



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Rypsterdyk 43, Marsum

Gemeente Waadhoeke

Datum: 26 september 2019

Projectnummer: 180411

ID: NL.IMRO.1949.BPMarRypsterdyk43-VAS1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Planvorm	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
4	Milieuaspecten	13
4.1	Milieu-effectrapportage	13
4.2	Bodem	13
4.3	Geluid	14
4.4	Luchtkwaliteit	15
4.5	Bedrijven en milieuzonering	17
4.6	Externe veiligheid	18
4.7	Water	22
4.8	Natuur	24
4.9	Archeologie	25
4.10	Cultuurhistorie	26
4.11	Geur	26
4.12	Verkeer en parkeren	27
5	Wijze van bestemmen	28
5.1	Algemeen	28
5.2	Dit bestemmingsplan	29
6	Uitvoerbaarheid	31
6.1	Economische uitvoerbaarheid	31
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

Bijlagen

- Bijlage 1: Evaluatierapport bodemsanering
- Bijlage 2: Verkennend en aanvullend bodemonderzoek
- Bijlage 3: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 4: Digitale watertoets
- Bijlage 5: Quick scan natuur

1 Inleiding

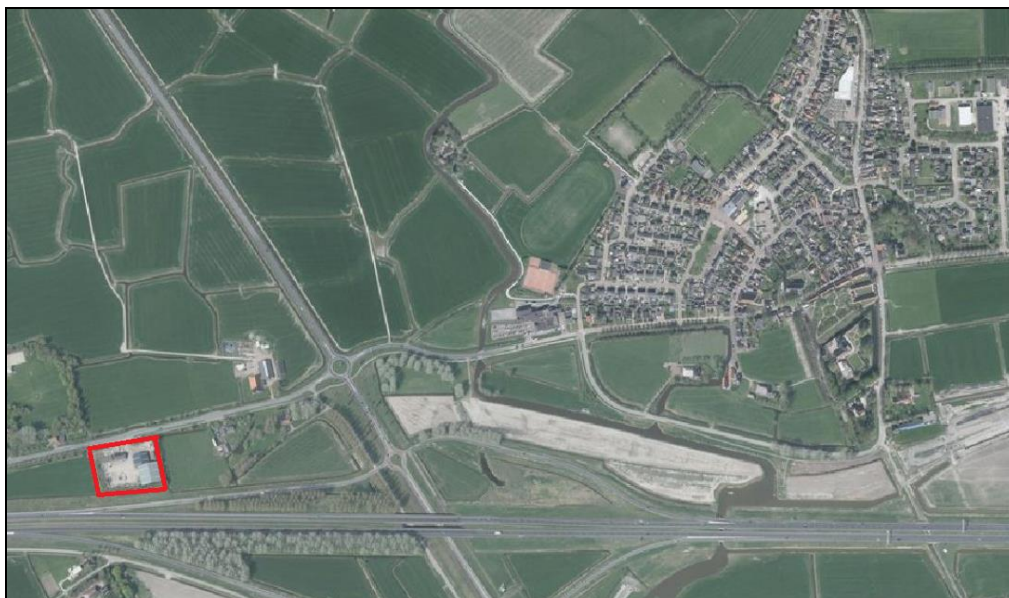
1.1 Aanleiding

Rijplatenverhuur Deinum is sinds 2013 gevestigd aan de Headyk 8 te Dronrijp. Door de ontwikkeling van het bedrijf is het nodig de bedrijfsactiviteiten te verplaatsen naar een locatie met een betere bereikbaarheid. Om die reden bestaat het initiatief om het bedrijf te verplaatsen naar het perceel Rypsterdyk 43 in Marsum.

Voor het beoogde perceel in Marsum geldt het bestemmingsplan “Rypsterdyk 43 in Marsum”. In dit bestemmingsplan ligt het perceel binnen de bestemming ‘Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf’. Naast een agrarisch loonbedrijf is ook ondergeschikte detailhandel in zand, grind, stenen en daaraan gerelateerde (tuin)materialen toegestaan. Het bestemmingsplan bevat geen afwijkmogelijkheden om andere bedrijfsactiviteiten uit een vergelijkbare of lagere milieucategorie mogelijk te maken. De vestiging van een rijplatenverhuurbedrijf is daarom niet direct of met een reguliere afwijkingprocedure mogelijk. Om die reden is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarbij hoort een onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening. Het voorliggende plan voorziet hierin.

1.2 Ligging plangebied

De locatie is gelegen in de voormalig gemeente Menameradiel (thans: Gemeente Waadhoeke), buiten de bebouwde kom van de dorpskern Marsum aan de Rypsterdyk. De locatie is gelegen tussen de Rypsterdyk en de oprit van de rijksweg A31. Op onderstaande foto is de globale begrenzing aangegeven van het plangebied.



Globale ligging plangebied (rode arcering) t.o.v. dorpskern Marsum (bron: pdokviewer.pdok.nl, bewerking: SAB)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan "Rypsterdyk 43 in Marsum". Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 januari 2016 door de gemeenteraad van Menameradiel (thans: gemeente Waadhoeke). In dit plan is ter plaatse de enkelbestemming 'Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf' opgenomen.



Vigerend bestemmingsplan en plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl, bewerking SAB)

De enkelbestemming 'Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf' staat ter plaatse een agrarisch loonbedrijf en ondergeschikte detailhandel in zand, grind, stenen en daaraan gerelateerde (tuin)materialen toe. Tevens worden diverse daarbij behorende voorzieningen toegestaan, namelijk wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water, met een functie ten behoeve van de waterberging en de waterhuishouding.

