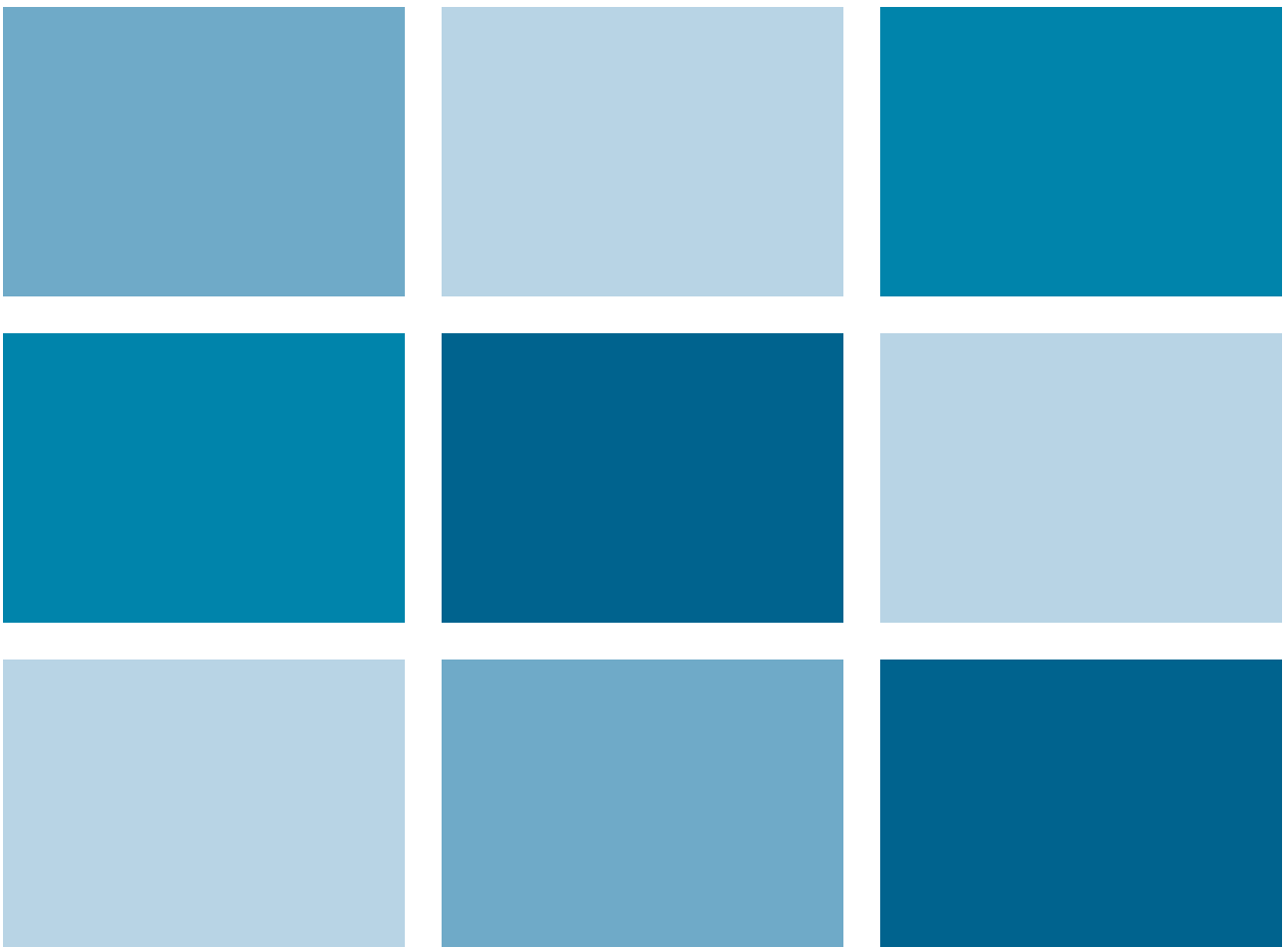


Bestemmingsplan

Ypenburg – Nieuwe Veen 2020

Gemeente Pijnacker-Nootdorp



Bestemmingsplan

Ypenburg – Nieuwe Veen 2020

Gemeente Pijnacker-Nootdorp

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlagen

Verbeelding

Schaal 1:1000

Vastgesteld:

22 april 2021

Projectgegevens:

TOE03-0254340-03B

REG03-0254340-03A

TEK03-0254340-03A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1926.bp000200122-3002

Datum vrijgave

30-04-2021

Opsteller(s)

TP, KW

Projectleider

C. Stolzenbach

Vrijgave

croonenburos



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburos.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburos.com

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Aanpak	3
1.6	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	5
2.1	Historie	5
2.2	Ruimtelijk en functionele structuur	5
3	Beleidskader	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Regionaal beleid	13
3.5	Gemeentelijk beleid	13
4	(Milieu)planologische aspecten	17
4.1	Bodem	17
4.2	Geluid	19
4.3	Luchtkwaliteit	19
4.4	Bedrijven en milieuzonering	21
4.5	Externe veiligheid	23
4.6	Kabels en leidingen	30
4.7	Water	31
4.8	Ecologie	36
4.9	Duurzaamheid	37
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	38
4.11	Verkeer en parkeren	41
4.12	Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling	41
5	Juridische planopzet	43
5.1	Algemene opzet	43
5.2	Verbeelding	43
5.3	Regels	43
6	Haalbaarheid	49
6.1	Financieel	49
6.2	Maatschappelijk	49

Bijlage

- Bijlage 1: Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties voorontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen'
- Bijlage 2: Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen'
- Bijlage 3: Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) was het verplicht om bestemmingsplannen en beheersverordeningen binnen tien jaar te actualiseren. Op 18 april 2018 is de verplichting om bestemmingsplannen en beheersverordeningen binnen tien jaar te actualiseren vervallen. Reden hiervoor is de invoering van de Omgevingswet die in 2021 wordt verwacht.

Het geldend bestemmingsplan voor onderhavige locatie is het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' en is vastgesteld op 23 september 2010 door de gemeenteraad van Pijnacker-Nootdorp. Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van een deel van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord'.

Ondanks de afschaffing van de 'actualiseringsplicht' heeft de gemeente voorliggende actualisatie voortgezet. Hiervoor is gekozen door een actualisatie van het beleid. Daarnaast komt het nu geldende planregime niet overeen met wat destijds is vergund. De gemeente heeft de keuze gemaakt het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' in drie deelgebieden te actualiseren. Het betreft de gebieden Ypenburg – Craeyenburch, Ypenburg – centraal en Ypenburg – Nieuwe Veen. Voor elk deelgebied wordt een bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan betreft de actualisatie van het gebied Ypenburg – Nieuwe Veen. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

1.2 Plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan betreft het gebied Ypenburg – Nieuwe Veen. Het plangebied bevindt zich in het noorden van Nootdorp, tegen de A12 aan. Het plangebied bestaat uit twee delen die op één punt verbonden wordt. Het westelijk gebied wordt begrensd door de Sportparkweg, Pr. Alexialaan, de woningen langs de Veenweg, de Bartholomeuslaan en de Laan van Nootdorp. Het oostelijke gebied wordt begrensd door de rijksweg A12, het Oosteinde, de Populierenaan en het water in het verlengde van de Magnoliadreef. Het bedrijventerrein Oostambacht, welke ook binnen deze zone valt, behoort niet tot het plangebied. Voor dit bedrijventerrein is op 28 september 2017 het bestemmingsplan 'Oostambacht' vastgesteld door de gemeenteraad van Pijnacker-Nootdorp.



Begrenzing plangebied (Globespotter, 2017)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' dat op 23 september 2010 is vastgesteld.



Uitsnede van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' ter hoogte van het plangebied (ruimtelijkeplannen.nl)

Na de vaststelling van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' hebben een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die hebben geleid tot een wijziging van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn ook situaties die niet overeenkwamen met de feitelijke situatie hersteld. Tevens hebben nieuwe inzichten, jurisprudentie en nieuw beleid geleid tot andere aanpassingen op het plan. De wijzigingen zijn door middel van een enkele bestemmingsplannen aangebracht. Het gaat om de onderstaande plannen en ontwikkelingen. Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van een deel van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' en neemt tevens de geldende regelingen van de onderstaande plannen ongewijzigd over.

- **Bestemmingsplan 'Verzamelplan Nootdorp'**

Op 24 november 2011 is het bestemmingsplan 'Verzamelplan Nootdorp' vastgesteld. Dit bestemmingsplan heeft geleid tot de volgende wijzigingen:

- het mogelijk maken van één woning ter plaatse van de Sportparkweg 10;
- het wijzigen van de bouwhoogte van 11 naar 16 meter ter plaatse van het kantoor tussen de Hofweg en de rijksweg A12;
- het mogelijk maken van acht benodigde parkeerplaatsen ter plaatse van een groenstrook langs de Gildeweg.

- **Bestemmingsplan '1^e partiële herziening Nootdorp-Noord'**

Op 26 maart 2015 is het bestemmingsplan '1^e partiële herziening Nootdorp-Noord' vastgesteld. De partiële herziening heeft geleid tot de volgende aanpassingen:

- aanpassen van het bouwvlak van de woning Veenweg 45 ten behoeve van een nieuwe woning;
- het toevoegen van een specifieke bouwaanduiding ter plaatse de woonbuurt Gooland die regelt dat overal binnen de bestemming aan- of uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen gerealiseerd mogen worden.

- **Bestemmingsplan 'Verzamelplan 2015/2016'**

Op 28 april 2016 is het bestemmingsplan 'Verzamelplan 2015/2016' vastgesteld. Binnen dit bestemmingsplan zijn de volgende ontwikkelingen mogelijk gemaakt:

- uitbreiding van het Van der Valk hotel ter plaatse van Gildeweg 1;
- verruiming van het bouwvlak en de functieaanduiding wonen binnen de bestemming 'Gemengd – 2' ter plaatse van de Veenweg 34.

