

Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen vaststellingsprocedure Ontwerp Paraplubestemmingsplan windturbines agrarische bedrijven en Ontwerp Partiële herziening beheersverordening windturbines agrarische bedrijven, inclusief welstandsontwikkelingscriteria.

1. Inleiding

In het kader van de procedure tot vaststelling van het Paraplubestemmingsplan windturbines agrarische bedrijven en de Partiële herziening van de beheersverordening windturbines agrarische bedrijven, inclusief welstandsontwikkelingscriteria, is deze nota opgesteld.

2. Terinzagelegging ontwerp Paraplubestemmingsplan windturbines agrarische bedrijven en Partiële herziening van de beheersverordening windturbines agrarische bedrijven, inclusief welstandsontwikkelingscriteria.

Het ontwerp Paraplubestemmingsplan en de Partiële herziening van de Beheersverordening windturbines agrarische bedrijven, inclusief de welstandsontwikkelingscriteria, hebben in het kader van de vaststellingsprocedure met ingang van 14 januari 2022 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen met zienswijzenmogelijkheid bij de raad.. Van de terinzagelegging is vooraf mededeling gedaan in het Gemeenteblad en in de Staatscourant. De ontwerpen hebben terinzage gelegen in de servicepunten in Balk en Lemmer en in het gemeentehuis in Joure. Ook was informatie over het plan te vinden op www.defryskemarren.nl en kon het plan geraadpleegd worden op www.ruimtelijkeplannen.nl.

3. Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen.

Tennet heeft een schriftelijke zienswijze tegen het ontwerp ingediend. De zienswijze is tijdig ontvangen en als bijlage toegevoegd aan de stukken. Verder hebben we een brief van Brandweer Fryslân ontvangen. Brandweer Fryslân geeft aan geen zienswijze in te dienen, maar wil wel enkele aandachtspunten meegeven.

De persoonsgegevens in de brieven hebben we geanonimiseerd.

Hierna geven we de inhoud van de zienswijze beknopt weer, waarna onze reactie volgt. Vervolgens gaan we in op de brief van de brandweer.

Zienswijze 1, Tennet TSO BV te Arnhem, brief van 7 februari 2020, ontvangen op 8 februari 2022.

Inhoud zienswijze.

Binnen de gemeente bevinden zich verschillende hoogspanningsverbindingen en een -station welke in eigendom en beheer zijn bij Tennet. De aanwezigheid hiervan kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Hierbij zijn onder meer aspecten aan de orde zoals de veiligheid van personen en diensten, de aan te houden veiligheidsafstanden, de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbindingen, de leveringszekerheid en de benodigde ruimte voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden.

In de toelichting van de ontwerpplannen staat beschreven dat er voldoende afstand moet worden aangehouden t.o.v. de hoogspanningsinfrastructuur. In de regels is hierover echter geen voorschrift over terug te vinden. Tennet vraagt om in artikel 4 van de bouwregels de volgende toevoeging te doen:

- 'De afstand van een (kleine) windturbine tot bovengrondse hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij twee maal nominaal toerental van de turbine, tenzij de netbeheerder instemt met een kortere afstand;
- De afstand van een (kleine) windturbine tot ondergrondse hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij nominaal toerental van de turbine, tenzij de netbeheerder schriftelijk instemt met een kortere afstand.

Reactie gemeente

Gelet op de inhoud van de zienswijze stellen we voor, net als andere gemeente dat inmiddels gedaan hebben, om alsnog de regeling in de vast te stellen plannen op te nemen die tegemoetkomt aan wat Tennet aangeeft. In de plannen stellen we voor om in de afwijkingsbevoegdheid in artikel 4.1 lid a in die zin een nieuw sub lid 7 op te nemen.

We stellen voor om de zienswijze over te nemen.

Ambtshalve wijzigingen.

Brandweer Fryslân heeft bij brief van 18 januari 2022 aangegeven geen zienswijze in te dienen, maar wil wel enkele zaken meegeven. Het gaat dat dan met name om:

- Het gebruiken van de gestelde eisen in het activiteitenbesluit en Besluit externe veiligheid inrichtingen / buisleidingen bij het opstellen van een omgevingsvergunning;
- Het rekening houden met zowel andere risicobronnen als (beperkt) kwetsbare objecten in de nabijheid van een windturbine;
- Het betrekken van de brandweer in het vergunningsproces ten aanzien van windturbines;
- Het op de hoogte houden van de brandweer van de mate waarin het advies is overgenomen.

