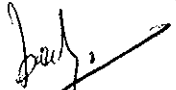


99088539 - Fors/BP, revisie C8

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Begraafplaats Lageweg
Subtitel : Toelichting
Projectnummer : 227850
Referentienummer : 99088539 - Fors/BP
Revisie : C8
Datum : 21 december 2008

Auteur(s) : drs. G.J.B. La Fors, ir. drs. M.H.J. Mulhof
E-mail adres : gilbert.lafors@grontmij.nl of martijn.mulhof@grontmij.nl
Gecontroleerd door : drs. F.B.H. Dercksen
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : drs. G.A. Morel
Paraaf goedgekeurd : 
Contact : Coenecoop 55
2741 PH Waddinxveen
Postbus 190
2740 AD Waddinxveen
T +31 182 62 55 00
F +31 182 62 55 10
midwest@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding bestemmingsplan.....	5
1.2	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.3	Doel bestemmingsplan.....	5
1.4	Voorgeschiedenis.....	6
1.5	Onderzoeken.....	6
2	Beschrijving plangebied.....	7
2.1	Algemeen.....	7
2.2	Ligging.....	7
2.3	Typering huidige situatie.....	7
3	Beleidskader.....	9
3.1	Algemeen.....	9
3.4	Beleid gemeente.....	13
3.5	Conclusie.....	13
4	Planbeschrijving.....	14
4.1	Inleiding.....	14
4.2	Begraafplaats.....	14
4.3	Woning.....	16
4.4	Overgangsgebied.....	16
5	Milieuaspecten.....	17
5.1	Inleiding.....	17
5.2	Water.....	17
5.3	Archeologie.....	17
5.4	Flora en fauna.....	18
5.5	Bodem.....	21
5.6	Akoestiek.....	21
5.7	Luchtkwaliteit.....	21
5.8	Externe veiligheid.....	22
5.9	Kabels en leidingen.....	23
5.10	Verkeer en parkeren.....	23
6	Juridische planopzet.....	24
6.1	Inleiding.....	24
6.2	Plansystematiek.....	24
6.3	Bestemmingen.....	24
6.4	Plankaart.....	25
7	Uitvoerbaarheid.....	26
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	26
7.2	Handhaafbaarheid.....	26
8	Procedure.....	28
8.1	Algemeen.....	28

8.2	Inspraak en vooroverleg	28
8.3	Zienswijzen	29
8.4	Ambtshalve wijzigingen.....	29
8.5	Raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding bestemmingsplan

De gemeente Ouderkerk heeft zich tot taak gesteld het *Bestemmingsplan IJsseldijk Noord I*, alsmede de eerste partiële herziening van dit bestemmingsplan, partieel te herzien teneinde het ruimtelijk kader en de bouwtitel voor een begraafplaats mogelijk te maken. De reden hiervoor is dat binnen een periode van twee jaar in de gemeente Ouderkerk geen ruimte meer beschikbaar is om te kunnen begraven. Op basis van het sterftcijfer en de bezettingsgraad bij het begraven is berekend dat om een structurele oplossing voor een periode van ongeveer 40 jaar te bieden er een capaciteit van ongeveer 2.200 graven benodigd is.

Met deze actualisering is het tegelijkertijd ook mogelijk het onderhavige bestemmingsplan te digitaliseren en uitwisselbaar te maken conform de landelijke standaard van het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO). Met een digitaal uitwisselbaar bestemmingsplan is de basis gelegd voor het op termijn kunnen raadplegen van het bestemmingsplan via ondermeer het internet. Met digitale bestemmingsplannen wordt de inzichtelijkheid in en de beschikbaarheid van informatie richting de burger en andere instanties bevorderd.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het bestemmingsplan *IJsseldijk Noord I* (1975) is vigerend. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 15 maart 1975 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, herzien bij Raadsbesluit 15 maart 1979 en geheel goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland 4 december 1979. De toekomstige begraafplaats is in dit onderhavige bestemmingsplannen bestemd voor respectievelijk *Agrarisch gebied* en *Waterstaatsdoeleinden, Groen, kade, talud en/of berm en Tuin en erf* (moederplan) en *Agrarisch bouwperceel* (eerste herziening).

1.3 Doel bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan '*Begraafplaats Lageweg*' betreft een herziening van de ter plaatse vigerende regelingen en biedt een juridische basis voor de gewenste ontwikkelingen in het plangebied. Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels en de plankaart, waaraan activiteiten worden getoetst. Bovendien wordt het plan vergezeld van een toelichting, waarin de achtergronden van het plan en de keuzes die daaraan ten grondslag liggen of hebben gelegen worden beschreven. Hiertoe is in belangrijke mate gebruik gemaakt van het relevante beleid van de betrokken overheidsinstanties voor het onderhavige plangebied. Tevens wordt een bestaande woning die in het plangebied gelegen is (Lageweg 39a) opgenomen.

De inzet van het voorliggende bestemmingsplan is om de mogelijkheid te bieden voor:

- de ontwikkeling van het zuidelijke deel van het plangebied tot een begraafplaats dat voorziet in de behoefte van de gemeente voor de komende 40 jaar,
- de ontwikkeling van het noordelijke deel van het plangebied tot een kwalitatieve aansluiting met het landschappelijke element dat aansluitend aan het plangebied wordt ontwikkeld.

Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan heeft een globaal karakter. Dit is gedaan omdat de ontwikkeling van de begraafplaats over meerdere jaren loopt, waardoor flexibel kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen.

Een en ander dient te resulteren in een hoogwaardig en duurzame invulling van de begraafplaats, afgestemd op de belangen van natuur, landschap en waterbeheer.

1.4 Voorgeschiedenis

De zoektocht van de gemeente Ouderkerk naar een geschikte locatie voor een begraafplaats heeft al veel tijd in beslag genomen. Om de vertraging die hieruit voortgekomen is en de hieruit voortvloeiende tijdsdruk en urgentie beter te kunnen duiden, zal deze zoektocht nader beschreven worden in deze paragraaf.

In 2006 is een ruimtelijke onderbouwing voor de begraafplaats Lageweg opgesteld en vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders. Hierin is de locatiekeuze verder uitgewerkt door allereerst in te gaan op de mogelijkheid tot uitbreiding van de bestaande begraafplaatsen. Geconcludeerd werd dat de bestaande begraafplaatsen in Gouderak en Ouderkerk aan den IJssel niet geschikt zijn voor uitbreiding. In Gouderak is dit het geval aangezien het wordt omringd door bebouwing. In Ouderkerk aan den IJssel betekent een uitbreiding een ongewenste aantasting van het landelijke gebied. Gelet op de beleidsuitgangspunten van het Veenweidepact mede in relatie tot de uitgangspunten die in het oorspronkelijke Raamplan zijn verwoord, acht het gemeentebestuur het in ruimtelijke zin noodzakelijk om in een gebied waar landbouw nog tot de mogelijkheden behoort, de agrarische functie zoveel mogelijk te behouden en te stimuleren. De afbreuk aan de vormgeving van de begraafplaats, moeizame grondverwerking, de interne logistiek, de onoverzichtelijke verkeerssituatie doen verder af aan een uitbreiding van de begraafplaats. Andere locaties binnen de bebouwingcontouren van de kernen bleken tevens afwezig.

Vervolgens zijn de mogelijkheden van begraafplaatslocaties binnen de kernen geïnventarieerd. Een begraafplaats valt aan te merken als een functie die thuishoort in het stedelijke gebied. Als zodanig dient deze ontwikkeling zich te bevinden binnen de bebouwingscontouren zoals in het Streekplan daar de grenzen voor zijn aangegeven.

Uit deze inventarisatieronde is naar voren gekomen dat er binnen het bestaand stedelijk gebied geen locatie aanwezig is die een duurzame oplossing biedt voor het capaciteitsprobleem. Belemmeringen die hierbij een rol spelen zijn de bodemgesteldheid, beperkte omvang dan wel onpraktische ligging van de locatie, beperkte ontsluitingsmogelijkheden en grondverwerkingproblematiek.

Hierna is bekeken of er buiten het bestaand stedelijk gebied een locatie in aanmerking komt. Na gebleken noodzaak kan volgens provinciaal beleid uitbreiding van niet-agrarische functies, zoals bijvoorbeeld begraafplaatsen in het buitengebied in de rede liggen. Rondom de kern Gouderak is dit een onmogelijkheid gebleken, gelet op de bodemgesteldheid, het doorsnijden van agrarisch percelen, de aanwezigheid van een natuurgebied aan de zuidwestkant alsmede de slechte ontsluitingsmogelijkheden. Bij Ouderkerk aan den IJssel is aan de noordoostzijde in ruimtelijke en praktische zin geen mogelijkheid. Aan de zuidwestkant bevindt zich het nieuwe bedrijventerrein Abelenlaan.

Als locatie die aansluitend dan wel in de directe omgeving van de kernen voorhanden is, komt de locatie nabij de kern Lageweg als meest kansrijke naar voren. De eigenaar van de gronden is bereid deze ter realisering van bovengenoemde functie te verkopen aan de gemeente. Een ligging tussen de kernen Ouderkerk aan den IJssel en Gouderak is het meest optimaal vanuit te overbruggen afstand en in emotioneel opzicht. Vanwege de vormgeving en de inrichting van een begraafplaats kan dit passend in het gebied worden ingericht. De gronden rondom de kern hebben volgens het Streekplan de bestemming 'agrarisch gebied plus' en openluchtrecreatiegebied of stedelijk gebied'.

1.5 Onderzoeken

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan zijn onderzoeken uitgevoerd met betrekking tot de milieuaspecten. De relevante hoofdlijnen van deze onderzoeken zijn opgenomen in dit bestemmingsplan. De rapportages van de onderzoeken zelf gelden als separate bijlagen bij dit bestemmingsplan.

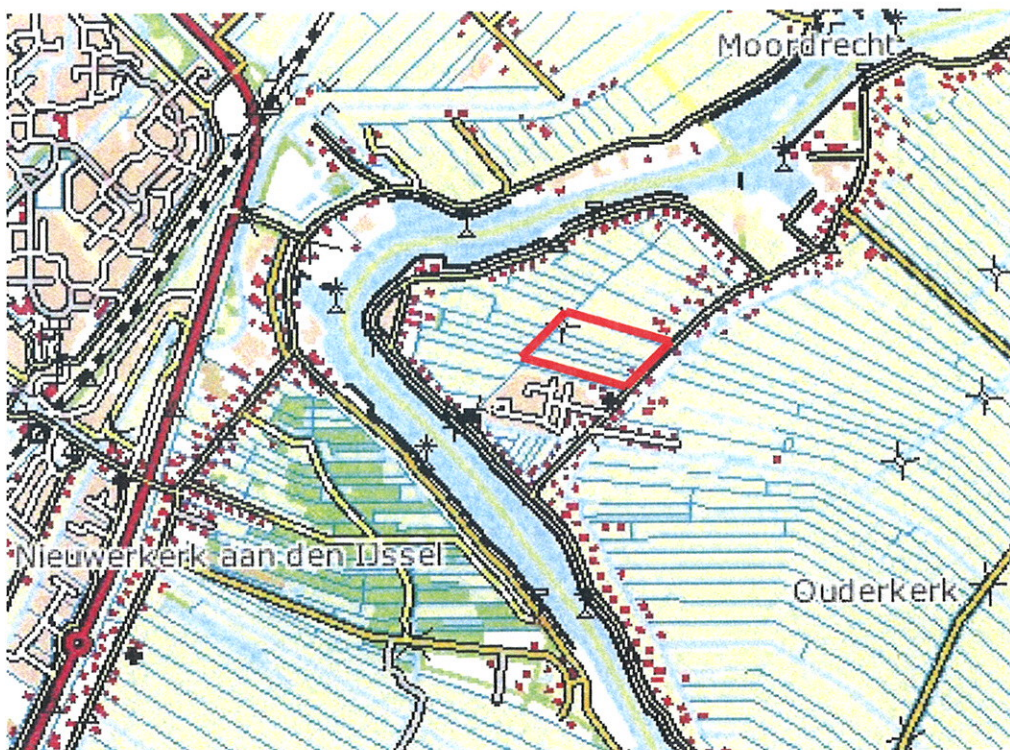
2 Beschrijving plangebied

2.1 Algemeen

Voor een goed algemeen begrip van het plangebied is in dit hoofdstuk de huidige situatie beschreven. Voor een planbeschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

2.2 Ligging

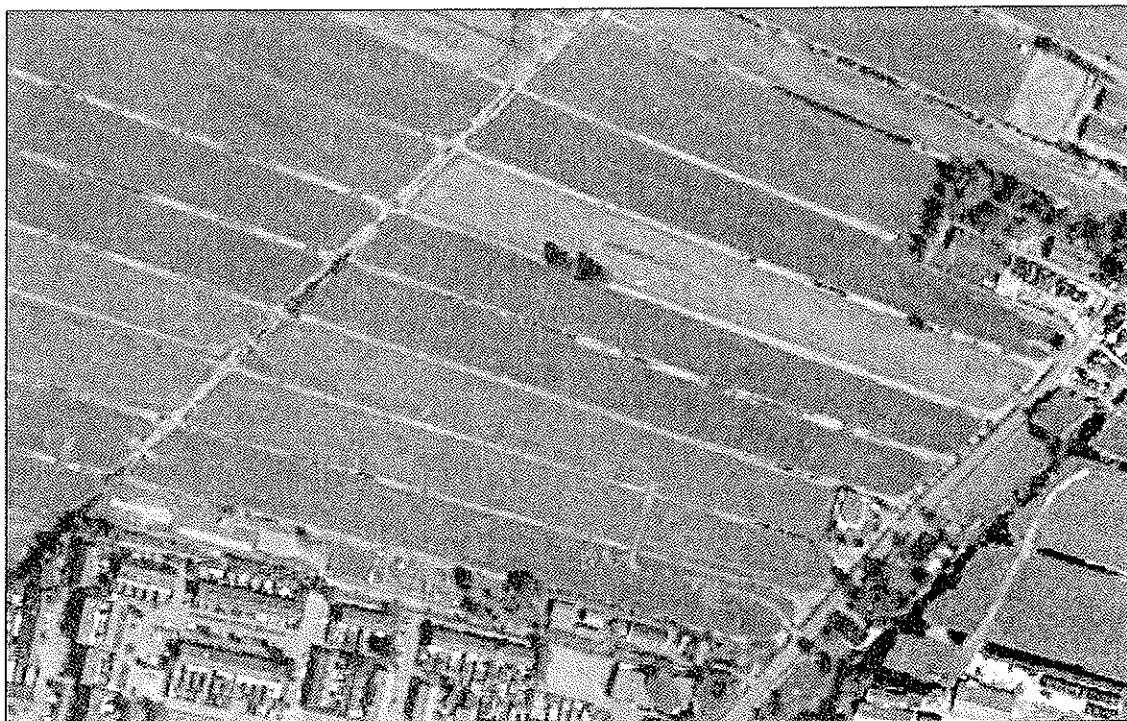
De gemeente Ouderkerk is een gemeente in de periferie van de Rotterdamse agglomeratie en vormt het overgangsgebied naar het Groene Hart. Binnen deze gemeente is in een bocht van de Hollandse IJssel de kern Lageweg gelegen, ongeveer op gelijke afstand van de kernen Gouderak en Ouderkerk aan den IJssel. Het plangebied ligt direct ten noorden van Lageweg. Aan de overkant van de Hollandse IJssel ten westen van het plangebied ligt op een kilometer afstand Nieuwerkerk aan de IJssel. Ten noorden ligt op geruime afstand de A20 alsmede de spoorlijn Utrecht - Rotterdam. Naar het noordwesten toe ligt op 2 kilometer afstand de kern Moordrecht (zie afbeelding X).



Ligging plangebied

2.3 Typering huidige situatie

Het totale plangebied bestaat uit een gebied van ongeveer 5 hectare weilandgrond. Dit gebied is onderverdeeld in 6 kavels die omrand zijn door sloten. Het plangebied bestaat uit een open weidelandschap, met in het noorden ervan een kleine bomenpartij. De zuidelijke kavels worden begraasd door koeien en bestaat uit een korte vegetatie, de noordelijke percelen kennen een wat ruigere begroeiing. Het plangebied sluit ten zuiden aan op de kern Lageweg, ten oosten ligt de doorgaande weg Lageweg. Aan deze weg zijn verspreid enkele woningen op korte afstand van het plangebied gelegen. Het plangebied zelf omvat de woning aan de Lageweg 39a.



Luchtfoto plangebied

Het plangebied vormt samen met de weilanden ten westen een groter aaneengesloten weidegebied. Hiervan wordt het afgescheiden door een grotere vaart die de kavelsloten met elkaar verbindt.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan is bezien in hoeverre de beoogde ontwikkeling past binnen het beleid van de verschillende overheidsniveaus. Hiervoor zijn relevante beleidsnota's en plannen geanalyseerd. De belangrijkste aanknopingspunten en conclusies van deze analyse zijn in dit hoofdstuk opgenomen.

