

Stichting Abc
Postbus 357
3440 AJ WOERDEN

K.v.K. Woerden
Nr. 41170098

BTW
Nr. NL806251165B01

Bankrekening
IBAN: NL49 INGB 0006 3199 49

Secretariaat tel [REDACTED]

email: [REDACTED]

uw email van: 25 november 2016

uw kenmerk: -

ons kenmerk: 16 080 kw

betreft: uitbreiden rundveestal, verplaatsing kuilvoeropslag en uitbreiding bouwvlak op
perceel Benedenberg 90

aanbrengen luchtwasserinstallatie op perceel Benedenberg 96

aanvrager: VOF De Jong

locatie: Benedenberg 90 en 96 te Bergambacht

adviesaanvraag ontvangen: 25 november 2016

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Krimpenerwaard

Woerden, 14 december 2016

Geacht college,

Naar aanleiding van uw verzoek om advies inzake de aanvraag van VOF De Jong, berichten wij u het volgende.

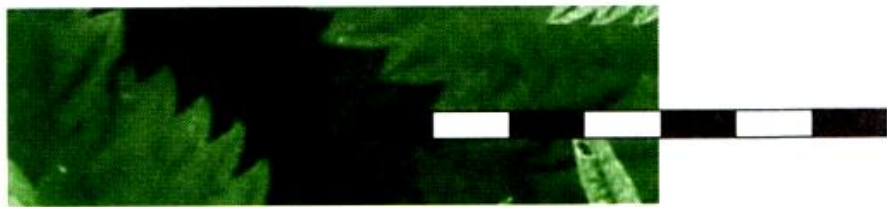
Aanvraag

De aanvraag betreft het uitbreiden van de rundveestal, de verplaatsing van de kuilvoeropslag en uitbreiding van het bouwvlak op het perceel Benedenberg 90 en het aanbrengen van een luchtwasserinstallatie op het perceel Benedenberg 96, beide te Bergambacht.

Leden van de Agrarische beoordelingscommissie hebben voornoemd bedrijf bezocht op 8 december 2016 en met de heer F. de Jong de aanvraag en bedrijfssituatie besproken.

Bestemmingsplan

Het perceel Benedenberg 90 ligt binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. Op het perceel rust de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Op het noordelijke deel van het perceel rust de dubbelbestemming 'Waarde – archeologisch 2'. Het perceel is voorzien van een bouwvlak. Ter plaatse van het achterste deel van dit bouwvlak geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – mest- en



voeropslag’.

De als zodanig aangewezen gronden zijn, onder meer, bestemd voor a. reële grondgebonden graasdierbedrijven met inachtneming van het bepaalde onder c (artikel 3.1.1).

Op grond van het bepaalde in artikel 3.2.2 gelden, onder meer, de volgende bouwregels:

- a. gebouwen binnen het bouwvlak dienen zoveel mogelijk te worden geconcentreerd;
- b. nieuwe bebouwing is uitsluitend toegestaan indien deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering; burgemeester en wethouders kunnen ten behoeve van deze toetsing advies inwinnen bij een agrarisch deskundige;
- n. voor het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt (4) voor sleufsilo's dat de hoogte niet meer mag bedragen dan 2,50 m;
- o. ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch met waarden – mest- en voeropslag” mag uitsluitend ten behoeve van de opslag van mest en voer worden gebouwd, waarbij de hoogte van de bouwwerken niet meer mag bedragen dan 1,5 m.

3.7 Wijzigingsbevoegdheid

3.7.1

Op grond van het bepaalde in artikel 3.7.1 zijn burgemeester en wethouders bevoegd het plan te wijzigen, indien de wijziging, onder meer, betrekking heeft op:

- a. het wijzigen van de situering van de bouwgrens dan wel het uitbreiden van de oppervlakte van een bouwvlak tot een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha, indien zulks voor een doelmatige bedrijfsuitoefening noodzakelijk is en waarbij aanduidingen als bedoeld in lid 3.1.4 tot en met 3.1.8 niet mag worden vergroot.

