

Reactienota Overleg en ambtshalve aanpassingen voorontwerpbestemmingsplan Balk - Nieuwbouw supermarkt Poiesz

Wij hebben het voorontwerp van het bestemmingsplan Balk – Nieuwbouw supermarkt Poiesz op 22 februari 2018 ingezonden voor het overleg met de maatschappelijke instanties. Dit hebben wij gedaan op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De provincie Fryslân en de Fumo hebben gereageerd op het voorontwerpbestemmingsplan.

In deze nota zullen we op deze reacties ingaan en ons standpunt daarover weergeven. Verder zullen we een aantal ambtshalve wijzigingen weergeven.

1. Provincie Fryslân

Samenvatting van de reactie:

Volgens de provincie geven de provinciale belangen aanleiding een opmerking te maken in relatie tot de Wet natuurbescherming. De provincie refereert aan de ecologische inventarisatie die in het voorjaar van 2017 is uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is naar de vleermuis en huismus in verband met de soortenbescherming. De provincie vraagt de conclusies uit het vervolgonderzoek inzichtelijk te maken in het ontwerpbestemmingsplan.

Reactie gemeente:

De resultaten voor zover nu beschikbaar, zijn in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan verwerkt. Gelet op de onderzoekstermijnen van de te hanteren werkprotocollen zal het gehele onderzoek richting vaststelling van het bestemmingsplan afgerond zijn. Op dat moment kunnen dan ook de definitieve conclusies worden getrokken en worden verwerkt in de toelichting van het vast te stellen bestemmingsplan.

2. Fumo

Volgens de Fumo kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Reactie gemeente:

Wij hebben kennis genomen van deze conclusie en onderschrijven deze.

2. AMBTSHALVE AANPASSINGEN

Wij hebben verder de volgende ambtshalve wijzigingen aangebracht ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan:

- De maximum toegestane bouwhoogte in het bouwvlak van de bestemming 'Detailhandel' is van 7 m naar 8 m verhoogd, omdat de nokhoogte van 7,8 m van de kapbedekking aan de voorzijde bij de entree van de nieuwe supermarktbouw anders niet passend is.
- Om te borgen dat detailhandel vervolgens niet op twee verdiepingen plaatsvindt, is in de regels in de bestemmingsomschrijving in artikel 3.1, lid 1, sub a onder 1 verduidelijkt dat alleen in de eerste bouwlaag detailhandel (waaronder supermarkten ter plaatse van de aanduiding "supermarkt") is toegestaan.
- In artikel 1 betreffende de begrippenlijst is onder punt 20 de betekenis van het begrip 'eerste bouwlaag' opgenomen, te weten "de eerste volledige bouwlaag op of boven maaiveld". De hierna volgende begrippen in artikel 1 zijn door genummerd.
- De afwijkmogelijkheid in artikel 3.3 om in de detailhandelsbestemming gebouwen en/of overkappingen buiten het bouwvlak te kunnen bouwen is verwijderd.
- De bestemmingsomschrijving in artikel 3.1 ('Detailhandel'), onder g is gewijzigd in samenhang met artikel 4.1 ('Verkeer – Parkeerterrein') op de zinsnede "waarvoor vlaggenmasten". Dit is van 3.1.g naar 4.1.f gebracht omdat vlaggenmasten niet in de detailhandelsbestemming maar in de verkeersbestemming zijn voorzien en hiertoe in 4.2.2 ook de bouwregels zijn geformuleerd.
- Vanwege het uitplaatsen van de twee standplaatsen op het te bebouwen parkeerterrein, heeft uitbreiding van het plangebied op de verbeelding met een tweetal gebiedsdelen aan de oostzijde van het plangebied plaatsgevonden. Hieraan is de enkelbestemming 'Verkeer – Parkeerterrein' en de nadere aanduiding "specifieke vorm van detailhandel – standplaats" verbonden. Hiertoe zijn de regels in artikel 4, lid 1 onder g gewijzigd.
- In de regels is in de bestemmingsomschrijving in artikel 4, lid 1 na sub g toegevoegd dat ondergeschikt aan de bestemming 'Verkeer – Parkeerterrein' tevens voorzieningen ten behoeve van de supermarkt toegestaan zijn.
- Naar aanleiding van de ingekomen overlegreactie van Provincie Fryslân is in de ecologische paragraaf in 4.3 van de toelichting nadere informatie over het lopende ecologisch onderzoek verstrekt.
- De advisering van de FUMO is in de externe veiligheidsparagraaf in 4.4 verwerkt, waarbij is verwezen naar het afgegeven en in bijlage 4 van de toelichting opgenomen advies.
- Het m.e.r.-beoordelingsbesluit van de raad op 25 april 2018 is benoemd in paragraaf 4.9.3 betreffende de m.e.r.-verantwoording en dit besluit is als bijlage 7 bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.
- In paragraaf 6.2 is omtrent de maatschappelijke uitvoerbaarheid nieuwe informatie over het bestemmingsplantraject gegeven (te weten de informatiebijeenkomst en ingekomen overlegreacties).
- Voorliggende reactienota van overleg en ambtshalve aanpassingen geldt als bijlage 8 bij het ontwerpbestemmingsplan.

