



Zaaknummer:
Z/20/104980/D-314598

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: realisatie zonnepark Harpel II met daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties voor een periode van 30 jaar

activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Zonnepark Vlagtwedde II B.V.

locatie: achter Vloeiveldweg 3 te Vlagtwedde

Kadastraal bekend: Gemeente Vlagtwedde, kadastrale sectie E, perceelnummers 4119, 4120, 4674, 4675, 4676, 4677, 4678, 4679, 4680, 4681, 4682, 4683, 4684 en 4685

registratienummer: Z/20/104980

IMRO code: NL.IMRO.1950.OV2007-vs01

Bezoekadres

Gemeentehuis Sellinger, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellinger
Gemeentehuis Wedde, Hoofdweg 2, 9698 AE Wedde

Telefoon

(0599) 32 02 20

Postadres

Gemeente Westerwolde
Postbus 14, 9550 AA Sellinger

E-mail & website

gemeente@westerwolde.nl
www.westerwolde.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Besluit	3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	3
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding	4
1.6	Ondertekening	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure en beslistermijn	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Adviezen	5
2.5	Zienswijzen	5
2.6	Verklaring van geen bedenkingen	5
2.7	Wet Bibob	6
2.8	Kennisgeving en terinzagelegging	6
3	Inhoudelijke overwegingen	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	8
4	Voorschriften	11

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 31 maart 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark met daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties, voor de maximale duur van 30 jaar. De aanvraag is ingediend door Powerfield Netherlands B.V. namens Zonnepark Vlagtwedde II B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie achter Vloeiveldweg 3 te Vlagtwedde, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie E en nummer(s) 4119, 4120, 4674, 4675, 4676, 4677, 4678, 4679, 4680, 4681, 4682, 4683, 4684 en 4685.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen van een bouwwerk;
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Het project bestaat uit het realiseren van een grondgebonden zonnepark voor een periode van 30 jaar. Naast het in aanbouw zijnde zonnepark aan de Vloeiveldweg heeft de aanvrager de beschikking gekregen over een aaneengesloten perceel van circa 76 hectare onbebouwde agrarische gronden. Het voornemen is die onbebouwde gronden voor een periode van dertig jaar te gebruiken voor een zonnepark. Van de oppervlakte van ongeveer 76 hectare wordt een deel van de randen gebruikt voor de teelt van blauwe bes. De blauwe bessenteelt is onlosmakelijk verbonden met het zonnepark met het oog op een goede landschappelijke inpassing.

1.2 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier (5059977);
 - Ruimtelijke onderbouwing Harpel II - d.d. 12-10-2020;
 - Ruimtelijke onderbouwing Harpel II - d.d. 12-10-2020 - Bijlagen ruimtelijke motivering;
 - Overzichtstekening - Vlagtwedde extension_20200721 incl. stations plan 1;
 - Overzichtstekening - Vlagtwedde extension_20200721;
 - verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, d.d. 30 september 2020;
 - Besluit aanwijzing locatie Vloeiveldweg provincie Groningen, d.d. 13 mei 2020;
 - reactienota zienswijzen, d.d. 28 juli 2020;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar vanaf de dag dat de vergunning in werking is getreden;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode van 30 jaar waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van het ontwerpbesluit is kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken hebben in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde, in Sellingeren, met ingang van 4 juni 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in die periode zienswijzen ingediend.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van Burgemeester en Wethouders van Westerwolde,
Namens deze,
Coordinator VTH & (senior) Vergunningverlener Bouw & RO,

A large black rectangular redaction box covering the signature of the official.

Datum: 28 oktober 2020

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Tussen 4 juni 2020 en 27 juli 2020 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen en kon het ontwerpbesluit (met IMRO code: NL.IMRO.1950.OV2007-on01) worden geraadpleegd via www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn in die periode zienswijzen ingediend.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor te zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken

2.5 Zienswijzen

De ingediende zienswijzen hebben op enkele punten geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit. Een reactienota op zienswijzen maakt onderdeel uit van dit besluit. Naar aanleiding van zienswijzen is de landschappelijke inpassing aangepast en daarmee de ruimtelijke onderbouwing en zijn in extra voorschriften m.b.t. brandveiligheid opgenomen.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven. De gemeenteraad heeft op 30 september 2020 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

2.7 Wet Bibob

In het kader van de Wet Bibob is het Landelijk Bureau Bibob (LBB) gevraagd advies uit te brengen over deze vergunningaanvraag. Op basis van dit advies en conform het advies van onze advocaat, achten wij het van belang enkele voorschriften aan de vergunning te verbinden op grond van artikel 3, zevende lid, Wet Bibob. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de niet publiceerbare "Bijlage 1: Aanvullende voorschriften op grond van de Wet Bibob".

