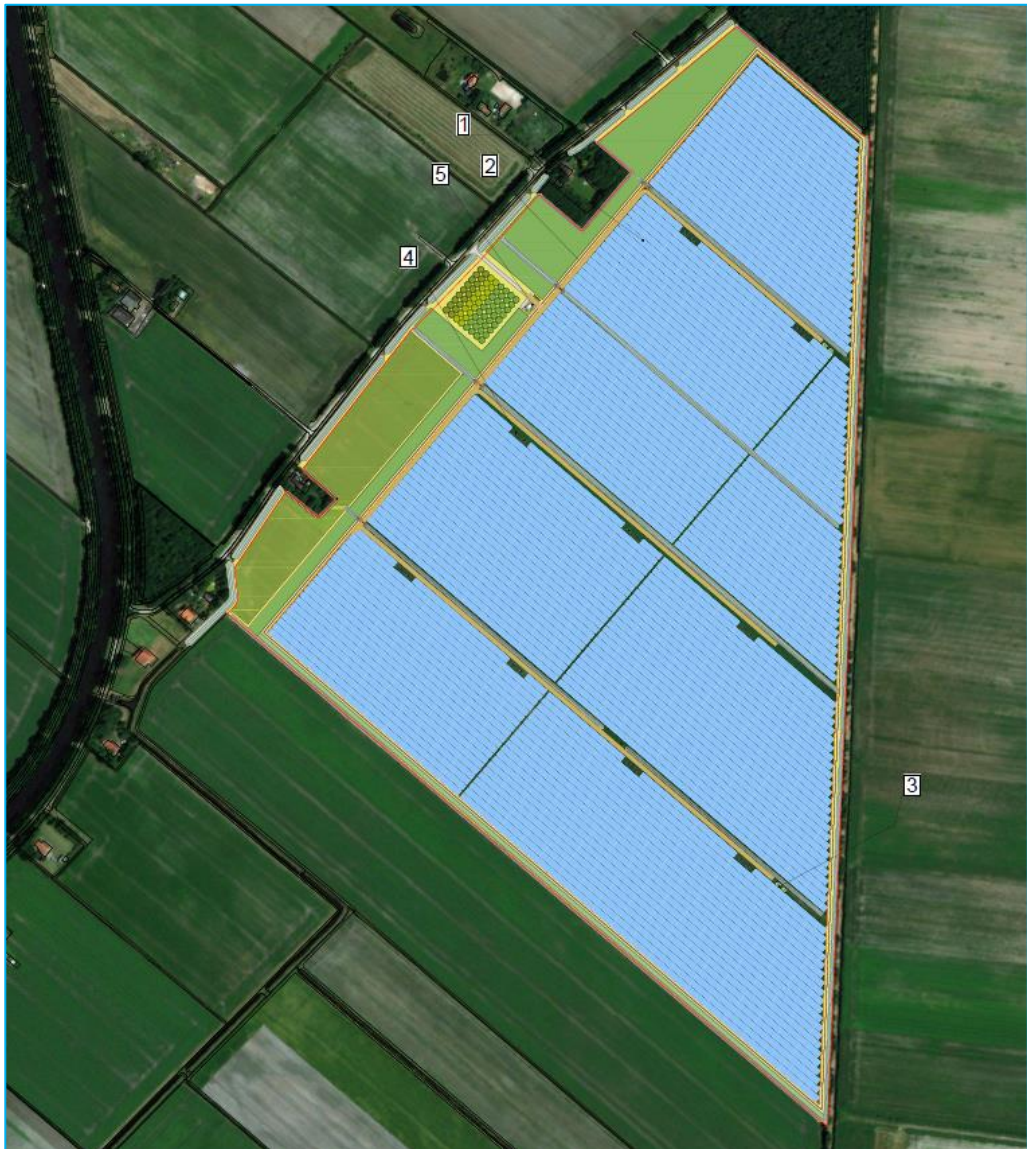
Figuur 2.5: Een technische tekening van een inverter-station



Figuur 2.6: Een technische tekening van een opslagcontainer



Figuur 2.7: Een technische tekening van een substation



Figuur 2.8: Weergave van het projectgebied met daarin de opstelling en inrichting van de zonnepanelen van het zonnepark



Figuur 2.9: Weergave van een opstelling (van een ander project)

Op het terrein zullen zogeheten 'inverter-stations' komen, hierin wordt de opgewekte stroom opgevangen. Dit zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale oppervlakte van circa 32 m² en een maximale hoogte van 4 meter. Deze gaan

overigens landschappelijk worden ingepast (zie daartoe ook paragraaf 2.2 op bladzijde 11).



Figuur 2.10: Een impressie van dergelijke 'inverter-stations'. De kleur en afmetingen van de inverter-stations kunnen op het zonnepark afwijkend zijn ten opzichte van deze verbeelding.

2.2 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het project is een inrichtingsplan gemaakt door LAOS. Deze is tot stand gekomen in overleg met de Provincie Groningen, de grondeigenaar en een klankbordgroep bestaande uit lokale bewoners om te komen tot een gedegen landschappelijke inpassing. Deze zal onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvergunning ter borging van de uitvoering ervan. Het inrichtingsplan dat als bijlage is bijgevoegd voldoet aan de gestelde uitgangspunten van het gemeentelijk beleidskader 'Beleidsnotitie Zonneparken Westerwolde'. Ook provinciale uitgangspunten inclusief bijhorende maatwerkmethode (artikel 2.42.1 onder 3 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016, geconsolideerd 15 november 2017) zijn verwerkt in het inrichtingsplan.

Het gehele inpassingsplan is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Voor een uitvoerige toelichting hierop wordt dan ook verwezen naar deze bijlage.

Bij het opstellen van het inpassingsplan is zoveel mogelijk rekening gehouden met onderstaande uitgangspunten die naar voren zijn gekomen vanuit het overleg met de omgeving (hieronder volgt de opsomming van de genoemde punten vanuit de omgeving, waarbij uiteraard niet met alle uitgangspunten rekening gehouden heeft kunnen worden):

- Zonnepark inpassen met heesterstrook aan de west- en zuidzijde (voorwaarden: neemt zonnepanelen uit het zicht, ecologische meerwaarde voor bijvoorbeeld vogels, kleine zoogdieren en wilde bijen, niet te hoog)
- De heesterstrook niet te laag aanplanten zodat er direct al een soort inpassing is;
- Bij restruimtes en grond onder en tussen de panelen grond verschraken door twee keer per jaar te maaien en maaisel af te voeren
- Aan de noord- en oostzijde is geen inpassing vereist door bestaand bosplantsoen aan noordzijde en bestaand dijkje met beplanting aan oostzijde;
- Bouwwerken zoals transformatorhuisjes zo veel mogelijk op afstand van de woningen en de randen van het zonnepark;

- Veendijk als landschappelijke structuur versterken door bijvoorbeeld beplanting ook aan andere zijde van de weg vorm te geven;
- Laat het zonnepark zien in de educatieve vorm, eventueel met een 'trekpleister' waar iets te zien of te doen is;
- Hekwerk met een landelijke uitstraling waarbij kleine zoogdieren onder het hekwerk door kunnen;
- Geen varkens in de weidegebieden, liever koeien of schapen in verband met omwoelen grond
- Liever geen openbare verharde route langs het park, er is reeds een mogelijkheid over het bestaande dijkje aan Duitse zijde te wandelen;
- Beperk de lichtvervuiling zo veel mogelijk;
- Onderzoek mogelijkheid poel, bijvoorbeeld in zuidwesthoek van het park.

Bij de verdere uitwerking van het inpassingsplan is rekening gehouden met de volgende hoofdpunten:

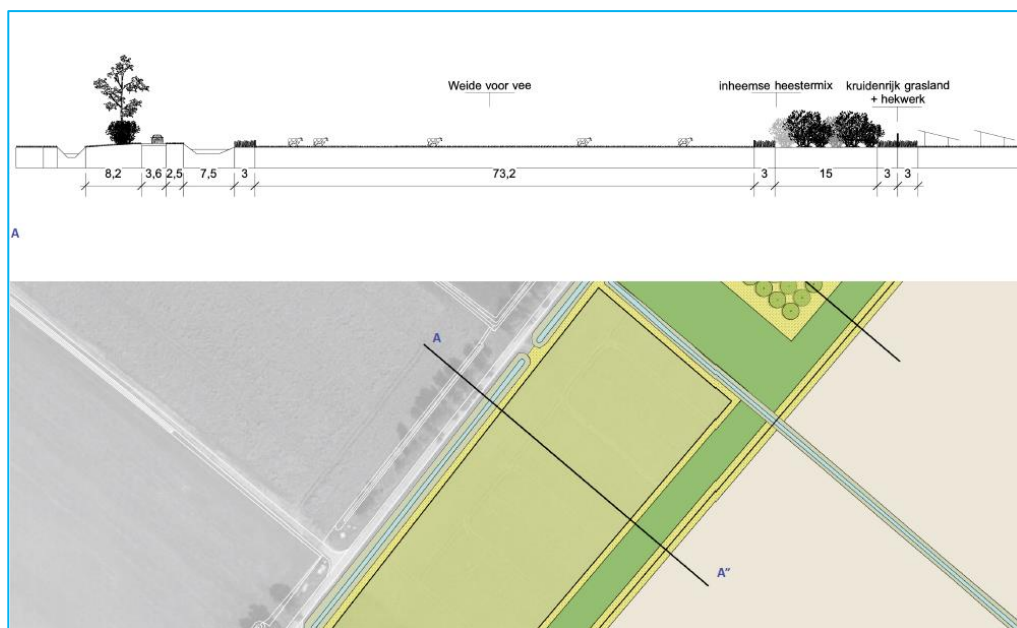
- Bosstructuur,
- Zichtlijn,
- Route met bomenstructuur; en
- Vlakken zonnepark opgedeeld door sloten structuur.



