

Raadsvergadering: 14 juli 2021

Onderwerp: Opnieuw vaststellen bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' vanwege tussenuitspraak Raad van State voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk.

Datum: 1 juni 2021

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' opnieuw vast te stellen voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. uitvoering te geven aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, kenmerk 201903001/1/R3 d.d.12 mei 2021;
2. de bestemming 'Natuur' van het perceel, kadastraal bekend, gemeente Lekkerkerk, sectie C, nummer 8309, plaatselijk bekend Opperduit 78 te Lekkerkerk, te wijzigen naar de bestemming 'Natuur-Extensief-Agrarisch medegebruik';
3. het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' met IDN-code: NL.IMRO.1931.BP1804BG008-VG02 vast te stellen.

Inleiding

Op 12 mei 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan met betrekking tot de beroepen die zijn ingediend in het kader van het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard. Voor 14 van de 15 ingestelde beroepen is dit een einduitspraak en voor 1 beroep een tussenuitspraak. Dit betekent dat het bestemmingsplan onherroepelijk is, met uitzondering van het plandeel waarvoor de Afdeling de tussenuitspraak heeft gedaan. Dit betreft een deel van een perceel (circa 1,5 ha) aan de Opperduit 78 te Lekkerkerk (verder te noemen Opperduitperceel).

De Afdeling heeft in zijn tussenuitspraak de gemeenteraad opgedragen om binnen 20 weken na verzending van de uitspraak (12 mei 2021):

1. toereikend te motiveren waarom binnen een natuurbestemming de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' voor het Opperduitperceel niet mogelijk is;
- of
2. voor het Opperduitperceel een gewijzigd besluit te nemen.

Naar het oordeel van de Afdeling in onvoldoende mate onderzocht om, uitgaande van een natuurbestemming, aan het Opperduitperceel de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' toe te kennen. Hierbij is niet in discussie of het Opperduitperceel terecht in het Natuurnetwerk Nederland (verder te noemen NNN) Krimpenerwaard is opgenomen. De Afdeling heeft in dit opzicht aangegeven dat het Opperduitperceel terecht als noodzakelijk onderdeel van een migratieroute voor doelsoorten tussen het NNN Krimpenerwaard en het NNN Alblasserwaard is beschouwd en daarom als noodzakelijk aangemerkt om de doelstellingen van het NNN te behalen.

Beoogd resultaat

Een onherroepelijk juridisch planologisch kader voor het realiseren van de natuuropgave in de Krimpenerwaard.



Argumenten

1.1 Het gemeentebestuur heeft met de provincie en het hoogheemraadschap de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021 ondertekend

Met de ondertekening van de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard heeft de gemeente zich verplicht om een planologisch juridisch kader op te stellen voor het realiseren van 2.250 ha natuur in de Krimpenerwaard. Hiertoe heeft de gemeenteraad op 5 maart 2019 het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard vastgesteld. Vanwege de uitspraak van de Raad van State in het kader van het bestemmingsplan is een vervolgbesluit noodzakelijk

2.1 Het deelgebied Den Hoek heeft in het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard de bestemming 'Natuur'.

In het kader van de prioriteitstelling die destijds is gemaakt aan de hand van de natuurdoelen, waterdoelen (Kaderrichtlijn Water; verder te noemen KRW) en de mogelijkheid van extensief agrarisch medegebruik, is het primaat van het deelgebied Den Hoek gelegd bij de waterdoelen. Vanuit de waterhuishouding is in het deel van Den Hoek, gelegen tussen de dijk en de Tiendweg, echter bij nader inzien een aangepast waterpeil (afgestemd op andere functies in het gebied, waaronder de bebouwing, en dus met minder peilopzet) noodzakelijk gebleken. Om deze reden is het peilbesluit Den Hoek gesplitst in twee peilgebieden:

- Den Hoek-buiten, het deel ten noorden van de Tiendweg;
- Den Hoek-binnen, het deel gelegen ten zuiden van de Tiendweg.

Dit houdt in dat in Den Hoek-binnen reeds sprake is van een grotere drooglegging dan in het Den Hoek-buiten, en in Den Hoek-binnen door deze omstandigheid voor het behalen van de natuur- en waterdoelen binnen de bestemming 'Natuur' minder optimaal is.