2.8 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl alsook in de Staatscourant. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingeren gedurende zes weken ter inzage.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 2009, gedeeltelijke herziening 2015, geconsolideerde versie, mei 2016" van de gemeente voormalig Vlagtwedde geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch 1'. De realisering van het zonnepark is in strijd met het bestemmingsplan omdat dit bestemmingsplan niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 28 mei 2020 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 2009, gedeeltelijke herziening 2015, geconsolideerde versie, mei 2016" van de voormalige gemeente Vlagtwedde geldt. De gronden hebben de bestemming "agrarisch - 1". Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingsplannen "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" omdat dit bestemmingsplannen niet voorzien in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Het aangevraagde mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit zal een goede ruimtelijke onderbouwing moeten bevatten.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Ruimtelijke motivering Uitbreiding Zonnepark Vlagtwedde", kenmerk NL.IMRO.1950.OV2007-on01, ontvangen 31 maart 2020. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is verwerkt in de door de raad vastgestelde 'Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens'. In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Het vastgestelde stappenplan is voor dit project doorlopen.

Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties. Met verwijzing naar de bovengenoemde beleidsnotitie zal Gedeputeerde Staten worden verzocht de onderhavige locatie als zodanig aan te wijzen. Uit het gevoerde (ambtelijke) overleg in het kader van de maatwerkbenadering, is gebleken dat het voorliggende plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen wat betreft de landschappelijke inpassing.

Motivering

Bij de beoordeling van concrete initiatieven wordt voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid vooral gekeken naar de wijze van inpassing in het landschap, zicht vanaf bewoond gebied en openbare wegen en mogelijkheden voor dubbel grondgebruik.

De locatie ligt niet in de directe nabijheid van concentraties van woningen en liggen geen wegen in de nabijheid met een belangrijke doorgaande functie. In de nabijheid van de locatie liggen slechts enkele woningen en die zijn of gelegen op relatief grote afstand of gescheiden van dan locatie door middel van een kanaal met daarbij behorende bermbeplanting. Het project sluit aan de westzijde aan bij de inmiddels in realisatie zijnde grotere zonnepark Vlagtwedde. Bij dat project was er voor gekozen om de landschappelijke inpassing te realiseren als een kwekerij van (blauwe) bes. Bij dit project wordt ook daarbij aangesloten. Daarmee krijgt de beplantingsstrook naast een afschermd ook een economische functie.

Het totale gebied heeft geen uitzonderlijk hoog agrarische waarde. Ook zijn in het gebied geen bijzondere waarden aanwezig die een belemmering zouden zijn voor de realisering van het project.

Geconcludeerd is dat het voorliggende plan maximaal voldoet aan de randvoorwaarden die de gemeenteraad stelt aan de zonneparken in het buitengebied. De aanleg van het zonnepark heeft geen nadelige invloed op de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en gebouwen. De invloed op de woonomgeving van de enkele in de omgeving staande woningen is beperkt. Gezien de gekozen hoogte van de zonnepanelen en de borging van de landschappelijke inpassing door middel van de bessenkwekerij is het project in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven overwegingen en argumenten worden onderschreven door ons en maken deel uit van deze motivering.

Het projectgebied heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (en zoals nadien bij besluit van de gemeenteraad van 31 januari 2017 gedeeltelijke gewijzigd, "gedeeltelijke herziening 2015") de bestemming Agrarisch 1. Voor zover voor deze aanvraag van belang, is de grond bestemd voor agrarisch gebruik en aan deze bestemming ondergeschikt, voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap en waterstaatkundige voorzieningen.

Het is inherent aan de realisering van het zonnepark dat de grond gedurende 30 jaar aan de vigerende bestemming wordt onttrokken en dat ook de aan de agrarische bestemming ondergeschikte functies, gedurende die periode niet worden beschermd.