1.4 Planvorm

Dit bestemmingsplan is een ontwikkelingsgericht plan om het initiatief van het voorgenomen bedrijfsperceel mogelijk te maken. Naast deze toelichting bestaat het bestemmingsplan uit bijbehorende regels en een verbeelding.

1.5 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst. Hoofdstuk 4 omvat de toetsing aan de planologische haalbaarheidsaspecten en milieuaspecten. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw van de planregels (hoofdstuk 5) en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in een gebied met overwegend een agrarische functie. Langs de Rypsterdyk is sprake van een lintbebouwing van agrarische bedrijven met een woonfunctie en woningen. De afstand tussen de verschillende panden varieert van 50 meter tot 400 meter. De dichtstbij gelegen woning ligt op 50 meter van de perceelgrens van het bedrijfsterrein.

De locatie was in het verleden jaren in gebruik door Rijkswaterstaat en is thans (nog) in gebruik bij het Loonbedrijf Hiemstra. Het terrein is, behoudens de inrit, geheel omzoomd met hekwerk. De Rypsterdyk is een rustige gebiedsontsluitingsweg, voldoende breed en levert voor vrachtverkeer voldoende manoeuvreerruimte op om de locatie op te rijden. Door het onbelemmerde uitzicht kan men veilig in- en uitrijden. Dit behoeft in de toekomstige situatie geen aanpassing.



Huidige situatie Rypsterdyk met links inrit terrein (bron: Google Maps)

Het plangebied (zie navolgende figuur) bestaat uit een loods, schuur en een kantoorpand. Het kantoorpand met schuur is gebouwd in 1970 en de loods in 1976 (dit blijkt uit bagviewer.nl).



Locatie van het plangebied (rood omlijnd; bron: Pdok.nl).

De loods bestaat uit twee gedeeltes: een voor- en een achtergedeelte. De loods wordt gebruikt als opslagplaats voor tractoren en motorvoertuigen. De loods bestaat uit een enkelvoudige wand en dak. Tussen de wanden en het dak is geen ruimte aanwezig. In het voorste gedeelte van de loods is een houtenwand aanwezig. Het voorgedeelte heeft aan beide zijden (oost- en westzijde) een overkapping. Onder de overkapping staan werktuigen gestald (zie navolgende foto).



Foto: Voorste gedeelte loods met houten overkapping (bron: quick scan flora en fauna)

Het kantoorpand is centraal gesitueerd binnen het plangebied. Het dak van het kantoorpand is een sluitend geheel, bestaand uit kunststof of metalen dakpannen. Tussen deze dakpannen en tussen de onderste rij dakpannen en de goot zijn geen ruimtes aanwezig. Op een tweetal plekken is de dakbedekking beschadigd waardoor ruimte is ontstaan tussen de platen.



Foto kantoorpand (bron: quick scan flora en fauna)

Aan de achterzijde van het kantoorpand bevindt zich een schuur (zie navolgende foto). De schuur is in gebruik als opslagplaats van onder andere een camper. De schuur is gemaakt van houten planken met een golfplaten bedekt dak.



Schuur aan de achterzijde van kantoorpand (bron: quick scan flora en fauna)

2.2 Toekomstige situatie

De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit het slopen van een deel van de bestaande bebouwing. De opdrachtgever is voornemens het voorste gedeelte van de loods, het kantoorpand en de schuur te slopen. Het achterste gedeelte van de loods blijft bestaan. Ter plaatse van het huidige kantoorpand/schuur is de opdrachtgever voornemens een nieuw kantoorpand te bouwen. In navolgende figuur is een schets van het onderzoeksgebied opgenomen.



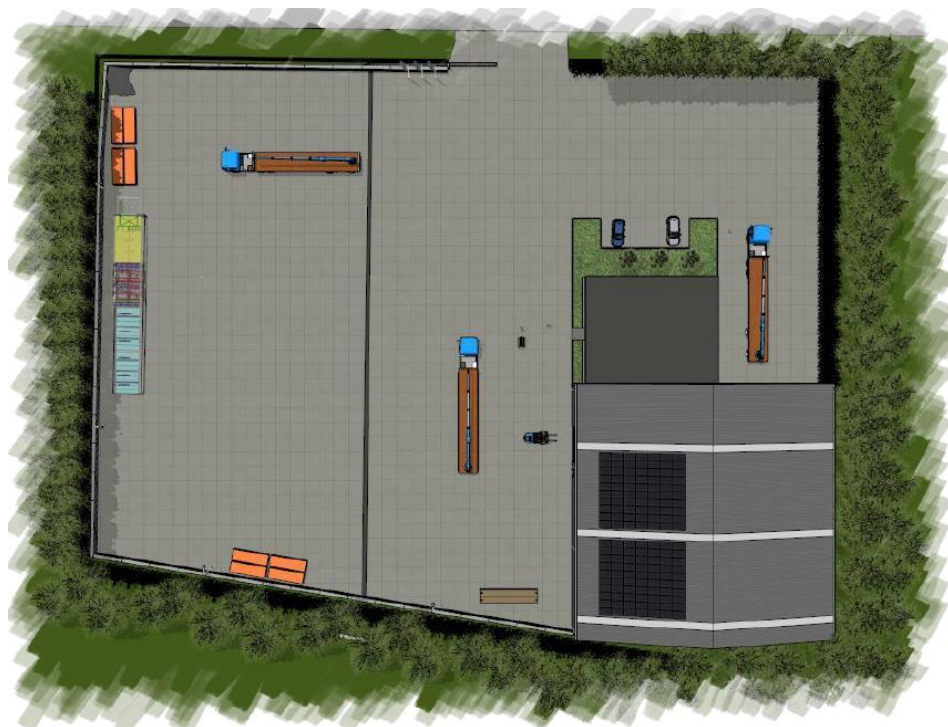
Schets van het plangebied (rode gestippelde contour) met daarop de te slopen (S) en te behouden (B) gebouwen (bron: Pdok.nl/quick scan flora en fauna)