GEMEENTE	
De Fryske Marren	
Ontv. 12 MAART 2018	R.O.
Nr.	—

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Fryske Marren
Postbus 101
8500 AC JOURE

Leeuwarden, 8 maart 2018
Verzonden, - 9 MAART 2018

Ons kenmerk : 01504114
Afd./Opgave : Omgevingszaken
Behandeld door : F. Jilderda / (058) 292 52 43 of f.jilderda@fryslan.frl

Onderwerp : voorontwerpbestemmingsplan Balk-Nieuwbouw supermarkt Poiesz

Geacht college,

Op 22 februari 2018 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen.

De provinciale belangen in het plan geven aanleiding tot het maken van de volgende opmerking.

Wet natuurbescherming (categorie 3 overige provinciale belangen)

In het voorjaar van 2017 is een ecologische inventarisatie uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat vervolgonderzoek naar de vleermuis en huismus nodig is vanwege de soortenbescherming. In de toelichting van het plan geeft u aan dat het vervolgonderzoek inmiddels in gang is gezet. Ik ga er vanuit dat de conclusies uit het vervolgonderzoek inzichtelijk worden gemaakt in het ontwerpbestemmingsplan.

Het plan geeft voor het overige geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Voor de betekenis van de categorie aanduiding verwijs ik naar de brief van Gedeputeerde Staten van 25 november 2014, inzake "Geactualiseerde afspraken en werkwijze Wro per 25 november 2014", nummer 1175956.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

mevr. W.A. Geertsma
manager Omgevingszaken

Gemeente De Fryske Marren
T.a.v. de heer C. Schotanus
Postbus 101
8500 AC JOURE

GEMEENTE	
De Fryske Marren	
Ontv.	20 OKT. 2017 R.O.
Nr.	

Grou, 19 oktober 2017

Ons kenmerk : 2017-FUMO-0024226
Afdeling : Specialistisch Advies
Behandeld door : K. Probst / +31566-750300

19 OKT 2017

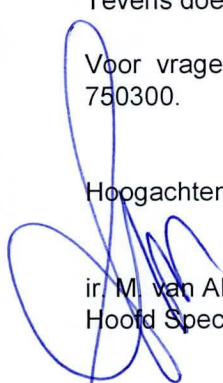
Betreft: bestemmingsplan Balk- nieuwbouw Poiesz

Geachte heer Schotanus,

Hierbij treft u ons advies inzake bestemmingsplan Balk- nieuwbouw Poiesz aan.
Tevens doen wij u toekomen de begrippen en afkortingslijst externe veiligheid.

