

Ruimtelijke onderbouwing

Projectbesluit Munnekemoer Oost 44, Ter Apel

Gemeente Vlagtwedde



Opgesteld september 2011, aangepast 8 september 2017

Opdrachtgever: [REDACTED]
Opgesteld door: Sylvie Uenk, adviseur landelijk gebied
Aangepast door: Annewies de Haan, specialist ROM bij Countus

Datum: Opgesteld september 2011
Laatst aangepast 8 september 2017

ID: NL.IMRO.0048.OV1504

Opdrachtgever: [REDACTED]
[REDACTED]
Munnekemoer oost 44
9561 NP TER APEL

Opgesteld door: Sylvie Uenk, adviseur landelijk gebied
Vordenseweg 29
7231 PC Warnsveld
[REDACTED]
[REDACTED]

Aangepast door: Annewies de Haan, specialist Ruimtelijke Ordening en Milieu
Countus
Postbus 1
7475 ZG Markelo
[REDACTED]
[REDACTED]

INHOUD

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.3	Planproces	8
1.4	Leeswijzer	8
2	Het plan	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Het plan	9
3	Haalbaarheid van het plan	15
3.1	Beleid	15
3.2	Landschap	20
3.3	Natuur	21
3.4	Water	22
3.5	Bodem	25
3.6	Archeologie	25
3.7	Milieu	26
3.8	Duurzaamheid	28
3.9	Verkeer en infrastructuur	29
3.10	Geluid	30
3.11	Luchtkwaliteit/stofemissie	30
3.12	Externe veiligheid	31
3.13	Economische uitvoerbaarheid	33
4	Procedure	34
4.1	Communicatie tijdens het planproces	34
4.2	Vooroverleg & inspraak	34

1 Inleiding

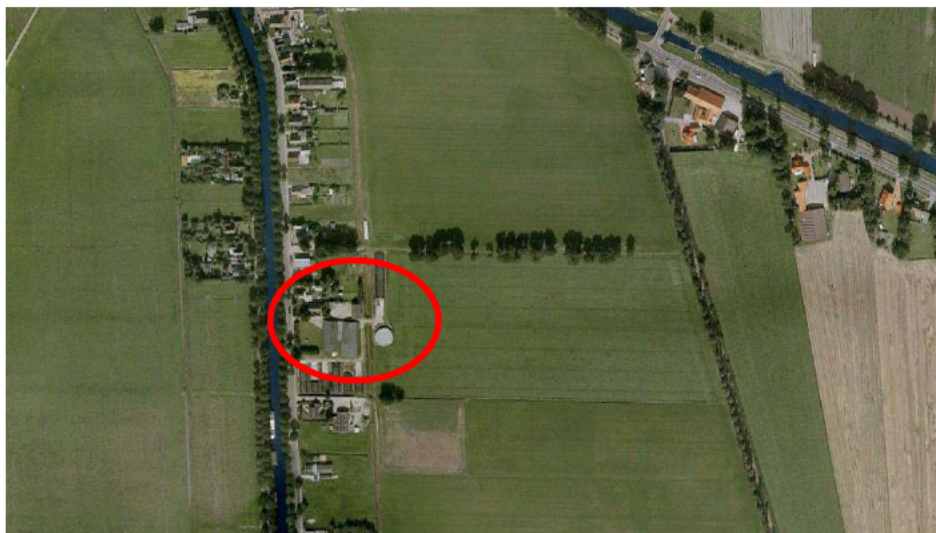
1.1 Aanleiding

Op de locatie Munnekemoer Oost 44 in Ter Apel exploiteert [REDACTED] Future Farms BV een melkveehouderijbedrijf. Het bedrijf wordt gerund door [REDACTED]. Het huidige bedrijf is te klein voor het levensonderhoud van twee gezinnen. Daarom is er de wens voor schaalvergroting.

De laatste jaren gaat de schaalvergroting in de agrarische sector in een razend tempo. Naar voorbeeld van agrarische bedrijven in Oost-Europa, Scandinavië en Canada verschijnen ook in Nederland steeds grotere melkveehouderijen. Het bedrijf aan de Munnekemoer Oost 44 is in de afgelopen 40 jaar uitgebreid van 10 naar 120 melkkoeien, voor de komende jaren wordt een schaalvergroting voorzien naar 560 melkkoeien en 420 stuks jongvee. Technische ontwikkelingen maken dit mogelijk, economische factoren maken dit noodzakelijk. Daarbij is er de wens om een tweede bedrijfswoning te realiseren. De grootte van het bedrijf en het daarbij horende toezicht maakt dit noodzakelijk.

Het plan is uitgewerkt en besproken met de gemeente, provincie en Libau (welstandsadviesorgaan in provincie Groningen). Plan is om een tweede bouwlijn te creëren op 200 meter van de weg uit het lint. Hier worden de bedrijfsgebouwen gerealiseerd. De huidige bedrijfslocatie wordt geamoveerd, met uitzondering van de bedrijfswoning met garage en kapschuur. De tweede bedrijfswoning krijgt een plek in het lint op het huidige bouwblok. In hoofdstuk 2 wordt nader op het plan ingegaan.

Het plan voor de bedrijfslocatie Munnekemoer Oost 44 past niet binnen het vigerende (nu geldende) bestemmingsplan. Er is gekozen om de afwijking van het bestemmingsplan mee te nemen in de omgevingsvergunning zodat exact duidelijk is wat er wordt gerealiseerd. In een tweede fase (latere veegplan) wordt er formeel een bouwvlak bestemd. Dit document geeft de ruimtelijke onderbouwing bij deze procedure/afwijking. Op de projectkaart (zie bijlage) is het plangebied weergegeven.



Ligging van het agrarisch bedrijf aan de Munnekemoer Oost 44 in Ter Apel.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

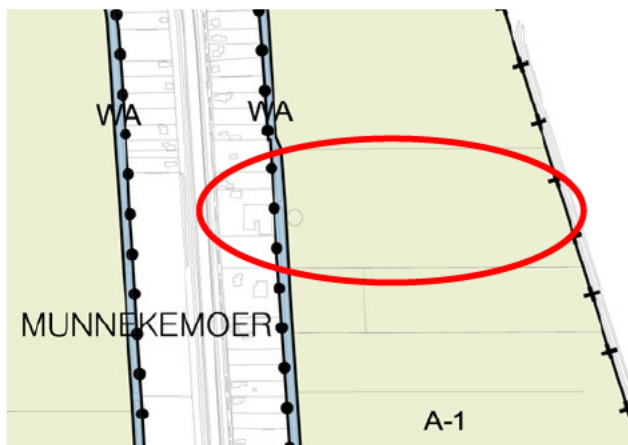
Voor het plangebied zijn er twee bestemmingsplannen vigerend:

- Bestemmingsplan De linten, vastgesteld d.d. 18 december 2012
- Bestemmingsplan Buitengebied, gemeente Vlagtwedde, vastgesteld op 22 september 2009 en gedeeltelijk herzien bij raadsbesluit van 27 oktober 2015.

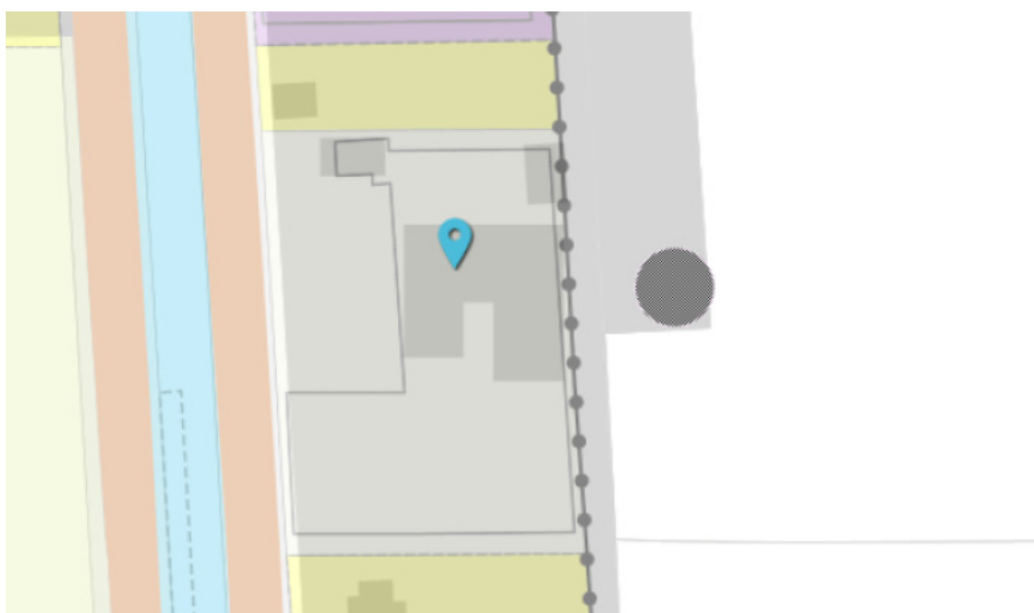
De bedrijfswoning en het grootste deel van de huidige bedrijfsbebouwing ligt binnen de enkelbestemming 'agrarisch - bedrijf' van bestemmingsplan 'De linten'. Ten tijde van deze aanvraag in 2011 was de mogelijkheid opgenomen om via een vrijstellingsbevoegdheid een tweede bedrijfswoning te realiseren. Omdat dit in het bestemmingsplan uit 2012 niet meer is aangegeven moet dit via een buitenplanse afwijking.

Eén van de kuilplaten en de mestsilo liggen buiten het agrarisch bouwperceel binnen de bestemming 'agrarisch gebied, A-1' van het bestemmingsplan Buitengebied. Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik. De mestsilo heeft functieaanduiding "mestsilo". Voor de toekomstige bedrijfslocatie, 200 meter van de weg uit het lint geldt eveneens de bestemming 'agrarisch gebied, A-1'.

Tussen het huidige bouwblok en het toekomstige bouwblok ligt een watergang van het waterschap met de bestemming 'water, WA'.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied.



Uitsnede bestemmingsplan de Linten.

1.3 Planproces

Vanaf 2007 zijn de eerste contacten tussen [REDACTED] en de gemeente geweest om de bedrijfsontwikkeling op de locatie Munnekemoer Oost 44 in Ter Apel te bespreken.