Onderhavig initiatief voorziet in de vestiging van Rijplatenverhuurbedrijf Deinum op het perceel aan de Rypsterdyk 43. Deinum Rijplatenverhuur is gespecialiseerd in de verhuur van stalen rijplaten, kunststof rijplaten en draglineschotten. Op het plangebied worden de volgende activiteiten ondernomen:

- a. het stallen van alle materieel, zoals de vrachtwagens;
- b. de opslag van rijplaten en draglineschotten;
- c. het schoonmaken van de rijplaten en draglineschotten;
- d. het strak trekken van de rijplaten;
- e. het uitvoeren van het normale onderhoud aan het materieel.



Ontwerp toekomstige situatie (bron: Wierda Design)



Ontwerp toekomstige situatie (bron: Wierda Design)

De afbeeldingen geven het definitieve ontwerp van de toekomstige situatie weer. Deze ontwerpen laten zien dat het aantal bebouwde vierkante meters afneemt ten opzichte van de huidige situatie. Zoals eerder vermeld geldt alleen het kantoorpand aan de schuur als nieuwbouw. In bovenstaand ontwerp zijn vijf parkeerplaatsen als zodanig ingetekend. Er is echter plek genoeg om in eventuele overige parkeerbehoefte te voldoen op het eigen terrein. Het parkeren aan de Rypsterdyk zelf door toedoen van onderhavig plan is daarmee uitgesloten. De overige ruimte van het perceel wordt gebruikt als parkeer- en rangeerterrein voor de vrachtwagens en voor opslag van met name rijplaten en draglines.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans: NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de SVIR en het Barro.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

In dit geval is sprake van een bestemmingswijziging van 'Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf' naar 'Bedrijf' (beide milieucategorie 3). De bestaande bebouwing wordt deels gesloopt en op deze locatie wordt binnen de kaders van het bestaande bedrijfsperceel nieuwe bebouwing geplaatst met een vergelijkbare omvang en bedrijfsvoering. Hiermee is er geen sprake van verdere verstedelijking die gepaard gaat met nieuw ruimtebeslag. Het plan is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling en hoeft daarom niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie

Voorliggend plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie "Grutsk op 'e Romte" (2014)

Op 1 april 2014 is de structuurvisie "Grutsk op 'e Romte" vastgesteld. In deze structuurvisie worden landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd, gewaardeerd en van een richtinggevend advies voorzien. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, adviseren en inspireren. Op deze wijze verwacht de provincie de doorwerking van de provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten te borgen.

Toetsing

Onderhavig plan betreft een perceelsgebonden ontwikkeling. De landschappelijke en cultuurhistorische structuren in de omgeving worden met dit plan niet aangetast. De nieuwe bebouwing valt binnen de bestaande landschappelijke inpassing van het perceel. De ruimtelijke kwaliteit op het perceel wordt daarentegen wel verbeterd, door de gedeeltelijk nieuwbouw en de sloop van een gedeelte van de verouderde bebouwing.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân (2014)

Op 8 augustus 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 geconsolideerd. Deze verordening behelst een aanpassing van de op 15 juni 2011 vastgestelde verordening en is op 16 augustus 2014 in werking getreden. In deze verordening is het beleid, zoals verwoord in het Streekplan van 2006, vertaald naar regels voor bestemmingsplannen. Onderstaand wordt op de toetsing van de verordening ingegaan.

Toetsing

In paragraaf 1.2 van de verordening is bepaald dat in het landelijke gebied nieuwe stedelijke functies worden toegestaan, indien sprake is van hergebruik, verbouw of het vervangen van vrijgekomen gebouwen. Hierbij is o.a. de functie dienstverlening/niet-industriële bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1, 2 en 3 toegestaan, mits deze ruimtelijk en functioneel passend is in de karakteristiek van de omgeving.

Paragraaf 2.1 van de verordening verplicht onderhavig plan om in de voorliggende plantoelichting een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf op te nemen, waarin wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies. Tevens wordt aangegeven hoe het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, als beschreven in de structuurvisie. In hoofdstuk 1 is hierop ingegaan.

Paragraaf 2.2 van de verordening verplicht onderhavig plan om in voorliggende plantoelichting aan te geven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden zoals aangegeven op famke (Friese Archeologische Monumentenkaart Extra). In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.

