
Memo

Datum : 9 februari 2018

Bestemd voor : Wissing

Van : ing. J. Sips

Paraaf :



Projectnummer : 20170293

Betreft : Milieuparagrafen luchtkwaliteit, bedrijven en milieuzonering en stikstofdepositie t.b.v. bestemmingsplan 'De Ritte' (Spijkenisse)

Luchtkwaliteit

Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteits-eisen' van de Wet milieubeheer (Wm). De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit. Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³, terwijl voor PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarde 25 µg/m³ bedraagt. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

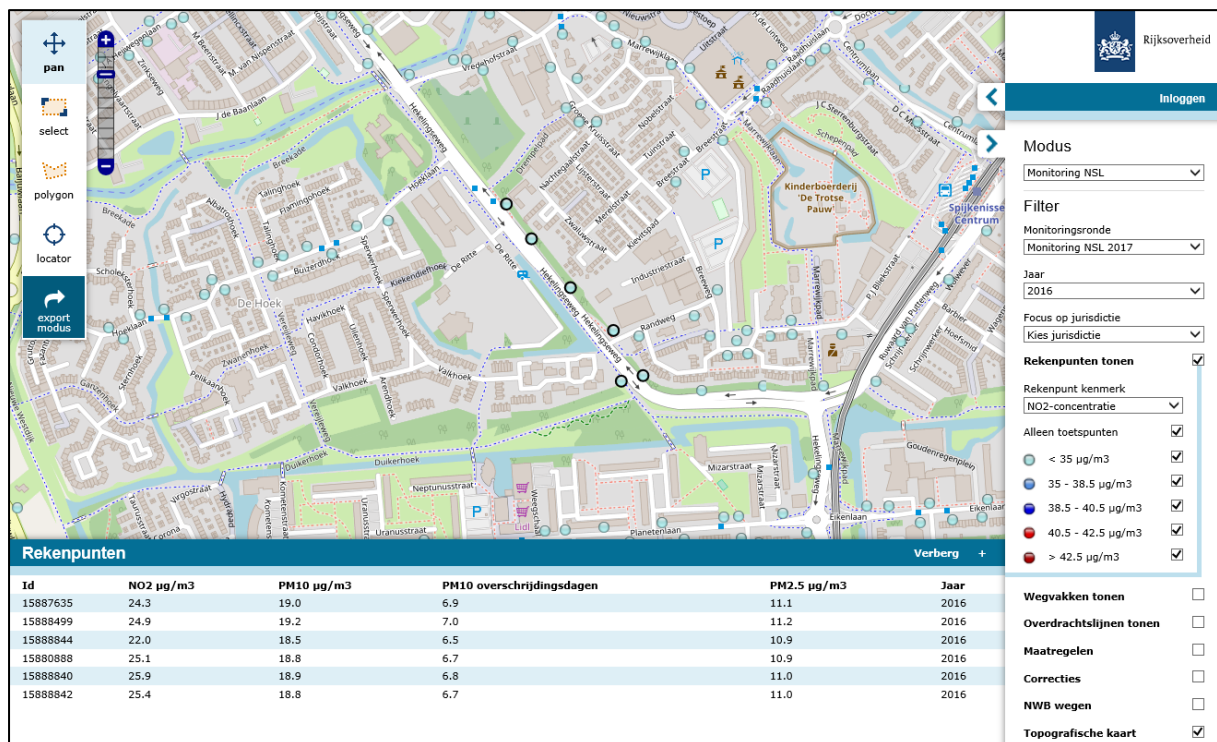
Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Onderzoek

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

In de Regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van 59 nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Daardoor is de voorgestelde ontwikkeling aan te merken als een project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, waardoor toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet nodig is.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt op basis van de gegevens in de NSL-monitoringstool. In deze tool is onder andere de Hekelingseweg opgenomen. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2016 nabij het plangebied weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2017.



Afbeelding: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2016 (NSL-monitoringstool 2017)

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 26 µg/m³, 19 µg/m³ en 11 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) worden niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie is maximaal 7, waardoor het maximum van 35 dagen eveneens niet wordt overschreden.

