

# Bestemmingsplan 'Parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek'

Gemeente Berg en Dal

Vastgesteld



# Bestemmingsplan 'Parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek'

**Gemeente Berg en Dal**

**Vastgesteld**

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rapportnummer:                | 211x07888.095784_4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Identificatienummer:          | NL.IMRO.1945.BpHerwendaalsewg38-VSG1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Datum:                        | 27 september 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Contactpersoon opdrachtgever: | Dhr. P. Jacobs Lidl Nederland GmbH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Projectteam BRO:              | De heer drs. M.S. Zonnenberg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Concept:                      | 29 september 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Ontwerp:                      | 11 april 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Vaststelling:                 | 27 september 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Trefwoorden:                  | Uitbreiding parkeerterrein Lidl, Herwendaalseweg, Groesbeek                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Bron foto kaft:               | Hollandse Hoogte 9                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Beknopte inhoud:              | Dit bestemmingsplan wijzigt het juridisch-planologisch kader van het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein om ter plaatse een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt aan de Herwendaalseweg in Groesbeek mogelijk te maken. Het vormt ook een actueel juridisch-planologisch kader voor de bestaande supermarkt en het daarbij aansluitend (parkeer)terrein. |

BRO Vestiging Tegelen  
Industriestraat 94  
5931 PK Tegelen  
T +31 (0)77 373 06 01  
F +31 (0)77 373 76 94  
E tegelen@bro.nl

# Inhoudsopgave

|                                           |           |
|-------------------------------------------|-----------|
| <b>1. INLEIDING</b>                       | <b>3</b>  |
| 1.1 Aanleiding                            | 3         |
| 1.2 Ligging plangebied                    | 4         |
| 1.3 Geldende plannen                      | 4         |
| 1.4 Leeswijzer                            | 6         |
| <br>                                      |           |
| <b>2. GEBIEDSBESCHRIJVING</b>             | <b>7</b>  |
| 2.1 Inleiding                             | 7         |
| 2.2 Historische ontwikkeling              | 7         |
| 2.3 Ruimtelijke en functionele structuur  | 8         |
| <br>                                      |           |
| <b>3. PLANBESCHRIJVING</b>                | <b>12</b> |
| 3.1 Uitbreiding parkeermogelijkheden      | 12        |
| 3.2 Bestaand gebruik vastleggen           | 16        |
| <br>                                      |           |
| <b>4. BELEIDSKADER</b>                    | <b>17</b> |
| 4.1 Nationaal beleid                      | 17        |
| 4.2 Provinciaal en regionaal beleid       | 20        |
| 4.3 Gemeentelijk beleid                   | 22        |
| 4.4 Conclusie                             | 25        |
| <br>                                      |           |
| <b>5. MILIEU- &amp; OMGEVINGSASPECTEN</b> | <b>26</b> |
| 5.1 Bodem                                 | 26        |
| 5.2 Geluid                                | 27        |
| 5.3 Milieuzonering                        | 27        |
| 5.4 Luchtkwaliteit                        | 30        |
| 5.5 Geur                                  | 31        |
| 5.6 Externe veiligheid                    | 32        |
| 5.7 Waterparagraaf                        | 33        |
| 5.8 Ecologie                              | 35        |
| 5.9 Archeologie en cultuurhistorie        | 36        |
| 5.10 Leidingen                            | 37        |
| 5.11 M.e.r.-plicht                        | 37        |

|                                            |               |
|--------------------------------------------|---------------|
| <b>6. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN</b> | <b>39</b>     |
| 6.1 Planonderdelen                         | 39            |
| 6.2 Opzet planregels                       | 39            |
| 6.2.1 Inleidende regels                    | 40            |
| 6.2.2 Bestemmingsregels                    | 40            |
| 6.2.3 Algemene regels                      | 41            |
| 6.2.4 Overgangs- en slotregels             | 42            |
| <br><b>7. OVERLEG EN INSPRAAK</b>          | <br><b>43</b> |
| 7.1 Economische uitvoerbaarheid            | 43            |
| 7.2 Overleg                                | 44            |
| 7.3 Inspraak                               | 44            |
| 7.4 Zienswijzen                            | 44            |
| <br><b>8. PROCEDURE</b>                    | <br><b>45</b> |

#### **Bijlage**

- Vormvrije m.e.r.-beoordeling.

#### **Separate bijlagen**

- BRO, *Quickscan flora en fauna 'Herwendaalseweg, Groesbeek'*, projectnummer 211x07888, 29 augustus 2017.
- Econsultancy, *Rapportage archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek, Herwendaalseweg 38 te Groesbeek*, rapportnummer 4909.001, 21 februari 2018.
- K+ Adviesgroep, *Akoestisch onderzoek uitbreiding parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek (211x07888)*, rapportnummer M15 317.401.3, d.d. 28 september 2017.
- Gemeente Berg en Dal, *Verslag inspraakprocedure uitbreiding parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek*, 4 mei 2018.
- Gemeente Berg en Dal, *Zienswijzennota bestemmingsplan Parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek*, 14 augustus 2018.

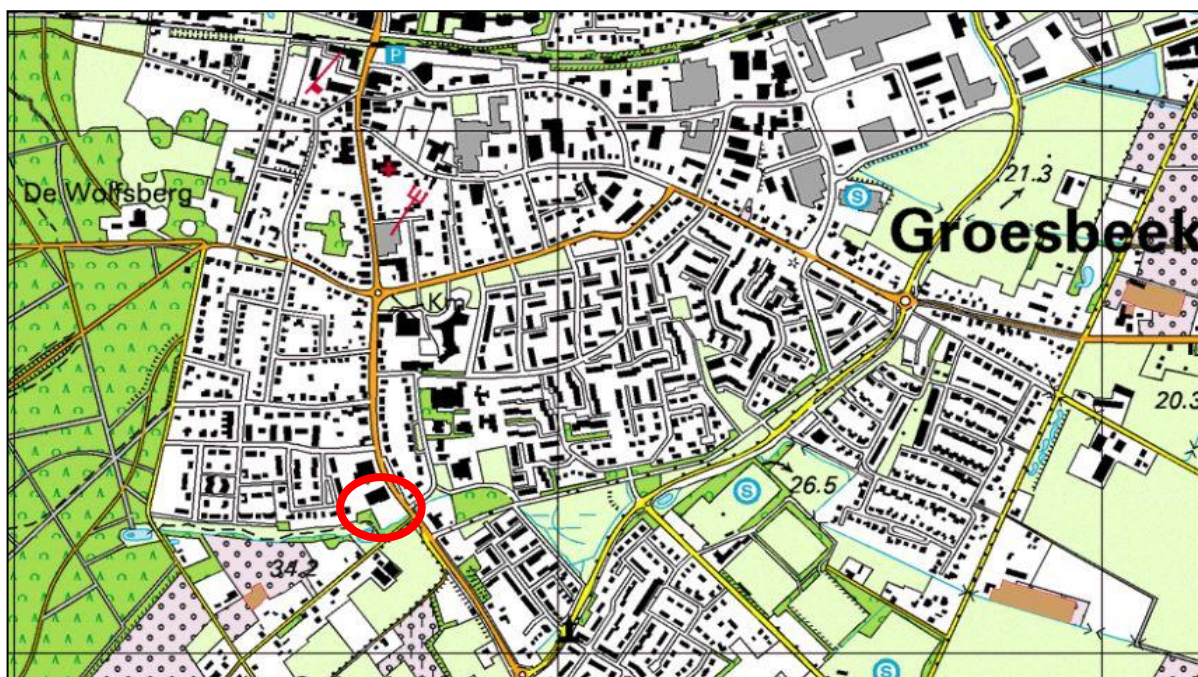
# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan ziet op een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt aan de Herwendaalseweg 38 in Groesbeek. Voor de uitbreiding worden het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein gedeelte van de aangrenzende groen- en ecologische zone rondom de Drulsebeek heringericht volgens het daarvoor vervaardigde ontwerp. Aanleiding voor het plan is de wens van Lidl om extra parkeergelegenheid te kunnen bieden aan bezoekers van hun supermarkt. De gemeente is in dit geval bereid om medewerking te verlenen, omdat:

- Met de uitbreiding de parkeervoorzieningen ter plaatse kunnen worden geoptimaliseerd en daarin een kans ligt om de verkeersveiligheid rondom de Lidl duurzaam te verbeteren. Door het bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein en het gemeentelijk parkeerterrein aan de achterzijde met elkaar te verbinden, kunnen vrachtwagens voor bevoorrading een lus gaan maken om de supermarkt heen.
- In de uitbreiding ook een kans ligt om door herinrichting van het bestaande terrein de (geluids)overlast te verminderen die buurtbewoners ervaren van de Lidl supermarkt.

Het gemeentelijk parkeerterrein wordt op dit moment gebruikt door het aan de andere zijde van de Lidl supermarkt gevestigde Dancing en Partycenter De Hoeve (parkeren van touringcars) en een nabijgelegen basisschool, De Sieppe. Voorwaarde is dat dit gebruik mogelijk blijft.



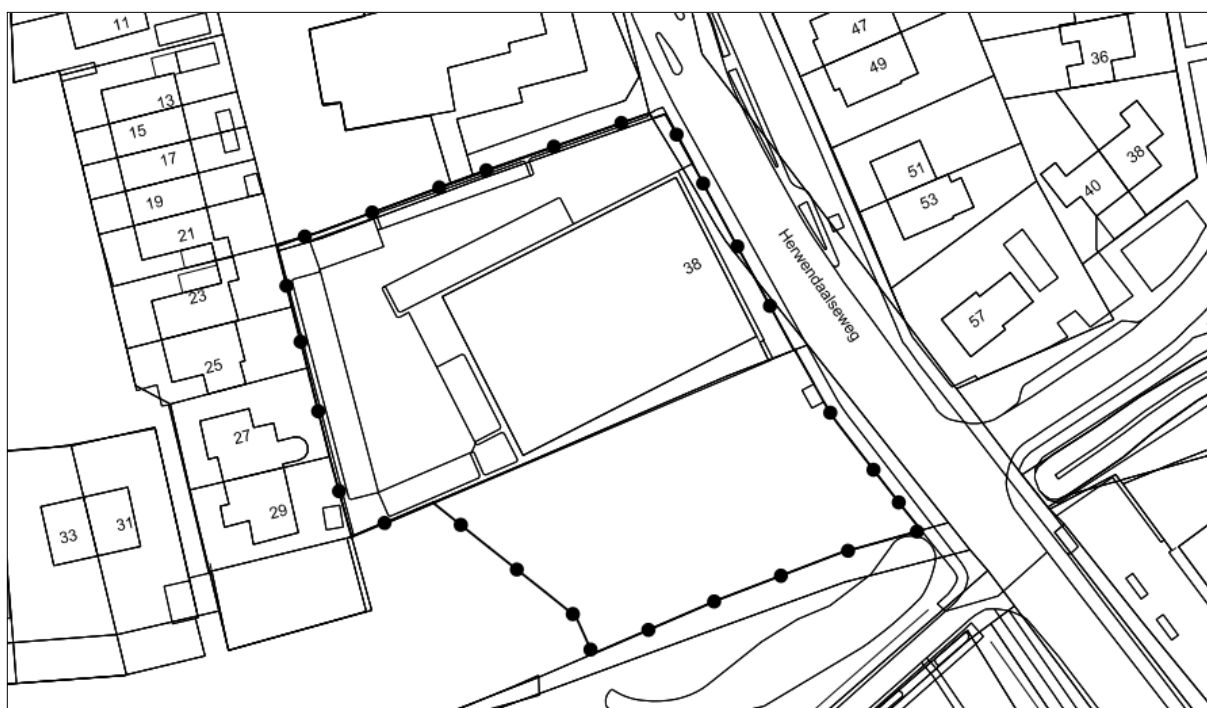
Uitsnede topografische kaart, met aanduiding ligging plangebied (rode cirkel)

Op basis van de geldende beheersverordening 'Groesbeek-Zuid' is het gebruik van het gemeentelijk parkeerterrein ten behoeve van de supermarkt (detailhandel) en het realiseren van een verbinding met het bestaande bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein, niet mogelijk. Door middel van dit bestemmingsplan wordt dit planologisch-juridisch geregeld. Omdat ook het bestaande bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein beschouwd wordt in het kader van de uitbreiding en de herinrichting en op het huidige terrein gewijzigde parkeerbewegingen plaatsvinden, wordt voor de bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorende (parkeer)terrein een passende juridisch-planologische regeling opgenomen.

Hierbij wordt volledigheidshalve opgemerkt dat sprake is van een reeds bestemde, vergunde en aanwezig supermarkt. Deze onderdelen worden slechts als 'conserverend' opgenomen in dit bestemmingsplan. Van uitbreiding of nieuwvestiging van detailhandelsactiviteiten is dus uitdrukkelijk geen sprake.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan c.q. naast de Herwendaalseweg 38 in het zuiden van de kern Groesbeek. Het gebied omvat de percelen, kadastraal bekend gemeente Groesbeek, sectie E, nummers 2406, 2407 (eigendom supermarkt) en 2317 (gehuurd door supermarkt) en een gedeelte van het perceel, kadastraal bekend gemeente Groesbeek, sectie E, nummer 2440 (eigendom gemeente). Op navolgende afbeelding is de exacte plangrens weergegeven.