Paragraaf 4.3 stelt dat er in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied uitbreiding kan worden toegestaan van een bestaand, niet aan het beheer, onderhoud of productievermogen van het landelijk gebied gebonden bedrijf tot maximaal 50% van het bestaande bebouwde oppervlak en maximaal 50% van het bestaande bestemmingsvlak, indien in de plantoelichting is onderbouwd dat het bedrijf milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving en het plan voorziet in een goede inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten. Onderhavig plan voldoet hieraan, aangezien het aandeel verharding gelijk blijft in de toekomstige situatie. Gesteld mag worden dat de inrichting daarmee, gezien vanuit zowel de ruimtelijke ordening als vanuit de cultuurhistorische kernkwaliteiten, inpasbaar is binnen de planlocatie.

Conclusie

Raadpleging van de digitale verordening heeft uitgewezen dat het plangebied geen provinciale belangen raakt. Daarmee vormen de verordening geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief. Daarmee is het voorgenomen plan niet in strijd met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Vanuit de gemeente is er geen specifiek beleid met betrekking tot de ontwikkeling in het plangebied. In het algemeen is het gemeentelijk beleid gericht op het realiseren van een goede ruimtelijke ordening. In de toelichting op dit plan wordt gemotiveerd dat dit plan geen afbreuk doet aan de ruimtelijke ordening. Daarmee is het plan in overeenstemming met de uitgangspunten van gemeentelijk beleid.

Wel is de beheersverordening buitengebied Menameradiel (thans: gemeente Waadhoeke) van kracht. Deze verordening is het vervolg op het bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld op 1 februari 2007. Vanuit het verleden is gebleken dat in het buitengebied beperkte ontwikkelingen plaats hebben gevonden in de gemeente Menameradiel (thans: gemeente Waadhoeke). Er worden op korte termijn dan ook geen nieuwe ontwikkelingen verwacht. Onderhavig plan betreft uitsluitend een ander gebruik van een bestaand bedrijfsperceel in het buitengebied en kan hiermee niet als een volledig nieuwe ontwikkeling worden gezien.

4 Milieuaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

Toetsing

Onderhavig plan voorziet in de vestiging van een rijplatenverhuurbedrijf binnen een bestaand bedrijfsperceel. Het perceel is in de huidige situatie reeds zorgvuldig ingepast in de omgeving. Gelet op de geringe omvang van het plan en de ligging van het plangebied worden geen nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in dit bestemmingsplan in navolgende paragrafen in voldoende mate afgewogen. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is niet nodig, waardoor het plan om die reden geen m.e.r.-plicht heeft. Ook een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing

In februari 2009 is door WMR Rinsumageest een bodemsanering uitgevoerd op het perceel Rypsterdyk 43 te Marsum¹. Het onderzoeksrapport is als bijlage opgenomen in het bestemmingsplan. Ter plaatse is in totaal 37,48 ton verontreinigde grond afgegraven en afgevoerd. Uit een partijkeuring (september 2010) blijkt dat deze grond voldoet aan de achtergrondwaarde. Uit de analyseresultaten van de eindcontrolemonsters blijkt dat de sanering voldoet aan de doelstelling zoals beschreven in het desbetreffende saneringsplan. Dit betekent dat de bodemsanering als geslaagd kan worden beschouwd.

Vervolgens is in maart 2019 een verkennend en nader bodemonderzoek uitgevoerd door WMR Rinsumageest bv². Dit onderzoek is eveneens als bijlage toegevoegd bij

¹ WMR Rinsumageest bv (2010). Evaluatierapport bodemsanering Rijpsterdyk 43 in Marsum. Dossiernummer: 093036/DvdM. 22 september 2010.

² WMR Rinsumageest bv (2019). Verkennend en nader bodemonderzoek ter plaatse van de Rypsterdyk 43 in Marsum. Rapportnummer: 190033/RV. 21 maart 2019.

dit bestemmingsplan. Uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat in een aantal mengmonsters van de boden- en ondergrond voor zink, PAK-10 en minerale olie licht verhoogde gehalten zijn gemeten. Voor PAK-10 zijn matig verhoogde gehalten gemeten in een boven- en ondergrondmengmonster. Vanwege de PAK-10 verontreiniging in de bovengrond is een nader bodemonderzoek uitgevoerd, waarbij deze verontreiniging voldoende is afgeperkt. De gemeten gehalten en concentraties voor de overige geanalyseerde parameters zijn dusdanig dat aanvullend onderzoek naar deze parameters niet noodzakelijk is. Hiermee is er geen sprake van ernstige bodemverontreiniging.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het plan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Wegverkeerslawaai

Dit aspect is bij dit plan niet aan de orde, aangezien geen nieuwe geluidsgevoelige functie, zoals een woning, wordt gerealiseerd.

Industrielawaai

Uit de memo 'Akoestische aspecten planologische inpassing van de beoogde vestiging van Rijplatenverhuur Deinum binnen de (plan)locatie aan de Rypsterdyk 43 te Marsum'³, opgesteld door adviesbureau dB(A) de Burgumer Akoesticus, volgt dat het rijplatenverhuurbedrijf inpasbaar is binnen de planlocatie op basis van het milieuaspect 'geluid'. Deze memo is als bijlage toegevoegd aan voorliggend bestemmingsplan. De geluidsruimte die werd geboden aan voorgaande bedrijvigheid op onderhavig plangebied is ruim genoeg voor voorliggend initiatief. Daarmee mag worden verwacht dat Rijplatenverhuur Deinum zal kunnen voldoen aan de milieuregelgeving (lees: het Activiteitenbesluit milieubeheer) ten aanzien van het milieuaspect geluid. Verder onderzoek naar industrielawaai is dan ook niet noodzakelijk.