De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen. Overschrijdingen van de grenswaarden zijn dan ook niet te verwachten.

Conclusie

In dit bestemmingsplan wordt de realisatie van maximaal 59 woningen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling is aan te merken als een project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit is zodoende niet benodigd. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de algemene trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen worden er ook in de toekomst geen overschrijdingen verwacht.

Bedrijven en milieuzonering

Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen milieuhinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG-handreiking gaat uit van de omgevingstypes rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd gebied.

Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging, met minimale invloed vanuit wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten/functies en/of in de directe nabijheid van drukke gebiedsontsluitingswegen. Tevens is lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid als gemengd gebied aan te merken.

De aangegeven richtafstanden in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar.

Onderzoek

In de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende maatschappelijke functies (onderwijs) en een bedrijfsfunctie aanwezig. Zodoende is sprake van een matige tot sterke functiemenging tussen wonen, voorzieningen en bedrijven. Tevens is het plangebied in de directe nabijheid van de Heke lingseweg gelegen. Deze weg heeft een gebiedsontsluitende functie en behoort tot de hoofdinfrastructuur van Spijkenisse.

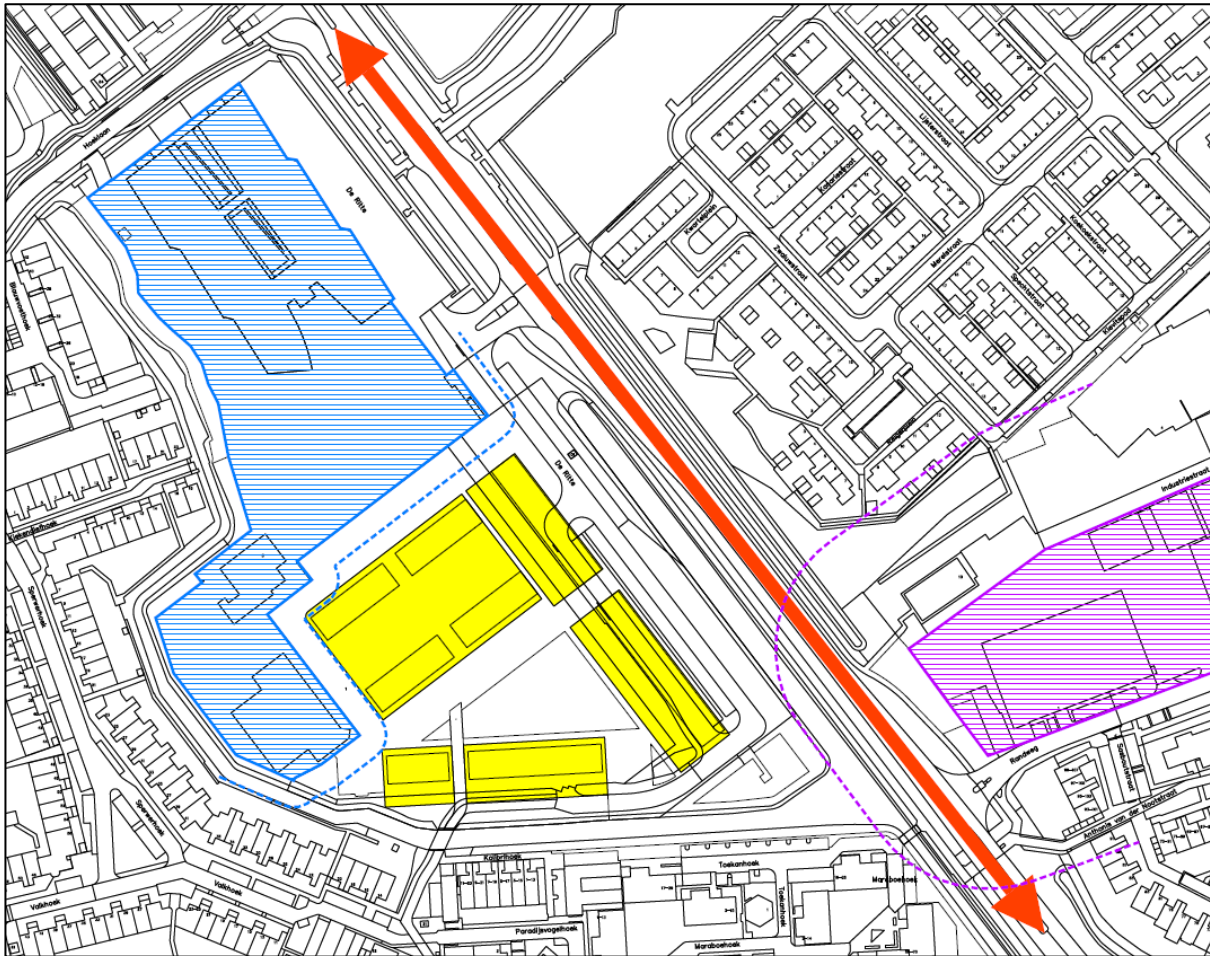
Vanwege de aanwezigheid van verschillende functies in de omgeving van het plangebied en de aanwezigheid van de (gebiedsontsluitende) Hekelingseweg, is het gebied waarin het plangebied is gelegen aan te merken als 'gemengd gebied'. Het toetsen aan de gereduceerde richtafstanden wordt daardoor als aanvaardbaar geacht.