3.2 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

Vanuit de Europese regelgeving is het beleid ten aanzien van flora en fauna, cultuurhistorie en luchtkwaliteit van belang. Deze regelgeving heeft zijn doorwerking in ondermeer de *Natuurbeschermingswet* (1998), *Nota Belvédère* (1999) en het *Structuurschema Groene Ruimte* (1999). Vanuit het rijksbeleid is de *Nota Ruimte* (2004) van belang voor wat betreft het ruimtelijk-planologisch beleid in algemene zin. Voor de waterhuishouding is vanuit het rijksbeleid de *Vierde Nota Waterhuishouding* (1999) van belang.

Vogel- en habitatrichtlijn (1992)

De Europese Unie heeft in 1992 de Vogel- en habitatrichtlijn uitgevaardigd. Deze richtlijn beoogt de biologische diversiteit op het grondgebied van de Europese Unie te waarborgen, door het instandhouden van de natuurlijke en halfnatuurlijke leefgebieden van wilde flora en fauna. In het kader van deze richtlijnen zijn door de Nederlandse overheid gebieden aangewezen die als speciale beschermingszone worden aangemerkt. Voor deze speciale beschermingszones, en de daarbij behorende invloedsgebieden, bestaat een beschermingsregime dat te allen tijde zorgdraagt voor een gunstige staat van instandhouding. Daarnaast geldt een algemeen beschermingsregime voor de bescherming van soorten.

In of nabij het plangebied zijn geen speciale beschermingszones aanwezig zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn. Wel geldt de algemene soortenbescherming die juridisch vertaald is in de Flora en Faunawet (2002). In paragraaf 5.4 wordt hierop nader ingegaan.

Verdrag van Malta (1992) en Nota Belvédère (1999)

Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, kortweg "het Verdrag van Malta", is op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed waar mogelijk te behouden: bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang, beter nog het cultuurhistorisch belang, vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Deze benadering ligt ook ten grondslag in de Nota Belvédère van het rijk. In deze nota wordt gesteld dat de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend wordt voor de inrichting van de ruimte. Onder deze identiteit valt zowel het archeologisch erfgoed als het historisch (steden)bouwkundig en historisch landschappelijk erfgoed. In paragraaf 5.3 wordt beschreven hoe in dit bestemmingsplan met cultuurhistorische en archeologische waarden is omgegaan.

Nota Ruimte (kabinetsstandpunt, 2004)

Het ruimtelijke beleid is op rijksniveau vastgelegd in de Nota Ruimte. Hoofddoelstelling van deze nota is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Meer specifiek richt het beleid zich onder andere op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland,
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland,

- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden,
- borging van de veiligheid.

Het plangebied gaat ligt in een overgangszone van verstedelijkt naar landelijk gebied. Daarom zal zowel het beleid van verstedelijking als voor het buitengebied hier genoemd worden.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingsstrategie. Deze bundeling heeft veel voordelen. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingsbeleid niet zelf uit; dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het rijk een stimulerende rol. Ook toetst het of provincies en WGR-plusregio's het bundelingsbeleid voor verstedelijking en economische activiteiten in hun beleidsplannen opnemen.

Bundeling van verstedelijking betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

Ten aanzien van de kwaliteit van landschappen geldt dat Nederland, meer dan andere landen, een cultuurlandschap is. Wat wij om ons heen zien, is voor het grootste deel in een proces van eeuwen door mensenhand ontstaan. De kwaliteit van dit landschap verdient dan ook een volwaardige plaats bij ruimtelijke afwegingen. Water speelt daarbij een belangrijke rol. Het Nederlandse landschap is immers voor een groot deel geënt op de loop van waterstromen.

De nota Ruimte gaat meer dan voorheen uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren, wordt ondersteund. Hiermee wordt meer verantwoordelijkheid gelegd bij de provincie en gemeenten om te sturen in de ruimtelijke ordening.

Natuurbeschermingswet (1998)

De Natuurbeschermingswet 1998 is per 1 oktober 2005 in werking getreden en vervangt de Natuurbeschermingswet van 1968. De huidige Natuurbeschermingswet regelt de bescherming van aangewezen staatsnatuurmonumenten (eigendom van de staat) en beschermde natuurmonumenten (eigendom van particulieren en natuurorganisaties). In de Natuurbeschermingswet 1998 is ook de bescherming van de Speciale Beschermingszones op grond van de verderop in deze paragraaf weergegeven Habitat- en Vogelrichtlijn geregeld.

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd of staatsnatuurmonument. In dit kader is nadere toetsing niet van toepassing. In paragraaf 5.4 van deze toelichting wordt hier verder op ingegaan.

Structuurschema Groene Ruimte (1995)

Het Structuurschema Groene Ruimte (SGR) bevat het beleid dat gericht is op een duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in het landelijk gebied in onder andere de vorm van Ecologische hoofdstructuur (EHS), Randstadgroenstructuur en Groene Hart. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones. In paragraaf 5.4 van deze toelichting wordt hier verder op ingegaan.

Vierde Nota Waterhuishouding (1999)

In de nota zijn doelstellingen verwoord voor het op orde brengen en houden van het watersysteem. Deze doelstellingen zijn nader geconcretiseerd in het *Advies Waterbeheer 21^e eeuw* en het *Nationaal Bestuursakkoord Water*. Het is belangrijk dat op tijd wordt ingespeeld op klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak.

Voor het plangebied, waar herinrichting en ontwikkeling van nieuwe functies gaan plaatsvinden, is het van belang dat er voldoende waterbergend vermogen is en dat voldaan wordt aan de kwaliteitsrits schoonhouden – scheiden - afvoeren. In paragraaf 5.2 van deze toelichting wordt bij de watertoets hier nader op ingegaan.

Besluit Luchtkwaliteit

Voor de kwaliteit van de buitenlucht in Nederland zijn normen vastgesteld in de Wet milieubeheer. Het hoofdstuk wat hierover handelt wordt wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd en vervangt het 'Besluit Luchtkwaliteit 2005'. Ruimtelijk-economische projecten kunnen op het gebied van luchtkwaliteit worden uitgevoerd onder de volgende voorwaarden:

- wanneer er na realisatie voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer,
- wanneer het plan niet in betekenende mate bijdraagt,
- wanneer er door maatregelen of saldering compensatie plaatsvindt.

In paragraaf 5.7 wordt hier nader op ingegaan.

Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001)

In dit beleidsplan zijn de lijnen uiteengezet voor een vernieuwing van het externe veiligheidsbeleid. Deze vernieuwing gaat uit van de zogenaamde risicobenadering welke is onder te verdelen in het plaatsgebonden (individuele) risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft burgers in hun directe woonomgeving een minimaal beschermingsniveau. Het groepsrisico heeft tot doel dat de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers expliciet wordt afgewogen en verantwoord. Deze regelgeving is ondermeer vastgelegd in het *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI-2002)*. In paragraaf 5.8 wordt nader ingegaan op de situatie in het plangebied.

Wet op de Lijkbezorging (1991)

De Wet op de Lijkbezorging is een wet die beschrijft wat er allemaal mag en moet indien iemand is overleden. Daarnaast is de wet bedoeld voor die overledenen die geen nabestaanden hebben, of nabestaanden die geen geld voor de uitvaart hebben. In het Besluit op de Lijkbezorging is in artikel 5 geregeld dat de graven zich tenminste dertig centimeter boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand dienen te bevinden. Om dit in de praktijk te kunnen realiseren wordt het gehele gebied in de fase van het bouwrijp voor het gedeelte van de begraafplaats extra opgehoogd.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

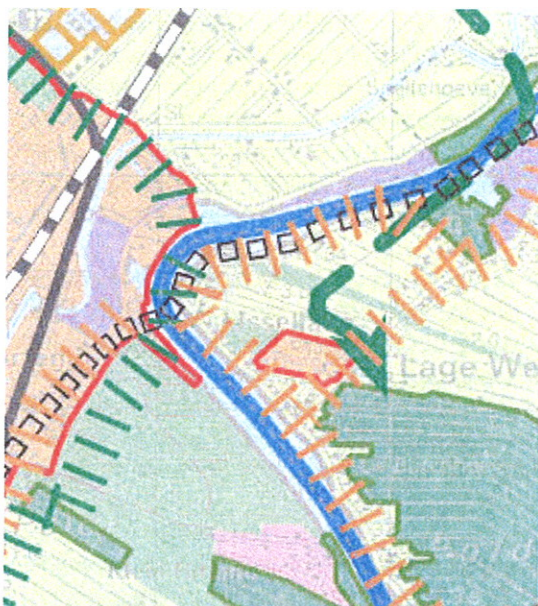
In de notitie *Principe-uitspraak nieuwe begraafplaats Lageweg* d.d. 30 mei 2006 geeft de provincie aan in te kunnen stemmen met de locatie ten noorden van Lageweg als locatie voor een begraafplaats. Hierbij is voorwaarde dat het thans in procedure zijnde bestemmingsplan *IJsseldijk Noord 2005* zodanig aan te passen dat dit het juridisch kader vormt. Opgemerkt wordt dat een artikel 19-procedure onvoldoende waarborgen met betrekking tot de fasering biedt.

Vanuit het provinciale beleid is het *Streekplan Zuid-Holland Oost (2003)* van belang.

Streekplan Zuid-Holland Oost (november 2003)

In dit streekplan geven de bebouwingscontouren de grenzen van de verstedelijking aan. Onder verstedelijking wordt hierbij verstaan: het realiseren van woongebieden, alsmede van daaraan gelieerde bestemmingen zoals parkeerplaatsen, sportvoorzieningen, zorgvoorzieningen, openbaar groen, volkstuinten, oppervlaktewater, begraafplaatsen en dergelijke, alsmede het aanleggen van bedrijventerreinen en dergelijke. In samenhang met de aanduiding van het stedelijk gebied vormen de bebouwingscontouren zo een uitdaging en stimulans voor de gemeenten om te streven naar intensivering van het ruimtegebruik en naar verbetering van de kwaliteit van het binnen de bebouwingscontouren liggende stedelijke gebied.

Het streekplangebied Zuid-Holland Oost kent waardevolle en unieke landschappen. Het neemt daarmee binnen de intensief verstedelijkte gebieden van de Deltametropool een unieke plaats in. Het behouden en verbeteren van de landschappelijke kwaliteit van dit gebied is daarom belangrijk. Terughoudendheid met verdere verstedelijking is hierbij het parool. Dit betekent dat er in het streekplangebied duidelijke grenzen worden getrokken tussen het stedelijk en het landelijk gebied.



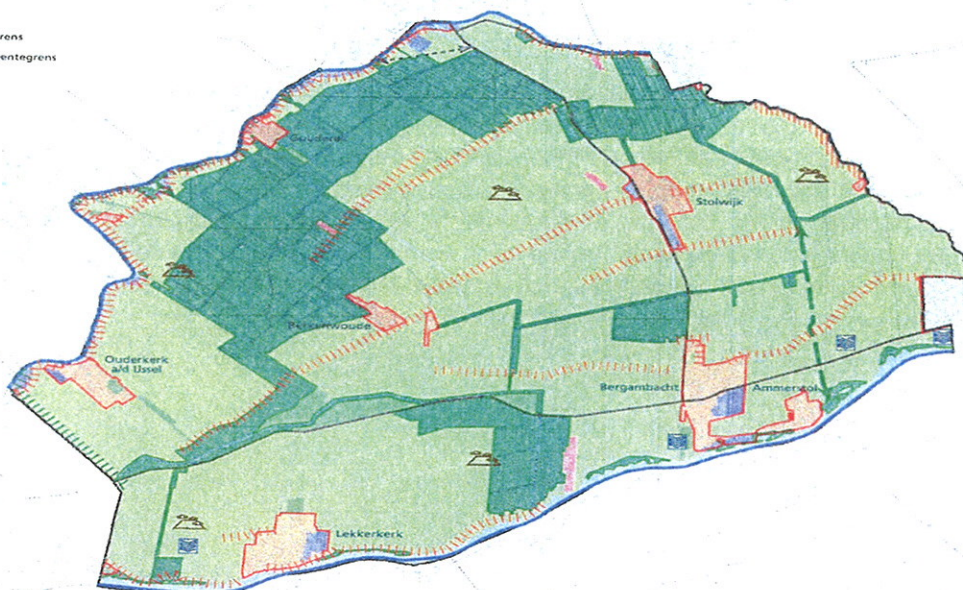
Uitsnede plankaart Streekplan Zuid-Holland Oost

In het streekplan is het plangebied aangemerkt als Agrarisch gebied plus (A+). Hiermee wordt bedoeld agrarisch gebied dat bijzondere waarden herbergt (natuur, cultuurhistorie en/of landschap). Langs de oostgrens van het plangebied is een bebouwingslint met cultuurhistorische waarde gelegen. Hier gelden beperkingen ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen vanwege de cultuurhistorische waarden in relatie tot het omringende landschap. Ten noorden van het plangebied is een groene verbinding gelegen in de vorm van een aan te leggen landschapselement, wat inhoudt dat het onderdeel uitmaakt van het groenblauwe raamwerk van de provincie. In het groenblauwe raamwerk komen landbouw, natuur, recreatie, cultuurhistorie en water in sterk wisselende combinaties voor.

In de partiële herziening Streekplan Oost-Krimpenerwaard wordt de provinciale ecologische hoofdstructuur gelegd via Schanspolder/Kattendijk naar het achterland in verband met begrenzing van natuur- en landbouwgebieden in het kader van het Veenweidepact.

ongrijpe vaarverbinding

grens
neentegrens



Ontwerp Streekplan herziening Krimpenerwaard

Regels voor Ruimte (2005)

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben in maart 2005 de *Nota Regels voor Ruimte* vastgesteld. Deze nota vormt naast de streekplannen het beoordelingskader voor gemeentelijke ruimtelijke plannen en bevat beleidsregels ten behoeve van de goedkeuring van ruimtelijke plannen. De *Nota Regels voor Ruimte (2005)* vervangt de *Nota Planbeoordeling 2002*. In het onderdeel "landelijk gebied" wordt ingegaan op de regelingen ten behoeve van de ontwikkeling van de agrarische sector alsmede de in de provincie gelegen waardevolle gebieden.

De provincie heeft in een principe-uitspraak ingestemd met de aanleg van een nieuwe begraafplaats aan de Lageweg. Hierbij heeft zij wel opgemerkt dat het thans in procedure zijnde bestemmingsplan IJsseldijk Noord 2005 zodanig aangepast wordt dat dit plan het juridisch kader vormt voor de aanleg van de begraafplaats, dan wel dat het college ervoor kiest een partiele herziening voor de betreffende percelen in procedure te brengen. Het doorlopen van een procedure ex artikel 19 lid 1 WRO is ongewenst omdat hiermee gemaakte afspraken met betrekking tot de fasering onvoldoende worden gewaarborgd.

3.4 Beleid gemeente

Aangezien de realisatie van een begraafplaats op deze locatie niet past binnen het geldende planologische kader zoals vastgelegd in de huidige bestemmingsplannen vormt dit bestemmingsplan het nieuwe planologische kader voor de realisatie van de begraafplaats.

In de aanloop naar dit bestemmingsplan toe heeft de gemeente uitgebreid onderzoek gedaan naar de meest geschikte locatie voor een nieuwe begraafplaats. Binnen de verstedelijkingscontour van de tot deze gemeente behorende kernen kon geen geschikte locatie worden gevonden.

Na intern onderzoek en overleg met de provincie zoals besproken in de voorgaande paragraaf is de huidige locatie naar voren gekomen als meest geschikte locatie. De geschiktheid van de locatie vloeit voort uit de ter plaatse beschikbare ruimte voor de begraafplaats zelf, een aula voor begrafenissen (geen volwaardige aula maar een ruimte van samenkomst) en de daartoe benodigde parkeerplaatsen, een goede overgang van stedelijk gebied naar begraafplaats door de aanwezigheid van het tussen de kern en de begraafplaats gelegen weiland, de centrale ligging tussen de diverse kernen en de mogelijkheden die de begraafplaats biedt om een goede overgang van de kern Lageweg te kunnen realiseren naar het omliggende veenweidelandschap. De ligging aan een doorgaande weg maakt ook dat de toekomstige ontsluiting van de begraafplaats op een goede wijze kan plaatsvinden zonder dat de bestaande verkeerskundige structuur daarvoor moet worden aangepast.

3.5 Conclusie

Het geschetste beleidskader biedt geen belemmeringen voor de realisatie van de begraafplaats. De binnen de beleidskaders geconstateerde uitgangspunten zijn als vertrekpunt genomen voor het ontwerp en de toekomstige uitvoering van de begraafplaats in een tweetal fasen. Hier mee wordt recht gedaan aan de eisen vanuit de provincie om de begraafplaats compact te ontwikkelen en pas met de tweede fase te beginnen als de eerste fase van de begraafplaats is gerealiseerd en bijna in zijn geheel is benut. In hoofdstuk vier wordt hier nader op ingegaan.