Voor vragen over deze brief kunt u contact opnemen met K. Probst, telefoonnummer +31566-750300.

Hoogachtend,


ir. M. van Alphen-Hellinga
Hoofd Specialistisch Advies

Bijlage(n); advies externe veiligheid inzake bestemmingsplan Balk- nieuwbouw Poiesz
Begrippen en afkortingslijst externe veiligheid

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

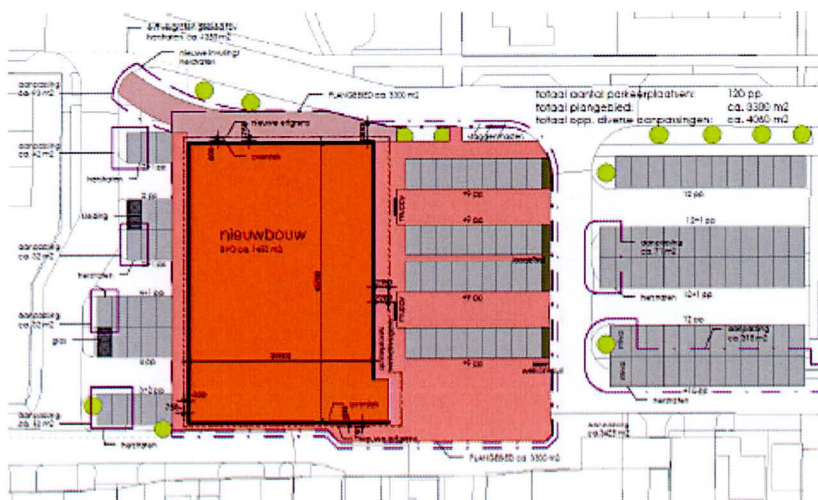
Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	Kerstin Probst
Telefoon:	0566-750443
Datum:	17 oktober 2017
Organisatie:	FUMO
Zaaknummer:	2017-FUMO-0024226
Status:	Definitief

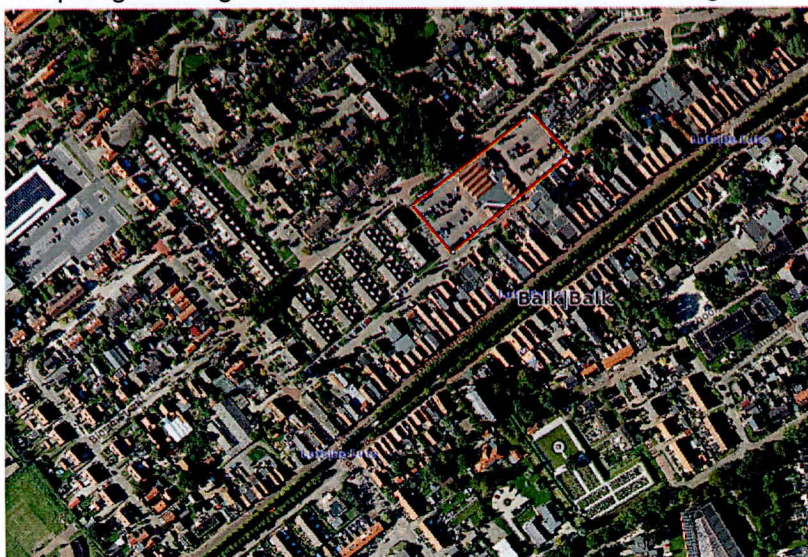
Inleiding

De gemeente De Fryske Marren is voornemens om het bestemmingsplan "Balk-Noord" te herzien. Aanleiding voor de herziening is de bouw van een supermarkt aan het F.D. Hoekstraplein 5 in Balk. Het bestaande gebouw van de supermarkt wordt afgebroken en ingericht als parkeerterrein. De locatie van het nieuwe gebouw wordt in westelijke richting gerealiseerd (verschuiving bestaand bouwblok in westelijke richting), zie figuur 1.