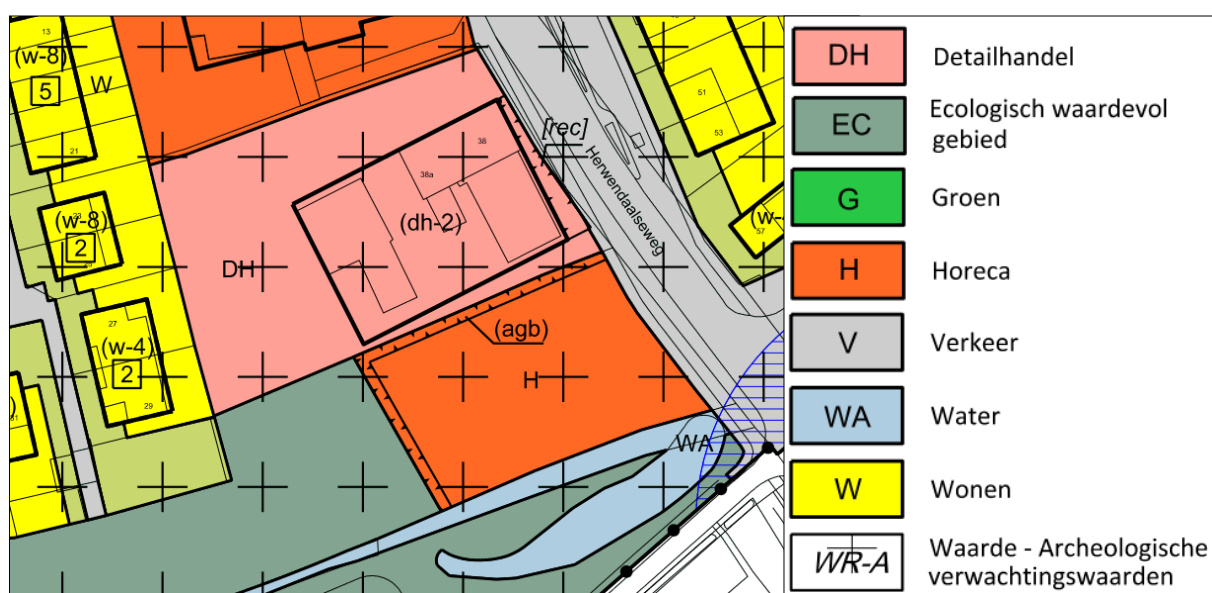
Plangrens op kadastrale ondergrond.

### 1.3 Geldende plannen

In het hiervoor beschreven plangebied is een beheersverordening van toepassing, namelijk:

| Naam beheersverordening | Vaststellingsdatum | Datum inwerkingtreding |
|-------------------------|--------------------|------------------------|
| Groesbeek-Zuid          | 25 september 2014  | 15 oktober 2014        |

In deze beheersverordening is het gebied ter plaatse van de bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorende (parkeer)terrein, met uitzondering van de strook grond aan de noordzijde daarvan, aangewezen voor 'Detailhandel' met ter plaatse van de aanwezige bebouwing in het gebied een bouwvlak (besluit-subvlak 'bouwvlak detailhandel 2'). Bedoelde strook grond heeft de bestemming 'Horeca', maar is geen eigendom van de ten noorden gelegen horecagelegenheid. De supermarkt heeft deze als bijbehorend (parkeer)terrein in gebruik verkregen. Het bestaande gemeentelijk parkeerterrein is ook voor 'Horeca' bestemd. Op deze voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn onder meer parkeer-voorzieningen toegestaan, maar alleen ten behoeve van horeca, onder andere in de vorm van een discotheek. Dit geldt niet voor de voor 'Horeca' aangewezen gronden aan de noordelijke en westelijke rand van het terrein die binnen het besluitsubvlak 'afschermende groenbeplanting' zijn gelegen. Die gronden zijn bestemd voor afschermende groenbeplanting.



Uitsnede verbeelding beheersverordening 'Groesbeek-Zuid'.

De gronden, gelegen zuidelijk van het bestaande bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein en westelijk van het bestaande gemeentelijk parkeerterrein behoren tot een groter gebied dat in de beheersverordening is aangewezen als 'Ecologisch waardevol gebied'. Deze gronden zijn bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuur-, landschaps- en hydrologische waarden en hieraan ongeschikt extensief recreatief en educatief medegebruik.

Het gehele plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden'. De binnen het plangebied gelegen gronden zijn daardoor mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van die gronden. Als (bouw)werkzaamheden een bodemingreep over een oppervlakte groter dan 100 m<sup>2</sup> met zich meebrengen, is in het kader van vergunningverlening een rapport nodig waarin de archeologische waarde van de te verstoren gronden is vastgesteld.

## **1.4 Leeswijzer**

Deze toelichting bestaat uit de volgende hoofdstukken: In de beschrijving van het plangebied (hoofdstuk 2) zijn de aanwezige gebiedswaarden, alsmede de aanwezige functies in het gebied beschreven. In hoofdstuk 3 worden de relevante visies beschreven die er op de verschillende bestuursniveaus zijn ten aanzien van het plangebied en de functies binnen het plangebied (Beleidskader). In hoofdstuk 4 komt de beoogde ruimtelijke en functionele structuur aan bod en wordt aangegeven welke uitgangspunten en randvoorwaarden in het plangebied gelden. In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 6 bestaat uit de toelichting op het juridische gedeelte van het plan. Hoofdstuk 7 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## 2. GEBIEDSBESCHRIJVING

### 2.1 Inleiding

Aan de hand van de historische ontwikkeling en de ruimtelijke en functionele structuur worden in dit hoofdstuk de kenmerken van het plangebied in beeld gebracht.

### 2.2 Historische ontwikkeling

Groesbeek is ontstaan in het bekken van de stuwwal, die werd gevormd door opstuwing van landijs tijdens de voorlaatste ijstijd. De kern Groesbeek ligt in een komvormig gebied dat aan drie zijden wordt omsloten door de hellingen van de stuwwal; alleen aan de oostzijde opent het komgebied zich. Groesbeek is ontstaan bij de bron van de gelijknamige beek, die sinds 2008 weer door het dorp stroomt. Vanuit het hof en de kerk werden de eerste stelselmatige ontginningen georganiseerd. De oorspronkelijke centrale as tussen hof (kasteel/klooster) en kerk is nog herkenbaar. Op de overgang van hoog naar laag ontstonden in en rond het dorp diverse hoeven en boerderijen. Vanuit het centrum van het dorp werd het omliggende gebied via radiale wegen in cultuur gebracht. Deze radiale wegenstructuur vanuit het dorpscentrum is nog steeds herkenbaar in de ligging van bijvoorbeeld de Mooksebaan, de Herwendaalseweg en de Kloosterstraat.

De Herwendaalseweg maakt deel uit van de noord-zuidgerichte centrale route door Groesbeek, die van noord naar zuid wordt gevormd door de Molenweg, Dorpsstraat, Pannenstraat, Herwendaalseweg en Bredeweg.

Hoewel de oostelijke route via de Nieuwe Drulseweg, de Hulsbroek en de Cranenburgsestraat in de huidige situatie een deel van het (doorgaande) verkeer verwerkt, is de centrale route nog duidelijk herkenbaar als één van de historische routes in Groesbeek. Ze vormt onder andere een centrale as in het kernwinkelgebied, dat zich heeft ontwikkeld rond de kruising met de oude spoorlijn. De geleidelijke, organische ontwikkeling die langs deze historische route heeft plaatsgevonden, komt vandaag de dag tot uiting in een grote verscheidenheid in functies en bebouwing.

Dit is ook het geval ter plaatse van de Herwendaalseweg. Aan deze weg staan veel vrijstaande en halfvrijstaande woningen, maar binnen de hierdoor ontstane kleinschalige bebouwingsstructuur zijn verschillende opvallende afwijkende elementen aanwezig. Het gaat onder meer om de Zuidmolen en de naastgelegen supermarkt van een andere keten (nabij de kruising van de Herwendaalseweg met de Mooksebaan en Gooiseweg), Dancing en Partycenter De Hoeve (Herwendaalseweg 36) en Tankstation Oomen (Herwendaalseweg 59). Andere opvallende afwijkende elementen zijn de binnen het plangebied van onderhavig plan gelegen Lidl supermarkt en het daarnaast gelegen gemeentelijk parkeerterrein.

De bestaande Lidl supermarkt is geen afwijkend element dat pas recent is ontstaan. Aan de Herwendaalseweg 38 is al jarenlang sprake van een detailhandelsvestiging. Eerst was hier een winkel voor

woninginrichting gevestigd, maar in 2014 heeft Lidl de locatie kunnen kopen om er een supermarkt te realiseren. Vervolgens is de toen bestaande bebouwing gesloopt, een geheel nieuw gebouw gerealiseerd en het bijbehorende terrein helemaal heringericht.

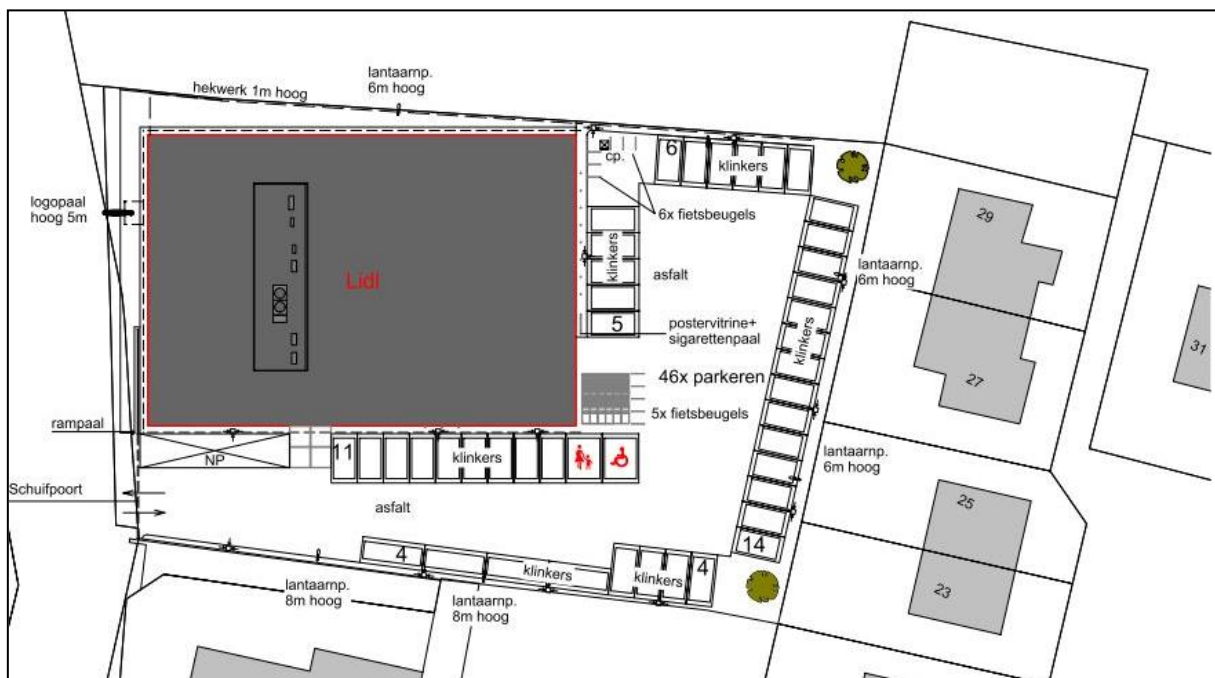
In het gebied ten westen van de Herwendaalseweg is in de periode tussen 1960 en 1980 een groot-schaliger woongebied ontwikkeld, de wijk Herwendaal. Het landschappelijk ingerichte gebied rond de Drulsebeek vormt de scheiding tussen deze wijk en het buitengebied ten zuiden van de kern Groesbeek.

## 2.3 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is gelegen ten westen van de Herwendaalseweg welke deel uit maakt van de noord-zuidgerichte centrale route door Groesbeek. In de noordelijke helft van het plangebied bevindt zich de reeds bestaande supermarkt met een bruto vloeroppervlak van 1.066 m<sup>2</sup> en het in L-vorm daar omheen gelegen bijbehorende (parkeer)terrein. Dit terrein biedt ruimte voor 46 parkeerplaatsen, stalling van fietsen en winkelswagens en aan de noordzijde van het gebouw, nabij de in-/uitrit van het terrein, bevoorrading(sverkeer). Het bijbehorende terrein is bijna helemaal verhard en bestaat uit asfalt (rijbanen, laad-/losplaats), klinkers (parkeerplaatsen) en tegels (paden, trottoirs). Het groen is beperkt tot een rij van vier bomen en een smalle strook bodembedekkers aan de oostzijde, een strook bodembedekkers aan de zuidzijde en twee solitaire bomen aan de westzijde van het terrein. De vier bomen staan voor de langs de Herwendaalseweg gelegen gevel van de bestaande supermarkt. Aan de noord- en westzijde is het bijbehorende terrein ommuurd, aan de andere zijden omheind.



Luchtfoto plangebied en omgeving.



Bestaande situatie supermarkt en bijbehorend (parkeer)terrein.



Bestaande situatie supermarkt en in- en uitrit bestaand parkeerterrein.

De zuidelijke helft van het plangebied bestaat voor een groot deel uit een onverhard terrein. Dit terrein is eigendom van de gemeente en is in de bestaande situatie in gebruik als parkeerterrein voor het ten noorden van de Lidl supermarkt gevestigde Dancing en Partycenter De Hoeve - vooral voor het parkeren van touringcars. Daarnaast wordt het terrein voor parkeren gebruikt door ouders die hun kinderen komen brengen en ophalen bij de nabijgelegen basisschool De Sieppe. Het onverharde terrein is aan

de zuid- en westzijde omgeven door haagbeplanting en het (hoger) opgaande groen van de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek. Een klein deel van dat groen c.q. deze zone maakt onderdeel uit van het plangebied.



Het onverharde gemeentelijk parkeerterrein vanuit noordelijke richting.



Het onverharde gemeentelijk parkeerterrein vanuit westelijke richting.



Bestaande in- en uitritten van het onverharde gemeentelijk parkeerterrein.

