

Sinnefjild de Ekers

[REDACTED]
Dorpsstraat 83
9699 PC Vriescheloo

Joure, 10 maart 2020

Verzonden: **13 MAART 2020**

Ons kenmerk : OV 20190236/4424967

Uw kenmerk :

In behandeling bij: [REDACTED]

Bijlage(n) : diversen

Onderwerp:

verlening omgevingsvergunning

Beste [REDACTED],

U heeft vergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonneveld (Sinnefjild de Ekers) ten noorden van het bedrijventerrein De Ekers (tijdelijk: instandhoudingstermijn 30 jaar) op de locatie achter Lange Ekers 4 te Haskerhorne. Deze aanvraag hebben wij ontvangen op 18 mei 2019.

Verlening vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen. Het gaat om de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk
- afwijken regels ruimtelijke ordening (uitgebreid)

Dit besluit is genomen op basis van de artikelen 2.1 en 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Bij de uitvoering van het project moet hieraan worden voldaan.

Het gebruik van een zonnepark zal maximaal 30 jaar duren. De instandhoudingstermijn loopt in ieder geval af binnen 30 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning.

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- 4424967_1558211395543_publiceerbareaanvraag;
- 4424967_1582665817789_ro_sinnefjild_de_ekers_versie_4.pdf;
- 4424967_1572465560389_Bijlage_1_Landschappelijke_inpassing_Sinnefjild_de_Ekers_versie_2;
- 4424967_1558204774676_Bijlage_2_Watertoets;
- 4424967_1567534158906_Bijlage_3_Quickscan_ecologie_versie_2;
- 4424967_1572806598898_Bijlage_4_Rapport_archeologie_versie_2;
- 4424967_1558205802065_Bijlage_5_Participatieplan;
- 4424967_1567534508701_Bijlage_6_Rapportagebrief_eDNA_Grote_modderkruiper_De_Ekers;
- 4424967_1558206316039_TT_Onderconstructie;
- 4424967_1558206493840_TT_Container_met_reserveonderdelen;

- 4424967_1558206541601_TT_Hekwerk;
- 4424967_1558206655491_TT_Inkoopstation;
- 4424967_1558206726208_TT_Transformer_station;
- 4424967_1558206775991_TT_Voorbeeld_zonnepaneel;
- 4424967_1566936761531_Intentieovereenkomst_Stichting_Agrarische_Schouw_gebiedsfonds;
- 4424967_1572008360523_TT_PV_layout_sinnefjild_versie_2;
- 4424967_1577022740005_aerius_berekening_stikstofdepositie.pdf;
- (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad dd. 8 januari 2020.

Beoordeling

Bij de besluitvorming is de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast. Deze procedure staat beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag is getoetst aan de relevante criteria als beschreven in paragraaf 2.3 van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële regeling omgevingsrecht en de krachtens die regelingen gestelde nadere bepalingen.

Bouwen van een bouwwerk

het plan voldoet aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening

Op grond van de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening De Fryske Marren 2014.

ambtelijke welstandstoets

Het plan is ambtelijk getoetst aan het welstandsgebied 'Haskerveenpolder' van Welstandsnota De Friese Meren 2014. Op grond van de ingediende gegevens zijn wij van oordeel dat het plan hieraan voldoet.

Het zonnepark is vanaf het bedrijventerrein zichtbaar. Dit sluit aan bij het bedrijventerrein en het zonneveld vormt zo een overgang van bedrijventerrein naar landschap. Het zonnepark met bijbehorende bouwwerken is vanuit het agrarisch gebied landschappelijk ingepast. De benodigde hekwerken worden groen uitgevoerd zodat ze wegvallen in de groene inpassing. Dit is uitgewerkt in de landschappelijke inpassing welke onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

voldoet niet aan regels ruimtelijke ordening

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen wij naar de motivatie voor 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

afwijken van regels ruimtelijke ordening

Het plan voldoet niet aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Noord - 2017" waarbinnen de percelen de bestemming 'agrarisch' hebben. Binnen de bestemming 'agrarisch' is de oprichting van een zonnepark niet toegestaan.

Ingevolge artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo kan hiervan worden afgeweken, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke

onderbouwing bevat. Voor de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de bijlage "4424967_1582665817789_ro_sinnefjild_de_ekers_versie_4.pdf" die onderdeel uitmaakt van het besluit. De overwegingen zijn opgenomen in bijlage 1.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Op grond van het bepaalde in artikel 6.5 (paragraaf 6.2) van het Bor wordt een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen (vvgb) heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben en dat de aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Een (ontwerp) vvgb is door de gemeenteraad afgegeven op 8 januari 2020. Op 30 maart 2016 heeft de raad in een algemeen besluit (beleidsregel) opgenomen dat indien er geen zienswijzen worden ingediend de ontwerp-vvgb direct definitief is.

Terinzagelegging

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode van 17 januari 2020 tot en met 27 februari 2020 kon een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze indienen tegen deze ontwerpbesluiten. Ook zijn instanties als het Wetterskip en de Provincie in kennis gesteld van de terinzagelegging. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift is verstreken.

Nadere informatie

Lees ook de bijlage 'Overige informatie'. Hierin staat onder meer welke kosten aan deze vergunning verbonden zijn.

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via telefoonnummer 14 05 14 of e-mail info@defryskemarren.nl.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,



gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier



burgemeester,
Fred Veenstra

Bijlage 1

Overwegingen 'Afwijken van regels ruimtelijke ordening'.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing merken wij het volgende op.

Omschrijving plangebied

Het plangebied bestaat uit agrarische percelen liggend aan de Lange Ekers te Haskerhorne. De percelen zijn aansluitend aan Bedrijventerrein de Ekers te Joure. De oppervlakte van het zonnepark inclusief landschappelijke inpassing is 10 hectare.

Huidige situatie

Het plangebied is in het geldende bestemmingsplan aangewezen als 'agrarisch'. Het huidige gebruik van de grond is grasland. Het gras wordt bemest, gemaaid en googst. Daarnaast wordt de grond gebruikt voor het weiden van paarden. De huidige eigenaar van de grond heeft een fok- en opfokbedrijf van paarden. De gronden zijn in vroegere plannen aangewezen voor bedrijventerrein. Dit speelt nu niet maar kan over 30 jaar wel weer actueel zijn.

Provinciaal beleid

Verordening Romte

Door Provinciale Staten is d.d. 21 februari 2018 een herziene versie van de 'Verordening Romte Fryslân 2014' vastgesteld die per 28 maart 2018 in werking is getreden. Deze laatste herziening heeft voor een groot deel betrekking op de regels ten aanzien van duurzame energie.

In de verordening is onderscheid gemaakt tussen de begrippen bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied. Een ruimtelijk plan in het landelijk gebied kan slechts voorzien in een opstelling voor zonne-energie aansluitend op bestaand stedelijk gebied van een stad of dorp of als onderdeel van een uitbreidingslocatie, of nabij bestaand stedelijk gebied, mits het zonnepark een redelijke aansluiting heeft of krijgt op het stedelijk weefsel van stad of dorp. Het plangebied voor dit zonnepark ligt aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied.

Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het beleidskader Sinnefjilden yn it lânskip van de provincie Fryslân als uitgangspunt gebruikt.

Gemeentelijk beleid:

Om zonneparken mogelijk te maken heeft de gemeenteraad het beleidskader Sinnefjilden 2018 gemeente de Fryske Marren vastgesteld op 11 juli 2018.

Voorkeur gemeente

De eerste voorkeur heeft de plaatsing van panelen op dak. Dit kost geen 'nieuwe' ruimte. Echter zijn niet alle daken geschikt. Met alleen plaatsing van panelen op daken zal de gemeentelijke duurzaamheidsambitie niet worden gehaald. De opgave om energieneutraal te worden is groter dan alleen zon op dak. Als alle daken worden benut blijft in de Fryske Marren een opgave van 652 hectare zonneparken op grond over of 68 windturbines van 100 meter, waarvoor plek gezocht kan worden in het landelijk gebied (impactanalyse raadsmemo 12 maart).

Initiatiefnemer heeft in het participatieplan, welke onderdeel van de vergunning is, opgenomen om eigenaren van daken in de directe omgeving te stimuleren. Dit door middel van het collectief zonnepanelen tegen kostprijs aan te schaffen.

Oppervlakte zonneparken

De locatie is aansluitend aan het stedelijk gebied van Joure. In het Beleidskader Sinnefjilden 2018' van de gemeente De Fryske Marren komt de kern Joure in aanmerking voor de realisatie van grootschalige zonneparken van 20-25 ha. Het initiatief betreft een zonnepark inclusief landschappelijke inpassing van 10 ha. Het voldoet aan de toegestane oppervlakte zonnepark buiten bestaand stedelijk gebied bij de kern Joure.

Landschappelijke inpassing

Het park wordt ingericht binnen de bestaande kavelstructuur, waarbij de bestaande sloten behouden blijven. De landschappelijke randen hebben aan iedere zijde hun eigen inrichting. Aan de noordzijde komt een taludrand met veldstruweel om de onderrand van de constructie af te schermen. Langs de bestaande sloot komt een rietkraag. Hier wordt de aansluiting gemaakt op het meer open landschap. Met enkele bomen kan aan deze zijde de functionele bebouwing ingepast worden, net zoals in de wederopbouwperiode de boombeplanting vooral aan de noord- en westzijde van het erf als windkering werd ingezet. Aan de oostzijde wordt het profiel van een karrespoor (voet- en ruitpad) langs het water doorgezet, met plaatselijk opslag van enkele bomen of struiken. Hierbij wordt aangesloten op de bestaande inrichting van het Scharrewiel dat langs het bedrijventerrein loopt. Het voetpad ligt op zodanige hoogte dat er op ooghoogte over het zonneveld gekeken wordt, waarmee de openheid, weidsheid en beleving van de horizon richting het westen in stand blijven. De bestaande sloot krijgt een rietkraag. Aan de zuidzijde komen rietkragen langs de bestaande sloten. Aan deze zijde komt geen taludrand, het zonneveld is zo zichtbaar vanaf het bedrijventerrein. Dit sluit aan bij het bedrijventerrein en het zonneveld vormt zo een overgang van bedrijventerrein naar landschap. Hiermee blijft deze zijde open en het voorkomt schaduwwerking. Aan de westkant komt een grasvegetatie, waarmee het karakter van de open velden behouden blijft. Bovendien wordt hiermee de beschermingszone van 5 meter langs de hoofdwatgang open gehouden.

Gebruik

De gronden welke in de toekomst bedrijventerrein kunnen worden tegen een bestaand bedrijventerrein is een passende plek voor een zonnepanelen veld. Na opruimen zonnepanelen na ca 30 jaar kan in terrein worden ingericht als industrieterrein of weer terug gebracht worden naar agrarische gronden.

De grond tussen de panelen zal uit kruidenrijk grasland gaan bestaan. Omdat de grond op het zonneveld niet bemest en bewerkt wordt, ontstaat de mogelijkheid om met inheemse zaadmengsels en plantmateriaal diversiteit te creëren in de vegetatie. De grond zal extensief begraaasd worden door schapen. Bij de opstelling van de zonnepanelen is een afstand van 3 meter tussen de rijen panelen aangehouden en een hoogte van minimaal 80 centimeter vanaf de grond. Hierdoor is er meer lichtinval op de bodem en een betere regenwaterverdeling, waardoor er tussen de rijen en ook onder de panelen meer kansen zijn voor de ontwikkeling van natuur.

Draagvlak

Initiatiefnemer heeft keukentafel gespreken gevoerd bij directe omwonenden op 9 april 2019. Hier zijn de plannen toegelicht. Ook is aangegeven dat er nog een inloopavond zou volgen. Op 1 adres stond met niet achter de plannen. Deze was echter niet voornemens actie te ondernemen tegen de plannen. De overige 9 adressen waren neutraal of vonden het een goed initiatief.

Op 10 mei 2019 heeft een inloopavond plaatsgevonden. Hiervoor zijn op 124 adressen in de ruime omgeving van de beoogde locatie uitnodigingsbrieven bezorgd. Er hebben 18 mensen gebruik gemaakt van de uitnodiging om zicht te laten informeren. Door meerder mensen werd het nieuwe wandel- en ruiterspad langs de oostkant van het plangebied en de begrazing van het zonnenveld door schapen als bijzonder en positief benoemd.

Over de ligging en verschijningsvorm was iedereen neutraal tot positief. 1 bezoeker was zeer kritisch over zonneparken in het algemeen.

Participatie

De initiatiefnemer heeft een participatie plan opgesteld. Deze maakt onderdeel uit van de vergunning. Er is een intentieovereenkomst getekend over een gebiedsfonds.

Verder zullen er zon obligaties beschikbaar gesteld worden voor lokale investeerders. Alle investeerders woonachtig in gemeente de Fryske Marren mogen deelnemen.

Omwonenden en bedrijven kunnen zich aanmelden om zonnepanelen gezamenlijk in te kopen tegen kostprijs.

Bedrijven op het bedrijventerrein De Ekers krijgen de mogelijkheid om te verduurzamen door middel van de groencertificaten (GvO's) van het naburige Sinnefjild de Ekers. De aanwezigheid van lokaal geproduceerde groene stroom is steeds vaker een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor bedrijven.

Bodem

Bij de ontwikkeling zullen geen materialen worden gebruikt die kunnen leiden tot uitloging in grond en grondwater.

Toetsing milieueffectrapportage

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Zonneparken staan als zodanig niet op de D-, of C-lijst. Wel zijn er twee activiteiten op de D-lijst waar zon onder lijkt te kunnen vallen:

- D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.
- D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. Een zonnepark met een omvang zoals in dit project begroot, wordt niet onder categorie D9 wordt geschaard, behalve in het geval dat een zonnepark onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject. Ook categorie D22.1 is niet van toepassing, aangezien er productie van elektriciteit, stoom en warm water nodig is, om hieronder te vallen. In dit geval is dus voor zonneparken geen vormvrije m.e.r. beoordeling nodig.

Verkeer

Het zonnepark is vanaf de bestaande infrastructuur te bereiken.

Het plan wordt vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt acceptabel bevonden.

Voorschriften

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190236/4424967

Algemeen

- De aanvang en het einde van de werkzaamheden moeten uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder*, met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft.

Bouwen van een bouwwerk

- De situering en de peilhoogte van het bouwwerk moeten door de toezichthouder* worden uitgezet (eventueel in overleg met de eigenaar).
- De aanvang van de volgende onderdelen moet, indien toegepast, uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouder* (met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft):
 - grond(verbeterings)werkzaamheden
 - het aanbrengen van funderingspalen
 - het storten van beton

Voorwaardelijke verplichting

- Het landschappelijk inpassingsplan "4424967_1582665817789_ro_sinnefjild_de_ekers_versie_4.pdf" dient uiterlijk binnen 12 maanden na de start van de bouwwerkzaamheden te zijn uitgevoerd en in stand gehouden zolang de zonnepanelen er staan.

Afwijken ruimtelijke regels

- Binnen 30 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning dient het zonnepark te zijn verwijderd en de gronden weer in oude staat teruggebracht te zijn.

* Gegevens toezichthouder:

[REDACTED], bereikbaar via telefoonnummer: 14 05 14 / e-mail: info@ defryskemarren.nl

Rechtsbescherming

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190236/4424967

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Tegelijk met het instellen van beroep kunnen belanghebbenden vragen het besluit tijdelijk ongedaan te maken. Zo'n verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> kan het instellen van beroep en/of het verzoek om voorlopige voorziening digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u meer weten over de procedure? Bel met de afdeling juridische zaken van de gemeente, te bereiken via telefoonnummer 14 05 14.

Overige informatie

behorende bij omgevingsvergunning OV 20190236/4424967

Wat zijn de kosten?

Aan de vergunningverlening zijn kosten verbonden. Deze legeskosten bedragen € [REDACTED]

Dit bedrag is als volgt samengesteld:

Leges behandeling bouwactiviteit	€ [REDACTED]
Leges ambtelijk welstandsadvies	[REDACTED]
Leges behandeling buitenplanse afwijking	[REDACTED]

Binnenkort ontvangt u hiervoor een nota.

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder 'Overheidsinformatie', 'Lokale wet- en regelgeving'. Vervolgens vult u het zoekwoord 'leges' in en selecteert u de betreffende gemeente.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Vrijkomende grond

Vrijkomende grond mag (indien de grond niet tussentijds is bewerkt) op of nabij dezelfde plaats als waar het is ontgraven weer als bodem worden toegepast. Aangevoerde grond die wordt toegepast (en afgevoerde grond die elders wordt gebruikt) dient te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit c.q. de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Intrekken vergunning

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;
- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.