Figuur 2.11: Een weergave van het inpassingsplan in relatie tot bovengenoemde uitgangspunten

De buitenranden van het projectgebied zijn nader uitgewerkt. De (dwars)profielen zijn te zien in het landschappelijk inpassingsplan die als bijlage bij deze onderbouwing is bijgevoegd.

Onderstaande verbeelding geeft een doorsnede ter hoogte van de Veendijk.



Figuur 2.12: Een weergave van het profiel en buitenrand langs de Veendijk

Omkleding overige containers en stations

De provincie eist dat stations en containers worden ingepast of omkleed. De overige bouwwerken bestaan uit containers en stations met een gesloten en industriële uitstraling. Door deze groen te omkleden ontstaat er niet alleen een landschappelijker beeld, er is ook sprake van een ecologische meerwaarde. Hedera is hiervoor een goed geschikte klimplant. Hieronder een weergave van een dergelijke inpassing met hedera.



Figuur 2.13: Een weergave van de beoogde aankleding van de gebouwtjes

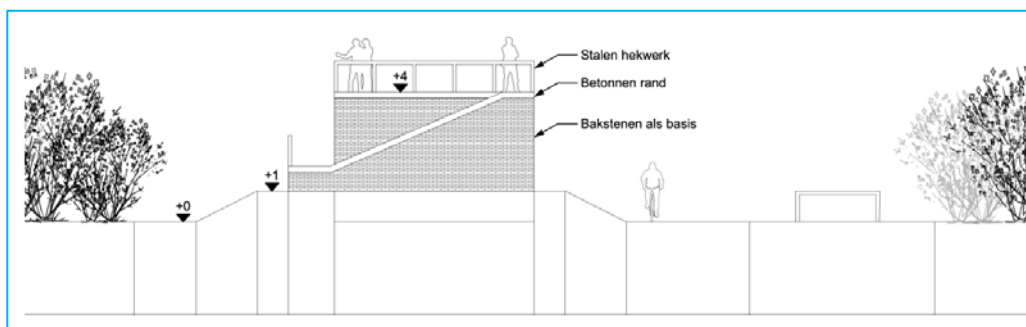
In het noordwestelijke deel van het projectgebied is ruimte in het plan gemaakt voor de landschappelijke inpassing wegens wensen en eisen vanuit de omgeving. Het samen met de omgeving ontwikkelen van de inpassing vormt ook een onderdeel van de maatwerkmethode. Er zal, naast de landschappelijke inpassing ook ruimte ontstaan voor een boomgaard met een rustplek. Op onderstaande weergave is de inrichting van dit deelgebied nader weergegeven. Ook wordt hier voorzien in de realisatie van het inkoopstation dat als uitzichtpunt kan gaan fungeren.



Figuur 2.14: de invulling van het noordwestelijke deel van het projectgebied met een rustplaats

Het inkoopstation bevindt zich buiten de hekwerken van het zonnepark en is daarmee geschikt voor een dubbelfunctie. Door het inkoopstation toegankelijk te maken en logisch te positioneren ontstaat er een uitzichtpunt die één geheel vormt met de boomgaard, de fietsenstallingen en het bankje. Het inkoopstation dient dan wel ruimtelijk zo vormgegeven te zijn dat dit ook bij deze functie past. Daarom zijn de volgende beeldkwaliteitseisen opgesteld (de beeldkwaliteitseisen dienen bij het ontwerp van het gebouw en de directe buitenruimte in acht te worden genomen, het profiel en de plankaart vormen een principe-uitwerking en nog geen ontwerp):

- De functie van het bouwwerk dient zichtbaar te zijn (bijvoorbeeld in het staal van de toegangsdeuren);
- De vormgeving is sober waarbij de materialiseren hoofdzakelijk bestaat uit bakstenen, betonelementen (randen aan bovenzijde gebouw en bovenzijde trappen, de trappen zelf) en staal (hekwerken en toegangsdeuren);
- De trap dient in één geheel te worden ontworpen met het gebouw;
- De (sta-)hoogte van het inkoopstation bedraagt in de basis 4 meter ten opzichte van maaiveld waarbij het inkoopstation zich op een aangebracht grondlichaam bevindt.



Figuur 2.15: Een technische tekening van het uitkijkpunt.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Energieakkoord*

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofddoelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 PJ energiebesparing in 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van tenminste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag.

Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.1.2 *Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro*

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 14 nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De allereerste vraag die in dit kader dan rijst is die of een zonnepark kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van dit artikel. De Afdeling oordeelt hierover als volgt:

“Uit overweging 6.2 van de uitspraak van 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, blijkt dat de Afdeling diverse voorzieningen op het gebied van energieopwekking en - distributie niet als stedelijke ontwikkeling heeft aangemerkt. Genoemd worden: een hoogspanningsverbinding, een windturbinepark en een transformatorstation. Naar het oordeel van de Afdeling is er geen aanleiding voor een andere benadering met betrekking tot een zonnepark, dat naar zijn aard niet wezenlijk verschilt van een windturbinepark. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat een zonnepark, net als een windturbinepark, zich bij uitstek niet goed leent om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. De toepasselijkheid van de ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro op een dergelijke voorziening zou daarentegen juist tot gevolg hebben dat het bevoegde bestuursorgaan telkens zou moeten motiveren waarom deze voorziening niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Dit vindt de Afdeling in het licht van het doel en de strekking van de ladder voor duurzame verstedelijking een onlogische consequentie.”

Een zonneakker is, volgens de lijn van jurisprudentie, dus niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Een nadere uitwerking van de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet nodig.

Conclusie Rijksbeleid

In het projectgebied zijn geen nationale belangen in het geding. De ontwikkeling van het zonnepark draagt rechtstreeks bij aan de nationale duurzaamheidsdoelstellingen en het zonnepark is niet aan te merken als een ‘stedelijke ontwikkeling’.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016

In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (vastgesteld op 1 juni 2016) staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Denk aan bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. Op 15 november 2017 hebben Gedeputeerde Staten de omgevingsverordening gewijzigd. De wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening.

3.2.1.1 Zonne-energie in zonneparken (artikel 13.2.1)

Zonneparken

De Provincie Groningen stimuleert het gebruik van zonne-energie. Dit doen zij door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. Zij vinden ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met goede ruimtelijke inpassing willen zij samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

De Provincie Groningen heeft voor zonneparken regels opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.11). Gemeenten worden verzocht hierbij de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor hanteert de provincie een ruimtelijk afwegingskader met daarin in een maatwerkbenadering en afwegingscriteria. Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuurnetwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) staat de Provincie Groningen niet toe. De Provincie monitort de voortgang en blijven met gemeente en andere betrokken partijen in gesprek en zullen op basis van een evaluatie de effectiviteit van het beleid toetsen en desgewenst bijstellen.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing van zonneparken binnen het stedelijk gebied.

3.2.1.2

Regels voor zonneparken (titel 2.11)

Alvorens onderstaand artikel kan worden beoordeeld is het van belang de kaart van het bestaand stedelijk gebied van de provincie Groningen weer te geven met indicatief in het zwarte kader het projectgebied.



Figuur 3.1 Weergave bestaand stedelijk gebied en buitengebied

Artikel 2.42.1 Zonneparken

Artikel 2.42.1 Zonneparken

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan¹ voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar:
 - a. binnen het stedelijk gebied (*is niet van toepassing bij dit plan*);

1. ¹ Toepasselijkheid. De regels van dit hoofdstuk over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening zijn, voor zover elders in dit hoofdstuk niet anders is bepaald, van overeenkomstige toepassing op (...) omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan (...) wordt afgeweken. In afwijking van artikel 2.42.1 lid 2 is hierdoor medewerking aan zonneparken met toepassing van een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.2. OPG mogelijk.