### 3. PLANBESCHRIJVING

#### 3.1 Uitbreiding parkeermogelijkheden

De 46 parkeerplaatsen die in de bestaande situatie op het bijbehorend terrein aanwezig zijn, zijn gerealiseerd als onderdeel van de in 2013 verleende omgevingsvergunning bouwen voor het realiseren van de Lidl supermarkt. Dit aantal bleek voldoende om aan de toen geldende gemeentelijke parkeernormen (CROW Publicatie 182) te voldoen; volgens deze normen waren voor een supermarkt met een bruto vloeroppervlak van circa 1.066 m<sup>2</sup> ten min. 35 en max. 53 parkeerplaatsen nodig. Met het bestaande aantal van 46 heeft Lidl Supermarkten dus ook niet het maximaal benodigde aantal parkeerplaatsen kunnen realiseren. Vandaar hun wens om tot een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij hun bestaande supermarkt aan de Herwendaalseweg te komen.

Dit bestemmingsplan verwezenlijkt die uitbreidingswens. Het plan maakt mogelijk dat het naastgelegen gemeentelijk parkeerterrein onderdeel wordt van het bestaande bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein en Lidl Supermarkten hier dus hoofdgebruiker van wordt. Het plan wijzigt de bestemming 'Horeca' van het gemeentelijk parkeerterrein en de bestemming 'Ecologisch waardevol gebied' van een klein deel van de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek in 'Detailhandel'. Hierdoor wordt ter plaatse het primaire gebruik van gronden (voor parkeren) ten behoeve van een supermarkt toegestaan en kan aan de achterzijde een fysieke verbinding worden gerealiseerd tussen het bestaande bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein en het gemeentelijke parkeerterrein. Met deze bestemmingswijziging kunnen de gronden die eigendom van gemeente zijn en blijven verhuurd gaan worden aan Lidl Supermarkten en kan Lidl Supermarkten deze gronden en het bestaande bij hun supermarkt behorend (parkeer)terrein gaan (her)inrichten volgens het ervoor vervaardigde ontwerp (zie afbeelding verderop in deze paragraaf).

Een fysieke verbinding tussen de achterzijden van de bestaande parkeerterreinen is een belangrijk uitgangspunt voor het ontwerp voor de terreininrichting. Vooral zo'n verbinding draagt eraan bij dat behalve een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt ook sprake zal zijn van verbetering van de verkeersveiligheid ter plaatse en vermindering van de (geluids)overlast die omwonenden in de bestaande situatie van de supermarkt ervaren:

- In de bestaande situatie moeten vrachtwagens voor bevoorrading van de supermarkt het bestaande bijbehorende (parkeer)terrein achteruit oprijden vanaf de Herwendaalseweg. Dit levert een veiligheidsrisico op, te meer omdat de flauwe boog in de weg het zicht van de chauffeur beperkt en fietsers een hoge(re) snelheid hebben door de natuurlijke daling van de weg. Door de bestaande parkeerterreinen aan de achterzijde fysiek te verbinden, is het achteruit oprijden niet meer nodig, vrachtwagens voor bevoorrading kunnen een lus om de supermarkt heen maken.
- In de bestaande situatie is er één in-/uitrit aanwezig en dus sprake van tweerichtingsverkeer op het bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein. Zeker wanneer een vrachtwagen voor bevoorrading van de supermarkt op de laad-/losplaats staat, ervaart uitrijdend verkeer een ernstige zichtbeperking. Ook omdat de cabine van vrachtwagens in voorkomende gevallen tot op het trottoir

staat. Een bijkomend nadeel is dat wanneer een vrachtwagen op de laad-/losplaats staat, op het bijbehorend (parkeer)terrein de doorgang te smal wordt voor verkeer in twee richtingen. Door de bestaande parkeerterreinen aan de achterzijde fysiek te verbinden, kan de bestaande in-/uitrit enkel een inrit worden en wordt eenrichtingsverkeer mogelijk.

- Doordat een fysieke verbinding tussen de bestaande parkeerterreinen eenrichtingsverkeer mogelijk maakt, zal het aantal voertuigbewegingen op het bestaande bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein afnemen ten opzichte van de bestaande situatie. Personenauto's en andere motorvoertuigen van bezoekers rijden er nog wel heen, maar niet weer.

Een fysieke verbinding van de bestaande parkeerterreinen kan alleen worden gerealiseerd ter plaatse van de tussengelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek. Om een verbindende rijbaan aan te kunnen leggen, wordt dan ook een klein deel van de bestaande opgaande beplanting van deze zone verwijderd. Het gaat om circa 150 m<sup>2</sup>. Daarnaast moet hiervoor ook het bestaande L-vormige bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein aan de achterzijde worden heringericht. De aan de groen- en ecologische zone grenzende fietsenstalling wordt verplaatst en een deel van de 6 aan de zone grenzende parkeerplaatsen komt te vervallen.

Het ontwerp voor de terreininrichting ziet verder eerst op herinrichting van het bestaande gemeentelijk parkeerterrein in het zuidelijke deel van het plangebied. Volgens het ontwerp worden er 40 parkeerplaatsen gerealiseerd, waaronder 5 langsparkeerplaatsen langs de verbindende rijbaan.

Voor wat betreft het type verharding wordt aangesloten bij het type verharding van het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein. Dit betekent dat de rijbanen worden voorzien van asfalt en de parkeerplaatsen van klinkerverharding.

Om de verkeersveiligheid verder te verbeteren en de (geluids)overlast die omwonenden ervaren verder te verminderen, wordt het bestaande L-vormige bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein ook op andere punten heringericht. De 11 parkeerplaatsen tegen de zijgevel van het gebouw van de supermarkt verdwijnen, zodat de laad-/losplaats hiernaartoe kan worden verplaatst. Vrachtwagens voor bevoorrading kunnen zo helemaal op het bij de supermarkt behorende terrein staan tijdens laden/lossen. De bijzondere parkeerplaatsen (gehandicapten- en ouder+kind-parkeerplaats), worden naar de achterzijde van het terrein verplaatst en behalve deze plaatsen die niet door iedereen gebruikt mogen worden, komen hier ook minder parkeerplaatsen. Ook het overige deel van de parkeerplaatsen grenzend aan de groen- en ecologische zone verdwijnt en van de 14 parkeerplaatsen tegen de bestaande muur op de achterste perceelsgrens met de percelen Helfrichstraat 23-29 vervallen er 4. In plaats daarvan wordt aan de achterzijde van het terrein de te verplaatsen fietsenstalling en groen gerealiseerd. Al met al verdwijnen er 17 parkeerplaatsen van de 46 die in de bestaande situatie op het bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein aanwezig zijn. Dit betekent dat in de toekomstige situatie in z'n totaliteit zal worden voorzien in 69 parkeerplaatsen. Dit aantal parkeerplaatsen is voldoende om voor een discountsupermarkt met een bruto vloeroppervlak van circa 1.060 m<sup>2</sup> te voldoen aan de tegenwoordig gangbare parkeernormen (CROW Publicatie 317).

Het zuidelijke deel van het plangebied, waar de uitbreiding van het bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein is voorzien, behoudt net als in de huidige situatie een eigen in- en uitrit. Hierbij wordt de bestaande in-/uitrit tegenover de woning aan de Herwendaalseweg 57 enkel een inrit, in de toekomstige situatie krijgt het bij de supermarkt behorend terrein aan de zuidkant één uitrit voor het hele parkeerterrein. Gevolg is dat ook op het zuidelijke deel van het parkeerterrein sprake wordt van eenrichtingsverkeer. Zo wordt hinder van inschijnende autoverlichting voor de woningen aan de overzijde van de Herwendaalseweg zoveel als mogelijk voorkomen. Om het eenrichtingsverkeer te benadrukken en bevorderen, worden de parkeerplaatsen langs de op de inrit en de uitrit aansluitende rijbanen onder een hoek aangelegd, in een soort visgraatmodel. Ook zal het eenrichtingsverkeer blijken uit borden bij de beide inritten en de ene uitrit. Bij de uitrit zal verder een bord komen, dat aangeeft dat vrachtwagens en touringcars bij het uitrijden van het parkeerterrein alleen linksaf de Herwendaalseweg op mogen slaan. Binnen de huidige en de toekomstige inrichting kent de Herwendaalseweg net ten zuiden van het plangebied een oversteekplaats met middengeleider voor voetgangers. Gekeken naar de rijcurven is de ruimte tussen de uitrit en middengeleider te krap om vrachtwagens en touringcars rechtsaf de Herwendaalseweg op uit te laten rijden.



Schetsontwerp inrichting parkeerterrein Lidl, Groesbeek

Om de bestaande in-/uitrit van het bestaande bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein te veranderen in enkel een inrit, wordt ter plaatse de wegmarkering aangepast en worden er één of meer borden geplaatst. Verder wijzigt de inrichting niet.

Aan de westzijde van het plangebied voorziet het ontwerp voor de terreininrichting in extra geluidwerende voorzieningen ten opzichte van de bestaande situatie. Tegen de bestaande muur die het parkeerterrein scheidt van de achtertuinen van de percelen Helfrichstraat 23-29 wordt een overkappende constructie gerealiseerd, waarmee de muur een overstek krijgt. Het op deze wijze vergroten van de

bestaande geluidwerende voorziening wordt wenselijker geacht dan verhoging van de bestaande muur. Verder wordt de bestaande muur verlengd tot de wadi die is voorzien aan de zuidzijde van het parkeerterrein en het plangebied. Dit verlengde deel van de muur gaat het bij de supermarkt behorend terrein scheiden van de groen- en ecologische zone rondom de Drulsebeek.

Met dit bestemmingsplan en het ontwerp voor de terreininrichting blijft het voor Dancing en Partycenter De Hoeve mogelijk het zuidelijk deel van het plangebied te gebruiken om er touringcars te parkeren. Dit deel van het bij de Lidl supermarkt behorende parkeerterrein zal mede gebruikt mogen worden voor parkeren ten behoeve van horeca en in de inrichting is rekening gehouden met touringcars. Daarnaast wordt in dit bestemmingsplan ook het medegebruik van het zuidelijk deel van het parkeerterrein voor parkeren ten behoeve van basisschool De Sieppe toegestaan. Dit medegebruik is mogelijk, omdat het niet ten koste gaat van de benodigde beschikbaarheid van parkeerplaatsen voor de supermarkt. Het aantal ouders dat ter plaatse parkeert om kinderen naar deze nabijgelegen school te brengen en weer op te halen is beperkt en ze parkeren er maar kort (enkele minuten) en niet tijdens de piekuren van de supermarkt. En het parkeren van touringcars vindt plaats buiten de openingsuren van de supermarkt.

Tot slot dient te worden vermeld dat het parkeerterrein buiten de openingsuren van de supermarkt en/of Dancing en Partycenter De Hoeve afgesloten zal zijn. De poorten ter plaatse van de in- en uitritten en de verbindende rijbaan tussen de twee delen van het parkeerterrein zijn dan gesloten. Als Dancing en Partycenter De Hoeve buiten openingsuren van de supermarkt open is, worden alleen de poorten ter plaatse van de inrit en de uitrit van het zuidelijk deel van het parkeerterrein geopend. De andere twee poorten blijven gesloten, zodat ook dan dat deel van het parkeerterrein wat bestaand al bij de supermarkt behoort ontoegankelijk is. Er is kortom geen sprake van een openbaar toegankelijk terrein.

Naast het aan de achterzijde van het parkeerterrein te realiseren groen worden ter plaatse van de aan de Herwendaalseweg gelegen zijde van het zuidelijk deel van het parkeerterrein drie bomen aangeplant. De gemeente gaat de Herwendaalseweg helemaal herinrichten en met deze bomen wordt bij het ontwerp voor die herinrichting aangesloten. Verder is aan de zuidelijke rand van het parkeerterrein een wadi voorzien. Die heeft een dubbelfunctie: het is zowel een voorziening voor de infiltratie van hemelwater, afkomstig van de nieuw te realiseren verharding als een groenvoorziening. De wadi zal niet helemaal doorlopen tot aan de Herwendaalseweg. Aan de zijde van de weg gaat een strook grond van circa 4 meter breed, gelegen tussen de wadi en de in de groen- en ecologische zone aangrenzend aan het plangebied aanwezige watergang -de Drulsebeek- geen onderdeel meer uitmaken van het parkeerterrein. De strook wordt aan de groen- en ecologische zone toegevoegd om in het kader van de herinrichting van de Herwendaalseweg aan de noordzijde van de watergang een nieuw pad aan te kunnen leggen als rechtstreekse verbinding tussen het al in de zone aanwezige pad en de oversteekplaats net ten zuiden van het plangebied.

De strook met opgaande beplanting behorend tot de groen- en ecologische zone rondom de Drulsebeek die het parkeerterrein in de bestaande situatie aan de zuid- en westzijde omgeeft, blijft grotendeels behouden (een klein deel wordt zoals beschreven verwijderd voor een verbindende rijbaan tus-

sen de beide bestaande parkeerterreinen). Deze beplantingsstrook voorziet ter plaatse in een robuuste groene inpassing van het parkeerterrein. In het kader van de herinrichting van de Herwendaalseweg vinden er binnen de strook mogelijk wel ingrepen plaats, maar wel met het uitgangspunt dat ze bijdragen aan behoud of versterking van de functie van robuuste groene inpassing van het parkeerterrein.

Voor de verlichting van het zuidelijk deel van het parkeerterrein is apart een verlichtingsplan gemaakt. Hierin zijn 10 masten van vier meter hoog en met één of twee armaturen voorzien, waarbij elke armatuur een lichtstroom van 2.500 lumen heeft. Uit het plan blijkt dat iedere parkeerplaats voldoende verlicht wordt (min. verlichtingssterkte van 10 lux) en dat de verlichting van het parkeerterrein de (directe) omgeving en de gevels van de omliggende woningen niet of nauwelijks (extra) zal verlichten. Met de keuze voor vier meter hoge masten wordt de zichtbaarheid van de noodzakelijke verlichting vanuit de directe en weide omgeving zoveel als mogelijk beperkt. Wat type verlichting betreft wordt aangesloten bij het type verlichting van het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein.

