

OMGEVINGSVERGUNNING

voor het project: realiseren zonnepark Vlagtwedde (maximaal 30 jaar)

locatie: gebied tussen Mussel A Kanaal, Vloeiveldweg en Weenderkanaal in Vlagtwedde.

Kadastraal bekend: Gemeente Vlagtwedde,
kadastrale sectie E, perceelnummers 4093, 4534,
4536, 4094, 4092, 4018, 4021, 4324 en 4533.

activiteiten:

- bouwen van bouwwerken
- het gebruiken van gronden en bouwwerken in
strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Zonnepark Vlagtwedde B.V. (PowerField Nederland)

vth-nummer: 2017-00009147

Olo-nummer: 3000241

Verzenddatum: 9 oktober 2017

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Terinzagelegging.....	4
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding	4
1.7	Verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Uitgebreide procedure en beslistermijn	5
2.3	Zienswijzen	5
2.4	Rijkscoördinatieregeling.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Volledigheid.....	6
2.7	Adviezen	6
2.8	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
2.9	Vooroverleg	7
2.10	Publicatie besluit	7
3	Inhoudelijke overwegingen	8
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	8
3.2	Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	10
3.3	Provinciaal Beleid	10
4	Voorschriften.....	14

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde heeft op 29 mei 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het project "Zonnepark Vlagtwedde".

De aanvraag is ingediend door Zonnepark Vlagtwedde B.V. (PowerField Nederland) en heeft betrekking op percelen gelegen in het gebied tussen Mussel A Kanaal, Vloelveldweg en Weenderkanaal in Vlagtwedde. De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als: kadastrale gemeente Vlagtwedde, kadastrale sectie E, perceelnummers 4093, 4534, 4536, 4094, 4092, 4018, 4021, 4324 en 4533.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van bouwwerken;
- Gebruiken gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Het project bestaat uit het realiseren van een zonnepark (circa 120 hectare waarvan 20 hectare bosbessenteelt) met de daarbij behorende bouwwerken zoals frames met zonnepanelen/ hekwerken/ omvormers/ een onderstation/ schakelruimte/ hekwerk om onderstation. (Containers, uitzichtpunt en schuur maken geen onderdeel uit van deze vergunning.)

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uit maken van de vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - alle bijlagen zoals genoemd in het Bijlagenoverzicht van Powerfield, versie 4 juli 2017, laatst aangepast 15 september 2017, waarin;
 - ruimtelijke onderbouwing
 - technisch ontwerp
 - doorsnede en details
 - datasheets en constructiebrief
 - onderstation
 - indicatieve afbeeldingen
 - verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, d.d. 26 september 2017;
 - Besluit aanwijzing locatie Vloelveldweg provincie Groningen, d.d. 18 juli 2017;
 - besluit minister EZ buiten toepassing verklaring rijkscoördinatieregeling (Electriciteitswet 1988), 28 augustus 2017;
 - reactienota zienswijzen, d.d. 23 augustus 2017;
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
5. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode van 30 jaar waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Terinzagelegging

Van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit is kennisgegeven door publicatie in de in de "Ter Apeler Courant", op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken hebben in het gemeentehuis van de gemeente Vlagtwedde met ingang van 6 juli 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in die periode zienswijzen ingediend.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij de Rechtbank Noord-Nederland beroep instellen binnen zes weken na de dag van bekendmaking.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

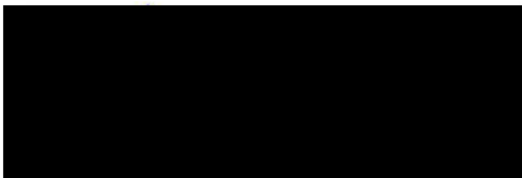
1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde,

namens deze,

A large black rectangular box redacting the signature of the official.


Afdelingshoofd Primair Proces

1.7 Verzending

Verzonden op: 9 oktober 2017

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemachtigde BugelHajemaAdviseurs B.V., t.a.v. mevrouw M.E. Plantenga per e-mail: projectassistent@bugelhajema.nl
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in de "Ter Apeler Courant" en op de gemeentelijke website.

2.2 Uitgebreide procedure en beslistermijn

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

De ontvangst van de aanvraag is op 29 mei 2017 bevestigd aan de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Zienswijzen

De ingediende zienswijzen hebben op één punt geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit.

Een reactienota op zienswijzen maakt onderdeel uit van dit besluit. Naar aanleiding van zienswijzen is een strook inheemse beplanting in het noordwesten van het plan opgenomen.