Met betrekking tot de uitbreiding van agrarische bedrijfscentra als bedoeld onder a, wordt uitsluitend medewerking verleend, indien:

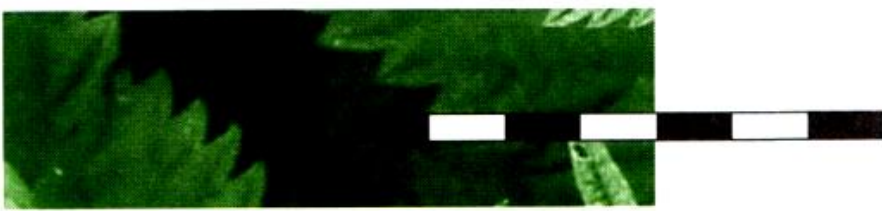
- 1. is aangetoond, dat de continuïteit van de bedrijfsvoering de uitbreiding noodzakelijk maakt;
- 2. de uitbreiding qua oppervlakte van het bouwvlak wordt afgestemd op de gewenste/noodzakelijke bedrijfsomvang;
- 3. door de uitbreiding geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van in de nabijheid gelegen bestaande agrarische bedrijven, onder meer door het aanhouden van, mede uit een oogpunt van milieuhygiëne, voldoende afstand tussen bouwvlakken van twee afzonderlijke bedrijven.
- 4. door de uitbreiding geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarde van het gebied waarbinnen het bouwvlak wordt gesitueerd. In dit kader kunnen zo nodig nadere voorwaarden worden gesteld aan onder meer de situering van bebouwing;

Alvorens toepassing te geven aan deze bepaling winnen burgemeester en wethouders met betrekking tot de noodzaak/doelmatigheid schriftelijk advies in bij een agrarisch deskundige.

In artikel 1 ‘Begrippen’ worden de volgende definities gegeven:

agrarisch bedrijf: een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, waarop een bedrijfsmatige, op de markt gerichte productie plaatsvindt, welke een wezenlijke bijdrage levert aan de inkomensvorming; met betrekking tot deze voorschriften worden onder het begrip agrarisch bedrijf niet begrepen agrarische hulp- of nevenbedrijven en landelijke bedrijven;

agrarisch bedrijfsperceel: een gebied gevormd door een aangegeven agrarisch bouwvlak en de in deze regels mogelijk gemaakte uitbreiding waarbinnen agrarische bedrijfsbebouwing dient te worden geplaatst voor zover in deze regels niet anders is bepaald;



graasdierbedrijf: een agrarisch bedrijf dat afhankelijk is van grasland vanwege het houden van rundvee, schapen of andere graasdieren of vanwege grasverkoop.

grondgebonden agrarisch bedrijf: een agrarisch bedrijf dat overwegend afhankelijk is van de bij het bedrijf behorende gronden als agrarisch productiemiddel;

intensieve veehouderij: bedrijfsactiviteiten gericht op het houden van slacht-, fok-, leg- of pelsdieren in gebouwen zonder of nagenoeg zonder weidegang, waarbij het houden van de dieren niet of zeer ongeschikt is aan de agrarische grond als productiemiddel;

Nederlandse Grootte Eenheid (nge): een rekeneenheid die onder andere door het Centraal Bureau voor de Statistiek wordt gehanteerd bij de registratie en de kwalificatie van bedrijven die meedoen aan de metingen, op basis van de productiewaarde van oppervlakte, gewassen en dieren;

reëel agrarisch bedrijf: een agrarisch bedrijf dat, gelet op het aantal dieren, hoeveelheid grond en / of inrichting past bij ten minste een halve arbeidskracht.

volwaardig (van een agrarisch bedrijf): een agrarisch bedrijf met een arbeidsomvang van ten minste één volledige arbeidskracht; bij de beoordeling van volwaardigheid zijn belangrijk: arbeidsinkomen, veebezetting, grondareaal, totale omvang en tijdsbesteding en de verwachte ontwikkeling van deze factoren in de (nabije) toekomst; de omvang van een bedrijf kan worden uitgedrukt in Nederlandse Grootte Eenheid (nge), waarbij een bedrijf als volwaardig wordt beschouwd als het 55 nge of meer heeft; de beoordeling van volwaardigheid berust op een weging van de genoemde factoren;

Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt volgens uw informatie het volgende.