Dat laat echter onverlet dat bij de ontwikkeling van de plannen voor de nieuwe (tijdelijke) bestemming van de grond nadrukkelijke rekening is gehouden met de historische ontwikkelingspatronen en is aangesloten op de aanwezige landschappelijke structuren. In de bij het plan behorende landschappelijke inpassing is de motivering ten aanzien van dit onderwerp opgenomen. De daarin aangegeven argumenten en overwegingen worden door ons eveneens onderschreven.

Op grond van het vorenstaande hebben wij besloten om medewerking te verlenen aan de realisering van het zonnepark en in principe in te stemmen met het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

Daarbij is aan de gemeenteraad voorgesteld om in te stemmen met het plan middels een ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Het positieve besluit daarop is op 27 mei 2020 genomen en is onderdeel van het procesdossier.

Tijdens de termijn van ter inzagelegging zijn zienswijzen ingediend. In de reactienota is ingegaan op de door betrokkenen aangegeven opmerkingen en wensen. Geconcludeerd wordt dat de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding vormen om af te zien van de verlening van de vergunning. De reactienota en de daarin geformuleerde motiveringen maken deel uit van dit besluit.

Opgemerkt wordt dat mede naar aanleiding van de zienswijze nader advies is gevraagd van de Veiligheidsregio met betrekking tot noodzakelijke brandveiligheidsvoorzieningen. De resultaten daarvan zijn verwerkt in de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden. Tevens naar aanleiding van een zienswijze in de vergunning het voorschrift opgenomen dat de aanvrager gedurende de bouw een voorafgaand aan de start van de bouw te publiceren telefoonnummer beschikbaar te hebben teneinde overlast tijdens de bouw tijdig te kunnen melden.

Tot slot is mede naar aanleiding van zienswijzen en het overleg in de gemeenteraad de ruimtelijke onderbouwing en de landschappelijke inpassing aangepast waardoor de oorspronkelijke voorziene afscherming aan de noordzijde is gewijzigd en een exactere duiding van het te gebruiken plantmateriaal is vastgelegd.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in het document "Ruimtelijke motivering Uitbreiding Zonnepark Vlagtwedde". In de ruimtelijke onderbouwing worden alle ruimtelijk relevante aspecten voldoende beschreven waaruit volgt dat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Er bestaat geen aanleiding om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van de ruimtelijke onderbouwing of aan de juistheid van de conclusies. Wij concluderen daaruit dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen, afstand tot omliggende woningen. Een gering aantal woningen bevindt zich minder dan 500 meter van de zonnepanelen, voor deze woningen wordt het zicht op de zonnepanelen afgeschermd door bosbessenstruiken. Voor het overige wordt verwezen naar de motiveringen die zijn opgenomen in de reactienota zienswijzen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 1.1. Het bouwtoezicht dient tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de volgende onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief de ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen;
 - het storten van beton;
 - de aanvang van het plaatsen van de staalconstructie;
 - de gereed melding van de werkzaamheden.

Wijze van indienen kennisgevingen en meldingen:

Voor het indienen van een melding kunt u contact opnemen met de toezichthouder bouw via het telefoonnummer 0599-320220. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via gemeente@westerwolde.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Instandhoudingstermijn

- 1.2. Uiterlijk nadat de instandhoudingstermijn van 30 jaar is verstreken moet de, voor de verlening van de vergunning, bestaande toestand hersteld zijn.

(Ver) bouwen van een bouwwerk

- 1.3. Bij het project moet de vergunning aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.4. Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet de toezichthouder bouw ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
- Het niet verwerken van bevroren materialen;
 - Het verkrijgen van een goede binding en verharding;
 - De bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is;
- 1.5. Bij de bouw vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op de locatie hergebruikt te worden. Indien hergebruik op het terrein niet mogelijk is, dan moet er officieel depotbemonstering gedaan worden om de hergebruikmogelijkheden te bepalen. Dit dient in overleg met het bevoegd gezag te gebeuren om het hergebruik en de afvoermogelijkheden van de grond vast te stellen;
- 1.6. Het terrein waarop wordt gebouwd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te duchten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd. De opslag van bouwmaterialen op wegen en/of bermen is verboden, tenzij hierover in overleg met een bevoegde ambtenaar vooraf toestemming wordt verkregen. Indien in de nabijheid van bestaande wegen, trottoirs of plantsoenen wordt gebouwd, dienen deze na de bouw in de oorspronkelijke toestand teruggebracht te worden, terwijl eventuele schade op uw kosten door ons wordt hersteld. Bij aan- en afvoer van grond of zand dient u de wegen en trottoirs schoon te houden;
- 1.7. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde worden doorgegeven;