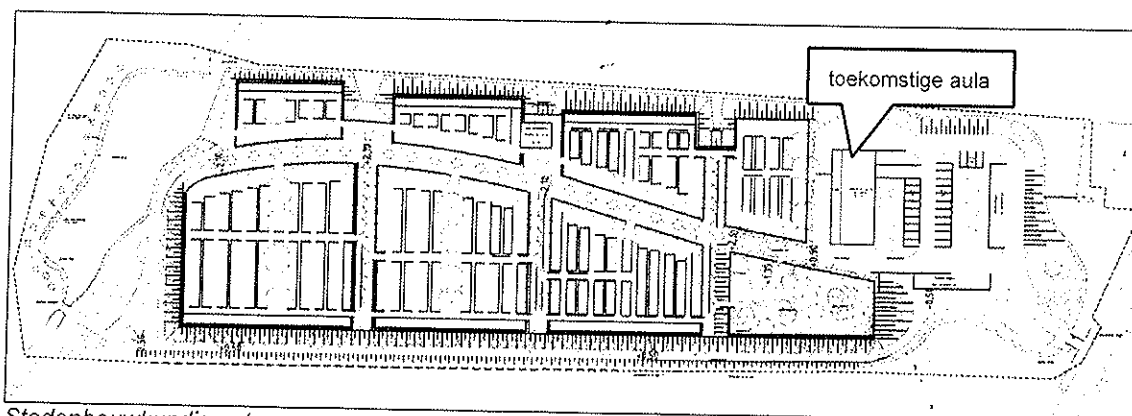
4 Planbeschrijving

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van de wijze waarop het plangebied naar de toekomst toe vorm en inhoud zal gaan krijgen. Op de drie zuidelijke kavels van het plangebied wordt voorzien in een begraafplaats, alsmede een bestaande woning (Lageweg 39a). In paragraaf 4.2 wordt hier nader op ingegaan. De drie noordelijke kavels blijven een open karakter houden en verzorgen de aansluiting richting het landschapselement dat zal worden aangelegd.

4.2 Begraafplaats

Door Grontmij is in juni 2006 een eerste ontwerp van de inrichting gemaakt waarbij extensief begraven in combinatie met natuurontwikkeling en kleinschalige recreatie uitgangspunt is. In oktober 2007 is dit ontwerp aangepast naar de laatste inzichten. Met de realisering van deze ontwikkeling kan worden voorzien in een volwaardige begraafplaats. Aan de zuidzijde is een kinder- en babybegrafplaats geprojecteerd, met een kleinere bodemophoging dan de rest van het plangebied. Op dit deel van het plangebied wordt tevens voorzien in een strooiveld en een urnenmuur. De gehele zuidrand van het terrein is met groen omzoomd, waaronder ook bomen. De natuurvriendelijke oever loopt geleidelijk over in de watergang die het terrein afscheidt van de kern Lageweg. Op deze wijze krijgt de begraafplaats een groen en geleidelijk glooiend aanzicht vanuit het zuiden. De aula die gelegen is ten noorden van de kinder- en babybegrafplaats ligt verder het terrein op en wordt aan het zicht onttrokken door de groenkraag en de bomen op het parkeerterrein. Deze aula heeft een bouwoppervlak van ongeveer 14 bij 31 meter. Het parkeerterrein biedt in eerste instantie gelegenheid aan 22 parkeerplaatsen. Er bestaat de mogelijkheid om bij een grotere parkeervraag de halfverharding (21 plaatsen) in het zuiden en oosten van het parkeerterrein te gebruiken. Het terrein is in het zuidwesten toegankelijk vanaf de Lageweg door middel van een brug over de bestaande watergang.



Stedenbouwkundig ontwerp

De wateropgave is verder ingevuld door zowel aan de west- en oostzijde te voorzien in extra water.

Functionies

Het plangebied wordt opgedeeld in 'kamers' waar de begraafplaatsen zijn gelegen. Het aulagebouw komt voor de voorste kamer te staan, op dezelfde hoogte als het maaiveld, en wordt pas zichtbaar op het terrein zelf. Het is toegankelijk door middel van een toegang aan de bomenzijde van de begraafplaats. Het gebouw biedt tevens een werkplek voor de beheerder van de begraafplaats. Eventueel is er ruimte voor een columbarium. Op het voorterrein worden 43 parkeerplaatsen aangelegd waarvan 22 zichtbaar als parkeerplaatsen in bestrating. Deze parkeerplaatsen worden ingepast in groen. De overige 21 parkeerplaatsen worden aangelegd in de vorm van open grastegels waardoor ze grotendeels opgaan in de omgeving. Het hele terrein wordt ontsloten door een pad wat het midden van het terrein met een flauwe slinger doorloopt. Vanaf het eerste veld loopt het pad omhoog van 0,5 naar 2,1 meter. De begrenzing van de kamers met het terrein van de aula en de parkeerplaats krijgt vorm door een verspringing in hoogte. Dit wordt mogelijk gemaakt door een keerwandconstructie.

Inpassing in de omgeving

De zuidkant van het gebied krijgt een groene afschermingzone bestaande uit bomen. Dit geeft de velden een besloten en intieme sfeer. Tevens wordt de kinderbegraafplaats ten opzichte van het overige terrein verlaagd aangelegd. Zo wordt een logische aansluiting met het maaiveld van de kern Lageweg bereikt. Aan de noordzijde komen natuurvriendelijke oevers met enkele inhammen en een glooiing in het talud. Op deze wijze wordt aangesloten op het ten noorden gelegen overgangsgebied. De begraafplaats krijgt zo een logische inpassing in het omliggende gebied en staat niet op zichzelf. Ter afscheiding van de begraafplaats is ter hoogte van de woning aan de Lageweg 39 een inham in het gebied gelegen.

Bouw- en woonrijp maken

De werkzaamheden voor het bouwrijp maken houden in dat vijftientig centimeter grond wordt afgegraven ter plaatse van de begraafplaats zelf, waarna het terrein wordt opgehoogd. Het voorterrein waarop de parkeerplaats en de aula worden aangelegd c.q. gebouwd wordt niet opgehoogd. De kinderbegraafplaats wordt een weinig opgehoogd.

In de ophoging wordt een drainagesysteem aangelegd en wordt de zandophoging afgedekt met de oude grond. De bestaande sloten worden gedempt. Door de ophoging ontstaat een ruimte van dertig centimeter tussen de onderkant van de onderste kist en de gemiddeld hoogste grondwaterstand die het besluit op de lijkbezorging voorschrijft.

Fasering

Met de provincie is overeengekomen dat de realisering van de begraafplaats in twee fasen wordt uitgevoerd. De eerste fase omvat ongeveer de twee zuidelijkste van de drie weilanden. De tweede fase (ongeveer het noordelijkste weiland) wordt gebruikt als een overgangsgebied naar het veenweidelandschap, zoals dat op dit moment aanwezig is. Met de realisering van de eerste fase is voor de komende 15 tot 20 jaar voldoende grafruimte beschikbaar. Wanneer de realisatie van de tweede fase aan de orde is, zullen de drie percelen weiland gelegen tussen de locatie van de begraafplaats en het landschapselement het landschappelijke overgangsgebied vormen. Deze weilanden vormen een overgangsgebied tussen de begraafplaats en het landschapselement als onderdeel van het veenweidegebied.

Fase 2 wordt in eerste instantie aangelegd als een groengebied. Bij het bouwrijp maken van het perceel zullen de hoofdlijnen van de begraafplaats voor fase twee al worden aangelegd. De contouren van de tweede fase van de begraafplaats zijn daarmee al duidelijk aanwezig in het landschap. De landschappelijke overgang wordt invulling gegeven bij het bouwrijp maken door in deze fase de natuurvriendelijke oevers die tussen de grafkamers zijn voorzien al aan te leggen. Deze natuurvriendelijke oevers gaan in de toekomst functioneren als verbindings- en zichtassen tussen de begraafplaats, de landschappelijke overgang en het verder op gelegen landschapselement als onderdeel van het te realiseren veenweidepact.

Op deze wijze wordt een goede landschappelijke overgang gewaarborgd van de eerste fase van de begraafplaats naar de bovengelegen weilanden. Deze weilanden vormen een overgangsgebied tussen de begraafplaats en het landschapselement als onderdeel van het te realiseren veenweidelandschap.

Wanneer 60% van de eerste fase van de begraafplaats als zodanig in gebruik is genomen, zal fase twee woonrijp worden gemaakt om te bereiken dat de capaciteit van de begraafplaats voldoende blijft om te kunnen voorzien in de behoefte aan begraafplaatsen in de gemeente Oudekerk.

Aangezien de tweede fase naar verwachting buiten de planperiode van tien jaar wordt gerealiseerd is voor de tweede fase een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

4.3 Woning

De bestaande woning aan de Lageweg 39a valt binnen het plangebied. Ten opzichte van de huidige situatie krijgt deze woning 5 meter extra perceel ten westen van de huidige bebouwing. Om deze woning wordt ter afscheiding van de geplande begraafplaats een waterplas aangelegd.

4.4 Overgangsgebied

Ten noorden van het plangebied wordt door de provincie Zuid-Holland voorzien in de aanleg van een landschappelijk element. Om de overgang van de verstedelijkte omgeving (kern Lageweg en de geplande begraafplaats) naar dit element toe vorm te geven blijft het gebied haar open karakter behouden. Het huidige agrarische gebruik van het gebied moet vanuit rechtszekerheid voor de nabije toekomst verzekerd zijn. Hiernaast zal er ruimte voor extensief recreatief medegebruik bestaan.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Ten behoeve van dit bestemmingsplan komen de volgende milieuaspecten aan bod:

- water
- archeologie
- flora en fauna
- bodem
- akoestiek
- luchtkwaliteit
- externe veiligheid

Voor bovengenoemde aspecten is, voorzover wettelijk noodzakelijk, onderzoek verricht. De betreffende onderzoeksrapporten worden als separate bijlagen bij dit bestemmingsplan gevoegd. In dit hoofdstuk wordt volstaan met de belangrijkste conclusies uit deze onderzoeken.

5.2 Water

Bij ruimtelijke plannen is sinds november 2003 als vervolg op de Vierde Nota Waterhuishouding (1999) de watertoets verplicht bij bestemmingsplan- en artikel 19 procedures. De watertoets omvat het integrale proces van informeren, adviseren, afwegen en het uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is zowel kwalitatief als kwantitatief beheerder van het oppervlaktewater.

In het kader van de watertoets heeft overleg met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard plaatsgevonden. Deze gesprekken waren met name op het te vervangen wateroppervlak gericht.

Ten behoeve van de aanleg van de nieuwe begraafplaats Lage Weg, dient een perceel ter grootte van circa 2,5 ha opgehoogd te worden. De binnensloten in dit perceel worden gedempt. Uit het overleg is vastgesteld dat het te dempen wateroppervlak volledig moet worden gecompenseerd. Dit bedraagt een oppervlakte van 2.048 m². Naast deze compensatie moet nog een deel van het te realiseren verhard oppervlak op de begraafplaats gecompenseerd worden.

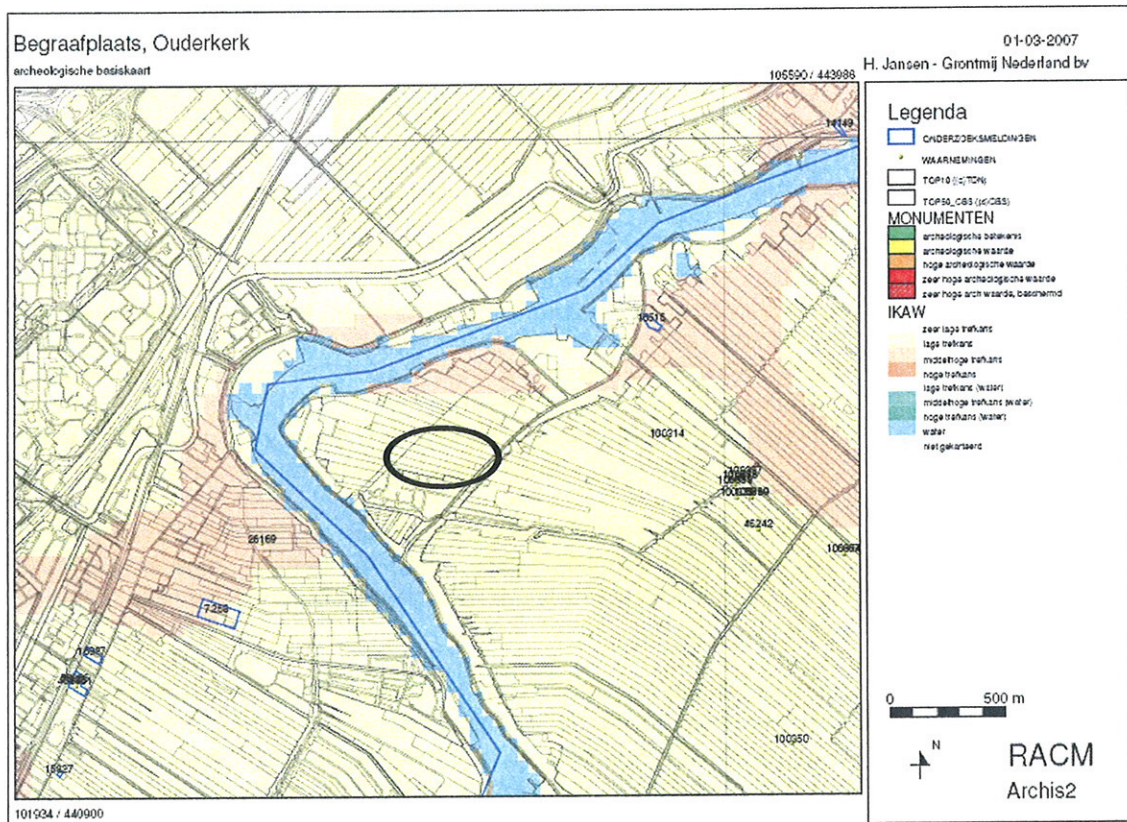
Uit het overleg met het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard is gebleken dat voor een compensatie voor de toename van het verhard oppervlak in de regel een percentage van 10 tot 20% wordt aangehouden. In het kader van de watertoets wordt vooralsnog uitgegaan van een percentage van 20%. Wanneer het te graven vervangend wateroppervlak 2.700 m² bedraagt, voldoet deze oppervlakte aan de eis om al de oppervlakte van de te dempen wateroppervlakte te vervangen plus een toename van 20 % voor de aan te leggen verhardingen.

5.3 Archeologie

Het plangebied bevindt zich in het Hollands veen-kleigebied, in de gemeente Ouderkerk, ten noorden van de dorpskern Lage Weg. Dit landschap is tot stand gekomen in het Holoceen. Het plangebied van de begraafplaats bevindt zich volgens de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) in een gebied met een lage kans op het aantreffen van de archeologische waarden. Op de Archeologische Monumentenkaart staan geen terreinen van archeologische waarden aangegeven binnen het plangebied. In het centrale systeem Archis2 staan alle bekende archeologische waarden aangegeven. In Archis2 zijn binnen het plangebied geen waarne-

mingen bekend. Op de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zuid-Holland heeft het gebied ook een lage trefkans. Wel staat er een hoge waarde aangegeven voor de relatie nederzetting-landschap.

Deze eerste inventarisatie leidt ertoe dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Het plangebied is echter op beperkte afstand gelegen van de Stroomgordel van Gouderak, die op zowel de IKAW als de CHS een middelhoge kans heeft op het aantreffen van archeologische waarden. Hoewel de provincie Zuid-Holland alleen archeologisch vooronderzoek verplicht stelt in zones met een (middel)hoge verwachtingswaarde, komt het in de praktijk ook voor dat dit door de provincie ook wenselijk wordt geacht voor gebieden die in de buurt zijn gelegen van dergelijke zones. Echter, in overleg met de provinciale archeoloog is gebleken dat verder onderzoek niet noodzakelijk is.



Archeologische waarden (bron: Archis2)

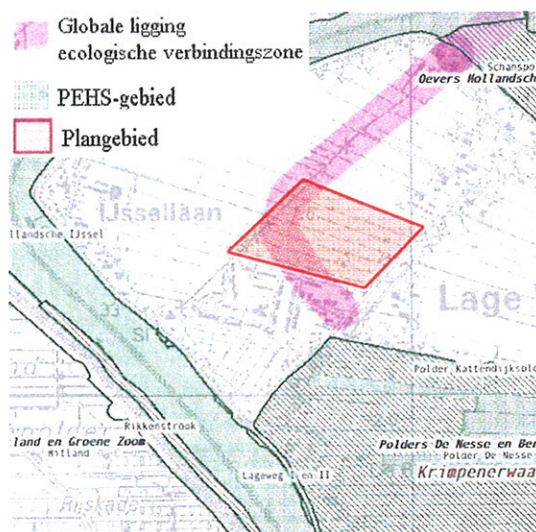
Op het gebied van archeologie wordt geen knelpunt geconstateerd.

5.4 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bouwen locatie. In juni 2007 is door Grontmij een natuurtoets uitgevoerd.

Gebiedsbescherming

Het is noodzakelijk om de ligging van het plangebied ten opzichte van beschermde natuurgebieden te inventariseren. Het betreffen gebieden die beschermd zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet en in het kader van het provinciale beleid. Het plangebied maakt geen deel uit van een Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied.



Plangebied t.o.v. NB en PEHS gebieden

Het dichtstbijzijnde Natuurbeschermingswetgebied (NB) is de Boezems Kinderdijk, dat circa 8,5 kilometer ten zuiden van het plangebied ligt. Ten noordoosten van het plangebied, op circa 9 kilometer afstand van het plangebied, ligt Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein. Dit gebied is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Het plangebied ligt niet in een Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS)-gebied, maar ligt wel nabij PEHS gebieden. Op circa 200 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt het PEHS gebied 'Polder De Nesse en Berkenwoude'. Ten westen van het plangebied, op circa 300 meter, ligt het PEHS gebied 'De Hollandsche IJssel en haar oevers'.