In 2009 is een de 'Landschappelijke inpassingsvisie [REDACTED] opgesteld (afgerond in september 2009). Deze visie bevat een analyse van zowel de ruime context als de directe omgeving van de locatie met zijn specifieke kenmerken. Vervolgens worden een aantal kavelinrichtingen getoond met aanbevelingen. De visie is besproken tijdens een keukentafelgesprek met vertegenwoordigers van de provincie, gemeente. Men was unaniem eens over één model. Dit is verder uitgewerkt in de erfinrichtingsschets. In de erfontwikkelingsschets is ingezoomd op de locatie met de bedrijfstechnische gegevens als randvoorwaarden. Er is een visie gevormd hoe om te gaan met een melkveebedrijf van deze omvang op deze locatie. De visie is vervolgens nader geconcretiseerd in een beplantingsplan (juli 2010).

In de afgelopen 6 jaar is het plan nog niet procedure gebracht doordat er eerst duidelijkheid moest komen over een aantal onderwerpen. Dit waren:

- Het grenstraktaat
- De Natuurbeschermingswetvergunning
- De Provinciale verordening
- De invloed op de volksgezondheid

Omdat er nu ook groen licht is op deze onderwerpen, kan de vergunning nu worden verleend.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing bestaat uit deze toelichting en bijbehorende bijlagen. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. Tenslotte komen in het vierde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie

De melkveehouderij van [REDACTED] is in de lintbebouwing van de Munnekemoer Oost gelegen ongeveer 3 km ten zuiden van Ter Apel. Aan de overzijde van de weg ligt het Ter Apelkanaal. Het bedrijf grenst aan de oostzijde aan de Duitse grens.

Het bedrijf bestaat uit ongeveer tot voorkort 120 melkkoeien en 65 ha grond. Het agrarisch bouwblok is ongeveer 0,9 ha groot. Aan de noordzijde staat de agrarische bedrijfswoning met daarachter een kapschuur. Midden op het perceel zijn twee ligboxenstallen voor de huisvesting van het melkvee. De melkstal bevindt zich tussen de twee ligboxenstallen in.

Tussen de ligboxenstallen en de woning van de burens (voormalig agrarisch bedrijf) liggen een aantal platen voor opslag van kuilvoer en maïs.

Achter de bedrijfswoning, aan de overzijde van de watergang ligt een kuilvoerplaat en een mestsilos.

Wettechnisch is er een bestaande (en vergunde) geuroverbelaste situatie. De dieren worden binnen 50 meter van een woning van derden gehouden. Ook de huidige kuilplaten zijn op een zeer korte afstand van een woning van derden gelegen.

De ligging van het bedrijf tussen de lintbebouwing, dicht bij woonhuizen, maakt, gelet op de geluids- en geurbelasting, een efficiënte toekomst gerichte bedrijfsvoering onmogelijk. Daarbij is het huidige bedrijf te klein om twee gezinnen in het levensonderhoud te voorzien.

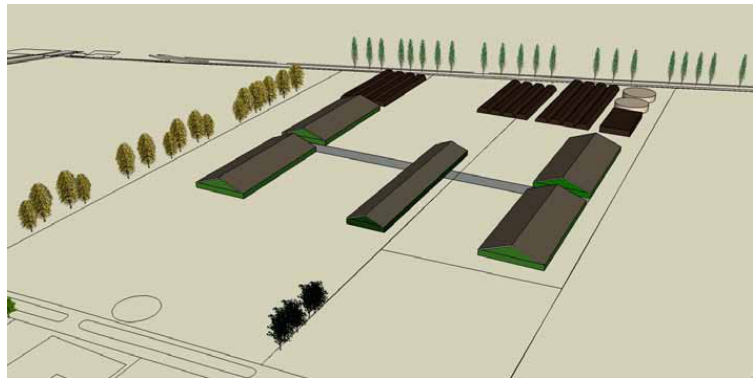
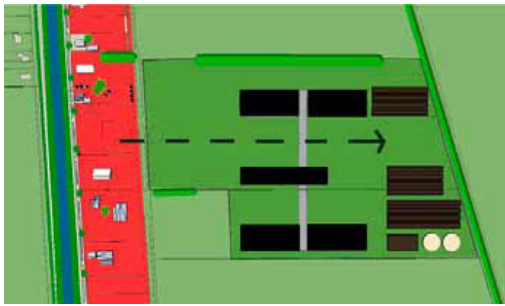
Plan is om een tweede bouwlijn te creëren op 200 meter van de weg en het bedrijf hier naar toe "te verplaatsen". Gelijktijdig wordt een schaalvergroting van het bedrijf doorgevoerd naar 560 melkkoeien en 420 stuks jongvee. Bovengenoemde problemen worden daarmee opgelost. Een tweede bedrijfswoning is noodzakelijk gezien het toekomstige aantal melkkoeien. Deze tweede bedrijfswoning wordt in het lint gerealiseerd.

2.2 Het plan

In de eerste fase van planontwikkeling hebben landschapsonwerpers vormgegeven aan de bedrijfslocatie. De focus lag met name op de landschappelijke inpassing en de verhouding tussen de nieuwe volumes van de stallen en de groene componenten. Dit is achtereenvolgens uiteengezet in de "Landschappelijke inpassingvisie", de "Erfontwikkelingsschets" en het "Beplantingsplan". Vervolgens is het plan verder uitgewerkt door REIDAR architectuur. De focus hierbij lag meer op de vormgeving van de stallen en de nieuwe bedrijfswoning. Dit is neergelegd in het "Schetsontwerp, architectonische uitwerking bedrijfsgebouwen en woning [REDACTED] Future Farms, Munnekemoer Oost 44, Ter Apel". Hieronder volgt een samenvatting.

2.2.1 De locatie

De locatie waar de uitbreiding plaats vindt, ligt 200 meter achter het bebouwingslint. Het huidige bedrijf wordt uit de lintbebouwing gehaald. De schaalgrootte van het bedrijf past niet bij de schaal van het lint. Door het bouwperceel 200 meter naar achteren te plaatsen, voegt het perceel zich in de schaal van het landschap. Het perceel achter het lint is ongeveer 3,5 ha groot.



Schets van de uitbreiding (uit: Erfontwikkelingsschets, april 2010)

De opstelling betreft een aantal stallen met een nokhoogte van ongeveer 12 meter, een breedte van 37 meter en variërende lengten. Om een fraai symmetrisch silhouet van de ligboxstallen te krijgen, worden ze in de breedte en hoogte even groot uitgevoerd. Er is een afstand van minimaal 40 meter tussen de verblijfsruimten en het melklokaal. De stallen worden met elkaar verbonden door een pad (niet overdekt). Door de ruime opstelling is het mogelijk de mestbassins een eigen plek te geven binnen het bedrijf.

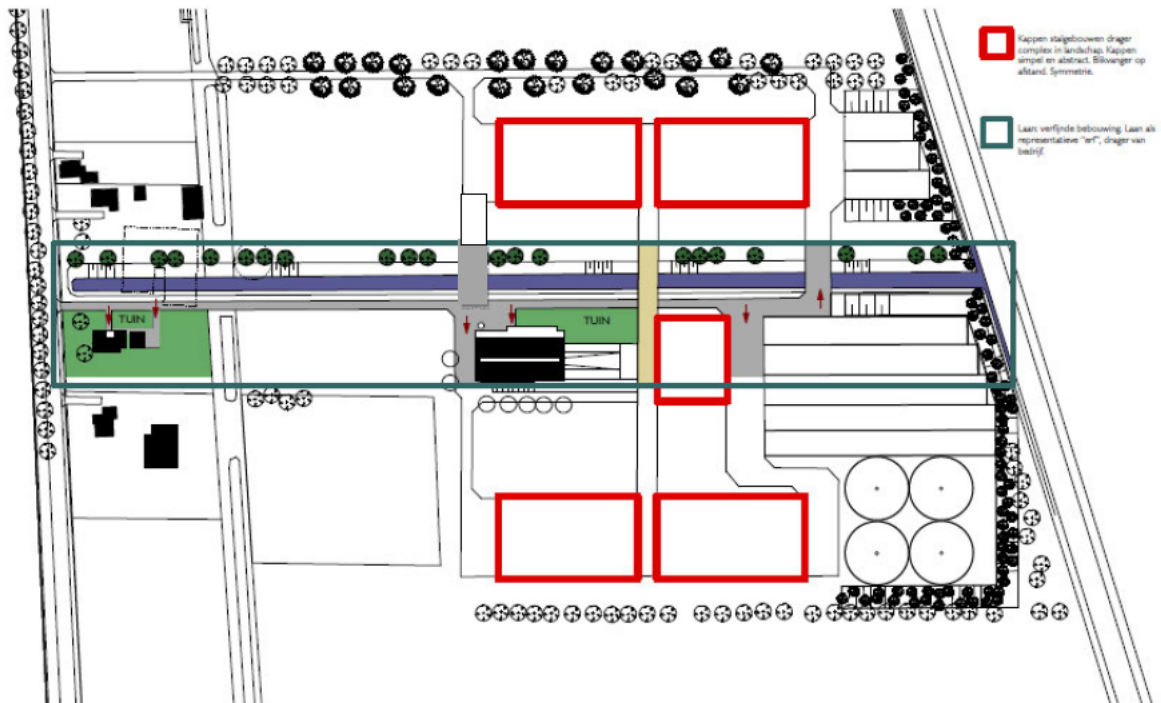
Het grootste deel van de bestaande bedrijfsbebouwing zal op termijn worden gesaneerd. Hierdoor ontstaat een vrij doorzicht over het landschap. Door een juiste kleur- en materiaalkeuze en door de forse eiken bomen in de aangrenzende laan wordt het geheel op een zorgvuldige manier ingepast in het landschap.

Voor zover mogelijk wordt samenwerking gezocht met bedrijven in de omgeving voor onder andere de mestverwerking en veevoerproductie. Voor transportbeweging op grotere afstand is het bedrijf gunstig gelegen. Het bedrijf ligt aan de doorgaande weg. De aansluiting naar de provinciale weg N366 ligt op 400 meter afstand. Hierdoor is het bedrijf goed aangesloten op het Nederlandse en Duitse hoofdverkeersnetwerk richting zowel het noorden als het zuiden.