### **3.2 Bestaand gebruik vastleggen**

Om de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt aan de Herwendaalseweg 38 uit te breiden wordt het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein onderdeel van het bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein. Hiertoe worden beide terreinen en een deel van de aangrenzende groen- en ecologische zone heringericht. Als gevolg daarvan treden er als aangegeven ook wijzigingen op in de indeling en ontsluiting van het bestaande bijbehorende (parkeer)terrein en dus de parkeerbewegingen en bevoorradingsroute van de supermarkt. Daarom zijn ook de bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorende (parkeer)terrein in dit bestemmingsplan opgenomen.

Voor de bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorende terrein wordt als bestemmingsregeling nagenoeg de bestaande regeling uit de beheersverordening 'Groesbeek-Zuid' overgenomen. Aan de regeling wordt alleen de bouwmogelijkheid om een overkappende constructie te realiseren als extra geluidwerende voorziening toegevoegd. Dit betekent dat voor de bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorende terrein de bestaande planologische gebruiks- en bouwmogelijkheden blijven gelden en dat dit bestemmingsplan buiten de overkappende constructie niet voorziet in andere nieuwe planologische gebruiks- of bouwmogelijkheden.

Gezien de bestaande planologische bouwmogelijkheden hiervoor al volledig zijn benut, biedt dit plan geen ruimte om de supermarkt zelf uit te kunnen breiden.

## 4. BELEIDSKADER

### 4.1 Nationaal beleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hieronder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hieronder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.

Bovengenoemde nationale belangen zijn niet relevant voor dit bestemmingsplan. Het plan heeft betrekking op een ontwikkeling die alleen lokaal van belang en invloed is. Het plangebied ligt niet binnen één van de aangewezen stedelijke regio's en het plan voorziet in een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij een al bestaande supermarkt van lokaal niveau. Die uitbreiding heeft geen gevolgen voor de hoofd- en nationale netwerken van onder meer wegen, spoor- en vaarwegen, buisleidingen, natuur en cultuurhistorie of het hoofdwatersysteem.

Wel relevant is het nationaal belang van een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten (zoals een bestemmingsplan). Als borging van dit belang is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Verderop in deze paragraaf is getoetst of deze ladder voor dit bestemmingsplan van toepassing is.

### **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In de AMvB zijn regels opgenomen om de onderwerpen van nationaal belang juridisch te borgen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Dit bestemmingsplan heeft geen betrekking op één of meer van deze onderwerpen. De regels van het Barro zijn hier dus niet op van toepassing.

### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeente en provincie in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. De ladder is niet in het Barro opgenomen, maar in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. Het tweede lid van art. 3.1.6. Bro luidt met de inwerkingtreding van de aangepaste ladder als volgt: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”*

De eerste vraag die in het kader van dit bestemmingsplan van belang is, is of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling? Een 'stedelijke ontwikkeling' wordt in artikel 1.1.1. Bro gedefinieerd als: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Onder andere stedelijke voorzieningen worden in ieder geval begrepen: accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure. Infrastructurele voorzieningen komen in de toelichting op het Bro niet voor. De Handreiking besteedt evenmin aandacht aan wegen; over infrastructuurle voorzieningen wordt niet gesproken.

Wegen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State niet beschouwd als een stedelijke ontwikkeling<sup>1</sup>. Enerzijds volgt dit oordeel uit de omschrijving in de Handreiking, anderzijds leidt de Afdeling dit af uit de strekking van de regeling, die hoofdzakelijk gericht is op het tegengaan van leegstand. Dit oordeel, kan gezien het gebruik hiervan, ook worden toegepast op parkeervoorzieningen.

In het voorliggende geval is het bestemmingsplan weliswaar in hoofdzaak gericht op een (gebruiks)wijziging van het bestaande gemeentelijk parkeerterrein, maar het bestemmingsplan omvat daarnaast ook de naastgelegen supermarkt en (her)inrichting van het bestaande daarbij behorend (parkeer)terrein en een klein gedeelte van de tussen de terreinen gelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek.

Wanneer in onderlinge samenhang wordt beoordeeld of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wat niet het geval is als de planologische wijziging(en) niet van een zodanige aard en omvang zijn dat er sprake is van een substantiële functiewijziging (zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2016:2319), dan kan op grond van de onderstaande argumenten worden geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro en dat de Ladder voor duurzame verstedelijking in dit geval niet van toepassing is:

- Dit bestemmingsplan plan ziet op een reeds bestemde, vergunde en aanwezige supermarkt;
- Dit bestemmingsplan biedt de bestaande supermarkt geen uitbreidingsmogelijkheden. Een uitbreiding van het bruto vloeroppervlak van de supermarkt is niet mogelijk, nu in het plan de bestaande bouw mogelijkheden volgens de beheersverordening 'Groesbeek-Zuid' overgenomen zijn en die al ten volle benut zijn. Ook wordt met het plan het aantal parkeerplaatsen niet zodanig uitgebreid, dat voor de supermarkt op basis van de tegenwoordig gangbare parkeernormen een substantieel groter bruto vloeroppervlak dan het bestaande oppervlak mogelijk is;
- Voor de uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande supermarkt wordt geen volledig nieuw parkeerterrein aangelegd, maar gebruik gemaakt van een naastgelegen bestaand gemeentelijk parkeerterrein. Het plan wijzigt daartoe de hoofdfunctie van dit terrein van parkeren ten behoeve van horeca naar parkeren ten behoeve van detailhandel;
- Voor de aanleg van de verbindende rijbaan tussen de beide bestaande parkeerterreinen legt dit plan beslag op de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek, maar dat beslag is beperkt nu het slechts gaat om een klein gedeelte van de zone (ca. 150 m<sup>2</sup>). Mede gelet de toetsing op milieu- en omgevingsaspecten (zie hoofdstuk 5) worden de te beschermen waarden niet onevenredig aangetast door de gebruikswijziging en (her)inrichting;
- De bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorend (parkeer)terrein, maar ook het bestaande gemeentelijk parkeerterrein en de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek liggen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Doordat afgezien van een klein gedeelte de aangrenzend aan het parkeerterrein gelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek in stand blijft, blijft aan de zuidzijde sprake van een robuuste groene inpassing.

---

<sup>1</sup> Bron: Leergang Op dezelfde leest, Ladder voor Duurzame Verstedelijking en het bestemmingsplan Supplement 2015-1, d.d. 2 juli 2015

### Conclusie rijksbeleid

Gezien het schaalniveau en de aard van de ontwikkeling die het plan beoogt, de ligging van het plangebied en de conclusie wat betreft de ladder voor duurzame verstedelijking zijn er geen nationale belangen in het geding met dit bestemmingsplan.

## 4.2 Provinciaal en regionaal beleid

### Omgevingsvisie Gelderland

Provinciale Staten hebben op 9 juli 2014 de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. In de daaropvolgende jaren is de Omgevingsvisie diverse malen geactualiseerd. In de omgevingsvisie staan de maatschappelijke opgaven voor Gelderland, die zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat daarbij onder andere over steden en dorpen, natuur, landbouw, water en energie.

De provincie Gelderland heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd, die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

1. Een duurzame economische structuurversterking.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.

2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Dit doel betekent vooral:

- Ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- Zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap,
- Een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed,
- Een gezonde en veilige leefomgeving.
- Een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor beleving, bereikbaarheid en toegankelijkheid van cultuur, natuur en landschap.

De provinciale hoofddoelen zijn nader uitgewerkt in de provinciale ambities 'Divers', 'Dynamisch' en 'Mooi' Gelderland.

Het plangebied ligt binnen de Stadsregio Arnhem-Nijmegen, waarbinnen wordt gestreefd naar een hoge kwaliteit van het voorzieningenniveau. Verder streeft de provincie naar krachtige steden en vitale dorpen. Dit houdt onder meer in dat wordt gestreefd naar:

- Behoud en ontwikkeling van een aantrekkelijke, gezonde en veilige leefomgeving, waarin het prettig wonen en werken is;

- Het stimuleren van economische ontwikkelingen en dynamiek;

Verder wordt aangegeven dat wordt gestreefd naar het voorkomen van overaanbod van bedrijventerreinen, detailhandel, kantoren.

### **Omgevingsverordening Gelderland**

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld en in de daaropvolgende jaren is de Omgevingsverordening diverse malen geactualiseerd. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie en zijn feitelijk het juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie Gelderland af te dwingen c.q. de provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Ten aanzien van detailhandel wordt in de omgevingsverordening gesteld dat het beleid onderdeel is van het verstedelijkingsbeleid, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie. Het doel van het beleid is het behoud van een evenwichtige en toekomstbestendige detailhandelsstructuur in Gelderland die bijdraagt aan de vitaliteit van steden en dorpen. De positie van de bestaande winkelgebieden staat centraal. Het vernieuwen en aanpassen van bestaande winkelgebieden aan een afnemende vraag naar winkels en nieuwe marktontwikkelingen heeft prioriteit. Met het toevoegen van nieuw winkeloppervlak wordt zeer terughoudend omgegaan. Nieuwe locaties voor detailhandel mogen niet leiden tot een duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur. Hieronder verstaat de provincie de negatieve gevolgen van overcapaciteit en leegstand op het woon-, leef- en ondernemingsklimaat in de omgeving van de bestaande winkels in wijken en centra.

Voor nieuwe locaties is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik van toepassing zoals opgenomen in de omgevingsvisie. Daarbij moet tevens onderbouwd worden dat nieuwe locaties niet ten koste gaan van de bestaande detailhandelsstructuur.

Vanwege bovenstaand beleid is in de Omgevingsverordening Gelderland bepaald dat perifere detailhandel slechts in bestemmingsplannen wordt toegestaan, indien dit past in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde programma's. Die programma's zijn opgenomen in het Regionaal Programma Werklocaties en zijn regionale afspraken over de programmering van detailhandel. Voor perifere detailhandellocales is specifieke regelgeving geformuleerd. Een perifere detailhandellocale is een locatie buiten binnenstedelijke winkelcentra, veelal aan de randen van de kernen. Volgens de Omgevingsverordening kunnen detailhandelsvoorzieningen in een bestemmingsplan slechts op perifere detailhandellocales worden toegestaan indien deze vanwege specifieke ruimtelijke eisen (volumineuze goederen) en veiligheidseisen binnenstedelijk moeilijk inpasbaar zijn. Gedacht kan worden aan detailhandel in volumineuze goederen zoals bijvoorbeeld tuincentra, bouwmarkten, meubelwinkels en handel in auto's en boten en detailhandel die uit veiligheidsoverwegingen niet in winkelgebieden kan worden gevestigd. Vestiging van andere vormen van detailhandel, waaronder ook supermarkten, op perifere locaties is uitgesloten. In de Omgevingsverordening is opgenomen, dat in een bestemmingsplan vestiging van detailhandel in voedings- en genotsmiddelen op perifere locaties niet toegestaan wordt.

Volgens het Regionaal Programma Werklocaties blijft lokaal verzorgende perifere detailhandel buiten concentratiegebieden met een bruto vloeroppervlak kleiner dan 1.500 m<sup>2</sup> mogelijk. Gemeenten maken zelf de afweging voor dergelijk kleinschalige detailhandelsvestigingen met vooral een lokale functie.

Pas als een bestaande perifere detailhandelvestiging uitbreidt tot een bruto vloeroppervlakte groter dan 1.500 m<sup>2</sup>, moet het voornemen voor advies worden voorgelegd aan het intergemeentelijk detailhandelsoverleg. Handhaven van de bestaande vestiging en het bestaande gebruik, zonder toevoeging van vierkante meters detailhandel, is altijd mogelijk.

### **Conclusie provinciaal beleid**

Gezien de ligging van het plangebied buiten een dorps-, wijk- of buurtcentrum en de vorm van detailhandel ziet dit bestemmingsplan op detailhandel in voedings- en genotsmiddelen op een perifere locatie. Dit plan maakt echter niet de vestiging hiervan mogelijk. Ter plaatse van het noordelijke deel van het plangebied is al jarenlang sprake van een detailhandelsvestiging en sinds een aantal jaar van een reeds bestemde, vergunde en aanwezige supermarkt. Derhalve heeft dit bestemmingsplan geen betrekking op een nieuwe, maar op een bestaande perifere detailhandellocatie. Hoewel met het plan de parkeermogelijkheden bij de bestaande supermarkt worden uitgebreid, wordt hiermee ook geen toevoeging van vierkante meters detailhandel mogelijk. Een uitbreiding van het bruto vloeroppervlak van de supermarkt is niet mogelijk, nu in het plan de bestaande bouwmogelijkheden volgens de beheersverordening Groesbeek-Zuid overgenomen zijn en deze al ten volle benut zijn. Ook wordt met het plan het aantal parkeerplaatsen niet zodanig uitgebreid, dat voor de supermarkt op basis van de tegenwoordig gangbare parkeernormen een substantieel groter bruto vloeroppervlak dan het bestaande oppervlak mogelijk is. In aanmerking genomen dat het bestaande bruto vloeroppervlak circa 1.066 m<sup>2</sup> bedraagt, blijft de bestaande Lidl supermarkt met dit plan dan ook lokaal verzorgende detailhandel buiten concentratiegebieden met een bruto vloeroppervlak kleiner dan 1.500 m<sup>2</sup>. De perifere detailhandel(locatie) die dit bestemmingsplan toe blijft staan, past dus binnen de programma's welke Gedeputeerde Staten met het Regionaal Programma Werklocaties heeft vastgesteld. Gelet het bovenstaande is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik voor voorliggend bestemmingsplan niet van toepassing en is dit plan niet in strijd met beleid en regelgeving uit de provinciale Omgevingsvisie en -verordening ten aanzien van (perifere) detailhandel.

Geconcludeerd kan worden daarom dat voorliggend bestemmingsplan niet ten koste gaat van de bestaande detailhandelsstructuur. Daarnaast geldt dat van het plan een bijdrage te verwachten is aan een gezondere en veiliger leefomgeving voor de (directe) omgeving van de supermarkt. De uitbreiding van de parkeermogelijkheden vindt plaats door (her)inrichting van het bestaande bijbehorend (parkeer)terrein, het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein deel van de tussengelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek. Het daarvoor vervaardigde ontwerp voorziet verschillende wijzigingen in de terreininrichting die de verkeersveiligheid verbeteren en de (geluids)overlast die omwonenden ervaren verminderen.

