



Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Stedelijke ontwikkeling Franeker – It Ankerplak

Project: 20200718

identificatie

Auteur:

M.A Bulthuis

planstatus

datum:

29-04-2021 / 14-09-2021

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	9
4. Conclusie	12

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De BruZan Ontwikkeling is voornemens om ter plaatse van It Ankerplak in Franeker, woningbouw en bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen te realiseren. Het voornemen bestaat uit de realisatie van 31 grondgebonden eengezinswoningen. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt een wijzigingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.



Figuur 1.1 Voorgestelde inrichting plangebied.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van in totaal 31 grondgebonden eengezinswoningen. Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het wijzigingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit wijzigingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp wijzigingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het wijzigingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het planvoornemen bestaat uit het realiseren van 31 grondgebonden eengezinswoningen, waarvan 11 halfvrijstaande woningen en 21 rijwoningen aan It Ankerplak in Franeker. De ontsluiting vindt plaats via de Klipper, Hulk en de Jan Piebengastrjitte. Voor dit plan dienen de bestaande appartementsgebouwen in het plangebied te worden gesloopt. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 0,7 hectare. De omvang van het project is relatief klein in vergelijking met de grootte van het stedelijk gebied van Franeker.

In de directe omgeving zijn geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe woningen zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Op dit moment is er in het plangebied ook al sprake van (huishoudelijk) afval. Dit wordt net als in de huidige situatie op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. Indien middels bodemonderzoek sprake is van een verontreiniging zal de verontreinigde grond worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van de woningen leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren bedrijven brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

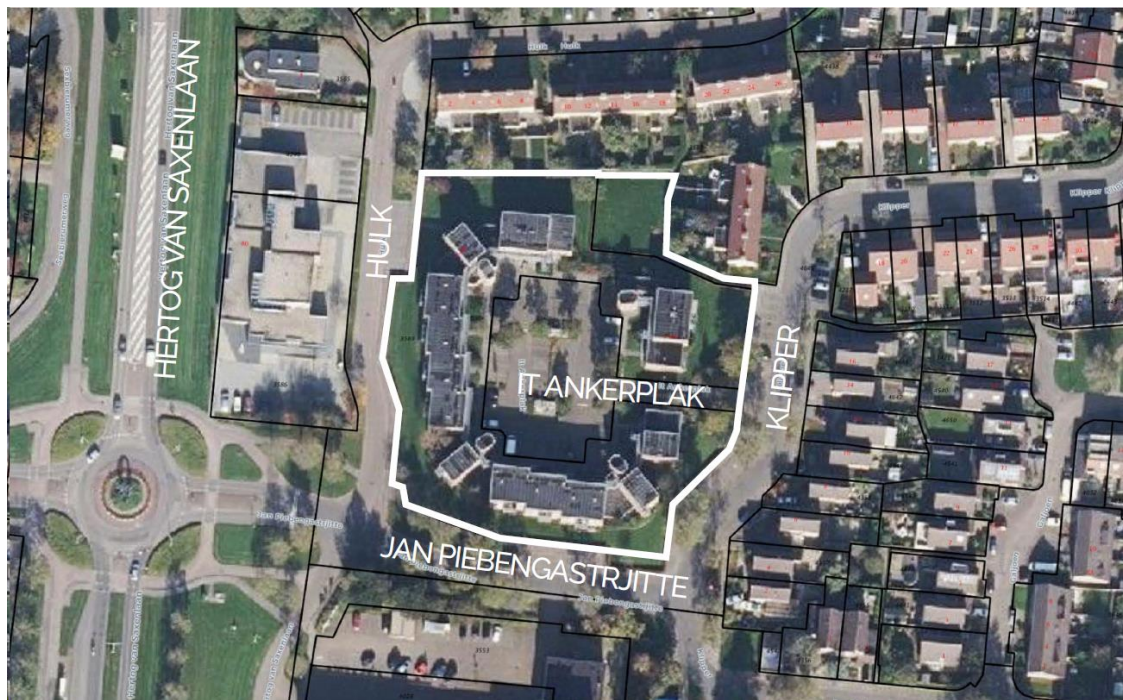
2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De locatie voor de nieuwe woningbouw is gelegen binnen de bebouwde kom van Franeker. De locatie ligt in Franeker-Noord in de wijk Hamburgerrak en is momenteel ook al ingericht als woongebied. In de bestaande situatie bevinden zich appartementsgebouwen met 69 appartementen op de locatie. Ook bevindt zich een parkeerterrein op de locatie. De locatie wordt aan de noord- en oostzijde omringd door woongebied. Ten westen en ten zuiden van het plangebied bevindt zich enkele bedrijvigheid, ook bevindt zich hier de Hertog van Saxenlaan (N384). De ligging van het plangebied is weergegeven op onderstaande figuur.



Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

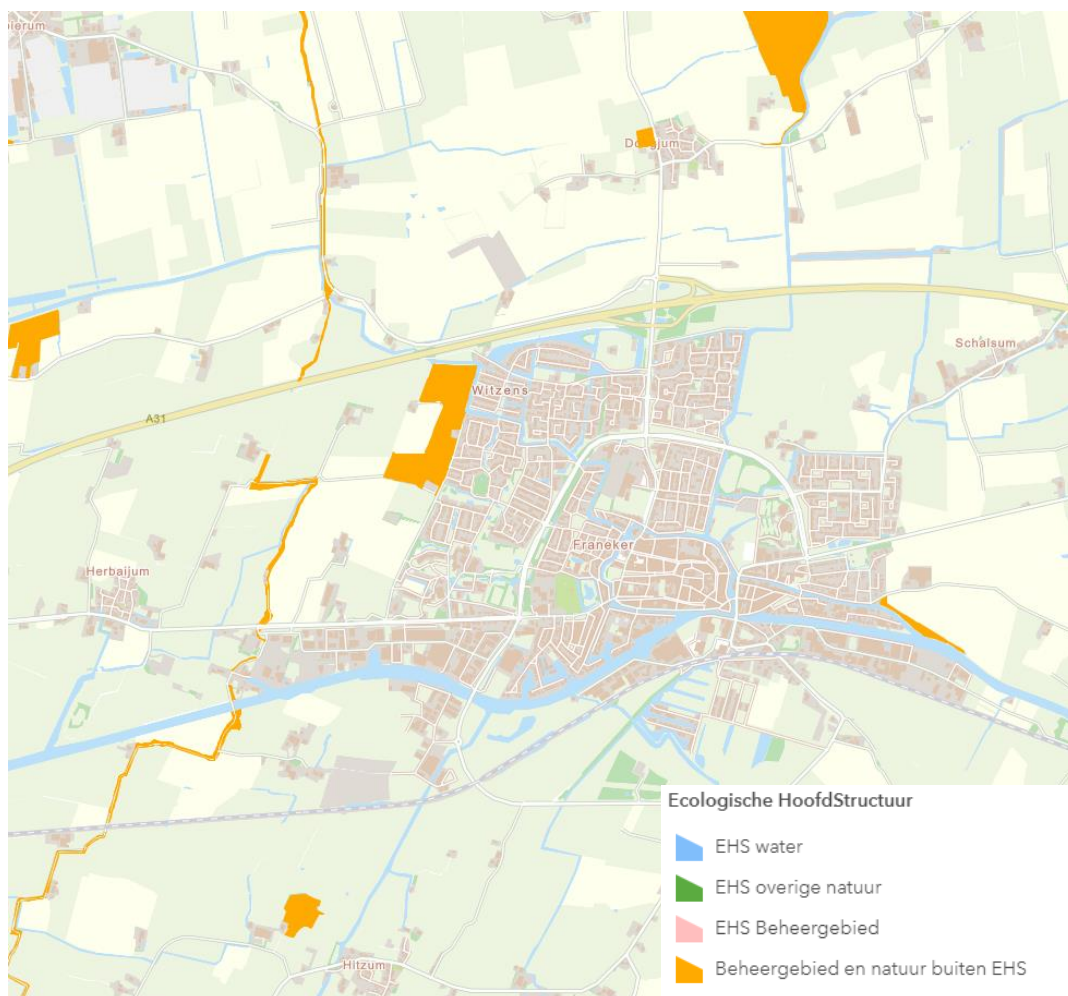
Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied ligt op circa 7,5 kilometer afstand van het plangebied. Het betreft hier Natura 2000-gebied de Waddenzee. De afstand tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt 9,2 kilometer meter ten westen van het plangebied. Het plangebied is verder niet gelegen binnen een archeologische zone.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).