De twee bedrijfswoningen bevinden zich wel in het lint. Voor de locatie van de nieuwe woning is er voor gekozen om de nieuwe woning in de lintbebouwing te realiseren. Deze is dan gelegen vooraan de oprit naar het bedrijf, waar nu de kuilplaten liggen. Deze keuze past landschappelijk zeer goed, omdat in de lintbebouwing veel huizen langs de weg staan. Deze keuze is landschappelijk ook beter dan het realiseren van de nieuwe woning bij het nieuwe bedrijf, dus op 200 meter van de weg. In het vooroverleg met Libau en de gemeente is dit onderschreven als meest wenselijke optie.

2.2.2 Inrichtingsplan

De eerste schetsen zijn verder uitgewerkt in een inrichtingsplan en later in het schetsontwerp.



Indeling van het erf, in rood de stallen, de groene zone is de drager van het bedrijf met meer verfijnde bebouwing, waaronder de bedrijfswoning en de melkstal (uit: Schetsontwerp REIDAR, september 2011). In 2016 is bovenstaande afbeelding aangevuld met een klein stukje erfverharding tussen de (zwarte) melkstal en de veeststal die ten noorden van de melkstal is gelegen. Dit om zodoende de Eikenlaan niet als ontsluitingsweg te hoeven gebruiken. Na dit schetsontwerp uit 2011 is er besloten om toch geen ontsluiting te maken naar Duitsland (richting het oosten).

Landschappelijke inpassing

Om de impact op het landschap zo veel mogelijk te beperken is gekozen om het landschap onderdeel te laten zijn van het bedrijf. Door het landschap en de gebouwen met elkaar te verweven verkrijgt je een evenwicht. De bebouwingsvolumes worden door een breed doorzicht uit elkaar getrokken. Deze zone wordt ingericht als een groen gebied dat de gebouwen in het landschap plaatst en zo ook het landschap in het bedrijf verankerd. Deze zone bestaat uit een graslandschap met een sloot met natuurvriendelijke oever en een pad dat naar de bedrijfswoningen leidt. De sloot dient als opvangbassin voor de tijdelijke waterberging van het schone hemelwater.

Tussen de achterkant van de percelen in het bebouwingslint en de bedrijfslocatie bevindt zich een zone van ongeveer 130 meter. De zone laag groen landschap (gras, aardappelen) zorgt voor een luchtige buffer tussen de lintbebouwing en het bedrijf.

De boombeplanting langs de Duitse grens wordt hersteld met boomsoorten van de eerste orde zodat er een historisch beeld ontstaat. Tussen deze singel en de voeropslag en de mestsilos komt een aarden wal. Deze wordt beplant met struiken van inheemse soorten. Zodoende is het zicht vanaf Duitsland naar de bedrijfslocatie groen van karakter.

De historische route de Eikenlaan wordt hersteld. Het is een laan bestaande uit volwassen eikenbomen. De ontbrekende bomen in de rij worden ingeboet en het begin en het einde van de laan worden hersteld. Er zal tussen de bomen nog wel genoeg ruimte overblijven voor de interne transportbewegingen.

Ten zuiden van het erf wordt tussen de stal en het fietspad, langs een eventuele kavelsloot een singel geplant. Deze beplanting heeft een voor het zicht een filterende werking.

Indeling van het erf

De indeling van het nieuw te vormen erf wordt gekenmerkt door de centrale ligging van het hart van het bedrijf. Dit hart wordt gevormd door het melklokaal (opslag, koeling, controle, e.d.), de melkstal (plek waar de koeien gemolken worden), het kantoor en de personeelsruimte. Achter de melkstal bevindt zich de opstelruimte waar de koeien wachten totdat ze aan de beurt zijn om door te lopen om gemolken te worden. Ook bevinden zich hier het kantoor en de bezoekersruimte, de kantine met sanitaire voorzieningen zoals douche, toilet en kleedruimte. Het hoofdgebouw heeft door de centrale ligging een prominente plek. De belangrijkheid van dit gebouw wordt onderstreept doordat het gebouw naar voren geschoven is ten opzichte van de flankerende stallen.

Achter dit hoofdgebouw staat de stal waar de aandachtskoeien een plek krijgen en waar de koeien afkalveren. Alles waar extra aandacht aan besteed dient te worden is centraal gehuisvest.

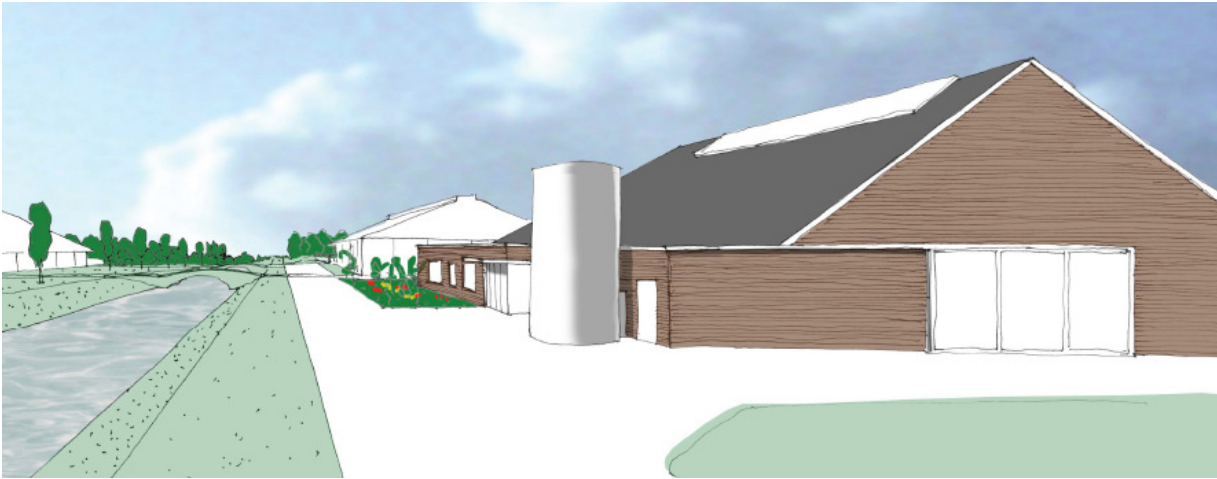
Deze hoofdruimten worden aan beide zijden geflankeerd door twee verblijfsstallen voor het melkvee en het jongvee. Dit zijn stallen met een zadeldak met open zijkanten. Hierdoor is er een optimale frisse lucht toetreding in de stal en de koeien kunnen naar buiten kijken. Dit laatste geeft veel rust in de stal. Ook hebben voorbijgangers zicht op de koeien die in de stal staan.

Tussen de melkstal en de verblijfsstallen wordt een breed verhard pad aangelegd zodat de koeien zich comfortabel kunnen verplaatsen.

Achter de stallen wordt het voer opgeslagen in 'kuilen'. Dit zijn bulten voer onder plastic. De lengte is divers, naar gelang er ruimte is. Naast de voeropslag worden indien noodzakelijk vier mestsilo's geplaatst. Deze silo's zijn 1,5 meter diep onder het maaiveld en steken er circa 4 meter boven uit.

Uitstraling van de gebouwen

Voor het ontwerp van de bedrijfsgebouwen en de tweede bedrijfswoning is een architect ingeschakeld. Zo is er een ontwerp op maat gemaakt; specifiek voor het beoogd gebruik op deze plek. In het ontwerp is veel aandacht besteed aan materialisatie, kleur en detaillering. De bedrijfsgebouwen en de bedrijfswoning voegen zich zo, met een eigen identiteit, in hun omgeving.



Zicht op de groene zone met op de voorgrond de melkstal (uit: Schetsontwerp REIDAR, september 2011)



Zicht vanuit Duitsland op de stallen (uit: Schetsontwerp REIDAR, september 2011)



Ontwerp voor de bedrijfswoning, passend in het woonlint van de Munnekemoer Oost (uit: Schetsontwerp REIDAR, september 2011)

Ontsluiting

Het bedrijf is toegankelijk vanaf de nieuwe weg tussen de eigen woningen door. De Eikenlaan wordt niet gebruikt als ontsluiting richting de Munnekemoer Oost of richting Duitsland. Aan de oost en westzijde zal de weg ook worden afgesloten. Alleen het middenstuk van de Eikenlaan kan gebruikt worden voor "intern" verkeer. De Eikenlaan krijgt verder een groen uiterlijk, twee verharde rijsporen met een groene middenberm.

Er komt geen uitgang aan de oostzijde richting Duitsland. Er was eerst sprake dat de mestsilo's ook via Duitsland te bereiken zijn. Dit is inmiddels teruggedraaid. Er komt geen uitrit richting Duitsland.

2.2.3 Bedrijfsvoering

Het huidige bedrijf bestaat uit ongeveer 120 melkkoeien die tot voorkort nog werden gehouden en 65 ha grond. In de nieuwe situatie worden de twee noordelijke stallen gebruikt worden voor 2 x 240 melkkoeien. De zuidelijkste stallen worden gebruikt voor 2 x 210 jongvee. Achter het melklokaal is een (beperkte) stalruimte voor 80 koeien die tijdelijk extra toezicht nodig hebben. Deze komen in een vrijloopstal.

Voor deze 80 melkkoeien zal beweiding worden gehanteerd op de huiskavel. Deze koeien liggen op stro of een ander zacht ligbed. De droge melkkoeien en het jongvee kunnen voor de beweiding van de veldkavels gebruik maken. De koeien uit stal 1 en 2 lopen in een "vrije keuze stal". Hierbij kunnen ze zelf kiezen tussen de stal met ligboxen of een uitloop buiten. De stal bestaat uit een dichte hellende vloer met giergoot en mestschuif. Door dit stalsysteem is dan ook een grote opslag nodig voor opgevangen mest. De vloeibare mest wordt in een kleine mestopslag onder de gang opgevangen. Van hier uit wordt de mest regelmatig naar de mestsilo gepompt. De mest wordt emissiearm uitgereden op het eigen land en op land van akkerbouwers in de buurt.

