

Joure, 2 oktober 2019
Verzonden: **02 OKT. 2019**

Ons kenmerk : OV 20190155/4312101
Uw kenmerk :
In behandeling bij :
Bijlage(n) :

Onderwerp:
verlening omgevingsvergunning

Beste meneer ,

U heeft vergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark op de locatie nabij Welleweg 6 te Vegelinsoord. Kadastraal bekend gemeente Nijehaske, sectie K, nummers 341, 828, 1390 en 1394. Het zonnepark heeft een oppervlakte van 5 hectare. Deze aanvraag hebben wij ontvangen op 28 maart 2019.

Verlening vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen. Het gaat om de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk
- afwijken regels ruimtelijke ordening (uitgebreid)

Dit besluit is genomen op basis van de artikelen 2.1 en 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Bij de uitvoering van het project moet hieraan worden voldaan.

Het gebruik van een zonnepark zal maximaal 30 jaar duren. De instandhoudingstermijn loopt in ieder geval af binnen 30 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning.

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- 4312101_1553792402747_publiceerbareaanvraag.pdf;
- 4312101_1569831124808_ruimtelijke_onderbouwing_zonnepark_vegelinsoord_def_26-9-2019.pdf;
- 4312101_1562320077568_18031_ao01_plankaart.pdf;
- 4312101_1562320168217_18031_ao02_profielen.pdf;
- 4312101_1562320221310_18031_ao03_bouwwerken.pdf ;
- reactienota zienswijzen ;
- (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad dd. 11-7-2019.

Beoordeling

Bij de besluitvorming is de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast. Deze procedure staat beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag is getoetst aan de relevante criteria als beschreven in paragraaf 2.3 van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële regeling omgevingsrecht en de krachtens die regelingen gestelde nadere bepalingen.

Bouwen van een bouwwerk

het plan voldoet aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening

Op grond van de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening De Fryske Marren 2014.

ambtelijke welstandstoets

Het plan is ambtelijk getoetst aan het welstandsgebied 'Haskerveenpolder' van Welstandsnota De Friese Meren 2014. Op grond van de ingediende gegevens zijn wij van oordeel dat het plan hieraan voldoet.

Het zonnepark is gelegen tussen bestaande bebouwing zoals agrarische bedrijven en een loonbedrijf aan de Welleweg en een industrieterrein met een vuilstortlocatie. De panelen worden uit het zicht genomen door een ecologische oever met rietkragen en een struweelhaag. Er zal slechts een klein stuk hekwerk gebruikt worden ter beveiliging. Het hekwerk zal in een gedekte kleur en met grote mazen worden uitgevoerd. De gronden liggen ca 40 cm lager dan de omliggende wegen. Hierdoor blijft er zicht over de panelen.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

voldoet niet aan regels ruimtelijke ordening

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen wij naar de motivatie voor 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

afwijken van regels ruimtelijke ordening

Het plan voldoet niet aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Noord - 2017" waarbinnen de percelen de bestemming 'agrarisch' hebben. Binnen de bestemming 'agrarisch' is de oprichting van een zonnepark niet toegestaan.

Ingevolge artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^e Wabo kan hiervan worden afgeweken, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voor de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de bijlage "4312101_1569831124808_ruimtelijke_onderbouwing_zonnepark_vegelinsoord_def_26-9-2019.pdf" die onderdeel uitmaakt van het besluit. De overwegingen zijn opgenomen in bijlage 1.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.5 (paragraaf 6.2) van het Bor wordt een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen (vvgb) heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben en dat de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Een (ontwerp) vvgb is door de gemeenteraad afgegeven op 11 juli 2019. Op 30 maart 2016 heeft de raad in een algemeen besluit (beleidsregel) opgenomen dat indien er geen zienswijzen worden ingediend de ontwerp-vvgb direct definitief is. Er zijn 2 zienswijzen ingediend. De aanpassing en aanvulling van de

stukken naar aanleiding van de 2 zienswijzen hebben echter ruimtelijk geen wijzigingen in het bouwplan tot gevolg gehad.

Terinzagelegging

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode van 19 juli 2019 tot en met 19 augustus 2019 kon een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze indienen tegen deze ontwerpbesluiten. Ook zijn instanties als het Wetterskip en de Provincie in kennis gesteld van de terinzagelegging. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is wel gebruik gemaakt. Voor de zienswijzen verwijzen wij u naar de bijgevoegde reactienota.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift is verstreken.

Nadere informatie

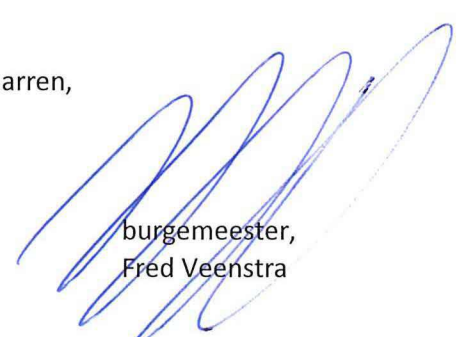
Lees ook de bijlage 'Overige informatie'. Hierin staat onder meer welke kosten aan deze vergunning verbonden zijn.

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via telefoonnummer 14 05 14 of e-mail info@defryskemarren.nl.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,


gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier


burgemeester,
Fred Veenstra

Bijlage 1

Overwegingen 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing merken wij het volgende op.

Omschrijving plangebied

Het plangebied bestaat uit agrarische percelen aan de Welleweg te Vegelinsoord. De percelen zijn aansluitend aan Bedrijventerrein de Wierde op het grensgebied van Heerenveen, Oudehaske en Vegelinsoord. De oppervlakte van het zonnepark is ca. 5 hectare.

Huidige situatie

Het plangebied is in het geldende bestemmingsplan aangewezen als 'agrarisch'. De locatie tussen de Welleweg en locatie de Wierde zijn in de vastgestelde structuurvisie Integrale Visie Heerenveen – Skarsterlân bedoeld als uitbreiding van bedrijvigheid. Er is aangegeven dat de agrarische functie op deze locatie bemoeilijkt wordt door overwaaiend afval van locatie de Wierde en dat verstedelijking in de lijn van de verwachting ligt.

Provinciaal beleid

Verordening Romte

Door Provinciale Staten is d.d. 21 februari 2018 een herziene versie van de 'Verordening Romte Fryslân 2014' vastgesteld die per 28 maart 2018 in werking is getreden. Deze laatste herziening heeft voor een groot deel betrekking op de regels ten aanzien van duurzame energie.

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen de begrippen bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied. Een ruimtelijk plan in het landelijk gebied kan slechts voorzien in een opstelling voor zonne-energie aansluitend op bestaand stedelijk gebied van een stad of dorp of als onderdeel van een uitbreidingslocatie, of nabij bestaand stedelijk gebied, mits het zonnepark een redelijke aansluiting heeft of krijgt op het stedelijk weefsel van stad of dorp. Het plangebied voor dit zonnepark ligt aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied.

Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het beleidskader Sinnefjilden yn it lânskip van de provincie Fryslân als uitgangspunt gebruikt.

Gemeentelijk beleid:

Om zonneparken mogelijk te maken heeft de gemeenteraad het beleidskader Sinnefjilden 2018 gemeente de Fryske Marren vastgesteld op 11 juli 2018.

Voorkeur gemeente

De eerste voorkeur heeft de plaatsing van panelen op dak. Dit kost geen 'nieuwe' ruimte. Echter zijn niet alle daken geschikt. Met alleen plaatsing van panelen op daken zal de gemeentelijke duurzaamheidsambitie niet word gehaald. De opgave om energieneutraal te worden is groter dan alleen zon op dak. Als alle daken worden benut blijft in de Fryske Marren een opgave van 652 hectare zonneparken op grond over of 68 windturbines van 100 meter, waarvoor plek gezocht kan worden in het landelijk gebied (impactanalyse raadsmemo 12 maart).

Wat betreft de zon op dak kan de initiatiefnemer kijken naar zijn eigen daken. De initiatiefnemer heeft al zonnepanelen op zijn daken, maar is ook bereid om het oppervlakte helemaal vol te leggen.

Oppervlakte zonneparken

De locatie valt in Beleidskader Sinnefjilden 2018' van de gemeente De Fryske Marren binnen de 'Situatie stadsrandzone Heerenveen'. In overleg met de gemeente Heerenveen is in het zonnebeleid vastgelegd dat deze zone ten noorden van het bedrijvenpark Haskerveen in aanmerking komt voor de realisatie van grootschalige zonneparken van 20-25 ha. Vanuit het bestuur van de Fryske Marren is aan de initiatiefnemer gevraagd te verkennen of deze 20-25 ook gerealiseerd kan worden. Hierover worden gesprekken gevoerd met de eigenaren van de naastliggende gronden. Het is belangrijk dat dit proces om te komen tot een groter park zorgvuldig wordt doorlopen. Om toch te kunnen starten wordt dit project als vliegwiel gezien in de ontwikkeling van een groter zonnepark.

Landschappelijke inpassing

Het park wordt ingericht binnen de bestaande kavelstructuur, waarbij de bestaande sloten behouden blijven. Aan de noordzijde worden de panelen uit het zicht genomen door een groene rand met struiken. Aan de buitenrand van het plangebied worden de bestaande sloten verbreed en natuurvriendelijke oevers met ruigte worden hieraan toegevoegd, zodat de zonnepanelen uit het zicht verdwijnen. Aan de zuidzijde wordt geen 'rand' toegevoegd, maar daar vormen de bestaande bosschages de zuidelijke rand met 'De Dolten'. Aan de zuidzijde wordt ruimte vrij gehouden van panelen, vanuit het idee dat bij inrichting van een groter zonnepark deze strook een ecologische functie kan krijgen, waardoor de bestaande ecologische verbinding wordt doorgetrokken in westelijke richting, zodat een extra ecologische verbinding gerealiseerd kan worden. De kavel te midden van de paneelvelden blijft vrij en blijft agrarisch in gebruik. Deze kavel is niet in eigendom van initiatiefnemer. Het paneelveld grenst aan de bestaande bebouwingsrand van de aanvrager. Aan de zuidkant komt een entree met inkoop- en transformatorstation. Binnen het ontwerp wordt rekening gehouden met een eventuele toekomstige ontwikkeling. De principes van de 'randen' zijn zodanig gekozen dat deze kunnen worden doorgetrokken bij een inrichting van de overige kavels. Dit betekent een groene rand aan de noordzijde, brede sloten met opgaande beplanting en ruigte aan de west- en oostzijde en een entree in de zuidwesthoek.

Draagvlak

De initiatiefnemer heeft in de eerste ideefase van de plannen overleg gevoerd met de directe burens aan de Welleweg. Hierbij is gepolst wat de mening is ten opzichte van het opwekken van zonne-energie op de deze locatie, en ook is gepolst of de burens mogelijkheden zien voor de grotere ontwikkeling van een zonnepark van 20-25 ha tussen de Welleweg en de Omrin. Hierin zijn positieve reacties verkregen. Voor het indienen van de aanvraag is op 26-3-2019 een informatieavond georganiseerd in het dorpshuis van Vegelinsoord. Hiervoor zijn alle omwonenden in een ruime straal van 1 km rond de te ontwikkelen locatie uitgenodigd. Ook de vertegenwoordigers van het plaatselijk belang van Vegelinsoord en Nieuwebrug zijn hierbij uitgenodigd. Op de avond waren ongeveer 25 geïnteresseerde omwonenden aanwezig, waarbij een toelichting op de plannen is gegeven en aan hun is gevraagd of ze ideeën hebben voor de inpassing en het ontwerp van het zonnepark. Aangegeven is dat ze zich kunnen vinden in de voorgestelde inpassing van een natuurvriendelijk oever met ruigte.

Participatie

Bij grootschalige zonneparken is het gewenst de mogelijkheden voor financiële participatie te onderzoeken. De initiatiefnemer investeert in het zonnepark en ontvangt de revenuen. Met een SDE+ subsidie is een positieve businesscase mogelijk, maar waarbij het rendement de eerste 15 jaar voorzichtig is. Financiële participatie kan het delen van de opbrengsten met de omgeving zijn. De wens is om voor het gebied iets terug te doen, zonder dat daarbij een financiële investering van de omwonenden wordt gevraagd. Er wordt bij exploitatie gekozen voor het doneren van een jaarlijkse bijdrage aan het plaatselijk belang Vegelinsoord. Het plaatselijk belang steunt het zonnepark voor 100% en op 14 mei 2019 is een jaarlijkse vergoeding overeengekomen. Daarnaast zal voor

geïnteresseerden binnen de buurtvereniging Welleweg de mogelijkheid worden geboden voor het afnemen van groene stroom en de gezamenlijke inkoop van panelen voor zon op dak.

Bij een ontwikkeling van een groter zonnepark aansluitend aan deze locatie is een hoger rendement te verwachten door de schaalvergroting. In dit geval zullen de mogelijkheden van financiële participatie door het uitgeven van aandelen/ obligaties of de mogelijkheid van participatie door een lokale energie coöperatie of het storten van een bedrag in een gebiedsfonds worden onderzocht. Dit is vanuit de initiatiefnemer een wens om ook de omgeving te betrekken bij het opwekken van de duurzame energie.