³ dB(A) de Burgumer Akoesticus (2018). Akoestische aspecten planologische inpassing van de beoogde vestiging van Rijplatenverhuur Deinum binnen de (plan)locatie aan de Rypsterdyk 43 te Marsum. Dossiernummer: 2018-FR-013. 18 maart 2019.

Conclusie

Op grond van voorgenoemde en thans beschikbare informatie kan worden gesteld dat het op voorhand alleszins aannemelijk is dat het rijplatenverhuurbedrijf, voor wat betreft de verkeersbewegingen en overige activiteiten, inpasbaar is binnen de geluidsruimte welke reeds binnen de planlocatie gevestigde loonbedrijf het geval is. Het milieuaspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

In het plangebied worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In dit geval betreft de ruimtelijke ontwikkeling de vestiging van een rijplatenverhuurbedrijf op een bestaand bedrijfsperceel. In dit kader wordt de bestaande bebouwing deels gesloopt en maakt deze plaats voor nieuwbouw van een vergelijkbare omvang. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor een bedrijf of de functie verhuurbedrijf van roerende goederen. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. De nieuwe bebouwing zal geen overschrijding van de huidige verkeersbewegingen – 115 per etmaal – veroorzaken. Er is dus geen sprake van een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. Volledigheidshalve is alsnog een NIBM-toets uitgevoerd (aan de hand van de NIBM-tool van infomil.nl), om te bepalen wat 115 voertuigbewegingen per etmaal voor gevolg hebben op de luchtkwaliteit. In de voorgaande tabel valt af te lezen dat 115 voertuigbewegingen, waarvan een groot deel vrachtwagens betreft, niet in betekenende mate van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		115
Aandeel vrachtverkeer		80,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,65
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Berekening bijdrage verkeer op de luchtkwaliteit a.d.h.v. NIBM-tool (bron: Infomil.nl)

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet Luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'⁴ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Onderhavig plangebied kan worden aangemerkt als een gemengd gebied, aangezien het plangebied aan een lint is gesitueerd direct aan een hoofdontsluitingsweg.

Externe werking

De externe werking betreft de vraag of de nieuwe functie(s) in onderhavig plan niet leiden tot hinder voor de bestaande of toekomstige hindergevoelige functies. De gronden in het plangebied krijgen op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven uit milieucategorie 1, 2 en 3.1. Volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan het rijplaatverhuurbedrijf worden aangeduid als 'Verhuurbedrijf voor roerende goederen n.e.g.' (milieucategorie 2). Uitgaande van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan dient echter uitgegaan te worden van bedrijven uit categorie 3.1. De grootste richtafstand daarbij is 30 meter (in een gemengd gebied). Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige perceel is gelokaliseerd op circa 45 meter afstand. Er wordt dus voldaan aan de grootste richtafstand, waarmee een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd ter plaatse van het dichtstbijzijnde hindergevoelige object.

⁴ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

Interne werking

Naast de externe werking moet ook de interne werking worden beoordeeld. Met andere woorden: past de nieuwe functie in de omgeving?

In het plangebied worden geen nieuwe hindergevoelige functies mogelijk gemaakt. Er hoeft daarom niet worden onderzocht of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied.

Conclusie

Het milieuaspect bedrijven en milieuzonering vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van onderhavig bestemmingsplan.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de wet Basisnet

Het Bevt stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Besluit externe veiligheid buisleidingen

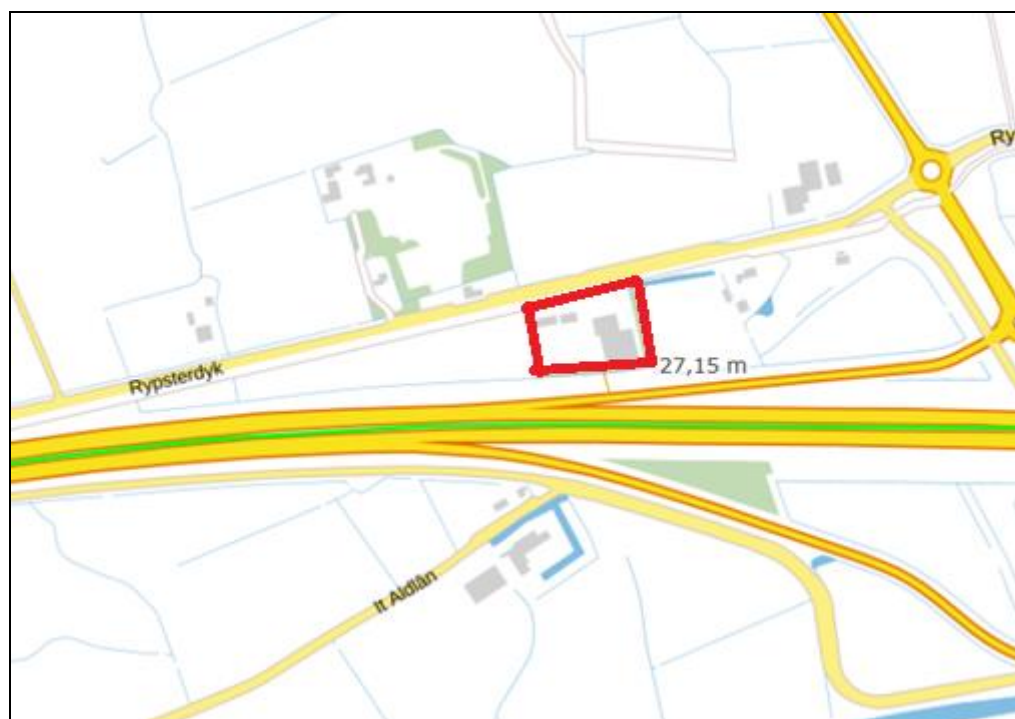
Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Tevens zijn in het Bevb bebouwingsvrije zones opgenomen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Toetsing

Stationaire risicobronnen

Onderzoek naar de risico's vanwege stationaire risicobronnen en een verantwoording moet plaatsvinden indien het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de meest relevante risicobronnen (BEVI-bedrijven). Aanvullend moeten veiligheidsafstanden worden aangehouden rondom minder risicovolle bedrijven.