- b. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark kleiner is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke, of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur (*is niet van toepassing bij dit plan*);
 - c. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark groter is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur (*is niet van toepassing bij dit plan*);
 - d. aangrenzend aan een bouwvlak in het buitengebied, mits het zonnepark zich ruimtelijk manifesteert als een hecht geheel met het bouwvlak en daar qua maatvoering ondergeschikt aan is, en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur (*is niet van toepassing op dit plan*);
 - e. op een voormalig slibdepot, op een bedrijfsterrein ten behoeve van gaswinning en gastransport, of op een gesloten stortplaats als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur (*is niet van toepassing op dit plan*);
 - f. op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur (*is van toepassing op dit plan*).
3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
- a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
4. Het bestemmingsplan² biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.
5. Het tweede lid is niet van toepassing voor zover het bestemmingsplan betrekking heeft op het op kaart 6 aangegeven 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingszone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Het project voorziet in een zonnepark, waarbij het projectgebied is gelegen in het buitengebied (kaart 1 Omgevingsverordening Groningen). Het zonnepark wordt aangelegd voor de duur van maximaal 30 jaar. Het projectgebied is niet gelegen in een van de op kaart 6 genoemde gebieden, zie paragraaf 4.3.

Voor het project is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De omvang, situering, en inrichting van het zonnepark is in een landschappelijk inrichtingsplan uitgewerkt. In samenhang met Provincie is een inrichtingsplan ontstaan dat voorziet in een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van het zonnepark. Voor het inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 1. Er wordt voldaan aan provinciaal beleid. Het project biedt de mogelijkheid voor omwonenden en/of nabijgelegen bedrijven om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark (zie hoofdstuk 5). De uitvoering van het inrichtingsplan wordt geborgd door een voorwaardelijke verplichting op te nemen in de omgevingsvergunning. Ook wordt het zonnepark na beëindiging van de exploitatie weer in oorspronkelijke staat teruggebracht. Voor het opruimen van het zonnepark wordt na het doorlopen van de SDE een bankgarantie afgesloten.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Beleidsnotitie Zon en Wind: Duurzame energie in het landschap*

De beleidsnotitie Zon en Wind geeft een uitwerking aan energie in het landschap in Westerwolde voor de komende vijf jaar (2019-2024). De gemeente Westerwolde spreekt zich in haar duurzaamheidsvisie uit om volledig energieneutraal te willen zijn in 2035. Dit is 15 jaar eerder dan de provincie Groningen zichzelf ten doel stelt. Deze keuze maakt Westerwolde omdat er voldoende ruimte is om de opgave zelf te realiseren en bovendien blijkt dat de markt interesse toont om duurzame energie mogelijk te maken in het gebied.

Afwegingskader voor initiatieven

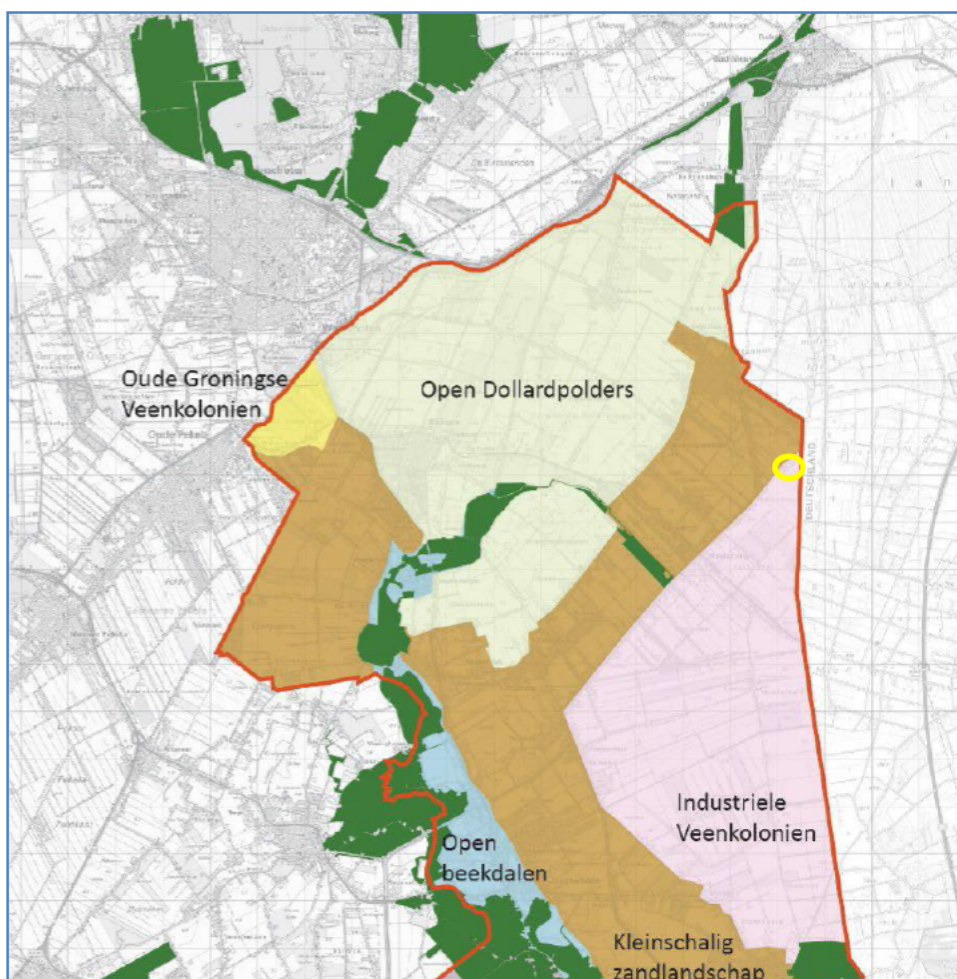
De beleidsnotitie is een afwegingskader, een beleidslijn die aangeeft hoe om zal worden gegaan met de geïnteresseerde partijen.

De afweging wordt als eerste gemaakt op basis van het landschap van de locatie en het gezamenlijke advies van gemeente, provincie en netbeheerder over de locatie. Ten tweede moet het proces van planvorming worden doorlopen volgens de maatwerkmethode. De uitgangspunten voor de planvorming en het proces staan in dit beleid beschreven.

Kansrijke gebieden worden aangewezen voor zonneparken. Dit zijn grote gebieden, waar op basis van landschappelijke kenmerken zonneparken passend kunnen zijn. Dit betekent niet dat binnen deze gebieden zonneparken worden toegestaan, maar als eerste voorwaarde, voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, geldt dat een zonnepark moet liggen binnen de kansrijke gebieden.

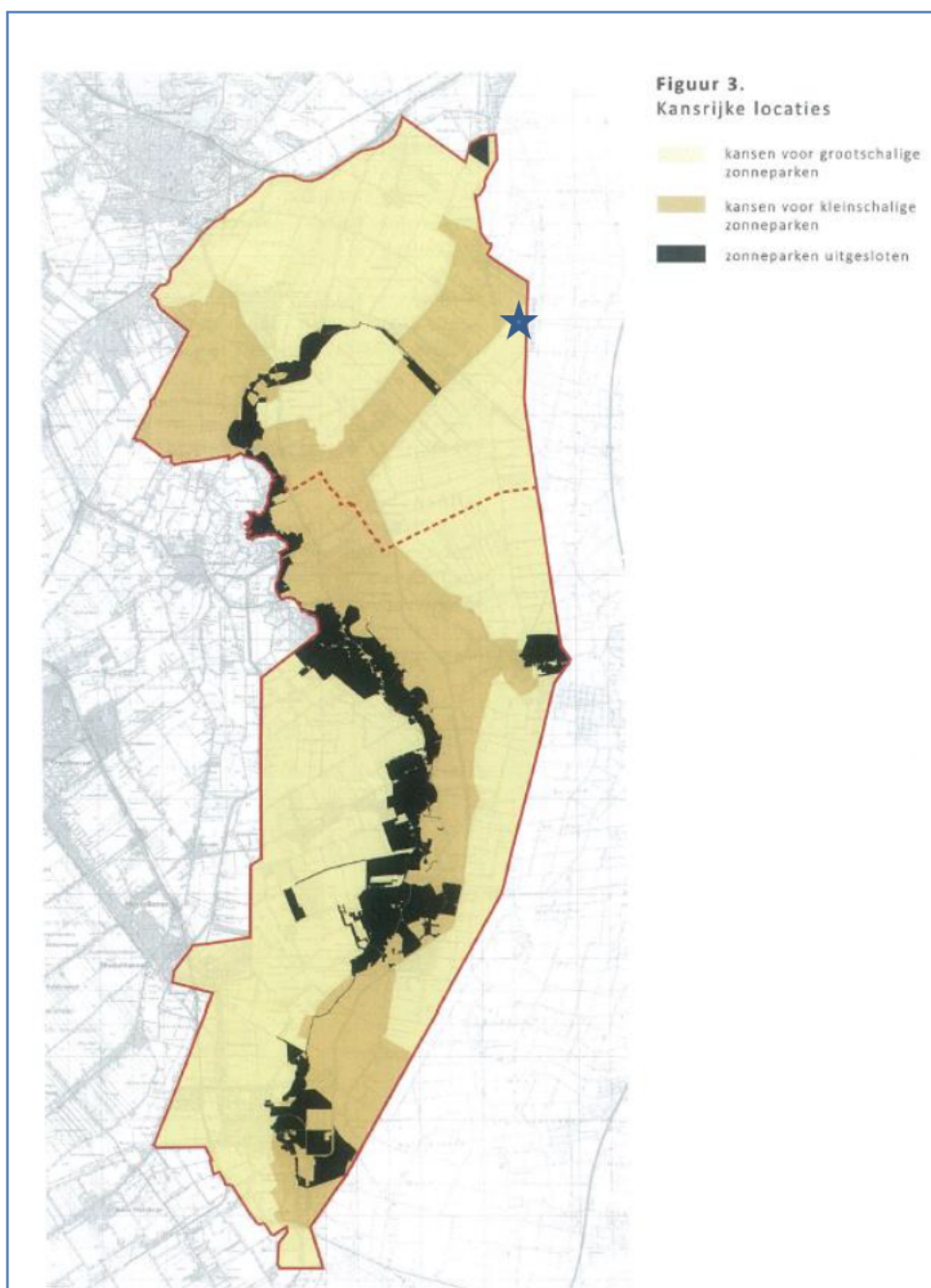
Passend binnen de maat en schaal van het landschap

De landschappen in Westerwolde zijn verschillend van schaal en identiteit. Het beekdal van de Ruiten Aa en Westerwoldse Aa behoort tot het Nationaal Natuurnetwerk Nederland. De hoge waardering van dit landschap, uit oogpunt van natuur, maar ook vanuit cultuurhistorisch en recreatief perspectief vertaalt zich naar het beleidsstandpunt dat zonneparken hier niet zijn toegestaan.