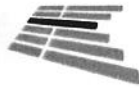
2.2 Uw raad heeft beleidsregels voor kleine particuliere zelfrealisatoren vastgesteld

Om te komen tot zelfrealisatie op eigen gronden door kleine particuliere zelfrealisatoren (niet zijnde bedrijfsmatig, maar hobbymatig) met een grondoppervlakte van maximaal 5 ha, heeft uw raad de beleidsregels 'mesttoepassing kleine particuliere zelfrealisatoren' en 'stribbeweiding kleine particuliere zelfrealisatoren' vastgesteld. Dit betekent dat in afwijking van het Inrichtingsplan door kleine particuliere zelfrealisatoren in de bestemming 'Natuur' bemesting kan plaatsvinden (8 ton ruige stalmest per ha per jaar) en een iets hogere beweidingsdruk (2 Grootvee-eenheid –verder te noemen GVE- in plaats van 1,5 GVE) is toegestaan. Het Opperduitperceel komt in de bestemming 'Natuur' in aanmerking voor genoemde toepassing en dus is hier al sprake is van een mesttoepassing en een hogere beweidingsdruk.

Vanwege de ligging van het Opperduitperceel aan de (zuid)westzijde van Den Hoek-binnen en het feit dat dit perceel op de grens met het agrarische gebied ligt, is onvoldoende toereikend te onderbouwen waarom op dit perceel niet enige vorm van agrarisch medegebruik toelaatbaar is. De toename die in het kader van de mesttoepassing en de beweidingsdruk binnen de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' mogelijk wordt, leidt er niet toe dat de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' in deze specifieke situatie onaanvaardbaar is. Voor een nadere onderbouwing hiervoor wordt verwezen naar de Memo Bestemmingswijziging perceel Opperduit d.d. 21 mei 2021.

2.3 Voor het gebied Den Hoek-binnen geldt het natuurbeheertype Kruiden- en Faunarijk grasland.

Op grond van het Inrichtingsplan Krimpenerwaard geldt voor Den Hoek-binnen (en dus het Opperduitperceel) het natuurbeheertype Kruiden- en Faunarijk grasland. Binnen de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' is het realiseren van Kruiden- en Faunarijk grasland mogelijk, zij het dat sprake kan zijn van een meer voedselrijk type. Het iets meer voedselrijker blijven van het Opperduitperceel met een oppervlakte van 1,5 ha (totale oppervlakte in Den Hoek-binnen is 58 ha) is met name vanwege de ligging van het perceel 'op de rand' van Den Hoek-binnen en daardoor grenzend aan het agrarische gebied, niet onverantwoord in het kader van doelrealisatie.



Het Opperduitperceel is voorts als onderdeel van een migratieroute voor doelsoorten tussen het NNN Krimpenerwaard en het NNN Alblasserwaard aan te merken en daarom door de Afdeling bestuursrechtspraak als noodzakelijk aangemerkt om de doelstelling van dit NNNtraject te behalen. Deze functie van het Opperduitperceel vermindert niet relevant als de bestemming 'Natuur' wordt omgezet naar de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik'. De iets hogere veebezetting (0,5 GVE per ha) kan wel verschil maken als het om de 'dekking' langs de slootkant, maar hierdoor treedt geen wezenlijk verschil op in de effectiviteit van het functioneren van de verbindingzone.

2.4 Er zijn geen consequenties voor de waterdoelen zoals opgenomen in het Inrichtingsplan Krimpenerwaard
Voor het deel Den Hoek-binnen geldt in het Inrichtingsplan Krimpenerwaard als waterdoel 'uniform submers'. Dit is al een laag ambitieniveau dat ook in gebieden met de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch' haalbaar is. Dit type is vooral te vinden in smallere en ondiepere sloten en watergangen met een voedselrijkere bodem. Een omzetting van de bestemming 'Natuur' naar de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' staat het bereiken van dit doel niet in de weg.

2.5] Er is geen aanpassing vereist van het peilbesluit zoals vastgesteld voor Den Hoek-binnen.

Het Opperduitperceel valt binnen de natuurbestemming en is een noodzakelijk onderdeel van de migratieroute voor doelsoorten tussen het NNN Krimpenerwaard en het NNN Alblasserwaard, en daarom noodzakelijk om de doelstelling van het NNN te behalen. Het peilbesluit moet deze functie faciliteren. Dit betekent dat het vastgestelde peilbesluit ten behoeve van de natuurdoelen (verbinding) op het Opperduitperceel kan worden gehandhaafd.