Met het bouwvlak wordt aangeduid het gedeelte van het bedrijf van waaruit de bedrijfsactiviteiten in hoofdzaak worden geleid. Het omvat in ieder geval de bedrijfswoning en de daarbij behorende bedrijfsbebouwing alsmede de direct bij het bedrijfsperceel behorende gebruiksruimten.

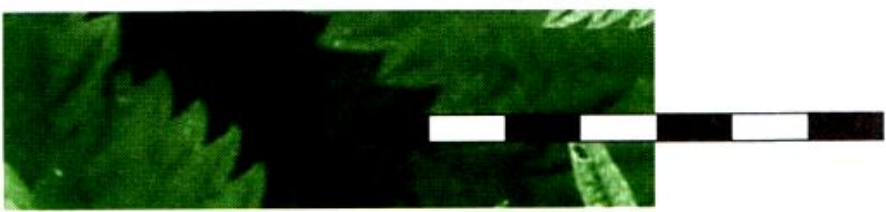
Bij het bepalen van de omvang van de bouwvlakken is in principe uitgegaan van de volgende 'spelregels':

- het perceel mag maximaal 1 ha zijn;
- het perceel mag maximaal 150 meter diep (gemeten vanaf de weg) zijn;
- doorzichten moeten worden behouden;
- er moet voldoende afstand ten opzichte van woningen in acht genomen worden.

Bij de opzet van de regeling voor bebouwing ten dienste van agrarische bedrijven is uitgegaan van de aard van de bedrijfsvoering en de voor de bedrijven voor de planperiode redelijk geachte ontwikkelingsmogelijkheden. Bij dit laatste is overigens ook gelet op het provinciale standpunt en de jurisprudentie. Bij de bebouwingsregeling voor de agrarische bedrijven gelden de volgende uitgangspunten:

- a. uitsluitend bedrijfsbebouwing ten dienste van en noodzakelijk voor de agrarische bedrijfsvoering is toegestaan;
- b. voor de bedrijfsbebouwing geldt het concentratiebeginsel waarbij ervan wordt uitgegaan dat bedrijfsbebouwing in de nabijheid van de bestaande bedrijfsbebouwing wordt gesitueerd, zodat een functionele en ruimtelijke eenheid ontstaat;
- c. voor de bedrijfsbebouwing wordt gelet op de aard van de bedrijfsvoering en de daarbij behorende en te verwachten reële uitbreidingsmogelijkheden voor reële agrarische bedrijven binnen de planperiode, al dan niet met toepassing van de daartoe op te nemen flexibiliteitsbepalingen.

Voor reële grondgebonden graasdierbedrijven is sprake van een koppeling tussen een visuele regeling (op de verbeelding aangegeven bouwvlak) aangevuld met een verbale regeling (in de regels). De grens van het bouwvlak mag niet door gebouwen worden



overschreden. Voor de bebouwing wordt uitgegaan van het concentratiebeginsel.

Op grond van het provinciaal beleid in de Verordening Ruimte 2014 is nieuwe bebouwing alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van volwaardige agrarische bedrijven. Nieuwe agrarische bebouwing wordt geconcentreerd binnen een bouwperceel van maximaal 2 hectare.

Huidige situatie

Het bedrijf wordt sinds 2000 geëxploiteerd als vennootschap onder firma (VOF) door de heer L.G. de Jong, zijn echtgenote mevrouw K. de Jong- Snoek en hun zoon de heer F. de Jong (resp. 65, 63, 40 jaar). De echtgenote van de heer F. de Jong, mevrouw E.T. de Jong-van Everdingen (36 jaar), is in 2002 tot de firma toegetreden.