Figuur 3.2: Een uitsnede van de landschappen in gemeente Westerwolde. De gele aanduiding is een weergave van het projectgebied.

Het project voorziet in een grootschalig zonnepark (groter dan 10 ha). Grootschalige zonneparken passen uitsluitend in de grootschalige open landschappen, gekenmerkt door de grote open ruimten zoals de Open Dollardpolders, Oude Groningse Veenkoloniën, Industriële Veenkoloniën, Grootschalig zandlandschap, Randveenontginningen en Drentse Monden. De landschappelijke indeling is gebaseerd op de indeling in gebieden in het Landschapsontwikkelingsplan Veenkoloniën en Kwaliteitsgids Groningen. Het projectgebied is gelegen in het landschap 'Industriële Veenkoloniën'. Op onderstaande afbeelding is weergave van de 'kansrijke locaties' te zien. Het projectgebied ligt in een gebied met kansen voor grootschalige zonneparken.



Figuur 3.3: Kansrijke locaties zonneparken in gemeente Westerwolde. De blauwe aanduiding is een weergave van het projectgebied.

Uitgangspunten voor de planvorming

Indien een initiatief qua locatie en grootte valt binnen de kansrijke gebieden dan moet bij de verdere planvorming aan de volgende uitgangspunten worden voldaan:

- **Afstemming met gemeente, provincie en netbeheerder over de locatie en omvang van het initiatief**
 - Initiatiefnemers hebben gesproken met zowel de gemeente als Provincie Groningen. De maatwerkprocedure is doorlopen. De provincie en gemeente zijn in het bezit van alle stukken om de aanvraag voor het te nemen besluit zorgvuldig te behandelen.

- Er is overeenstemming met Enexis over de aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet. Daartoe is de offerte getekend en daardoor is de netcapaciteit gegarandeerd.
- **Toepassing van de maatwerkmethode en financiële participatie.**
 - Zowel omgevingsparticipatie als financiële participatie is een belangrijk uitgangspunt van initiatiefnemers. Solarfields heeft informatiebijeenkomsten en participatiebijeenkomsten georganiseerd. Tevens heeft de gemeente een verslag van de maatwerkprocedure ontvangen. De reacties waren overwegend positief. Uiteindelijk zal blijken tijdens de ter inzage legging van het ontwerp-besluit of er daadwerkelijk zienswijzen worden ingediend. Solarfields blijft gedurende het proces werken aan draagvlak vanuit de samenleving, burgers en voornamelijk de directe omwonenden. Wat betreft de financiële participatie maakt initiatienemer gebruik van 'Zonnepanelen Delen' (<https://www.zonnepanelendelen.nl/>). Dit is een voorbeeld van een platform om burgerparticipatie mogelijk te maken. Initiatiefnemers hebben veel ervaring met zowel omgevingsparticipatie als financiële participatie en hechten hieraan veel waarde.
- **Inrichtingsplan en landschappelijke inpassingsplan**
 - Voor het initiatief is een inrichtingsplan opgesteld, met daarin de omvang, de situering en inrichting van een zonnepark opgenomen. De uitkomst van de maatwerkprocedure is verwerkt in het inrichtings- en inpassingsplan en zullen voldoen aan de Provinciale en gemeentelijke uitgangspunten.
- **Wijze van innovatie/ experimenten met opslag gewenst**
 - Mogelijkheden voor het bijvoegen van een accu wordt momenteel onderzocht door initiatiefnemers, echter niet economisch rendabel. Cable pooling is daarentegen een slim en efficiënte oplossing om belasting van het energienet tegen te gaan.
- **Meervoudig ruimtegebruik gewenst en vergroten biodiversiteit**
 - Meervoudig ruimtegebruik betekent dat naast het opwekken van energie het zonnepark nog een tweede functie heeft. Vooralsnog in er sprake van een landschappelijke inpassing in combinatie met het houden van kleinvee en de totstandkoming van een rustplaats voor fietsers en wandelaars met een uitzichtpunt erbij.
 - Middels de landschappelijke inpassing wordt ecologische meerwaarde toegevoegd, door kruiden, bloemen en andere struiken in te zaaien. De uitkomst van de maatwerkprocedure worden verwerkt in het inrichtings- en inpassingsplan en zullen voldoen aan de Provinciale en gemeentelijke uitgangspunten.

Verder wordt voor het opruimen van het zonnepark na beëindiging van de exploitatie ervan en het aflopen van de SDE een bankgarantie afgesloten. De hoogte van de bankgarantie wordt bepaald door drie offertes op te vragen voor de opruiming van het zonnepark en daar een gemiddelde van te nemen.

3.3.2

Welstand

Het project voorziet tevens in een bouwactiviteit. Voor een omgevingsvergunning voor het bouwen dient aan de welstandseisen worden voldaan.

Welstandseisen zijn voorwaarden over hoe uw gebouwen of bouwwerken eruit moet zien. De gemeente Westerwolde heeft deze voorwaarden beschreven in een gemeentelijk welstandsnota.

Een definitieve (welstand)beoordeling van de (ge)bouwonderdelen in het project, zoals de zonnepanelen, hekwerken en gebouwtjes ten behoeve van het zonnepark volgt na indiening van de vergunningaanvraag voor dit project.

3.4

Conclusie

Het project is in strijd met het geldend bestemmingsplan. De gemeente Westerwolde wil medewerking verlenen aan het project.

Met toepassing van een omgevingsvergunning (zgn. 'projectafwijkingsbesluit') kan van het bestemmingsplan worden afgeweken voor de realisatie van een zonnepark voor een periode van maximaal 30 jaar. Middels voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom van het geldend bestemmingsplan kan worden afgeweken en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Het project is niet in strijd met Rijks-, Provinciaal en gemeentelijk beleid.

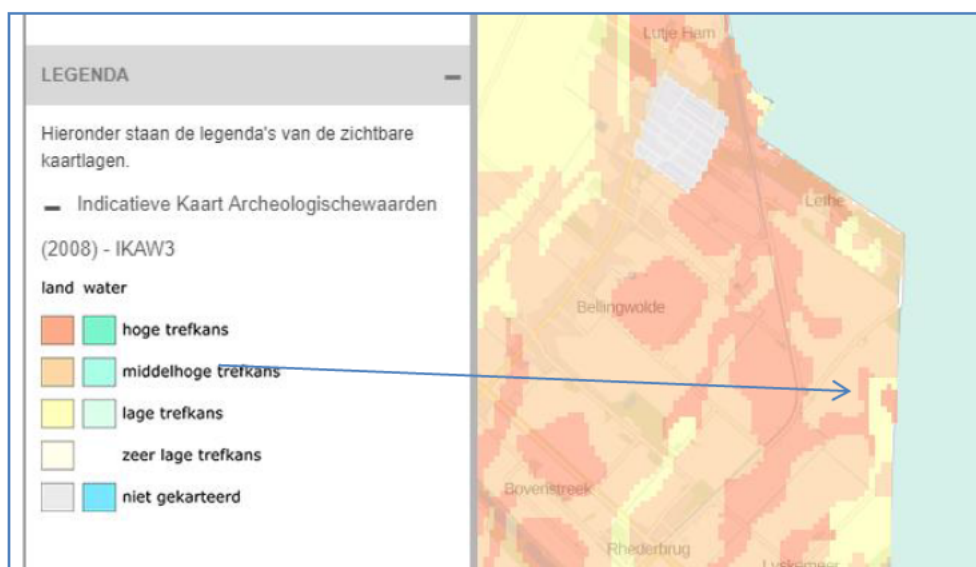
4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In deze paragraaf moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

De geldende bestemmingsplannen geven geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' voor het projectgebied. Er is geen gemeentelijk archeologisch beleid voor handen. De nationale AMK en IKAW-kaarten geven onderstaande verbeelding en archeologische verwachtingen weer. Echter zijn de IKAW-kaarten ongeschikt om te bepalen of in het projectgebied sprake moet zijn van een mee bestemming van archeologisch waarden. De kaart geeft geen zekerheden en is daarom alleen als algemene leidraad te hanteren. De kaarten zijn te grofschalig om op bestemmingsplanniveau/ perceel niveau bruikbaar te zijn.



Figuur 4.1: Uitsnede van de AMK en IKAW-kaarten

De gronden in het projectgebied worden gebruikt ten behoeve van agrarische doeleinden. De gronden worden met enige regelmaat (tot op diepte) geploegd. Er is daardoor sprake van intensieve roering van gronden en bodem. Daarnaast zijn er met het project geen grootschalige bodemingrepen aan de orde. De zonnepanelen worden op stellages op de bodem gerealiseerd en kabels/ leidingen worden ca. 80 cm. onder het maaiveld aangelegd. Naar verwachting worden archeologische waarden voor deze locatie door voorliggend project niet significant verstoord.

Algemene zorgplicht

Ten behoeve van de uitvoering van het project is geen nader archeologisch onderzoek nodig. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dan dient hiervan direct melding te worden gemaakt conform de Erfgoedwet. Wij adviseren dit te doen bij de gemeente Westerwolde en bij de provinciaal archeoloog.

4.2

Bodem

Er dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het projectgebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

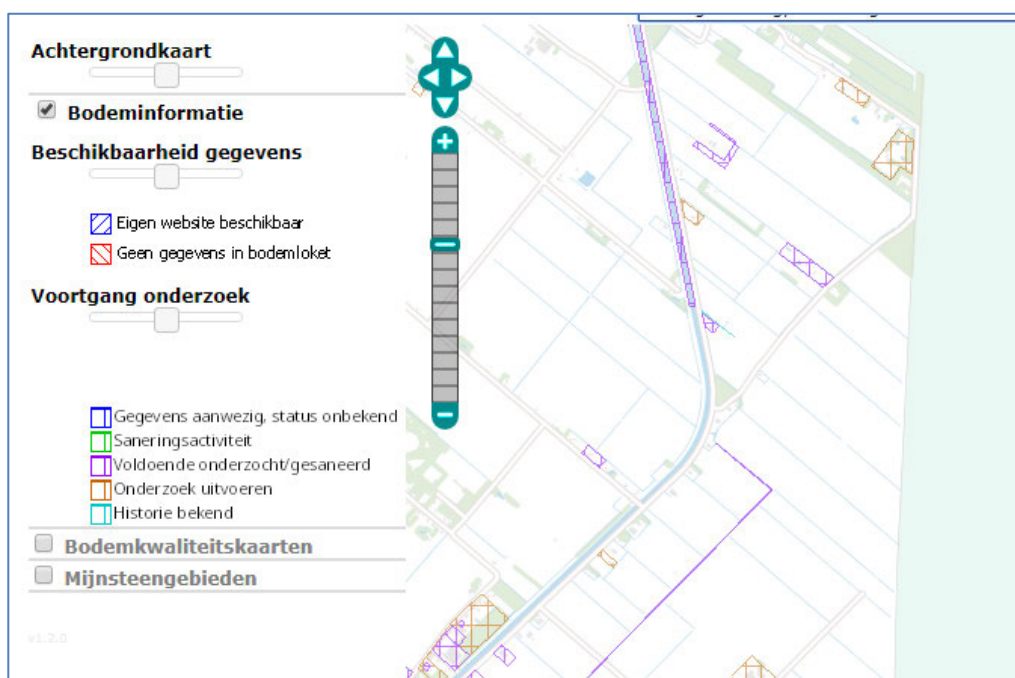
De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen kunnen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing van niet-verblijfsruimte naar verblijfsruimte);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Deze verplichting tot het uitvoeren van bodemonderzoek geldt alleen bij:

- oprichting (lid 1)
- verandering (lid 2) of beëindiging (lid 3) van de inrichting of de IPPC-installatie
- na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof

Volgens www.bodemloket.nl zijn de gronden van het projectgebied niet onderzocht. Omliggende gronden zijn wel onderzocht en geven geen aanleiding voor nader onderzoek.



Figuur 4.2: Uitsnede van www.bodemloket.nl ter hoogte van het projectgebied.

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn bij de aanleg geen grootschalige bodemingrepen aan de orde. Er wordt geen grond van het terrein afgevoerd en er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans. Gelet op het huidige agrarische gebruik worden ook geen ernstige verontreinigingen verwacht. De kwaliteit van de bodem staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.3

Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunning plichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Groningen uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsverordening.

Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Er dient een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 Wnb te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

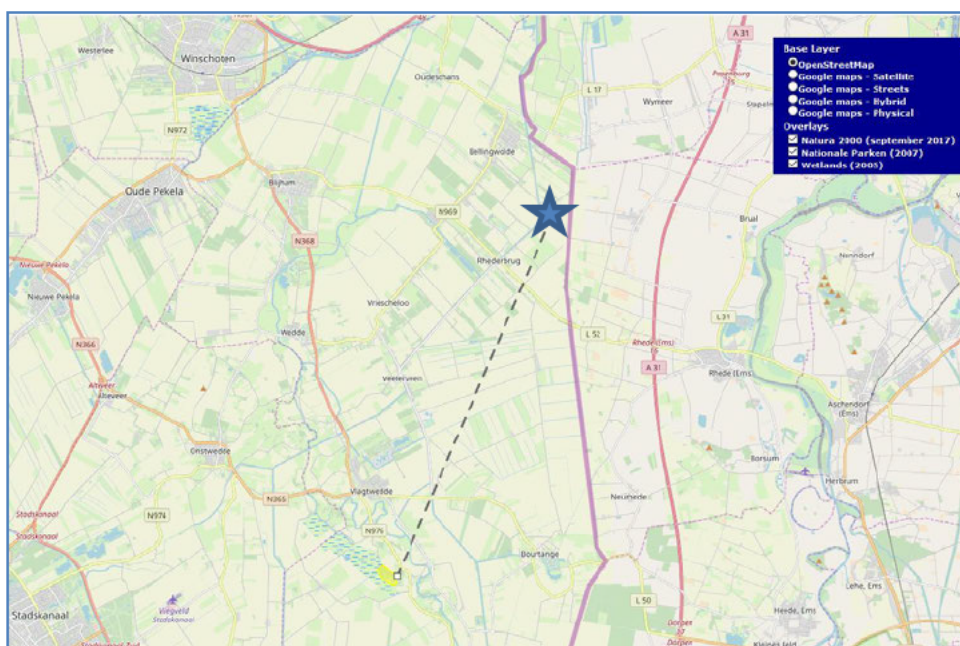
- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

4.3.1

Natuurwaarden in het terrein

Natura 2000-gebieden

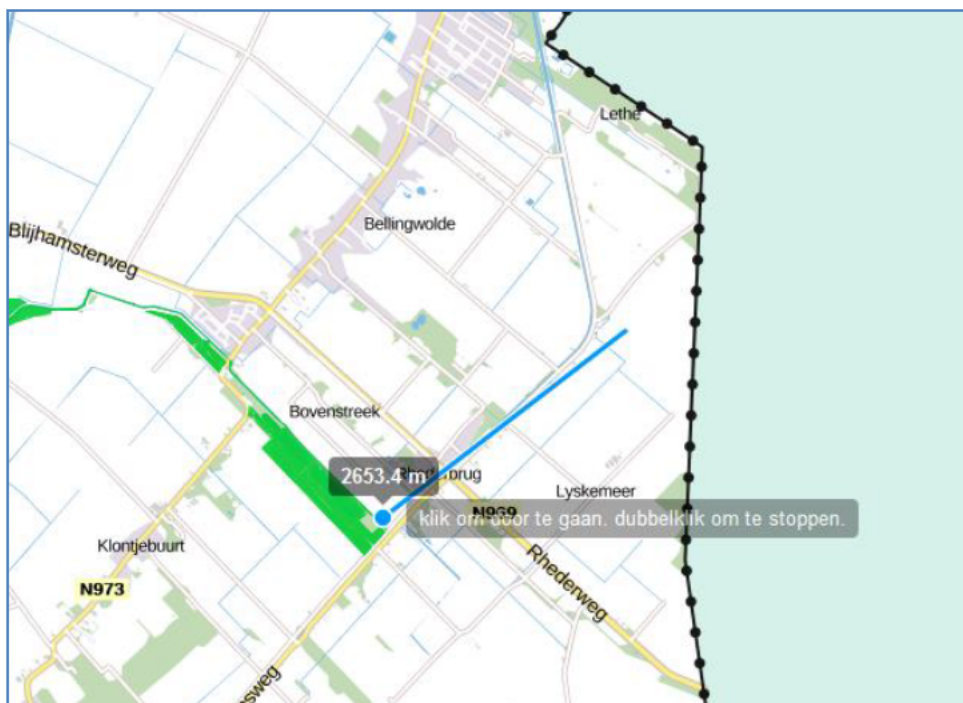
Het projectgebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich wel wettelijk beschermde gebieden waarop de ingreep een negatief effect zou kunnen hebben. Het meest nabijgelegen wettelijk beschermde gebied is Lieftingsbroek dat zich op ruim 11 kilometer afstand is gelegen. De effecten van het plaatsen van zonnepanelen op de beschermde natuurwaarden worden als nihil ingeschat.