De volgende tabel geeft een overzicht van de omliggende milieuhinderlijke functies, met bijbehorende milieucategorie en de gereduceerde richtafstanden geldend binnen een gemengd gebied.

Tabel: Overzicht omliggende milieuhinderlijke functies

Bestemming	Maximaal toegestane milieucategorie	Functie	Adres	SBI-code	Gereduceerde richtafstand	Maatgevend aspect
Maatschappelijk	2	Onderwijs	De Ritte 1, 2, 3	852, 8531	10 meter	geluid
Bedrijf	max 3.2	Autoherstel	Randweg 1	-	50 meter	geluid

Op de volgende afbeelding zijn de gereduceerde richtafstanden weergegeven ten opzichte van de bestemming wonen met bijbehorende bouwvlakken. Daarnaast is ook de Hekelingseweg aangegeven.



Afbeelding: Overzicht gereduceerde richtafstanden ten opzichte van bestemming 'wonen' bestemmingsplan De Ritte.

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat de werkelijke afstand tussen de bouwvlakken voor de nieuwe woningen en de omliggende milieuhinderlijke functies op een ruimere afstand zijn gesitueerd dan de gereduceerde richtafstanden. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstanden en wordt gesteld dat ter plaatse van de nieuwe woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende functies aanwezig en direct ten noordoosten is de Hekelingseweg gelegen, welke tot de hoofdinfrastructuur van Spijkenisse behoort. Om die reden is het plangebied gelegen in een gebied dat is aan te merken als 'gemengd gebied'. Daardoor is getoetst aan de gereduceerde richtafstanden uit de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'.

De bouwvlakken waarbinnen de nieuwe woningen worden gerealiseerd zijn niet gelegen binnen de gereduceerde richtafstanden van de omliggende milieuhinderlijke functies. Derhalve wordt gesteld dat ter plaatse van de nieuwe woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast worden de omliggende bedrijven door de realisatie van de woningen niet beperkt in hun bedrijfsvoering.

Stikstofdepositie

Kader

Vanaf 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming (Wnb) en is gericht op de bescherming van Natura 2000-gebieden, beschermde planten- en diersoorten en houtopstanden.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor de behalen van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. In het overgrote deel van de Nederlandse Natura 2000-gebieden bevinden zich stikstofgevoelige habitattypen. Ter bescherming van de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is de Regeling Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van kracht. De PAS is een programma waarin overheden, natuurorganisaties en ondernemers samenwerken en vormt een nieuw kader voor aanvragen in het kader van de Wnb.