De stallen voor het jongvee bestaan uit een ligruimte met stro met daarnaast een mestgang waar het jongvee vrij kan rondlopen.

_____ biedt plaats aan circa 1-4 personeelsleden _____
_____ is verantwoordelijk voor de alledaagse leiding. _____
_____ heeft veel ervaring opgedaan met het runnen van een groot melkveebedrijf in
Duitsland. In bijlage 5 is een brief toegevoegd van de Duitse dierenarts die dit bevestigt.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

De beleidsruimte bij het ruimtelijke ontwikkelingen wordt door wet- en regelgeving en beleidsregels begrensd. In deze paragraaf worden de meest belangrijke kaders, die van belang zijn voor de voorziene activiteiten aangegeven.

3.1.1 Europees beleid

Relevant Europees beleid is te vinden in de Vogel- en Habitatrichtlijn, IPPC-richtlijn, Kaderrichtlijn Water, het Europese Verdrag van Valletta (archeologie). In de paragrafen over natuur, milieu, water en archeologie wordt hier meer over gezegd.

3.1.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het gaat om de inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij het kabinet kiest voor 'decentraal wat kan, en centraal wat moet'.

Voor wat betreft de landbouwsector is het beleid gericht op een transitie naar een vitale en duurzame landbouw. Voorwaarde hiervoor is dat er een economisch perspectief aanwezig is voor de agrarische bedrijven. Het rijk ziet perspectief in de vorm van:

- concurreren op de wereldmarkt;
- werken onder specifieke natuurlijke handicaps;
- economisch verbreden door andere maatschappelijke en/of economische diensten te leveren.

Uitgangspunt is om de mogelijkheden en potenties van de landbouw optimaal te benutten binnen de maatschappelijke eisen die worden gesteld.

Provincies worden gevraagd om niet-grondgebonden en/of kapitaalintensieve landbouw en daaraan gerelateerde bedrijvigheid te bundelen in zogeheten landbouwontwikkelingsgebieden.

Ook het ruimtelijk beleid voor de grondgebonden landbouw is primair een verantwoordelijkheid van provincies. Zij moeten sturing geven aan de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw en daarbij rekening houden met de eisen die de wereldmarkt stelt aan landbouwbedrijven én met de wens van landbouwbedrijven om hun bedrijfsvoering te verbreden. In hun ruimtelijke plannen moeten provincies meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering.

Overig relevant rijksbeleid is beschreven in: Natuurbeschermingswet (1998), Flora- en Fauna wet (2002), Besluit Ammoniakcommissie Huisvesting Veehouderij (december 2005), Wet Geurhinder en Veehouderij (2006) en Wet Ammoniak en Veehouderij (2007). Dit beleid komt nader aan de orde in de paragrafen over natuur en milieu.

3.1.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 2016-2020 en Omgevingsverordening

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is op 1 juni 2016 vastgesteld en vormt de basis voor een groot aantal plannen. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Middels deze visie werkt de provincie de komende jaren aan een aantal grote opgaven, namelijk leefbaarheid, circulaire economie, gaswinning, waddengebied, energietransitie en erfgoed, ruimtelijke kwaliteit en landschap.

In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (vastgesteld op 1 juni 2016) staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Op 14 maart 2017 hebben Gedeputeerde Staten de omgevingsverordening gewijzigd. De wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening. De geconsolideerde versie is de meest actuele versie van de Omgevingsverordening.

Groningen is een landbouwprovincie. Een groot gedeelte van de landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel de karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. De provincie Groningen staat voor de duurzame ontwikkeling van de landbouw. De verduurzaming van de landbouw ziet de provincie als nadrukkelijk een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. Het provinciaal beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector. De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector ondersteunt de provincie de komende jaren extra. Ook stimuleert ze innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw.

Munnekemoer Oost 44

Voor dit initiatief is in de Omgevingsverordening specifiek voor de gemeente Vlagtwedde een afwijkende regeling opgenomen, namelijk artikel 2.26.5 onder titel 2.8 Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden ('Afwijkende regeling gemeente Vlagtwedde').

In dit artikel staat omschreven:

1. *Artikel 2.26.2 en artikel 2.26.3 zijn niet van toepassing op een bestemmingsplan van de gemeente Vlagtwedde dat voorziet in een nieuw agrarisch bouwperceel of uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel ten behoeve van respectievelijk de vestiging en uitbreiding van een melkrundveehouderijbedrijf, waarvoor vóór 20 maart 2013 een omgevingsvergunning is aangevraagd en de maatwerkmethode met betrokkenheid van de provincie is toegepast.*
2. *Een bestemmingsplan bedoeld in het eerste lid bevat regels op grond waarvan:*
 - a. *de agrarische bedrijfsbebouwing en opslagvoorzieningen, geen gebouwen zijnde, slechts overeenkomstig het bij de in het eerste lid bedoelde aanvraag om een omgevingsvergunning gevoegde erfinrichtingsplan worden gebouwd; en*
 - b. *de realisering en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbeplanting wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan; en*
 - c. *ter compensatie van een nieuw agrarisch bouwperceel, de agrarische bestemming van de percelen aan de J. Buiskoolweg 13, 17 en 19 komt te*

vervallen en het gebruik en de inrichting van deze percelen overeenkomstig het bij de betrokken aanvraag om omgevingsvergunning gevoegde document 'Uitwerking erven' wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting.

Partiële herziening voor bedrijf [REDACTED]

Op 16 maart 2016 heeft de provincie een partiële herziening van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 – aanvulling overgangsrecht, vastgesteld. Dit is specifiek gericht op de uitbreiding van twee bedrijven, waaronder het onderhavige bedrijf van [REDACTED] [REDACTED]. Hieronder is de toelichting weergegeven.

Op 11 mei 2012 heeft Buijs Landbouw B.V. burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde verzocht een omgevingsvergunning te verlenen voor de vestiging van een grootschalig melkrundveehouderijbedrijf op een perceel van maximaal 10 hectare, gelegen tussen de percelen J. Buiskoolweg 19 en Bourtangerweg 1 te Vlagtwedde. Op 18 november 2014 heeft de maatschap [REDACTED] hen verzocht om een omgevingsvergunning te verlenen voor de uitbreiding van een melkrundveehouderijbedrijf aan de Munnekemoer te Ter Apel, ten behoeve waarvan het agrarisch bouwperceel dient te worden vergroot tot een omvang van 5,24 hectare. Om de gevraagde omgevingsvergunningen te kunnen verlenen hebben burgemeester en wethouders bij brief van 2 april 2015. het vorige college van gedeputeerde staten gevraagd om ontheffing van de Omgevingsverordening te verlenen voor zover de projecten daarmee in strijd zijn.

Beide projecten behoren tot de tien gevallen waarover ten tijde van de provinciale beleidsherziening met betrekking tot agrarische schaalvergroting in het kader van de "bouwblok op maat-methode" reeds overleg met gemeenten en initiatiefnemers werd gevoerd. In verband daarmee heeft het vorige college van gedeputeerde staten na overleg met provinciale staten bij brief van 8 april 2013 aan de initiatiefnemers en aan de Groninger gemeenten toegezegd voor deze "pijplijngevallen" ontheffing van de Omgevingsverordening te zullen verlenen, onder de voorwaarde dat de "bouwblok op maat-methode" daartoe aanleiding geeft. Aan deze voorwaarde is in beide gevallen voldaan.

Voorts heeft het vorige college van gedeputeerde staten bij brief van 21 januari 2014 aan de Groninger gemeenten meegedeeld dat het Groninger Verdienmodel niet van toepassing is op aanvragen om omgevingsvergunning die vóór 20 maart 2013 zijn ingediend. Daarvan is in beide gevallen sprake.

Aan de hiervoor genoemde toezegging en mededeling kunnen burgemeester en wethouders en indirect de aanvragers van de omgevingsvergunning rechtens te honoreren verwachtingen ontlelen (het vertrouwensbeginsel).

Bovendien heeft het vorige college van gedeputeerde staten voor andere 'pijplijngevallen' al een verklaring van geen bedenkingen (intensieve veehouderij) c.q. ontheffing (melkveehouderij) verleend. Het gelijkheidsbeginsel vergt dat ook aan de twee resterende 'pijplijngevallen' planologische medewerking wordt verleend.

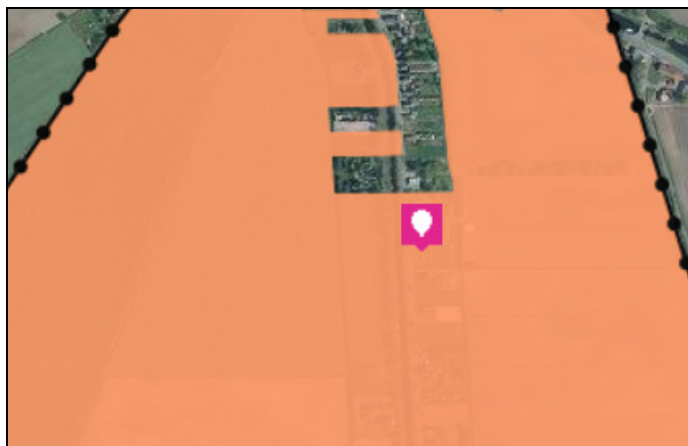
Het is echter, gelet op recente juridische over het toepassingsbereik van de ontheffingsbevoegdheid, niet mogelijk om voor beide onderhavige 'pijplijngevallen' nog ontheffing te verlenen.

Op grond van de hiervoor genoemde beginselen van behoorlijk bestuur vinden wij het gerechtvaardigd dat de Omgevingsverordening zodanig wordt herzien dat het gemeentebestuur van Vlagtwedde aan de twee resterende "pijplijngevallen" planologische medewerking kan verlenen.

Daarbij hebben wij mede in aanmerking genomen dat, indien deze mogelijkheid niet zou worden geboden het zeer aannemelijk is dat voor de provincie een verplichting tot vergoeding van geleden (vertragings)schade kan ontstaan. Deze schade kan aanzienlijk zijn.

Over tweede agrarische bedrijfswoning stelt de verordening dat deze alleen mogelijk is als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat de tweede bedrijfswoning nodig is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Op onderstaande overzichtskaart van de Omgevingsverordening is de ligging van de projectlocatie weergegeven. De locatie ligt in het Buitengebied. Ook de andere gebiedszones voor deze locatie zijn hieronder weergegeven.