Figuur 4.3: Uitsnede uit de kaartenmachine www.synbios.nl/alterra

Natuurnetwerk Nederland

Het projectgebied ligt op ruim 2,6 kilometer afstand van het dichtbijgelegen Natuurnetwerk Nederland dat ten oosten van het projectgebied is gelegen. Directe effecten op het NNN zijn uit te sluiten en het toetsingskader van het NNN is niet van toepassing.



Figuur 4.4: Uitsnede van kaart 6 van de Provinciale Omgevingsverordening waaruit blijkt de ligging van de NNN-natuurgebieden.

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels. Vogels met jaarrond beschermde nesten hebben een strikte beschermingsstatus binnen de Wet natuurbescherming. Van overige broedvogels zijn hun nesten alleen tijdens het broedseizoen beschermd (periode van nestbouw, eileg, broeden en voeren van de jongen op het nest). Voor soorten van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn zijn in artikel 3.5 verboden vastgelegd (o.a. verboden om dieren te doden en voortplantings- of rustplaatsen te vernielen) en geldt een strikte beschermingsstatus. Soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, kunnen ingedeeld worden in twee categorieën. Provincies mogen besluiten om bepaalde soorten vrij te stellen van bescherming in het kader van ruimtelijke ingrepen, beheer en onderhoud. In de meeste provincies geldt - onder andere voor ruimtelijke ontwikkelingen - een vrijstelling voor een selectie van zoogdieren en amfibieën. Voor de overige soorten gelden vergelijkbare verboden (zie artikel 3.10) als voor soorten van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en geldt eveneens een strikte beschermingsstatus.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Vanuit het onderdeel soortenbescherming is door Bureau Waardenburg een ecologische quickscan uitgevoerd. De quickscan is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Hierna volgt een uiteenzetting van het resultaat van het uitgevoerde onderzoek.

Amfibieën en grondgebonden zoogdieren

Grond- en graafwerkzaamheden kunnen algemeen voorkomende amfibieën en grondgebonden zoogdieren van het 'Beschermingsregime andere soorten' treffen. Voor deze soorten geldt een vrijstelling in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en is dus geen ontheffing nodig. Het betreft algemeen voorkomende soorten (lokaal, regionaal en landelijk) en het aantal dieren dat potentieel gemoeid is met de (lokale) ingreep is beperkt. De gunstige staat van instandhouding van deze soorten is daarom niet in het geding.

Vleermuizen

Het voorkomen van vleermuizen nabij of in het projectgebied kan niet worden uitgesloten, met name de bosschage kan in potentie gebruikt worden als vliegroute. Echter het bosschage zal bij de aanleg van het zonnepark niet worden aangetast. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen dient verlichting nabij het bosschage vermeden te worden. Er zijn dan geen negatieve effecten te verwachten op vleermuizen.

Vogels

Grond- en graafwerkzaamheden in het broedseizoen kunnen er toe leiden dat nesten van vogelsoorten die in gebruik zijn beschadigd raken of verlaten worden door de oudervogels als gevolg van verstoring. Effecten van de voorgenomen ingreep op soorten met een jaarrond beschermd nest zijn uitgesloten. Voor deze soorten heeft het plangebied namelijk geen betekenis. Het plangebied is niet aangewezen als akker- of weidevogelgebied, tevens is het plangebied niet erg geschikt voor akker- of weidevogels. Aan alle kanten staan bomen rondom het plangebied, waar roofvogels vrij zicht kunnen hebben op het plangebied. Hierdoor is de predatiedruk erg hoog en zullen weidevogels andere gebieden, welke meer open zijn, prefereren. Er worden daardoor geen negatieve effecten op weidevogels verwacht.

Andere soorten

Negatieve effecten op andere beschermde soorten als gevolg van de voorgenomen ingreep zijn uitgesloten. Voor andere beschermde soorten heeft het projectgebied namelijk geen betekenis.

Aanbevelingen

De hieronder genoemde aanbevelingen betreffen bovenwettelijke maatregelen. Ze hoeven niet genomen te worden om overtreding van de wet te voorkomen, maar kunnen wel bijdragen aan een hogere biodiversiteit van het zonnepark.

Aanleg

Tijdens de aanleg kunnen, afgezien van wettelijke verplichtingen, diverse keuzes gemaakt worden die negatieve effecten op diersoorten beperken. Waar mogelijk wordt geluid tijdens de aanleg zoveel mogelijk beperkt. Hoe meer tussenruimte er tussen de panelen is, hoe meer mogelijkheden voor natuur. Door de panelen zo hoog mogelijk op te stellen kan er meer water en zonlicht op de bodem komen. Dit heeft een positief effect op flora en fauna.

Vanuit aanbeveling gedaan in het plan

Tijdens de bouw wordt geluid en licht zoveel mogelijk beperkt. De tussenruimte tussen de zonnepanelen is 2,00 meter om grond zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Dit leidt alsnog tot een onbedekte bodem van zo'n 26 hectare – dat is 45% van het totale grondoppervlak. De panelen hebben een hoogte van 2,10 meter volgens de richtlijnen van de provincie.

Omheining

Vaak zijn zonneparken omheind met een hek. Dit hek kan men laten overwoekeren met bramenstruiken of klimop, of men kan inheemse struiken en bomen plaatsen. Hierdoor is het hekwerk op termijn niet meer zichtbaar en zien buurtbewoners in plaats daarvan een bosschage waar vogels kunnen broeden en insecten kunnen foerageren. Openingen in het hek voorkomen dat een barrière ontstaat voor fauna. Door het hek pas op 30 of 40 centimeter hoogte te laten beginnen kunnen egels, vossen en dassen het hek makkelijk passeren. Een ander type omheining is water; rondom het projectgebied loopt een kleine sloot. Deze zou verbreed kunnen worden waarbij een flauw talud gehanteerd wordt.

Vanuit aanbeveling gedaan aan het plan

We worden hier beperkt door verzekeringsvoorwaarden. De verzekering eist van ons de plaatsing van een hek. Hiervoor wordt wel een hertenhek geplaatst vanaf 15 cm van de grond. Hier kunnen kleine zoogdieren onderdoor en kunnen geen reeën/herten in vast komen te zitten. Door het hek loopt een beveiligingsdraad – begroeiing kan zorgen voor storingen.

Flora

De flora en fauna die voor kan komen is sterk afhankelijk van de inrichting en de soorten die in de nabije omgeving voorkomen. Regelmatig worden kruidenmengsels ingezaaid. Hierbij is het van belang enkel inheemse soorten te gebruiken en liefst soorten die in de omgeving ook voorkomen. Zo'n mengsel trekt insecten aan zoals dagvlinders en bijen. Inzaaien is niet noodzakelijk maar kan ervoor zorgen dat een perceel er snel aantrekkelijk uitziet en een snelle start geeft aan een grotere biodiversiteit op het perceel. Goede inheemse heester voor de eerdergenoemde omheining zijn braam, eenstijlige meidoorn, sleedoorn, wilde lijsterbes, wilg, Gelderse roos, vuilboom. Indien boswilgen geplant worden, kunnen deze bij een hoogte van 4-5 meter dienen als waardplant voor de bijzondere grote weerschijnvlinder.

Vanuit aanbeveling gedaan in het plan

De grond van het zonnepark wordt ingezaaid met inheems kruidenrijk grasland. De groenzones bestaan uit een inheemse heestermix. Alle soorten zijn genoemd in de landschappelijke inpassing.

Fauna

Aan de rand van het zonnepark, op een zonnig stuk, kan een bijenhotel geplaatst worden. Een optie is om deze te laten maken door schoolkinderen, waardoor ze betrokken worden bij het zonnepark. Het effect van bijenhoeven is echter nog niet geheel bekend, mogelijk is het een betere optie om een meer natuurlijke situatie na te bootsen. Gedacht kan worden aan het plaatsen van boomstammen en kleine zandheuvels op zonnige plekken. Diverse bijensoorten broeden hierin. Voor broedvogels biedt de geopperde natuurlijke omheining broedgelegenheid. Voor hollenbroeders zullen in een nieuwe bosschage geen opties zijn. Voor hen kunnen nestkastjes geplaatst worden op het hoogste punt van een zonnepaneel.

Vanuit aanbeveling gedaan in het plan

We voeren extensief maaibeheer ten behoeve van de ecologie en biodiversiteit. We maaien gefaseerd 1-2 keer per jaar. De heestermix biedt nestel- en foerageergebied voor vogels en kleine zoogdieren. De inheemse soorten helpen de insecten.

Takkenrillen kunnen geplaatst worden zowel onder als naast de zonnepanelen. Als verblijfplaats voor kleine marterachtigen en muizen is zonlicht niet nodig. Amfibieën gebruiken takkenrillen graag als winterverblijf. De aanwezige poel naast het projectgebied geeft naar verwachting een stimulans aan de biodiversiteit. Amfibieën en libellen zullen hier gebruik van maken. Daarom wordt ten eerste aanbevolen de poel te behouden.