We kunnen ons hierin vinden en stellen voor om deze informatie in de plantoelichting van de plannen een plek te geven. We betrekken de brandweer in het vergunningsproces.

=====



DE FRYSCHE MARREN	
Ontv. - 8 FEB. 2022	
Nr.	

*inspraak
best. plan*

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland
Gemeente Fryske Marren
T.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 101
8500 AC JOURE

CLASSIFICATIE
DATUM
ONZE REFERENTIE
BEHANDELD DOOR
TELEFOON DIRECT
E-MAIL

C1 - Publieke Informatie
7 februari 2022
GFO-N-RE 22-0189
[redacted]
ruimtelijkeplannen@tennet.eu

BETREFT zienswijze ontwerp Paraplubestemmingsplan Windturbines agrarische bedrijven

Geachte leden van de Raad,

Onlangs is via de staatcourant bekend gemaakt dat bovengenoemd plan ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) gebruik.

Binnen de gemeentegrenzen bevinden zich de volgende infrastructuur, welke in eigendom en beheer zijn bij TenneT:

- 110 kV Luttelgeest Kalenbergerweg – Lemmer;
- 110 kV Oudehaske – Lemmer;
- 110 kV Oudehaske – Wolvega;
- 110 kV Heerenveen Omweg – Oudehaske;
- 220 kV Oudehaske – Ens;
- 220 kV Louwsmeer – Oudehaske;
- 110 kV Breezandijk – Oudehaske (ondergronds)
- 110 kV Lemmer (hoogspanningsstation)

De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbindingen en –station kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Hierbij zijn onder meer aspecten aan de orde waaronder de veiligheid van personen en goederen, de aan te houden veiligheidsafstanden, de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbindingen, de leveringszekerheid en de benodigde ruimte voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden.

Bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet, welke aangeduid is als vitale infrastructuur. Zij is daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net. Een zeer belangrijke kerntaak van TenneT is dan ook het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van nieuw te realiseren en gerealiseerde assets ten behoeve van een ongestoorde ligging daarvan gedurende de gehele levensfase. Uitgangspunt daarbij is dat deze vitale infrastructuur een gepaste bescherming verkrijgt en behoudt in ruimtelijke plannen en besluiten die worden op- en vastgesteld voor zowel de onder- als bovengrond. Dit alles met als doel deze infrastructuur niet te verstoren en deze op een effectieve en efficiënte manier in stand te kunnen houden en beheren.

De assets van TenneT, zowel boven- als ondergronds, zijn van groot belang voor de leveringszekerheid van elektriciteit in Nederland en daarnaast ook ruimtelijk relevant. Ten behoeve van de leveringszekerheid en het zo efficiënt mogelijk gebruik kunnen maken van onze assets is het van groot belang dat deze assets te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten en daarnaast zoveel als mogelijk ongestoord kunnen blijven liggen c.q. aanwezig te zijn. Dat betekent dat bouwen en werkzaamheden in de nabijheid / op onze assets in principe niet zijn toegestaan.

Onderstaand treft u onze opmerkingen op het plan aan.

Toelichting

In de toelichting staat beschreven dat er voldoende afstand moet worden aangehouden t.o.v. ondergrondse aardgastransportleidingen en hoogspanningsinfrastructuur.

In de regels zijn hier echter geen voorschrift voor terug vinden.

Om te kunnen toetsen of er voldoende afstand wordt aangehouden ten opzichte van boven- en ondergrondse hoogspanningsinfrastructuur zullen regels noodzakelijk zijn.

Regels

Wij verzoeken om in de regels van artikel 4 een aanvulling op te nemen, dat wanneer een windturbine binnen werpafstand met 2x nominaal toerental van bovengrondse hoogspanningsinfrastructuur (stations en verbindingen) wordt geplaatst, een omgevingsvergunning alleen na overleg met de netbeheerder kan worden verleend.

Eveneens is er ten opzichte van ondergrondse hoogspanningsverbindingen een afstand noodzakelijk, welke niet minder is dan de maximale werpafstand bij nominaal toerental van de turbine.

Eveneens verzoeken wij om dit in uw planologisch beleid op te nemen.