Uitsnede kaart Omgevingsverordening 2016-2020

gevonden op deze locatie		
☐		Buitengebied - Kaart 1: Buitengebied
☐		Veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen - Kaart 3: Veiligheid en milieu
☐		Nieuwe helikopterhaven niet toegestaan - Kaart 4: Infrastructuur
☐		Nieuwe windturbines niet toegestaan - Kaart 5: Windenergie
☐		Grasland - 1:10 jaar (Gebiedsnormen regionale wateroverlast) - Kaart 9: Normen bergings- en afv...
☐		Geen uitbreiding stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij - Kaart 10: Intensieve veehouderij

Informatie Munnekemoer Oost 44 volgens Omgevingsverordening 2016-2020

Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap, doorvertaling regio oost'

In de provinciale nota 'Agrarische bouwblokken en landschap, doorvertaling regio oost' die als input heeft gediend voor het POP werd in het kader van schaalvergrotingsmogelijkheden al gesproken over het toevoegen van een tweede bouwlijn. Er staat: 'Er is een afwegingskader opgesteld waarbij de toekomstige grootschalige maatvoering van agrarische bedrijven zich als een aparte laag in het landschap zal moeten kunnen organiseren en manifesteren. Een aparte laag die op een logische manier voortvloeit en aansluit op bestaande ruimtelijk landschappelijke hoofdstructuren en infrastructuur en die zich als een zelfstandige samenhangende structuur naar de toekomst toe kan ontwikkelen.'

Op basis hiervan is tijdens het keukentafeloverleg met gemeente, provincie, Libau en initiatiefnemer afgesproken om het bedrijf 200 meter naar achteren te verplaatsen om een tweede bouwlaag te creëren in het gebied.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan buitengebied (2009)

De plannen worden ook getoetst aan het gemeentelijk beleid. In het bestemmingsplan Buitengebied is dit beleid grotendeels omschreven. Het gebied ten oosten van Munnekemoer wordt omschreven als een gebied voor de grasdierhouderij. Het agrarisch gebruik blijft in de toekomst richtinggevend. In de gemeente is geen ruimte voor nieuwvestiging van grootschalige glastuinbouw en intensieve veehouderij (varkens/kippen), maar wel voor uitbreiding van de melkveehouderijbedrijven. Er wordt een scheiding gemaakt tussen landbouw en EHS, waarbij in en rond de EHS de natuur voorrang krijgt en in de overige gebieden (waaronder deze situatie) de landbouw voorrang krijgt om zich te ontwikkelen.

Het agrarisch grondgebruik vormt één van de dragers van het waardevolle cultuurlandschap.

De ruimtebehoefte op het bouwblok wordt voor de melkveehouderij steeds groter doordat kuilvoeropslag en mestopslag op het bouwblok gerealiseerd moet worden. Daarnaast moet het erf ruim worden opgezet, zodat het goed mogelijk wordt met grote landbouwmachines op het erf te manoeuvreren. Het bouwblok moet een omvang hebben waarbij de agrariër minimaal 10 jaar vooruit kan in de ontwikkeling van zijn bedrijf.

Binnen de gemeente zijn er verschillende mogelijkheden voor schaalvergroting. Een kaart geeft het overzicht. In de groene gebieden (waaronder de projectlocatie) zijn ruime mogelijkheden voor schaalvergroting. Het bouwvlak kan, middels een wijzigingsbevoegdheid, worden vergroot.

Binnen de rode gebieden (het lint) zijn geen mogelijkheden voor schaalvergroting.



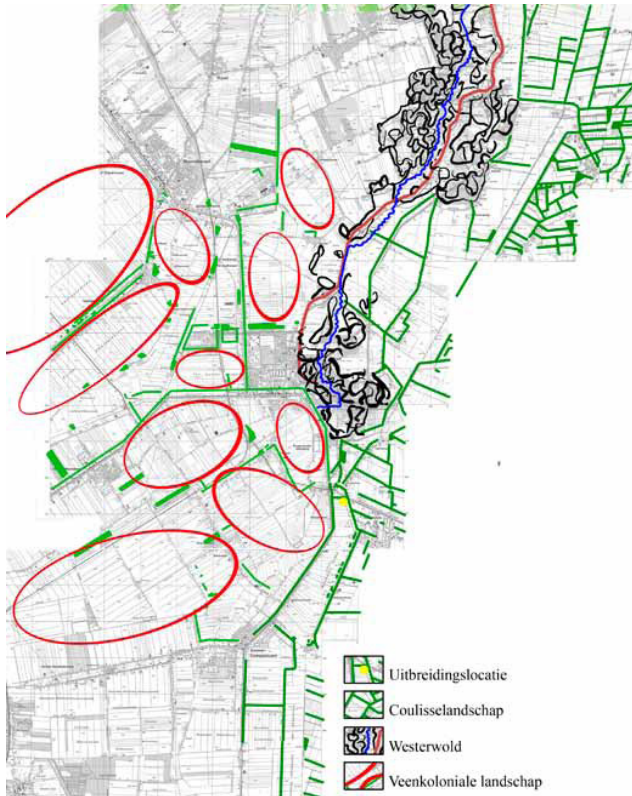
Uitsnede kaart behorend bij bestemmingsplan buitengebied.

Daarnaast is het mogelijk een ter plaatse aangegeven bouwperceel geheel of gedeeltelijk te verwijderen of qua situering te wijzigen. Dit zal alleen worden toegepast als dit vanuit het perspectief van bedrijfsontwikkeling of de milieusituatie noodzakelijk is. Bij deze verandering van bouwpercelen zal in het bijzonder moeten worden gelet op de landschappelijke waarden, met name op de verkavelingsrichting, en aanwezige natuurwaarden of cultuurhistorische waarden. Tevens zal moeten worden gelet op de relatie met het aanwezige bebouwingspatroon en de nabijheid van milieugevoelige functies.

Het plan voor Munnekemoer Oost 44 past binnen de in het bestemmingsplan gestelde randvoorwaarden.

3.2 Landschap

De beoogde uitbreidingslocatie bevindt zich nabij een interessante plek in het landschap. Deze plek is bijzonder doordat er drie landschapstypologieën samenkomen; het Coulissenlandschap, het Westerwolds- en het Veenkoloniale landschap.



Typologie van het landschap (uit: Erfontwikkelingsschets, april 2010)

Het Coulissenlandschap komt van uit het oosten de grens over en wordt gescheiden van het Veenkoloniale landschap door Westerwolde. Het Coulissenlandschap wordt gekenmerkt door een opeenvolging van kamers waar binnen zich als het ware een eigen wereld bevindt. Landschapselementen verdwijnen om even later weer te verschijnen.

De uitbreidingslocatie ligt ten zuiden van de beboste zandrug van Westerwolde. Westerwolde strekt zich uit van het Klooster in Ter Apel, uit 1465, langs de eeuwenoude handelsroute van D-Münster i/W naar Groningen-Stad. Dit langgerekte noord-zuid gerichte gebied wordt gekenmerkt door een grillige en kleinschalige verkaveling met prachtige bosopstanden en bomenlanen van inlandse eiken. Het riviertje de Ruiten-Aa, dat mede verantwoordelijk is voor het ontstaan van het gebied, loopt door deze groene enclave.

Kenmerkend is het verkavelingsverschil met de zone ten westen van Westerwolde dat door de bedrijfsmatige ontginning van het hoogveen grootschalig van karakter is en orthogonaal van structuur. Het Veenkoloniale landschap is ten opzichte van het gebied ten oosten van de grens na de vervening en een latere herinrichting leeg gebleven. Dit resulteerde tot prachtige grote ruimtes waar de akkerbouw op ultieme wijze beoefend wordt.

De uitbreidingslocatie ligt in het Coulissenlandschap op de overgang naar het Veenkoloniale landschap. Het is ingebed in een beperkte ruimte die gevormd wordt door

verschillende groene landschappelijke lijnen, bomen met onderbeplanting, en een bebouwingslint.

De kamer waar binnen de beoogde bedrijfsuitbreiding geplant is, is door coulissen gevormd en zodoende beperkt van omvang zodat het goed in staat is om veranderingen van deze omvang in zich op te nemen.

Deels is het lint aaneengesloten bebouwd waardoor er geen zicht naar het achterliggende gebied mogelijk is en deels is ter hoogte van de uitbreidingslocatie het lint beperkt transparant doordat een aantal 'heempjes' onbebouwd zijn. Door de grote diepte (70 meter) en beperkte breedte van de 'heempjes' is de hoek, waaronder zicht mogelijk is op het achterliggende landschap, beperkt.

3.3 Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het projectgebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in soorten- en gebiedsbescherming.

Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen.

Om te onderzoeken of sprake is van een negatief effect op beschermde natuurwaarden of soorten, is door FopmaNatuuradvies een flora en fauna onderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de conclusies van het onderzoek opgenomen. Het rapport is bijgevoegd in bijlage 6.

Soortenbescherming

Het onderzoeksgebied voor de Flora- en faunawet beperkt zich tot de kadastrale percelen waarop de in ingreep plaatsvindt.

Uit het bronnenonderzoek en het veldbezoek blijkt dat het plangebied potenties heeft voor verschillende beschermde vogelsoorten (huismus, boerenwaluw) en vleermuisensoorten (Gewone dwergvleermuis, Ruige dwergvleermuis, Rosse vleermuis, Laatvlieger en Watervleermuis).

Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen aanvangen en grotendeels buiten het broedseizoen plaats vinden, kunnen effecten op vogels worden voorkomen en is er voor vogels geen ontheffing art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk.

Als sloop van de nu bestaande bedrijfsgebouwen pas plaatsvindt nadat de nieuwe bedrijfsgebouwen gerealiseerd zijn en als deze nieuwbouw geschikt wordt gemaakt voor vleermuisen is ook voor deze soortgroep uitgesloten dat negatieve effecten zullen optreden en is ook voor vleermuisen geen ontheffing art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk.

Ook voor de overige aangetroffen beschermde diersoorten is geen ontheffing art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk.