2.4 Rijkscoördinatieregeling

Het door Powerfield op te richten grondgebonden zonnepark Vlagtwedde heeft een vermogen van circa 100 MW. Omdat het vermogen van het zonnepark groter is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

De Minister van EZ kan, in afwijking van het voorgaande, op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998 bepalen dat, als voor een bepaald project geen inpassingsplan wordt voorbereid en redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van rijkscoördinatieregeling, de besluitvorming in betekenende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, besluiten dat de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten niet door hem wordt gecoördineerd.

Op 28 juni j.l. is de minister van Economische zaken verzocht om de rijkscoördinatieregeling buiten toepassing te verklaren. Op 28 augustus 2017 heeft de minister van Economische Zaken besloten dat geen van de procedures, bedoeld in artikel 3:35, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is op Zonnepark Vlagtwedde B.V. en dat daarmee de rijkscoördinatieregeling niet van toepassing is.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

2.6 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

De welstandscommissie Libau

Op grond van artikel 6.2 Bor hebben wij op advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen.

Wij hebben op 12 juli 2017 advies ontvangen van Libau:

- het advies houdt in dat de aanvraag in hoofdopzet niet strijdig is met redelijke eisen mits het onderstation waar mogelijk uit gevoerd wordt in een donkere terughoudende kleurstelling en de zichtbare delen van het zwarte hekwerk achter een groene wal worden verborgen.

De commissie heeft veel waardering voor de zorgvuldige wijze waarop het zonnepark wordt ingepast. Zij geeft als een suggestie mee om de route naar de uitkijktoren te verbinden met een doorlopende langzaam verkeer route waardoor de kans op bezoek wordt vergroot.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.8 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Omtrent dit project is anderszins geen besluit genomen door de gemeenteraad en dit project kan naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders ingrijpende gevolgen hebben. Om die reden is overeenkomstig de bij het besluit van 22 september 2015 behorende toelichting een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad gevraagd.

De gemeenteraad heeft hiervoor op 27 juni 2017 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze heeft met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Op 26 september 2017 is de definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze maakt onderdeel uit van dit besluit en is bijgevoegd bij dit besluit.

2.9 Vooroverleg

Waterschap

Op 1 februari 2017 is de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap heeft op 17 maart 2017 gereageerd en een voorlopig standaard uitgangspuntennotitie voor dit plan opgesteld. Dit vooruitlopend op een maatwerk wateradvies. De uitgangspuntennotitie heeft geen gevolgen voor de activiteiten 'bouwen van een bouwwerken' en 'gebruiken gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan'.

Provincie Groningen

Omtrent dit project is, volgend uit artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Bor, vooroverleg gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid, de inhoud van de beleidsnotitie Zonneparken en de te volgen procedure met de betrokken provinciale diensten. Er is geen afzonderlijke reactie op het vooroverleg ontvangen.

Door het 'Besluit aanwijzing locatie Vloeiveldweg aanwijsbesluit (gemeente Vlagtwedde) voor het plaatsen van een tijdelijk zonnepark', is er op 18 juli 2017 door Gedeputeerde Staten met de plannen ingestemd, het besluit met bijbehorend kaartje d.d. 18 juli 2017 is onderdeel van deze vergunning.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in de "Ter Apeler Courant", de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" en "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde, Gedeeltelijke herziening 2015" geldt. De gronden hebben de bestemming "agrarisch – 1".

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingsplannen "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" omdat dit bestemmingsplannen niet voorzien in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn. Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 30 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure.

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Op 12 juli j.l. heeft Libau onder voorwaarden een positief advies afgegeven.

"Het onderstation is een dissonant in het gebied door de "industriële" uitstraling. De commissie adviseert om dit onderstation waar mogelijk uit te voeren in een donkere terughoudende kleurstelling en de zichtbare delen van het zwarte hekwerk achter een groene wal te verbergen."

De gemachtigde heeft namens de aanvrager, op 5 september 2017 per e-mail, aangegeven dat de uitvoering conform het welstandsadvies zal worden uitgevoerd.

Er is door de commissie ook een suggestie gedaan.

"De commissie heeft veel waardering voor de zorgvuldige wijze waarop het zonnepark wordt ingepast. Zij geeft als een suggestie mee om de route naar de uitkijktoren (*uitkijktoren is geen onderdeel van deze vergunning*) te verbinden met een doorlopende langzaam verkeer route waardoor de kans op bezoek wordt vergroot."

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingsplannen "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" omdat deze bestemmingsplannen niet voorzien in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo).

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Omgevingsvergunning Zonnepark Vloeiveldweg Vlagtwedde" overlegd, kenmerk NL.IMRO.0048.OVVloeiveldweg-on01, d.d. 15 september 2017. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

3.3 Provinciaal Beleid

Het kader voor de beoordeling is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen.