Figuur 2.2 Uitsnede Natura 2000 gebieden



Figuur 2.3 Uitsnede Natuurbeheerplan (NNN- gebieden)

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

In de bestaande situatie bevinden zich 69 appartementen in de appartementsgebouwen. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van 384 mvt/etmaal. In de voorgenomen situatie worden er 31 grondgebonden eengezinswoningen gerealiseerd, wat leidt tot een verkeersgeneratie van 234 mvt/etmaal. Het realiseren van 31 woningen leidt per saldo tot een afname van 152 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). De ontsluiting vindt plaats via de Klipper, Hulk en de Jan Piebengastrjitte. Aangezien over deze wegen nu een hogere verkeersintensiteit stroomt, hebben deze wegen voldoende capaciteit om het verkeer op een veilige manier af te wikkelen. De parkeerbehoefte van 1,6 tot 2,1 parkeerplekken per woning, leidt tot een parkeerbehoefte van 60 parkeerplekken. In en direct nabij het plangebied worden 64 parkeerplekken gerealiseerd, waarvan 44 parkeerplekken in het openbaar gebied en 20 parkeerplekken op eigen terrein.

Bodemkwaliteit

In 2020 is door Enviso Ingenieursbureau een verkennend bodemonderzoek onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 2 bij het wijzigingsplan. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat er in de bovengrond licht verhoogde gehalten van PAK en minerale olie zijn vastgesteld. Na toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit blijkt dat de klei aan de zuidzijde van het plangebied voldoet aan de klasse industrie. De ondergrond in het plangebied voldoet aan de achtergrondwaarden. In het grondwater zijn licht verhoogde waarden van Barium aangetroffen dat zich zeer waarschijnlijk van nature in het grondwater bevindt. De milieuhygiënische kwaliteit van zowel de grond als het grondwater in het plangebied is voldoende. De licht verhoogde gehalten zijn dusdanig gering dat nader onderzoek niet noodzakelijk is. Het plangebied kan als onverdacht worden beschouwd.

Archeologie

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. De FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, één voor

de periode steentijd-bronstijd (300.000 - 800 v Chr.), en één voor de periode ijzertijd - middeleeuwen (800 v Chr. - 1500 n Chr.).

Conform de steentijd-bronstijd advieskaart en de ijzertijd-middeleeuwen advieskaart is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Een archeologisch onderzoek kan derhalve achterwege blijven.

Landschap en cultuurhistorie

Binnen het plangebied is geen waardevolle bebouwing aanwezig. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. Het plangebied ligt op circa 7,5 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. Tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt de afstand 9,2 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gevoelig voor stikstofdepositie. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 31 grondgebonden gasloze eengezinswoningen, waardoor de woningen in de gebruiksfase geen significant effect hebben op de stikstofgevoelige gebieden in de omgeving. De aanlegfase en de verkeersgeneratie zouden kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie binnen de omliggende Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositie is berekend met behulp van AERIUS calculator (release 15 oktober 2020).

Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,00 mol N/ha/jr. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Fryslân staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.