Bij het raadplegen van de risicokaart is gebleken dat er geen stationaire bronnen aanwezig zijn die een risico vormen in het kader van externe veiligheid. Een uitsnede van de risicokaart is opgenomen op de navolgende afbeelding.



Uitsnede risicokaart met aanduiding plangebied (rode arcering) bron: risicokaart.nl

Mobiele risicobronnen.

Uit de digitale risicokaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid relevant is vanwege de ligging van de rijksweg A31 grenzend aan het onderhavig plangebied. Deze rijksweg is opgenomen in de Regeling Basisnet, Bijlage 1 Tabel Basisnet weg. Het onderzoeksgebied bedraagt 200 meter vanaf deze weg. Uit voorgaande afbeelding blijkt dat het plangebied – met 27 meter tot de rijksweg – in het onderzoeksgebied is gesitueerd. Er is echter geen sprake van de realisatie van nieuwe kwetsbare objecten of het mogelijk maken van nieuwe risicovolle activiteiten die van invloed kunnen zijn op het aspect externe veiligheid. Ook ligt de ontwikkellocatie niet binnen een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}). Onderhavige ontwikkeling zorgt niet of nauwelijks tot de aanwezigheid van meer personen in het plangebied in vergelijking met de huidige situatie. Het groepsrisico blijft dan ook nagenoeg gelijk. Conform artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes, en naar advies van Brandweer Fryslân, betekent dit dat het groepsrisico voor de risicobron beperkt dient te worden verantwoord.

De risicobronnen kennen de volgende (worstcase) scenario's⁵:

1. Explosief (BLEVE) voor de A31.
Het worstcase scenario voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is een koude en warme BLEVE van een tankwagen met LPG.
2. Toxische wolk voor de A31.
Het scenario hiervoor is een lekkage van de tankwagen (ammoniak, fluorwaterstof), waardoor een toxische wolk kan ontstaan.
3. Fakkelfbrand voor de aardgastransportleiding.

Scenario

Als gevolg van een ongeluk met een tankwagen kan zich een warme of koude BLEVE voordoen, of er kan een toxische wolk ontstaan door het lekken van toxisch gas of vloeistof.

Bestrijdbaarheid

Een koude BLEVE kondigt zich niet aan, maar vindt onverwachts plaats. Hulpdiensten kunnen uitsluitend de gevolgen bestrijden. Bij een warme BLEVE kunnen hulpdiensten, indien tijdig aanwezig, de opwarming van de drukhouder voorkomen. Belangrijk bij een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij de tankwagen is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE (vuurbal en drukgolf) te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners, bezoekers en werknemers tijdig geëvacueerd worden. Voor deze locatie geldt een opkomsttijd van circa 10 minuten. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde norm van 15 minuten van Brandweer Fryslân. Tevens is de locatie via twee onafhankelijke toegangswegen te bereiken.

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met een waterscherm. Een tijdige waarschuwing van de bevolking om te schuilen (ramen en deuren sluiten en ven-

⁵ Effectafstanden afkomstig van scenarioboek Externe veiligheid.

tilatie uitschakelen) en evacuatie naar locaties buiten het invloedsgebied zijn de belangrijkste taken van de brandweer en het bevoegd gezag bij een ongeval met giftige gassen en vloeistoffen.

Een belangrijke oorzaak waarom de hulpdiensten niet kunnen voldoen aan de hulpvraag is dat het scenario zich snel ontwikkelt. De giftige gaswolk zal, mede afhankelijk van de weersomstandigheden, reeds binnen enkele minuten een groot gebied kunnen bestrijken. De (regionale) brandweer zal het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem activeren (WASpalen) om de bevolking te alarmeren. Daarnaast zal ook NL-Alert worden ingeschakeld.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Binnen de 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een ('koude') BLEVE. Buiten de 150 meter is, in het geval van een BLEVE, schuilen in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Op een afstand van ten minste 325 meter zijn de effecten van een BLEVE verminderd tot 1% letaal. In het geval van schuilen is het zaak een veilige plek binnen een gebouw op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas (zoals een toilet of badkamer). Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om effecten door de secundaire branden te vermijden.

Bij een calamiteit waarbij toxische gassen vrijkomen is zo snel mogelijk schuilen in een gebouw het voorkeursscenario. Mensen op grotere afstand van de risicobron kunnen bij een tijdige waarschuwing het gebied op tijd ontvluchten. Bij een calamiteit met toxische gassen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen gaan en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang.

Bij de inrichting van het plangebied is het van belang dat de locatie goed te ontvluchten is om personen na afloop van een BLEVE weg te kunnen leiden van de calamiteit. Het plangebied is ontsloten op de openbare weg en kent daarmee een gunstige ligging in geval van calamiteit. Vluchtroutes dienen zo veel mogelijk personen direct van de calamiteit weg te leiden. De mensen binnen het plangebied kunnen worden verondersteld goed zelfredzaam te zijn. Binnen het plangebied zal sprake zijn van mensen met een normale mobiliteitsfactor.

Het gebruik van een WAS (waarschuwing- en alarmeringssysteem) en NL-Alert moet personen waarschuwen voor de gevolgen van het incident. Daarbij is het van belang dat dit systeem voldoende dekkend is. De Veiligheidsregio draagt in samenwerking met overheden zorg voor een dergelijk systeem. Tot slot geldt dat toekomstige werknemers voorafgaand aan oefeningen hierover geïnformeerd dienen te worden over de ter plaatse geldende risico's, waarbij naar advies van de Brandweer Fryslân nadrukke-

lijk aandacht nodig is voor het scenario 'warme BLEVE', in de vorm van een bedrijfsnoodplan. De BHV-ers van het bedrijf dienen hiervoor speciaal te worden opgeleid.

Buisleidingen

Voor de beoordeling van de veiligheidsrisico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang. Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van een relevante buisleiding ligt.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is beoordeeld door de Brandweer Fryslân en de Gasunie. Deze adviezen zijn waar nodig verwerkt in het voorgaande. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 Water

4.7.1 Rijksbeleid – Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties,

waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

4.7.2 Provinciaal beleid – Waterhuishoudingsplan 2016-2021

Om de zes jaar wordt het waterhuishoudingsplan herzien en/of aangepast n.a.v. de laatste ontwikkelingen op het gebied van waterbeheer in Fryslân. Voor de periode 2016-2021 is het vierde Waterhuishoudingsplan (WHP4) opgesteld. Het plan richt zich op de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast. Ook richt het plan zich op de inrichting van watersystemen met voldoende en schoon water. Niet te veel en niet te weinig water is het motto. Een goed waterbeheer is essentieel voor de landbouw, de recreatie, de natuur en de drinkwatervoorziening. We streven naar een goede verdeling van water tussen landelijk en stedelijk gebied. Daarnaast werkt de provincie aan een goede kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Het water kan dus veilig gebruikt worden door inwoners en voor economische activiteiten. Goed waterbeheer is een zaak van meerdere partijen. 'Wetterskip Fryslân' en andere partijen spelen een belangrijke rol in het uitvoeren van de maatregelen.

4.7.3 Beleid Waterschap Fryslân – Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan 2016-2021 beschrijft het waterschap de doelen voor de komende jaren, de strategische keuzes die gemaakt worden en de financiële consequenties daarvan. Het bestuur wil in de planperiode richting geven aan goed, efficiënt en betaalbaar waterbeheer, nu en in de toekomst. Speerpunten uit het bestuursprogramma worden uitgewerkt in het Waterbeheerplan (WBP). Enkele speerpunten zijn:

- a. Zeedijken, boezemkaden, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan de veiligheidsnormen voldoen;
- b. Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden;
- c. De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers;
- d. Initiëren van het project Wateractieve Stad. Hiermee onderzoeken we de effecten van klimaatverandering in het stedelijk gebied;
- e. De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren;
- f. Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien.

Toetsing

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen⁶. Het rapport is als bijlage opgenomen in het bestemmingsplan. Uit de digitale watertoets blijkt dat het plan onder de korte procedure valt. Uit het wateradvies volgt dat de ontwikkeling een geringe invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap. Daarmee kan volgens het waterschap worden volstaan met een standaard wateradvies.

⁶ Wetterskip Fryslân (2019). Digitale Watertoets, Rypsterdyk 43, Marsum. Dossiercode: 20190219-2-19907. 19 februari 2019.

Als gevolg van dit plan is er geen sprake van een toename van het verhard oppervlak in het stedelijk gebied. Er zijn dus ook geen gevolgen voor de waterhuishouding. In de besluitvormingsfase, ten tijde van het toesturen van het voorontwerp bestemmingsplan, controleert Wetterskip Fryslân of de waterbelangen voldoende zijn meegenomen en geborgd in het ruimtelijk plan.

Conclusie

Het waterschap adviseert positief over het plan. Het plan hoeft in het kader van de watoets niet te worden toegestuurd aan het waterschap. Het milieuaspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming en beschermde houtopstanden. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Toetsing

Lievens Milieu heeft in januari 2019 in een quick scan natuur⁷ onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens nu geldende natuurwet- en regelgeving, aanwezig of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit – en ligt niet in de directe nabijheid – van een Natura 2000-gebied, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of ganzenfoerageergebied(en). De bescherming van deze gebieden staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

Soortenbescherming

De verspreidingsgegevens van het oriënterend veldbezoek geven een voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, libellen, vlinders, ongewervel-

⁷ Lievens Milieu B.V. Quickscan Natuurwetgeving. Rypsterdyk 43 Marsum. Documentnummer: SOL007011. 22 februari 2019.

den en vogels met een jaarrond beschermd nest en algemene broedvogels. De planontwikkeling heeft naar verwachting geen negatieve effecten op planten, grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, libellen, vlinders, ongewervelde en vogels met een jaarrond beschermd nest. Voor deze soortgroepen behoeven geen mitigerende maatregelen genomen te worden en is het aanvragen van ontheffing van de Wnb niet aan de orde. De planontwikkeling heeft naar verwachting geen negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de foeragerende broedvogels en vleermuizen. De foeragerende broedvogels hebben voldoende uitwijkmogelijkheden en de aanwezigheid van (verblijfs)functies voor de vleermuissoorten wordt uitgesloten. Negatieve effecten op algemene broedvogels kunnen ten slotte niet zonder meer worden uitgesloten. Om knelpunten met de Wnb te voorkomen dienen aanvullende maatregelen te worden genomen: te allen tijde dient rekening gehouden te worden met de broedperiode en zorgplicht.

Houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet Natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Wat betreft gebiedsbescherming geldt dat geen effecten worden verwacht. Wat betreft de soortenbescherming geldt dat voor de algemene broedvogels aanvullende maatregelen moeten worden genomen om negatieve effecten te voorkomen. De initiatiefnemer zal deze maatregelen nemen: hij zal de bouw- en aanlegwerkzaamheden laten beginnen buiten het broedseizoen en hij zal de zorgplicht in acht nemen. Hiermee is geen sprake van negatieve effecten op beschermde soorten.

4.9 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

In november 2003 hebben Provinciale Staten de nota "Erfgoed deelnota Archeologie 2004-2007" vastgesteld. De Kern van de wet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Volgens de gegevens van Famke kunnen zich op dit terrein archeologische resten bevinden uit de periode ijzer-tijd- middeleeuwen. Volgens Kaartonderzoek (Eekhout 1849-1859, Schotanus 1664 en Schotanus 1718) blijkt dat er op het terrein geen bebouwing heeft plaatsgevonden. De provincie Fryslân beveelt bij een ingreep groter dan 500 m² een karterend onder-

zoek aan. Archeologisch onderzoek is niet aan de orde daar er geen enkele verstoring van de bodem plaatsvindt.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.10 Cultuurhistorie

Algemeen

Door wijzigingen in het Bro (Besluit ruimtelijke ordening) is sinds 1 januari 2012 het opnemen van een cultuurhistorische paragraaf verplicht. In de toelichting van het inpassingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het inpassingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Toetsing

Om te onderzoeken of er sprake is van cultuurhistorische waarden is gebruik gemaakt van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân. Hieruit komt naar voren dat geen sprake is van specifieke cultuurhistorische waarden binnen – of in de buurt van – het plangebied.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.11 Geur

Indien geurgevoelige objecten op basis van artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (bijvoorbeeld woningen, maar ook bedrijfsgebouwen) worden opgericht in de nabijheid van geurhinder veroorzakende functies (bijvoorbeeld agrarische bedrijven), dient te worden beoordeeld of er mogelijke belemmeringen te verwachten zijn als gevolg van die activiteiten in de omgeving.

Toetsing

Aangezien de geldige bestemming reeds voorziet in een geurgevoelige functie vormt het aspect geur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

4.12 Verkeer en parkeren

Verkeer

Zoals aangegeven in paragraaf 4.3 veroorzaakt het loonbedrijf in de huidige situatie 115 voertuigbewegingen per etmaal. De nieuwe functie onderhavig in dit plan leidt niet of nauwelijks tot meer voertuigbewegingen. Aangenomen kan dan worden dat het verkeer dat het plan oproept inpasbaar is in het verkeersbeeld van de Rypsterdyk.

Parkeren

In overleg tussen de provincie Fryslân en de gemeente is door de provincie aangegeven dat zij parkeren langs de Rypsterdyk als zeer onwenselijk beschouwen. In de huidige situatie zijn op eigen terrein 20 parkeerplaatsen voor bezoekers aangelegd en 10 parkeerplaatsen voor personeel. Daarmee is ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig in het plangebied om te voorkomen dat langs de Rypsterdyk wordt geparkeerd. In het ontwerp voor de toekomstige situatie zijn reeds 5 parkeerplaatsen ingetekend. Er is op het eigen terrein echter voldoende plek om overig verkeer plaats te bieden voor parkeren. Daarmee doet het toekomstig plan niet onder voor de huidige situatie wat betreft parkeren en mag ervan worden uitgegaan dat daarmee voldoende parkeergelegenheid aanwezig is om te voorkomen dat er wordt geparkeerd aan de Rypsterdyk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeer vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig plan.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in het bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In dit plan is een anti-dubbeltelregel opgenomen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

5.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemming 'Bedrijf'. Deze gronden zijn bestemd voor gebouwen ten behoeve van bedrijven in milieucategorie 1, 2 en 3.1. Bouwwerken mogen worden gebouwd binnen het bouwvlak. De maximum bouwhoogte is 10 meter en het maximale bebouwingspercentage is 25%. In de regels behorende bij dit bestemmingsplan zijn tevens regels opgenomen met betrekking tot overige bouwwerken.

5.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door het plan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de ontwikkelaar als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling van kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het plan verzekerd van kostendekking, het opstellen van een exploitatieplan is daarom overeenkomstig artikel 6.12, lid 2 onder a. van de Wet ruimtelijke ordening niet nodig. Gesteld kan worden dat er geen verplichting is om tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een exploitatieplan op te stellen.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg en inspraak

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van ruimtelijke procedures, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het plan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

De resultaten van overleg met de overleginstanties zijn verwerkt in de daartoe behorende paragrafen.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Rypsterdyk 43, Marsum heeft van 4 juli 2019 tot en met 21 augustus 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeente raad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.