Vanuit aanbeveling gedaan in het plan

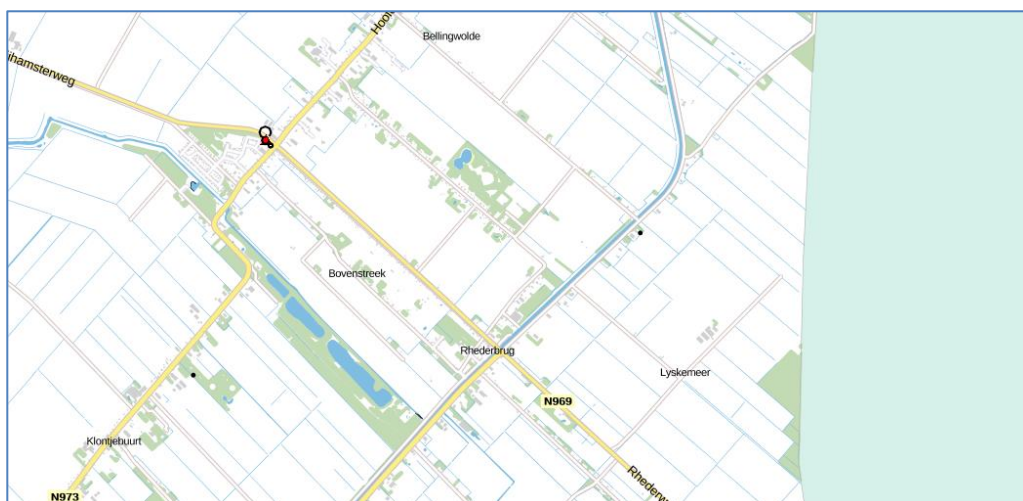
Er worden geen oppervlaktewaterlichamen gedempt.

4.4 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.

Een zonnepark wordt niet aangemerkt als een risico veroorzakende inrichting. Daarnaast valt een zonnepark ook niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat niet beoordeeld hoeft te worden of er in de nabijheid van het projectgebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen.

Zorgvuldigheid halve is er wel beoordeeld of er in de nabijheid van het projectgebied nog (hogedruk)gasleiding of andere vanuit het Bevi relevante inrichtingen aanwezig zijn. Onderstaand een weergave hiervan van de risicokaart Groningen.



Figuur 4.45 Uitsnede risicokaart Groningen ter hoogte van het projectgebied

4.4.1.1 Bevi-inrichtingen binnen en buiten het projectgebied

In of nabij het projectgebied is geen Bevi-inrichting gelegen.

4.4.1.2 Buisleidingen

In directe omgeving van het projectgebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het zonnepark.

4.4.1.3 Hoogspanningsleidingen

In en nabij het projectgebied bevinden zich geen hoogspanningsleidingen die invloed hebben op voorliggend planontwikkeling.

4.4.1.4 Invloedsgebied provinciaal basisnet Groningen

Het projectgebied is niet gelegen in de 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen'.

4.5

Geluid

Het gewenste plan voorziet in de realisatie van een zonnepark ter grootte van circa 57,5 hectare. Een zonnepark is op basis van de Wet geluidhinder niet aan te merken als een geluidgevoelig object, zodat een nadere berekening ten aanzien van geluid van buiten de inrichting naar de inrichting toe niet noodzakelijk is.

Een zonnepark is mogelijk een inrichting (type A of type B) en valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op het zonnepark zijn dan de reguliere Geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit houdt in dat het zonnepark niet meer dan 50 dB(A) ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning mag veroorzaken.

De zonnepanelen zelf produceren geen geluid, de geluidbronnen binnen een zonnepark zijn de inverters (omvormers) die de gelijkstroom van de panelen omzetten naar wisselstroom om het vervolgens af te geven aan het elektriciteitsnet. Ook in het kader van het ruimtelijk spoor dient er een afweging te worden gemaakt over de impact op de omgeving.

Op het terrein zullen zogeheten 'inverter-stations' komen, hierin wordt de opgewekte stroom opgevangen. Dit zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale oppervlakte van 30 m² en een maximale hoogte van 3 meter. De opgewekte stroom van de zonnepanelen wordt getransporteerd naar inverter-stations of omvormers. Dergelijke inverters maken bij piekvermogen geluid. Om het geluid van de inverters verder te dempen worden deze inverters in betonnen prefab inverter stations geplaatst. Deze gebouwtjes zijn zodanig ontworpen dat het geluid zodanig gedempt wordt dat de geluidsproductie buiten deze inverter-stations binnen de wettelijke normen zal blijven.

De GGD adviseert om strengere normen op te leggen om geluidshinder te voorkomen, namelijk een geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde gevel van ten hoogste $L_{den} = 43$ dB.

De inverters zijn 'midden' op het terrein gelegen en dus op een grotere afstand van eventuele woningen. Geluidhinder als gevolg van de inverter-stations is vanwege deze grote afstand niet te verwachten. Derhalve verwachten wij dat het akoestisch effect op de omgeving nihil zal zijn. Ook de eventuele gevolgen van het 'verder dragen' van het geluid zal naar verwachting niet leiden tot belemmering en overschrijding van de wettelijke geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Conclusie

Met betrekking tot geluid zijn er geen belemmeringen te verwachten. Geadviseerd wordt echter de inverter-stations zo ver mogelijk van de woningen te realiseren.

4.6

Stikstofdepositie

De realisatie van het zonnepark resulteert in een tijdelijke toename van stikstofemissie, en in de gebruiksfase is er een toename van stikstofemissie ten gevolge van een kleine verkeer aantrekkende werking. Mogelijk kan deze stikstofemissie een meetbaar effect hebben op omliggende Natura 2000-gebieden. Om de hoeveelheid te bepalen is een berekening van de stikstofdepositie vereist middels de AERIUS Calculator, een tool beschikbaar gesteld door het RIVM waarmee de uitstoot van stikstof en de neerslag

daarvan op Natura 2000-gebieden kan worden berekend. Deze berekening is voor dit plan uitgevoerd door onderzoeksbureau Hedgehog Company uit Amsterdam voor zowel de bouw-als de gebruiksfase. Op basis van de uitkomst van deze berekening kan de vergunningverlener vervolgstappen bepalen.

In zowel de bouw-als de gebruiksfase zijn geen deposities berekend hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Voor het project is geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is de AERIUS-berekening met de bijbehorende rekenbladen bijgevoegd.

4.7 Verkeer en vervoer

Het project voorziet in het realiseren van een zonnepark. De locatie is niet openbaar toegankelijk. In de gebruiksfase wordt het zonnepark incidenteel bezocht in het kader van beheer en onderhoud. Er is geen sprake van significatie verkeer aantrekkende werking.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een zonnepark van 57,5 hectare groot maar leidt niet (behoudens de bouwfase) niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen vergelijkbaar met de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

In paragraaf 4.6 is aspect Verkeer en vervoer beschreven. De niet verkeer aantrekkende werking van het project is vertaald in onderstaande nibm-tool dat een weergave van een worst-case berekening geeft. Opgemerkt wordt dat de aanname van 1 voertuigbeweging per dag, elke week, aan de hoge kant is.

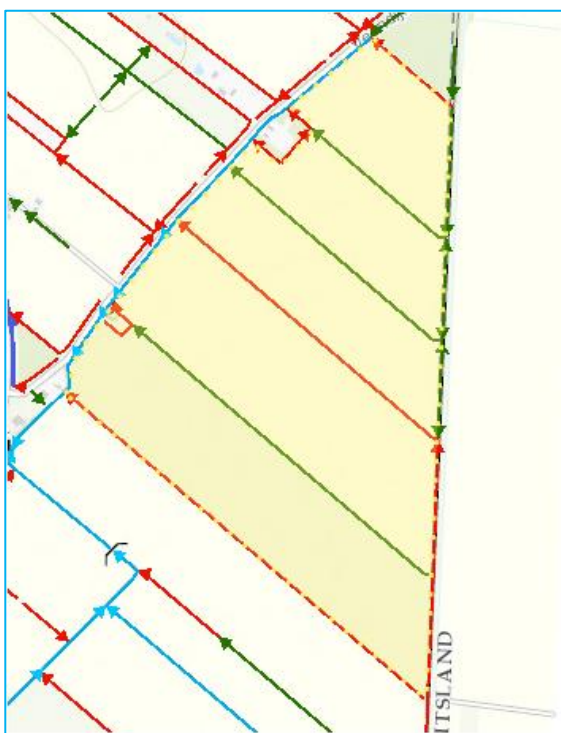
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1
Aandeel vrachtverkeer		0,1%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de nibm-tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer (als gevolg van dit project) niet in betekende mate is. Er is geen sprake van significatie verkeer aantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is niet aan de orde en vormt geen belemmering voor het project.