Motivatie

Omdat bouwpercelen waarop windturbines geplaatst kunnen worden zich in de buurt van een hoogspanningsverbinding, of zelfs binnen de belemmerde strook kunnen bevinden, kan dit inhouden dat de gekozen plek binnen een te geringe afstand vanaf de hoogspanningsverbinding is. Hiermee kan TenneT niet instemmen en vandaar dat wij graag een uitzondering opgenomen willen hebben dat hierop getoetst wordt door de gemeente, door een aanpassing van de beleidsregels.

Grote windturbines dienen te voldoen aan certificering. De certificering voor kleinschalige windturbines (tot 15 meter) ontbreekt. Dit leidt er toe dat een windturbine dan wel volgens de norm ontworpen kan zijn, maar niet getest en gevalideerd is. Daarbij komt dat een tweetal beveiligingsmechanismen bij kleine windturbines (vooral nog veelal) ontbreekt die TenneT van groot belang vindt voor het veilig kunnen functioneren van kleine windturbines; te weten ijsdetectie en een automatisch remsysteem.

In een uitspraak door de Raad van State inzake een te plaatsen EAZ-windturbine in de gemeente Slochteren (Zaaknummer 201608033/1/R3), is o.a. bepaald dat regels moeten worden gesteld om daarmee de kans op falen van de windturbine en daarmee een risico op onderbreking van de energielevering te voorkomen. Dit

dient te worden geborgd in de regels van een bestemmingsplan en/of een (omgevings)vergunning.

Certificering (voor uw informatie)

Inmiddels zijn er fabrikanten die een certificering hebben voor het plaatsen van kleinschalige windturbines volgens NEN-EN-IEC norm 61400-2.

Wanneer een kleinschalige windturbine een certificaat heeft volgens NEN-EN-IEC 61400-2, dan achten wij bij een 110/150kV verbinding een aan te houden afstand van 1x nominaal toerental aanvaardbaar, mits voldaan wordt aan de verplichtingen behorende bij dit certificaat (met name een onderhoudscontract).

Vooralsnog blijft bij een 220/380kV verbinding de afstand wel 2x nominaal toerental, omdat de impact van uitval bij deze verbindingen veel groter is en wij dat risico niet aanvaardbaar achten.

Echter alleen in overleg met de netbeheerder kan een eventuele kleinere afstand toegestaan worden.

Om bovenstaande motivatie verzoeken wij om in artikel 4 Algemene Bouwregels een toevoeging te maken van:

- "De afstand van een kleine windturbine tot bovengrondse hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij twee maal nominaal toerental van de turbine, tenzij de netbeheerder instemt met een kortere afstand";
- "de afstand van een kleine windturbine tot ondergrondse hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij nominaal toerental van de turbine, tenzij de netbeheerder schriftelijk instemt met een kortere afstand"

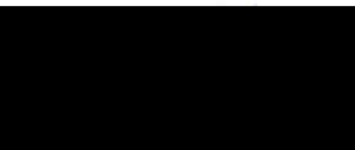
Heeft u nog vragen?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van deze brief.

Eventuele correspondentie (met vermelding van onze referentie) kunt u eveneens aan deze persoon richten.

Uw reactie op deze brief zie ik met belangstelling tegemoet.

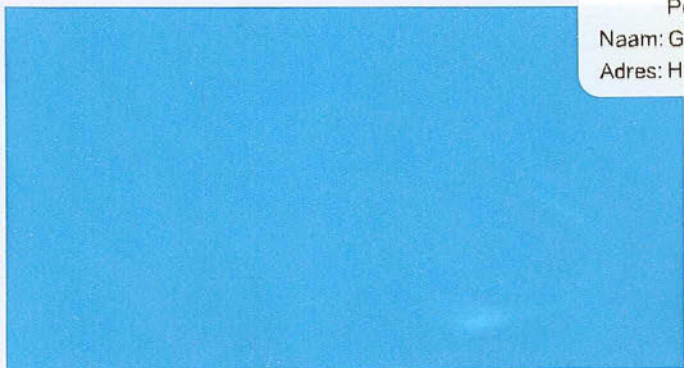
Met vriendelijke groet,
TenneT TSO B.V.



Manager Real Estate Management

	ZL-04	HRV-W-1509
--	--------------	-------------------

Postbus 101 8500AC
Naam: Gemeente De Fryske Marren
Adres: Herema State 1, 8501AA JOURE



TenneT Hooqveen
De Stroom 2
7901TE HOOGEVEEN
THE NETHERLANDS



R Aangetekend

D-A-1

Frankering betaald

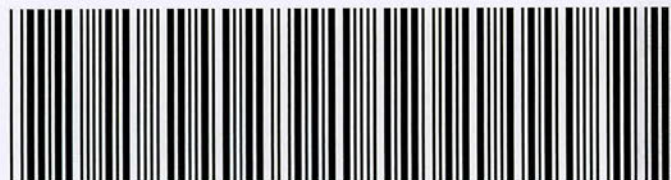


Recommandé

NL

3SGNTX6416957

Gemeente Fryske Marren
T.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 101
8500AC JOURE



3SGNTX6416957

P2202



BRANDWEER

Fryslân

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Fryske Marren
t.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 101
8500 AC JOURE

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweerfryslan.nl
E info@brandweerfryslan.nl

Datum	18 januari 2022	Behandeld door	[REDACTED]	Bijlagen	aantal bijlages
Onze referentie	UIT/19323 Z/22/00007703	Doorkiesnummer	[REDACTED]		
Uw referentie	19193	E-mail	[REDACTED]		
Uw brief van	10 januari 2022			Pand-ID	

Onderwerp Reactie ontwerp paraplubestemmingsplan windturbines agrarische bedrijven – De Fryske Marren

Geacht college,

Op 3 november 2019 heeft u aan ons het ontwerp paraplubestemmingsplan windturbines agrarische bedrijven De Fryske Marren toegezonden, met de vraag om eventueel een zienswijze in te dienen. Bij deze laat ik u weten geen zienswijze in te dienen, maar willen we nog wel een aantal zaken meegeven.

Advies

In overeenstemming met de hieronder gemaakte uitwerking adviseert Brandweer Fryslân om:

- De gestelde eisen in het activiteitenbesluit en Besluit externe veiligheid inrichtingen/buisleidingen te gebruiken bij het opstellen van een omgevingsvergunning;
- Rekening te houden met zowel andere risicobronnen als (beperkt) kwetsbare objecten in de nabijheid van een windturbine;
- Ons te betrekken in het vergunningsproces ten aanzien van windturbines;
- Ons op de hoogte te houden van de mate waarin ons advies is overgenomen.

Omschrijving plan

Het bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheden tot het plaatsen van kleine windturbines nabij agrarische bedrijven. De gemeente wil een gemeente dekkende planologische regeling opstellen met daarin een eensluidende regeling voor kleine windmolens bij agrarische bouwpercelen. In deze brief worden onze bevindingen en ons advies weergegeven.

Externe veiligheid

Aangezien windturbines een ongeval kunnen veroorzaken buiten de inrichting, zijn deze relevant ten aanzien van externe veiligheid. Risico's van een windturbine zijn: ijsafwerping, mastbreuk en het afbreken van een turbineblad of de gondel. Eisen ten aanzien van veiligheidsafstanden worden gesteld in het activiteitenbesluit.

In het bestemmingsplan wordt beschreven dat voor het plaatsen van een windturbine een omgevingsvergunning aangevraagd dient te worden. Op deze manier kan er per geval worden bekeken of externe veiligheid een issue vormt. Wij adviseren om bij het verlenen van een omgevingsvergunning gebruik te maken van de gestelde eisen uit het activiteitenbesluit, Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).



BRANDWEER

Fryslân

Brief: UIT/19323 Z/22/00007703

Pagina 2 van 2

In het bestemmingsplan wordt gesproken over risicobronnen als gasleidingen en hoogspanningsleidingen, waar een windturbine eventueel op van invloed kan zijn. Naast deze risicobronnen zijn ook risicovolle inrichtingen en activiteiten te benoemen, waar een windturbine invloed op kan hebben qua veiligheidsrisico. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan bio-vergisters en opslag voor gevaarlijke stoffen als propaantanks, welke kunnen voorkomen bij agrarische inrichtingen. Daarnaast zullen bij agrarische inrichtingen mogelijk ook activiteiten plaatsvinden met verminderd zelfredzame personen zoals kinderdagverblijven of dagbestedingen. Wij adviseren om tijdens het vergunningsproces hier ook rekening mee te houden. Wij staan altijd open om mee te denken in het kader van externe veiligheid.

Afsluiting

Mocht u naar aanleiding van dit advies een nadere toelichting willen, dan kunt u hiervoor contact opnemen met de behandelaar. De contactgegevens vindt u bovenaan in deze brief.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze,



Clusterhoofd risicobeheersing en planvorming

Deze brief is in een automatisch proces opgemaakt en geaccordeerd en daarom niet ondertekend.