De hoofdactiviteit van het agrarische bedrijf wordt gevormd door de melkveehouderij; daarnaast zijn de varkenshouderij en kaasmakerij belangrijke neventakken. Naast de vier ondernemers zijn een vaste fulltime medewerker en twee losse arbeidskrachten (ZZP-ers) voor in totaal 100 uur per week op het bedrijf werkzaam.

Vrij veel werk wordt uitbesteed aan de loonwerker, van het landwerk is dat circa 2/3 deel. Daarnaast komt een loonwerker dagelijks de koeien voeren.

De rechtsvorm van het bedrijf betreft thans nog een VOF tussen vader, moeder, zoon en schoondochter. De planning is dat begin 2017 de bedrijfsovername plaatsvindt, waarbij vader en moeder De Jong uit de VOF treden. Recent zijn zij daarom van woning geruild: zoon F. de Jong en zijn echtgenote wonen nu op de boerderij op Benedenberg 90, vader en moeder De Jong zijn op nr. 96 gaan wonen. Vader en moeder blijven wel hun werkzaamheden voor het agrarisch bedrijf voortzetten.

De onderneming beschikt over twee locaties: Benedenberg 90 en 96. Voor de bedrijfsvoering beschikt de firma volgens de Gecombineerde Opgave¹ (GO) 2016, die onze commissie heeft ingezien, over totaal netto 166,90 hectare grond, waarvan circa 120 hectare in eigendom is en het overige deel regulier wordt gepacht en los wordt gehuurd. Van voornoemde oppervlakte ligt circa 55 hectare aansluitend aan het bedrijfscentrum van de melkveehouderij. Van de totale oppervlakte is volgens de GO 2016 140,78 hectare in gebruik als grasland en 26,12 hectare voor de teelt van snijmaïs.

In het voorjaar van 2017 is het de bedoeling de bedrijfsoppervlakte verder te vergroten. Door middel van kavelruil neemt deze dan toe met 45 hectare. De huiskavel krijgt dan een oppervlakte van 75 hectare (hetgeen beweidbaar is met de melkkoeien), waarvan een deel aan de overkant van de weg tegenover de boerderij ligt.

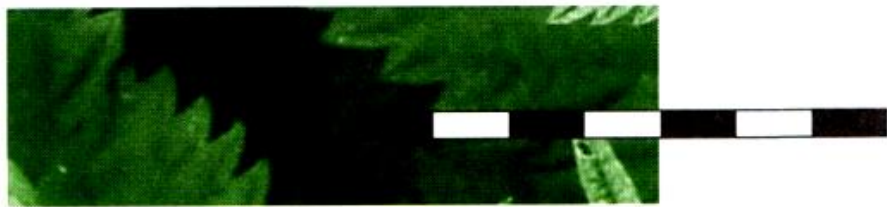
De aanwezige veestapel bestaat volgens de GO per 1 april 2016 uit 442 melkkoeien, 143 pinken, 126 kalveren en 3 stieren. Daarnaast zijn er op genoemde datum 1.119 vleesvarkens gehuisvest op het bedrijf.

De volledige melkopbrengst uit de melkveehouderijtak wordt verwerkt tot kaas met een jaarproductie van circa 400.000 kilogram kaas.

De locatie op Benedenberg 96 is in 1997 aangekocht, hier worden nog 260 vleesvarkens gehouden. Deze locatie heeft wel een eigen UBN²-nummer en een relatienummer bij de RVO, maar wordt niet als apart zelfstandig bedrijf geëxploiteerd. Het geheel betreft 1 firma met 1 jaarrekening en 1 KvK-nummer, geëxploiteerd op 2 locaties. Op de locatie Benedenberg 96 wordt in 2017 een luchtwasser geplaatst om aan de nodige ammoniakreductie te voldoen. Daardoor kan het aantal varkens daar ter plekke met 60 stijgen.

¹ Gecombineerde Opgave voor de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO)

² Uniek Bedrijfsnummer



Circa 80 stuks jongvee wordt bij derden gestald op de locatie Benedenberg 83; deze situatie gaat echter een keer beëindigd worden. Het wintervoer voor deze dieren ligt opgeslagen op het eigen bedrijf op de locatie Benedenberg 90. Het jongvee wordt in de zomer op de percelen op afstand van de huiskavel (buitenstukken) geweid. De stallen zijn thans circa 5% overbezet.

Aanwezige bebouwing

Perceel Benedenberg 90 :

1. bedrijfswoning (circa 225 m²); bewoond door de heer F. de Jong en mevrouw E.T. de Jong-van Everdingen;
2. ligboxenstal (circa 1.200 m²); in gebruik voor melkkoeien en jongvee;
3. ligboxenstal (circa 2.600 m²); in gebruik voor melkkoeien;
4. varkensstal (circa 1.400 m²); in gebruik voor vleesvarkens;
5. kaasmakerij (circa 450 m²); in gebruik als kaasmakerij;
6. wagenloods (circa 240 m²); in gebruik voor stalling van machines en als werkplaats;
7. jongveestal (circa 450 m²); in gebruik voor jongvee;
8. veldschuur (circa 500 m²); in gebruik voor stalling van machines en opslag van stro.

Van de ligboxenstal dateert het oudste deel van 1976 en is daarna uitgebreid in 1990, 2001, 2007, 2009 (draaimelkstal) en 2012.

In de oorspronkelijke boerderij is in 2004 een professionele kaasmakerij (hierboven aangeduid met nr. 5) ingericht.

Perceel Benedenberg 96

1. woonhuis; bewoond door de heer L.G. de Jong en mevrouw K. de Jong-Snoek;
2. huisstal;
3. varkensschuur; in gebruik voor vleesvarkens;
4. kleine loods; in gebruik voor stalling van machines die niet regelmatig nodig zijn.

Plan

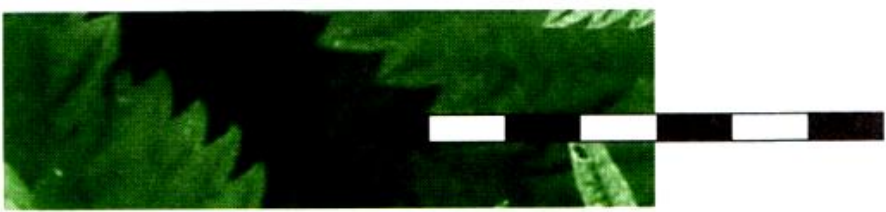
Aanvrager heeft het plan opgevat aan de achterzijde van het perceel een uitbreiding van een stal voor melkvee en nieuwe sleufsilos te realiseren. De ligboxenstal wordt verlengd en ingericht met circa 215 ligboxen (volgens tekening MI-01 van Verstoep Bouwkundigen). Daartoe zijn de kuilplaten c.q. sleufsilos, die eerst dwars achter de stallen lagen (zie luchtfoto's), inmiddels verplaatst en een kwartslag gedraaid en meer naar achteren geplaatst; dit met het doel de bouwplaats alvast vrij te maken. De huidige silos zijn 45 meter lang en variëren in breedte van 11 tot 13 meter en in wandhoogte van 2,0 tot 3,50 meter. De hoogte van de kuilen bedraagt circa 4 tot 5 meter.

Vraagstelling / beoordeling

U stelt onze commissie een aantal vragen. Deze zijn onderstaand cursief weergegeven, waarna na elke vraag ons commentaar volgt.

Wat betreft de rundveestal:

1. Is de nieuwe bebouwing noodzakelijk en doelmatig voor de bedrijfsvoering? Wij vragen bij de beantwoording aandacht te geven of de omvang van de uitbreiding/beoogde doorgroei noodzakelijk is voor het kunnen blijven voortbestaan van het bedrijf. Kunt u ook inzicht te geven in het verloop van het aantal personen/gezinshuishoudens dat zijn bestaan vindt in het bedrijf gedurende ca. de laatste 10 jaren. Zie hiervoor mogelijk uw eerder voor deze locatie uitgebrachte adviezen.