Bodem

Bij de ontwikkeling zullen geen materialen worden gebruikt die kunnen leiden tot uitloging in grond en grondwater.

Toetsing milieueffectrapportage

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Zonneparken staan als zodanig niet op de D-, of C-lijst. Wel zijn er twee activiteiten op de D-lijst waar zon onder lijkt te kunnen vallen:

- D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.
- D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. Een zonnepark met een omvang zoals in dit project begroot, wordt niet onder categorie D9 wordt geschaard, behalve in het geval dat een zonnepark onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject. Ook categorie D22.1 is niet van toepassing, aangezien er productie van elektriciteit, stoom en warm water nodig is, om hieronder te vallen. In dit geval is dus voor zonneparken geen vormvrije m.e.r. beoordeling nodig.

Verkeer

Het zonnepark is vanaf de bestaande infrastructuur te bereiken.

Het plan wordt vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt acceptabel bevonden.

Voorschriften

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190155/4312101

Algemeen

- De aanvang en het einde van de werkzaamheden moeten uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder*, met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft.

Bouwen van een bouwwerk

- De situering en de peilhoogte van het bouwwerk moeten door de toezichthouder* worden uitgezet (eventueel in overleg met de eigenaar).
- De aanvang van de volgende onderdelen moet, indien toegepast, uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder* (met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft):
 - grond(verbeterings)werkzaamheden
 - het aanbrengen van funderingspalen
 - het storten van beton

Voorwaardelijke verplichting

- Voor er met de bouw en aanleg van het zonnepark gestart kan worden dienen de benodigde onderzoeken voor de landschappelijke inpassing te zijn afgerond en dienen de conclusies te zijn verwerkt. De eventuele vergunningen en ontheffingen hiervoor dienen voor de bouw en aanleg van het zonnepark ook vergund en afgegeven te zijn. Een ecologisch- en een archeologisch onderzoek is nog nodig. In de gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing '4312101_1569831124808_ruimtelijke_underbouwing_zonnepark_vegelinsoord_def_26-9-2019.pdf' is hier bij het onderdeel ecologie en archeologie op ingegaan.
- De ecologische oever met rietkraag de struweelhaag en de aan te planten eiken, vereist in het kader van een zorgvuldige ruimtelijke inpassing, dienen uiterlijk binnen 12 maanden na de start van de bouwwerkzaamheden te zijn aangelegd en in stand gehouden zolang de zonnepanelen er staan. Dit conform bijlage 1 in de Ruimtelijke Onderbouwing.

Afwijken ruimtelijke regels

- Binnen 30 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning dient het zonnepark te zijn verwijderd en de gronden weer in oude staat teruggebracht te zijn.

* Gegevens toezichthouder:

██████████ bereikbaar via telefoonnummer: 14 05 14 / e-mail: info@defryskemarren.nl

Rechtsbescherming

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190155/4312101

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Tegelijk met het instellen van beroep kunnen belanghebbenden vragen het besluit tijdelijk ongedaan te maken. Zo'n verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> kan het instellen van beroep en/of het verzoek om voorlopige voorziening digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u meer weten over de procedure? Bel met de afdeling juridische zaken van de gemeente, te bereiken via telefoonnummer 14 05 14.

Overige informatie

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190155/4312101

Wat zijn de kosten?

Aan de vergunningverlening zijn kosten verbonden. Deze legeskosten bedragen [REDACTED].

Dit bedrag is als volgt samengesteld:

Leges behandeling bouwactiviteit [REDACTED]

Leges ambtelijk welstandsadvies [REDACTED]

Leges behandeling buitenplanse afwijking [REDACTED]

Binnenkort ontvangt u hiervoor een nota.

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder 'Overheidsinformatie', 'Lokale wet- en regelgeving'. Vervolgens vult u het zoekwoord 'leges' in en selecteert u de betreffende gemeente.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Vrijkomende grond

Vrijkomende grond mag (indien de grond niet tussentijds is bewerkt) op of nabij dezelfde plaats als waar het is ontgraven weer als bodem worden toegepast. Aangevoerde grond die wordt toegepast (en afgevoerde grond die elders wordt gebruikt) dient te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit c.q. de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Intrekken vergunning

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;
- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.