Figuur 1: ligging nieuw bouwblok

Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Balk, zie figuur 2.



Figuur 2: ligging van de nieuwe supermarkt in omgeving

Risicobronnen ten aanzien van het plan

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen risicobronnen zijn gelegen, waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied zijn gelegen over het plangebied.

Advies Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een repressief advies te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor de basisbrandweezorg, ziet Brandweer Fryslân af van de mogelijkheid tot het geven van een repressief advies.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Begrippen en afkortingen externe veiligheid:

Basisnet weg/water/spoor

Het Basisnet is een routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen, vaarwegen en rijkswegen. Het Basisnet moet een robuust routenetwerk vormen waarin een duidelijke keuze tussen het spanningsveld van transport, economie en ruimtelijke ordening is aangebracht. Het Basisnet wordt ontworpen voor de middellange termijn (tot 2020). Elke route/elk traject krijgt daartoe een vervoersplafond in de vorm van een risicoruimte en afhankelijk daarvan een veiligheidszone.

Belemmeringenstrook

Een strook van 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, ten behoeve van onderhoud, waarbinnen in principe geen bebouwing toegestaan is.

(Beperkt) kwetsbare functies/objecten

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn (beperkt) kwetsbare objecten gedefinieerd (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0016767>). Hieronder volgen de meest voorkomende objecten:

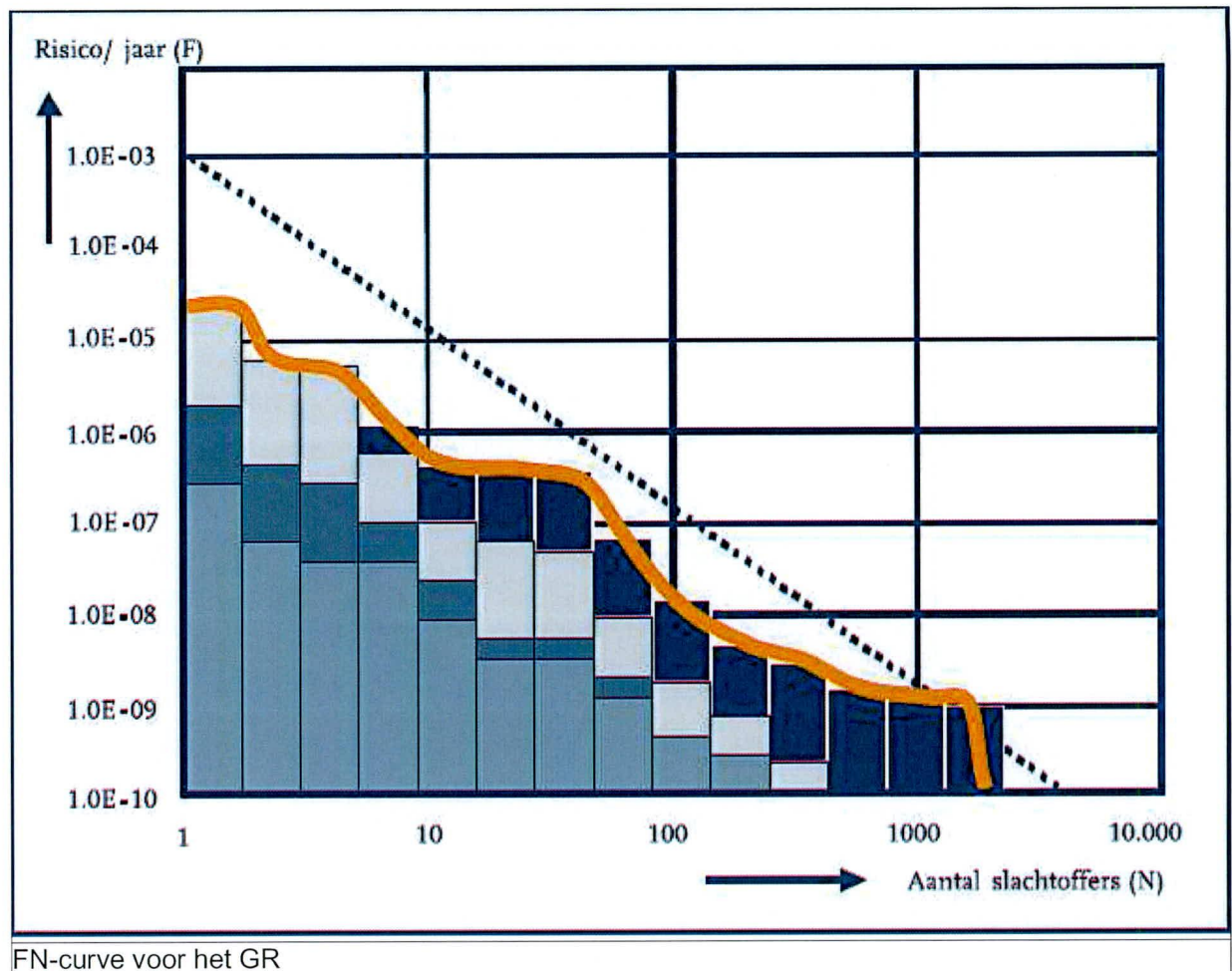
- *beperkt kwetsbare functies/objecten:*
o.a. verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen, kleinere kantoorgebouwen, horeca, winkels, sporthallen, kampeerterreinen en bedrijfsgebouwen;
- *kwetsbare functies/objecten:*
o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, grote (meer dan 1500 m² opp) kantoorgebouwen, horeca en winkelcomplexen.