In het rapport zijn in het kader van de zorgplicht enkele aanbevelingen opgenomen voor de periode van het uitvoeren van werkzaamheden en het bieden van alternatieve nestgelegenheid en lichtuittreding.

Gebiedsbescherming

Het voormalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden, om daarmee een grote aantalsoorten en ecosystemen te laten voortbestaan. De dichtstbijzijnde EHS-gebieden zijn:

- In provincie Groningen het Ter Apelerbos. Dit bos valt onder de categorie "EHS-bestaande natuur";
- In provincie Drenthe ligt ten zuidwesten van het plangebied bij Roswinkel / Munsterveld (Gemeente Emmen) ook een stuk van de provinciale EHS.

Omdat het gebied niet in of in de directe nabijheid van EHS-gebieden ligt zijn negatieve effecten op voorhand uit te sluiten.

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Het vormt de basis van het Europese natuurbeleid. Natura 2000 is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van soorten en ecosystemen die voor Europa belangrijk zijn.

Voor de Natura 2000 gebieden geldt dat er ook sprake kan zijn van externe werking. In dit geval zou de externe werking kunnen bestaan op het beïnvloeden van de hydrologie van Natura 2000 gebieden, vervuiling verontreiniging, optische verstoring en invloeden door NH₃-uitstoot.

Binnen een straal van 10 kilometer komen er geen Natura 2000 gebieden voor. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt in Duitsland. In Nederland liggen alle gebieden op meer dan 15 kilometer. Vanwege de grote afstand tot Natura 2000-gebieden zijn (significant) negatieve effecten op voorhand uitgesloten. De provincie heeft in het verleden een brief toegezonden dat het bedrijf geen NB vergunning nodig had omdat het niet een mogelijk significant effect zou hebben op de natuurgebieden. Omdat de Raad van State in uitspraken bij andere bedrijven had aangegeven dat in zulke situaties gewoon een NB vergunning moet worden afgegeven, heeft de gemeente een VVGB (verklaring van geen bedenkingen) aangevraagd bij de provincie. Deze verklaring heeft de provincie ook afgegeven. Omdat door de PAS de NB-wet is gewijzigd, is er daarna een nieuwe VVGB afgegeven. Deze is ook als bijlage bij de stukken gevoegd.

3.4 Water

3.4.1 Waterbeleid

Europees- en rijksbeleid

Het rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer.

Vanuit de Europese Unie is de Kaderrichtlijn Water (2000) van kracht geworden. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Per stroomgebied moet hiertoe in 2009 een beheersplan worden opgesteld.

Volgens de nota Waterbeheer in de 21^e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

In navolging van de nota Waterbeheer 21^e eeuw en de Kaderrichtlijn Water is in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend door het rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden. Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat en om het behalen van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

In 2003 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vastgelegd dat ruimtelijke plannen een waterparagraaf moeten bevatten. Hierin worden de effecten van ruimtelijke ingrepen op de waterhuishouding in beeld gebracht én is de weerslag van het vooroverleg met het betrokken waterschap over de ruimtelijke plannen.

Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Hunze en Aa's

Het plangebied valt in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's. In het Waterbeheerplan 2016-2021 zet het waterschap de hoofdlijnen uit voor beleid, beheer en onderhoud.

In het algemeen is dit beleid gericht op duurzaam waterbeheer en het voorkomen van wateroverlast door maatregelen te nemen op grond van de trits: vasthouden-bergen-afvoeren. Voor de waterkwaliteit wordt ingezet op de trits schoonhouden-scheiden-bergen. Inzet voor het waterschap is een integrale benadering van (het beheer van) grondwater, oppervlaktewater en bodem. Het waterschap richt zich erop dat zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging. Regenwater dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is, wordt zoveel mogelijk worden vastgehouden of geborgen. De laatste mogelijkheid is afvoeren via bestaande watergangen.

In het beheerplan worden functies aan het water toegekend. De functietoedeling is afgestemd op de zonering van het landelijke gebied uit het provinciale beleid. Dit betekent dat voor het overgrote deel van het buitengebied het waterbeleid gericht is op optimaal landbouwkundig gebruik. In de gebieden die behoren tot de ecologisch hoofdstructuur richt het waterbeleid zich op het behoud en herstel van de natuurwaarden. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

3.4.2 Watersysteem

Stroomgebied Nedereems

Het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's maakt deel uit van het stroomgebied Nedereems, dat zelf weer onderdeel is van het internationale stroomgebied Eems. Binnen het beheergebied fungeren een hoofdboezemsysteem en een zestal watersystemen: Hunze, Drentsche Aa, Westerwolde, Veenkoloniën, Oldambt/Fiemel en Duurswold. De natuurlijke afstroming in het gebied loopt van zuid naar noord. De afwatering vindt plaats op de Eems en de Dollard. In extreme situaties met veel neerslag kunnen ook waterbergingsgebieden worden ingezet, waardoor de boezemcapaciteit wordt vergroot. Bij watertekort wordt gebruik gemaakt van de aanvoer van water uit het IJsselmeer.

Bij het waterbeheer spelen de beeksystemen Drentsche Aa, Hunze en Runde-Ruiten Aa-Westerwoldsche Aa een belangrijke rol. De beeksystemen zijn kenmerkend voor het (beekdal)landschap en erg belangrijk voor hun natuurlijke omgeving.

Het plangebied ligt in het watersysteem Westerwolde. Het gebied loost voor een belangrijk deel onder vrij verval.

Watersystemen Westerwolde

Watersysteem Westerwolde (ca. 41.000 ha) is zeer afwisselend door de hoogteverschillen en de variatie in bodemsamenstelling. Een deel van het zuidelijke gebied is een beekdallandschap op kalkloze zandgronden en eerdgronden; dit deel valt binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De waterhuishouding in het beeksysteem is zo natuurlijk mogelijk. Buiten het beekdal bevindt zich in het zuidelijk deel een akkerbouwgebied, waar vooral zetmeelaardappelen en tarwe verbouwd worden. Bij Sellingen bevindt zich een drinkwaterwinning. Het gebied Lieftingsbroek is aangewezen als Natura 2000-gebied.

Voor het plangebied Munnekemoer Oost 44 zijn geen specifieke watersysteemmaatregelen aangekondigd (bron, kaart Watersysteemmaatregelen Westerwolde 2016-2021).

3.4.3 Planbeschrijving

In het plan vindt een toename plaats van bebouwd oppervlak in het agrarische gebied. De bedrijfsbebouwing bestaat uit de melkveestallen, de melkstal, het jongveeverblijf, mestilo's en voederplaten. Daarnaast is er een toename van erfverharding. In het lint wordt de tweede bedrijfswoning gerealiseerd.

In het lint neemt het verharde oppervlak af door sloop van de oude melkveestallen en verwijdering van de oude sleufsilo's en de erfverharding.

In een centrale zone binnen het nieuwe bedrijf wordt een sloot met natuurvriendelijke oevers aangelegd. Deze sloot sluit aan op de watergang van het waterschap die parallel aan het lint ligt. In deze zone wordt het regenwater van het schone deel van het erf opgevangen. Bij hevige regenbuien wordt het water vertraagd afgevoerd naar de sloot door de plaatsing van een eenvoudige buis waardoor de waterlozing niet meer dan 1,2 liter/sec/ha bedraagt. Het water van de daken van de veestallen komt in een grindbed en zakt in het grondwater. Het water van het mogelijk vuile deel van het erf wordt opgevangen en komt via buizen in de mestopslag.

In het vooroverleg heeft het waterschap aangegeven dat er minimaal 11% van de verharding moet worden gecompenseerd in open water. Het plan met het open water in de centrale zone voldoet hieraan. Hierdoor zal het riool geen overbelasting krijgen bij overvloedige regenval.

Er wordt nog onderzocht of het mogelijk is om het regenwater her te gebruiken voor drinkwater, verkoelen van de melk en voor het reinigen van de melkstal.

De sloot dient ook als reservoir voor de bluswatervoorziening. De bodem van de sloot bevat een zeer slecht waterdoorlatende laag zodat er ten alle tijden bluswater in de sloot aanwezig is.

Bij de aantakking van de sloot op de watergang van het waterschap wordt de dam veranderd. Hiervoor is een vergunning aangevraagd bij het waterschap. De zone langs de watergang wordt obstakelvrij gehouden ten behoeve van het onderhoud en beheer van de watergang door het waterschap.

3.4.4 Wateradvies

Deze ruimtelijke onderbouwing en het bouwplan worden in het kader van de watertoets voorgelegd aan Waterschap Hunze en Aa's.

De watertoets is een procesinstrument. Het houdt in dat het waterschap vanaf het begin bij de planvorming wordt betrokken en daarover advies kan geven. De watertoets is belangrijk bij de nieuwe Wro in verband met de beoordeling van bestemmingsplannen, aangezien de goedkeuring vervalt.

Op het moment dat het Waterschap Hunze en Aa's een advies heeft uitgebracht over het plan, zal dit advies in deze paragraaf worden verwerkt.

3.5 Bodem

Ten behoeve van het bouwen van de bedrijfsgebouwen en de nieuwe bedrijfswoning moet aangetoond worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Daartoe heeft in mei 2011 een verkennend milieukundig bodemonderzoek conform NEN 5740 plaatsgevonden door SIGMA Bouw en milieu (zie bijlage). Het onderzoeksterrein betreft de geplande nieuwbouw van de bedrijfswoning en de drie stallen.

De bedrijfsgebouwen worden gerealiseerd op land dat nu als landbouwgrond in gebruik is. De locatie van de tweede bedrijfswoning maakt onderdeel uit van het erf en werd gebruikt voor de opslag van kuilvoer. Dit vond plaats op betonplaten.

De bodem bestaat uit matig fijn, zwak siltig zand. De kleur van het zand varieert van grijsbruin, grijsgeel, geelgrijs, donkergeel tot donkergrijsbruin. Er zijn in een tweetal boringen sporen van puin aangetroffen, ter plaatse van het erf en de meeste zuidelijke te realiseren stal.

Tijdens het veldonderzoek is in het opgeboorde materiaal van de uitgevoerde boringen geen asbestverdacht materiaal aangetroffen (enkel visuele toets).

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de locatie onderzocht moet worden volgens de strategie 'onverdacht'.