- **Bestemmingsplan 'Verzamelplan 2016/2017'**

Op 30 maart 2017 is het bestemmingsplan 'Verzamelplan 2016/2017' vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt het kunstwerk tussen de Magnolia en de Zonnehof mogelijk.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' bestaat uit drie delen:

- een toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt, nader worden gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Aanpak

Voorafgaand aan het opstellen van voorliggend bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden, waarbij de bestaande functies en bebouwing in beeld zijn gebracht. Daarnaast zijn de (bouw)mogelijkheden uit de geldende bestemmingsplannen geïnventariseerd. De gebieden zijn door middel van dossieronderzoek in kaart gebracht. Vervolgens is dit in het veld gecontroleerd. Het dossieronderzoek en de veldinventarisatie zijn verwerkt in een inventarisatiekaart. Uit de veldinventarisatie is gebleken dat bij een groot aantal woningen onder andere de vergunde bouw en goothoogtes van de woningen niet overeenkomen met de hoogtes zoals die zijn opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Daarbij zijn de goot- en bouwhoogtes afgerond naar boven op hele meters, tenzij dit zou leiden tot het kunnen realiseren van een extra bouwlaag.

Voor de regeling is gebruik gemaakt van de standaardregels voor het stedelijk gebied van de gemeente Pijnacker-Nootdorp. De standaardregels hebben tot doel de bestemmingsplannen voor de verschillende kernen en deelgebieden binnen de gemeente zoveel mogelijk uniform te maken, zodat in vergelijkbare gevallen sprake is van gelijke (bouw)mogelijkheden. De standaardregels hebben samen met de inventarisatiekaart als leidraad gediend bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader geschetst. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan juridische aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Historie

2.1.1 Algemeen

De kern Nootdorp is één van de drie kernen binnen de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Naast Nootdorp vormen Pijnacker en Delfgauw de twee andere kernen binnen de gemeente. Nootdorp bestaat uit een historische kern, gevormd door lintbebouwing langs de Dorpsstraat. Vanuit deze kern zijn vanuit de jaren 50 van de vorige eeuw diverse nieuwbouwwijken ontwikkeld welke aan de ruimtelijke opbouw, het gebruik en de architectuur goed te herkennen zijn.

- De groei van Nootdorp heeft plaatsgevonden langs en tussen de oude linten. De groei is fragmentarisch verlopen aan alle zijden van het huidige centrum. Dit is duidelijk herkenbaar aan de concentrische opbouw.
- De ontginningsstructuur is in een klein deel van de kern nog zichtbaar, met name tussen het oude en nieuwe centrum; de historische structuur van een aantal oude linten is vaak nog herkenbaar, zeer beeldbepalend en alom aanwezig. Dit geldt ook voor de nieuwe delen van Nootdorp.
- De oude polderstructuren zijn herkenbaar in de bestaande waterstructuur, met name de waterlopen aan de linten zijn zeer kenmerkend.
- Mede identiteitsbepalend zijn de schaal, de variatie aan woonmilieus met overwegend grondgebonden woningen, het centrumgebied, en enkele markante gebouwen.

2.1.2 Ypenburg

De locatie Ypenburg is gelegen op de overgangszone van het strandwallenlandschap naar het veenlandschap. De strandwallen vormden een geschikte hoge en droge vestigingsplaats voor de mens. De woonkernen Rijswijk, Voorburg en Leidschendam zijn hier ontstaan. Achter deze hoger gelegen strandwallen is het betrekkelijk jonge veenland gelegen. Voorheen een landschap dat bestond uit agrarisch polderlandschap. De bebouwingslinten liggen langs smalle dijkjes evenwijdig aan de strandwallen of juist loodrecht daarop. Waar de linten elkaar ontmoeten zijn verdichtingen ontstaan die uitgegroeid zijn tot een dorpskern.

Nootdorp is gelegen op een plaats waar linten uit verschillende richtingen bij elkaar komen. De veengronden waren ongeschikt voor landbouw of veeteelt. Vanaf de 11^e eeuw werden de natte veengronden ontgonnen. Door de ontginningen klonk de veengrond echter langzaam in. Hierdoor verslechterde de watervoorziening. In de 15^e eeuw is er begonnen met de aanleg van nieuwe kanalen en vaarten. In de 16^e eeuw werd er begonnen met het afgraven van de veengronden voor de turf. Hierdoor ontstonden er enorme plassen, die in de 18^e en 19^e eeuw droog zijn gemalen. Na de Tweede Wereldoorlog steeg de behoefte aan woningen, door de snelle bevolkingstoename, de verbeterde vervoerverbindingen en snel groeiende economie. Nootdorp breidde hierdoor in korte tijd gestaag uit. De komst van de snelwegen bracht andere ontwikkelingen met zich mee. Ontwikkelingen die zich geheel op de snelweg oriënteren (met name bedrijfslocaties). Maar ook gebieden/terreinen die geïsoleerd en opgesloten zijn door de snelwegen. Zoals het vliegveld en golfbanen. Hierdoor is een contrastrijke lappendeken ontstaan van verschillende functies en gebieden/terreinen langs de snelwegen.

2.2 Ruimtelijk en functionele structuur

Nootdorp

De kern Nootdorp ligt tegen de stedelijke rand van Delft, Ypenburg en Leidschenveen. Nootdorp is met Ypenburg vooral op Den Haag gericht en ligt strategisch aan de A13-A4-A12. Deze stedelijke

invloed is ook ruimtelijk zichtbaar in het dorp. De ontwikkeling van Nootdorp is rondom het centrum tot stand gekomen en is daardoor zeer gevarieerd. Het is een veld van relatief kleine en onafhankelijke buurtjes met een eigen karakter waar de linten niet ver weg zijn en nog steeds ervaarbaar zijn als cultuurhistorische elementen. Op deze variatie moet worden voortgebouwd. De voorzieningen zijn verspreid over het dorp en van een hoog niveau. Er lopen geen uitbreidingsprojecten buiten de contouren van Nootdorp, die daarmee een permanent karakter krijgen. De kern grenst in het noorden aan de A12 en het stedelijk gebied van Delft, Ypenburg en Leidschenveen, in het zuiden aan een groengebied maar gescheiden daarvan door de randweg, in het oosten aan het groengebied en in het westen aan het glastuinbouwgebied.

Linten

Nootdorp wordt doorkruist door een groot aantal oude linten die vaak nog herkenbaar zijn. Meerdere oude “kernen” zijn te herkennen. Daarnaast is de “Landingslaan” in Ypenburg een duidelijk herkenbaar relict uit het verleden. Sommige linten zoals Kortelandseweg – Veenweg (welke door het plangebied loopt) en Molenweg zijn heel duidelijk herkenbaar in het huidige weefsel, waarbij ook nog her en der oude bebouwing het beeld bepaalt. Hoogtepunt is daarin wellicht de kerk aan de Veenweg. Andere voorbeelden zijn de Dwarskade en het meest noordoostelijke stukje Brasserskade. Andere linten zijn nog wel herkenbaar maar niet aan de bebouwing. Voorbeeld hiervan is de Kruisweg in het oosten van Nootdorp. In Nootdorp is de historische structuur zeer beeldbepalend en alom aanwezig, zelfs in de nieuwere delen.

Kwaliteiten Nootdorp

In de structuurvisie zijn de volgende kwaliteiten van Nootdorp weergegeven die tevens van belang zijn voor het plangebied:

- de vorming vanuit de ontginning is herkenbaar in de linten en de oudere delen van Nootdorp;
- het dorpse karakter wordt teruggevonden in de aanwezige linten;– de cultuurhistorische karakteristieken zijn zichtbaar en voelbaar in de linten;
- het karakter van de buurten verschilt sterk, soms zijn het letterlijk eilanden. Hierdoor vindt een ieder in Nootdorp wat naar zijn wens;
- open ruimtes tussen de linten laten de geschiedenis zien;
- door de variatie aan buurtjes beschikt Nootdorp ook over een rijke variatie aan woonmilieus.

2.2.1 Ypenburg – Nieuwe Veen

Het plangebied van ‘Ypenburg – Nieuwe Veen 2020’ bestaat uit twee delen. Het westelijke deel betreft een deel van de wijk De Venen. In De Venen komen Nootdorp en Ypenburg bij elkaar. De karakteristiek van Ypenburg wordt hier gekoppeld aan het diverse en gemengde karakter van het Lint van de Veenweg/Kortelandseweg (hierna: het Lint). Een zorgvuldige aansluiting en verweving van bestaande bebouwing met nieuwe bebouwing vormden destijds het uitgangspunt. Het oostelijke deel betreft de wijk Nieuwe Veen. De wijk Nieuwe Veen bestaat uit een wooncluster omringd door water en een bedrijventerrein tussen het wooncluster en de A12.

De Venen

De verschillende woonbuurten van De Venen liggen als besloten hoven aan weerszijden van het Lint. Kleine woonbuurtjes zijn gelegen in de ruimtes die tussen de hoven en het oude lint zijn ontstaan. De hoven kennen alle een eigen identiteit en karakteristiek. De hoven zijn veelal naar binnen gericht, behalve aan de zijden van de Sportparkweg en Startbaan. Hier sieren voorgevels het straatbeeld. De achterkanten (tuinmuren) van de hoven zijn mee ontworpen met de woningen. De bebouwing bestaat voor het merendeel uit twee tot drie bouwlagen al dan niet met kap. Kapvormen variëren van flauwe zadeldaken tot steile en platte daken. De hoven zijn verschillend ingedeeld, enkele zijn gesitueerd rondom groene binnenruimten waardoor er een zekere ruimtelijkheid ontstaat. Andere hoven zijn aan de binnenzijden voorzien van een extra bouwblok. De buitenruimten van deze hoven bestaan uit een straatniveau zonder dat er duidelijk onderscheid wordt gemaakt

in functies. Hierdoor ontstaat er een soort woonerf waar kinderen vrij kunnen spelen. Het parkeren wordt veelal collectief gedaan. Zij het in parkeerkoffers op strategische plaatsen in de hoven of als gebouwde parkeervoorzieningen. Echter, is dit niet altijd toereikend en is er direct voor de woningen ruimte om te parkeren. Deze ruimtes worden subtiel aangegeven in de bestrating. De hoven worden ontsloten via de Startbaan of de Dokter Bakkerenlaan/Sportparkweg, dus niet via het Lint. Hierdoor wordt overbelasting van autoverkeer op het Lint voorkomen, maar zorgt er tevens voor dat de beleving van verweving van Nootdorp met Ypenburg minder is.



Eén van de hofjes (Globespotter, 2018)

De kleine woonbuurtjes tussen het Lint en De Hoven worden via het Lint ontsloten, maar hebben daarentegen weinig relatie met De Hoven. De bebouwing bestaat uit ruime vrijstaande of twee-onder-een-kapwoningen op relatief kleine percelen. De straatprofielen zijn smal en bieden geen extra ruimte om te parkeren; dit gebeurt dan ook op eigen erf. De smalle straatprofielen in combinatie met de grote woningen maakt dat de woonbuurtjes een benauwend karakter hebben.