Bij een significante toename van de stikstof in een stikstofgevoelig habitatgebied heeft dit een negatief effect op soorten, habitats van soorten en habitattypen, is een ontheffing Wnb nodig via een passende beoordeling. Omdat de ontwikkelingsruimte van de PAS maximaal is ingekaderd op grond van de passende beoordeling van de PAS, is in formele de PAS niet relevant voor de toets bij bestemmingsplannen. De wettelijke regels over de PAS zijn op de bestemmingsplantoets niet van toepassing. Er is dus ook geen sprake van de toedeling van "ontwikkelingsruimte" in het bestemmingsplan om dat bestemmingsplan te kunnen vaststellen.

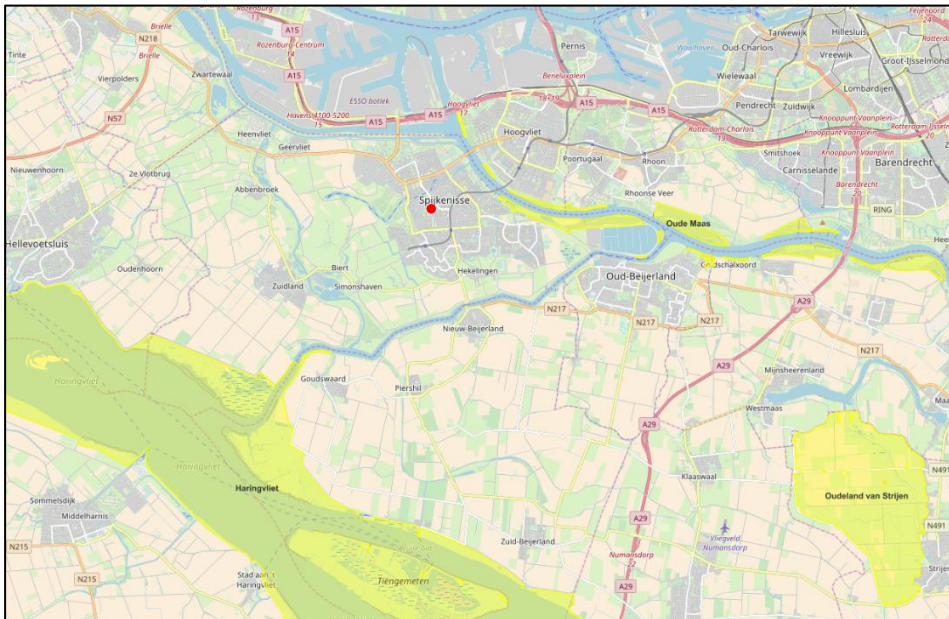
Voor de beoordeling of de ontwikkelingsmogelijkheden van een bestemmingsplan significant bijdragen aan de toename van de stikstofdepositie, kan wel worden aangesloten bij de onderbouwing van de drempelwaarde van de PAS-regelgeving. Hierin wordt gemotiveerd dat een depositie tot 0,05 mol/ha/jaar als niet significant kan worden beschouwd.

Onderzoek

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende Natura 2000-gebieden aanwezig, te weten:

- 'Oude Maas' op ± 2 kilometer;
- 'Haringvliet' op ± 6 kilometer;
- 'Oudeland van Strijen' op ± 13,5 kilometer.

Op de volgende afbeelding is een overzicht gegeven van de ligging van de Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied, waarbij de globale ligging van het plangebied met een rode stip is aangegeven.



Afbeelding: Ligging Natura 2000-gebieden t.o.v. globale ligging plangebied 'De Ritte'

De stikstofemissie van de ontwikkeling wordt bepaald door de verkeersaantrekkende werking van gemotoriseerd verkeer enerzijds en gasemissie van kooktoestellen en CV van de nieuwe woningen anderzijds. In het PAS is aangegeven dat voor de drie Natura 2000-gebieden geen instandhoudingsdoelstellingen gelden met betrekking tot stikstofdepositie.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er vanuit het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling te verwachten.