Grond-, puin- en verhardingsmateriaal op de onderzoekslocatie is visueel beoordeeld op de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal. Eventueel aanwezig puinmateriaal en/of (half)verhardingsmaterialen zijn niet chemisch-analytisch onderzocht.

In het grondwatermonster ter plaatse van het bouwblok van de te realiseren bedrijfswoning is een matig verhoogd gehalte barium (zware metalen) aangetroffen. Daarom is een aanvullend onderzoek uitgevoerd. Resultaten hiervan worden nog opgenomen in deze onderbouwing.

In de overige monsters (bodem en grondwater) is geen van de onderzochte stoffen aangetroffen in een concentratie boven de achtergrondwaarde of de detectiegrens van de desbetreffende stof.

Indien op de locatie, als gevolg van grondverzet, grond vrijkomt dienen de toepassingsmogelijkheden te worden vastgesteld aan de hand van het Besluit Bodemkwaliteit (besluit november 2007).

Indien grond van het eigen terrein wordt afgevoerd, gelden de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit. De mogelijkheden hiertoe kunnen worden vastgesteld na overleg met de betrokken instanties. Eventueel is dan nader onderzoek naar hergebruik nodig.

3.6 Archeologie

Het Europese Verdrag van Valletta uit 1992, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering van het verdrag in Nederland gebeurt door middel van aanpassing van de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Voor de gemeente Vlagtwedde is door het Libau steunpunt een archeologisch advies gegeven voor het bestemmingsplan buitengebied 2009. De waardevolle archeologische en cultuurhistorische terreinen en elementen zijn weergegeven op een advieskaart.

De terreinen met bekende archeologische waarden zijn weergegeven op de Archeologische Monumentenkaart, de zogenaamde AMK-terreinen. Het gaat hierbij om terreinen van zeer hoge en hoge archeologische waarde, waarin sporen van bewoning en begraving, of oude akkercomplexen aanwezig zijn. Daarnaast is een groot aantal essen aangeduid als AMK-terrein.

De bekende cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden zijn de essen (die niet vallen onder de AMK-terreinen), leidijken en het grootste deel van het EHS gebied. Voor het EHS-gebied geldt ook een hoge archeologische verwachtingswaarde omdat blijkt bij aanleg van de EHS dat er onbekende archeologische vindplaatsen in de bodem aanwezig zijn.

Beide categorieën zijn op de verbeelding van het bestemmingsplan buitengebied als dubbelbestemming aangegeven, Waarde – Archeologie en Waarde – Cultuurlandschappelijk en of archeologisch verwachtingsgebied.

In het plangebied zijn deze dubbelbestemmingen niet aanwezig.

Te allen tijden geldt dat men tijdens de werkzaamheden alert dient te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden. Bij het aantreffen van deze waarden dient hiervan melding gemaakt te worden bij de minister (Rijksdienst voor het Cultuurhistorisch Erfgoed) conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

3.7 Milieu

Wet ammoniak en veehouderij

De toetsing van ammoniak vindt plaats volgens de Wet (en de regeling) ammoniak en veehouderij (Wav). Hierin is aangegeven dat er qua ammoniak mag worden uitgebreid, indien het bedrijf niet binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. De werkelijke afstand tot een zeer kwetsbaar gebied is vele malen groter van 250 meter. Derhalve voldoet de aanvraag aan de Wet ammoniak en veehouderij.

Besluit huisvesting

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting (verder Besluit huisvesting) is op 1 april 2008 in werking getreden en op 1 augustus 2015 aangescherpt. In dit Besluit huisvesting zijn de maximale emissiewaarden weergegeven per huisvestingssysteem. Voor melkkoeien is de maximale emissiewaarde 11,0 kg ammoniak per melkkoe voor nieuwe stallen opgericht voor 1 januari 2018 en 8,6 kg ammoniak per melkkoe voor nieuwe stallen opgericht na 1 januari 2018. Voor vrijloopstallen geldt deze verplichting niet.

De 480 melkkoeien worden op een groenlabel systeem gehuisvest (systeem A 1.2) met een emissie van 10,2 kg per dier. Dit stalsysteem voldoet als de stal wordt opgericht voor 1 januari 2018. De 80 overige melkkoeien worden gehuisvest in een vrijloopstal, zodat deze stal ook voldoet. Voor vrouwelijk jongvee is geen norm gesteld, zodat deze ook voldoet.

Bij een bedrijfsvoering met meer dan 200 melkkoeien geldt dat er een milieuvergunning moet worden aangevraagd. Binnen de aanvraag omgevingsvergunning maakt de milieuvergunning, gezamenlijk met deze ruimtelijke onderbouwing, onderdeel uit van de aanvraag.

IPPC richtlijn

Volgens de Europese IPPC richtlijn (1996) mogen grote intensieve pluimvee- of varkensbedrijven geen belangrijke verontreiniging veroorzaken. IPPC is enkel van toepassing bij vergunningverlening aan grote varkens- en pluimveebedrijven (>40.000 plaatsen voor pluimvee, >2000 plaatsen voor vleesvarkens of > 750 plaatsen voor zeugen). Er kan ook worden gesteld dat de IPPC richtlijn niet van toepassing is.

MER beoordeling

Op basis van het Besluit milieueffectrapportage zijn in onderdeel D van de bijlage van dit besluit activiteiten aangewezen waarvoor door het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Tot deze activiteiten behoort, sinds de wijziging van het besluit op 1 april 2011, het oprichten of uitbreiden van een melkrundveehouderij met meer dan 200 melkkoeien ouder dan 2 jaar of met meer dan 340 melkkoeien en vrouwelijk rundvee jongvee tot 2 jaar. Uit jurisprudentie is gebleken dat deze plicht geldt als sprake is van nieuw te bouwen stallen. Het maakt niet uit of het daarbij gaat om het herhuisvesten van reeds eerder vergunde dier(plaats)en. Uit de hiervoor genoemde voorgenomen uitbreiding kan geconcludeerd worden dat een m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is.

Melkrundvee staat niet opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel C categorie 14, of wel de m.e.r.-plicht. Door Countus Accountants en Adviseurs is onderzocht of een milieueffectrapportage (MER) dient te worden opgesteld, het rapport is opgenomen in de bijlage.

Technische ontwikkelingen maken het mogelijk om 560 melkkoeien en 420 stuks jongvee te houden, economische ontwikkelingen maken dit noodzakelijk. Omdat het bedrijf in een lintbebouwing is gelegen, zijn de ontwikkelingsmogelijkheden op het eigen erf beperkt. Wettechnisch is er al een bestaande (en vergunde) geuroverbelaste situatie. De dieren worden binnen 50 meter van een woning van derden gehouden. Ook de huidige kuilplaten zijn op te korte afstand van een woning van derden gelegen.

De aangevraagde situatie bestaat uit de volgende veebezetting: 560 melkkoeien en 420 stuks jongvee jonger dan 2 jaar. De aangevraagde ammoniakemissie bedraagt 7784 kg NH₃.

In het rapport wordt uitgebreid ingegaan op de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hieronder een opsomming van de belangrijkste milieugevolgen:

- De Natura 2000-gebieden zijn op meer dan 10 km afstand gelegen. Het voornemen resulteert in een toename van NH₃-emissie en depositie, maar aangezien deze afstand tot de Natura 2000-gebieden dermate groot is zal deze toename geen significant nadelige effecten veroorzaken.
- De melkveehouderij ligt dermate ver van het dichtstbijzijnde gevoelige object dat er geen sprake zal zijn van geurhinder.
- Binnen het plangebied zijn te beschermen dier- en plantensoorten niet te verwachten, aangezien het landbouwgrond en erf betreft dat regelmatig bewerkt wordt. Er worden vier eiken gekapt teneinde inritten te kunnen verwezenlijken, maar om het bedrijf goed in te passen in de omgeving worden er ook zeer veel bomen teruggeplant.
- Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats, echter door het treffen van bodembeschermende maatregelen is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico conform de systematiek van de NRB.

Geconcludeerd wordt dat er zich geen 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu' voordoen die het opstellen van een Milieu Effect Rapportage (MER) rechtvaardigen.

Geuremissie

De geuremissie van het bedrijf wordt beoordeeld met de Wet geuremissie en veehouderij. Voor melkveebedrijven geldt dat een vaste afstand van 100 meter aangehouden moet worden tot de dichtstbijzijnde woning binnen de bebouwde kom. De werkelijke afstand is ongeveer 170 meter, zodat aan dit criterium wordt voldaan.

Licht

De provincie Groningen beschouwt duisternis en stilte als belangrijke kernkarakteristieken van de provincie (POP). Gemeente Vlagtwedde (en met name Westerwolde) is door de provincie aangewezen als een van de twee aandachtsgebieden voor duisternis en stilte. Niet omdat de problematiek hier groter zou zijn dan in andere delen van de provincie maar omdat er goede mogelijkheden zijn om praktijkervaring op te doen met de actieve bescherming van duisternis en stilte. Uit de aanwijzing van de aandachtsgebieden vloeien geen beperkingen voort voor bijvoorbeeld de normale agrarische bedrijfsvoering. Wel is in de omgevingsverordening vastgelegd dat gemeenten in hun bestemmingsplannen moeten aangeven hoe zij rekening hebben gehouden met bescherming van duisternis en stilte.

Om eventuele uitstraling van licht in de omgeving te voorkomen, gaan (behoudens een kleine nachtlamp) alle lampen tussen 23.00 uur en 6.00 uur in de stal uit.

Door een bepaalde instelling en een hoge bevestiging in de stallen wordt lichtuittreding naar buiten voorkomen. Aanvullend worden schermen langs gevel geplaatst.

Mede ten behoeve van het mogelijk voorkomen van vleermuizen wordt het gebruik van erfverlichting tot een minimum beperkt. Waar toch erfverlichting nodig is wordt armatuur gebruikt die laag geplaatst wordt en alleen datgene verlicht dat verlicht moet worden. Vooral ter hoogte van de Eikenlaan zal zeer terughoudend met verlichting omgegaan worden.

3.8 Duurzaamheid

Binnen de bedrijfsvoering wordt veel aandacht besteedt aan het sluiten van de kringloop. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van technieken en/of handelwijzen die dit ondersteunen.