## **4.3 Gemeentelijk beleid**

### **Structuurvisie Groesbeek 2025**

De Structuurvisie Groesbeek 2025 is een ruimtelijke vertaling van de Strategische Visie Groesbeek en volgt in haar opbouw de pijlers en ontwikkelingslijnen van de Strategische Visie. De structuurvisie geeft de koers aan die de voormalige gemeente Groesbeek in 2013 heeft ingezet en die gericht is op

uitstekend wonen, werken en recreëren. Met deze koers is er wat betreft het grondgebied van de voormalige gemeente Groesbeek voor gekozen om onderscheidend te zijn langs drie ontwikkelingslijnen, te weten samen werken aan zorg, spannend landschap en jong, gezond en actief. De drie ontwikkelingslijnen steunen op vijf pijlers:

- Leefomgeving;
- Bereikbaarheid;
- Woonkwaliteit;
- Werkklimaat;
- Voorzieningenaanbod.

Dit bestemmingsplan heeft eerst betrekking op een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt aan de Hervendaalseweg. Voor de functie detailhandel zijn de pijlers werkklimaat en voorzieningenaanbod relevant.



Uitsnede Structuurvisiekaart.

Een ambitie die behoort bij zowel de pijler werkklimaat als voorzieningenaanbod is het ontwikkelen van een bruisend, aantrekkelijk centrum van Groesbeek. Het centrum van Groesbeek heeft een regionale functie en om deze functie te versterken wordt al enige jaren gewerkt aan een bruisend centrum met detailhandel en horecagelegenheden. Doel is een echt dorpshart, waar het voor zowel inwoner als bezoeker prettig verblijven en winkelen is.

Hiertoe is het centrum van Groesbeek bestempeld als kernwinkelgebied. Uitgangspunt is dat het kernwinkelgebied compacter wordt, waardoor het aan aantrekkelijkheid wint. Inzet is derhalve dat uitbreiding van voorzieningen binnen dit gebied plaatsvindt, zodat er een concentratie van voorzieningenaanbod ontstaat.

De gemeente kiest er dan ook voor niet actief in te zetten op nieuwvestiging van winkels (nieuwe locaties) buiten (het kernwinkelgebied van) de kern Groesbeek. Maar dit betekent zeer zeker ook niet dat wordt overgegaan tot actief wegbestemmen. Als een bestaande winkel in een andere kern of een buiten het kernwinkelgebied gelegen deel van Groesbeek verdwijnt, kan daar altijd een winkel terugkomen. Echter, aan bestaande winkels wordt ook geen planologische uitbreidingsruimte geboden. Om te bereiken dat er een sterk functionerend centrum komt, wordt uitbreiding van detailhandel buiten het kernwinkelgebied niet mogelijk gemaakt.

Voor de uitbreiding van de parkeermogelijkheden worden het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein, het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein deel van de tussengelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek (her)ingericht volgens het hiervoor vervaardigde ontwerp. Wat de (her)inrichting betreft is de pijler leefomgeving relevant.

Als ambitie voor de pijler leefomgeving zijn bijvoorbeeld versterken naar een robuuste landschapsstructuur, meer toegankelijkheid en werken aan duurzaamheid aangegeven. Als concretisering van deze ambities is onder andere het volgende genoemd:

- Daar waar gekoppeld aan een ontwikkeling ingrepen nodig zijn, wordt ingezet op een hoge ruimtelijke kwaliteit. Elke nieuwe investering - klein of groot - draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving ('voor wat, hoort wat').
- Het landschap is gemakkelijk toegankelijk voor bezoekers. Er liggen veel routes, goed met elkaar verbonden, geschikt voor een divers publiek (wandelen, fietsen, paardrijden e.d.). Er is een betere aan- en ontsluiting van routes tussen het Groesbeekse centrum en het buitengebied.
- Binnen de bebouwde kom worden bij ruimtelijke ontwikkelingen en herstructurering kansen benut voor het verbeteren van de infiltratie van water.

### **Conclusie gemeentelijk beleid**

Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt buiten het als kernwinkelgebied van de kern Groesbeek aangewezen gebied. Dit plan maakt echter geen nieuwe winkellocatie buiten dit gebied mogelijk, maar heeft betrekking op een bestaande supermarkt buiten het kernwinkelgebied. Ter plaatse van het noordelijk deel van het plangebied is al jarenlang detailhandel gevestigd en sinds een paar jaar is sprake van een reeds bestemde, vergunde en aanwezige supermarkt. Hoewel met het plan de parkeermogelijkheden bij deze bestaande supermarkt worden uitgebreid, wordt hiermee geen planologische uitbreidingsruimte geboden. Een uitbreiding van het bruto vloeroppervlak van de supermarkt is niet mogelijk, nu in het plan de bestaande bouw mogelijkheden volgens de beheersverordening Groesbeek-Zuid overgenomen zijn en die al ten volle benut zijn. Ook wordt met het plan het aantal parkeerplaatsen niet zodanig uitgebreid, dat voor de supermarkt op basis van de tegenwoordig gangbare parkeernormen een substantieel groter bruto vloeroppervlak dan het bestaande oppervlak mogelijk is.

Gelet het bovenstaande is voorliggend bestemmingsplan dan ook passend binnen de ambities voor de pijlers werkklimaat en voorzieningenaanbod.

Geconcludeerd kan worden dat ten aanzien van de ambities voor de pijler leefomgeving hetzelfde geldt. De uitbreiding van de parkeermogelijkheden vindt plaats door (her)inrichting van het bestaande bijbehorend (parkeer)terrein, het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein deel van de tussengelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek volgens het ervoor vervaardigde ontwerp. Omdat dit ontwerp in verschillende wijzigingen in de terreininrichting voorziet die de verkeersveiligheid verbeteren en de (geluids)overlast die omwonenden ervaren verminderen, draagt de uitbreiding van de parkeermogelijkheden ook bij aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van de (directe) omgeving van de supermarkt. Verder voorziet het bestemmingsplan in en vereist het de aanleg van een wadi binnen het plangebied en maakt het de aanleg van een nieuw wandelpad mogelijk aan de noordzijde van de Drulsebeek.

#### **4.4 Conclusie**

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet op een zodanige wijze in een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt aan de Herwendaalseweg dat het plan passend is binnen nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

## 5. MILIEU- & OMGEVINGSASPECTEN

Bij dit bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het plan voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht. Hierbij wordt opgemerkt dat, gezien de bestaande en vigerende situatie, alleen de herinrichting van het parkeerterrein onderwerp van onderzoek is (tenzij anders vermeld).

### 5.1 Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functietgericht saneren). De Wet bodembescherming heeft betrekking op landbodems; waterbodems vallen onder de Waterwet. Op grond van de Woningwet en de Bouwverordening dient voor elke individuele bouwlocatie aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde bebouwing, alvorens een omgevingsvergunning voor het bouwen verleend kan worden.

In het voorliggende geval is sprake van een terrein dat reeds feitelijk in gebruik en bestemd is als parkeerterrein. Met dit plan blijft parkeren de beoogde functie, de hoofdgebruiker wijzigt echter. Tot nu toe werd het terrein hoofdzakelijk gebruikt voor parkeren ten behoeve van horeca: Dancing en Partycenter De Hoeve. Maar beoogd wordt dat het hoofdzakelijk gebruikt gaat worden voor parkeren ten behoeve van de naastgelegen bestaande Lidl supermarkt en dus detailhandel en dat reeds genoemde horecavoorziening samen met een maatschappelijke voorziening (basisschool De Sieppe) één van de medegebruikers van het terrein wordt. Om dit bestaande parkeerterrein met het bestaande bij de Lidl supermarkt behorende (parkeer)terrein te verbinden, wordt een klein gedeelte van de bestaande groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek bij deze terreinen betrokken. Met dit plan is derhalve geen sprake van de vestiging van of het gebruik door een milieugevoeligere bestemming. Het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemgesteldheid ter plaatse is in het kader van het bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

## 5.2 Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) en het daaraan hangende Besluit geluidhinder (Bgh). Overeenkomstig de Wgh zijn (spoor-)wegen en industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen voorzien van zones. Het gebied binnen deze zones geldt als akoestisch aandachtsgebied waar een toetsing uitgevoerd dient te worden. Daarbij beperkt de Wgh zich tot een toetsing ter plaatse van zogenaamde geluidgevoelige objecten. Dit zijn onder andere woningen, onderwijsgebouwen, gezondheidszorggebouwen, kinderdagverblijven, woonwagendstandplaatsen en ligplaatsen voor woonboten.

In het geval er nieuwe geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd, mag de geluidbelasting afkomstig van het weg- of railverkeer of bedrijven/inrichtingen op gezoneerde industrieterreinen niet meer bedragen dan de voorkeursgrenswaarde. Een parkeerterrein betreft geen geluidgevoelig object, zodat een onderzoek naar weg-, railverkeers- of industrielawaai niet aan de orde is.

Een supermarkt is evenmin een functie die gevoelig is voor geluidbelasting afkomstig van weg- of railverkeer of een bedrijf of bedrijventerrein. Het is echter wel een milieubelastende functie, aangezien een supermarkt een bedrijf is dat onder meer geluidbelasting op de omgeving veroorzaakt. De geluidbelasting treedt bijvoorbeeld op vanwege de verkeersbewegingen van vrachtwagens, personenauto's en andere motorvoertuigen en winkelwagens over het bijbehorende (parkeer)terrein bij bevoorrading en bezoek van de supermarkt en laden en lossen. Voor de gevolgen van het bestemmingsplan voor de door de Lidl supermarkt veroorzaakte geluidbelasting op (woningen in) de omgeving wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

## 5.3 Milieuzonering

Om hinder en/of overlast te voorkomen worden voor bedrijven/inrichtingen richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds het karakter van zijn omgeving. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)) zijn indicatieve richtafstanden per bedrijfstype ten opzichte van woningen en andere hindergevoelige functies opgenomen. Om te kunnen beoordelen of er een aanvaardbare afstand in acht wordt genomen tussen een bedrijf en bestaande woningen kan deze publicatie als hulpmiddel worden gebruikt.

In het voorliggende geval grenst het bestaande bij de Lidl supermarkt behorend (parkeer)terrein al rechtstreeks aan de achtertuinen van de woningen aan de Helfrichstraat 23-29 en wordt voor de uitbreiding van de parkeermogelijkheden het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein onderdeel van het bij de supermarkt behorende terrein. Dit bestemmingsplan heeft daardoor geen wijziging van de afstand van bedrijf/inrichting en (bijbehorend) parkeerterrein tot aan de omliggende woningen tot gevolg. Wat de gevolgen van dit plan c.q. de gewijzigde terreininrichting zijn ten aanzien van hinder en/of overlast voor de woningen in de omgeving van de Lidl supermarkt en het bijbehorend

parkeerterrein valt dan ook niet af te leiden uit een toetsing aan de indicatieve richtafstanden volgens voornoemde publicatie. Omdat volgens de publicatie voor zowel een supermarkt als een (bijbehorend) parkeerterrein het aspect geluid maatgevend is voor de milieubelasting die de omgeving ervan ondervindt, is dit aspect in het kader van dit bestemmingsplan nader onderzocht aan de hand van concrete gegevens voor de specifieke situatie.

### **Akoestisch onderzoek gehele inrichting**

Door K+ is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de uitbreiding van het parkeerterrein ten behoeve van de Lidl supermarkt aan de Herwendaalseweg<sup>2</sup>. Het onderzoek richt zich volledigheidshalve op de geluidbelasting van de gehele inrichting, hoewel hierbij dient te worden opgemerkt dat voor wat betreft de supermarkt zelf en de reeds bestaande parkeerplaats, sprake is van een bestaande situatie. Doel van het onderzoek is eerst aan te tonen dat de uitbreiding van het parkeerterrein vanuit akoestisch oogpunt inpasbaar is en de optredende geluidbelastingen voldoen aan het Activiteitenbesluit. Onderstaand worden de conclusies uit het onderzoek kort weergegeven. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

#### *Langtijdgemiddelde geluidbelastingen*

Het langtijdgemiddelde geluidniveau ter plaatse van nabijgelegen woningen bedraagt ten hoogste 47 dB(A) in de dagperiode en 45 dB(A) in de avondperiode en 36 dB(A) in de nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

#### *Maximale geluidbelastingen*

Het maximale geluidniveau in de dagperiode exclusief bevoorrading exclusief bevoorrading bedraagt ten hoogste 57 dB(A) in de dagperiode en 62 dB(A) in de avondperiode. Piekgeluiden vanwege de bevoorrading in de dagperiode bedragen ten hoogste 73 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

#### *Verkeersaantrekkende werking*

De gevelbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking bedraagt ten hoogste 52 dB(A) in de dagperiode en 48 dB(A) in de avondperiode. De etmaalwaarde bedraagt daarmee ten hoogste 53 dB(A).

De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de schrikkelcirculaire wordt overschreden in waarneempunt 1 t/m 5. De maximale grenswaarde van 65 dB(A) wordt niet overschreden. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) is volgens de schrikkelcirculaire acceptabel als de geluidwering van de gevel van de betreffende woning(en) voldoende hoog is zodat ter plaatse van de verblijfsruimte(n) in de woning een binnenwaarde van 35 dB(A) kan worden gewaarborgd. Aangezien de bestaande geluidwering van een normale gevel circa 20 dB(A) bedraagt zal aan deze eis worden voldaan.

---

<sup>2</sup> K+, Akoestisch, *Onderzoek uitbreiding parkeerterrein Lidl Herwendaalseweg Groesbeek (211x07888)*, rapportnummer M15 317.401.3, d.d. 28 september 2017.

Volgens de conclusies van het verrichte akoestisch onderzoek worden de grenswaarden van het Activiteitenbesluit in de toekomstige situatie dus niet overschreden. Daarmee is dit bestemmingsplan in ieder geval wat het Activiteitenbesluit betreft uitvoerbaar voor het aspect geluid.