Nieuwe Veen

Dit deelgebied is gelegen aan de noordoostzijde van Nootdorp en wordt begrensd door de rijksweg A12, het Oosteinde en de Populierenlaan en in het noorden door het water in het verlengde van de Magnoliadreef. Haaks op het Oosteinde loopt een groenzone met een watergang die het woongebied scheidt van het bedrijventerrein Nieuwe Veen. De ruimtelijke relatie tussen beide gebieden wordt gevormd door de op de centrale groenzone georiënteerde bebouwingsfronten van het woongebied en het bedrijventerrein en door de continuïteit van wegen en beplantingsstructuur dwars op de centrale groenzone.

De stedenbouwkundige opzet bestaat uit woonclusters in het groen. De bebouwing bestaat uit rijwoningen in bouwblokken met op de koppen appartementen. De bouwhoogte varieert van twee bouwlagen al dan niet met kap voor de rijwoningen tot drie bouwlagen met plat dak voor de appartementen op de kop van de rijen. De kapvormen van de rijwoningen variëren van zadeldaken, lessenaarsdaken tot halfronde daken. Aan de noordwestzijde staat een hotel dat de overgang tussen het woongebied en het bedrijventerrein markeert. De ontsluiting van de wijk geschiedt door een ontsluitingsroute langs de groenzone die op verschillende plaatsen in verbinding staat met een interne route door de bouwblokken heen. Aan deze twee doorgaande wegen zijn tussen de bebouwing parkeerkoffers gelegen die onder de hoekgebouwen doorlopen. De interne ontsluiting wikkelt het verkeer af via het Oosteinde en aan de noordzijde via een parallelweg langs de Hofweg.

Langs de westzijde van het Oosteinde is een rij met geschakelde woningen tegen de achterkanten van de woningen aan het Oosteinde gesitueerd. De open plaatsen in het lint zijn opgevuld met enkele vrijstaande woningen.



Rijwoningen met aan de koppen appartementen in Nieuwe Veen (Globespotter, 2018)

Het bedrijventerrein vestigt grotere bedrijven, aan de zijde van de groenzone is een overgangszone gelegen met daaraan kleinere bedrijven voornamelijk een combinatie van wonen en werken. De bebouwing is groot maar getrapt waardoor deze niet grof in het straatbeeld aanwezig is. De bedrijven zijn naar buiten georiënteerd wat vanzelfsprekend lijkt in verband met de ligging aan de A12.

2.2.2 Vertaling naar bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van een deel van het bestemmingsplan Nootdorp-Noord'. De feitelijke situatie is door middel van een inventarisatie vastgelegd. Deze inventarisatie vormt de basis voor dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' betreft een actualisatie waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. Met het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Binnen het plangebied zijn onbenutte bouw mogelijkheden die planologisch al wel zijn vastgelegd. De planologische mogelijkheden zijn in dit bestemmingsplan overgenomen. De bestemmingsplannen en veegplannen die na de vaststelling van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' zijn vastgesteld (zoals benoemd in paragraaf 1.3) worden ongewijzigd overgenomen.

Wijzigingsbevoegdheden

In de geldende bestemmingsplannen bevinden zich enkele wijzigingsgebieden met wijzigingsbevoegdheden. De wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van de Sportparkweg 10 wordt niet overgenomen. De situatie wordt echter wel in overeenstemming worden gebracht met de feitelijke situatie. De wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van Oosteinde 1 wordt overgenomen. Ter plaatse van Oosteinde 1 is een bevoegdheid opgenomen om ter plaatse van de bestaande kas één extra woning te realiseren. De wijzigingsbevoegdheid voor het verleggen van dijk, ter plaatse van het Gooland, wordt niet overgenomen. De dijk is reeds verlegd.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

De beleidscontext voor de visie op het plangebied wordt gevormd door een aantal landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid beknopt samengevat.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, waaronder afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk grotendeels losgelaten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van deze instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De belangrijkste nationale belangen die relevant zijn voor dit bestemmingsplan zijn als volgt geformuleerd:

- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

In de ondergrond moet onder andere rekening gehouden worden met archeologie, ondergrondse rijksinfrastructuur (tunnels en buisleidingen) en de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit.

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Het rijk en de waterschappen beschermen en verbeteren de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen.

- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van groeiend belang voor de concurrentiekracht van Nederland. Het rijk blijft verantwoordelijk voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed,

kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap laat het rijk over aan de provincies.

- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden.

Dit bestemmingsplan houdt rekening met bovengenoemde vier nationale belangen. De aansluiting met de uitgangspunten uit de nationale structuurvisie wordt gecreëerd door het opnemen van (beschermende) dubbelbestemmingen voor archeologie en in het gebied voorkomende buisleidingen. Daarnaast wordt in paragraaf 4.10.2 ingegaan op de cultuurhistorische waarde van het plangebied. In dit bestemmingsplan worden milieukwaliteiten vastgelegd en verschillende milieueffecten afgewogen. Ondanks dat het bestemmingsplan in hoofdzaak conserverend van aard is wordt uitgebreid ingegaan op de aspecten water, bodem, natuur, lucht en externe veiligheid.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (verder: 'de ladder') als motiveringseis opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bereiken van een goede ruimtelijke ordening via optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waaronder een herziening van het bestemmingsplan.

Sinds 1 juli 2017 is de 'nieuwe' ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. De traditionele opeenvolgende treden van 'de ladder' zijn hierbij komen te vervallen. De belangrijkste wijzigingen van de voorgaande regeling betreffen:

- Voor de behoefte zijn de begrippen 'actuele' en 'regionale' geschrapt;
- de nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt;
- voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt een uitgebreide motiveringsplicht;
- er is een nieuw artikellid toegevoegd voor de Laddertoets bij uitwerkings- en wijzigingsplannen. De Laddertoets kan dan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van het wijzigings- of uitwerkingsplan;
- de huidige definities worden niet gewijzigd. De uitgezette lijn in de jurisprudentie blijft hiermee in stand.

Deze wijziging heeft als doel de regeling te vereenvoudigen, waarbij de effectiviteit van het instrument behouden moet blijven. Een onderzoek naar de behoefte heeft slechts tot doel na te gaan of een ruimtelijke ontwikkeling c.q. de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Concreet betekent dit dat met betrekking tot de economische behoefte, de marktvrage of de beoordeling van de mogelijke of economische gevolgen van die vestiging ruimtelijke effecten (bijv. leegstand) relevant zijn. Artikel 3.1.6. lid 2 van het Bro luidt als volgt:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Concreet houdt dit in: eerst bepalen of een nieuwe ontwikkeling een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft, vervolgens kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, en daarna analyseren of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt.

Relevantie plangebied

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van bestaande bestemmingsplannen en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Uitbreidingen of nieuwe stedelijke ontwikkelingen, die voorheen nog niet planologisch mogelijk waren, zijn op gronden van dit bestemmingsplan niet mogelijk. Wel zijn er nog onbenutte planologische bouw mogelijkheden die al wel planologisch zijn vastgelegd. Een onderbouwing volgens de ladder voor duurzame verstedelijking is niet aan de orde.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk in algemene regels aan waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. In samenhang met het beleid dat is aangegeven in de SVIR, zijn deze regels vooral gericht op het veilig stellen van de nationale belangen waarvoor, gelet op de belangen, beperkingen gelden voor de ruimtelijke besluitvorming op lokaal niveau.

Relevantie plangebied

In dit bestemmingsplan spelen geen nationale belangen een rol die zijn opgenomen in het Barro. De regels uit het Barro zijn dan ook niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

3.2.4 Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Op 10 december 2015 is het nieuwe Nationaal Waterplan vastgesteld. Het waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Hierbij streven we naar een integrale benadering, door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie (inclusief verdienvermogen) zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

In het Nationaal Waterplan staan vijf ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Relevantie plangebied

Voor dit bestemmingsplan is een waterparagraaf opgenomen in paragraaf 4.7. Hierin is opgenomen welke waterhuishoudkundige thema's relevant zijn voor het plangebied en op welke manier daarmee wordt om gegaan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Visie ruimte en mobiliteit Zuid-Holland (2014)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld door Provinciale Staten op 9 juli 2014, (geconsolideerd in werking per 12 januari 2017) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- ruimte bieden aan ontwikkelingen;
- aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit;
- allianties aangaan met maatschappelijke partners;
- minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

Uitgangspunt hierin zijn vier zogenaamde rode draden:

1. het beter benutten en opwaarderen van bestaande netwerken en bebouwde gebieden;
2. het vergroten van de agglomeratiekracht;
3. het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. het bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Relevantie plangebied

Het aspect die gericht is op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit staat centraal in dit bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan worden de bestaande groen- en waterstructuren ook als zodanig bestemd. De ruimtelijke kwaliteit van het gebied wordt daarmee veilig gesteld. Dit bestemmingsplan biedt geen ruimte voor nieuwe ontwikkelingen die de ruimtelijke kwaliteit eventueel kunnen aantasten.

De VRM bestaat uit: de Visie ruimte en mobiliteit, de Verordening ruimte 2014, het Programma ruimte en het Programma mobiliteit. Hierna wordt ingegaan om deze beleidsstukken.

3.3.2 Verordening ruimte

De Verordening ruimte 2014 is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland vastgesteld (geconsolideerd in werking per 29 juni 2018). In de Verordening ruimte zijn, op basis van de provinciale belangen zoals benoemd in de structuurvisie, regels opgenomen waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Er gelden onder meer regels voor de nieuwbouw van woningen, kantoren, bedrijventerreinen en detailhandel, voor agrarische bedrijven en voor de ecologische hoofdstructuur.

Een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet voldoen aan de in de verordening opgenomen voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Zo moet de ruimtelijke ontwikkeling passen binnen de aard en schaal van het gebied en voldoen aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen).

Relevantie plangebied

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waar de provinciale verordening op van toepassing is.

3.3.3 Programma ruimte

Het programma ruimte beschrijft de operationele doelen en de realisatiemix om doelen te (doen) bereiken. Ook wordt ingegaan op de rolverdeling en afspraken tussen gemeenten, regio's en provincie. De realisatiemix uit het programma ruimte bestaat uit juridische, financiële en bestuurlijke instrumenten en nader uit te werken beleid. In de praktijk worden deze vrijwel altijd gecombineerd ingezet.