Bijvoorbeeld het volgende. De boxen worden ingestrooid met veenresten. In de veenresten zit veel organische stof. Door menging van de veenresten met de mest van de dieren, begint de mest reeds in de stal te verteren. Deze mest wordt gebruikt op aardappelenland. Voor de teelt van aardappelen is veel Kali nodig. En zo wordt de kringloop gesloten.

Daarnaast zijn er gesprekken met Staatsbosbeheer, om grasmaaisel, wat voor Staatsbosbeheer afval is, via een koe te kunnen veranderen van plantaardig eiwit in dierlijk eiwit.

Verder wordt er gekeken naar het lokaal afzetten van de melk, er worden gesprekken gevoerd met enkele retailers in Groningen.

Indien mogelijk wordt er gebruik gemaakt van duurzame energie. Er wordt gedacht aan een voorziening voor het opwekken van zonne-energie op de daken van de bedrijfsgebouwen. De stroom is voor eigen gebruik en voor levering aan het net om uiteindelijk, qua energie, op een neutrale bedrijfsvoering uit te komen. Het opwekken van energie is nog niet in deze aanvraag meegenomen.

3.9 Verkeer en infrastructuur

Het bedrijf is goed ontsloten via de doorgaande weg (Munnekemoer Oost). De (vracht-) auto's zullen dan naar het noorden rijden, waarna ze direct de provinciale weg (N366) op kunnen. Hier kunnen ze een keuze maken om via Duitsland (de 408) naar de Duitse snelweg (31) te rijden. Dit is een noord-zuid verbinding. Ze kunnen ook de keuze maken om via de N366 naar het westen te rijden richting Stadskanaal en Veendam of via de N391 richting Emmen te rijden. Er hoeven dus vrijwel geen landelijke binnenwegen gebruikt te worden.



Aan- en afvoerroutes via doorgaande wegen.

Door de stallen binnen de huidige huiskavel te projecteren, kunnen veel interne transporten via de kavelpaden plaatsvinden. Dit betreft het uitrijden van mest en het winnen van voer.

Het aantal vervoersbewegingen van dit bedrijf is net iets meer dan andere melkveehouderijbedrijven. De melk wordt elke dag opgehaald, er wordt één of twee keer per maand krachtvoer gebracht en ongeveer één keer per week is er een veetransport. Een verschil is dat de vrachtauto normaal bijvoorbeeld vijf bedrijven langsgaat om de melktank vol te krijgen of de bulkwagen leeg te maken en nu kan dat op één bedrijf.

De mestafvoer vindt deels plaats naar een lokaal biogasproductiebedrijf dat de ruwe mest omzet in nutriënten. Waarna (een deel) van deze nutriënten op het bedrijf gebruikt worden voor bemesting van de gronden.

Voor het melktransport, leverantie van voer en de af- en aanvoer van mest zijn er ongeveer 10 vrachtwagens in de week te verwachten.

Het bedrijf biedt plaats aan 1-4 fte. Dit brengt, met name rond de tijden dat er gemolken wordt, een aantal verkeersbewegingen van het personeel met zich mee. Dit aantal valt echter in het niet bij de verkeersintensiteiten op de Munnekemoer Oost.

Daarnaast zijn er nog incidenteel verkeersbewegingen van onder andere de veearts, vertegenwoordigers, zakenrelaties en bezoekers.

Voor de exacte aantallen verkeersbewegingen wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek dat als bijlage 67 is bijgevoegd.

3.10 Geluid

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeurgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s).

Voorliggend plan maakt de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige functie mogelijk, namelijk de tweede bedrijfswoning. Deze woning ligt binnen een zone van 250 meter van de as van de weg Munnekemoer Oost, zodat de onderzoeksplicht geldt.

Agrarische bedrijfswoningen zijn geluidsgevoelige bestemmingen, maar kennen op grond van de Wet Geluidhinder wel een hogere voorkeurgrenswaarde dan woningen. Exel's Aannemingsbedrijf Lemele b.v. heeft de geluidsbelasting op de gevel doorberekend. Hieruit bleek geen belemmering voor realisatie van de woning.

De geluidsbelasting van de melkveehouderij is zeer beperkt. Er worden geen ventilatoren gebruikt. De melkmachinemotor en de koelmotor voor de melktank zullen geluidsarm worden uitgevoerd. Daarnaast zullen er qua geluid alleen enkele interne trekkerbewegingen zijn, hoofdzakelijk aan de oostkant van het bedrijf. Gezien de grote afstand tot de openbare weg en de dichtstbijzijnde burens is er daarom geen geluidshinder te verwachten. Dit wordt bevestigd door het akoestisch onderzoek dat als bijlage 67 is bijgevoegd.

3.11 Luchtkwaliteit/stofemissie

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin ter bescherming van mens en milieu onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) zijn vastgesteld.

De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen.

Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen

In het plan worden geen gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In de AMvB "gevoelige bestemmingen" worden alleen scholen, kinderopvang en bejaarden-/verpleegtehuizen als gevoelige bestemmingen aangemerkt.

Bijdrage project aan luchtverontreiniging

Op het bedrijf zal de emissie van stof zeer beperkt zijn. Ten eerste zal bij het vullen van de silo door de voerleverancier het stof worden afgevangen met speciale stofzakken.

Daarnaast wordt er natuurlijke ventilatie toegepast, waardoor luchtsnelheid van de geventileerde stallucht zeer laag is. Door de lage luchtsnelheid zit er zeer weinig stof in de lucht.

De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is zeer groot, zodat er geen stofhinder te verwachten is.

Het plan leidt daarmee 'niet in betekenende mate' tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De concentraties luchtvervuilende stoffen liggen in het onderzoeksjaar 2010 onder de grenswaarden die op wetenschappelijk niveau zijn bepaald en op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Het RIVM verwacht dat de emissiefactoren van wegverkeer en de concentraties stikstofdioxide en fijn stof nog zullen afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Er kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

3.12 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Map showing the location of an accident on the N366 near Jan Potze BV. The map includes labels for Oostervaart, Burgemeester Beinsdorp, De Maten, Hanefange, N366, Jan Potze BV, Rutenbrockerweg 1, 9561NT Ter Apel, and Munsterseveld. A red circle with a skull and crossbones icon marks the accident location, with a distance of 0.55 KM indicated.

UPDATED: 27-03-2017 ·

ONGEVAL MET GEVAARLIJKE STOFFEN

Jan Potze BV

Rutenbrockerweg 1, 9561NT Ter Apel

[Bekijk het rapport](#)

Uitsnede risicokaart ter plaatse van het plangebied (www.risicokaart.nl)

Uit de risicokaart is te zien dat er een risicovolle inrichting in de buurt van het plangebied bevindt: het LPG-tankstation bij de N366 (rode bullit op kaart). LPG is brandbaar en explosief. Als er lekkage ontstaat in een leiding of opslagvat en er een gaswolk LPG ontstaat, is het explosiegevaar zeer groot want LPG ontbrandt heel gemakkelijk. Het gas is zwaarder dan lucht, waardoor het boven de grond blijft hangen of lager gelegen ruimtes zoals kelders of het riool kan binnendringen. Bij een ontploffing ontstaat er een drukgolf en een grote vuurwolk. Binnen een straal van 500 meter is er kans op overlijden, ernstige brandwonden of andere verwondingen, onder andere door rondvliegend materiaal. De overheid stelt veiligheidseisen aan het vervoer, de levering en de opslag van LPG, o.a. bij het verlenen van vergunningen.

Daarnaast is er een risicocontour rondom een mobiele bron: een buisleiding in Drenthe. De projectlocatie valt buiten de risicocontour.

Op ruim 200 meter vanaf het plangebied is de N366 gelegen. De N366 maakt onderdeel uit van het provinciale basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Aangezien de afstand tot deze weg klein is, is een verantwoording van het groepsrisico aan de orde. Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde activiteit. Het aantal personen dat in de omgeving van de route verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Het groepsrisico wordt weergegeven in een curve, op de verticale as staat de cumulatieve kans per jaar op een ongeval met één of meer slachtoffers en op de horizontale as het aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bijvoorbeeld gebruikt om vast te stellen of de

woningdichtheid in een bepaald gebied nog kan worden vergroot. Met het groepsrisico wordt geëvalueerd of de afstand tussen de activiteit en kwetsbare functies, er als gevolg van een ongeval een groot aantal slachtoffers kan vallen doordat er een grote groep personen blootgesteld wordt.

Future Farms BV biedt plaats aan circa 1-4 personeelsleden (exclusief de twee gezinnen). Gezien de afstand van het plangebied tot de provinciale weg N366 en het aantal werkende personen op het erf, is het groepsrisico verwaarloosbaar.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van de plannen.

3.13 Economische uitvoerbaarheid

De plannen betreffen een particulier initiatief. In de bijlage 13 is een verklaring opgenomen van de accountant die weergeeft dat het plan ook financieel haalbaar en betaalbaar is. Hiermee is de uitvoering gegarandeerd.

4 Procedure

4.1 Communicatie tijdens het planproces

Het plan is opgesteld in nauwe samenwerking met gemeente, provincie en Libau onder andere middels de keukentafelgesprekken. Daarnaast is er overleg geweest met het waterschap Hunze en Aa's.

Naar de directe omgeving van het bedrijf (de buurt) is [REDACTED] altijd open geweest over de uitbreidingsplannen van de melkveehouderij. Bij verschillende burens heeft een persoonlijk gesprek plaatsgevonden.

Dhr. [REDACTED] neemt gedurende de planprocedure een proactieve houding aan naar de pers. Voordat er besprekingen zijn in gemeentelijke dan wel provinciale politiek zal dhr. [REDACTED] de regionale pers van de plannen op de hoogte te stellen.

Door de aanvraag via een omgevingsvergunning aan te vragen, is het voor een ieder exact duidelijk wat er wordt ontwikkeld. Dit in tegenstelling tot het eerst wijzigen van het bestemmingplan en daarna maar hopen dat de aanvraag later overeen komt met de bedoeling en motivatie van het bestemmingsplan.

4.2 Vooroverleg & inspraak

In deze paragraaf wordt te zijner tijd de resultaten van de procedure opgenomen.