4.9

Water

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Het waterschap Hunze en Aa's wordt betrokken in het proces zodat het waterschap mee kunnen denken, informeren en adviseren, zodat de waterhuishoudkundige waterschap belangen in het project zijn opgenomen. Daartoe heeft de initiatiefnemer contact gezocht met het waterschap om na te gaan of er zaken zijn waarmee vanuit het aspect water rekening mee moet worden gehouden.



Figuur 4.6 Kaart watergangen

Vanuit het waterschap is aangegeven dat er een afstand van 5 meter moet worden aangehouden tot de watergangen die op bovenstaande kaart in het blauw zijn weergegeven, tenzij het gaat om wegverharding, dan geldt Algemene regel 10 van de Keur.

Verder is nog het volgende van belang.

- De sloten die over de percelen lopen, dus de niet-schouwsloten. Over het perceel lopen schouwsloten (weergegeven in rood) en overige sloten (weergegeven in groen). Hier gelden dempingsregels (Algemene Regel 9), wat inhoudt dat wat er wordt gedempt moet worden gecompenseerd.
- Het plaatsen van hekwerk over deze sloten Over schouwsloten en overige sloten mag een hekwerk worden geplaatst.
- Weg langs niet-schouwsloten Langs schouwsloten en overige sloten mag een weg worden gerealiseerd. Hiervoor gelden geen regels.
- Afstand constructie (palen) tot niet-schouwsloten Langs schouwsloten en overige sloten mogen constructies worden geplaatst. Hiervoor gelden geen regels.
- De langs de schouwslot en overige sloten gelegen wegen voeren afstromend hemelwater richting landzijde af (dus niet richting het oppervlaktewater). Zo wordt versnelde afvoer tegengegaan.
- Het op de transformatorstations opvangen hemelwater wordt op het omliggende terrein afgevoerd, zodat het vertraagd weg kan stromen.

Indien het waterschap de uiteindelijke inrichtingstekening van het project heeft ontvangen zal deze het project gaan beoordelen zo is afgestemd tussen het waterschap en de initiatiefnemer.

Ten aanzien van de vervolgstappen hierin is door Solarfields een zogeheten 'Werkplan Waterhuishouding' gemaakt. Deze is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Het waterschap heeft op 23 Maart 2020 per mail aan Solarfields laten weten in te kunnen stemmen met het opgestelde Werkplan. Het waterschap kan akkoord gaan met de plannen en de uitwerking zoals verwoord in het Werkplan Waterhuishouding. De mail van het waterschap is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Verder is op 11 september 2020 alsnog nog een watertoets uitgevoerd, omdat een uit te voeren watertoets een vast moment betreft in een uitgebreide Wabo-procedure. Op basis van de uitgevoerde watertoets is gebleken dat de online watertoets niet is afgestemd op de afhandeling van dergelijke omvangrijke plannen. Om deze reden hoeft voor dit plan de watertoets digitaal niet verder te worden doorlopen. Het waterschap dient rechtstreeks betrokken worden in het planproces. U wordt verzocht om contact op te nemen met het waterschap en om uw plan rechtstreeks voor te leggen.

Dat overleg heeft in een eerder stadium reeds plaatsgevonden. Het ontvangen watertoetsdocument d.d. 11 september 2020 is als bijlage aan deze RO toegevoegd.

4.10 Milieuhinder

Een zonnepark wordt niet genoemd in de VNG-Reeks 'Bedrijven en milieuzonering' en levert naar verwachting geen hinder op voor omwonenden.

Er zijn gemeenten die stellen dat zonneparken vergeleken zou kunnen worden met een elektriciteitsdistributiebedrijf van in dit geval < 10 MVA, omdat bij zonneparken ook omvormers en een 'collecting station' worden geplaatst. In dit geval zijn dat hier de inverter-stations. Op grond hiervan zou een dergelijke activiteit vallen in de milieucategorie 2 en geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is echter groter. Er is geen hinder te verwachten.

4.11 Lichthinder

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Lichthinder wordt dan ook niet verwacht. Reflectie van zonlicht is nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen. Ook wordt tegenwoordig gebruik gemaakt van hoogwaardige panelen die voorzien zijn van anti-reflectieglas. Dit heeft als voordeel dat de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en zodoende een hoog rendement oplevert, daarnaast wordt eventuele reflectie van licht verminderd.

Zonneparken kunnen overigens wel gepaard gaan met een hinderlijke schittering van de zon voor automobilisten op eventuele omliggende wegen. Dit kan mogelijk leiden tot negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid. Langs de randen van het projectgebied wordt een ruime rand rondom de opstelling van de zonnepanelen aangehouden. De afstand tot de dichtstbijzijnde wegen is daarmee relatief groot. Daarnaast wordt het park middels landschappelijke inpassing waar mogelijk aan het zicht onttrokken. De panelen worden geplaatst in een zuid opstelling onder een relatief kleine hoek van 12,5 graden. Daarmee zal er van onevenredige hinderlijke reflectie en lichthinder naar verwachting geen sprake zijn.

4.12

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

In bijlage D 22.1 staat genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin er sprake is van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer.

In voorliggend project is geen sprake van een dergelijke grootschalige ontwikkeling qua megawatt en is er geen sprake van een M.E.R.-plicht.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen:

3. belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of;
4. belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Het plan maakt de realisatie van een zonnepark met als doel het opwekken van (duurzame) energie mogelijk. In onderdeel D 22.1 van het Besluit m.e.r. is daarvoor als grenswaarde een opgewekt vermogen van een elektriciteitscentrale van 200 megawatt opgenomen.

In dit project betreft het een zonnepark dat minder dan 200 megawatt per jaar opwekt en ook qua 'uiterlijke verschijningsvorm' niet gelijk is te stellen aan een elektriciteitscentrale.

Het project is dusdanig dat het ruimschoots onder de drempelwaarden voor ontwikkelingen blijft, zoals die zijn opgenomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Uit de verrichte milieuonderzoeken, zoals verwoord in dit hoofdstuk, blijkt voorts dat het planvoornemen geen significant effecten op de omgeving heeft. Gezien de afwezigheid van die effecten is een m.e.r.-beoordeling dan ook niet nodig.

Voor een project met een omvang van 35,3 Ha heeft Omgevingsdienst Groningen een dergelijk vormvrije m.e.r.-beoordeling als volgt beoordeeld. Zij komen tot de volgende beoordeling:

Een zonnepark of zonne-energie als zodanige activiteit komt niet voor op de D-lijst. Categorieën waar zonneparken mogelijk onder zouden kunnen vallen zijn:

- *D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan*
- *D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.*

D9

En zonnepark, mits het park geen onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject, valt niet onder categorie D9.

Voor een landinrichtingsproject (project m.e.r.) geldt de vormvrije m.e.r. beoordeling niet als de drempelwaarde niet gehaald wordt.

Dit geldt alleen voor een besluit m.e.r..

D22.1.

Volgens de beschrijving gaat het om installaties voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Een zonnepark produceert alleen elektriciteit en voldoet daarmee aan deze categorie.

Uit bovenstaande valt te concluderen dat een vormvrije m.e.r. beoordeling niet nodig is voor een vergunningaanvraag van een zonnepark, dat geen deel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject.

Uit deze effectbeoordeling blijkt dat er geen significant negatieve milieueffecten te verwachten zijn bij uitvoering van de voorgenomen activiteit. De conclusie is dan ook dat voor de gekozen Wabo-procedure er geen m.e.r.-plicht geldt en er dus geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg omwonenden

Initiatiefnemers hebben in samenwerking met de gemeente Westerwolde een bijeenkomst georganiseerd. Adviezen en verbeterpunten zijn verwerkt in de planvorming van dit project en hebben geleid tot een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

5.2.2 Maatschappelijk rendement

Om draagvlak te krijgen om binnen de gemeente Westerwolde op deze schaal ruimte te bieden aan zonneparken is het essentieel dat zonneparken bijdragen aan de leefbaarheid en duurzaamheid. Voor de bijdrage van het maatschappelijk rendement (maatschappelijke uitvoerbaarheid) zullen de initiatiefnemers tot 50% lokaal eigendom bieden aan een lokale coöperatie. Deze coöperatie vertegenwoordigt de omgeving van Bellingwolde en is gericht op het verbeteren van leefbaarheid, natuur en duurzaamheid.

5.2.3 Zienswijzen

Om het project mogelijk te maken dient een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder c. van de Wabo jo. artikel 2.12 lid 1 onder a. sub 3 van de Wabo, worden verleend.

Gedurende de uitgebreide voorbereidingsprocedure ligt de ontwerp omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage. Een ieder kan zienswijzen kenbaar maken. Na besluitvorming kan tegen het besluit beroep worden ingesteld.

5.3 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de legeskosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Het plan is daarom economisch uitvoerbaar.

Planschade

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft in artikel 6.1 aan dat een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en beperkingen recht kan doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een planwijziging, of een besluit omtrent een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor zal de gemeente Westerwolde met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

Projectgegevens

Project : Zonnepark Bellingwolde
Projectnummer : RB 30.101_05
IMRO : NL.IMRO.1950.OV2008-vs01
Versie : 01
Datum : September 2020

Opdrachtgevers

Solarfields Nederland BV
Leonard Springerlaan 19
9727 KB Groningen

-

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl