

WIJZIGINGSPLAN

'HERENWEG 2 TE OOSTERZEE'

Colofon

Projectnummer: EX.17.1270

Versie: Concept

IDN: NL.IMRO.1940.BWOOS18HERENWEG2-VA01

Datum: 18 december 2018

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Noordeinde 31

7941 AC Meppel

Postbus 1033

7940 KA Meppel

Locatie

Herenweg 2 te Oosterzee

Opdrachtgever

Dienstverlenend agrarisch bedrijf D. de Haan

Herenweg 2

8536 TM Oosterzee

Projectleider

Ir. E. Wind

T: 06-55741592

E: evert.wind@exlan.nl

Uitvoering

Mr. C. Tervoort

T: 06-51258496

E: c.tervoort@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	6
2.1 LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
2.2 HUIDIGE SITUATIE.....	7
2.3 TOEKOMSTIGE SITUATIE	8
3 TOETS AAN BELEID EN REGELGEVING	12
3.1 RIJKSBELEID	12
3.2 PROVINCIAAL BELEID EN REGELGEVING	13
3.3 GEMEENTELIJK BELEID EN REGELGEVING	16
4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	20
4.1 NATUUR.....	20
4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	21
4.3 BODEM	23
4.4 GEUR.....	24
4.5 WATER	25
4.6 LUCHTKWALITEIT	27
4.7 GELUID	29
4.8 EXTERNE VEILIGHEID.....	30
4.9 VERKEERSVEILIGHEID	31
4.10 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	32
4.11 AMMONIAK	32
5 UITVOERBAARHEID	34
5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	34
5.2 FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	34
BIJLAGEN	35
BIJLAGE 1: SITUATIETEKENING BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIE	35
BIJLAGE 2: NATUURBESCHERMINGSWETVERGUNNING	35
BIJLAGE 3: WATERTOETS	35
BIJLAGE 4: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	35
BIJLAGE 5: AKOESTISCH ONDERZOEK	35

1

Inleiding

Dienstverlenend agrarisch bedrijf D. de Haan (hierna: initiatiefnemer) exploiteert op de locatie Herenweg 2 te Oosterzee een melkrundveehouderij met loonwerkactiviteiten als neventak. Het agrarisch bedrijf is de afgelopen jaren doorontwikkeld tot een toekomstbestendige economisch duurzame agrarische onderneming. Het bedrijf heeft inmiddels een dusdanige omvang, dat een gezonde bedrijfsvoering is verzekerd.

Op de plaats van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van de voormalige gemeente Lemsterland. Op grond van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. De uitbreiding van het bedrijf ligt deels buiten het bestemmingsvlak, binnen een gebied dat is aangemerkt als 'Agrarisch'. Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van het wijzigen van de begrenzing van een bestaand bestemmingsvlak, waarbij de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak ongewijzigd blijft. Er is in de huidige situatie onbenutte ruimte binnen het bestemmingsvlak. Deze ruimte is echter niet gunstig gelegen voor wat betreft uitbreidingsmogelijkheden. De uitbreiding van het agrarische bedrijf kan derhalve door middel van deze wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt worden.

Het door initiatiefnemer en gemeente ondersteunde ontwerp wordt juridisch-planologisch verankerd door middel van een wijzigingsplan. Het wijzigingsplan bestaat naast de voorliggende toelichting uit een set regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding betreffen het juridisch bindende deel. De voorliggende rapportage, de toelichting, bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het bedrijfsperceel ligt in het buitengebied van de gemeente de Fryske Marren, ten westen van de kern Oosterzee. Het bedrijfsperceel staat kadastraal bekend als gemeente Oosterzee, sectie L, nummers 49 en 51.



Figuur 1: ligging van het plangebied

2.2 Huidige situatie

Huidige situatie van het bedrijfsperceel

De initiatiefnemer exploiteert op de locatie aan de Herenweg 2 (onderhavig plangebied) een melkveehouderij, met als neventak een loonwerkbedrijf. Het oppervlak van het huidige bestemmingsvlak voor het agrarische bedrijf bedraagt circa 23.000 m² (ca. 2,3 hectare). Het bestemmingsvlak is voor het overgrote deel reeds in gebruik voor de agrarische bedrijfsgebouwen en -voorzieningen. Tevens zijn er buiten het huidige bestemmingsvlak verschillende materialen opgeslagen, zoals werktuigen en kuilvoer. Dit zorgt voor een minder fraai aanzicht en is op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan.

Op het bestemmingsvlak bevinden zich de bedrijfswoning, een ligboxenstal, jongveeststal en werktuigenberging c.q. opslag. Het totale oppervlak aan gebouwen bedraagt conform de gemeentelijke Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG) circa 5900 m². Daarnaast zijn vier kuilplaten en één sleufsilo aanwezig voor opslag van ruwvoer. Het overige deel van het plangebied bestaat uit grasland, erfbeplanting en verhardingen ten behoeve van manoeuvreerruimte, opslag en paden. Figuur 2 geeft een weergave van het huidige bedrijfsperceel en het huidige bestemmingsvlak (blauwe stippellijn).



Figuur 2: bovenaanzicht plangebied

De huidige dierenaantallen en -soorten

In de onderstaande tabel zijn de huidige vergunde dieren weergegeven conform de milieuvergunning van 3 mei 2011 en de Natuurbeschermingswetvergunning van 14 oktober 2016.

Milieuvergunning 03-05-2011

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	450
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	300
Totaal		

Natuurbeschermingswetvergunning 14-10-2016

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Stal 1		
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	402
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	18
Stal 2		
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	36
Stal 3		
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	12
Stal 4		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12
Stal 5		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	25
Stal 6		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	85
Stal 7		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	160
Totaal		

Tabel 1: overzicht vergunde dierenaantallen

2.3 Toekomstige situatie

Initiatiefnemer is voornemens om het bestaande bedrijf door te ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam bedrijf. Hiervoor is het noodzakelijk de vergunde dierenaantallen onder te brengen in de daarvoor noodzakelijke bedrijfsgebouwen inclusief bijbehorende voorzieningen. De bestaande stallen bieden qua dierenwelzijn te weinig ruimte om het vergunde aantal dieren te kunnen huisvesten. Tevens wordt de huidige opslag binnen het bestemmingsvlak geplaatst en landschappelijk ingepast. Dit verbetert de kwaliteit van het perceel.

De melkkoeien komen in een uit te breiden moderne ligboxenstal. Deze nieuwe stal zal voldoen aan huidige wetgeving en alle moderne eisen met betrekking tot welzijn van de koe, ruimte per koe, emissie-reducerende technieken, hygiëne, moderne melksystemen, ventilatie van de stal en arbeidsgemak.

De vergunde dieren aantallen blijven in de beoogde situatie gelijk, met als enige afwijking dat hobbymatig 10 herten en 5 fokstieren zullen worden gehouden. In tabel 2 is in een overzicht de beoogde situatie weergegeven. In de uitbreiding van de ligboxenstal zal een emissiearme vloer toegepast worden. Door deze wijzigingen is het noodzakelijk een nieuwe vergunning aan te vragen in het kader van de Wet natuurbescherming. Voor herten is geen RAV-code opgenomen in de regeling ammoniak en veehouderij. Er is aansluiting gezocht bij de RAV-code van pony's.

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Ligboxenstal		
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	142
A 1.28	Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer, voorzien van rubber matten en composiet nokken met een hellend profiel, kunststofcassettes met kleppen in de roosterspleten en met mestschuif (BWL 2015.05)	308
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	138
A 7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	5
Jongveestal		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	150
K3.100	Herten	10
Eenlingboxen		
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12

Tabel 2: overzicht beoogde dieren aantallen

Ligboxenstal

De bestaande ligboxenstal zal worden verlengd in zuidelijke richting. De bestaande ligboxenstal heeft 3 kappen die in eenzelfde vorm zullen worden doorgetrokken. De omvang van de stal bedraagt circa 6.246 m² (59,2 m × 105,5 m) en gaat plaats bieden aan 450 melkkoeien, 186 stuks vrouwelijk jongvee en 5 fokstieren. Daarnaast bevat de stal ten behoeve van dierenwelzijn een ruime hoeveelheid leefruimte en wordt ten behoeve van het dierenwelzijn in een deel van de bestaande stal en een deel van de uitbreiding een emissiearme vloer toegepast met een volledig rubberen toplaag voor optimaal comfort van de koeien. De melkkoeien zullen worden gemolken in de melkstal die zich in de bestaande stal bevindt.

De goothoogte wordt aan 1 zijde hoger dan 4 m, conform de huidige stal. Hiervoor is een afwijkingsmogelijkheid binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 5 m opgenomen.

Jongveestal

De bestaande jongveestal is reeds ingericht voor het huisvesten van jongvee. Er worden geen uitwendige fysieke wijzigingen in aangebracht. Eveneens blijft het oppervlak van deze stal gelijk. Tevens bevat de stal een opslagruimte, een werkplaats en een wagenberging. Deze stal zal plaats bieden aan 102 stuks vrouwelijk jongvee.

Een deel van de te realiseren kuilvoeropslagen past niet binnen het bestemmingsvlak en ligt deels in het gebied met de bestemming 'Agrarisch'. Aangezien de wanden 4 meter hoog worden, moet hiervoor tevens een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw worden aangevraagd.



Het perceel betreft een rechthoekig bedrijfsperceel, haaks op de Herenweg, zie figuur 3. De bedrijfskavel wordt omgeven door grasland en sloten. Op een afstand van circa 45 meter vanaf het hart van de Herenweg ligt de bedrijfswoning. Aan de westzijde van het bedrijfsperceel staat een bestaande boomsingel. Het bedrijf heeft een ontsluiting op de Herenweg. De hoofdbebouwing van het agrarische bedrijf ligt (schuin) achter de bedrijfswoning. Door de jaren heen zijn achter de ligboxenstal de sleufsilo en kuilvoerplaten ten behoeve van de opslag van ruwvoer aangelegd.



Figuur 4: aanzicht vanaf de Herenweg op de planlocatie

Om deze reden wordt de uitbreiding van de stal in het verlengde achter de bestaande ligboxenstal geplaatst. Op deze wijze wordt het aanzicht qua volume vrijwel niet vergroot. De nieuwe sleufsilos zijn beoogd achter de bebouwing en blijven hierdoor zo veel mogelijk uit het zicht, waarbij ze toch op korte afstand van de stallen zijn gelegen. Hiermee blijft het perceel zo compact mogelijk. Bovendien wordt een efficiënt agrarisch bedrijfsperceel gecreëerd doordat vanuit de voerstraat (de verschillende sleufsilos met verschillende ruwvoersoorten) de voergangen van beide stallen eenvoudig met korte lijnen bereikt kunnen worden.

De landschappelijke structuur ter plaatse blijft onaangetast. Kavelstructuren en slotenpatronen blijven intact. Door de plaatsing achter de bestaande stal en bestaande voorzieningen behoudt het bedrijfsperceel de rationele rechthoekige vorm en gaan zichtlijnen vanaf de Herenweg niet verloren. Door de beoogde vormwijziging van het bestemmingsvlak blijft het bestemmingsvlak qua oppervlakte gelijk aan de huidige situatie.

3.1 Rijksbeleid**3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de legalisatie van de huidige situatie bedrijfsvoering van een bestaand agrarisch bedrijf en de daarvoor noodzakelijke bestemmingsvlak vergroting wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid en regelgeving

3.2.1. Streekplan Fryslân

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het Streekplan Fryslân 2006 "Om de kwaliteit van de romte", vastgesteld op 13 december 2006.

Met het Streekplan streeft de provincie naar een vitale en duurzame landbouw. In het landelijk gebied worden daarom buiten de natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden. De provincie streeft in de hele provincie naar een vitale en duurzame landbouw vanwege de belangrijke bijdrage aan de sociaal-economische vitaliteit van het platteland, het beheer van het landelijk gebied en de Friese economische structuur.

Het onderhavige plan, waarbij het bestemmingsvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij wordt gewijzigd, past binnen het beleid zoals gesteld in het Streekplan. Het beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2.2. Grutsk op 'e Romte

Op 26 maart 2014 is Grutsk op 'e Romte vastgesteld door Provinciale Staten als structuurvisie. Het is een thematische structuurvisie (over landschappelijke en

cultuurhistorische structuren van provinciaal belang) en is voor dit thema een kader dat gebruikt wordt bij ruimtelijke afwegingen van de provincie. De provincie zet in deze visie in op het in stand houden en verder ontwikkelen van de belangrijke landschappelijke kwaliteiten en waarden in de provincie.

Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'Laagveengebied' van de structuurvisie. De visie beschrijft voor dit gebied de belangrijkste landschappelijke en cultuurhistorische structuren. Onderstaand zijn de bijbehorende kwaliteiten opgesomd:

- De grootschalige openheid van het Tsjûkemar en enkele veenweidegebieden zijn van provinciaal belang;
- Belangrijk in het Laagveengebied is de lineaire bebouwing in samenhang met een sterke gerichtheid van de verkaveling;

Het beoogde perceel bevindt zich in het midden van het 'Laagveengebied'. De uitbreiding van de ligboxenstal zal achter op de planlocatie plaatsvinden. Het initiatief zal daardoor de lineaire bebouwing niet aantasten. Tevens zal de openheid van het gebied door onderhavig plan niet worden aangetast omdat de nieuwe sleufsilo's zijn beoogd achter de bebouwing waardoor ze zo veel mogelijk uit het zicht blijven, terwijl ze toch op korte afstand van de stallen zijn gelegen. Hiermee blijft het perceel zo compact mogelijk en zal de grootschalige openheid in het gebied niet aangetast worden.

Het bouwperceel van initiatiefnemer wordt enkel van vorm veranderd en niet vergroot. De huidige oppervlakte van 2,3 hectare blijft hierdoor behouden. Op grond van artikel 6.1.2 kan een bestaand bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch bedrijf een uitbreiding krijgen tot maximaal 1,5 hectare. In afwijking hiervan kan een groter bouwperceel worden toegestaan mits het agrarisch bedrijf grondgebonden blijft en het oppervlakte van het agrarisch bouwperceel niet meer bedraagt dan 3 hectare.

Aan de bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan. Het bedrijf van initiatiefnemer blijft een grondgebonden agrarisch bedrijf, en door de vormverandering van het huidige bouwperceel neemt het oppervlak niet toe. Het onderhavige plan past binnen het beleid zoals opgenomen in 'Grutsk op 'e Romte'.

3.2.3. Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014 is in werking getreden per 1 augustus 2014. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten.

De Verordening bevat regels waaraan ruimtelijke ontwikkelingen aan dienen te voldoen. Het onderhavige plan wordt uitsluitend getoetst aan het voor het onderhavige plan relevante regelgeving. Onderstaand is deze regelgeving weergegeven.

Artikel 2 ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit (art. 2.1)

1. De plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied omvat een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:
 - a. het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingspatronen;
 - b. het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.
2. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op landelijk gebied stelt zo nodig regels die ertoe strekken dat de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid, sub b, herkenbaar blijven.
3. Een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing van:
 - d. agrarische bedrijven, inclusief glastuinbouwbedrijven;binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals bedoeld in het eerste lid, sub b.

Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 2.3)

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied bevat een verantwoording waaruit blijkt dat toepassing is gegeven van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Zorgvuldig ruimtegebruik Overschrijding grootschalige infrastructuur (art. 2.4)

1. Ruimtelijke plannen voorzien niet in uitbreidingslocaties, die ertoe leiden dat een stroomweg, een vaarweg in de CEMT-klassen III, IV en Va, of een spoorlijn, zoals aangegeven op de van deze verordening deel uitmakende kaart Kernenstructuur en netwerkverbindingen, door een kern wordt overschreden.
2. In afwijking van het eerste lid kan overschrijding plaatsvinden indien in de plantoelichting is gemotiveerd dat:
 - a. alternatieve locaties redelijkerwijs niet beschikbaar zijn en een goede landschappelijke inpassing mogelijk is,
 - b. schaal en omvang van de uitbreidingslocatie passen bij de overschrijding, en
 - c. voldoende verbindingen tussen de uitbreidingslocatie en de kern tot stand komen.

Doorwerking in het onderhavige plan

Door middel van het onderhavige plan wordt het grondgebonden agrarische bedrijf uitgebreid. Het bestemmingsvlak van 2,3 hectare wordt echter niet vergroot, maar enkel van vorm gewijzigd.

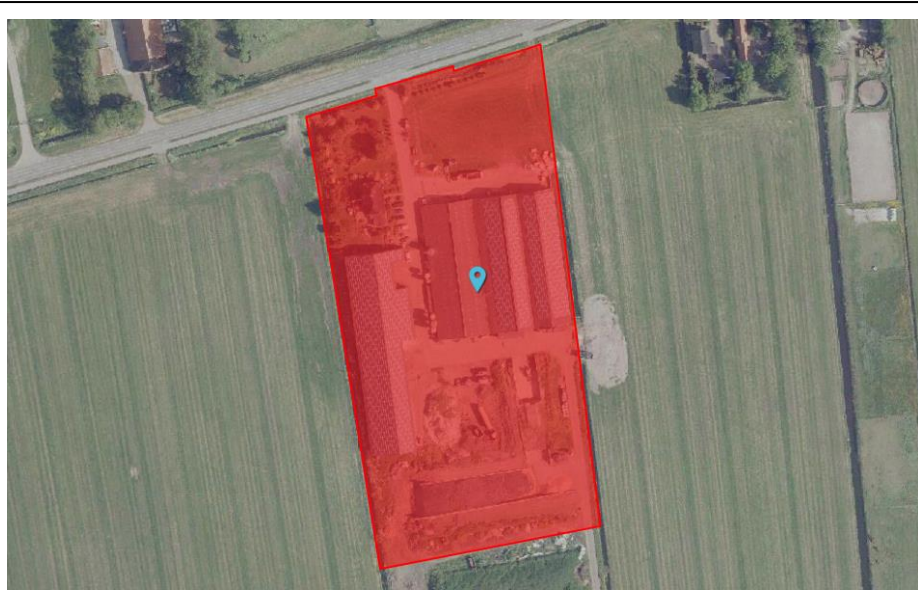
Het onderhavige plan houdt rekening met de draagkracht van het landschap. Door de inpassing van het perceel zal de ruimtelijke kwaliteit verbeteren waarbij rekening gehouden wordt met de landschappelijke en cultuurhistorische kernwaarden. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2 van de verordening. Tevens staat de verordening niet in de weg aan vormverandering van een bouwvlak.

Het provinciale beleid en regelgeving vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

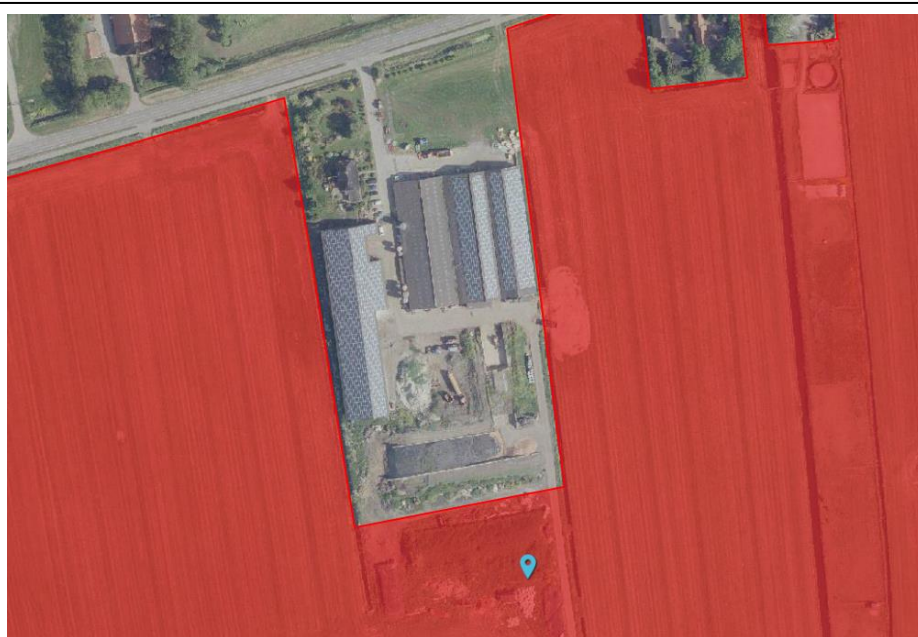
3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

3.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van de voormalige gemeente Lemsterland. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', zie figuur 5. Omliggende gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch', zie figuur 6.



Figuur 5: bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'



Figuur 6: enkelbestemming 'Agrarisch'

Hieronder worden voor onderhavig plan de relevante aspecten uit het bestemmingsplan genoemd.

Bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'

Het huidige bestemmingsvlak heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Dit vlak heeft een omvang van 2,3 hectare en de uitbreiding van de ligboxenstal past binnen het huidige bestemmingsvlak, zie figuur 3.

Bestemmingsomschrijving:

De voor Agrarisch - Agrarisch bedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met dien verstande dat:
 - 1) per bestemmingsvlak ten hoogste één bedrijf is toegestaan;
 - 2) intensieve veehouderijbedrijven uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding intensieve veehouderij, waarbij geldt dat de oppervlakte die daarvoor wordt gebruikt aan bebouwing (per bestemmingsvlak inclusief bedrijfswoning) niet meer mag bedragen dan de oppervlakte die op de plankaart ter plaatse van de aanduiding maximum bebouwd oppervlak (m²) is aangegeven, met dien verstande dat voor Marwei 96 geldt dat de op de plankaart aangegeven oppervlakte ten behoeve intensieve veehouderij is berekend zonder bedrijfswoning;
 - 3) dieren alleen in de eerste bouwlaag mogen worden gehouden;
- d. de volgende nevenactiviteiten:
 - 1) de verkoop van hoofdzakelijk op het eigen bedrijf geproduceerde producten;
 - 2) zorgfuncties, zoals kinderopvang en buitenschoolse opvang;
 - 3) ambachtelijke bedrijfsfuncties;
 - 4) agrarisch verwante activiteiten;
 - 5) caravanstalling;

Bouwregels:

Voor het bouwen van hoofd gebouwen gelden de volgende regels:

- bedrijfsgebouwen dienen binnen het bestemmingsvlak te worden gebouwd;
- de goothoogte bedraagt maximaal 4 m;
- de bouwhoogte bedraagt maximaal 13 m;
- bedrijfsgebouwen worden voorzien van een kap met een helling van ten minste 15° en ten hoogste 60°;

Overige bouwwerken, geen gebouw zijnde binnen het bestemmingsvlak

- de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde bedraagt maximaal: 10 m.

Afwijken bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning toestaan dat de goothoogte naar 5,0 m. wordt verhoogd indien dit noodzakelijk is vanuit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken uit te voeren: boomsingels en andere hoog opgaande erfbeplanting te kappen of te rooien.

Wijzigingsbevoegdheid

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het wijzigen van de begrenzing van een bestaand bouwblok. Waarbij de totale oppervlakte van het bouwblok ongewijzigd blijft. Hiervoor is nodig:

- de bedrijfseconomische noodzaak hiertoe aannemelijk is gemaakt;
- het gewijzigde bouwblok landschappelijk wordt ingepast conform een door burgemeester en wethouders goedgekeurd landschapsplan;

Algemene afwijkingsregels

In het bestemmingsplan zijn een aantal algemene afwijkingsregels opgenomen. De volgende kunnen van belang zijn:

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van:

de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;

de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde en toestaan dat de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt vergroot tot niet meer dan 10 m.

Enkelbestemming 'Agrarisch'

De omliggende agrarische gronden, inclusief het achterste deel van het erf, hebben in het bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch'. Kuilvoerplaten, sleufsilos, mestsilos en paardenbakken zijn op deze gronden niet toegestaan. Het aanleggen van mestfoliebassins en mestzakken met een bepaalde omvang mag wel.

Voor het aanleggen van verhardingen inclusief koe- en kavelpaden moet een omgevingsvergunning uitvoeren van een werk worden aangevraagd.

In de bestemmingsomschrijving voor de omliggende agrarische gronden is de volgende wijzigingsbevoegdheid opgenomen:

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ten behoeve van het wijzigen van de begrenzing van een bestaand bouwblok, waarbij de totale oppervlakte van het bouwblok ongewijzigd blijft, met dien verstande dat:

1. de bedrijfseconomische noodzaak hiertoe aannemelijk is gemaakt;
2. het gewijzigde bouwblok landschappelijk wordt ingepast conform een door burgemeester en wethouders goedgekeurd landschapsplan;
3. de totale oppervlakte van het bouwblok ongewijzigd blijft;

Ter beoordeling van de toelaatbaarheid van de wijziging vindt een evenredige belangenafweging plaats, waarbij betrokken worden:

- a. de mate waarin de waarden en functies van de gronden die het plan beoogt te beschermen door de wijziging worden geschaad;
- b. de mate waarin de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van de aangrenzende gronden en/of nabijgelegen agrarische bedrijven door de wijziging worden geschaad;
- c. de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de aanvaardbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, ecologie, archeologie en waterhuishouding;
- d. de landschappelijke inpassing.

Doorwerking in het onderhavige plan

Door middel van toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om onderhavig plan uit te voeren. Er dient echter wel voldaan te worden aan een drietal voorwaarden.

De bedrijfseconomische noodzaak van onderhavig plan kan worden aangetoond. Het huidige bestemmingsvlak is aan de voorzijde onbenut. Aan de achterzijde wordt op dit moment materiaal en kuilvoer opgeslagen. Om deze opslag te legaliseren, dient er een vormverandering van het bestemmingsvlak mogelijk gemaakt te worden.

Er is voor onderhavig plan een landschapsplan opgesteld waarin het nieuwe bestemmingsvlak landschappelijk wordt ingepast. Dit plan zorgt voor kwaliteitsverbetering van de planlocatie.

Zowel in de huidige als gewenste situatie zal het bestemmingsvlak een oppervlakte van 2,3 hectare hebben. De vorm zal daarom ongewijzigd blijven.

Conclusie

De verlenging van de ligboxenstal past binnen het bestemmingsvlak. Gezien het feit dat de ene zijde van de ligboxenstal een hogere goothoogte zal hebben dan 4 meter, dient dit door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk te worden gemaakt.

De kuilvoeropslagen passen voor een deel niet binnen het bestemmingsvlak en liggen deels in het gebied met de bestemming 'Agrarisch'. Aangezien de wanden 4 meter hoog worden, moet hiervoor een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouw worden aangevraagd.

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de vorm van het bestemmingsvlak te wijzigen. Aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan. Om deze reden is het college gevraagd om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen.

Agrarisch aanverwante activiteiten zijn op grond van artikel 4.1. onder d van het bestemmingsplan toegestaan. Gezien de loonwerkactiviteiten onder deze bestemming zijn toegestaan, worden deze activiteiten in de rest van de toelichting buiten beschouwing gelaten.

4

Planologische en milieukundige aspecten

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. In een bestemmingsplan dient namelijk te worden aangetoond dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Per milieukundig aspect wordt nagegaan of er ruimtelijk gezien problemen of hinder wordt verwacht.

4.1 **Natuur**

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

4.1.1 **Gebiedsbescherming**

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het bedrijf beschikt over een Natuurbeschermingswetvergunning, zie bijlage. De vergunde dieraantallen blijven in de beoogde situatie gelijk, met als enige afwijking dat hobbymatig 10 herten en 5 fokstieren zullen worden gehouden. Doordat er in onderhavig plan gebruik wordt gemaakt van emissiearme technieken, zal de depositie op omliggende gebieden gelijk blijven of zelfs afnemen. Hierdoor kan worden gesteld dat er onderhavig plan voldoet aan de regels van de gebiedsbescherming.

4.1.2 **Soortenbescherming**

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In voorliggend wijzigingsplan is sprake van een uitbreiding van een melkveehouderij. Ter plaatse van de uitbreiding is reeds sprake van bebouwing, verharding in de vorm van ruwvoeropslag, erfverharding en grasland. Dit grasland bestaat uit een monocultuur van engels raaigras waar veelvuldig over wordt gereden door zware machines en veelvuldig wordt gemaaid. De kans dat ter plaatse van het bestaande erf met verharding en het grasland beschermde flora en fauna voorkomt is gering. Het uitvoeren van een flora en fauna onderzoek is derhalve niet zinvol.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de uitbreiding van onderhavig plan.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1. Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

De gemeente de Fryske Marren heeft geen archeologisch beleid opgesteld. Er wordt in de toelichting van het bestemmingsplan echter verwezen naar de provinciaal beleid. Het provinciaal beleid gaat uit van het FAMKE.



Het plangebied ligt in het gebied waar op grond van de waardenkaart ijzertijd-middeleeuwen karterend onderzoek 3 geldt, zie figuur 7. De provincie beveelt bij karterend onderzoek 3 aan om bij ingrepen van meer 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroege middeleeuwse ontginningen.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het Bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de Handleiding geurhinder en veehouderij in verband met de zgn. omgekeerde werking in het kader van een goed woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij de realisatie van sleufsilo's, mestplaten en mestsilo's dient aan het Activiteitenbesluit te worden getoetst. Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeenteraad van de Fryske Marren heeft de verordening 'geurhinder en veehouderij De Fryske Marren 2016' vastgesteld. Deze verordening is in werking getreden op 14 maart 2017.

Voorgrondbelasting, geur afkomstig van dieren

De verordening 'geurhinder en veehouderij De Fryske Marren 2016' is in onderhavig plan van toepassing als kader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven van individuele agrarische bedrijven in het kader van de bescherming van de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven alsmede de bescherming van gezondheid van omwonenden.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de geldende verordening bedraagt de minimaal aan te houden afstand tenminste 50 meter indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom ligt. Binnen de zone tot 100 meter vindt geen nieuwbouw van dierverblijven plaats. De afstand bedraagt tenminste 25 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ligt. Binnen de zone tot 50 meter vindt geen nieuwbouw van dierverblijven plaats.

Achtergrondbelasting, geur afkomstig van dieren

Als gevolg van het onderhavige plan mag de achtergrondbelasting niet dusdanig worden verhoogd dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten niet meer gegarandeerd kan worden. Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkveehouderijen hoeft (en kan) de achtergrondbelasting niet berekend worden, omdat voor melkkoeien geen geuremissiefactor is vastgesteld.

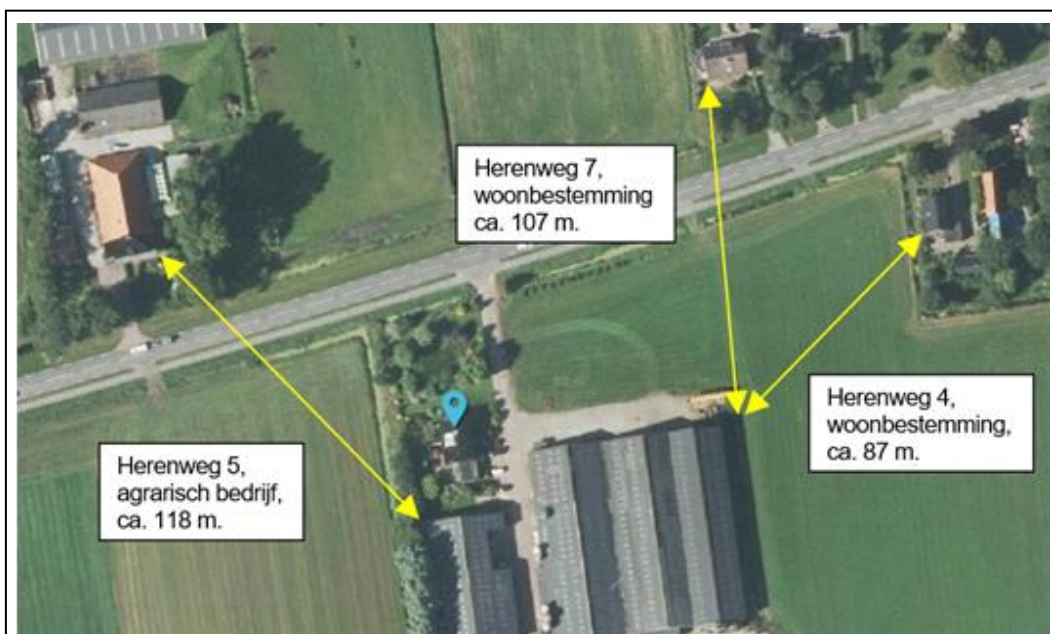
Activiteitenbesluit: geur afkomstig van bedrijfsstoffen

In het Activiteitenbesluit zijn afstandscriteria opgenomen voor andere activiteiten die (geur)hinder kunnen veroorzaken. Ten behoeve van agrarische bedrijven zijn normen (afstanden tot gevoelige objecten) opgenomen voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. De afstanden uit tabel 3 mogen niet worden overschreden.

Activiteit	Gevoelig object (GO) ligt:	Afstand tot GO
Agrarische bedrijfsstoffen > 3 m ³	binnen de bebouwde kom	100 m
	buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer	binnen en buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer, afgedekt	binnen en buiten de bebouwde kom	50 m
Vaste mest < 600 m ³	binnen de bebouwde kom	100 m
	buiten de bebouwde kom	50 m
Drijfmest (totaal max. 350 m ²)	binnen de bebouwde kom	50 m
	buiten de bebouwde kom	25 m
Drijfmest (max. 750 m ² of 2.500 m ³)	binnen en buiten de bebouwde kom	100 m
	Op een agrarisch bedrijfsperceel	50 m

Tabel 3: Overzicht afstanden tot agrarische bedrijfsstoffen

De afstand tot de meest in de nabijheid gelegen geurgevoelig objecten, Herenweg 4, Herenweg 5 en Herenweg 7, bedraagt respectievelijk 87, 118 en 107 meter, zie figuur 10. De afstand vanaf het emissiepunt (en de gevel) van de stallen tot de meest in de nabijheid gelegen geurgevoelig object wordt derhalve niet overschreden.



Figuur 10: afstand dichtstbijzijnde geurgevoelige object

4.5 Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument.

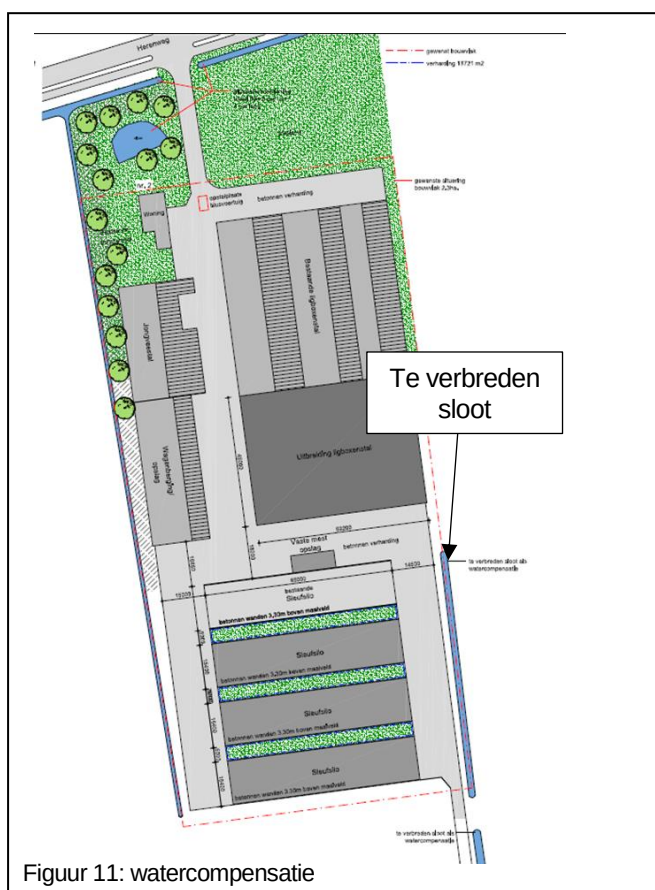
Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van

Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie.

Het plan dient te voldoen aan het beleid het waterschap 'Wetterskip Fryslan'. Via www.dewatertoets.nl is getoetst of de gewenste ontwikkeling invloed heeft op de waterhuishouding. Het advies is opgenomen in de bijlage.

Uit de watertoets blijkt dat de normale watertoets procedure van toepassing is op onderhavig plan. Het plangebied ligt binnen de beschermingszone van een hoofdwater. Uit het advies blijkt dat er voor poldergebied 10% watercompensatie plaats dient te vinden voor de toename aan verhard oppervlak. Deze watercompensatie zal plaatsvinden door het verbreden van sloten in hetzelfde peilgebied. Er zal een toename aan verhard oppervlakte plaatsvinden van 4809 m².

In onderhavig plan zal de sloot ten zuid oosten van de bestemmingsvlak worden verbreed. Dit houdt in dat er 480,9 m² waterberging gecompenseerd zal worden, zie figuur 11.



Figuur 11: watercompensatie

Conclusie

Als er watercompensatie plaatsvindt, vormt het aspect water geen belemmering voor onderhavig plan.

4.6 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit', in werking getreden op 15 november 2007 (Wlk2007), is op rijksniveau een implementatie van enkele Europese richtlijnen, waarin luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekenende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 577 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft een beperkte toename van verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2016
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	577
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,15
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 4. Worst-case berekening

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Tabel 5: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen, nauwelijks fijn stof uit. Onderhavig plan ziet niet op de uitbreiding van het aantal melkvee, maar op de vormwijziging van het bestemmingsvlak.

Milieuvergunning 03-05-2011				
Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof g/jaar
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	450	148,0	66600,0
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	300	38,0	11400,0
	Totaal			78000,0

Tabel 6: overzicht fijn stof emissie vergunde situatie

Beoogde situatie



Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof lg/jaar
	Ligboxenstal			
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	192	148,0	28416,0
A 1.28	Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer, voorzien van rubber matten en composiet nokken met een hellend profiel, kunststofcassettes met kleppen in de roosterspleten en met mestschuif (BWL 2015.05)	258	148,0	38184,0
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	186	38,0	7068,0
A 7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	5	170,0	850,0
	Jongveestal			
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	102	38,0	3876,0
	Eenlingboxen			
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	12	38,0	456,0
	Hertenstal			
K 3.100	Herten	10	0,0	0,0
	Totaal			78850,0

Tabel 7: overzicht fijn stof emissie beoogde situatie

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot van fijn stof 78.000 gram per jaar. Door onderhavig plan uit te voeren, neemt de fijn stof niet toe. De wijziging ziet namelijk enkel op de vormverandering van het bestemmingsvlak. In de beoogde situatie zal echter ook een verlenging plaatsvinden van de bestaande ligboxenstal. Boven genoemde tabellen geven de hoeveelheid fijn stof weer wat wordt uitgestoten. Het bestemmingsvlak biedt maximaal de ruimte voor de beoogde situatie. Onderstaand wordt daardoor weergegeven wat de maximale uitstoot van fijn stof is voor het voorgenomen bestemmingsvlak.

De uitstoot na maximale toename is 78.850 gram per jaar (zie de bovenstaande tabellen). De toename van de uitstoot van fijn stof bedraagt derhalve 850 gram per jaar. De meest in de nabijheid gelegen gevoelige objecten betreffen de percelen aan de Herenweg 4 op 87 meter, Herenweg 5 op 118 meter en Herenweg 7 op 107 meter. In verhouding tot de uitstoot en de bijbehorende afstand kan worden aangenomen dat de normen ter hoogte van deze percelen en verderop liggende percelen niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan omdat er geen toename is van het aantal melkvee.

4.7 Geluid

De inrichting is gelegen in een landelijk gebied met veel agrarische activiteiten. De geluidsproductie vanuit de inrichting is in hoofdzaak afkomstig van de volgende bronnen:

- Transportbewegingen (tractor/vrachtwagen);
- Plaatselijke activiteiten (laden/lossen);
- Motoren t.b.v. (voeder)installaties en/of verpompen van mest.

Door de GeluidMeesters BV uit Groningen is, in het kader van een vergunningaanvraag, een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de inrichting ten behoeve van de beoogde situatie. In deze beoogde situatie zijn ook de loonwerkactiviteiten meegenomen. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in bijgevoegde rapportage. De Geluidsmeesters trekken de volgende conclusies:

Best Beschikbare Technieken (BBT)

Door de inrichting worden een aantal geluidbeperkende maatregelen dat doorgevoerd. Hierdoor kan worden gesteld dat voldaan wordt aan de eisen met betrekking tot 'BBT' (Best Beschikbare Technieken).

Representatieve bedrijfssituatie

Uit de rekenresultaten blijkt dat zowel de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus (LAr,LT) als de maximale geluidniveaus (LAmax) tijdens de representatieve bedrijfssituaties aan het gestelde toetsingskader, van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode, voldoen.

Incidentele bedrijfssituatie

Binnen de inrichting vinden incidentele bedrijfssituaties plaats die, in totaal, maximaal 12 maal per jaar voorkomen. De maximale geluidniveaus (LAmax) zijn niet hoger dan tijdens de representatieve bedrijfssituaties. Uit de rekenresultaten blijkt dat de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus (LAr,LT) tijdens de incidentele bedrijfssituaties op slechts één woning, in zowel de avond- als nachtperiode, niet meer dan 1 dB hoger zijn dan het toetsingskader dat geldt voor de representatieve bedrijfssituaties. Het bevoegd gezag wordt verzocht voor deze incidentele bedrijfssituaties ontheffing te verlenen.

Indirecte hinder

De geluidbelasting als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996".

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dan de inrichting met de beoogde bedrijfsvoering kan voldoen aan de geldende geluidsnormen vanuit de Wet milieubeheer.

Conclusie

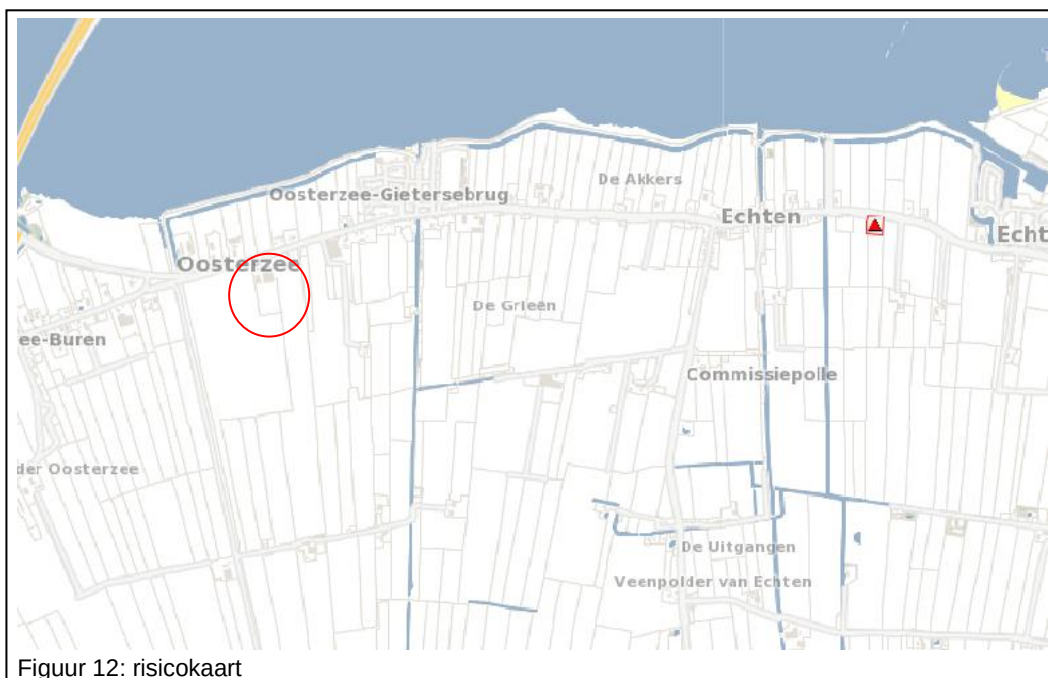
Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.8 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 30 maart 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die geraadpleegd kunnen worden op de website www.risicokaart.nl.

Het plangebied is in onderstaande figuur rood omcirkeld. De rode driehoek geeft aan dat er een tankstation is gevestigd die is voorzien van de mogelijkheid om lpg te tanken. Deze lpg-tankstations liggen meer dan 3 kilometer van de planlocatie vandaan en vormen derhalve geen probleem.

In het kader van externe veiligheid is iedere werklocatie waar mensen werken een beperkt kwetsbaar object. Realisatie van een veestal mag dus niet binnen de risicoafstand van een risicovolle bron worden gerealiseerd (zonder maatregelen). Binnen het plangebied is wel een woning aanwezig, het betreft echter een bestaande bedrijfswoning. Omdat daarnaast het groepsrisico niet verandert (personen dichtheid veranderd niet) vormt het aspect externe veiligheid geen knelpunt voor de gewenste ontwikkeling



Figuur 12: risicokaart

Conclusie

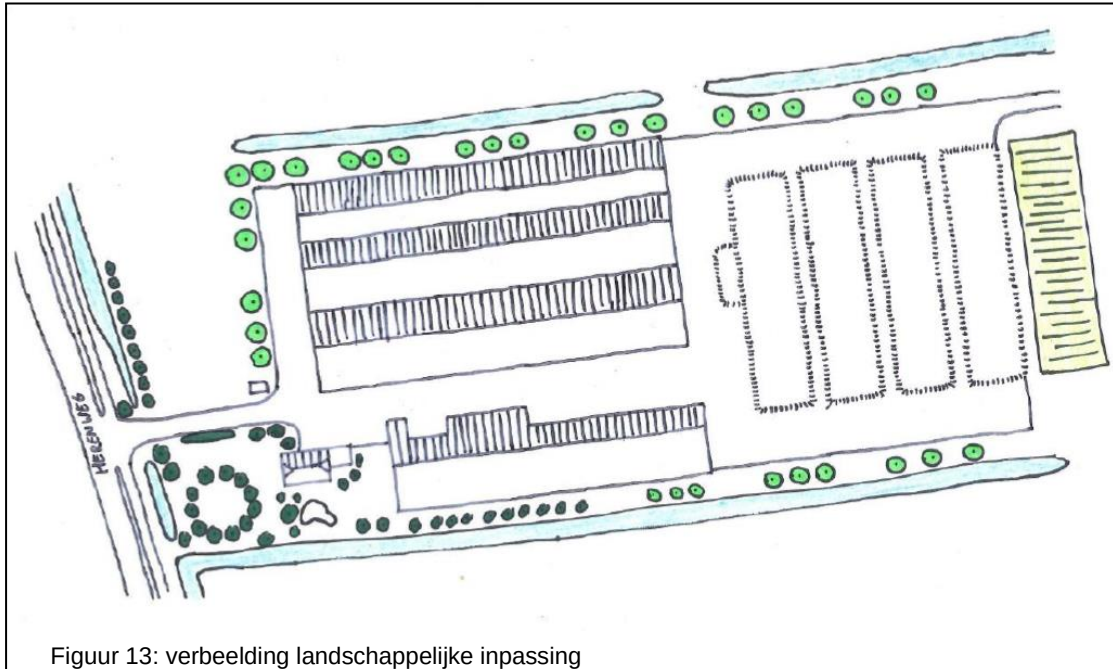
Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.9 Verkeersveiligheid

De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie niet significant vermeerderen ten opzichte van de huidige situatie. Aan de afvoer van melk, het verladen van vee en het vullen van voer-/kunstmestsilo zal namelijk niets veranderen. Op dit moment is er reeds sprake van een volwaardige bedrijfsvoering. De uitbreiding van de ligboxenstal en de vermeerdering van het aantal dieren zal zorgen voor efficiëntere vervoersbewegingen. Er zal meer lading getransporteerd kunnen worden met dezelfde aantal ritten. Hierdoor is de verkeersveiligheid niet in het geding.

4.10 Landschappelijke inpassing

Voor onderhavig plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, hetgeen de gemeente als voorwaarde stelt voor uitvoering van een nieuw initiatief. Op deze plek wordt volstaan met enkel de verbeelding van de landschappelijke inpassing. Het volledige document is terug te vinden in bijlage 4.



Figuur 13: verbeelding landschappelijke inpassing

4.11 Ammoniak

De ventilatielucht bevat naast geurcomponenten ammoniak. Ammoniak kan indirect schade veroorzaken doordat gronden die daarvoor gevoelig zijn, kunnen verzuren. Dit kan ten koste gaan van natuurwaarden op die gronden. Ammoniak kan ook direct schade veroorzaken als gevoelige gewassen op zeer korte afstand van de stallen worden verbouwd. De regelgeving met betrekking tot ammoniak komt terug in de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) en de Wet natuurbescherming (Wnb). In onderhavige situatie zal de ammoniakuitstoot afnemen. In de huidige omvang stoot het bedrijf jaarlijks 7.170,0 kg ammoniak uit (zie bijlage 1). In de beoogde situatie daalt de emissie naar 5.864,6 kg ammoniak (zie bijlage 2).

Wet ammoniak en veehouderij

In het kader van de Wav zijn gebieden aangewezen die als zeer kwetsbaar voor ammoniak moeten worden aangemerkt. Binnen 250 meter van dergelijke gebieden mogen vanwege de schadelijke effecten van ammoniakdepositie geen bedrijven worden opgericht. Ook mag de uitstoot van ammoniak niet toenemen binnen deze zone. Het dichtst bij gelegen zeer kwetsbaar gebied ligt op een afstand van meer dan 250 meter en vormt derhalve geen beperking voor de voorgenomen activiteiten.

Besluit emissiearme huisvesting

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting.

Voor de diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav-code A 3.100) gelden geen maximale emissiewaarden. De voorgestelde huisvestingssystemen voor het houden van jongvee voldoen daarmee aan het Besluit emissiearme huisvesting.

De bestaande ligboxenstal voor het (gedeeltelijk) huisvesten van melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, is voor 2/3 deel opgericht voor 1 april 2008. Voor dit deel van de stal is op grond van artikel 3, lid 1, sub a en onder 2° van het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiewaarde van toepassing. In 2011 is de bestaande ligboxenstal in oostelijke richting uitgebreid (1/3 deel). Voor dit deel van de stal is op grond van artikel 3, lid 1, sub a en onder 3° van het Besluit emissiearme huisvesting de maximale emissiewaarde van 12,2 kg NH₃ toepassing. In de huidige vergunde situatie moeten de melkkoeien worden beweid om aan deze maximale emissiefactor te voldoen. In de beoogde situatie zal in dit deel van de stal een emissie reducerend systeem worden toegepast met een emissiefactor van 7,7 kg NH₃, waarmee de verplichting om te beweiden vervalt.

De uitbreiding van de ligboxenstal is een nieuw dierenverblijf voor het houden van melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, met een emissiewaarde van 7,7 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Op grond van artikel 3, lid 1, onder c van het Besluit emissiearme huisvesting geldt een maximale emissiewaarde van 8,6 kg NH₃ indien het dierenverblijf na 1 januari 2018 wordt opgericht. Er wordt hiermee voldaan aan de maximale emissiewaarde.

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting.

Conclusie

De Wav en het Beh vormen geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor de vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de omgevingsvergunning van start gaan.

Ontwerp

Het ontwerp heeft van 26 oktober 2018 tot en met 6 december 2018 ter inzage gelegen. In deze periode konden belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken en indienen bij de gemeente De Fryske Marren. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het plan.

5.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van een particuliere partij. Deze partij draagt op voor alle aan het onderhavige plan verbonden (plan)kosten. In het onderhavige plan is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van het Wro (namelijk realisatie van minimaal 1.000 m² aan bebouwing). De gemeente is derhalve niet verplicht het kosterverhaal te regelen. Er wordt geen exploitatieplan opgesteld. Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten waarin (het verhaal) van kosten anderszins is verzekerd.



Bijlagen

Bijlage 1: Situatiekening bestaande en nieuwe situatie

Bijlage 2: Natuurbeschermingswetvergunning

Bijlage 3: Watertoets

Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 5: Akoestisch onderzoek