Soortenbescherming

Door ecologisch adviesbureau Altenburg & Wybenga is een inspectie uitgevoerd naar beschermde soorten in het plangebied. Hieruit blijkt dat er geen aanvullend onderzoek hoeft te worden gedaan wat betreft beschermde soorten. Ook zijn er geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen voor de huismus, de gierzwaluw of voor vleermuizen. Wel hingen er ten tijde van de inspectie een aantal vleermuiskasten, kleine- en kraamkasten. Deze zijn in overleg met Altenburg & Wybenga verwijderd.

Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, de weg, het water. Ook is er geen sprake van risicovolle buisleidingen en/of transportroutes. Ook worden er geen risicovolle inrichtingen in het plangebied mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goede luchtkwaliteit. Het project omvat de realisatie van maximaal 31 grondgebonden eengezinswoningen en leidt tot een afname van verkeer van 152 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). Het plan draagt dan ook niet bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De beoogde ontwikkeling betreft een milieugevoelige functie. Gezien het feit dat het plangebied grotendeels wordt omgeven door woningen kan het gebied getypeerd worden als woongebied. Op circa 20 meter van het plangebied bevinden zich kantoren en een restaurant. Op basis van de richtafstandenlijst uit VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geldt een richtafstand van 10 meter voor kantoorgebouwen en restaurants. Bedrijventerrein "Het Want" ligt op circa 70 meter van het plangebied. Op basis van de richtafstandenlijst uit VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geldt een richtafstand van 30 meter voor een bedrijventerrein. De afstand tussen milieuhinderlijke functies en milieugevoelige functies voldoet aan de richtafstanden uit de VNG publicatie. Daarmee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren. Het project veroorzaakt op dit punt geen belangrijke milieueffecten.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in een woonwijk waar een 30 km/uur-gebied van toepassing is. De wegen in de woonwijk zelf hebben dan ook geen geluidzone. Wel ligt het plangebied binnen de geluidzone van de Hertog van Saxenlaan en de Burgermeester J. Dijkstraweg, waar een maximumsnelheid van respectievelijk 50 km/uur en 70 km/uur van toepassing is. Om deze reden is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, dat is opgenomen als bijlage 3 bij het wijzigingsplan. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de berekende geluidbelasting vanwege de Hertog van Saxenlaan ten hoogste 53 dB bedraagt, waarmee niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt voldaan. Voor de overige zoneplichtige wegen wordt aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vindt plaats bij zes rijwoningen en twee blokken van halfvrijstaande woningen. Voor deze woningen dient een hogere waarde procedure te worden doorlopen.

Water

De invloed van het voornemen op het watersysteem is veelal het gevolg van het aanbrengen van verharding. In de bestaande situatie is er sprake van 3.672 m² aan verharding. In de voorgenomen situatie is er sprake van 3.233 m² door een toename van de hoeveelheid groen. Dit is per saldo een afname van 439 m². Watercompensatie is derhalve niet noodzakelijk.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Er is sprake van een afname van het aantal verkeersbewegingen per etmaal. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt voldoende geacht en het plangebied wordt dan ook niet aangemerkt als verdachte locatie. Ook zijn er in het plangebied geen beschermde soorten aangetroffen. Wel wordt vanwege het wegverkeerslawaaï op de Hertog van Saxenlaan voor een zestal woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met 5 dB overschreden. Voor deze zes woningen wordt een hogere waarde procedure gevolgd.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met 31 woningen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Het plan zorgt voor een afname van het verkeer ten opzichte van de bestaande situatie. Voor bodem, ecologie, archeologie, externe veiligheid, luchtkwaliteit en milieuzonering zijn er geen negatieve effecten als gevolg van het plan. Voor tien woningen wordt ten aanzien van wegverkeerslawaai een hogere waarde procedure gevolgd. Tot slot zorgt het plan per saldo voor een toename in de hoeveelheid groen, watercompensatie kan daarom achterwege blijven.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.