- 1.8. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben;
- 1.9. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder;
- 1.10. Burgemeester en wethouders kunnen uw omgevingsvergunning conform artikel 2.33, tweede lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht intrekken, indien u niet binnen 26 weken na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning begint. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning tevens intrekken indien de werkzaamheden 26 weken of langer stilliggen;
- 1.11. De vergunninghouder dient zich, alvorens met de werkzaamheden te beginnen, volledig op de hoogte te stellen omtrent de aanwezigheid en ligging van kabels, leidingen etc. op het terrein. Schade, toegebracht aan kabels en leidingen, zijn geheel voor rekening van de vergunninghouder. Om schade te voorkomen, kunt u een Klic-melding doen bij Kadaster Klic, telefoonnummer 0800 0080;
- 1.12. De perceeleigenaar dient het hemelwater op eigen terrein te verwerken. Indien dit redelijkerwijs niet mogelijk is, kunt u in overleg met de rioolbeheerder de mogelijkheden bespreken om het huishoudelijk afvalwater en hemelwater gescheiden aan te leveren. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met de heer J. Nijmeijer via telefoonnummer 0599-320220, of per email naar j.nijmeijer@westerwolde.nl;
- 1.13. Voor de uitvoering van dit project moeten er nog stukken ingediend worden, het gaat hierbij om tekeningen, berekeningen of een onderzoek van:
 - een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
 - resultaten geotechnisch bodemonderzoek en het funderingsadvies;
 - gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie en constructieberekening van de fundering en de daarbij behorende vorm- en wapeningstekeningen;
 - Alle (detail) berekeningen en werktekeningen van de leveranciers van de (prefab)betonconstructies dienen aangeleverd te worden met een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur;
 - De werkplaatstekening van de staalconstructie met een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur;

Deze stukken dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend of op het postadres van de gemeente Westerwolde onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer van de omgevingsvergunning.

U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.

Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

- 1.14. Indien bij de uitvoering van de geplande graafwerkzaamheden onverhoopt archeologische vondsten worden gedaan of sporen worden ontdekt, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerwolde conform Erfgoedwet 2015, artikel 5.10, 5.11 en 9.6;

Landschappelijke inpassing

- 1.15. Een goede landschappelijke inpassing van de voorgenomen situatie is van belang. Om deze landschappelijk inpassing vorm te geven wordt in de ruimtelijke onderbouwing (d.d. 12-10-2020) verwezen naar het landschapsplan gemaakt door LAOS landschaps architectuur en stedenbouw. De aanleg en instandhouding van deze maatregelen dient in deze vergunning te worden geborgd.

Om die reden is aan de vergunning de kwalitatieve voorwaarde verbonden dat de landschapsmaatregelen conform het Inpassingsplan Uitbreiding Zonnepark Vlagtwedde (landschapsplan) d.d. 7 oktober 2020 met (kenmerk 19-06), teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing, worden uitgevoerd binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning en gedurende de werkingsduur van de vergunning duurzaam in stand worden gehouden;

Brandveiligheid

Op advies van de Veiligheidsregio Groningen worden de volgende ontwerpuitgangspunten als voorwaarden opgenomen zodat de kans op brand zo veel mogelijk verkleind wordt:

- 1.16. De systemen en stations (transformatoren en inverters) aan de wegzijde te plaatsen zodat ze ingeval van een calamiteit bereikbaar zijn voor de brandweer, conform gemeentelijk beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Indien systemen en stations (transformatoren en inverters) aan interne wegen liggen, moeten die ook voldoen aan gemeentelijk beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Dit betekent dat ook deze interne wegen geschikt zijn voor brandweervoertuigen: as-last 16 ton, breedte 3,25 meter;
- 1.17. De transformatoren en inverters voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen. Dit kan door alle omvormers te laten voldoen aan de norm VDE 0126, of gelijkwaardig;
- 1.18. De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station met transformatoren en inverters vrij te houden van begroeiing;
- 1.19. De behuizing van de transformatoren en inverters brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren, minimaal 30 minuten WBDBO;
- 1.20. Langs de perceelgrens en het zonepaneelveld een strook van minimaal 1 meter vrij te houden van begroeiing;
- 1.21. In het grasland en de paneelvelden compartimentering toepassen met "vakken" van maximaal 2500 m², te creëren door panelen minimaal 2 meter uit elkaar te plaatsen en stroken van minimaal 2 meter vrij te houden van begroeiing.;
- 1.22. De bekabeling tussen de vakken/compartimenten dient zelfdovens uitgevoerd te worden volgens NEN-EN (IEC) 60332-1-2:2005 of gelijkwaardig;
- 1.23. Bekabeling zodanig uitvoeren dat voortplanting van vlambogen wordt tegengegaan; dit betekent de toepassing van de norm NPR5310 (de praktijk uitwerking van NEN1010) of gelijkwaardig;
- 1.24. Voor de bestrijding van een brand dient de brandweer toegang tot terrein te kunnen krijgen. Daarvoor is dan een toegangsvoorziening op het toegangshek nodig, bij grotere parken op meerdere toegangen. Daarbij elke ingang voorzien van een informatiebord met:
eigenaar is van de grond (naam + telefoonnummer), en
eigenaar is van het systeem (naam + telefoonnummer);
- 1.25. Het systeem te laten certificeren conform Scios Scope 12 inspectie na oplevering van het systeem en deze inspectie wordt elke 4 jaar herhaald;
- 1.26. De systemen en stations (transformatoren en inverters) op een verhoging hoogte te plaatsen van tenminste 50 cm i.v.m. extreme neerslag.

Diversen:

- 1.27. Gedurende de uitvoering van de werkzaamheden tot aan de ingebruikname van het park dient de vergunninghouder de bereikbaarheid voor omwonenden te garanderen door middel van het beschikbaar hebben van een vooraf bekend te maken telefoonnummer teneinde mogelijke overlast te kunnen melden.



Zaak en documentnummer : Z/20/103924/DV.20-248

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 4 augustus 2020

Datum raadsvergadering: 30 september 2020

Portefeuillehouder : Wethouder 

Volgnummer : 7

Omschrijving bijlagen:

09.01. Ruimtelijke onderbouwing

09.02 Ingekomen zienswijzen

09.03 Reactienota

09.04 Landschappelijke inpassing

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen t.b.v. de realisering van een zonnepark aan de Vloeiveldweg (Harpel II) bij Harpel.

Besluit

1. In te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende reactienota en de ingediende zienswijzen niet gegrond te verklaren.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan de Vloeiveldweg te Harpel.

Samenvatting

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend door Powerfield te Wormer, voor het realiseren van een zonnepark op een perceel ten zuiden van de Vloeiveldweg te Harpel. Vergunningverlening is slechts mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dat kader is op grond van het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Aanvraag

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo).

Het park krijgt een omvang van ca. 75 ha. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bij dit raadsvoorstel behorende bijlagen.

Relatie met beleid en eerder genomen besluit

Strijdigheid bestemmingsplan

Het te gebruiken perceel ligt in het gebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde. Op de percelen waarop het project is aangevraagd rust de bestemming "Agrarisch 1". De realisering van het zonnepark is in strijd met deze bestemming. De strijdigheid met het bestemmingsplan kan middels toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo worden opgeheven.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is neergelegd in de "Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens". In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Voor het plan van Powerfield is het vastgestelde stappenplan doorlopen met als resultaat dat er nu een verzoek om een omgevingsvergunning kan worden ingediend.

Door uw raad is op 27 mei 2020 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Dit ontwerpbesluit is met ingang van 4 juni jl. ter inzage gelegd.

Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de "Omgevingsverordening provincie Groningen". Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij een omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke integrale visie, aangewezen locaties. Door het college van Gedeputeerde Staten is de locatie conform de Omgevingsverordening aangewezen voor een zonnepark.

Motivering

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met Powerfield is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst. Daarin is opgenomen dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het aanbieden van een substantieel gedeelte van het park aan een lokale entiteit om daarmee te voldoen aan het de randvoorwaarden, die zijn opgenomen in de hiervoor genoemde beleidsnotitie, om te komen tot lokaal eigenaarschap.

Daarin is ook vastgelegd dat, indien het realiseren van lokaal eigenaarschap niet tot de mogelijkheden blijkt te behoren, de initiatiefnemer gehouden is tot een (niet verplichte) bijdrage die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatieovereenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen gebiedsfonds. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. In de overeenkomst worden, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de overgelegde stukken wordt geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing zijn naar ons oordeel voldoende om een volgende stap in de procedure te zetten en te beslissen omtrent een ontwerpverklaring van geen bedenkingen, het voeren van wettelijk overleg en het ter inzage leggen van een ontwerpvergunning.

Tijdens de termijn van ter inzagelegging zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn daarmee ontvankelijk. De zienswijzen zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd. De ingediende zienswijzen leiden niet tot de conclusie dat van medewerking aan de plannen afgezien dient te worden. De motivering daarvoor is in de "reactienota zienswijzen" aangegeven. Voorgesteld wordt dan ook de zienswijzen niet gegrond te verklaren.

Kanttekening

De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit "strijdigheid met het bestemmingsplan". De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Financiën

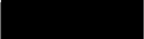
De plannen worden volledig op kosten van de Powerfield uitgevoerd. Met Powerfield is een planschadeovereenkomst afgesloten.

Aanpak / uitvoering

De verklaring van geen bedenkingen van de raad vormt de juridische basis voor ons college om een omgevingsvergunning af te geven. Tegen dit besluit en de verklaring van geen bedenkingen kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid van hoger beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wedde, 4 augustus 2020

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,


gemeentesecretaris


burgemeester

No. 7.

De raad van de gemeente Westerwolde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 4 augustus 2020, no.Z/20/103924/DV.20-248 , afdeling Ruimte;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende reactienota en de ingediende zienswijzen niet gegrond te verklaren.
2. een verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan de Vloeiveldweg te Harpel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 september 2020.

De raad voornoemd,

raadsgriffier

voorzitter

**Zaaknummer:****Z/20/103925/D-310532**

Toezeggingen

Aan:	Raadsleden	
CC:	Leden van het college	
Van:	College van burgemeester en wethouders	
Opsteller:	Metselaar	
Datum:	26 september 2020	
Betreft:	Zonnepark Harpel 2	
Portefeuillehouder:		Afstemming: ja
Vraagsteller:	Enkele commissieleden	
Vragen:	In de raadscommissie van 9 september is u toegezegd dat nog nader zou worden gekeken naar de mogelijkheden om de landschappelijke inpassing aan de noordzijde aangepast zou kunnen worden in die zin dat er strook ingeplant zou kunnen worden met bomen, struiken of heesters waardoor het zicht op de panelen sneller en beter wordt afgeschermd.	

Antwoord:

Daarover is overleg gevoerd met het bouwheerschap van de Provincie Groningen en de initiatiefnemers.

Dat heeft er in geresulteerd dat ingestemd wordt met een aanpassing die inhoudt dat er een strook van 5 meter langs de zonnepanelen (ten noorden van de panelen en ten zuiden van de bessenstruiken) wordt ingeplant met heesters langs zowel de noordkant van het zonnepark Harpel 1 en Harpel 2.

Daarbij is de voorwaarde gesteld dat in deze strook geen bomen worden geplant en is opgemerkt dat men niet instemt met een eerste suggestie van onze kant om de strook struiken/heesters/bomen direct langs de weg te plaatsen. De gewenste opbouw van de landschappelijk inpassing vanaf de weg vereist volgens de landschapsdeskundigen de genoemde situering. De aanpassing dient ook te worden doorgevoerd voor het noordelijk deel van Harpel 1.

Op de hieronder opgenomen schets is de heesterstrook met een rode lijn aangegeven. Het aanbrengen van deze beplanting vereist voor wat betreft het gedeelte ten noorden van Harpel 1 de instemming van ons college om de groenstrook in afwijking van de omgevingsvergunning uit te voeren. Het spreekt voor zich dat wij daarmee zullen instemmen.

Voor het gedeelte ten noorden van Harpel 2 wordt de aanleg geborgd in de nog af te geven vergunning.

De initiatiefnemer stemt in met deze wijziging van de landschappelijke inpassing.

De onderstaande wijziging van de landschappelijke inpassing is hiermee onderdeel van ons voorstel om in te stemmen met de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen.

Plankaart (fase 1 en 2)