Het hierboven opgenomen kaartje is opgenomen op basis van het geldende Streekplan. Met de partiële herziening van het Streekplan Zuid-Holland-Oost zal dit kaartje worden gewijzigd door voor een deel van de Polder Nesse niet meer te voorzien in een natuurgebied.

Soortbescherming

De inventarisatie van natuurwaarden heeft bestaan uit een bureaustudie en een veldbezoek. De natuurtoets richt zich in het bijzonder op soorten die beschermd zijn in het kader van de Flora- en faunawet en de Rode lijstsoorten die beschermd zijn in het kader van het provinciaal beleid. Dit zijn de soorten waarvoor mogelijk nadere procedures aan de orde zijn.



Sloot in plangebied met krabbescheer

Op basis van de inventarisatie wordt geconcludeerd dat de Rode lijstsoort krabbescheer in kleine aantallen in meerdere sloten is aangetroffen. In het plangebied broeden algemene watervogels als wilde eend, knobbelzwaan, meerkoet, waterhoen en fuut. Het is ook mogelijk dat de Kievit in het plangebied broedt. Het plangebied is (mogelijk) geschikt voor de tabel 1 soorten: mol, egel, konijn, haas, hermelijn, wezel, bunzing, veldmuis, dwergmuis, kleine watersalamander, groene kikker, bruine kikker en gewone pad. Naar verwachting komen de rugstreeppad, de kleine modderkruiper en bittervoorn in het plangebied voor.

Tevens zijn mogelijke effecten die de realisatie van de begraafplaats zal hebben op de aanwezige beschermde flora en fauna onderzocht. Deze effecten worden getoetst aan de criteria vernietiging, verstoring, verdroging en verontreiniging. Vernietiging treedt op door verharding en beplanting van het weiland en door het dempen van sloten. Hierdoor wordt een leefomgeving

voor diverse flora en fauna vernietigd. In de omgeving blijft echter voldoende leefgebied aanwezig, zodat er geen negatieve effecten op de duurzame instandhouding te verwachten zijn. Voor enkele soorten betreft het overigens een tijdelijke vernietiging, aangezien enkele soorten ook een leefgebied kunnen vinden in de te realiseren begraafplaats. Voor diverse vogels verdwijnt er een mogelijke broedlocatie. Ook verdwijnt er een foerageergebied voor onder ander de huiszwaluw. In de directe omgeving blijft echter voldoende foerageergebied aanwezig, zodat er geen negatieve effecten te verwachten zijn. Tevens blijft er in de directe omgeving voldoende open landschap aanwezig om te kunnen broeden. Door het dempen van sloten, verdwijnt er mogelijk een deel van het leefgebied van de kleine modderkruiper en bittervoorn. Het betreft echter een tijdelijke vernietiging omdat er in de directe omgeving nieuw water wordt gegraven ter compensatie.

Na aanleg van de begraafplaats zal de mate van verstoring (geluid, beweging en licht) in het plangebied en in de directe omgeving toe nemen. Een toenemende mate van verstoring zal echter geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten of Rode lijstsoorten in het plangebied zelf. Door de voorgenomen ingreep wordt de regionale hydrologie naar verwachting niet beïnvloed, aangezien het waterbergende vermogen en afvoercapaciteit in stand worden gehouden. Een regionale peilverandering wordt niet voorzien.

Veldinventarisatie

In opdracht van de gemeente Ouderkerk heeft een veldinventarisatie plaatsgevonden voor de rugstreeppad, de bittervoorn en de kleine modderkruiper.

Uit de veldinventarisatie die in juli 2007 heeft plaatsgevonden is naar voren gekomen dat de rugstreeppad en de kleine modderkruiper in het gebied is aangetroffen. De bittervoorn is niet aangetroffen.

Dit leidt tot de conclusie dat voor de werkzaamheden die leiden tot verstoring en/of vernietiging van de rugstreeppad en de kleine modderkruiper een ontheffing moet worden aangevraagd. Door de aanleg van natuurvriendelijke oevers wordt in de nieuwe situatie voldoende nieuw leefgebied voor deze twee diersoorten gerealiseerd. Op basis daarvan kan naar verwachting zonder meer een ontheffing worden verkregen voor de benodigde werkzaamheden in het kader van het bouwrijp maken van de begraafplaats.

Conclusie

- Geen enkele Natuurbeschermingswetgebied zal negatieve effecten ondervinden door de realisatie van de begraafplaats. Een vergunning is niet noodzakelijk.
- Voor broedvogels hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden, mits de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden gestart, dan wel geen verstoring veroorzaken doordat broedende vogels niet aanwezig zijn binnen het plangebied of de directe omgeving.
- Op basis van de verrichte veldinventarisatie is duidelijk geworden dat voor de rugstreeppad en de kleine modderkruiper een ontheffing moet worden aangevraagd. Naar verwachting kan deze ontheffing worden verleend. De aanleg van natuurvriendelijke oevers om de begraafplaats bieden voldoende mogelijkheden voor deze soorten in de nieuwe situatie. De daarvoor benodigde ontheffing is aangevraagd en zal naar verwachting in de zomer van 2008 kunnen worden verkregen.
- De aanwezige beschermde tabel 1 soorten mol, egel, konijn, haas, hermelijn, wezel, buning, veldmuis, dwergmuis, kleine watersalamander, groene kikker, bruine kikker en gewone pad vallen binnen de vrijstellingsprocedure van de Flora- en faunawetgeving. Een ontheffing is niet noodzakelijk.
- In het kader van de zorgplicht is het treffen van mitigerende maatregelen verplicht. Mogelijk te nemen maatregelen worden beschreven in paragraaf 6.3 van de natuurtoets.
- Werkzaamheden zullen geen negatief effect hebben op een PEHS gebied. Verdere procedures zijn in dit kader niet noodzakelijk.
- In overleg met de provincie Zuid-Holland moet vastgesteld worden of een bijdrage geleverd moet worden aan de realisatie van de ecologische verbindingszone. Gezien de partiële herziening van het Streekplan Oost-Krimpenerwaard ligt dit niet echt in de rede (begrenzing Veenweidepact).

- De Rode lijstsoort krabbescheer is in het plangebied aangetroffen. Compensatie is in het kader van het provinciale beleid verplicht. Bij de inrichting van het terrein en de aanleg van het aansluitende natuurgebied zal dit worden ondervangen door voldoende gelijkwaardig leefgebied voor de krabbescheer terug te brengen. In dit kader zal in overleg met de provincie worden bekeken of de aangetroffen planten te zijner tijd kunnen worden verplaatst naar hun nieuwe locatie/leefgebied.

5.5 Bodem

Op grond van artikel 9 van het *Besluit op de Ruimtelijke Ordening (1985)* dient een bodemonderzoek verricht te worden met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. De gemeente moet onderzoek verrichten naar de bestaande toestand en naar de wenselijke ontwikkeling.

Eind 2006 heeft Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. in opdracht van de gemeente Ouderkerk een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is de bodemkwaliteit vast te leggen om in het kader van de voorgenomen aankoop de gebruiksmogelijkheden van het terrein te bepalen. Het bodemonderzoek is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN 5740 waarbij de onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie is gehanteerd.

Uit het historisch onderzoek komen geen verdachte locaties naar voren. Tijdens de terreinspectie zijn geen opvallende inzijgingen, bulten of afwijkingen in de terreinhoogten waargenomen. Ook kale plekken, brandplaatsen of andere afwijkende zaken zijn visueel niet waargenomen. De ver verzamelde informatie geeft geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten op het onderzoeksterrein. Ook wordt niet verwacht dat de activiteiten op de omliggende percelen de bodemkwaliteit op het onderzoeksterrein negatief hebben beïnvloedt. Op basis van het vooronderzoek is voor de onderzoekslocatie de strategie voor een grootschalig onverdachte locatie aangehouden. Op het oostelijk gedeelte zijn grondboringen uitgevoerd.

De vooraf opgestelde hypothese 'onverdachte locatie' wordt verworpen vanwege de licht verhoogde gehalten aan diverse parameters in zowel grond als grondwater. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek of sanerende maatregelen, omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende tussen- en interventiewaarde. De resultaten vormen geen belemmering voor het gebruik van de locatie als begraafplaats.

Verder wordt verwezen naar de rapportage *Verkennend bodemonderzoek Lageweg achter 39 te Ouderkerk aan den IJssel (2006)*.

5.6 Akoestiek

Een begraafplaats wordt niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet Geluidhinder. In de Wet op de Lijkbezorging zijn evenmin randvoorwaarden gesteld ten aanzien van de hoogste toegestane geluidbelasting op een begraafplaats. In de brochure *Bedrijven en milieuzonering (2001)*, opgesteld door de VNG in samenwerking met de ministeries VROM en EZ, biedt een handreiking voor een verantwoorde inpassing. Vanuit het milieuaspect geluid wordt geadviseerd een afstand tot 10 meter aan te houden tot aan woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Aan deze handreiking wordt ruim voldaan in de meest recente ontwerpen. Geluid ten aanzien van parkeerbewegingen op het voorterrein van de begraafplaats is van die omvang en frequentie dat dit geen significante geluidsbelasting veroorzaakt.

5.7 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Voor de kwaliteit van de buitenlucht in Nederland zijn normen vastgesteld in de Wet milieubeheer. In deze wet wordt een planmatige aanpak voor Nederland voorgestaan om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen. Het zogeheten Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en plaatselijk de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

Het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) maakt ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk in overschrijdingssituaties. Elk project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan uitgevoerd worden. Binnen gestelde omvangsgrenzen is geen toetsing aan de grenswaarden van de luchtkwaliteit noodzakelijk. Wel blijven de begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen van belang. Het blijft mogelijk om projecten in overschrijdingssituaties die wél in betekende mate (IBM) bijdragen doorgang te laten vinden. Compenseren van toegenomen luchtverontreiniging binnen het project, het zogenaamde salderen, blijft mogelijk, ook nadat in het NSL in werking is getreden.

Ruimtelijk-economische projecten kunnen op het gebied van luchtkwaliteit worden uitgevoerd onder de volgende voorwaarden:

- wanneer er na realisatie voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer,
- wanneer het plan niet in betekende mate bijdraagt,
- wanneer er door maatregelen of saldering compensatie plaatsvindt.

Voorlopig draagt een plan alleen in betekende mate bij wanneer er meer dan 1% (= meer dan $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} wordt bijgedragen. Gelet op de aard en omvang van het plan en het ontbreken van andere plannen in de directe nabijheid is aannemelijk dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan een eventuele verslechtering van de luchtkwaliteit. Verder wordt in het plangebied voldaan aan de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer.

Conclusie

Het plan voldoet aan de normen uit de Wet Milieubeheer voor wat betreft luchtkwaliteit. Er wordt geen belemmering op het gebied van luchtkwaliteit geconstateerd.

5.8 Externe veiligheid

Wettelijk kader

In het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) zijn de lijnen uiteengezet voor een vernieuwing van het externe veiligheidsbeleid. Deze vernieuwing gaat uit van de zogenaamde risicobenadering welke is onder te verdelen in het plaatsgebonden (individuele) risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft burgers in hun directe woonomgeving een minimaal beschermingsniveau. Het groepsrisico heeft tot doel dat de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers expliciet wordt afgewogen en verantwoord.

Beide vormen worden omgezet in harde regelgeving welke als uitgangspunt geldt voor het milieubeleid en het ruimtelijk beleid van overheden. De eerste aanzet tot het geven van wettelijke normen heeft inmiddels plaatsgevonden en is vastgelegd in het ontwerp Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In geval van externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Op grond van dit Besluit dienen risicocontouren dan wel de veiligheidsafstanden in de ruimtelijke planvorming te worden meegenomen.

Het besluit wil die risico's beperken. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid.

Modellering

Het RBM II model is een berekeningsmodel dat ontwikkeld is door het AVIV in opdracht van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat dat voor de modaliteiten, spoor, wegen en vaarwegen de risico's berekent veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen. Met het model wordt zowel het plaatsgebonden risico (PR) als het maximale groepsrisico (GR) berekend. Het RBM II berekent het plaatsgebonden risico, uitgedrukt in een 10^{-6} contour, indien aanwezig en de afstand van de contour vanaf de risicovolle inrichting c.q. object. Tevens wordt berekend of de oriëntatiewaarde van het groepsgebonden risico overschreden wordt of dat er een toename van het groepsrisico ontstaat.

Conclusie

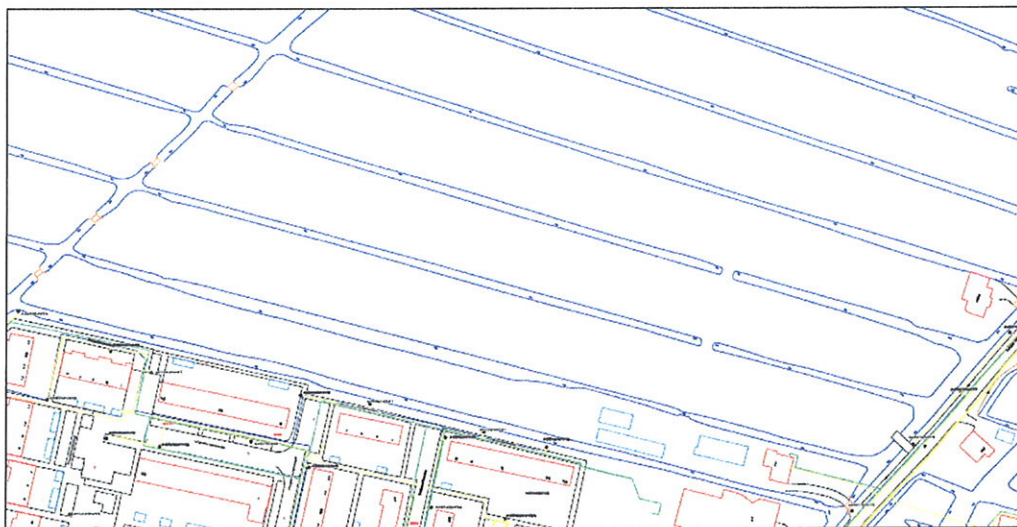
De resultaten van het onderzoek geven aan dat er zich in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen en objecten bevinden die risico's opleveren voor de bezoekers van de aula en de bewoners van de aan de Lage weg gelegen woningen. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van het benzinestation en vormt geen belemmering en er zijn geen problemen zijn met het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er zijn geen leidingen aanwezig die van invloed zijn op de externe veiligheid. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt niet overschreden maar het groepsrisico verandert wel na de realisatie van de planontwikkeling aan de Lageweg. Bij een verandering van de oriëntatiewaarde dient door het bevoegde gezag nadrukkelijk te worden onderbouwd waarom de personendichtheid binnen de risicocontour noodzakelijk wordt geacht. Deze onderbouwing dient te worden gedaan aan de hand van de CHAMP-methodiek: Communicatie, Horizon, Anticipatie, Motivatie en Preparatie. Voor de punten Anticipatie en Motivatie wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Bereikbaarheid

Aan het Stafbureau Openbare Orde & Veiligheid van de K5-gemeenten is gevraagd advies uit te brengen met betrekking tot de bereikbaarheid van de begraafplaats. De toegang van de begraafplaats en de parkeervoorziening geven voor de brandweer geen problemen mits deze voldoende breed wordt uitgevoerd (minimaal 3,5 meter). De aula dient minimaal tot op 40 meter door een blusvoertuig benaderd te kunnen worden. Bij afsluiting van het terrein door middel van bijvoorbeeld een hekwerk dient er op gelet te worden dat er een toetreding wordt geregeld voor de brandweer, indien de aula achter het hekwerk wordt geplaatst. Dit kan worden opgelost door een sleutelbuis aan te brengen nabij het hekwerk.

5.9 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen gasleidingen aanwezig. Alvorens te starten met de werkzaamheden zal er een KLIC-melding gedaan worden. Met eventuele bekabeling zal in de uitvoeringsfase vervolgens rekening worden gehouden. In onderstaande afbeelding staat een overzicht van de leidingen op en rond de begraafplaatslocatie. Deze leidingen hebben geen gevolgen voor de externe veiligheid.



Locatie leidingen begraafplaats

5.10 Verkeer en parkeren

De begraafplaats sluit door middel van een normale inritconstructie aan op de Lageweg. De inritconstructie komt uit op de parkeergelegenheid die aan de voorkant van de parkeerplaats gelegen is. Deze parkeergelegenheid biedt ruimte aan ongeveer 43 parkeerplaatsen. Verder kan gesteld kan worden dat de toename van het verkeer over de Lageweg tengevolge van de begraafplaats te verwaarlozen is ten opzichte van de bestaande verkeersstroom. Tengevolge van de begraafplaats hoeven geen verkeerstechnische aanpassingen te worden gerealiseerd.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Het doel van het bestemmingsplan is het tot stand brengen van een adequate planologische regeling, die de voorwaarden schept voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied. Het bestemmingsplan dient daarom een duidelijk toetsingskader op te leveren voor alle direct betrokkenen. Op basis van de hoofdstukken 2 en 4 zijn bestemmingen aangegeven, overeenkomstig de actuele waarde en het huidige en toekomstige gebruik van de gronden.

