

Externe veiligheid (Franciscusschool, Groen van Prinstererlaan 11)

Inleiding

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor bedrijven (inrichtingen) is verwoord in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke op 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) van 1 januari 2011. Het externe veiligheidsbeleid voor het transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) van 1 april 2015.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met bovengenoemde wetgeving omtrent externe veiligheid, moet men onderzoeken of sprake is van de aanwezigheid van risicobronnen binnen en in de nabijheid van het plangebied, welke mogelijk kunnen leiden tot (niet aanvaardbare) risico's voor de aanwezige personen binnen het plangebied.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal:

- Plaatsgebonden risico.
- Groepsrisico.

Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} /jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als kwetsbare objecten (o.a. woningen) zich binnen de PR 10^{-6} risicocontour van de inrichting, buisleiding en/of transportroute bevinden. Voor beperkt kwetsbare objecten (o.a. bedrijfsbebouwing) geldt een richtwaarde, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. Het begrip (beperkt) kwetsbaar object wordt nader omschreven in artikel 1 van het Bevi.

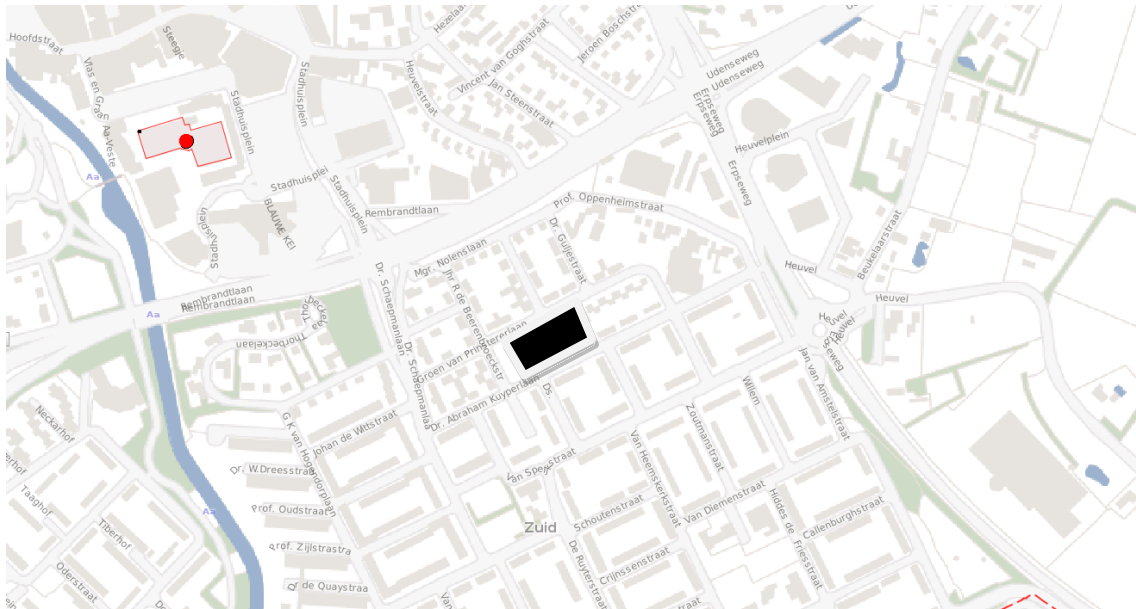
Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve. Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

In de eerdergenoemde wetgeving (Bevi, Bevb en Bevt) is de zogenaamde verantwoordingsplicht opgenomen. Dit betekent globaal gezien, dat door het bevoegd gezag verantwoording van het groepsrisico afgelegd moet worden bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico.

De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Bij de verantwoording dient de veiligheidsregio (regionale brandweer) om advies gevraagd te worden voor de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Dit advies moet verwerkt worden in het plan.

Inventarisatie risico's

De externe veiligheidrelevante inrichtingen, buisleidingen en transportroutes zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant, waarop de projectlocatie globaal is aangegeven met een zwart vlak.



Figuur 1: Uitsnede risicokaart met projectlocatie

Bedrijven

Op risicovolle bedrijvigheid is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein.

Vastgesteld dient te worden of de projectlocatie is gelegen binnen de risicocontouren (PR 10^{-6} en invloedsgebied GR) van bestaande inrichtingen.

De projectlocatie bevindt zich niet in een plaatsgebonden risicocontour of binnen het invloedsgebied van een inrichting waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen en/ of gevaarlijke stoffen worden op-/overgeslagen.

Transport

De externe veiligheidsnormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet.

De Rijkswegen, spoorwegen, vaarwegen en enkele provinciale wegen zijn opgenomen in het Basisnet. In de Regeling Basisnet is een tabel opgenomen met afstanden voor plaatsgebonden risico transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel. Ook is per trajectdeel aangegeven of er sprake is van een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Binnen het PAG kunnen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd, mits voldaan wordt aan veiligheidsmaatregelen, zoals opgenomen in het Bouwbesluit.

De planlocatie valt binnen het inventarisatiegebied voor het groepsrisico (200 meter vanuit hart weg) van de Rembrandtlaan. Bekeken dient te worden in hoeverre hierover transport plaatsvindt van gevaarlijke stoffen, omdat dit een doorgaande weg betreft, waarover (relatief) veel vervoersbewegingen plaatsvinden.

De Rembrandtlaan is een uitsluitingsweg voor het centrum en naastgelegen woonwijken van de kern Veghel. De Rembrandtlaan behoort niet tot het Basisnet weg. Er zijn geen tellingen verricht ten aanzien van de aantallen transporten van gevaarlijke stoffen over deze weg. De Rembrandtlaan betreft echter geen ontsluitingsweg van industrieterreinen. De verwachting is dan ook, dat over deze weg, met uitzondering van lokaal bestemmingsverkeer (LPG-tankstation, Udense weg) zeer beperkt transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (max. 100 transporten GF3/jaar). Van een plaatsgebonden risico is voor de weg bij deze aantallen (zichtbaar PR 10^{-6} bij >11.000 transporten GF3/jaar, tabel 2, bijlage HART) transporten geen sprake (0 meter, hart weg). Een dergelijke beperkte hoeveelheid van transport van gevaarlijke stoffen zal eveneens niet leiden tot een zichtbaar groepsrisico (GR<10% oriënterende waarde, tabel 8, HART¹). Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico (bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, artikel 7, Bevt).

Op grond van artikel 9 van het Bevt dient aan de Veiligheidsregio advies gevraagd te worden over de zelfredzaamheid van personen en de bestrijdbaarheid van en ramp binnen het invloedsgebied van de weg. De veiligheidsregio heeft op 22 juli 2016 advies gegeven over het plan. Dit advies is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico. Het advies is tevens als bijlage bij het plan gevoegd.

Verantwoording groepsrisico (beperkt):

Bestrijdbaarheid

Het plangebied is vanaf meerdere zijden bereikbaar. De wegen naar het plangebied zijn berekend op de grote, breedte en hoogte van de reddingsvoertuigen. Er is voldoende bluswater in de nabijheid van het plangebied aanwezig. De opkomsttijd van de brandweer is binnen de norm. De gevolgen van een calamiteit zijn binnen het plangebied dus goed bestrijdbaar.

Zelfredzaamheid

Binnen het plangebied zullen senioren (zelfstandig wonend) en levensloopbestendige (LLB) woningen gebouwd gaan worden. De toekomstige bewoners binnen het plangebied kunnen derhalve aangemerkt worden als zelfredzame personen. De bewoners kunnen het plangebied in alle windrichtingen goed verlaten in het geval van een calamiteit. Het plangebied valt binnen de WAS-dekking en NL-alert, zodat bij een calamiteit in de omgeving van het plangebied de bewoners tijdig gewaarschuwd kunnen worden.

¹ Handreiking risicoberekeningen transport (HART)

Buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en het bevoegd gezag (o.a. de gemeenten). Het Bevb legt veiligheidsnormen (PR en GR) op aan buisleidingen, welke een risico vormen voor personen in de omgeving van de buisleiding. In het bestemmingsplan moet een zogenaamde belemmeringenstrook voor de buisleiding worden opgenomen met aanlegvergunningenstelsel: de belemmeringenstrook bedraagt ten hoogste 5 meter aan beide zijden van de leiding, gemeten uit het hart van de leiding.

De projectlocatie bevindt zich niet in een plaatsgebonden risicocontour of binnen het invloedsgebied van een buisleiding.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Veghel

De Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Veghel is op 20 februari 2014 in werking getreden. De beleidsvisie heeft tot doel kaders te scheppen omtrent risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen. Daarbij vormt deze visie een instrument om het gewenste beleid voor de verschillende risicobronnen vast te leggen.

De beleidsvisie biedt een afwegingskader bij besluitvorming in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro), de Wet milieubeheer en de Woningwet.

De projectlocatie is gelegen in de kern Veghel. De gemeente heeft in de Beleidsvisie externe veiligheid deze locatie aangeduid als 'risicoluw gebied'. Een risicoluw gebied kenmerkt zich door een hoge bevolkingsdichtheid. Nieuwe risicovolle activiteiten zijn hier niet gewenst. In de nabijheid van risicovolle infrastructuur zijn nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toegestaan, mits het planontwerp wordt geoptimaliseerd (mogelijkheden voor beheersbaarheid van calamiteiten, zelfredzaamheid van de burgers etc.). Locaties die onder het 'risicoluw gebied' vallen zijn: Centrum Veghel en de Kernen.

De kernen worden gekenmerkt door hoge dichtheden van personen en gemengde activiteiten zoals wonen, scholen en zorginstellingen. De gemeente wil de burgers een zo veilig mogelijke woonomgeving bieden.

Het plan voldoet aan het afwegingskader (PR en GR) voor het gebiedstype 'risicoluw gebied' uit de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Veghel.

Bijlage 1: Advies artikel 9, Bevt, Veiligheidsregio Brabant Noord.

Herman de Lange

Van: Paul de Kort [p.dekort@brwbn.nl]
Verzonden: vrijdag 22 juli 2016 15:47
Aan: Herman de Lange
Onderwerp: RE: Verzoek om advies Veiligheidsregio ihkv artikel 9, Bevt
Bijlagen: externe veiligheid, franciscusschool (groen van prinstererlaan 11).doc

Dag Herman,

Plan even bekeken.

Hier kunnen we kort over zijn.

De Veiligheidsregio heeft geen op-of aanmerkingen op de Verantwoording groepsrisico zoals deze op pagina 3 beschreven staat en zie geen reden voor aanvullend advies.

Met vriendelijke groet,

Paul

Van: Herman de Lange [mailto:HdeLange@odbn.nl]
Verzonden: donderdag 21 juli 2016 9:15
Aan: Risicobeheersing <risicobeheersing@brwbn.nl>
CC: Paul de Kort <p.dekort@brwbn.nl>; Ton Verhoeven <TVerhoeven@odbn.nl>
Onderwerp: Verzoek om advies Veiligheidsregio ihkv artikel 9, Bevt

Geachte mevrouw/heer,

Voor de realisatie van levensloopbestendige (LLB) en seniorenwoningen aan de Groen van Prinstererlaan 11 te Veghel (Franciscusschool) van is door de ODBN een paragraaf externe veiligheid voor de ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied (200 meter inventarisatiegebied) van een 'transportroute van gevaarlijke stoffen' (Rembrandtlaan, doorgaande weg), zodat er verplicht advies moet worden opgevraagd bij de veiligheidsregio. Derhalve dit verzoek.

In de bijlage is de concept paragraaf externe veiligheid voor de ruimtelijke onderbouwing meegezonden en een plattegrond (schets) van het plan (en 4 andere plannetjes).

Na ontvangst van het brandweeraadvies zal deze in de paragraaf externe veiligheid verwerkt worden. Als er nog vragen en/of onduidelijkheden zijn dan vernemen wij dat uiteraard graag.

Met vriendelijke groet,

Herman de Lange

Technisch Adviseur
Geluid en Externe Veiligheid
Afdeling PARDO, team P&A-L&G+EV

T 0485-729 146 M 06-46935615 E HdeLange@odbn.nl
Bereikbaar op: ma | di | wo | do

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk

www.odbn.nl