In de toetsing of er voldaan wordt aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit blijven onder meer overdag optredende piekbelastingen als gevolg van laden/lossen en stemgeluid buiten beschouwing. Voor een goede ruimtelijke ordening is dan ook een uitgebreidere beschouwing nodig voor het aspect geluid. In dit geval kan het bestemmingsplan ook uit dat oogpunt aanvaardbaar geacht worden. Doordat de met het plan beoogde toekomstige situatie over het geheel genomen een verbetering inhoudt voor de geluid(hinder) die omliggende woningen ondervinden, is er sprake van een positief effect op het woon- en leefklimaat in de (directe) omgeving van de supermarkt en het bijbehorend (parkeer)terrein. Naar aanleiding van het verrichte akoestisch onderzoek is het volgende te constateren:

- Voor de woningen Helfrichstraat 13-29 neemt de langtijdgemiddelde geluidbelasting vanwege de supermarkt op de achtergevel met 2-3 dB(A) af ten opzichte van de bestaande belasting. Een afname van 3 dB(A) betekent een halvering van het geluid.
- Voor de woningen Herwendaalseweg 47-49 neemt de langtijdgemiddelde geluidbelasting vanwege de supermarkt op de voorgevel af ten opzichte van de bestaande belasting, voor de woningen Herwendaalseweg 51-53 en 57 is sprake van een toename. Wat deze woningen betreft zijn de af- of toenames echter niet relevant te achten. De optredende langtijdgemiddelde geluidbelastingen vanwege de supermarkt zullen meer dan 15 dB(A) minder bedragen dan de langtijdgemiddelde geluidbelastingen vanwege al het wegverkeer over de Herwendaalseweg. In het kader van de herinrichting ervan door de gemeente is voor deze weg een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï verricht, waaruit gebleken is dat vanwege alle verkeersbewegingen over de weg de langtijdgemiddelde geluidbelasting op de voorgevels van deze woningen circa 65 dB(A) bedraagt.
- De max. geluidbelasting vanwege de supermarkt op de dichtstbijzijnde gevel van de woningen Helfrichstraat 13-21 en Herwendaalseweg 47-53 blijft gelijk aan de bestaande max. belasting.
- Voor de woningen Helfrichstraat 23-29 neemt de max. geluidbelasting vanwege de supermarkt op de achtergevel toe ten opzichte van de bestaande max. belasting, als gevolg van de gewijzigde route van bevoorradende vrachtwagens over het bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein. De door laden/ lossen veroorzaakte piekbelastingen overschrijden echter niet de grenswaarde van het Activiteitenbesluit voor piekbelastingen die volgens dit besluit wel in beschouwing genomen moeten worden. Verder treden betreffende piekbelastingen alleen overdag en max. 3 keer per dag gedurende een korte periode op. De supermarkt wordt max. 3 keer per dag bevoorrad en het laden/lossen duurt gemiddeld 20 minuten per keer.
- Voor de woning Herwendaalseweg 57 neemt de max. geluidbelasting vanwege de supermarkt op de gevel toe ten opzichte van de bestaande max. belasting, doordat als gevolg van de gewijzigde route over het bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein bevoorradende vrachtwagens dit terrein via de uitrit tegenover deze woning zullen uitrijden. De door uitrijdende vrachtwagens veroorzaakte piekbelastingen overschrijden de grenswaarde van het Activiteitenbesluit voor piekbelastingen die volgens dit besluit wel in beschouwing genomen moeten worden echter in niet meer dan geringe mate. Verder treden betreffende piekbelastingen alleen overdag en max. 3 keer per dag gedurende heel korte periode op. De supermarkt wordt max. 3 keer per dag bevoorrad en het uitrijden duurt maar enkele minuten per keer.

- De lichte overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor de woningen Herwendaalseweg 47-53 en 57 ten gevolge van de verkeersbewegingen door bezoekers van en naar (het parkeerterrein van) de supermarkt is als niet relevant te zien. In het kader van de herinrichting ervan door de gemeente is als gezegd voor de Herwendaalseweg een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï verricht, waaruit gebleken is dat vanwege alle verkeersbewegingen over deze weg de langtijdgemiddelde geluidbelasting op de voorgevel van deze woningen circa 65 dB(A) bedraagt. Dus wordt de voorkeursgrenswaarde bestaand al veel aanzienlijker overschreden.
- Voor de woningen 1e Colonjes 1a-2 nemen de langtijdgemiddelde en max. geluidbelasting vanwege de supermarkt op de dichtstbijzijnde gevels toe ten opzichte van de bestaande belastingen, maar de optredende geluidbelastingen blijven ver onder onder de grenswaarden volgens het Activiteitenbesluit (8 dB(A) of meer).

Gelet het bovenstaande is dit plan uitvoerbaar en aanvaardbaar als het gaat om het door de supermarkt veroorzaakt geluid. Hiermee bestaan er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## 5.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit zijn een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- Het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- Het project heeft een toename tot gevolg van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> (1,2µg/m<sup>3</sup>).

### *Toetsing*

Dit bestemmingsplan voorziet alleen in een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de reeds bestaande Lidl supermarkt. Het plan maakt mogelijk dat het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein, het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein deel van de aangrenzende groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek heringericht kunnen worden voor par-

keren ten behoeve van de supermarkt. Er is geen sprake van een uitbreiding van de bruto vloeroppervlakte van de supermarkt en er treedt derhalve geen significante wijziging op in de verkeersaantrekkende werking. Er kan kortom van uit worden gegaan dat het bestemmingsplan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van luchtverontreiniging. Het uitvoeren van een nader onderzoek wordt daarom ook niet noodzakelijk geacht.

### **Achtergrondwaarden**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving bedraagt de concentratie  $PM_{10}$  ter plaatse minder dan  $20 \mu g/m^3$ , de concentratie  $PM_{2,5}$  minder dan  $12 \mu g/m^3$  en de concentratie  $NO_2$  minder dan  $20 \mu g/m^3$ . In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor  $PM_{10}$  en  $NO_2$   $40 \mu g/m^3$  en is de jaargemiddelde grenswaarde voor  $PM_{2,5}$   $25 \mu g/m^3$ . Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse dus goed te noemen.

### **Conclusie**

Dit bestemmingsplan zal geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit hebben. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting alleen maar verder verbeteren. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## **5.5 Geur**

Vergunningplichtige veehouderijen moeten voor wat betreft geur van dierenverblijven voldoen aan de Wet geurhinder en veehouderij. Verder dienen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de beste beschikbare technieken te worden toegepast. Veehouderijen die onder het Activiteitenbesluit vallen, moeten voldoen aan de in dat besluit genoemde minimumafstanden en of norm voor de geurbelasting tot geurgevoelige objecten.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om stank veroorzaakt door het houden van dieren. Daarnaast is de wet van belang in verband met de zogenoemde 'omgekeerde werking' in het kader van de ruimtelijke ordening. De Wgv kent een aantal standaardnormen. Daarnaast hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om binnen een wettelijk bepaalde bandbreedte van deze standaardnormen af te wijken. Op deze wijze kan de gemeente een geurhinderbeleid vaststellen, dat is afgestemd op de plaatselijke situatie.

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een reeds bestaande supermarkt en het bijbehorend (parkeer)terrein. Dit zijn geen geurgevoelige functies. Nader onderzoek of een nadere regeling ten aanzien van dit aspect is daarom niet noodzakelijk.

## 5.6 Externe veiligheid

### Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de  $10^{-6}$  contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

### Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke toename van het groepsrisico in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

### Toetsing

#### *Risicovolle inrichtingen*

Aan de Herwendaalseweg 59 bevindt zich volgens de Risicokaart Nederland een lpg-tankstation. De doorzet van lpg is in de omgevingsvergunning (milieuvergunning) van het tankstation beperkt tot 1.000 m<sup>3</sup>/jaar, waardoor sprake is van een plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  (PR  $10^{-6}$  contour) van 45 meter, gemeten vanaf het vulpunt. Vanaf het lpg-reservoir geldt een PR  $10^{-6}$  contour van 25 meter en vanaf de afleverzuil een PR  $10^{-6}$  contour van 15 meter. Binnen de PR  $10^{-6}$  contouren mogen op grond van het Bevi in principe geen kwetsbare objecten (zoals woningen) aanwezig zijn. Het plangebied is niet gelegen binnen de PR  $10^{-6}$  contouren rond het lpg-tankstation. Omdat binnen het plangebied bovendien geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of met het plan mogelijk worden, levert het plaatsgebonden risico geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 150 meter. Binnen deze afstand van het lpg-station bevindt zich een beperkt aantal woningen. De hoogte van het groepsrisico is daarom beperkt. Het plangebied is ook gelegen binnen het invloedsgebied van dit LPG-tankstation. Een verantwoording van het groepsrisico dient uitgevoerd te worden als (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied ruimtelijk worden ingepast. Daarvan is met dit bestemmingsplan geen sprake. Het maakt geen nieuw (beperkt) kwetsbaar object mogelijk en voorziet ook niet in mogelijkheden voor uitbreiding van een bestaand (beperkt) kwetsbaar object. De Lidl supermarkt is vanwege de bruto vloeroppervlakte van meer dan 1.000 m<sup>2</sup> een beperkt kwetsbaar object, maar is reeds bestaand, bestemd en vergund en de supermarkt zelf is conserverend bestemd in dit plan. Het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein en het bestaande gemeentelijk parkeerterrein zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten. Ze hebben geen verblijfsfunctie en volgens uitspraak 200601450/1 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 februari 2007 is op grond van het Bevi een parkeerterrein bij een beperkt kwetsbaar object (zoals een supermarkt) niet om die reden ook een beperkt kwetsbaar object. Een nadere verantwoording kan derhalve achterwege blijven.

#### *Transportroutes*

In het plangebied en in de omgeving van het plangebied is geen sprake van transportroutes (wegen, spoorwegen of vaarwegen) waarover relevant transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ook is er geen sprake van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

#### **Conclusie**

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## **5.7 Waterparagraaf**

#### *Beleid*

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland en de gemeente Berg en Dal. In het kader van duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap, naast de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren', de drietrapsstrategie 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'. Uitgangspunt is dat schoon hemelwater niet thuishoort in het riool, maar moet worden afgekoppeld.

De gemeente Berg en Dal conformeert zich ten aanzien van de omgang met hemelwater aan het beleid van het waterschap. Uitgangspunt is dat elke nieuwe ontwikkeling of ruimtelijke ingreep hydrologisch neutraal moet worden uitgevoerd. Bij een toename van het verhard oppervlak vanaf 500 m<sup>2</sup> in stedelijk gebied, gelden ten aanzien van compenserende waterberging de eisen vanuit waterschap Rivierenland. Daaronder gelden de compensatie eisen van de gemeente Berg en Dal.

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving. De Keur is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. Voor bepaalde werkzaamheden in de beschermingszone van een watergang of een waterkering gelden algemene regels. Voor meer ingrijpende werkzaamheden is ingevolge de Keur een watervergunning benodigd.

Een watervergunning wordt alleen verleend als het belang van de watergang of waterkering niet in het geding komt. Het plangebied ligt niet in de kern- of beschermingszone van een waterkering. De Drulsebeek, die ten zuiden van het plangebied ligt is in beheer bij het waterschap en heeft een status als A-watergang. A-watergangen hebben zowel een aan- en afvoerende als een bergende functie. Voor A-watergangen geldt in de regel een beschermingszone van 4 meter breed, gemeten vanaf de insteek van de watergang. Binnen deze zone gelden gebods- en verbodsbepalingen die zijn opgenomen in de Keur van het Waterschap. Omdat de bescherming van de watergang en de beschermingszone is geregeld in de Keur, zijn in dit bestemmingsplan geen aanvullende bepalingen opgenomen. Hierdoor wordt dubbele regelgeving voorkomen.

#### *Hemelwater*

Dit bestemmingsplan maakt mogelijk dat het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein gedeelte van de aangrenzende groen- en ecologische zone rondom de Drulsebeek heringericht kunnen worden om te komen tot een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt. Dit terrein en betreffende gronden zijn nu onverhard en worden volgens het ervoor vervaardigde ontwerp bij de herinrichting verhard. Het plan dient voor deze toename van verharding binnen het plangebied in compensatie te voorzien. Het hemelwater dient anders gezegd op eigen terrein te worden opgevangen. Aan de zuidkant van het plangebied is hiertoe een wadi voorzien, die op minimaal 4 meter afstand van de naastgelegen A-watergang zal worden gerealiseerd. Voor het onderhoud van de watergang is namelijk een strook van 4 meter aan vrije ruimte nodig tussen de wadi c.q. rand van het parkeerterrein en de insteek van de A-watergang.

Voor de wadi geldt dat deze binnen 48 uur tot 96 uur weer moeten kunnen leeglopen. Voor de benodigde waterberging geldt dat er 664 m<sup>3</sup> per ha. aan toename verharding moet worden gecompenseerd. Dit komt overeen met een bui van T=100(+10%). Qua opbouw van de wadi is het wenselijk dat er in de bovenlaag voldoende organisch materiaal aanwezig is en/of wordt aangebracht waaraan verontreinigingen zich kunnen binden. De wadi kan via een slokop lozen op de A-watergang en wellicht via drains, waarbij het afhankelijk is van de bodemopbouw of dit nodig is.

De oppervlakte van de uitbreiding van de verharding voor het parkeerterrein bedraagt circa 1.569 m<sup>2</sup>. De ingetekende wadi heeft een oppervlakte van 158 m<sup>2</sup>. Uitgaande van de bovengenoemde uitgangspunten betekent dit dat circa 104 m<sup>3</sup> bergingscapaciteit benodigd is: 664 m<sup>3</sup> (benodigd per hectare) \* 0,1569 (oppervlakte terrein in ha) = 104 m<sup>3</sup> benodigde bergingscapaciteit. Op basis hiervan dient de wadi zoals deze is ingetekend een gemiddelde diepte te krijgen van 0,66 m.