In deze paragraaf wordt de gekozen plansystematiek verantwoord en voorzien van een nadere toelichting. Hierbij wordt zowel de opzet van de regels als de plankaart nader beschouwd.

6.2 Plansystematiek

Het bestemmingsplan heeft een globaal karakter. Dit houdt in dat er wordt gewerkt met bestemmingen die direct als basis voor een bouwtitel dienen. De diverse bestemmingen zijn zover uitgewerkt dat zij in de toekomst ook geschikt zijn als toetsingskader voor bouwen en gebruik. Voor de realisatie van de tweede fase is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Met dit nieuwe bestemmingsplan is sprake van een digitaal uitwisselbaar bestemmingsplan met een eigentijds plansysteem. Hierbij is aangesloten op de landelijke standaarden, zoals die recentelijk zijn ontwikkeld door het ministerie van VROM in samenwerking met NIROV en verwoord in de documenten *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen(2008)* en *"Op de digitale leest"* (2003).

De regels bestaan uit 'Inleidende bepalingen' (begripsbepaling en wijze van meten), de 'Algemene bepalingen' (algemene vrijstellingsbepalingen, gebruiksbepalingen, vrijstellingsprocedures en dergelijke), Slotbepalingen (strafrechtelijke bepalingen, overgangsrechtbepalingen en de slotbepaling zelf) en als hart van het bestemmingsplan de 'Bestemmingsbepalingen' welke hieronder nader worden toegelicht.

6.3 Bestemmingen

Bestemming Agrarisch-Landschappelijke en Natuurwetenschappelijke waarden (A-LN)

Deze bestemming bestemt de huidige gebruiksmogelijkheden. Daarnaast biedt het een kader voor de landschappelijke overgang die deze drie percelen vormen van de begraafplaats naar het landschapselement dat aansluitend aan het plangebied is gelegen als onderdeel van het veenweidegebied.

Bestemming Groen (G)

Deze bestemming ziet toe op een tweetal deelgebieden. In eerste instantie is de bestemming groen opgenomen om de strook langs de uit te breiden watergang aan de bovenkant van de begraafplaats te voorzien van een groene strook als overgang naar het bovenliggende gebied. Deze groenstrook biedt ruimte voor een wandelpad.

Daarnaast is de tweede fase van de begraafplaats voorzien van de bestemming groen om ruimte te bieden aan het bouwrijp maken en het aanleggen van de landschappelijke hoofdstructuur vooruitlopend op de daadwerkelijke realisatie van de tweede fase van de begraafplaats. Ook zit binnen deze bestemming de mogelijkheid tot het oprichten van een gebouw ten dienste van groenonderhoud.

Om de realisatie van de tweede fase mogelijk te maken is een wijzigingsbevoegdheid voorzien. Hierin is opgenomen dat bij de inrichting van de gronden die op de plankaart zijn aangegeven als wijzigingsbevoegdheid rekening moet worden gehouden met een landschappelijke overgang

door tussen de toekomstig te realiseren grafkamers natuurvriendelijke oevers aan te leggen vanaf het centrale wandelpad. Deze natuurvriendelijke taluds/oevers functioneren dan tevens als verbindings- en zichtassen tussen de begraafplaats de landschappelijke overgang en het verder op gelegen landschapselement

Bestemming Maatschappelijk-Begraafplaats (M-B)

De bestemming geeft de kaders aan waarbinnen fase 1 en fase 2 dient te worden gerealiseerd.

Bestemming Verkeer-Parkeren (V-P)

Deze bestemming biedt de randvoorwaarden voor de aanleg van de benodigde parkeerplaatsen en een goede overgang van de begraafplaats naar de omliggende woningen. Door de aanleg van de begraafplaats wordt zo veel mogelijk recht gedaan aan de bestaande zichtlijnen van de omliggende woningen. Dit is onder meer tot uitdrukking gekomen door de bestaande watergangen te vergroten en het voorterrein zo in te richten dat zo veel als mogelijk bestaande zichtlijnen worden gerespecteerd. In dit kader is de aula zo geplaatst dat deze pas zichtbaar wordt als het terrein wordt betreden. De parkeerplaatsen zijn aan het zicht onttrokken door ze groen in te passen.

Bij de aula is rekening gehouden met de mogelijkheid dat in de nabije toekomst behoefte ontstaat aan meer ruimte. Voor het bepalen van de grootte en de locatie van de aula is rekening gehouden met de feitelijke zichtbaarheid van het gebouw vanaf de bestaande woningen. Bij de huidige schaalgrootte van de aula wordt de aula pas zichtbaar wanneer het terrein wordt betreden.

Bestemming Water (WA)

De belangrijkste watergangen hebben de bestemming water gekregen. Deze watergangen zijn van belang voor de waterhuishouding en een goede landschappelijke inpassing. Net als in het omliggende bestemmingsplan is geregeld dat de watergangen niet mogen worden gedempt

Bestemming Wonen (W)

Langs de Lageweg ligt in het plangebied één woning. Deze woning heeft het in het vastgestelde bestemmingsplan 'IJsseldijk Noord 2005' de bestemming Woondoeleinden. Deze woning is in dit plangebied opgenomen om planologisch juridisch mogelijk te maken dat het erf met vijf meter wordt vergroot. Qua plansystematiek en regels is aangesloten op de gehanteerde systematiek van het bestemmingsplan 'IJsseldijk Noord 2005'. Hierin is voorzien in een bouwvlak voor de woning een zone waarin bijgebouwen zijn toegestaan en een onbebouwd erf. Op het erf mogen wel erfafscheidingen worden gebouwd.

6.4 Plankaart

Op de plankaart zijn de bestemmingen en de aanduidingen aangegeven voor het plangebied. De aanduidingen hebben betrekking op onder meer de bestaande bebouwing, bestemmingsgrens, bebouwingsvlak en dergelijke.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Investering nieuwe begraafplaats

De kosten voor de nieuwe begraafplaats in de kern Lageweg worden begroot op circa € 3.530.956,00. Dit bedrag valt uiteen in € 3.000.000,00 voor kosten realisatie en € 530.956,00 voor aankoop gronden.

Gronden € 530.956,00

Op gronden wordt niet afgeschreven. De rentekosten in de begrotingen 2008–2011 bedragen bij een rentepercentage van 4,48% € 23.786,83.

Inrichting en realisatie € 3.000.000,00

Deze kosten worden vooralsnog geactiveerd in 40 jaren. In de begroting is rekening gehouden met de kapitaallasten. De rentelasten in 2008 bedragen € 67.200,00 en de jaren daarna € 134.400,00. De afschrijvingslasten bedragen vanaf 2009 € 75.000,00 per jaar.

Exploitatielasten drie begraafplaatsen

Naast de nieuw aan te leggen begraafplaats is er een bestaande begraafplaats in Ouderkerk aan den IJssel en is er een bestaande begraafplaats in Gouderak. De totale exploitatielasten voor drie begraafplaatsen (dus exclusief de investeringslasten!) wordt begroot op € 116.594,50. Het groenonderhoud (€ 59.743,00) aan de begraafplaatsen gaat met ingang van de ingebruikneming van de nieuwe begraafplaats over van product lijkbezorging naar product groenonderhoud. Hiervoor is gekozen om enerzijds aansluiting te zoeken bij de overige K5 gemeenten en anderzijds om het 'parkachtige' karakter te benadrukken.

Uitgangspunt kostendekkendheid drie begraafplaatsen

Het uitgangspunt is dat de kosten voor het verlenen van een dienst (het begraven op zich) kostendekkend moet zijn. Er is begroot dat hiervoor 10 uur benodigd is. 10 uur maal € 85,- is € 850,00.

De overige kosten voor de begraafplaats worden voor 53% gemiddeld gedekt door de inkomsten. Deze inkomsten bestaan uit het heffen van rechten op eigen graven. Het recht voor een eigen grafruimte is begroot op € 2.540,00. Bij de berekeningen is aansluiting gezocht bij de ons omringende K5 gemeenten. In totaal komt er voor rekening van de algemene dienst (uitgaven minus de inkomsten) gedurende 40 jaren een bedrag van € 5.229.396,41. Jaarlijks betreft dit een bedrag van € 130.734,00. Daarnaast is in de meerjarenbegroting rekening gehouden met een bedrag voor groenonderhoud van jaarlijks € 59.743,00 (totaal dus per jaar € 190.477,00).

De berekeningen maken ondertussen onderdeel uit van de ingediende begrotingen. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan financieel uitvoerbaar is.

7.2 Handhaafbaarheid

Een ander belangrijk aspect in de uitvoering van het plan, is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan.

Deze handhaving is van belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden.

Met deze oogmerken is in dit plan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels van het plan. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de 'toegankelijkheid' en 'leesbaarheid'), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan.

8 Procedure

8.1 Algemeen

Voordat dit bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te worden doorlopen, zoals deze is neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening.

Kort weergegeven betreft het de volgende stappen:

1. Ter inzage legging van het voorontwerp bestemmingsplan. In deze fase vindt plaats:
 - a. overleg over het voorontwerp bestemmingsplan met diverse betrokken instanties, waaronder de Inspectie Ruimtelijke Ordening, Waterschap en de Provincie (art. 10 Bro),
 - b. overleg met belanghebbenden en belangstellenden: inspraak op grond van de Inspraakverordening, vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 28 oktober 2004,
 - c. verwerken resultaten vooroverleg en inspraak.
2. Ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan met de bekendmaking van ondermeer de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen bij de gemeenteraad (art. 23 WRO), dit conform de procedure zoals beschreven in afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Het horen van degenen die hun zienswijze naar voren hebben gebracht.
4. Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad, het plan bevat tevens de reactie van de gemeente op de ingediende zienswijzen. Belanghebbenden kunnen hun bedenkingen ten aanzien van het vastgestelde plan naar voren brengen.
5. Het plan wordt onherroepelijk na uitspraak van de Afdeling op de ingediende beroepsschriften of, indien geen beroepsschriften zijn ingediend na afloop van de termijn tot het instellen van beroep.

8.2 Inspraak en vooroverleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is van de volgende partijen een reactie ontvangen:

1. Eneco energie, Rotterdam.
2. Oasen drinkwater, Gouda.
3. Provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit, Den Haag.
4. Vrom-inspectie, Regio Zuid-west, Rotterdam.

Voortvloeiend uit de ter inzagelegging op het gemeentekantoor zijn in totaal 13 schriftelijke inspraakreacties bij de gemeente ingediend:

1. Buck, de C., Oosterweer 4, Ouderkerk aan den IJssel.
2. Burggraaf, P.J., Oosterweer 14, Ouderkerk aan den IJssel.
3. Dam, van, H., Frankenweer 1, Ouderkerk aan den IJssel.
4. Groot, de, R., Frankenweer 4, Ouderkerk aan den IJssel.
5. Halling, C., Nieuwlandsekade 23 en M. Haling, IJsseldijk Noord 407, Ouderkerk aan den IJssel.
6. Lange, de B., mede namens fam. H. Vonk Noordegraaf, fam. H. de Lange, fam. A. Bos, fam. A. Verkaik en fam. J.P.A. Baas, Ouderkerk aan den IJssel.
7. Lingen, W., Oosterweer 8, Ouderkerk aan den IJssel.
8. Spek, F., Oosterweer 2, Ouderkerk aan den IJssel.
9. Speksnijder, W., Frankenweer 5, Ouderkerk aan den IJssel.
10. Timmerman-v.d. Wal, B., Valmingsweer 16, Ouderkerk aan den IJssel.
11. Verwaal, C., Frankenweer 2, Ouderkerk aan den IJssel.
12. Verwaal, P., Oosterweer 10, Ouderkerk aan den IJssel.
13. Vogel-Hofstede, J.C., Ouderkerk aan den IJssel.

De resultaten van de inspraak en het vooroverleg zijn verwerkt in het bestemmingsplan. Voor de inhoudelijke reacties en beantwoording daarvan wordt verwezen naar het rapport *Nota van beantwoording inspraak en art. 10 overleg (mei 2008)*.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan Begraafplaats Lageweg heeft van 4 september 2008 tot en met 15 oktober 2008 ter visie gelegen voor het kenbaar maken van zienswijzen. Daarnaast zijn degenen die in het kader van het voorontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg' een reactie hebben ingediend, bij brief van 22 juli 2008 op de hoogte gesteld van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'. Er is een tweetal zienswijzen kenbaar gemaakt.

1. Zienswijze van Fam. H. Van Dam Frankenweer 1, Fam. C. Verwaal Frankenweer 2, Fam. N. Speksnijder Frankenweer 3, Fam. R. De Groot Frankenweer 4, Fam. W. Speksnijder Frankenweer 5, d.d. 15 augustus 2008.
2. Zienswijze van Fam. H. De Lange Lageweg 36, Fam. A. Verkaik Lageweg 39, Fam. A. Bos Lageweg 38 d.d. 15 oktober Bijlage 1

In de nota van beantwoording zienswijzen van 10 november 2008 zijn de zienswijzen samengevat en beantwoord. Hiervoor wordt verwezen naar het afzonderlijke rapport. De beantwoording heeft niet geleid tot het aanpassen van het bestemmingsplan.

8.4 Ambtshalve wijzigingen

De regels van het bestemmingsplan zijn aangepast aan de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Hierin is voorzien door in de begripsbepalingen te verwijzen naar de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in plaats van de oude artikelen uit de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Daarnaast zijn de verwijzingen naar vrijstellingsbepalingen veranderd door te spreken over ontheffingen. De overgangsbepaling is aangepast aan de bepaling zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Verder is qua redactie de omschrijving van de doeleindenomschrijving aangepast aan de SVPB 2008. De eerder opgenomen beschrijving in hoofdlijnen zijn verwijderd en verwerkt in de voorschriften. Tenslotte is waar gesproken werd over bouwvoorschriften de term bouwregels gehanteerd (SVPB 2008).

8.5 Raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan

Op 18 december 2008 heeft de gemeenteraad van de gemeente Ouderkerk besloten:

- de schriftelijke zienswijzen te weerleggen en de Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Begraafplaats Lageweg" d.d. 18 november 2008 vast te stellen;
- het bestemmingsplan "Begraafplaats Lage Weg" vast te stellen;
- dat geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6:12 van de Wet ruimtelijke ordening wordt vastgesteld.

Nota van Beantwoording, inspraak en artikel 10 overleg

Ontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'

Definitief

Gemeente Ouderkerk

Grontmij Nederland bv
Waddinxveen, 14 juli 2008

Verantwoording

Titel : Nota van Beantwoording, inspraak en artikel 10 overleg
Subtitel : Ontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'
Projectnummer : 227850
Referentienummer : 99086825 - Fors/MB
Revisie : B2
Datum : 14 juli 2008

Auteur(s) : drs. F.B.H. Dercksen, ir. drs. M.H.J. Mulhof

E-mail adres : bart.dercksen@grontmij.nl

Gecontroleerd door : drs. G.J.B. La Fors

Paraaf gecontroleerd :



Goedgekeurd door : drs. F.B.H. Dercksen

Paraaf goedgekeurd :



Contact :

Goenecoop 55
2741 PH Waddinxveen
Postbus 190
2740 AD Waddinxveen
T +31 182 62 55 00
F +31 182 62 55 10
midwest@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Inspraak	5
3	Artikel 10 overleg	20

Bijlage 1: Verslag Inspraakavond

1 **Inleiding**

In deze rapportage zijn de resultaten weergegeven van de inspraak en het vooroverleg, zoals dat heeft plaatsgevonden in het kader van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'. De voorliggende rapportage geldt als bijlage bij het bestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'.

2 **Inspraak**

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg' heeft van 7 januari 2008 tot en met 17 februari 2008 voor een ieder ter inzage gelegen op het gemeentekantoor. Op 28 januari 2008 is een inspraakavond gehouden. Het verslag van deze avond met de daarin opgenomen beantwoording op de gestelde vragen van aanwezigen is opgenomen in bijlage 1 van de voorliggende rapportage.

Er zijn totaal 13 schriftelijke inspraakreacties bij de gemeente ingediend, namelijk door:

1. Buck, de C., Oosterweer 4, Ouderkerk aan den IJssel.
2. Burggraaf, P.J., Oosterweer 14, Ouderkerk aan den IJssel.
3. Dam, van, H., Frankenweer 1, Ouderkerk aan den IJssel.
4. Groot, de, R., Frankenweer 4, Ouderkerk aan den IJssel.
5. Halling, C., Nieuwlandsekade 23 en M. Haling, IJsseldijk Noord 407, Ouderkerk aan den IJssel.
6. Lange, de B., mede namens fam. H. Vonk Noordegraaf, fam. H. de Lange, fam. A. Bos, fam. A. Verkaik en fam. J.P.A. Baas, Ouderkerk aan den IJssel.
7. Lingen, W., Oosterweer 8, Ouderkerk aan den IJssel.
8. Spek, F., Oosterweer 2, Ouderkerk aan den IJssel.
9. Speksnijder, W., Frankenweer 5, Ouderkerk aan den IJssel.
10. Timmerman-v.d. Wal, B., Valmingsweer 16, Ouderkerk aan den IJssel.
11. Verwaal, C., Frankenweer 2, Ouderkerk aan den IJssel.
12. Verwaal, P., Oosterweer 10, Ouderkerk aan den IJssel.
13. Vogel-Hofstede, J.C., Ouderkerk aan den IJssel.