Ad 1.

De nieuwe stal is nodig om ruimte te bieden aan het jongvee dat binnen afzienbare tijd niet meer elders opgefokt kan worden en dan op het eigen bedrijf gehuisvest zal worden. Dat is arbeidstechnisch efficiënter, geeft minder dierbewegingen c.q. –transporten en voorkomt ook transport van voer in de winter. Daarnaast geeft de staluitbreiding de mogelijkheid om de huidige overbezetting te reduceren en om door te groeien naar 500 melkkoeien. Daarbij wordt tegelijk met de bouw van de nieuwe stal meer mestopslagcapaciteit gerealiseerd. Ondanks de flinke omvang die het onderhavige bedrijf al heeft, blijft het noodzakelijk om zich in de loop der tijd door te ontwikkelen. Het bedrijf geeft thans aan 5 gezinnen een inkomen en biedt daarnaast veel werk aan loonbedrijven.

De stal is doelmatig te noemen, ondanks de lengte van het geheel is het wel het meest doelmatig dat de melkkoeien achter de melkstal worden gehuisvest.

De groei in aantal dieren is daarnaast noodzakelijk om aan de toenemende vraag naar boerenkaas te blijven voldoen.

Wat betreft de sleufsilos:

2. Is de nieuwe bebouwing noodzakelijk en doelmatig voor de bedrijfsvoering? Welke hoogte is benodigd voor de wanden van de sleufsilos? Is de hoogte van de kuilvoeropslag afhankelijk van de hoogte van de wanden? Wat zijn de gevolgen voor de bedrijfsvoering als deze maximaal 1,5 meter hoog kunnen zijn?

Ad 2.

De nieuwe sleufsilos komen qua totale maatvoering overeen met de behoefte van de beoogde veestapel van ruim 500 koeien en 250 stuks jongvee. Daarbij gaat onze commissie uit van een vulhoogte van gemiddeld 4 meter. De hoogte is niet zozeer afhankelijk van de hoogte van de muren, maar meer van de benodigde kubieke meters voeropslag. Die bedraagt ruim 10.000 m³ bij een dergelijk bedrijf. De dichtheid van het voer per m³ is tussen de muren echter hoger dan boven de muren. Bij lagere muren zijn dus nog meer kubieke meters nodig dan bij hogere muren, hetgeen bij lagere muren leidt tot hogere kuilen of tot langere kuilen.

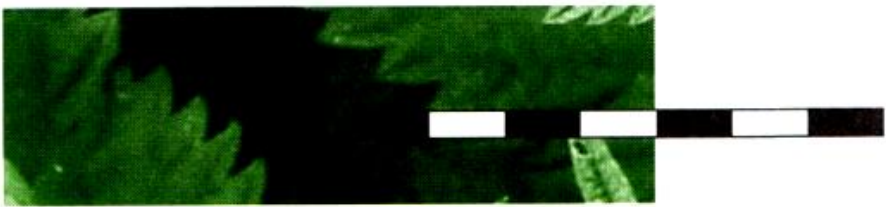
Wat betreft de uitbreiding in het algemeen:

3. Wat zijn de gevolgen van de beoogde uitbreiding voor de verkeersbewegingen over de Benedenberg, denk daarbij bijvoorbeeld aan de aanvoer van (vers) gras en de afvoer van mest? Welke werkzaamheden worden bijvoorbeeld uitbesteed?

Ad 3.

Het aantal vervoersbewegingen met vee en voer tussen de locaties Benedenberg nr. 83 en nr. 90 komt in de nieuwe situatie te vervallen. Daarnaast is het doorgaans zo dat bij het groter worden van een bedrijf ook het vrachtverkeer rondom het bedrijf toeneemt. Bij grotere bedrijven gebeurt dit echter wel efficiënter doordat er vaker met volle vrachten wordt gereden. Zo is bijvoorbeeld voor 10 bedrijven met elk 50 koeien sprake van meer vervoersbewegingen dan bij 1 bedrijf met 500 koeien. Verder speelt mee dat na de hiervoor genoemde kavelruil de huiskavel groter wordt waardoor een groter areaal beweid zal gaan worden met de koeien. Dit leidt tot besparing op landbouwverkeer met gras en mest.