Groepsrisico (GR) inrichting

GR: cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het GR weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf.

Voor het GR is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er de zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegde gezag (de vergunningverlener, zijnde de provincie of de gemeente) te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het GR. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁵ per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁷ per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁹ per jaar. In onderstaand figuur is een FN-diagram weergegeven met daarin als voorbeeld een FN-curve en tevens de oriëntatiewaarde.

FN-curve



FN-curve voor het GR

GR transportroute

Het GR is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van een transportroute in één keer dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

Voor het GR is een oriëntatiewaarde vastgesteld die afhankelijk is van het aantal dodelijke slachtoffers per kilometer transportroute. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar.

GR aandachtsgebied

Gebied van 200 meter rondom de infrastructuur (weg, water, spoor) waarbinnen het bevoegd gezag bij ruimtelijke relevante besluiten een GR afweging moet maken.

Invloedsgebied/ effectafstand/ inventarisatieafstand

Het gebied waarin personen worden meegeteld bij de GR-berekening. De grens van dit gebied wordt bepaald door de 1% letaliteitsgrens, ofwel de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op de infrastructuur komt te overlijden. Voor LPG-tankstations geldt een vaste afstand voor het invloedsgebied (100% letaal) van 150 meter.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Met een QRA worden de externe risico's bepaald vanwege de activiteiten met en de opslag van gevaarlijke stoffen bij een bedrijf.

Overschrijdingsfactor

De overschrijdingsfactor is de maximale verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan één geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft, bij één waarde groter dan een wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. De norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel een kans van 1 op de miljoen per jaar (ofwel 10^{-6} per jaar). De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is de contour waarvoor het plaatsgebonden risico een waarde heeft van de $10^{-6}/j$ (de zogenaamde PR 10^{-6} contour).

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Een zogenaamd PAG houdt rekening met de effecten die kunnen ontstaan door een ongeval met een zeer brandbare vloeistof in een zone rond de infrastructuur (weg, water, spoor). De zone bedraagt 30 meter voor een weg en spoor en 25 meter voor water.

Risicocontour

Een risicocontour geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Toetsingsafstand

Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan.