



**Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**

Directie Risico- en Crisisbeheersing

Postadres  
Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres  
Wilhelminakade 947  
Rotterdam  
Telefoon 010-4468 900  
Telefax 010-4468 699  
E-Mail r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl

Gemeente Spijkenisse  
College van Burgemeester en Wethouders  
t.a.v. mevr. C. Radenborg – Den Heijer  
Postbus 25  
3200 AA SPIJKENISSE

Ons kenmerk 12uit04980/R&C/JT/RL/DdG  
Betreft Ontwerpbestemmingsplan De Dijk en het Land.  
Veiligheidsadvies: 3802/032  
Datum 12 juni 2012  
Behandeld door R. Looijmans

Geacht College,

Op 7 juni 2012 heeft mevrouw C. Radenborg – Den Heijer, Jurist ruimtelijke ordening/ archeologie-coördinator van de Afdeling Stad en Wijk van de gemeente Spijkenisse, in het kader van de ter inzage legging van bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, het ontwerpbestemmingsplan "De Dijk en het Land" vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen.

De afdeling Risicobeheersing van de VRR heeft op 18 oktober 2010 (ons kenmerk: 1011685/SRC/JT/RL/DdG) en op 14 juli 2011 (ons kenmerk: 11uit12256/R&C/JT/RL/DdG) in het kader van externe veiligheid advies uitgebracht over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid. Het eerste advies had betrekking op de voorloper van het bestemmingsplan De Dijk en het Land (genaamd bestemmingsplan "de Elementen"; bestaande uit de Dijk, het Land en de Haven) en het tweede advies had betrekking op hetzelfde plangebied met uitzondering van het deelgebied "de Haven". De VRR kan zich vinden in de wijze waarop de beide adviezen zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan De Dijk en het Land.

Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer R. Looijmans, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 896, e-mail: r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl.

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,  
namens deze,

  
Mw. drs. A.C. Trijselaar mpa,  
Directeur Risico- en Crisisbeheersing.

Kopie:

- Dhr. P. in 't Veld, Beleidsmedewerker Milieu, Afdeling Strategie en Beleid, gemeente Spijkenisse
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond, District Zuid Hollandse Eilanden

**Notitie verantwoording  
groepsrisico bestemmingsplan  
De Dijk en Het Land**

**datum**  
maandag 20 augustus 2012

**versie**  
concept 1

**Auteur(s)**  
P. in 't Veld

**Stad en Wijk**

**bezoekadres** Raadhuislaan 106, 3201 EL Spijkensisse **postadres** Postbus 25, 3200 AA Spijkensisse

**telefoon** (0181) 69 69 69 **fax** (0181) 69 63 95 **Internet** [www.spjkenisse.nl](http://www.spjkenisse.nl)



## **1. Inleiding**

Aan een bestemmingsplan dient een goede ruimtelijke onderbouwing ten grondslag te liggen. Dit betekent onder meer dat het thema externe veiligheid op een adequate wijze binnen het planproces in acht moet worden genomen.

In de procedure rond het bestemmingsplan De Dijk en Het Land is door de DCMR, Milieudienst Rijnmond onderzoek verricht naar de externe veiligheidsaspecten die samenhangen met de ruimtelijk ontwikkeling van het plan. Hierbij spelen de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid een rol. In dit kader is tevens advies ingewonnen bij Veiligheidsregio Rijnmond (VRR). De resultaten van dit onderzoek en het advies van de VRR zijn opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het onderzoek is duidelijk geworden dat er ten gevolge van de voorgenomen ontwikkelingen sprake is van een toename van het groepsrisico. Op basis van de vigerende wet- en regelgeving op het gebied van Externe Veiligheid bestaat voor de beslissingbevoegde overheid, in casu de gemeenteraad, een verantwoordingsplicht ten aanzien van de acceptatie van deze verhoging van het groepsrisico. Voorliggende notitie bevat deze verantwoording, vanzelfsprekend is het advies van de VRR hierbij nauw betrokken.

## **2. Achtergronden**

Uit de toelichting bij het bestemmingsplan komt nadrukkelijk naar voren dat het aspect Externe Veiligheid gedurende het gehele planproces uitgebreid en intensief is onderzocht. Uit geen van de onderzoeken blijkt dat er onoverkomelijke bezwaren bestaan tegen de voorgenomen woningbouw op de betreffende locatie.

In hoofdlijnen kan uit de onderzoeken de volgende conclusies worden getrokken:

- het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van een tweetal risicobronnen (Shell Nederland Raffinaderij B.V en de Oude Maas), de norm voor het plaatsgebonden risico wordt nergens overschreden;
- er vindt geen bebouwing plaats binnen het zogenaamd plasbrandaandachtsgebied, zodat ook wordt voldaan aan de te verwachte toekomstige veiligheids-eisen (toetsing aan concept Besluit transportroutes externe veiligheid);
- als gevolg van de nieuwbouw van woningen neemt het groepsrisico toe, waarbij met name binnen het invloedsgebied van de oude Maas de meeste effecten op het groepsrisico zijn te verwachten;
- de VRR geeft aan dat de situatie, het ontwikkelen van nieuwbouw op de locatie, beheersbaar wordt geacht;
- om de restryco's te verminderen, de zelfredzaamheid van personen in het plangebied te verbeteren en de mogelijkheden voor de hulpdiensten te vergroten zijn enkele aanvullende voorzieningen mogelijk (advies VRR).

De VRR heeft aangegeven dat haar adviezen in voldoende mate in het ontwerp-bestemmingsplan zijn verwerkt (zie bijgevoegde brief, bijlage 1).

Naast de resultaten van de diverse onderzoeken is in de toelichting de algemene visie van de gemeente Spijkenisse opgenomen. Middels de vaststelling van het beleidsstuk "Spijkenisse Veiliger, Visie op externe veiligheid" heeft de gemeente Spijkenisse de risico's op het gebied van externe veiligheid in kaart gebracht. Hierbij zijn de toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied de Elementen in de berekeningen meegenomen.

De wijze waarop externe veiligheid binnen het planproces is betrokken onderschrijft de doelstelling dat externe veiligheidsrisico's in Spijkenisse structureel en geborgde aandacht krijgen.

### **3. Verantwoording**

#### **3.1. Algemeen**

De gemeente Spijkenisse is zich bewust van het feit dat ten gevolge van de realisatie van het project de Elementen de dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de Oude Maas zal toenemen. Tijdens de planvoorbereiding zijn voldoende inspanningen verricht om de hoogte van het groepsrisico (GR) te bepalen. Omdat een gevalideerd rekenmodel ontbreekt is de exacte hoogte van het groepsrisico niet eenduidig vast te stellen. Wel is duidelijk dat ten gevolge van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een toename van het groepsrisico (GR) zal plaats vinden. De gemeente Spijkenisse stelt zich op het standpunt dat deze toename op basis van het vigerende wettelijke kader (basiswet Water) niet leidt tot externe veiligheid knelpunten en/of het ontstaan van onverantwoorde (rest)risico's.

In algemene zin is de gemeente Spijkenisse van mening dat binnen het Rijnmondgebied een toename van het GR tot het niveau boven de oriënterende waarde op veel plaatsen onvermijdelijk is en niet altijd kan worden uitgesloten. Met name in het Botlek gebied en de diverse transportwegen van gevaarlijke stoffen, waaronder de Oude Maas, is het accepteren van (rest)risico's vaak noodzakelijk om voldoende ruimtelijke en economische ontwikkeling mogelijk te maken. In dit specifieke geval is het eveneens van groot maatschappelijk belang dat het project de Elementen wordt gerealiseerd. Het feit dat een sterk verouderd bedrijventerrein in de directe woonomgeving plaats maakt voor een hoogwaardige woonfunctie is een zwaarwegend argument als het gaat over het accepteren van een, in onze ogen, beperkte toename van het GR. Zeker als wordt meegewogen dat ten gevolge van de realisatie van de Elementen de verplaatsing van een risicovol bedrijf naar het bedrijventerrein Halfweg heeft plaatsgevonden.

#### **3.2. Beheersbaarheid**

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken optimaal te kunnen uitvoeren zodat een verdere escalatie van een incident wordt voorkomen. De bereikbaarheid wordt door de VRR als voldoende beschouwd. De nieuwbouwplannen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de regionale

Brandweer. Vanzelfsprekend zal de gemeente er zorg voor dragen dat er voldoende blusvoorzieningen binnen het plangebied worden gerealiseerd. Gelet op de goede ontsluiting van het plangebied worden geen problemen voorzien met betrekking tot de opkomsttijd van de Brandweer.

### **3.3. Zelfredzaamheid**

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezige personen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. In het bestemmingsplan zijn, conform het advies van de VRR, regels opgenomen die waarborgen dat bij de nieuwbouw voorzieningen worden getroffen waardoor de zelfredzaamheid sterk wordt verbeterd (uitschakelen luchtverversingssysteem en het sluiten van ramen, deuren en ventilatieopeningen).

### **3.4. Risicocommunicatie**

Binnen het gemeentelijk rampenplan wordt aandacht geschonken aan de voorlichting en instructie over de voorbereiding op en de alarmering bij rampen.

## **4. Conclusie**

Uit de afwegingen en onderbouwingen die bij deze verantwoording van het groepsrisico een rol spelen, komt naar voren dat er ondanks de (beperkte) toename van het groepsrisico sprake is van een aanvaardbare situatie. Bij de ontwikkeling van het plan is in voldoende mate aandacht besteed aan het aspect externe veiligheid en is in voldoende mate ingespeeld op de eventuele (rest)risico's die de realisatie van het plan met zich meebrengt.

Uit de onderzoeken en adviezen van de DCMR en de VRR blijkt dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid geen onoverkomelijke bezwaren bestaan tegen de realisatie van het plan.

Naar het oordeel van de Gemeente Spijkenisse is er sprake van een optimalisatie van de rampenvoorbereiding en wordt het restrisico voor de toekomstige gebruikers aanvaardbaar geacht. De (beperkte) toename van het groepsrisico levert dan ook geen problemen op voor de realisatie van het plan.