4. Hoe past het uitbreidingsplan in de huidige wens van duurzaam, toekomstgericht ondernemen? Duurzaamheidsthema's als 1 klimaat en energie, 2 diergezondheid en -welzijn, 3 weidegang en 4 biodiversiteit en milieu. Wat zijn bijvoorbeeld de gevolgen van de beoogde uitbreiding voor de weidegang van het vee? Hoe realistisch is weidegang nog? Is er iets te zeggen over de gevolgen van het uitbreidingsplan voor het fosfaatvolume en de ammoniakuitstoot?



Ad 4.

Gezien de afzet van zelf geproduceerde kaas wil het bedrijf blijven voldoen aan een maatschappelijk geaccepteerd beeld van melkveehouderijen. In dit beeld staat weidegang hoog in het vaandel. Daarvoor is met name ontsluiting en bereikbaarheid van groot belang. Qua energie geeft aanvrager aan dat hij groene stroom gebruikt. Qua dierenwelzijn is het terugbrengen van overbezetting in de stal en het op het eigen bedrijf opfokken van jongvee een pré. Dit laatste leidt in dit geval tot minder vervoersbewegingen en daarnaast ook tot minder risico bij uitbraken van veeziektes. Onze commissie is dan ook van mening dat aanvrager de aspecten duurzaamheid, toekomstgerichtheid en dierenwelzijn in de bedrijfsvoering alleszins nastreeft. Het uitbreidingsplan past in dit streven.

Over fosfaatproductie is te zeggen dat de overheid doende is om hiervoor nieuwe wetgeving in te voeren. Overigens is er al wetgeving die regelt hoeveel fosfaat een veehouder door middel van mest op het land mag aanwenden. Dit wordt geregeld in de Meststoffenwet en is een taak van de landelijke overheid.

Ten aanzien van ammoniakuitstoot geldt wetgeving die tot de taak van de provincie behoort (Natuurbeschermingswet).

5. Betreft de varkenshouderij op Benedenberg 96 intensieve veehouderij als hoofdtak of als neventak? Relevant is de vraag of er op de locaties Benedenberg 90 en Benedenberg 96 sprake is van één bedrijf. Bekend is dat er sprake was van twee bedrijven, namelijk respectievelijk VOF de Jong aan de Benedenberg 90 en Maatschap de Jong-Snoek aan de Benedenberg 96. Uit het handelsregister komt dit niet naar voren. Van het bedrijf aan de Benedenberg 96 is geen KvK-nummer bekend. Beide locaties lijken te behoren tot de VOF.

Ad 5.

De locaties Benedenberg nrs. 90 en 96 worden geëxploiteerd als één bedrijf. In het verleden was Maatschap de Jong-Snoek (de zogenaamde man/vrouw maatschap) de voorloper van de in 2000 opgerichte VOF de Jong. Deze werd opgericht toen de zoon F. de Jong in het bedrijf kwam. Er is nu sprake van 1 bedrijf met 2 locaties, waarbij de melkveehouderij de hoofdtak is.

Conclusie / advies

Gelet op het vorenstaande is onze commissie van mening dat de continuïteit van de bedrijfsvoering de uitbreiding noodzakelijk maakt, de uitbreiding qua oppervlakte van het bouwvlak wordt afgestemd op de gewenste/noodzakelijke bedrijfsomvang en dat door de uitbreiding geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van in de nabijheid gelegen bestaande agrarische bedrijven. Wij adviseren u dan ook mee te werken aan het uitbreidingsplan van aanvrager.

Hoogachtend,

Stichting Agrarische Beoordelingscommissie
Namens deze,

i.o.