Voor een zonnepark zijn de artikelen 2.42.1 t/m 3 : Zonneparken van de Omgevingsverordening provincie Groningen relevant. Op grond van artikel 2.42.1, lid 2 kan bij omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 in samenhang met artikel 2.23, eerste lid van de Wabo worden afgeweken van een bestemmingsplan voor het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar. Dit kan onder andere voor op door Gedeputeerde Staten aangewezen locaties (artikel 2.42.1, lid 2, onder e).

De Provincie Groningen heeft op 18 juli 2017 een aanwijzingsbesluit genomen. Het kaartje 'besluit aanwijzing locatie Vloeiveldweg (gemeente Vlagtwedde) voor het plaatsen van een tijdelijk zonnepark', d.d. 18 juli 2017 is onderdeel van deze vergunning. Het besluit en het bijbehorende kaartje maken onderdeel uit van dit besluit.

Motivering

Door de gemeenteraad is op 29 juni 2017 de Beleidsnotitie Zonneparken Vlagtwedde vastgesteld. In deze nota is aangegeven op basis van welke criteria de initiatieven voor zonneparken zullen worden beoordeeld. De vaststelling van dit document is een vervolg op de motie van de gemeenteraad waarin

de ambitie is uitgesproken om de gemeente energieneutraal te maken. Om deze ambitie waar te kunnen maken zullen projecten uitgevoerd moeten worden die een substantiële bijdrage aan de energietransitie kunnen leveren. Grootschalige zonneparken zijn daar goede voorbeelden van. Voor een dergelijk grootschalig zonnepark moet gezocht worden naar een locatie in het buitengebied, omdat volgens de Beleidsnotitie zonneparken Vlagtwedde een afstand van 1000 meter in acht moet worden genomen tussen stedelijk gebied en het zonnepark.

De beleidsnotitie dient tevens als integrale gebiedsvisie op basis waarvan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen kan worden verzocht om tot aanwijzing van locaties in het buitengebied over te gaan.

Bij de beoordeling van concrete initiatieven wordt voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid vooral gekeken naar de wijze van inpassing in het landschap, zicht vanaf bewoond gebied en openbare wegen en mogelijkheden voor dubbel grondgebruik. Het voorliggende project scoort hoog op deze beoordelingspunten.

De locatie ligt niet in de directe nabijheid van concentraties van woningen en er liggen geen wegen in de nabijheid met een belangrijke doorgaande functie. In de nabijheid van de locatie liggen slechts enkele woningen en die zijn of gelegen op relatief grote afstand of gescheiden van de locatie door middel van een kanaal met daarbij behorende bermbeplanting. Bij het project is er (door de initiatiefnemer) voor gekozen om de landschappelijke inpassing te realiseren door middel van een kwekerij van (blauwe) bes. Daarmee krijgt de beplantingsstrook naast een afschermdende ook een economische functie.

De gekozen locatie is in het verleden voor een deel als vloeiveld ten behoeve van de aardappelmeelindustrie in gebruik geweest en is enkele jaren geleden volledig voor agrarisch gebruik geschikt gemaakt. Het totale gebied heeft geen uitzonderlijk hoog agrarische waarde. Ook zijn in het gebied geen bijzondere waarden aanwezig die een belemmering zouden zijn voor de realisering van het project.

Geconcludeerd is dat het voorliggende plan maximaal voldoet aan de randvoorwaarden die de gemeenteraad stelt aan de zonneparken in het buitengebied. De aanleg van het zonnepark heeft geen nadelige invloed op de agrarische gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden. De invloed (uitzicht, reflectie) op de woonomgeving van de enkele in de omgeving staande woningen is beperkt. Gezien de gekozen hoogte van de zonnepanelen en de borging van de landschappelijke inpassing door middel van de bessenkwekerij is het project in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De in de ruimtelijke onderbouwing zijn de verschillende omgevingsaspecten benoemd. De hierbij aangegeven overwegingen en argumenten worden onderschreven door ons en maken deel uit van deze motivering.

Het projectgebied heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (en zoals nadien bij besluit van de gemeenteraad van 31 januari 2017 gedeeltelijke gewijzigd, "gedeeltelijke herziening 2015") de bestemming Agrarisch 1. Voor zover voor deze aanvraag van belang is de grond bestemd voor agrarisch gebruik en, aan deze bestemming ondergeschikt, voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap en waterstaatkundige voorzieningen.

Het is inherent aan de realisering van het zonnepark dat de grond gedurende 30 jaar aan de vigerende bestemming wordt onttrokken en dat ook de aan de agrarische bestemming ondergeschikte functies, gedurende die periode niet worden beschermd.

Dat laat echter onverlet dat bij de ontwikkeling van de plannen voor de nieuwe (tijdelijke) bestemming van de grond rekening is gehouden met de historische ontwikkelingspatronen en is aangesloten op de aanwezige landschappelijke structuren. Het zonnepark wordt aan de westzijde voor een groot deel begrensd door het Mussel A kanaal met daarbij behorende boomsingel. De grootschalige

verkavelingsstructuur van de agrarische gronden blijft intact. In de bij het plan behorende landschappelijke inpassing is de motivering ten aanzien van dit onderwerp opgenomen. De daarin aangegeven argumenten en overwegingen worden om hiervoor genoemde redenen door ons onderschreven.