3.1 Een gewijzigd bestemmingsplan moet worden vastgesteld voor het Opperduitperceel

In de tussenuitspraak geeft de Afdeling bestuursrechtspraak aan dat een nieuw of gewijzigd besluit moet worden genomen. Dat betekent het volgende. Op de verbeelding heeft het Opperduitperceel de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' gekregen. De regels behorende bij deze bestemming uit het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' worden daardoor ook van toepassing op het Opperduitperceel. Aan de toelichting is een 'oplegnotitie' toegevoegd waarin een onderbouwing is gegeven. Het inrichtingsplan hoeft niet te worden aangepast omdat het natuurbeheertype Kruiden- en Faunarijg grasland niet wijzigt en de bestemming bepalend is voor het feit of er extensief agrarisch medegebruik mogelijk is.

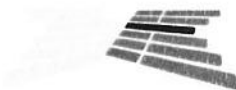
Kanttekeningen

2.1 De peilbesluiten zijn door het hoogheemraadschap vastgesteld.

In november 2018 heeft de Verenigde Vergadering van het hoogheemraadschap de peilbesluiten voor het natuurgebied in het kader van het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard vastgesteld. In de peilbesluiten is opgenomen dat deze worden bekendgemaakt op het moment dat het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard onherroepelijk is. In algemene zin is een peilbesluit volgend op een bestemmingsplan en in die zin niet direct van invloed op de onderhavige wijziging van het bestemmingsplan.

2.2 In het eerder genomen onteigeningsbesluit is uitgegaan van de bestemming 'Natuur' op het Opperduitperceel.

De vraag kan gesteld worden of bij het wijzigen van de bestemming op het Opperduitperceel de onteigeningsgrondslag vervalt. Het wijzigen van de bestemming 'Natuur' van het Opperduitperceel in de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik', is in het kader van een eventuele onteigening in deze situatie als een wijziging van ondergeschikte betekenis aan te merken. Dit betekent dat het eerder genomen Koninklijk Besluit kan worden gebruikt.



Alternatieven

Het handhaven van de bestemming 'Natuur' op het Opperduitperceel. Uit nader advies is gebleken dat niet toereikend is te motiveren dat op het Opperduitperceel de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik' niet mogelijk is. Dit zou uiteindelijk kunnen leiden tot het alsnog vernietigen van dit deel van het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard.

Financiën

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan kunnen uit het investeringsbudget bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard worden gedekt.

Juridische zaken

Tegen het besluit tot het opnieuw vaststellen van het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Naar aanleiding van het opnieuw vaststellen van het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk, zouden er andere verzoeken kunnen worden ingediend voor omzetting van de bestemming 'Natuur' naar de bestemming 'Natuur-Extensief agrarisch medegebruik'. Gelet op de ligging van het Opperduitperceel op de grens met het agrarische gebied en het feit dat in Den Hoek-binnen het waterpeil niet aanzienlijk wordt verhoogd, zal een ander verzoek niet snel vergelijkbaar zijn met de onderhavige situatie.

Participatie en extern overleg

Het besluit van de gemeenteraad tot het vaststellen van het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk, moet op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt. Daarnaast moet het besluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak en mevrouw J.M. Blanken-Baas worden megedeeld.

Vervoltraject en uitvoering

Bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan, waarbij de mogelijkheid is opgenomen dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Uiterste datum voor besluitvorming is 14 juli 2021. Door de Afdeling bestuursrechtspraak is een termijn van 20 weken gegeven voor besluitvorming. De laatste dag van deze 20 weken is 28 september 2021. Op deze datum is een raadsvergadering, maar dat wordt erg krap.

Bijlagen

1. uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 12 mei 2021;
2. memo bestemmingswijziging perceel Opperduit d.d. 26 mei 2021;
3. concept opnieuw vast te stellen bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk.



Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 juni 2021 inzake het opnieuw vaststellen van het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' voor wat betreft het perceel Opperduit 78, Lekkerkerk;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

1. uitvoering te geven aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, kenmerk 201903001/1/R3 d.d. 12 mei 2021;
2. de bestemming 'Natuur' van het perceel, kadastraal bekend, gemeente Lekkerkerk, sectie C, nummer 8309, plaatselijk bekend Opperduit 78 te Lekkerkerk, te wijzigen naar de bestemming 'Natuur-Extensief-Agrarisch medegebruik';
3. het bestemmingsplan 'Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard' met IDN-code: NL.IMRO.1931.BP1804BG008-VG02 vast te stellen.


Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 juli 2021,

de griffier,



dr. M-L van Muijen

de voorzitter,



mr. R.S. Cazemier