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat middels de wadi kan worden voorzien in voldoende bergingsruimte voor hemelwater. De exacte uitwerking van de omgang met hemelwater en dimensionering en vormgeving van de wadi, zal worden uitgewerkt in een door de gemeente goed te keuren bestek en in eventueel noodzakelijke vergunningaanvragen

Tot slot dient te worden vermeld dat bij de herinrichting geen gebruik zal worden gemaakt van uitlopende materialen. Dit om te voorkomen dat bijvoorbeeld zink of koper in de sloten terechtkomt.

### Overleg waterbeheerder

De bovengenoemde uitgangspunten zijn reeds in een vroegtijdig stadium kortgesloten met het Waterschap Rivierenland. Het waterschap zal ook bij de verdere uitwerking worden betrokken.

## 5.8 Ecologie

In het kader van dit bestemmingsplan is door BRO een flora en fauna onderzoek<sup>3</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt kort ingegaan op de resultaten van dit onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht. Evenmin is er sprake van een noodzaak tot het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het (indirect) verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen. Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden in het kader van herinrichting van het plangebied dient wel het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht te worden genomen:

- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding te voorkomen, het verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd.
- Om verstoring op een foerageerroute van vleermuizen op voorhand te voorkomen dient verlichting gericht op bomen en ander opgaand groen te worden voorkomen.
- Met betrekking tot de alpenwatersalamander dient te worden gewerkt conform een goedgekeurde gedragscode. Hieromtrent dient een beknopt ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierdoor wordt tevens voldaan aan de zorgplicht ten aanzien van binnen het plangebied incidenteel aanwezige algemene soorten grondgebonden zoogdieren en amfibieën, of een verdwaalde hazelworm.

Gezien de afstand van het plangebied tot een Natura 2000-gebied (circa 1.2 km) en de aard en omvang van wat het bestemmingsplan wijzigt ten opzichte van de bestaande situatie (uitbreiding parkeermogelijkheden voor bestaande supermarkt ter plaatse van naastgelegen bestaand parkeerterrein voor horeca, verlies van beperkt gedeelte van (de beplanting) van een groen en ecologische zone), zijn negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. De wezenlijke kenmerken en waarden van het Gelders Natuurnetwerk (350 m) zullen niet worden aangetast. Toetsing aan het onderdeel houtopstanden (voormalige Boswet) is bij dit plan niet aan de orde.

Met inachtneming van de bovengenoemde voorwaarden, bestaan er vanuit het aspect ecologie kortom geen belemmeringen.

---

<sup>3</sup> BRO, Quickscan flora en fauna 'Herwendaalseweg, Groesbeek', projectnummer 211x07888, 29 augustus 2017.

## 5.9 Archeologie en cultuurhistorie

Bij ruimtelijke planvorming dient rekening te worden gehouden met aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. De voormalige gemeente Groesbeek heeft een archeologische beleidsadvieskaart op laten stellen, waarop is aangegeven waar de bekende archeologische vindplaatsen zich bevinden en welke archeologische verwachtingszones er zijn. De zones zijn voorzien van een beleidsadvies.

In het plangebied geldt volgens de beleidsadvieskaart een middelmatige archeologische verwachting. Beleidsadvies voor gebieden met een middelmatige archeologische verwachting is dat er een archeologisch onderzoek dient te worden verricht indien er bodemversturende activiteiten zijn voorzien of gaan plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 100 m<sup>2</sup> en een verstoringsdiepte van meer dan 40 centimeter. Om het behoud en de bescherming van de er verwachte archeologische waarden en de archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen van genoemde omvang te waarborgen, is in de beheersverordening 'Groesbeek-Zuid' ter plaatse van het plangebied in de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden' voorzien.

Dit bestemmingsplan maakt mogelijk dat het naastgelegen bestaande gemeentelijk parkeerterrein en een klein gedeelte van de aangrenzende groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek heringericht kunnen worden voor een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande Lidl supermarkt. De beoogde herinrichting brengt bodemingrepen groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 40 centimeter met zich mee, onder andere vanwege aanleg van de wadi. In het kader van het plan is daarom voorafgaand archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek wordt hierna beschreven.

Naar aanleiding van de bovengenoemde ondergrenzen voor onderzoek is voor het zuidelijke deel van het plangebied door Econsultancy een archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek<sup>4</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt kort ingegaan op de onderzoeksresultaten. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

Binnen het onderzoeksgebied zijn in de ondergrond stuwwalafzettingen aangetroffen. De verwachte dekzandafzettingen zijn niet waargenomen. Het bodemprofiel is sterk verstoord, tot een diepte van 110-120 cm -mv. In geen van de boringen zijn bij het uitzeven van het opgeboorde sediment archeologische indicatoren waargenomen.

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen en het ontbreken van archeologische indicatoren, wordt door Econsultancy geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht. Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy dan ook om het onderzoeksgebied vrij te geven.

Naar aanleiding van de bovengenoemde onderzoeksresultaten heeft de regio-archeoloog aangegeven dat volgens het booronderzoek het onderzochte deel van het plangebied duidelijk tot in/onder de eventuele archeologische lagen verstoord is. Het aan de gemeente gegeven advies om het onder-

---

<sup>4</sup> Econsultancy, *Rapportage archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek, Herwendaalseweg 38 te Groesbeek, rapportnummer 4909.001*, 21 februari 2018.

zochte deel van het plangebied vrij te geven, wordt dan ook overgenomen. Dit betekent dat het niet meer nodig is (bij vergunningverlening) voor dit deel van het plangebied nadere voorwaarden te stellen aan de omgang met archeologie. In dit bestemmingsplan kan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden' voor dit deel van het plangebied dus komen te vervallen.

### **Cultuurhistorie**

In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De gemeente Berg en Dal beschikt hiertoe naast een archeologische beleidsadvieskaart over een cultuurhistorische waardenkaart en een cultuurhistorische beleidsadvieskaart. Op de cultuurhistorische waardenkaart zijn geen monumenten binnen het plangebied aangewezen.

Dit bestemmingsplan leidt niet tot ruimtelijke ingrepen of ontwikkelingen die een negatieve invloed zouden kunnen hebben op cultuurhistorische waarden. In het plangebied zijn namelijk ook geen cultuurhistorische panden in de vorm van beeldbepalende, beeldondersteunende en karakteristieke panden of andere cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig.

## **5.10 Leidingen**

Blijkens de provinciale risicokaart en de geldende beheersverordening zijn er in het plangebied geen kabels en leidingen aanwezig die van een planologische beschermingszone voorzien dienen te worden.

## **5.11 M.e.r.-plicht**

### **Beoordeling directe m.e.r.-plicht**

Het voorliggende bestemmingsplan maakt een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij een reeds bestemde, vergunde en aanwezige supermarkt mogelijk. Beoordeeld moet worden of in het kader van het plan een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt.

### **Besluit m.e.r.**

De beoogde ontwikkeling komt in onderdeel C van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) niet als activiteit voor. Ook is er geen sprake van een activiteit zoals bedoeld onder D.11.2 van het Besluit m.e.r. (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen) of één van de andere activiteiten, opgenomen in onderdeel D van dit besluit. De ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt,

kwalificeert om het volgende niet als (een wijziging van) een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r.:

- Het gaat om een uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij een reeds bestemde, vergunde en aanwezige supermarkt.
- Zoals eerder al toegelicht worden aan de bestaande supermarkt zelf geen uitbreidingsmogelijkheden geboden.
- Voor de uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij de bestaande supermarkt wordt geen volledig nieuw parkeerterrein aangelegd, maar gebruik gemaakt van een naastgelegen bestaand gemeentelijk parkeerterrein. Daartoe wordt de hoofdfunctie van dit terrein gewijzigd van parkeren ten behoeve van horeca naar parkeren ten behoeve van detailhandel.
- De aanleg van de verbindende rijbaan tussen de beide bestaande parkeerterreinen moet plaatsvinden ter plaatse van de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek, maar het beslag op de zone is beperkt nu het slechts gaat om een klein gedeelte (ca. 150 m<sup>2</sup>). Mede gelet de toetsing op milieu- en omgevingsaspecten (zie hoofdstuk 5) worden de te beschermen waarden niet onevenredig aangetast door de gebruikswijziging en (her)inrichting.
- De bestaande supermarkt en het bestaande bijbehorend (parkeer)terrein, maar ook het bestaande gemeentelijk parkeerterrein en de groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek liggen binnen bestaand stedelijk gebied.

Daarbij ligt de omvang van de beoogde ontwikkeling ver onder de drempelwaarden uit kolom 2 van D.11.2 van het Besluit m.e.r. voor stedelijke ontwikkelingsprojecten (een oppervlakte van 100 hectare of meer en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer). Derhalve is wat dit bestemmingsplan betreft geen sprake van een directe m.e.r.-(beoordelings)plicht. Volledigheidshalve is wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Deze is als bijlage bij deze toelichting raadpleegbaar.

#### **Wet natuurbescherming (passende beoordeling en plan-m.e.r.-plicht)**

Naast het Besluit m.e.r. is de Wet natuurbescherming van belang om te bepalen of een plan-MER noodzakelijk is. In de Wet natuurbescherming is opgenomen dat wanneer significante effecten op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten een plan-MER in procedure dient te worden gebracht. Wanneer aangetoond kan worden dat er geen significante effecten zijn te verwachten is een plan-MER niet noodzakelijk. Uit paragraaf 5.8 'Ecologie' blijkt dat van significante effecten die kunnen leiden tot een noodzaak tot het uitvoeren van een passende beoordeling of plan-m.e.r.-plicht geen sprake is.

#### **Conclusie**

Met de ontwikkeling die dit bestemmingsplan voorstaat, is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. en is sprake van een omvang ver onder de drempelwaarden uit dit besluit voor stedelijke ontwikkelingsprojecten (een oppervlakte van 100 hectare of meer en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer). Derhalve is wat dit bestemmingsplan betreft geen sprake van een directe m.e.r.-(beoordelings)plicht. Volledigheidshalve is wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Het bestemmingplan heeft geen significante gevolgen op een Natura 2000-gebied. Er hoeft derhalve geen passende beoordeling te worden uitgevoerd en vanuit de Wet natuurbescherming geldt geen m.e.r.-plicht.

## 6. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN

### 6.1 Planonderdelen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de planregels en de toelichting.

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting is geen onderdeel van het planologisch-juridisch toetsingskader van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij behorende aanduidingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijn voor bestemmingsplannen (SVBP 2012), alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

### 6.2 Opzet planregels

Onderstaand worden de in dit bestemmingsplan opgenomen bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

### **6.2.1 Inleidende regels**

#### Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn definities gegeven voor begrippen waarvan de definities in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit wetten en verordeningen overgenomen.

#### Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier bij toepassing van de planregels de lengte, breedte, diepte, oppervlakte en/of inhoud van bouwwerken, afstanden, bebouwingspercentages, bebouwde oppervlakten en het peil gemeten moeten worden.

### **6.2.2 Bestemmingsregels**

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle hierboven genoemde onderdelen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen kort nader toegelicht.

#### *Detailhandel*

De bestemming 'Detailhandel' is opgenomen voor een groot deel van het plangebied, namelijk voor de bestaande supermarkt, het bestaande bijbehorend (parkeer)terrein en het gedeelte van het zuidelijke deel van het plangebied waar de verbindende rijbaan tussen beide bestaande parkeerterreinen en extra parkeerplaatsen ten behoeve van de supermarkt zijn voorzien. Binnen deze bestemming is voor de bestaande supermarkt een bouwvlak opgenomen overeenkomstig de beheersverordening Groesbeek-Zuid. Ook alle overige bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden ten aanzien van de bestaande supermarkt en het bestaande bij de supermarkt behorend (parkeer)terrein zijn één op één overgenomen vanuit de beheersverordening Groesbeek-Zuid.

Aan de zijde van het plangebied waar het rechtstreeks grenst aan de achtertuinen van de woningen aan de Helfrichstraat 23-29 is binnen de bestemming 'Detailhandel' de aanduiding 'specifieke bouw-aanduiding - geluidwerende voorziening' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is het realise-

ren van een extra geluidwerende voorziening, bestaande uit een overkappende constructie mogelijk en toegestaan. De bouwhoogte daarvan mag max. 3 meter bedragen.

Een deel van de als 'Detailhandel' bestemde gronden heeft verder de aanduiding 'parkeerterrein' gekregen. Deze aanduiding regelt dat alleen de parkeerplaatsen in het zuidelijke deel van het plangebied mede gebruikt mogen worden voor parkeren ten behoeve van het aan de Herwendaalseweg 36 gevestigde horecabedrijf Dancing en Partycenter De Hoeve en de aan de Paulus Potterweg 79 gelegen maatschappelijke voorziening, basisschool De Sieppe.

Het ontwerp voor de terreininrichting voorziet in verband met de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan onder andere in bovengenoemde geluidwerende voorziening en een wadi aan de zuidzijde van het plangebied. Om te verzekeren dat die daadwerkelijk gerealiseerd worden, is in de bestemmingsregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Deze houdt in dat de gronden ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' uitsluitend gebruikt mogen worden voor parkeren en parkeervoorzieningen ten behoeve van detailhandel, indien de geluidwerende voorziening en wadi gerealiseerd zijn ter plaatse van de daarvoor opgenomen aanduidingen en in stand worden gehouden.

#### *Groen*

Voor de zuidelijke rand van het plangebied is de bestemming 'Groen' opgenomen. Ter plaatse van deze gronden zijn een wadi en de aanleg van een wandelpad als onderdeel van de aangrenzend aan het plangebied gelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek voorzien. Dit zijn beide voorzieningen die niet primair ten dienste staan van detailhandel, er gaat vooral een groenfunctie van uit.

Voor de bestemmingsregeling is de regeling als vervat in de beheersverordening Groesbeek-Zuid voor de bestemming 'Groen' als uitgangspunt genomen. Met de aanduiding 'waterberging' is aangegeven welke gronden bestemd zijn voor een wadi voor de zuivering, infiltratie, berging en de afvoer van het van het parkeerterrein afkomstige hemelwater.

#### *Waarde - Archeologische verwachtingswaarden*

Op grond van het archeologisch onderzoek dat in het kader van voorliggend bestemmingsplan ter plaatse is uitgevoerd, is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden' voor het zuidelijk deel van het plangebied komen te vervallen. Ten opzichte van de beheersverordening 'Groesbeek-Zuid' is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden' alleen gehandhaafd voor het bestaande bij de bestaande supermarkt behorende (parkeer)terrein. Gronden met deze dubbelbestemming blijven mede bestemd voor behoud en bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden.

### **6.2.3 Algemene regels**

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels is een algemene regel opgenomen over bestaande afstanden en andere maten wanneer zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Bepaald is dat bij afwijkingen de bij vergunning vastgelegde maatvoering aangehouden mag worden.

In de Algemene gebruiksregels is aangegeven welk gebruik van gronden of bouwwerken in strijd is met het bestemmingsplan.

In de Algemene afwijkingsregels zijn regels opgenomen met afwijkingsmogelijkheden die van toepassing zijn op alle in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen en daarmee ten aanzien van alle in het plan opgenomen bestemmingen flexibiliteit bieden.

In de Overige regels is een bepaling opgenomen om te waarborgen dat bij het verlenen van omgevingsvergunningen wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt aangesloten bij de meest recente versie van de CROW-publicatie 'Parkeerkencijfers - Basis voor parkeernormering'.

#### **6.2.4 Overgangs- en slotregels**

In de regel Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden een bestaand bouwwerk in stand mag blijven en het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken voortgezet mag worden, indien dat bouwwerk of dat gebruik afwijkt van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

## 7. OVERLEG EN INSPRAAK

### 7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie in werking getreden. In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. In het voorliggende geval is echter slechts sprake van de realisatie van extra parkeermogelijkheden. Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Er geldt dan ook geen verplichting tot het verhaal van kosten om de economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan te verzekeren.

Om het gebruiken van het bestaande gemeentelijke parkeerterrein voor parkeren ten behoeve van de naastgelegen bestaande Lidl supermarkt privaatrechtelijk te regelen, zal er na vaststelling van voorliggend bestemmingsplan een huurovereenkomst worden gesloten tussen gemeente en Lidl Supermarkten. Daarin wordt onder andere opgenomen dat de kosten voor de (her)inrichting van het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein, het bestaande gemeentelijke parkeerterrein en een klein deel van de daartussen gelegen groen- en ecologische zone rond de Drulsebeek volledig voor rekening van Lidl Supermarkten zijn. De kosten voor begeleiding van het plan en de bestemmingsplanprocedure door gemeente worden op grond van de gemeentelijke legesverordening bij Lidl Supermarkten in rekening gebracht.

Een bepaling in een bestemmingsplan kan een oorzaak zijn van (plan)schade als bedoeld in artikel 6.1 Wro. Ook door gemeente uit te keren tegemoetkoming(en) in planschade kunnen tot gevolg hebben dat een bestemmingsplan voor de gemeente economisch niet uitvoerbaar is. Om de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wat planschade betreft voor de gemeente te verzekeren, kan er met de verzoeker om vaststelling van het bestemmingsplan worden overeengekomen dat eventuele tegemoetkomingen in planschade die uit het plan voortvloeien voor zijn rekening komen. De gemeente en Lidl Supermarkten zullen indien noodzakelijk voor dit bestemmingsplan zo'n overeenkomst aangaan.

Gezien het bovenstaande betreft dit bestemmingsplan een initiatief waaraan voor de gemeente geen kosten zijn verbonden. Alle kosten komen voor rekening van Lidl Supermarkten.

## 7.2 Overleg

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) staat dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Dit bestemmingsplan is niet in z'n geheel voor advies voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland in het kader van het (voor)overleg als bedoeld in het Bro. Wel is er vooraf overleg geweest met het waterschap over de wateraspecten van het plan. De resultaten hiervan zijn verwerkt in paragraaf 5.7. Vooroverleg met de provincie, het rijk en/of andere gemeenten en instanties wordt in dit geval niet noodzakelijk geacht. Zoals in voorgaande hoofdstukken is beschreven, zijn er gezien de aard en omvang van het project en de ligging van het plangebied met dit plan geen nationale en provinciale belangen en/of belangen van andere gemeenten en instanties in het geding.

## 7.3 Inspraak

In het kader van dit bestemmingsplan is een inspraakprocedure doorlopen. Hiertoe is in plaats van een voorontwerpbestemmingsplan het schetsontwerp voor de terreininrichting vanaf 28 juli 2016 voor zes weken voor inspraak ter inzage gelegd. Een aantal direct omwonenden heeft inspraakreacties ingebracht op dit schetsontwerp. Deze reacties hebben aanleiding gegeven om het ontwerp voor de terreininrichting aan te passen tot het in hoofdstuk 3 beschreven ontwerp. Met dit aangepaste ontwerp is zoveel als mogelijk aan de reacties van omwonenden tegemoetgekomen.

Naast de inspraakprocedure heeft de gemeente samen met Lidl twee keer een informatieavond gehouden voor omwonenden en andere geïnteresseerden. De reacties tijdens deze avonden zijn waar mogelijk verwerkt in het ontwerp voor de terreininrichting.

Het verslag van de inspraakprocedure is als afzonderlijke bijlage bij deze toelichting opgenomen.

## 7.4 Zienswijzen

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er één zienswijze ingediend. De ontvangen zienswijze is samengevat en beantwoord in de zienswijzennota, die apart als bijlage bij de toelichting is opgenomen. De conclusie van de beantwoording was dat de zienswijze geen aanleiding gaf het bestemmingsplan te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan en geen aanleiding gaf om af te zien van de vaststelling van het bestemmingsplan. Op 27 september 2018 heeft de raad van de gemeente Berg en Dal het bestemmingsplan dan ook ongewijzigd vastgesteld.

## 8. PROCEDURE

De bestemmingsplanprocedure ziet er globaal als volgt uit:

- Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegd. Dit na openbare bekendmaking door de gemeente in de Staatscourant en het Gemeenteblad op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) (de gemeente vermeldt achteraf in het huis-aan-huisblad welke bekendmakingen er in de afgelopen periode gepubliceerd zijn op deze website).
- Zienswijzen kunnen in de periode van zes weken door eenieder schriftelijk of mondeling naar voren worden gebracht. In de openbare bekendmaking wordt vermeld op welke wijze mondeling zienswijzen kunnen worden ingediend.
- Na afloop van de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan voor zienswijzen moet de gemeenteraad beslissen over de beantwoording van zienswijzen, in het geval deze zijn ingebracht, en de vaststelling van het bestemmingsplan.
- Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt binnen twee weken na de vaststelling bekendgemaakt in de Staatscourant en het Gemeenteblad op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Ook wordt het besluit langs elektronische weg toegezonden aan de diensten van het Rijk en de provincie, waterschapsbesturen en andere besturen met een belang.
- In afwijking van het bovenstaande wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zes weken na de vaststelling bekendgemaakt, indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van zienswijzen van gedeputeerde staten of de inspecteur. In zodanig geval zenden burgemeester en wethouders na de vaststelling onverwijld langs elektronische weg het raadsbesluit aan gedeputeerde staten onderscheidenlijk de inspecteur.
- De beroepstermijn van zes weken vangt aan de dag na de terinzagelegging van het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan. Tegen het bestemmingsplan staat voor belanghebbenden rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een ingesteld beroep heeft geen schorsende werking. Daartoe dient afzonderlijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak een voorlopige voorziening te worden aangevraagd.
- Met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt treedt het bestemmingsplan in werking.

## **Bijlage - Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

De achterliggende gedachte bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

In deze bijlage wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

| Kenmerken van het project                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Omvang van het project</li> <li>• Cumulatie met andere projecten</li> <li>• Gebruik van natuurlijke grondstoffen</li> <li>• Productie van afvalstoffen</li> <li>• Verontreiniging en hinder</li> <li>• Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Plaats van het project                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bestaand grondgebruik</li> <li>• Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied</li> <li>• Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang</li> </ul> |
| Kenmerken van het potentiële effect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)</li> <li>• Grensoverschrijdende karakter van het effect</li> <li>• Waarschijnlijkheid van het effect</li> <li>• Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

*Criteria EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.*

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

| Kenmerken van het project                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Criteria                                                                                                 | Toets                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Omvang van het project                                                                                   | Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 4.900 m <sup>2</sup> , het deel van het plangebied waarvan de bestemming, het toegestane gebruik en de inrichting worden gewijzigd ten behoeve van het toestaan van detailhandel circa 1.725 m <sup>2</sup> . Het project richt zich op de uitbreiding van de parkeermogelijkheden bij een bestaande supermarkt door een bestaand naastgelegen parkeerterrein ten behoeve van horeca onderdeel te maken van het bij de detailhandelsvestiging behorend terrein; daartoe voorziet het een (her)inrichting van het bestaande bij de supermarkt behorende (parkeer)terrein, het bestaande naastgelegen parkeerterrein en een klein gedeelte van de tussengelegen groen- en ecologische zone.                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Cumulatie met andere projecten                                                                           | Nee.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Gebruik van natuurlijke hulpbronnen                                                                      | N.v.t. Bij de ontwikkeling wordt niet permanent gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Productie van afvalstoffen                                                                               | Naast het reguliere afval als gevolg van het toekomstige gebruik zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Verontreiniging en hinder                                                                                | <p>De ontwikkeling vindt plaats in stedelijk gebied. Tijdens de <u>aanlegfase</u> is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van werkverkeer en aanlegwerkzaamheden, maar dit betreft geen hinder groter dan bij reguliere werkzaamheden in het kader van de aanleg van een parkeerterrein.</p> <p><u>Luchtkwaliteit</u> (zie ook paragraaf 5.4): Met voorliggend plan wordt geen significante invloed op de luchtkwaliteit uitgeoefend. De ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.</p> <p><u>Geluid wegverkeer</u> (zie ook paragraaf 5.2): Er is geen sprake van een geluidgevoelig object en daarnaast sprake van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat ten gevolge van het wegverkeer.</p> <p><u>Geur</u> (zie ook paragraaf 5.5): Het betreft een stedelijke locatie, veehouderijen of andere geurhinder veroorzakende inrichtingen zijn in de directe omgeving niet aanwezig. Daarnaast is geen sprake van een geurgevoelig object.</p> |
| Risico van ongevallen                                                                                    | Er is slechts sprake van de verruiming van de gebruiksmogelijkheden van een reeds bestaand parkeerterrein. Er is geen sprake van de realisatie van een nieuwe risicobron.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Plaats van het object                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Criteria                                                                                                 | Toets                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Bestaand grondgebruik                                                                                    | In de huidige situatie zijn de gronden waar de uitbreiding van de parkeermogelijkheden ten behoeve van de Lidl supermarkt is voorzien reeds voor parkeren in gebruik, maar dan ten behoeve van een horecavestiging en niet ten behoeve van detailhandel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied | N.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Het opnamevermogen van het natuur-                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| Kenmerken van het project                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Criteria                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Toets                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| lijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)</li> <li>gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden</li> </ul> | Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van door Wet natuurbescherming beschermde gebieden. Zie ook paragraaf 5.8 'Ecologie'.<br><br>Nee.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid</li> <li>landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang</li> </ul>                                                                                                                                                                                             | N.v.t.<br><br><u>Cultuurhistorie</u> (zie ook paragraaf 5.9): binnen het plangebied en de directe omgeving is geen sprake van landschappen van (cultuur)historisch belang.<br><br><u>Archeologie</u> (zie ook paragraaf 5.9): het archeologisch belang is door middel van een archeologisch onderzoek betrokken in het plan. Voor een deel van het terrein wordt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarden' gehandhaafd, waarmee mogelijk aanwezige archeologische waarden voldoende bescherming wordt geboden. |

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

| Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.) |                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gevoelig gebied                                                             | Toets                                                                                                                                                                                                                  |
| Beschermd natuurmonument                                                    | Nee.                                                                                                                                                                                                                   |
| Habitat en vogelrichtlijngebieden                                           | Nee, zie paragraaf 5.8 'Ecologie'.                                                                                                                                                                                     |
| Watergebied van internationale betekenis                                    | Nee.                                                                                                                                                                                                                   |
| Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS)                                    | Het plangebied ligt niet binnen of in de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Zie paragraaf 5.8 'Ecologie'.                                                                                                |
| Landschappelijk waardevol gebied                                            | Het plangebied maakt geen onderdeel uit van landschappelijk waardevol gebied.                                                                                                                                          |
| Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden       | Nee, zie paragraaf 5.7 'Waterparagraaf'.                                                                                                                                                                               |
| Beschermd monument                                                          | Er zijn binnen het plangebied geen beschermde monumenten aanwezig. Ook zijn in de directe nabijheid van het plangebied geen beschermde monumenten aanwezig waarop een negatieve invloed zou kunnen worden uitgeoefend. |
| Belvedere-gebied                                                            | Nee.                                                                                                                                                                                                                   |

| Kenmerken van het potentiële effect                                             |                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Criteria                                                                        | Toets                                                                                                                                                                                                              |
| Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) | N.v.t.                                                                                                                                                                                                             |
| Grensoverschrijdende karakter van het effect                                    | Nee.                                                                                                                                                                                                               |
| Waarschijnlijkheid van het effect                                               | Van onevenredige effecten voor de omgeving is geen sprake.                                                                                                                                                         |
| Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect                            | Er is sprake van een permanent parkeerterrein, waarbij de effecten blijvend zijn. Zoals echter al verwoord in het voorgaande, zijn deze effecten niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting. |

Gezien het vorenstaande en indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project; en
3. De kenmerken van het potentiële effect;

sprake is van een wezenlijk kleiner schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is dan bij stedelijke ontwikkelingsprojecten, waarvoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure een vereiste is. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen significant nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.