Op grond van het vorenstaande hebben wij besloten om medewerking te verlenen aan de realisering van het zonnepark en in te stemmen met het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

Daarbij is aan de gemeenteraad voorgesteld om in te stemmen met het plan middels een verklaring van geen bedenkingen. Het positieve besluit daarop is op 27 juni 2017 genomen en is onderdeel van het dossier. Op 26 september 2017 is door de gemeenteraad besloten tot het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in het document "omgevingsvergunning zonnepark Vloeiveldweg Vlagtwedde (NL.IMRO.0048.OVVLloeiveldweg-on01". In de ruimtelijke onderbouwing worden alle ruimtelijk relevante aspecten voldoende beschreven waaruit volgt dat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Er bestaat geen aanleiding om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van de ruimtelijke onderbouwing of aan de juistheid van de conclusies. Wij concluderen daaruit dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen, afstand tot omliggende woningen. Een gering aantal woningen bevindt zich minder dan 500 meter van de zonnepanelen, voor deze woningen wordt het zicht op de zonnepanelen afgeschermd door bosbessenstruiken.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zijn wij van mening dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

1.1. *Welstand*

Het project zal worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen, met als wijziging de opmerking van de welstandcommissie Libau:

- het onderstation waar mogelijk uitvoeren in een donkere, terughoudende kleurstelling;
- het hekwerk zwart uitvoeren;
- de zichtbare delen van het hekwerk achter een groene wal verbergen.

1.2. *Aanleveren constructieve gegevens*

Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:

- Resultaten geotechnisch bodemonderzoek;
- Een toelichting op de ontwerplevensduur. Het voornemen is om voor een periode van 30 jaar een zonnepark te realiseren. Volgens de constructiebrieven wordt voor de zonnepanelen, het onderstation en de schakelruimte een ontwerplevensduur van 15 jaar aangehouden;
- Constructieberekeningen van het stalenframe en de fundering van de zonnepanelen;
- Constructieberekeningen van de betonpoeren en bijbehorende vorm- en wapeningstekeningen van het onderstation;
- Constructieberekeningen m.b.t. het schakelstation en zijn fundering.

1.1. *Instandhoudingstermijn*

Nadat de instandhoudingstermijn van 30 jaar is verstreken moet de, voor verlening van de omgevingsvergunning, bestaande toestand zijn hersteld.

1.2. *Melden aanvang en voltooiing*

Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via bedrijfsbureau@od-groningen.nl.

1.3. Ten minste één dag van tevoren dient u het storten van beton te melden via bedrijfsbureau@od-groningen.nl.

1.4. *Blustoestellen*

Een bouwwerk met een verblijfsruimte dient te worden voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen (1 blustoestel per 250 m2 gebruiksoppervlakte) om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het bouwwerk aanwezige personen te laten bestrijden. Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in de artikelen 6.28 en 6.31 wordt duidelijk zichtbaar opgehangen of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

1.5. *Bluswatervoorziening*

Er dient voor de start van de bouwwerkzaamheden met de Veiligheidsregio Groningen onderzocht te worden of er in het gebied waar het bouwwerk zich bevindt een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is.

1.6. *Toegankelijkheid brandweer*

Een verbindingsweg dient aanwezig te zijn om deels het betreffende bouwwerk op het terrein bij een eventuele brand te kunnen bereiken met brandweervoertuigen. Het terrein

dient te zijn voorzien van een opstelplaats voor brandweervoertuigen. De opstelplaats (maar ook de rijlopers van de openbare weg naar deze opstelplaats) dienen minimaal geschikt te zijn voor blusvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg. en dienen tevens te voldoen aan:

- Breedte: ten minste 4,5 meter (waarvan ten minste 3,25 meter verhard);
- Lengte: ten minste 10 meter;
- Vrije hoogte: ten minste 4,2 meter;
- Doeltreffende afwatering.

Eventuele hekwerken die de verbindingsweg afsluiten, dienen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

1.7. Algemeen

Alle technische installaties, een voorziening van gas en elektriciteit, en voorzieningen voor water toe- en/of afvoeren dienen te voldoen aan de bij ministeriële regeling aangewezen voorschriften.

- 1.8. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven.
- 1.9. De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen.
- 1.10. Er moet met de bouwwerkzaamheden rekening gehouden worden met de aanbevelingen in de eindconclusie van de 'Toetsing Wet natuurbescherming – Zonnepark Vlagtwedde', d.d. 3 februari 2017.