In dit hoofdstuk zijn de (op relevantie) samengevatte inspraakreacties en het gemeentelijk antwoord daarop vermeld. Indien de reactie heeft geleid tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan, is dat door middel van een 'A' in de laatste kolom aangegeven. In de kolom 'Antwoord' is in die gevallen aangegeven wat is aangepast.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
Nr. 1. Buck, de C., Oosterweer 4, Ouderkerk aan den IJssel		
1.	Verander niets aan het huidige bestemmingsplan en laat de gronden hun agrarische en landschappelijke karakter behouden.	Binnen de gemeente Ouderkerk is binnen een periode van twee jaar geen ruimte meer beschikbaar om overleden inwoners op eigen grondgebied te kunnen begraven. Uit onderzoek naar een geschikte locatie (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan) voor een begraafplaats is de locatie aan de Lageweg naar voren gekomen als meest geschikte. Hierbij is ruim aandacht besteed aan het belang om te komen tot een goede landschappelijke inpassing ter plaatse. Deze locatie kan daarnaast ook rekenen op de instemming van de provincie Zuid-Holland zoals verwoord in hun artikel 10 Bro vooroverlegreactie naar aanleiding van het voorontwerpbestemmingsplan.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg C. de Buck)	
2.	Gemeente heeft niet gezocht naar andere locatie en heeft niet overwogen bestaande begraafplaats op het dorp uit te breiden.	De gemeente heeft een uitgebreid locatieonderzoek verricht (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan). In dit onderzoek komt naar voren dat uitbreiding van bestaande begraafplaatsen binnen de gemeente niet tot de mogelijkheden behoort.
3.	Er is geen draagvlak onder de bevolking voor deze locatie, niet in Ouderkerk aan den IJssel en niet in Gouderak.	De begraafplaats vervult een noodzakelijke maatschappelijke functie in de gemeente Ouderkerk. De dorpsvisies, informatieavonden voor direct betrokkenen waaronder een informatieronde met betrekking tot de inrichting van de begraafplaats, en de onlangs gehouden inspraakbijeenkomst hebben veel input opgeleverd voor het uiteindelijke inrichtingsplan. Het oorspronkelijke inrichtingsplan is zoveel mogelijk aangepast aan de ingebrachte opmerkingen en belangen. De begraafplaats is mede door dit proces op een goede wijze landschappelijk ingepast in de bestaande situatie, met inachtneming van de aanwezige belangen. Op deze wijze is getracht zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen van belanghebbenden en is getracht omwonenden gedegen over de plannen te informeren. In de dorpsvisie (Ouderkerk aan den IJssel en Lage weg), een stuk wat interactief met de bevolking is opgesteld, is de begraafplaats te Lageweg opgenomen.
4.	Door de begraafplaats zal het uitzicht van 30 gezinnen verdwijnen.	De begraafplaats zal een geleidelijke verhoging in het landschap vormen om zoveel mogelijk het verlies aan uitzicht van omwonenden tegen te gaan. Echter, het vrije uitzicht over de polder zal voor een aantal woningen aangetast worden. Uit de locatieoverweging is in dit verband naar voren gekomen dat tussen de woningen van de kern Lage weg en de begraafplaats een kavel ligt dat zorgt voor een goede ruimtelijke overgang van de kern naar de begraafplaats. De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. Door de groene omkraging van de kavel en beperking van overlast tijdens de aanlegfase, de afscherpende inrichting van het voorterrein om de aula en de parkeerplaats heen, wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. De aula wordt hierdoor direct aan het zicht onttrokken. Gestreefd is om zoveel als mogelijk de ogen van omwonenden op de aanwezigen op de begraafplaats af te houden.
5.	Het plan kost onnodig veel gemeenschapsgeld.	De begraafplaats vervult een noodzakelijke maatschappelijke functie in de gemeente Ouderkerk. Diverse locaties zijn zorgvuldig afgewogen (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan), waarvan ook het kostenaspect een van de criteria vormde (grondverwerving). In het bestemmingsplan is nadrukkelijk ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
(Vervolg C. de Buck)		
6.	Het speelveld voor de kinderen verdwijnt, vanwege de geluidsoverlast van de begraafplaats.	Het speelveld blijft wel degelijk bestaan, de aanleg van de begraafplaats heeft hier geen invloed op.
7.	De verkeerssituatie levert tijdens de uitvaart levensgevaarlijke situaties op bij de uitrit van de Breeweer en op de dijk voor (fietsende) kinderen en bewoners.	Bezoekersverkeer van de begraafplaats zijn een marginale aanvulling op het bestaande wegverkeer (zie paragraaf 5.10 van het bestemmingsplan). De begrafenistoeten rijden langzaam en vormen derhalve ook geen gevaar voor fietsers en kinderen. Er zal naar verwachting gemiddeld 1 begrafenistoet per week de begraafplaats aandoen. De begraafstoet rijdt tenslotte buiten de drukke periode over de Lageweg naar de begraafplaats.
8.	Houdt zich het recht voor deze zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan in een later stadium aan te vullen en/of te wijzigen.	U hebt nu ingesproken op het voorontwerpbestemmingsplan. In deze Nota van Beantwoording wordt uw reactie beantwoord en wordt aangegeven of dit gevolgen heeft voor het bestemmingsplan. Als u behoefte heeft om te reageren op de beantwoording van uw inspraakreactie en de wijze waarop het bestemmingsplan al dan niet is aangepast, kunt u gebruik maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan in de volgende fase.
Nr. 2. Burggraaf, P.J. Oosterweer 14, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 3. Dam, van, H., Frankenweer 1, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 4. Groot, de, R., Frankenweer 4, Ouderkerk aan den IJssel		
1.	De groots opgezette begraafplaats gaat een te grote stempel drukken op de kleine buurtgemeenschap van de Lageweg.	Diverse locaties zijn zorgvuldig afgewogen (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan). De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. Door de groene omkraging van de buitenrand van de begraafplaats, beperking van overlast tijdens de aanlegfase en de afschermende inrichting van de aula en de parkeerplaats, wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden.
2.	De verkeerssituatie is niet toereikend (veiligheid schooljeugd en parkeeroverlast).	Bezoekersverkeer van de begraafplaats zijn een marginale aanvulling op het bestaande wegverkeer (zie paragraaf 5.10 van het bestemmingsplan). De begrafenistoeten rijden langzaam en vormen derhalve ook geen gevaar voor fietsers en kinderen. Er zal naar verwachting gemiddeld 1 begrafenistoet per week de begraafplaats aandoen. Normaliter vinden deze begrafenissen plaats buiten de spitsperiodes.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg R. de Groot)	
3.	In beide woonkernen is geen draagvlak voor de begraafplaats. De gemeente heeft niet serieus naar andere locaties gekeken.	De begraafplaats vervult een noodzakelijke maatschappelijke functie in de gemeente Ouderkerk. De dorpsvisies, informatieavonden voor direct betrokkenen waaronder een informatieronde met betrekking tot de inrichting van de begraafplaats, en de onlangs gehouden inspraakbijeenkomst hebben veel input opgeleverd voor het uiteindelijke inrichtingsplan. Het oorspronkelijke inrichtingsplan is zoveel mogelijk aangepast aan de ingebrachte opmerkingen en belangen. De begraafplaats is mede door dit proces op een goede wijze landschappelijk ingepast in de bestaande situatie, met inachtneming van de aanwezige belangen. Op deze wijze is getracht zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen van belanghebbenden en is getracht omwonenden gedegen over de plannen te informeren. In de dorpsvisie (Ouderkerk aan den IJssel en Lageweg), een stuk wat interactief met de bevolking is opgesteld, is de begraafplaats te Lageweg opgenomen.
4.	Omdat er te veel grond is aangekocht is er veel geld van de burgers verspild.	De aankoop van de percelen voor de begraafplaats heeft in een totaal deal met meerdere percelen plaatsgevonden. De extra gronden ten westen van de geplande begraafplaats zullen deels worden gebruikt voor realisatie van de landschappelijke inpassing en de compensatie van de te dempen watergangen. Op deze wijze kan invulling gegeven worden aan de eisen vanuit de provincie om te komen tot een goede landschappelijke inpassing en het zorgdragen voor een goede overgang naar het aansluitende landschappelijk waardevolle gebied.
5.	De kosten voor onderhoud van deze locatie zullen hoger zijn dan verwacht als gevolg van de optredende verzakkingen.	Er is uitvoerig onderzoek gedaan naar de bodemfysische gesteldheid van de locatie. Zettingen vinden enkel plaats in de fase van voorbelasten. Nadat deze fase heeft plaatsgevonden zijn de resterende zettingen verwaarloosbaar. Kosten voor onderhoud van de begraafplaats tengevolge van zettingen zijn dus niet van toepassing.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg R. de Groot)	
6.	De voorzieningen voor bereikbaarheid van de begraafplaats voor de nabestaanden zijn slecht (stoep en geen bushalte).	In het dijktraject rondom de kern Lageweg is een busverbinding aanwezig. Vanaf de de bushalte en de begraafplaats moet een afstand van rond de 500 meter worden overbrugd. In de bestaande situatie van Ouderkerk aan den IJssel gaat het om een afstand van 350 meter vanaf de bushalte tot aan de aula van de begraafplaats. Mensen met een WVG (Wet Voorzieningen Gehandicapten)-indicatie kunnen aanspraak maken op een vervoersvoorziening in het kader van de genoemde wet. Voorts is de GroeneHartHopper een aanvulling op het openbaar vervoer in de regio. Op de weg zijn afscheidingsstroken voor langzaam verkeer aangebracht. Het verkeersbeeld geeft geen aanleiding om een verhoogde stoep aan te leggen.
7.	De begraafplaats leidt tot verlies van uitzicht op de polder van een aantal gezinnen.	De begraafplaats zal een geleidelijke verhoging in het landschap vormen om zoveel mogelijk het verlies aan uitzicht van omwonenden tegen te gaan. Echter, het vrije uitzicht over de polder zal voor een aantal woningen aangetast worden. Uit de locatieoverweging is in dit verband naar voren gekomen dat tussen de woningen van de kern Lage weg en de begraafplaats een kavel ligt dat zorgt voor een goede ruimtelijke overgang van de kern naar de begraafplaats. De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. Door de groene omkraging van de kavel en beperking van overlast tijdens de aanlegfase, de afschermdende inrichting van het voorterrein om de aula en de parkeerplaats heen, wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. De aula wordt hierdoor direct aan het zicht onttrokken. Gestreefd is om zoveel als mogelijk de ogen van omwonenden op de aanwezigen op de begraafplaats af te houden.
8.	Tijdens de aanleg kan door wind en het aanwezige zand schade ontstaan aan de woningen, ook als gevolg van de gronddruk ter plaatse.	Tijdens de aanleg van de begraafplaats zal er enige overlast van de werkzaamheden zijn. Schade door wind zal worden tegengegaan door afscherming van zandhopen. Er is uitvoerig onderzoek gedaan naar de bodemfysische gesteldheid van de locatie. Zettingen vinden enkel plaats in de fase van voorbelasten. De omliggende woningen zijn op geruime afstand gelegen en zullen geen gevolgen van zettingen ondervinden. Ten zuiden van de begraafplaats zal een damwand worden geslagen tijdens deze fase om dit helemaal uit te kunnen sluiten. Nadat de begraafplaats bouwrijp is gemaakt, zijn de resterende zettingen verwaarloosbaar.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
(Vervolg R. de Groot)		
9.	Houdt zich het recht voor deze zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan in een later stadium aan te vullen en/of te wijzigen.	U hebt nu ingesproken op het voorontwerpbestemmingsplan. In deze Nota van Beantwoording wordt uw reactie beantwoord en wordt aangegeven of dit gevolgen heeft voor het bestemmingsplan. Als u behoefte heeft om te reageren op de beantwoording van uw inspraakreactie en de wijze waarop het bestemmingsplan al dan niet is aangepast, kunt u gebruik maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan in de volgende fase.
Nr. 5. Halling, C., Nieuwlandsekade 23 en M. Haling, IJsseldijk Noord 407, Ouderkerk aan den IJssel		
1.	De bestemmingswijziging heeft waardevermindering tot gevolg voor de aangrenzende percelen (A03515 en A03516) van de begraafplaats, die in bezit zijn van de insprekers.	Bij het maken van het ontwerp voor de begraafplaats is nadrukkelijk rekening gehouden met de belangen van omwonenden. De begraafplaats zal een geleidelijke verhoging in het landschap vormen. De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. Door de groene omkraging van de begraafplaats en de afschermende inrichting van het terrein om de aula en de parkeerplaats heen, wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. Indien de insprekers toch denken dat er sprake is van waardevermindering voor hun percelen, kan hij een planschadeclaim indienen.
2.	Verzoeken duidelijkheid over de schaduwwerking van de aanplant op het naastgelegen perceel A03515.	Op de grond van de begraafplaats zal ter omkraging en afscherming een haag worden aangelegd. Dit zal op gezette tijden schaduwvorming produceren. De schade zal voornamelijk op eigen terrein terecht komen, aangezien er achter de haag 10 meter talud en een sloot is gelegen. Enkel bij zeer laagstaande zon zal er mogelijk schaduw op het naastgelegen perceel vallen. Dit vindt plaats in de winter, wanneer de natuurlijke groei in ruste is en het vee binnen staat. Derhalve is er geen sprake van hinderlijke schaduwwerking.
3.	Verzoeken ter compensatie voor de kopse delen van genoemde percelen circa 500 à 600 m ² per perceel, gelegen aan de Lageweg om te zetten in 2 bouwkavels. Willen hierover in overleg treden met de gemeente,	Het plaatsen van nieuwe woningen aan de Lageweg buiten de bebouwingscontour in het landelijke gebied is rechtstreeks in strijd met het streekplan en de in de Nota Regels voor ruimte uitgewerkte beleidsregels voor het gebruik van het landelijke gebied. De kwaliteit van het lint ter plaatse wordt bepaald door openheid en doorzichten het landelijke open gebied in. Door het verdichten van het lint ter plaatse zullen de doorzichten naar het achterliggende landschap ernstig worden beperkt. Derhalve zal geen medewerking worden verleend aan het verzoek van de inspreker.

REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
Nr. 6. Lange, de B., mede namens fam. H. Vonk Noordegraaf, fam. H. de Lange, fam. A. Bos, fam. A. Verkaik en fam. J.P.A. Baas, Ouderkerk aan den IJssel	
1. De geplande begraafplaats past niet binnen het streekplanbeleid en sluit niet aan op de bestaande bebouwingscontouren. Agrarisch gebied (A+) gaat verloren, er vindt versnippering van gronden plaats.	Op basis van gedegen locatieonderzoek is gebleken dat binnen de bebouwingscontouren van de gemeente geen geschikte locatie voor een begraafplaats(uitbreiding) voor handen is. In overleg met de provincie is gebleken dat de verantwoordelijk gedeputeerde bereid is de bebouwingscontour voor de kern Lageweg ten behoeve van een begraafplaats uit te breiden. Aan deze bereidheid zijn een aantal voorwaarden verbonden met betrekking tot landschappelijke inpassing en een overgangszone naar het landelijke gebied. Hieraan wordt voldaan in het bestemmingsplan. In het artikel 10 BRO overleg heeft de provincie bevestigd dat geen streekplanaanpassing noodzakelijk is (zie hoofdstuk 3).
2. De betreffende percelen met de bestemming A-LN zijn bestemd voor extensief medegebruik. In de toelichting is dit niet omschreven, evenmin wat een landschapselement inhoudt en wat de bedoeling is van het huidige agrarische gebruik. Ontbreekt concrete beschrijving van het soort bouwwerken, waarom maximale bouwhoogte 3 meter en vanaf welke peilhoogte is gemeten.	Het landschapselement waarnaar verwezen wordt maakt onderdeel uit van een groter gebied. Het maakt onderdeel uit van het groenblauwe raamwerk dat de provincie zich ten doel heeft gesteld te realiseren. In het groenblauwe raamwerk komen landbouw, natuur, recreatie, cultuurhistorie en water in sterk wisselende combinaties voor. Het huidige agrarische gebruik wordt in het bestemmingsplan toegestaan en planologisch verankerd, met de mogelijkheid van extensief recreatief medegebruik. Een maximale bouwhoogte van 3 meter wordt toegestaan ten behoeve van de huidige bestemming. Gedacht moet hierbij worden aan bouwwerken geen gebouwen zijnde die ondersteunend zijn aan de agrarische hoofdbestemming. De integrale herziening van het bestemmingsplan IJsseldijk Noord I en II, vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 13 december 2007, gaat voor het omliggend gebied uit van de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden". Deze gronden zijn onder andere bestemd voor extensief recreatief medegebruik.
3. Bij de bestemming G wordt blijkbaar al een voorshot genomen op de tweede fase van de aan te leggen begraafplaats. Betwijfeld of dit zo maar kan.	De tweede fase van de begraafplaats is noodzakelijk om in de gemeentelijke behoefte voor de komende 40 jaar te voorzien. Echter, dit zal; waarschijnlijk buiten de planperiode voor het bestemmingsplan vallen (10 jaar). Daarom is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze wijze van bestemmen is in samenspraak met de provincie Zuid-Holland tot stand gekomen. De provincie heeft in het kader van de artikel 10 Bro vooroverlegreactie aangegeven te kunnen instemmen met de wijze waarop invulling is gegeven aan de in fasen te realiseren begraafplaats en daarmee samenhangende landschappelijke overgang naar het ten noorden van het plangebied gelegen landschapselement.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg B. de Lange)	
4.	In het plan is niet omschreven hoe het landschappelijk overgangsgebied wordt ingericht tot het moment waarop de tweede fase van de begraafplaats wordt gerealiseerd (wat zijn verbindingssassen en zichtassen). Wat gebeurt er met deze percelen als de tweede fase niet doorgaat.	De tweede fase van de begraafplaats is noodzakelijk om in de gemeentelijke behoefte voor de komende 40 jaar te voorzien. Echter, tot dat de tweede fase wordt uitgevoerd dient er ook sprake te zijn van landschappelijke inpassing. Daarvoor dient de tweede fase van de begraafplaats. Nadat dit deel ook wordt ontwikkeld, moet ook het overgangsgebied richting het landschappelijk element gerealiseerd worden. De mogelijkheden hiertoe zijn reeds opgenomen in het voorliggende voorontwerpbestemmingsplan. Op de begraafplaats zelf en de nabij de te realiseren waterpartij aan de westkant is sprake van een Groenbestemming. Wanneer de tweede fase niet wordt gerealiseerd, blijft de Groenbestemming van toepassing. De percelen tussen de begraafplaats en het te realiseren landschapselement hebben de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden".
5.	Een concrete beschrijving van het soort bouwwerken ontbreekt (materiaal, afmeting, doel). Waarom is de maximale hoogte 6 meter en vanaf welke peilhoogte is gemeten.	In het bestemmingsplan wordt dit niet nader gespecificeerd om enige flexibiliteit te behouden. Gedacht moet hierbij worden aan bouwwerken geen gebouwen zijnde die ondersteunend zijn aan de hoofdbestemming. Een hoogte van 6 meter is hier iets te ruim voor en wekt verkeerde verwachtingen. Deze hoogte zal worden verlaagd naar 3 meter. De hoogte is gemeten vanaf het afgewerkte bouwterrein. Artikel 2: wijze van meten in de voorschriften is aangepast door aan te sluiten op deze formulering.
6.	De bestemming M-B past hier niet, een begraafplaats hoort binnen de bebouwingscontouren. De gemeente kan blijkbaar, ondanks alle planologische regels en juridische kaders van rijk en provincie, overal waar ze wil een begraafplaats aanleggen.	Op basis van gedegen locatieonderzoek is gebleken dat binnen de bebouwingscontouren van de gemeente geen geschikte locatie voor een begraafplaats(uitbreiding) voor handen is. In overleg met de provincie is het voorliggende bestemmingsplan tot stand gekomen. De inpassing van de begraafplaats op de onderhavige locatie past binnen de voorwaarden van het streekplan. Hieraan zijn door de provincie voorwaarden verbonden met betrekking tot landschappelijke inpassing en een overgangszone naar het landelijke gebied. Hieraan wordt voldaan in het bestemmingsplan. In de provinciale artikel 10 Bro vooroverlegreactie heeft de provincie bevestigd dat een streekplanaanpassing niet nodig is (zie hoofdstuk 3).

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg B. de Lange)	
7.	Uit de plankaart blijkt dat een aula is voorzien. In de voorschriften van de bestemming V-P wordt gesproken over een gebouw voor nutsvoorzieningen, wordt hier de aula mee bedoeld. Geen van de direct omwonenden kan instemmen met een parkeervoorziening direct tegenover of naast het huis. De verkeersafwikkeling zorgen voor hinder.	Dit betreft een fout in de voorschriften. Het onderdeel Nutsvoorzieningen zal worden verwijderd uit de voorschriften. De parkeervoorziening wordt aan het zicht onttrokken door bomen en laagopgaand groen. De parkeerplaats zal hierdoor opgaan in de omgeving. Bezoekersverkeer van de begraafplaats zijn een marginale aanvulling op het bestaande wegverkeer (zie paragraaf 5.10 van het bestemmingsplan). De begrafenistoeten rijden langzaam en vormen derhalve ook geen gevaar voor fietsers en kinderen. Er zal naar verwachting gemiddeld 1 begrafenistoet per week de begraafplaats aandoen buiten de spitsperiode. A
8.	De noodzakelijke ophoging van de gronden (bestemmingen G, M en V-P) om te voldoen aan de Wet op de lijkbezorging is niet duidelijk omschreven. De beoogde ophoging is onaanvaardbaar als vervanging voor het huidige vlakke weidelandschap. Over de afstand tussen de begraafplaats en de direct naastgelegen woningen wordt niets aangegeven. Lageweg 39 ligt op 2 meter.	Het besluit op de lijkbezorging schrijft een ruimte van dertig centimeter tussen de onderkant van de onderste kist en de gemiddelde grondwaterstand voor. Zodoende is het noodzakelijk een groot deel van de begraafplaats op te hogen. Aan de zuidkant loopt de natuurvriendelijke oever geleidelijk over in de watergang die het terrein afscheidt van de kern Lageweg. De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. De begraafplaats zal een geleidelijke verhoging in het landschap vormen om zoveel mogelijk het verlies aan uitzicht van omwonenden tegen te gaan. Door de afschermende inrichting van de aula en de parkeerplaats, de groene omkraging van de kavel en beperking van overlast tijdens de aanlegfase wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. Echter, het vrije uitzicht over de polder zal voor sommige woningen aangetast worden. De woning van Lageweg 39 ligt op een afstand van 14 meter van de rand van de begraafplaats gemeten vanaf de woning tot aan de bovenzijde van de natuurvriendelijke oever aan de zijde van de begraafplaats. Ter plaatse van de woning is bewust de waterpartij ter plaatse groter gemaakt om meer fysieke ruimte/afstand te creëren tussen de betreffende woning en de feitelijke begraafplaats. De afstand tussen de woning en de feitelijke graven bedraagt 22 meter. De overige opstellen op het terrein zijn minimaal op een afstand van 8 meter tot bovenzijde talud aan de zijde van de begraafplaats en 18 meter tot het eerste grafveld. Naar aanleiding van de gehouden informatieavonden voor omwonenden zijn de oorspronkelijke plannen hier nader op aangepast.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
(Vervolg B. de Lange)		
9.	Met betrekking tot bestemming W wordt niets vermeld over de risico's voor de woningen als gevolg van voorbelasten en ophogen. Dit geldt voor Lageweg 39 maar ook voor Lage weg 32/34, 36, 38 en 39A alsmede de woningen aan Oosterweer, Hoefweer en Frankenweer.	Er is uitvoerig onderzoek gedaan naar de bodemfysische gesteldheid van de locatie. Zettingen vinden enkel plaats in de fase van voorbelasten. De ophoging wordt in vijf lagen aangebracht. Tussendoor wordt nauwkeurig gemeten wat de gevolgen zijn van de ophoging. De omliggende woningen zijn op geruime afstand gelegen en zullen geen gevolgen van zettingen ondervinden. Ten zuiden van de begraafplaats zal een damwand worden geslagen tijdens deze fase om dit helemaal uit te kunnen sluiten. Nadat de begraafplaats bouwrijp is gemaakt en de begraafplaats verder wordt ingericht zijn de resterende zettingen verwaarloosbaar.
10.	De toelichting dat de watergangen niet worden gedempt is niet juist. Bij de voorschriften voor WA worden geen maximale hoogte van de bouwwerken genoemd.	In de Toelichting staat dat de binnensloten op het perceel van de begraafplaats perceel worden gedempt. De watergangen eromheen worden bestemd tot water. In aansluiting op het bestemmingsplan voor het omliggende gebied is bepaald dat deze watergangen niet mogen worden gedempt. In het bestemmingsplan wordt voor bouwwerken binnen de bestemming Water een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter aangegeven. Gedacht moet hierbij worden aan bouwwerken geen gebouwen zijnde die ondersteunend zijn aan de hoofdbestemming water.
11.	Ten tijde van de besluitvorming over de begraafplaats liep de lijn van de ecologische hoofdstructuur anders dan nu het geval is.	Dit klopt, op dit punt is het beleid van de provincie gewijzigd. Dit gewijzigde beleid is neergelegd in de partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost Krimpenerwaard.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg B. de Lange)	
12.	De aangekochte gronden voor de begraafplaats bestrijken een gebied dat net zo groot is als de hele woonkern Lageweg. Dit staat niet in verhouding. Er is geen stedenbouwkundige onderbouwing gemaakt.	Diverse locaties zijn zorgvuldig afgewogen (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan). Bij het opstellen van het stedenbouwkundig/landschappelijke ontwerp voor de inrichting van de begraafplaats is nadrukkelijk rekening gehouden met de ligging tegen de kern Lageweg aan en langs het lint gelegen woningen. Door de groene omkraging van de begraafplaats, de afschermende groene inrichting van het terrein direct om de aula en de parkeerplaats heen en beperking van overlast tijdens de aanlegfase wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. Deze plannen zijn op meerdere momenten voorgelegd aan omwonenden. De gemeente heeft de in dit kader gemaakte opmerkingen gebruikt om het ontwerp op verschillende onderdelen verder te versterken. Dit is onder meer gebeurd door de aula zo te situeren op de parkeerplaats dat deze pas zichtbaar wordt als men de parkeerplaats daadwerkelijk is opgereden. Daarnaast is aan de voorzijde de waterpartij vergroot om de afstand tot de omliggende woningen te vergroten. Verder is nadrukkelijk aandacht besteed aan de overgang van de kern Lageweg naar de begraafplaats door rekening te houden met een langzaamoplopend talud met daar bovenop een haag voor de privacy van de aanwezigen op de begraafplaats.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
(Vervolg B. de Lange)		
13.	Wat is de noodzaak om de begraafplaats aan de Lageweg te realiseren? We hebben kunnen aantonen wanneer niet extensief wordt begraven dat uitbreiding van de bestaande begraafplaats in Ouderkerk aan den IJssel een optie is. Maar ook andere goede locaties zijn voorgelegd. Door te kiezen voor Lage Weg ontstaat een wezenlijke verandering van de woonomgeving terwijl daar bij de andere locaties geen sprake van is.	Wanneer binnen een periode van twee jaar niet wordt voorzien in uitbreiding van de bestaande begraafplaatsen, is binnen de gemeente Ouderkerk geen ruimte meer voor het begraven van de eigen ingezetenen. Uit onderzoek is gebleken dat uitbreiding van de bestaande begraafplaatsen in de kernen Ouderkerk aan den IJssel en Gouderak om verschillende redenen niet mogelijk en wenselijk is. Daarop heeft onderzoek plaatsgevonden naar de mogelijkheden om binnen de bebouwingscontour van de kernen een nieuwe begraafplaats aan te leggen. Hieruit is geen geschikte locatie naar voren gekomen. Vervolgens is gekeken naar een duurzame locatie buiten de bebouwingscontouren. De bodemgesteldheid rondom de kern Gouderak, het natuurgebied aan de zuidwestkant en de slechte ontsluitingsmogelijkheden is een begraafplaats tegen de kern van Gouderak geen goede optie. Uitbreiding van de bestaande begraafplaats in Ouderkerk is geen reële optie en aan de zuidwestzijde bevindt zich het nieuwe bedrijventerrein. Gelet op de centrale ligging van de kern met een goede ontsluitingsmogelijkheid is de locatie nabij de kern Lageweg aangemerkt als meest kansrijk. Paragraaf 1.4 zal op dit onderdeel worden aangevuld om de argumenten die zijn gehanteerd in de belangenafweging helder kenbaar te maken in de tekst van het bestemmingsplan. Het ontwerp van de begraafplaats is op basis van reacties en inbreng van de omwonden aangepast. Het voorterrein is vergroot. De daadwerkelijke begraafplaats ligt op een verhoging verder weg van de weg en de omliggende percelen. De verdeling van de grafvelden is aangepast en de aula is op het voorterrein gesitueerd. Het begraven op zich zelf zal op een meer intensieve wijze plaatsvinden maar het geheel van de begraafplaats behoudt een extensief parkachtig karakter.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
(Vervolg B. de Lange)		
14.	De aangedragen alternatieve locaties bij de woonkern Ouderkerk a/d IJssel zijn onvoldoende afgewogen, zowel planologisch als wat betreft urgentie en financiering. Vraagtekens worden gezet bij de financiële haalbaarheid/uitvoerbaarheid van dit plan.	De diverse locaties zijn zorgvuldig afgewogen op basis van diverse criteria waaronder planologie, kosten voor verwerving van de benodigde gronden en de nodige ruimte voor landschappelijke inpassing. Voor wat de urgentie van de komst van de begraafplaats wordt verwezen naar het antwoord onder 13 (eerste volzin). De begraafplaats zal landschappelijk zo goed mogelijk worden ingepast. Door de afschermdende groene inrichting van de aula en de parkeerplaats op het voorterrein, de groene omkringing van de begraafplaats en de beperking van overlast tijdens de aanlegfase wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. Voor de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt verwezen naar paragraaf 7.1 van het bestemmingsplan. De kosten zijn geraamd, en de dekking is benoemd. De gemeente heeft de daarin te zetten stappen neergelegd in de tekst van deze paragraaf. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan voldoende is aangetoond dat het bestemmingsplan financieel uitvoerbaar is.
Nr. 7. Lingen, W., Oosterweer 8, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 8. Spek, F., Oosterweer 2, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 9. Speksnijder, W., Frankenweer 5, Ouderkerk aan den IJssel		
1.	Het vrij uitzicht over het polderlandschap verdwijnt als gevolg van de begraafplaats.	Zie antwoorden bij inspreker 13 onder 1.
2.	Een begraafplaats naast een voetbal/speelveld lijkt geen goede combinatie	Zie antwoorden bij inspreker 13 onder 2.
3.	Uitbreiding van de begraafplaatsen op Ouderkerk aan den IJssel en Gouderak zijn niet voldoende overwogen terwijl dit minder kost	Zie antwoorden bij inspreker 13 onder 3.
4.	Te weinig draagvlak bij de bewoners uit Gouderak en Ouderkerk aan den IJssel om in Lageweg te worden begraven	Zie antwoorden bij inspreker 13 onder 4.
Nr. 10. Timmerman-v.d. Wal, B., Valmingsweer 16, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 11. Verwaal, C., Frankenweer 2, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.
Nr. 12. Verwaal, P., Oosterweer 10, Ouderkerk aan den IJssel		
	Zie inspreker nr. 1.	Zie antwoorden bij inspreker nr. 1.

REACTIE INSPREKER		ANTWOORD
Nr. 13. Vogel-Hofstede, J.C., Ouderkerk aan den IJssel		
1.	Het vrij uitzicht over het polderlandschap verdwijnt als gevolg van de begraafplaats.	De begraafplaats zal een geleidelijke verhoging in het landschap vormen om zoveel mogelijk het verlies aan uitzicht van omwonenden een plaats te geven. Door de afschermende inrichting van de aula en de parkeerplaats, de groene omkraging van de kavel en beperking van overlast tijdens de aanlegfase wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de wensen van de omwonenden. Echter, het vrije uitzicht over de polder zal voor een aantal woningen met name gelegen aan de noordkant van de kern aangetast worden.
2.	Een begraafplaats naast een voetbal/speelveld lijkt geen goede combinatie.	De begraafplaats vervult een noodzakelijke maatschappelijke functie in de gemeente Ouderkerk. Deze functie zal zo goed mogelijk worden ingepast in de bestaande situatie, met inachtneming van de aanwezige belangen. Het speelveld kan gewoon worden gehandhaafd. De begraafplaats wordt zo ingericht dat voldoende privacy ontstaat op de begraafplaats zelf. Er is geen reden om het speelveld te verplaatsen of aan te passen.
3.	Opties om de bestaande begraafplaatsen op Ouderkerk en Gouderak uit te breiden zijn niet voldoende overwogen en kosten aanzienlijk minder.	Wanneer duidelijk werd dat het bestaande aantal begraafplaatsen niet toereikend was, is uitgebreid onderzoek gedaan. In eerste instantie is hierbij gekeken naar de uitbreiding van de bestaande begraafplaatsen. Toen bleek dat de uitbreiding van de bestaande begraafplaatsen niet voldoende nieuwe begraafplaatsen opleverde voor de gemeente Ouderkerk zijn nieuwe locaties per deelkern tegen het licht gehouden (zie paragraaf 1.4 van het bestemmingsplan). In dit kader is ook nadrukkelijk het kostenaspect (grondverwerving) meegewogen. Uit deze locatieanalyse is de huidige locatie als beste naar voren gekomen mede uit een oogpunt van verwerving, belasting van de verschillende kernen en de gehanteerde planologische uitgangspunten.
4.	Uit de reacties van de bewoners van Gouderak en Ouderkerk blijkt dat er weinig draagvlak is om in Lageweg te worden begraven.	Er is nadrukkelijk gekeken naar de mogelijkheid om de bestaande begraafplaatsen uit te breiden. Hieruit kwam naar voren dat dit om verschillende redenen niet mogelijk en wenselijk is. Daarom is het besluit genomen om andere nieuwe locaties tegen het licht te gaan houden. De locatie Lageweg is mede als meest geschikt uit het onderzoek naar voren gekomen omdat deze centraal gelegen is in de gemeente en goed bereikbaar voor de andere kernen.

	REACTIE INSPREKER	ANTWOORD
	(Vervolg J.C. Vogel-Hofstede)	
5.	Houdt zich het recht voor deze zienswijze in een later stadium aan te vullen en/of te wijzigen.	U hebt nu ingesproken op het voorontwerpbestemmingsplan. In deze Nota van Beantwoording wordt uw reactie beantwoord en wordt aangegeven of dit gevolgen heeft voor het bestemmingsplan. Als u behoefte heeft om te reageren op de beantwoording van uw inspraakreactie en de wijze waarop het bestemmingsplan al dan niet is aangepast, kunt u gebruik maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan in de volgende fase.

3 Artikel 10 overleg

Op 3 januari 2008 zijn, in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 10 BRO, de overlegpartners aangeschreven.

Van de volgende instanties heeft de gemeente een reactie ontvangen:

1. Eneco energie, Rotterdam.
2. Oasen drinkwater, Gouda.
3. Provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit, Den Haag.
4. Vrom-inspectie, Regio Zuid-west, Rotterdam.

Van de instanties die niet hebben gereageerd, wordt aangenomen dat zij instemmen met het plan.

In dit hoofdstuk zijn de samengevatte ingekomen reacties en het gemeentelijke standpunt daarop vermeld. In de laatste kolom staat aangegeven of de reactie heeft geleid tot een aanpassing (A) in het plan. Indien de zienswijze niet heeft geleid tot een wijziging of aanvulling, dan staat niets aangegeven.

	REACTIE INSTANTIE	ANTWOORD
Nr. 1. ENECO Energie, Rotterdam		
1.	Heeft in principe geen bezwaar tegen dit plan.	Deze reactie wordt in dank aanvaard.
2.	Indien voor electriciteit – en/of gasdistributienet - bouwkundige voorzieningen, kabels en/of leidingen moeten worden gelegd, heeft inspreker in de brief een 7-tal voorwaarden genoemd. Deze voorwaarden hebben betrekking op ondermeer de situering de voorzieningen en leidingen, de hantieren NEN-normen, de bereikbaarheid van de kabels, geen diep wortelende beplanting en dergelijke.	Met deze reactie wordt ingestemd, met de randvoorwaarden wordt rekening gehouden.
Nr. 2. OASEN Drinkwater, Gouda		
1.	Plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.	Deze reactie wordt in dank aanvaard.
Nr. 3. Provincie Zuid-Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit, Den Haag		
1.	Alhoewel plangebied buiten de bebouwingscontour van het streekplan is gelegen, vormt het plan aanleiding af te wijken van het streekplan, omdat het gaat om een voorziening van algemeen nut met specifieke locatievereisten waarvoor aantoonbaar geen alternatieve locatie aanwezig is (Structurend Element 10).	Deze reactie wordt in dank aanvaard.

REACTIE INSTANTIE		ANTWOORD
(Vervolg Provincie Zuid-Holland)		
2.	Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat bovengenoemde punten de basis vormen voor de goedkeuringsprocedure, naast het oordeel over de eventuele bedenkingen tegen het vastgestelde plan.	Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.
3.	Gelet op de over dit plan gemaakte opmerkingen, kan voor dit plan een vrijstelling voor het doorlopen van vrijstellingen ex artikel 19 lid 2 worden verleend.	Deze reactie wordt in dank aanvaard.
Nr. 4. Vrom-inspectie, Regio Zuid-west, Rotterdam		
1.	Uit paragraaf 5.7 blijkt dat het plan voldoet aan het Besluit luchtkwaliteit 2005. November 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hoewel dit geen materiële consequenties heeft, wordt geadviseerd de toelichting op dit punt aan te passen.	De toelichting zal hierop worden aangepast.
2.	In paragraaf 5.9 staat een kaartje van de leidingen op de begraafplaats. Onduidelijk is of er leidingen liggen die gevolgen hebben voor de externe veiligheid.	Deze leidingen hebben geen gevolgen voor de externe veiligheid.
3.	Geen van de overige rijksdiensten, vertegenwoordigd in de PPC van de provincie Zuid-Holland hebben aanleiding gezien om opmerkingen over het voorontwerpplan te maken.	Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Bijlage 1

Verslag Inspiraakavond

Verslag inspraakavond d.d. 28 januari 2008 in het kader van het voorontwerp bestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg'.

Aanwezig:

namens de gemeente:

mevrouw M.G. Boere-Schoonderwoerd,
wethouder
de heer A.A. Oudenaarden,
unit hoofd gemeentewerken
mevrouw M. de Graaf,
beleidsmedewerkster Ruimtelijke Ordening

namens stedenbouwkundig bureau (Grontmij): de heer drs. G.J.B. La Fors

Mevrouw Boere heet een ieder welkom en blikt met betrekking tot de inrichting van de begraafplaats nog even terug. Er is voor gekozen om eerst met bewoners, belanghebbenden, vertegenwoordigers van de Dorpsvisies en de commissie Ruimtelijke Ordening in gesprek te gaan over de inrichting. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een schets waarin zoveel als mogelijk was rekening is gehouden met wensen, suggesties en opmerkingen. Er zijn ook gesprekken gevoerd met de direct omwonenden. Het inrichtingsplan is besproken in de commissie Ruimtelijke Ordening van 13 december jl. De uiteindelijke inrichting is de basis voor het planologische kader in de vorm van een voorontwerp-partiële herziening van het bestemmingsplan voor de begraafplaats. Op deze avond worden de aanwezigen in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen mondeling ten aanzien het voorontwerp-bestemmingsplan naar voren te brengen. Op de tafels liggen formulieren. Deze kunnen worden gebruikt voor het eventueel schriftelijk kenbaar maken van zienswijzen. De zienswijzen kunnen tot en met 17 februari 2008 bij ons college worden ingediend.

Het programma van de avond is als volgt:

- presentatie over de inrichting van de begraafplaats door de heer Oudenaarden
- presentatie over het voorontwerp-bestemmingsplan 'Begraafplaats Lageweg' door de heer La Fors
- pauze
- mogelijkheid inbrengen van zienswijzen en het stellen van vragen

De heer Oudenaarden geeft een presentatie betreffende de inrichting van de begraafplaats. Hij wijst op de volgende punten die zijn aangepast:

- extra water gegraven met het oog op de woning Lageweg 39
- de kavel van de heer Spek is met een strook van 5 meter vergroot
- parkeerplaatsen meer uit het perceel Lageweg 39 zowel verhard als met grasbetontegels (minder zichtbaar)
- plaats van aula is enigszins gewijzigd en vormt meer een geheel met de begraafplaats, waarbij ook rekening is gehouden met het zicht vanaf de Lageweg
- de ophoging van het terrein ter plaatse van de kindergraven wordt in hoogte teruggebracht zodat een geleidelijke overgang met de begraafplaats wordt gerealiseerd

Op basis van deze aanpassingen van de inrichting is het voorontwerp-bestemmingsplan ontwikkeld.

De heer La Fors geeft een uiteenzetting van het voorontwerp-bestemmingsplan als zijnde het ruimtelijke kader van de te realiseren begraafplaats. In het kader van de inrichtingsplan is daar waar mogelijk rekening gehouden met de inbreng vanuit de omwonenden. Nu is het planologische kader aan de orde, waarbij aan opnieuw de gelegenheid wordt geboden te reageren.

Vervolgens gaat de heer La Fors kort in op de milieutoets zoals die is opgenomen in het voorontwerp-bestemmingsplan:

Watertoets

Het Hoogheemraadschap kan instemmen met de planvorming. Het te dempen water moet geheel worden gecompenseerd en voor het aanbrengen van verhard oppervlak wordt uitgegaan van een bepaald percentage.

Archeologie

Aan de hand van de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuur is vast te stellen dat ter plaatse een lage kans op archeologische sporen geldt. Ten aanzien van de relatie met de stroomgordel in Gouderak is met de provinciale archeoloog overleg gevoerd. Schriftelijk is gemeld dat geen onderzoek noodzakelijk is.

Natuur

Er is onderzoek gedaan naar het voorkomen van beschermde gebieden en soorten. Er zijn geen gebieden die worden verstoord door de aanleg van de begraafplaats. Uit veldonderzoek is gebleken dat de ruggestreeppad en de modderkruiper aanwezig zijn in het gebied. Aan het ministerie van Landbouw wordt toestemming gevraagd om één en ander tijdelijk te verstoren.

Bij het bouwrijpmaken moet tevens rekening worden gehouden met aanwezigheid van krabbescheer. Wanneer dit noodzakelijk is zal onder begeleiding van een ecooloog opvang en verplaatsing plaatsvinden.

Bodem

Er zijn onderzoeken uitgevoerd. Er zijn geen zaken geconstateerd die voor de aanleg van een begraafplaats een belemmering vormen.

Geluid en licht

Een begraafplaats is geen geluidgevoelig object. Wel is rekening gehouden met de afstandsmaat van 10 meter uit een gevoelige functie, in casu de woning Lageweg 39.

Luchtkwaliteit

In het kader van de luchtkwaliteit is geen sprake van een overschrijding van de drempelniveaus. In november jl is een nieuwe regeling vastgesteld. Er is geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit, derhalve hoeft geen onderzoek plaats te vinden.

Externe veiligheid

In de omgeving van de te realiseren begraafplaats zijn geen gevaarlijke objecten/bedrijven aanwezig. Wanneer in een gebied sprake is van een toename van het aantal mensen kan dit van invloed zijn op het groepsrisico. In hoofdstuk 4 van de toelichting wordt één en ander beschreven.

Parkeren en verkeer

Aan de voorzijde van de begraafplaats is ruimte voor 40 parkeerplaatsen. Er zijn geen verkeertechnische aanpassingen nodig.

Bestemmingsplankaart

De heer La Fors geeft aan de hand van de plankaart vervolgens aan dat er tussen de bebouwing en de begraafplaats een weiland als buffer aanwezig blijft, terwijl de begraafplaats zelf in twee fasen wordt uitgevoerd. Op het deel van de tweede fase is een wijzigingsbevoegdheid gelegd, omdat de tweede fase waarschijnlijk niet binnen de planperiode (bestemmingsplan moet in principe één keer in de 10 jaar worden herzien). Voor de aula is een bouwmogelijkheid opgenomen van 10 bij ruim 30 meter.

Aan de hand van de bestemmingsplankaart vraagt de heer Vogel waarom er drie weilanden naast de begraafplaats in de bestemmingplanherziening zijn betrokken.

Aangegeven wordt dat dit is gedaan om de samenhang met de begraafplaats te houden. De provincie heeft ingestemd met het realiseren van een begraafplaats in twee fasen. Bij de realisatie van fase 1 wordt het deel van fase 2 aangewend als een overgang tussen de stedelijke functie en het landelijk gebied. Bij realisatie van fase 2 zullen de drie weilanden als landschappelijk waardevol gebied, een natuurlijke overgang moeten vormen vanaf de kern tot het landschapselement.

De heer Halling vraagt of de reden dat de agrarische bestemming op de drie weilanden gehandhaafd blijft is gelegen in het feit dat dit in particuliere handen is.

Mevrouw De Graaf geeft aan dat het juist is dat de drie percelen weiland van particulieren is, maar dat deze in de herziening zijn betrokken vanwege het totaalbeeld, mede vanwege de reactie van de provincie. Het gaat om een landschappelijk waardevol gebied en dat moet worden gehandhaafd.

Na de pauze worden de vragen die in de pauze zijn gesteld en behandeld door mevrouw Boere globaal herhaald. De wijzigingsbevoegdheid van de begraafplaats ligt alleen om de tweede fase van de begraafplaats en niet om de drie percelen weiland naast de begraafplaats. Zij benadrukt dat de drie percelen weiland dus niet kunnen worden aangewend als begraafplaats.

De breedte van de sloot tussen de begraafplaats en het perceel weiland grenzend aan de bebouwing ligt rond de 3 meter. De heer L. van Winden vraagt of het mogelijk is deze over de hele lengte te verbreden om zo nog meer scheiding aan te brengen tussen de woonwijk en de begraafplaats, mede met het oog op verzakking en zetting.

De heer Oudenaarden geeft aan dat het te vergraven water op andere locaties zal worden uitgevoerd, met name in de lengterichting (voor- en achterzijde van de begraafplaats) en niet in de breedte. Het vergraven in de breedte gaat ten koste van de beschikbare begraafcapaciteit. De locatie is met instemming van de provincie tot stand gekomen.

Mevrouw Speksnijder vraagt op welke wijze de begraafplaats wordt voorzien van een zandlaag in verband met de zetting.

De heer Oudenaarden legt uit dat er een stalen plaat wordt aangebracht met buizen (zettingsbaken) om het zettingsproces te kunnen meten. Wanneer de grond zich niet gedraagt zoals berekend en de zetting dus bijvoorbeeld sneller gaat, wordt het proces aangepast. Dit om ongewenste verschuivingen te voorkomen.

Mevrouw Speksnijder voorziet in de periode dat het gebied met een zandlaag is voorzien, hinder en overlast. Zij vraagt op welk moment er beplanting kan worden aangebracht zodat één en ander ook zoveel mogelijk aan het zicht wordt onttrokken.

De heer Van Oudenaarden antwoordt dat er tijdens het zettingsproces geen aanplant kan plaatsvinden. Hij is zich bewust van het feit dat het aanbrengen van zand hinder veroorzaakt. Er zullen maatregelen worden getroffen om de overlast zoveel mogelijk te beperken. Te denken is aan stuifschermen.

Mevrouw Speksnijder verwijst naar de aanpak bij de A12 en A20. Hier wordt het zand direct afgedekt met klei zodat er geen verstuiwing plaatsvindt.

De heer Oudenaarden geeft aan dat in de regel geen afwerking met klei plaatsvindt bij zettingen door zand. Wel is hij bekend met het feit dat er een vloeibaar mengsel wordt aangebracht hetgeen een stabiliserende werking heeft met het oog op het stuiven van zand.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden zal de gemeente in contact willen blijven met de omwonenden/belanghebbenden.

Op de vraag van mevrouw Van der Wekken of de waterpartijen voor het zicht of voor de compensatie worden aangebracht, antwoordt mevrouw Boere dat het gaat om beide aspecten. Feit is wel dat bij demping gecompenseerd moet worden. Bij de inrichting van het gebied is daarbij getracht om dit zo optimaal mogelijk vorm te geven.

Vervolgens vraagt mevrouw Van der Wekken of er in de direct nabijheid van de begraafplaats een bushalte wordt aangebracht.

Mevrouw Boere antwoordt hierop dat dit aspect diverse keren aan de orde is geweest en op zich nog een bespreekpunt is. Wel is het zo dat minder-validen niet alleen op een busverbinding zijn aangewezen, maar dat er andere voorzieningen voorhanden zijn waarvan gebruik kan worden gemaakt (v.d. de Groene Harthopper, WVG).

De heer Oudenaarden vult nog aan dat het eventueel verleggen van de busroute afhankelijk is van de vraag en het aanbod. Er moet voldoende passagiersaanbod zijn om een routewijziging bij de busmaatschappij te kunnen rechtvaardigen.

Mevrouw Van der Wekken wil nog weten of het mogelijk is om bij bezoek van de begraafplaats buiten begrafenissen gebruik kan worden gemaakt van het toilet.

De heer Oudenaarden reageert hierop door aan te geven dat de mogelijkheden hiertoe worden onderzocht. De insteek is wel om dit mogelijk te maken.

Mevrouw Boere brengt nog in dat de locatie van de aula mede in overleg met de Dorpsvisies (dus zowel Gouderak als Ouderkerk/Lageweg) tot stand is gekomen. Zij overlegt ook nog met de begrafenisondernemer over de grootte van de aula en de te realiseren voorzieningen.

De planning is, uitgaande van een procedure zonder bezwaar, om in augustus 2008 te dempen. Voor de zettingen moet gerekend worden op een periode van 1 jaar. Medio 2009 kan de beplanting, de drainage en de paden worden aangelegd. Het streven is dat er eind 2009 kan worden begraven. De verwachting is dat de provincie in het kader van het voorontwerp-bestemmingsplan een zogenaamde specifieke verklaring van geen bezwaar zal verlenen, op basis waarvan een vrijstellingsprocedure (vrijstelling van het bestemmingsplan) kan worden gevolgd. Het gaat dan om twee sporen: een bestemmingsplanprocedure en een vrijstellingsprocedure.

De heer Den Ouden maakt zich ernstig zorgen over het zandtransport. Hij woont in de woning direct gelegen aan de Lageweg.

De heer Oudenaarden geeft aan dat de kwestie van het zandtransport in het bestek wordt beschreven. In het bestek wordt rekening gehouden met eventuele bouwschade. Gezocht wordt naar een aanvoer die het minste overlast bezorgt. De gedachte is om bij het terreintje van het Hoogheemraadschap aan de Groenendijk een tijdelijke losplaats te realiseren, om dan via een route buiten de kern om het zand aan te voeren. Over de werkwijze wordt nog overleg gevoerd met de stichting bodembeheer. Er zal naar verwachting alleen gebruik gemaakt worden van een 8 bij 8 keeper met het oog op trillingen en verkeersveiligheid.

Niets meer aan de orde zijnde bedankt mevrouw Boere een ieder voor zijn/haar komst en heet iedereen wel thuis.

Ouderkerk aan den IJssel, 5 februari 2008