Relevantie plangebied

In het Programma ruimte is geen specifiek beleid voor het plangebied opgenomen.

3.3.4 Programma mobiliteit

In het programma mobiliteit staan de ambities en de provinciale belangen. Het programma mobiliteit kent een grotere dynamiek dan de visie. Het kan hierdoor bijvoorbeeld in samenhang met een nieuw collegeprogramma, elke vier jaar worden geactualiseerd. Daarbij wordt verbinding gelegd met de verschillende uitvoeringsprogramma's, beleidsuitwerkingen en verordeningen zoals deze al bestaan voor mobiliteit.

Relevantie plangebied

In het Programma mobiliteit is geen specifiek beleid voor het plangebied opgenomen.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionaal Structuurplan Haaglanden in 2020

Op 16 april 2008 heeft het algemeen bestuur van het Stadsgewest Haaglanden het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 (hierna: RSP) vastgesteld. Het RSP is een integraal plan voor:

- de ruimtelijke ontwikkeling van Haaglanden;
- het kader voor het regionale beleid op het gebied van milieu, groen, mobiliteit, wonen en economie;
- lokale plannen, zoals bestemmingsplannen.

Het RSP kijkt naar 2020 (met een doorkijk naar 2030) en omvat de grote lijnen voor de ambities en ontwikkelingen op verschillende terreinen.

Relevantie plangebied

Het plangebied wordt in het regionale structuurplan niet aangewezen als een ontwikkel- of herstructureringslocatie. Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van de geldende bestemmingsplannen. Nieuwe ontwikkelingen worden dan ook niet mogelijk gemaakt.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Toekomstvisie Pijnacker-Nootdorp 2040

Op 26 juni 2012 heeft de gemeenteraad de Visie op de toekomst van Pijnacker-Nootdorp vastgesteld. In deze visie wordt een eenduidige en consistente koers voor Pijnacker-Nootdorp uitgezet met oog voor de omgeving en de rol van de gemeente. De nieuwe toekomstvisie laat zien wat voor gemeente Pijnacker-Nootdorp wil zijn, waar zij met haar ontwikkeling heen wil en welke rol zij daarbij pakt. Pijnacker-Nootdorp is een herkenbare gemeente in een landelijke omgeving waar de stad nooit ver weg is. Een gemeente die in de regio een uniek woonmilieu wil bieden, met het

groen buitengebied meerwaarde geeft en met de glastuinbouw de economie versterkt. Een gemeente die in drie woonkernen de basisvoorzieningen voor leefbare kernen garandeert, bewoners en ondernemers uitnodigt en faciliteert om maatschappelijk initiatief te ontplooiën en waar nodig de regie oppakt om een vangnet te bieden en/of noodzakelijke ontwikkelingen in gang te zetten.

Met deze visie op de toekomst verschuift de centrale ruimtelijke opgave van kwantiteit naar kwaliteit en van groei naar beheer, waarbij de rol van de gemeente in de ruimtelijke ontwikkeling verandert en nog meer varieert. Binnen de ruimtelijke kaders moeten de komende decennia ruimtelijke kwaliteitsverbeteringen tot stand komen die passen bij de eigenheid van en visie op Pijnacker-Nootdorp.

Om deze kwaliteitsverbeteringen te bereiken zijn een aantal aandachtspunten geformuleerd voor de programmatische uitwerking. Voor bouwen en wonen gelden de volgende aandachtspunten:

- ruimtelijke contouren, doelen en kwaliteiten per gebied planologisch vastleggen;
- functievermenging mogelijk maken in flexibele bestemmingsplannen;
- uitnodigingsplanologie nader definiëren;
- afronden eerder geprogrammeerde uitbreidingslocaties woningbouw;
- invullen lokale woonwensen en wooncarrières;
- regionaal afstemmen woningbouw en woonruimteverdeling.

Relevantie plangebied

De in de toekomstvisie geschetste ontwikkelingslijnen zijn inmiddels uitgewerkt in nieuw beleid op het gebied van economie, ruimte en maatschappelijke ontwikkelingen in de ruimtelijke structuurvisie 2040. Deze ruimtelijke structuurvisie wordt in onderstaande paragraaf beschreven.

3.5.2 Ruimtelijke structuurvisie 2040

De Ruimtelijke Structuurvisie Pijnacker-Nootdorp 2040 'Ruimte maken ...ruimte laten' is op 20 februari 2014 door de raad vastgesteld. Deze visie is wat betreft economie vertaald in de Economische visie en op sociaal/maatschappelijk vlak vertaald in de Visie op het Sociaal Domein. De Ruimtelijke structuurvisie vormt het sluitstuk en geeft de ruimtelijke vertaling van de Toekomstvisie 2040, de Economische visie en de Visie op het Sociaal domein.

De Ruimtelijke structuurvisie gaat over het hele grondgebied van de gemeente en laat zien welke geplande ontwikkelingen worden afgerond, wat voorgenomen (nieuwe) ontwikkelingen zijn en wat de hoofdzaken zijn van het ruimtelijk beleid. Deze integrale ruimtelijke visie schetst de contouren van de gemeente in 2040 en geeft antwoord op de ruimtelijke vraagstukken. Het zijn de contouren en de kaders van een streefbeeld, waarbij de gemeente de belangrijkste basisvoorzieningen garandeert en de regie neemt over projecten die niet door particulier initiatief tot stand komen. De ruimte die vervolgens ontstaat is vooral voor de eigenaren, beheerders en gebruikers om in te vullen en vorm te geven.

Pijnacker-Nootdorp streeft naar drie herkenbare kernen met een hoge woonkwaliteit als aantrekkelijke vestigingsplaats waar de dorps- annex metropoolbewoner een eigen plek en bakken voor continuïteit vindt.

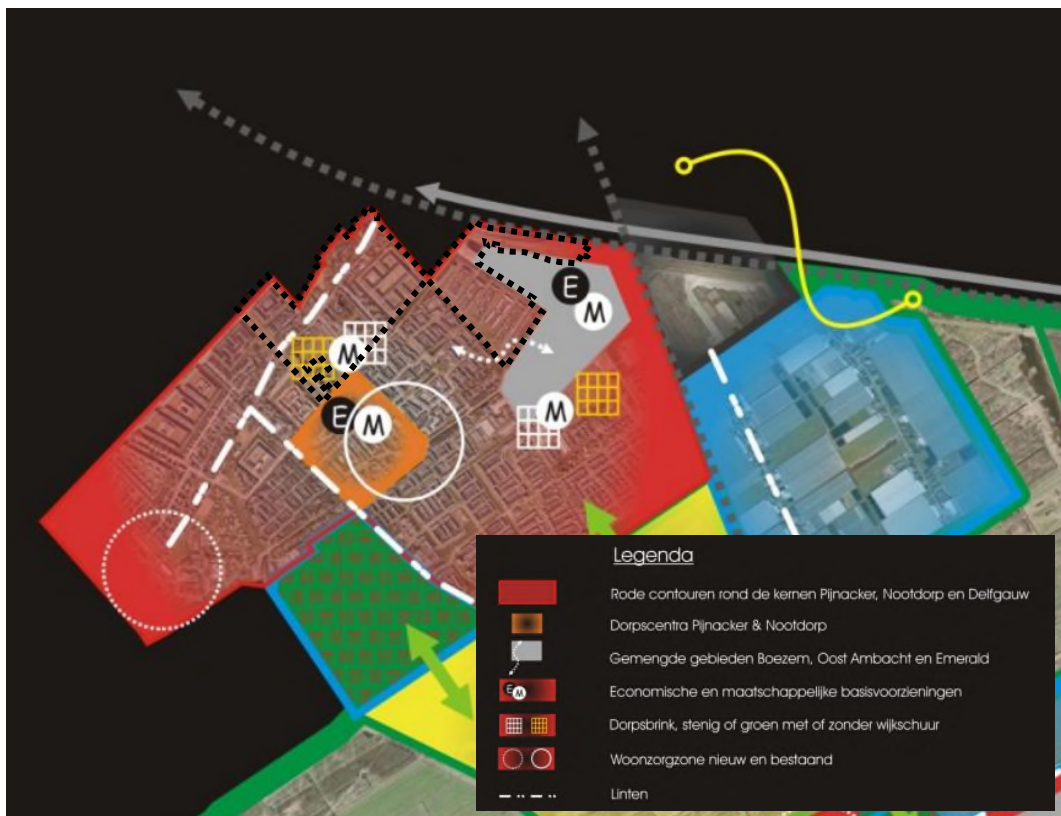
Relevantie plangebied

Voor de kern Nootdorp en specifiek het plangebied van dit bestemmingsplan wordt ingezet op de volgende punten om te komen tot een herkenbare kern met een hoge woonkwaliteit:

- elementen die bijdragen aan de identiteit van de kern als geheel worden behouden, verbeterd en toegevoegd waar verbinding en oriëntatie ontbreekt;
- gemengde structuren (langs linten en dorpscentra) worden behouden, uitgebreid en met elkaar verbonden;
- woonzorgzones worden behouden en zo mogelijk verruimd;

- vrijkomende accommodaties en ruimtes gaan functioneren als wijkschuur of brink: van en voor de wijk en maatschappelijke netwerken;
- op buurniveau meer mogelijkheden zijn voor kleinschalige initiatieven voor versterking van het sociaal en economisch netwerk zoals onder andere horeca.

Op de onderstaande afbeelding is de uitsnede van de visiekaart ter plaatse van het plangebied opgenomen. Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan waarin de feitelijke situatie wordt gehandhaafd. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Dit bestemmingsplan zorgt ervoor dat elementen die bijdragen aan de identiteit van de kern en de gemengde structuren langs de linten worden behouden.



Uitsnede visiekaart ter hoogte van het plangebied (Ruimtelijke structuurvisie Pijnacker-Nootdorp 2040)

3.5.3 Thematische structuurvisie duurzame energie & energieneutraliteit

In februari 2016 is de thematische structuurvisie 'Duurzame energie & energieneutraliteit' vastgesteld. In deze thematische structuurvisie heeft de gemeente Pijnacker-Nootdorp de doelstelling geformuleerd om vanaf 2050 alleen duurzaam opgewekte energie te gebruiken, waarbij de warmtevraag wordt ingevuld met hernieuwbare energiebronnen en regionale restwarmte. Hierbij wordt binnen de gemeentegrenzen zo veel mogelijk energie bespaard en lokaal duurzaam opgewekt.

Er zijn meerdere wegen op de route richting energieneutraliteit in 2050. Om die reden zijn een aantal specifieke tussendoelen per sector geformuleerd. Voor woningbouw is er gekozen voor de volgende strategie:

- er is een duurzame mix per woning nodig van energiebesparing, zon, wind, warmte, water & lucht;
- met besparing in bestaande woningbouw wordt in eerste instantie op kansrijke doelgroepen en natuurlijke momenten gericht;
- er zal waar mogelijk bij collectieve initiatieven worden aangesloten (bijv. wind, warmte, zonnepark);
- nieuwbouw is of anticipeert zoveel als mogelijk op energieneutraliteit op basis van het 'warmte tenzij principe';

De gemeente zal haar rol invullen door:

- in nieuwbouwwijken uitsluitend Ledverlichting toe te passen en te investeren in het opwekken van duurzame energie;
- de mogelijkheden van warmtekoede te onderzoeken en daar waar mogelijk toe te passen;
- woningen EPC-0 (gereed) te (laten) bouwen;
- daar waar mogelijk (fysieke) ruimte te bieden aan particulier initiatief;
- inwoners gebiedsgericht op natuurlijke momenten te informeren en te stimuleren;
- inwoners structureel te informeren over de mogelijkheden om hun woning te verduurzamen en over te stappen op groene stroom;
- afspraken te maken met corporaties en ontwikkelaars.

Relevantie plangebied

Het plangebied betreft een bestaande woonwijk. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen voor het realiseren van woningen mogelijk.

De bestaande woningvoorraad vormt het belangrijkste bestanddeel van de taakstelling tot energieneutraliteit binnen de sector wonen. De gemeente neemt de regie voor de bestaande bouw met een wijkgerichte aanpak voor de energieverbetering van bestaande koopwoningen. De gemeente wilt dit met name doen door:

- gebruik van groene stroom te stimuleren;
- zoveel als nodig faciliteren van energiebesparingsmaatregelen door inwoners via diverse media.

4 (Milieu)planologische aspecten

Als onderdeel van een ruimtelijke onderbouwing is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en aantasting van de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Tevens is bij de realisatie van ruimtelijke plannen vaak grondverzet noodzakelijk. Het tijdelijke opslaan en toepassen van grond en/of baggerspecie en het toepassen van steenachtige bouwstoffen is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden.

Opgemerkt wordt dat tijdens het opstellen van dit bestemmingsplan de wet- en regelgeving in ontwikkeling zijn en hoogstwaarschijnlijk binnen de toekomstige omgevingswet zullen worden vormgegeven. De pijlers hierbij zullen gericht zijn op de zorgplicht en het omgevingsplan. Het omgevingsplan heeft betrekking op twee soorten regels: algemene regels die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving (bouwwerken, infrastructuur, bodem, lucht en dergelijke) en regels die 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' inhouden.

Om het gebruik van de ruimte beneden maaiveld duurzaam en optimaal te benutten zal bij ontwikkelingen of activiteiten in de onder- en/of bovengrond rekening moeten worden gehouden met de ruimtelijk ordening van de ondergrond in relatie tot de bovengrond, en vice versa.

Onderzoek en sanerende maatregelen bij toekomstige (her)inrichting of bestemmingswijziging: Bij de (her)inrichting of bestemmingswijziging van een locatie en/of bij grondverzet inclusief het verwijderen van grondgebonden objecten, dient een historisch (bodem)onderzoek conform de vastgestelde norm te worden uitgevoerd om mogelijk bodembedreigende activiteiten te achterhalen (huidige norm: NEN-5725). In het kader van het historisch onderzoek zal minimaal een terreininspectie moeten worden uitgevoerd, een gesprek met de (voormalige) eigenaar/beheerder van de locatie moet plaatsvinden, het raadplegen van historische kaarten, luchtfoto's en landelijk bodemloket, en een bezoek aan het gemeentearchief moet worden gebracht (tenzij geen relevante informatie van de onderzoekslocatie bij de gemeente aanwezig is).

Op basis van de beschikbare historische en/of milieuhygiënische (bodemkwaliteits)gegevens wordt bepaald of asbest-, water- en/of bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd conform de geldende vastgestelde onderzoeknormen.

Een locatie wordt als asbestverdacht beschouwd indien nu of in het verleden op de locatie verhardingen, (zintuiglijk) verdachte terreindelen aanwezig zijn of zijn geweest (bijvoorbeeld (puin)dammen, (puin)funderings- of ophooglagen, bodemvreemde materialen, slootdempingen, etc.), en overige asbestgerelateerde of bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden (bijvoorbeeld opstallen met golfplaten, beschoeiingen, etc.). Indien een locatie als asbestverdacht kan worden beschouwd, zal een asbestinventarisatie van de bodem conform de vastgestelde norm moeten worden uitgevoerd (huidige norm: NEN-5707). Indien asbestverdacht bouwen/of sloopafval of (puin)granulaat wordt aangetroffen zal een asbestinventarisatie conform de vastgestelde norm moeten worden uitgevoerd (huidige norm: NEN-5897).

Voorafgaand aan de sloop dient voor aanwezige opstallen een asbestinventarisatie te worden uitgevoerd conform de vastgestelde norm (huidige norm: SC540), om zorg te dragen dat bij de sloop van opstallen het aanwezige asbesthoudende materiaal, onder daarvoor geldende wet- en regelgeving voorafgaand aan de overige sloopwerkzaamheden, wordt verwijderd (conform de norm: SC530) en naar een erkend eind-verwerker wordt afgevoerd, zodat geen asbesthoudende materialen op en/of in de bodem achterblijven.

Binnen het gebied zijn (mogelijk) locaties aanwezig, waarvoor in het kader van het Wet bodembescherming op dit moment bekend is en/of in de toekomst wordt vastgesteld, dat het een (mogelijk) 'ernstig geval van bodemverontreiniging' betreft en/of in het verleden is gesaneerd middels een isolatievariant of waar een restverontreiniging is achtergebleven. Voor de aanpak bij (her)inrichting of wijziging in het gebruik van deze locaties dient in het kader van de Wet bodembescherming goedkeuring te zijn verleend door het bevoegd gezag, te weten Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. De gemeente toetst de saneringsvariant van een 'ernstig geval van bodemverontreiniging' in het kader van de Woningwet en de saneringsvariant van een 'niet-ernstige geval van bodemverontreiniging'. Voor de aanpak van gevallen van asbestverontreiniging die vallen onder het Besluit asbestwegen Wms dient goedkeuring te zijn verleend door het bevoegd gezag, te weten Inspectie Leefomgeving en Transport.

Voorafgaand aan het vrijkomen van baggerspecie en/of het dempen van een watergang dient voor het bepalen van de (milieuhygiënische) kwaliteit van baggerspecie een waterbodemonderzoek te worden uitgevoerd conform de vastgestelde norm (huidige norm: NEN-5720), voor zover het Besluit bodemkwaliteit geen vrijstelling kent. Tevens wordt geadviseerd om gelijktijdig monsters te nemen van de ondergrond onder de (aanwezige) baggerspecie, het volume van de aanwezige baggerspecie vast te (laten) stellen en een verwerkingsadvies voor de baggerspecie op te (laten) stellen.

Actualiteit milieuhygiënische (bodem)kwaliteitsgegevens:

Sinds 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden, waaraan alle bij de overheid ter toetsing aangeleverde bodemkwaliteitsgegevens dienen te voldoen.

Met de introductie van het Bbk is een nieuw standaard stoffenpakket geïntroduceerd en dienen onderzoeken en waar nodig bodemsanerende maatregelen te worden uitgevoerd door erkende bodemintermediairs (Kwalibo: Kwaliteitsborging in het bodembeheer).

Bodemkwaliteitsgegevens die niet voldoen aan het Bbk kunnen niet als actueel worden beschouwd. Ook locatie specifieke omstandigheden kunnen van invloed zijn op de bodemkwaliteit. Een (bodem)onderzoek betreft een momentopname. De resultaten van het onderzoek kunnen minder representatief worden naarmate de tijd verstrijkt. Indien na het onderzoek op of nabij de locatie (bodembedreigende) activiteiten of calamiteiten plaatsvinden en/of in de omgeving (mobiele) verontreinigingen aanwezig zijn, kan de bodemkwaliteit hierdoor zijn of worden beïnvloed.

Indien tijdens graafwerkzaamheden herbruikbare grond, baggerspecie en/of bouwstof vrijkomt en hergebruikt of afgevoerd gaat worden, is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan het noodzakelijk zijn om aanvullend op het bodemonderzoek een partijkeuring (APO4) uit te laten voeren om van de vrijkomende partij de verwerkings- en/of gebruiksmogelijkheden te kunnen classificeren.'

4.1.2 Onderzoek

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik.

Indien tijdens graafwerkzaamheden grond vrijkomt die afgevoerd moet worden en/of buiten de gemeentegrens hergebruikt gaat worden, dient er nog rekening te worden gehouden met het laten

uitvoeren van een partijkeuring (AP04). Een verwerkingsbedrijf/acceptant en/of bevoegd gezag waar de grond verwerkt/hergebruikt gaat worden, eist voorafgaand aan de verwerking en/of toepassing van de grond als bodem, in de meeste gevallen een partijkeuring. Indien bekend is dat er grond gaat vrijkomen die afgevoerd moet worden dient voorafgaand de hergebruiksmogelijkheden van de vrijkomende grond middels een AP04 vastgesteld te worden.

4.1.3 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de feitelijke situatie. Het gebruik van de bodem zal worden gehandhaafd en er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarvoor een bodemonderzoek noodzakelijk wordt geacht. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.2 Geluid

4.2.1 Algemeen

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat indien met het bestemmingsplan de bouw van nieuwe geluidgevoelige functies/bebouwing (zoals woningen) of een nieuwe geluidbron (zoals de aanleg van een nieuwe weg) mogelijk worden gemaakt, het aspect geluidhinder onderzocht moet worden. De verschillende uitvoeringsbesluiten van de Wet geluidhinder zijn geregeld in het Besluit geluidhinder.

4.2.2 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in een actualisatie waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan voorziet niet in het ontwikkelen van nieuwbouw van woningen of andere geluidgevoelige objecten. Tevens worden er ook geen nieuwe geluidbronnen mogelijk gemaakt. Daardoor is toetsing aan de gestelde grenswaarden in de Wgh niet aan de orde. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Niet in betekende mate

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt

en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Besluit gevoelige bestemmingen

In aanvulling op de Wet milieubeheer en het 'Besluit niet in betekende mate' geldt het Besluit gevoelige bestemmingen. Het Besluit gevoelige bestemmingen richt zich op de bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijnstof en stikstofdioxide: met name kinderen en ouderen. Indien een 'gevoelige bestemming' (zoals een school, kinderdagverblijf of verzorgingsstehuis) wordt gerealiseerd binnen de onderzoekszone van een rijksweg (300 meter vanaf de rand van de weg) of een provinciale weg (50 meter vanaf de rand van de weg) is altijd – ook als het initiatief 'niet in betekende mate' bijdraagt – een toetsing aan de grenswaarden nodig. Als blijkt dat er geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van grenswaarden, mogen de 'gevoelige objecten' worden gerealiseerd binnen de onderzoekszone.

Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een samenwerkingsprogramma van de Rijksoverheid en lokale overheden. NSL heeft als doel de luchtkwaliteit te bevorderen ten behoeve van de volksgezondheid. Het NSL bevat maatregelen waarmee wordt gewaarborgd dat wordt voldaan aan Europese grenswaarden, waarbij rekening wordt gehouden met de effecten van ruimtelijke ontwikkelingen waarover binnen de looptijd van het NSL (sinds 2009) een besluit wordt genomen. Om overheden inzicht te geven in de actuele luchtkwaliteit is de NSL-monitoringstool ontwikkeld.

4.3.2 Onderzoek

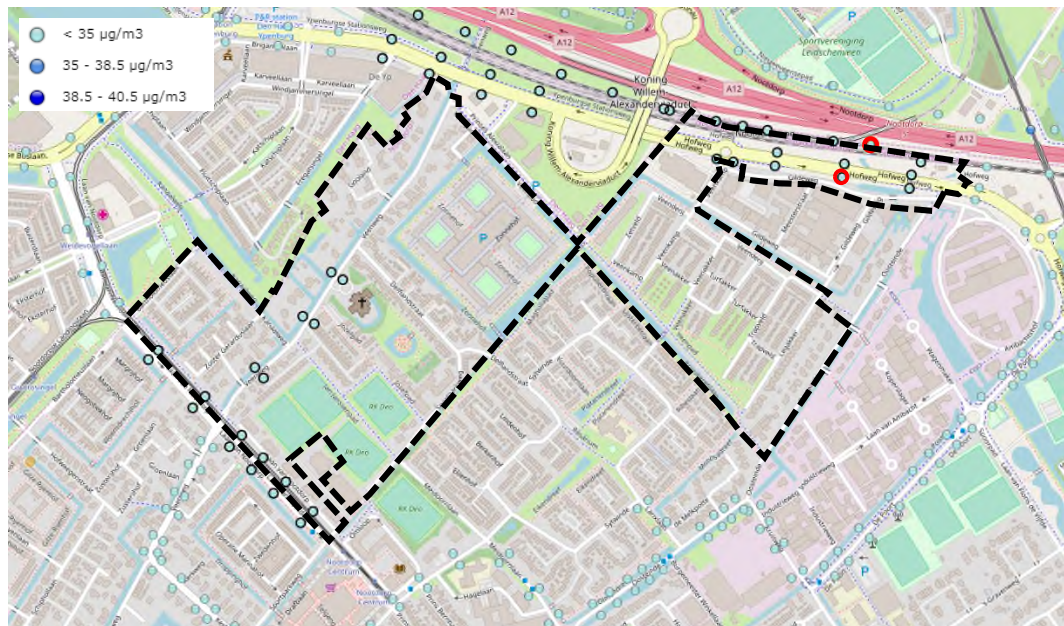
Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Nieuwe ontwikkelingen, waaronder het planologisch toevoegen van woningen, worden niet mogelijk gemaakt. Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is aan de hand van de NSL-monitoringstool 2017 (<http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>) een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Hierbij vormen fijnstof en stikstofdioxide de belangrijkste verontreinigende stoffen. De dichtstbijzijnde maatgevende wegen betreffen de Hofweg, de A12, Veenweg en Laan van Nootdorp.

Rekengegevens tonen aan dat ter plaatse van twee rekenpunten aan de Hofweg en de A12 (rood omringd op de volgende afbeelding) de hoogste concentraties stikstofdioxide en fijnstof zijn berekend. Ter plaats van dit rekenpunt zijn de volgende concentraties berekend:

- Stikstofdioxide (NO₂): 34.2 µg/m³
- Fijnstof (PM₁₀): 20.7 µg/m³

Voor stikstofdioxide geldt een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ en voor fijnstof geldt een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ en een advieswaarde van 20 µg/m³. De concentraties stikstofdioxide en fijnstof blijven ruimt onder de grenswaarde. Voor fijnstof ligt de hoogst gemeten waarde rondom de advieswaarde.



Concentratie stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van het plangebied (NSL-monitoringstool)

4.3.3 Conclusie plangebied

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Algemeen

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de VNG-brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Het doel van milieuzonering is tweeledig:

- door het toepassen van milieuzonering wordt hinder ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten al in het ruimtelijk spoor voorkomen;
- door het toepassen van milieuzonering wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun activiteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van categorie 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot categorie 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Als aan de indicatieve afstand kan worden voldaan, is een activiteit qua milieuhinder inpasbaar. Enerzijds is dan ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten (waaronder woningen) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, anderzijds heeft het bedrijf voldoende zekerheid dat de bedrijfsactiviteiten binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen worden uitgeoefend.

4.4.2 Omgevingstype

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een daarmee vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied). De indicatieve afstanden zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag de indicatieve afstand worden gecorrigeerd en kan de afstand met één trede worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. In de volgende tabel zijn de milieucategorieën met bijbehorende indicatieve afstanden weergegeven.

milieucategorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.4.3 Onderzoek

Het plangebied bestaat uit diverse functies. Naast de nadrukkelijke woonfuncties langs het bebouingslint Veenweg, de hoven en de woonbuurten bevinden zich enkele andere grotere functies. Binnen het plangebied bevinden zich een voetbalvereniging met een sporthal, een kerk inclusief begraafplaats en een hotel. Daarnaast bevindt zich buiten het plangebied het bedrijventerrein Oostambacht. Op dit bedrijventerrein geldt voor enkele bedrijven een maximale milieucategorie van 3.2. Deze bedrijven bevinden zich in de richting van de A12. De rest van de bedrijven hebben een milieucategorie 3.1 of lager. Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd. Het realiseren van nieuwe woningen naast bestaande bedrijven en het realiseren van nieuwe bedrijven naast bestaande woningen en andere hindergevoelige functies is niet mogelijk.

4.4.4 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen planologisch mogelijk gemaakt. Er worden geen hinderlijke bedrijfsactiviteiten of gevoelige objecten planologisch toegevoegd binnen het plangebied. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de externe veiligheid in beschouwing is genomen bij dit bestemmingsplan. De externe veiligheid gaat over de beoordeling van de risico's die verband houden met het gebruik van gevaarlijke stoffen. Tijdens de productie, de opslag, het gebruik en het transport kunnen er zich calamiteiten voordoen, waar door de veiligheid van de omgeving in het geding is. Dit houdt daarom een risico in voor de omgeving van dergelijke activiteiten. Externe veiligheid heeft geen betrekking op mogelijke gezondheidsschade door langdurige blootstelling aan gevaarlijke of schadelijke stoffen. Het gaat om plotseling optredende schadelijke effecten en de directe gevolgen van die effecten.

4.5.2 Normstelling en beleid

Twee sleutelbegrippen: plaatsgebonden risico en groepsrisico

De risico's bij de externe veiligheid worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Waarom worden er twee begrippen gebruikt? Het rijksoverheidsbeleid maakt onderscheid tussen het risico waaraan het individu is blootgesteld en het risico waaraan een groep mensen is blootgesteld. Het gaat om het risico op overlijden. Voor de beoordeling van het risico waaraan het individu is blootgesteld gebruikt men het plaatsgebonden risico. Dit is de maatstaf voor de persoonlijke veiligheid. De maatstaf voor de kans dat een groep van mensen in een keer overlijdt, is het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de overlijdenskans per jaar die op een bepaalde afstand aanwezig is door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij wordt voor de berekening uitgegaan van een fictieve burger. Deze burger is 24 uur per dag gedurende een heel jaar, onbeschermd op de plaats aanwezig waarvoor het plaatsgebonden risico wordt berekend. Verder zal de burger geen aanstalten maken zich in veiligheid te brengen (vlucht- of schuilgedrag) gedurende de maximaal 30 minuten blootstelling aan het optredende effect. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (de zogeheten risicocontour).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans op het overlijden in één keer van een groep mensen (juridisch is de minimum omvang gesteld op 10 doden om van een groepsrisico te kunnen spreken) als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of buisleiding en als gevolg van een ongewoon voorval in dit invloedsgebied waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het groepsrisico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Bij transportrisico's geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op 10 slachtoffers gelijk aan één op de tienduizend (10^{-4}). De kans op 100 slachtoffers gelijk aan één op de miljoen (10^{-6}) enzovoorts. Bij stationaire risico-

bronnen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een factor 10 kleiner ligt. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is geen wettelijke norm, het is bedoeld als een ijkpunt. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om voor iedere situatie een belangenafweging te maken (verantwoording groepsrisico). Daarbij spelen onder anderen de zelfredzaamheid van bewoners, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Beperkt kwetsbare objecten, kwetsbare objecten en zeer kwetsbare objecten

Beperkt Kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten worden onder andere verstaan woningen, hotels, restaurants, kantoren, winkels en sport- en kampeerterrinen, voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren. In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een definitie opgenomen van een beperkt kwetsbaar object.

Kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten zijn onder ander woningen (met uitzondering van verspreid liggende woningen met een dichtheid van maximaal twee per hectare en dienst- of bedrijfswoningen), kantoren met meer dan 1.500 m² bruto vloeroppervlak en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of (een deel van de dag) kwetsbare groepen mensen. De kwetsbare objecten staan gedefinieerd in Bevi artikel 1 sub I. Na inwerkingtreding van het Bevi is de definitie van kwetsbare objecten nog verduidelijkt.

Zeer kwetsbare objecten

Zeer kwetsbare objecten zijn tevens kwetsbare objecten, ze vormen een subcategorie van de categorie kwetsbare objecten uit het Bevi. Zeer kwetsbare objecten zijn objecten waarin mensen verblijven die zichzelf niet goed in veiligheid kunnen brengen, bijvoorbeeld door een geestelijke of lichamelijke beperking. Voorbeelden hiervan zijn: verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven.

Waarom onderscheid?

Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is van belang om te bepalen of de PR 10⁻⁶ een grenswaarde is of een richtwaarde. De zeer kwetsbare objecten vormen een nieuwe categorie ten opzichte van het Bevi en spelen een rol in de modernisering van het Omgevingsveiligheidsbeleid (Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen, al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht het bevoegde gezag bij ruimtelijke plannen vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi wordt een nieuw ruimtelijk besluit (waaronder ook een conserverend bestemmingsplan) gezien als een nieuwe situatie. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geeft uitvoering aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Het BEVI gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- Het in acht nemen van een grenswaarde van 10^{-6} voor kwetsbare objecten. Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- Rekening houden met een richtwaarde van 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij inrichtingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;

Verantwoording groepsrisico

Alleen bij een toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit is van toepassing op:

- de vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een provinciaal belang (artikel 3.26, lid 1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een landelijk belang (artikel 3.28, lid 1 Wro);
- ontheffing van een voorschrift uit de bouwverordening (artikel 11 Woningwet);
- omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, lid, onder c, Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 of 3, of tweede lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheerverordening wordt afgeweken. De omgevingsvergunning vervangt het projectbesluit uit artikel 3.10 van de Wro.

Basisnet

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Aangezien er in Pijnacker-Nootdorp geen sprake is van transport van gevaarlijke stoffen via hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen zal in het planspecifieke deel alleen aandacht worden besteed aan transport van gevaarlijke stoffen via de hoofdwegen.

Het Basisnet stelt regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant) en om mensen die dicht bij deze hoofdwegen wonen of verblijven minimaal een bepaald beschermingsniveau te bieden. In de Regeling Basisnet wordt aangegeven waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

Het Basisnet is een heel stelsel van wetten en regels dat op verschillende gebieden haar oorsprong heeft liggen. Vanuit de vervoerskant is er de *Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Wvgs)*. Voor de ruimtelijke ordeningskant is er het [Besluit Externe Veiligheid Transportroutes](#). Dit besluit vervangt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en vindt haar grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer. Het Bevt is ook van toepassing op transportassen die niet onder het basisnet vallen. Het plaatsgebonden risico kan worden berekend of worden bepaald met toepassing van de vuistregels uit de Handleiding risicoanalyse transport (Hart).

In het Basisnet zijn grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet, kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de basisafstanden in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet. De basisnetafstanden vormen een veiligheidszone

hierbinnen mag het plaatsgebonden risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Het Bouwbesluit 2012 bevat regels rondom bouwen binnen Plasbrandaandachtsgebieden (PAG). Een PAG is een gebied tot 30 meter vanaf de rechterraand van de rechterraandstrook (excl. vluchstrook) waarin, bij realisatie van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Aan het bouwen van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in een veiligheidszone of een PAG zijn eisen gesteld op grond van de Regeling Bouwbesluit 2012.

Plaatsgebonden risico

Het Bevt gaat bij het plaatsgebonden risico uit van:

- Het in acht nemen van een grenswaarde van 10^{-6} voor kwetsbare objecten.
Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- Rekening houden met een richtwaarde van 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten.
Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij transportroutes geldt vanuit het Bevt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar.

Wanneer verantwoording groepsrisico?

Verantwoording is van toepassing op de volgende besluiten:

- de vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een provinciaal belang (artikel 3.26, lid 1 Wro);
- inpassingsplan van een project met een landelijk belang (artikel 3.28, lid 1 Wro);
- omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, lid, onder c, Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 of 3, of tweede lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheerverordening wordt afgeweken.

Het Bevt schrijft voor dat voor alle bovenstaande ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied van een transportroute in ieder geval aandacht moet worden geschonken aan:

1. mogelijkheden tot voorbereiding van het bestrijden en het beperken van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
2. zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Hierbij dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3: brandbaar gas) te worden beschouwd, maar ook van overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd. Een ruimtelijke ontwikkeling op een afstand groter dan 200 meter levert echter een geringe bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. Daarom is het niet effectief om in het gebied op een grotere afstand dan 200 meter van een transportroute uitgebreid de mogelijkheden voor ruimtelijke maatregelen te onderzoeken om het groepsrisico te verkleinen.

Alleen wanneer een ruimtelijk plan binnen 200 meter van een transportroute gelegen is, dient een volledige verantwoording afgelegd te worden waarin ook de volgende aspecten worden behandeld:

3. dichtheid van personen en de verwachte veranderingen;
4. hoogte van het groepsrisico;
5. maatregelen ter beperking van het groepsrisico (zowel bronmaatregelen als ruimtelijke maatregelen);

6. mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen (alternatieve locaties) met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Een volledige verantwoording mag ook achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Sinds 1984 wordt er getoetst aan circulaire Zoning langs hoge druk aardgastransportleidingen (1984) en vanaf 1991 ook aan de circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zoning langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie. Sinds 1 januari 2011 zijn beide circulaire's vervangen door het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling. Vanaf 1 juli 2014 vallen ook de chemicaliënleidingen onder dit besluit. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het Bevb is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en transport. Ook bij buisleidingen geldt dat de hoogte van het groepsrisico en de mate van toename van het groepsrisico bepalen of een volledige verantwoording moet worden opgesteld of dat een beperkte verantwoording volstaat.

Plaatsgebonden risico

- het in acht nemen van een grenswaarde van 10^{-6} voor kwetsbare objecten.
Dit betekent dat altijd moet worden voldaan aan deze grenswaarde.
- rekening houden met een richtwaarde van 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten.
Dit betekent dat om gewichtige redenen mag worden afgeweken van de richtwaarde.

Groepsrisico

Bij buisleidingen geldt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar.

Wanneer verantwoording groepsrisico?

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico is van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan (mede inbegrepen een inpassingsplan), op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten. Echter, ook als de verantwoordingsplicht niet van toepassing is kan in het kader van goede ruimtelijke ordening (artikel 10 Wro) een verantwoording noodzakelijk zijn.

Een volledige verantwoording mag buiten toepassing blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt, en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

De beperkte verantwoording dient in ieder geval in te gaan op de volgende onderdelen:

- I. de aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding;
- II. de omvang van het groepsrisico;

- III. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- IV. de mogelijkheden van personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de risicobron om zichzelf in veiligheid te brengen.

Overige voor Pijnacker-Nootdorp relevante besluiten op het gebied van externe veiligheid

- *Activiteitenbesluit*: dit besluit en de bijbehorende regeling zijn de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, waaronder veiligheidsafstanden (voor bijvoorbeeld propaantanks, ammoniak koelinstallaties en gasontvangststations) waaraan voldaan moet worden.
- *Vuurwerkbesluit*: dit besluit reguleert de gehele keten rondom vuurwerk. In bijlage 3 van het Vuurwerkbesluit zijn veiligheidsafstanden tot kwetsbare en geprojecteerde kwetsbare objecten opgenomen. De aan te houden afstand is afhankelijk van het type vuurwerk en de hoeveelheid vuurwerk dat wordt opgeslagen. De regels voor het vervoer van vuurwerk zijn een uitwerking van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs).

4.5.3 Onderzoek

Risicovolle bedrijven binnen/nabij het plangebied

Binnen/nabij de plangebieden in het bestemmingsplan zijn geen risicovolle bedrijven met een risicocontour die buiten de inrichting valt.

Transport gevaarlijke stoffen binnen/nabij het plangebied

Gemeentelijke route voor transport gevaarlijke stoffen

De gemeente Pijnacker-Nootdorp beschikt over een aangewezen wegennet voor routeplichtige stoffen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De route voor gevaarlijk transport is gelegen op bedrijventerrein Ruijven en ligt op ruime afstand het relevante plangebied.

Transport gevaarlijke stoffen over rijkswegen

De Rijkswegen A4 en A13 hebben een invloedsgebied van 4000 meter door de transport van toxische vloeistoffen en toxische gassen over deze wegen. Het gehele plangebied ligt binnen deze invloedsgebieden. Voorliggend bestemmingsplan vormt een actualisatie waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hiermee heeft het bestemmingsplan geen invloed op het groepsrisico.

Uit de risicokaart blijkt dat de A4 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat de A4 voor de toekomst een PR risicoplafond heeft van 23 meter vanaf het hart van de weg. De A4 heeft een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter aan weerszijden van het wegvlak. Uit de risicokaart blijkt dat de A12 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat voor de toekomst de A12 een PR risicoplafond van 0 meter vanaf het hart van de weg geldt. De A12 heeft geen plasbrandaandachtsgebied. Uit de risicokaart blijkt dat de A13 een PR 10-6 contour heeft van 0 meter. Uit de regeling Basisnet blijkt dat voor de toekomst de A13 een PR risicoplafond heeft van 17 meter vanaf het hart van de weg. De A13 heeft een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter aan weerszijden van het wegvlak. Het plangebied ligt niet binnen deze contouren.

Transport gevaarlijke stoffen over provinciale wegen

Het transport van alle gevaarlijke stoffen rust op een belangrijk basisprincipe: diegene die met een voertuig via de weg gevaarlijke stoffen vervoert is, op grond van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (WVGS), verplicht als zodanig de bebouwde kommen van gemeenten te vermijden. Als het vervoer binnen de bebouwde kom noodzakelijk is ten behoeve van

het laden en lossen of omdat er redelijkerwijs geen route buiten de bebouwde kom beschikbaar is, mag de chauffeur van dit basisprincipe afwijken. Op deze manier wordt het transport van gevaarlijke stoffen door de bebouwde kom geminimaliseerd en is ook voor de N473 en de N472, die door de bebouwde kom van Pijnacker lopen, een basisveiligheid gegarandeerd.

Op een klein stuk van de N470 na zijn, op grondgebied van de gemeente Pijnacker-Nootdorp, de provinciale wegen niet aangewezen als route transport gevaarlijke stoffen. Op de N470 kan incidenteel wel transport van gevaarlijke stoffen plaats vinden, via een ontheffing. Dit zal met name de bevoorrading van propaantanks zijn.

In de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is vastgelegd hoe de risico's van transport van gevaarlijke stoffen conform het geldende beleid geanalyseerd moeten worden. HART vervangt eerdere rekenprotocollen t.a.v. externe veiligheidsberekeningen voor transport zoals het Paarse boek en het rekenprotocol spoor. In HART zijn vuistregels opgenomen ten aanzien van de noodzaak om te rekenen aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er wordt gekeken naar de aantallen transporten van bepaalde stofcategorieën. Sinds het in werking treden van de gewijzigde Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, per 31 juli 2012 (Stcrt. 14687, 2012), is het gebruik van deze handleiding verplicht.

Voor de N470 binnen de gemeente zijn geen tellingen beschikbaar. Op basis van (naar 2018 opgehoogde) transportgegevens van aanvoerende provinciale wegen uit Delft, Lansingerland en Zoetermeer is een (naar 2018 opgehoogde) schatting gemaakt.

Er wordt voldaan aan de vuistregels voor het plaatsgebonden risico wat betekent dat de provinciale wegen in Pijnacker-Nootdorp geen 10^{-6} contour hebben. De aantallen GF3 transporten worden niet gehaald wat wil zeggen dat er op dit moment geen berekening (en een eventuele verantwoording) van het groepsrisico aan de orde is.

Transport gevaarlijke stoffen over spoor en water

Het spoor (NS Den Haag – Gouda; Randstadrail Den Haag – Rotterdam) wordt niet gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen. Rondom deze spoorbanen bevindt zich daarom geen risicocontour in het kader van externe veiligheid. Ook vindt er geen transport van gevaarlijke stoffen over water plaats.

Buisleidingen binnen/nabij het plangebied

Aardgas

Binnen of nabij het plangebied zijn geen hogedruk aardgasleidingen aanwezig. Binnen het plangebied, loopt ten noorden van het plangebied, echter wel een aardgasleiding (NEN 3650) met een uitwendige diameter van 324,00 mm en maximale werkdruk van 40,00 bar. In het handboek buisleidingen in bestemmingsplannen (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016) is op te maken dat voor een dergelijke buisleiding een 1% legaliteitsgrens van 140 meter. De 1% letaliteitsgrens is de uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsrisico mogelijk is. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan geeft geen gevolgen van het groepsrisico. Voor de aardgasleiding geldt een zakelijke rechtstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn. Deze belemmeringstrook wordt op de verbeelding aangeduid met de dubbelbepanning 'Leiding – Gas'.

Aan de noordzijde van het plangebied ligt tegen het plangebied aan een aardgasleiding (NEN 3650) met een uitwendige diameter van 316,00 mm en maximale werkdruk van 40,00 bar. De 1% letaliteitsgrens bedraagt voor deze aardgasleiding 140 meter en de 100% letaliteitsgrens bedraagt 70 meter. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het bestemmingsplan geeft geen gevolgen van het groepsrisico. De zakelijke rechtstrook van 4 meter valt niet binnen het plangebied.

Brandbare vloeistoffen

Er loopt een brandstofleiding van Defensie Pijpleidingorganisatie (DPO) door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. De PR 10-6 contour ligt op de leiding. Omdat er maximaal 'minder dan 1 slachtoffers' kunnen vallen is er dus, conform art. 1 van het Bevb, formeel geen sprake van een groepsrisico voor de K2-leiding. De leiding ligt bovendien op ruime afstand van de relevante plangebieden en vormt daarom geen belemmering.

CO2

Er loopt een CO2-leiding door de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Naar aanleiding van ontwikkelingen nabij dezelfde CO2-leiding in Zoetermeer is in 2007 door RIVM en TNO uitgebreid onderzoek gedaan naar de risico's en effecten van vrijkomend CO2 bij leidingbreuk. Hierbij is door het RIVM geconcludeerd dat de risico's en letale effecten zich niet voordoen buiten een afstand van 4 meter van de buisleiding. VROM onderschrijft dit onderzoek en deze conclusie (brief VROM, datum 24-08-2007, kenmerk DGM/EV2007082989). Ook recent onderzoek aan de leiding De CO2 leiding (Te bodin, documentnummer 3413682, 7 april 2014) bevestigt dit. De rapportage van Arcadis "QRA Vervoersknoop Bleizo (01-02-2016, kenmerk D04011.000122) stelt "De ondergrondse leidingdelen leiden niet tot externe veiligheidsrisico." De buisleiding ligt ook op ruime afstand van de relevante plangebieden en is dus geen belemmering in het kader van externe veiligheid.

4.5.4 Conclusie plangebied

Alle aspecten van externe veiligheid zijn beschreven en beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.6 Kabels en leidingen

4.6.1 Algemeen

De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.

1. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
2. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
3. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
4. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
5. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

4.6.2 Conclusie plangebied

Door het plangebied loopt een aardgasleiding. Deze aardgasleiding wordt met een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn beschermd middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

4.7 Water

4.7.1 Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

4.7.2 Regelgeving en beleid

Europese Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit is 2015, met eventueel uitstel tot 2027. De doelstellingen worden uitgewerkt in (deel)stroomgebiedsbeheerplannen. In deze plannen staan de ambities en maatregelen beschreven; ook de ecologische ambities worden op dit niveau geregeld.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in 2016 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater''
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement''
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren.

Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken.

Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruim-

telijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Waterbeheerplan Hoogheemraadschap van Delfland 2016-2021

In 2016 is het waterbeheerplan van het Hoogheemraadschap van Delfland vastgesteld. Hierin zijn de doelen van 2016 tot 2021 vastgesteld. De volgende thema's/doelstellingen zijn benoemd:

1. zelfvoorzienend;
2. klimaatbestendige stad;
3. door dijken beschermd tegen overstromingen;
4. schoon water voor planten, dieren en mensen;
5. beheer en onderhoud;
6. zuivering en hergebruik;
7. vaarwegen en recreatie.

In dit volgebouwde stukje Nederland, waar meer dan één miljoen mensen wonen en een belangrijk deel van het Nederlandse bruto nationaal product wordt verdiend is Delfland het waterschap dat ervoor zorgt dat het gebied is beschermd tegen de zee en overstromingen. Ook zorgt men voor voldoende en schoon water in de sloten en plassen en het zuiveren van afvalwater. Het versterken van de dijken, het maken van ruimte voor water, onderhoud aan sloten kunnen we alleen met uw hulp. Delfland nodigt inwoners en bedrijven uit hun steentje bij te dragen.

Waterklimaatplan Pijnacker-Nootdorp en Hoogheemraadschap van Delfland

Het watersysteem van de Polder van Nootdorp, waar het plangebied deel van uitmaakt, is lange tijd niet op orde geweest. Uit het Waterklimaatplan, zoals op 30 maart 2017, door de gemeenteraad is vastgesteld blijkt dat dat afvoercapaciteit van de Polder van Nootdorp sterkt is verbeterd door het verbreden van watergangen en het vergroten van duikers, daarnaast is meer oppervlaktewater gegraven.

4.7.3 Watertoets

Algemeen

Om te voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een negatief effect hebben op het watersysteem moet bij het opstellen van een bestemmingsplan een watertoets plaatsvinden. De watertoets is een proces waarbij vanaf het begin van de planvorming de verschillende wateraspecten worden beoordeeld op de gevolgen voor het watersysteem.

Het doel van de watertoets is een betere en evenwichtige afstemming tussen waterbeheer (kwantiteit en kwaliteit) en ruimtelijke plannen. Wanneer knelpunten worden gesignaleerd, moeten alternatieve en/of compenserende maatregelen worden genomen in zowel de planontwikkeling als bij de uitvoering. Bij elk ruimtelijk plan gaat Delfland na of bestaande waterknelpunten kunnen worden opgelost en of er kansen zijn voor het realiseren van een veerkrachtiger, robuuster en veiliger watersysteem.

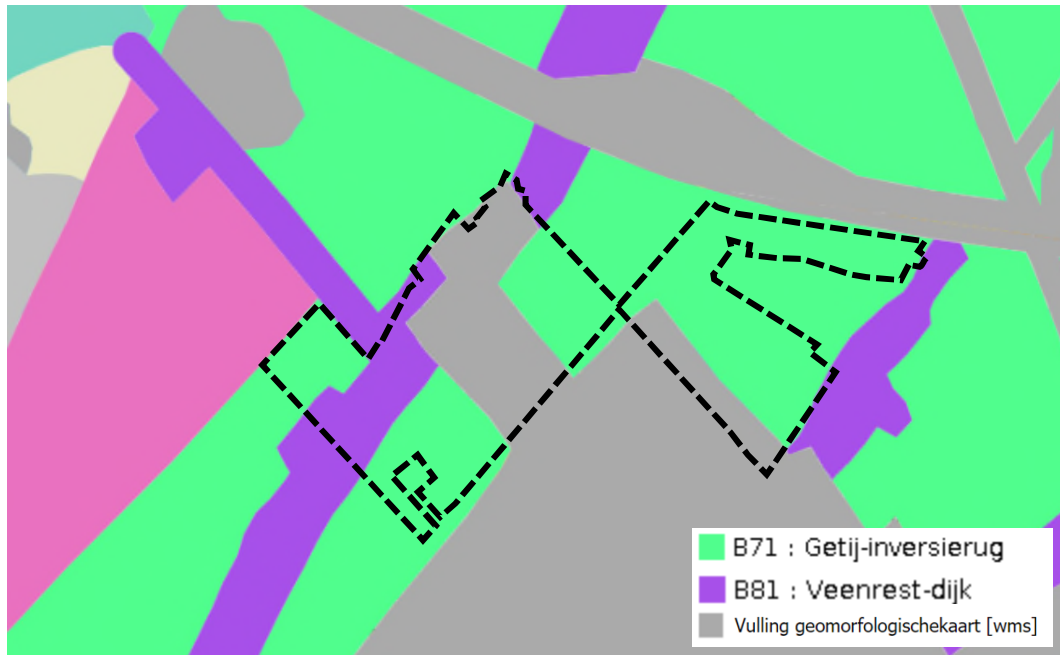
In de waterparagraaf geeft de gemeente aan hoe invulling wordt gegeven aan het waterbeleid. Naast de effecten en maatregelen voor het watersysteem wordt ook het doorlopen proces en de gemaakte afspraken beschreven. Bovendien worden de resultaten van de watertoets vastgelegd in de waterparagraaf.

Rol van water

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet de rol van water mede bepalend zijn, zodat er bijvoorbeeld voldoende ruimte is voor waterberging. Daarnaast kunnen nieuwe ontwikkelingen mogelijkheden bieden om knelpunten op te lossen of specifieke wensen te realiseren.

Bodem en grondwater

Het plangebied ligt in het veengebied. Op de geomorfologische kaart is te zien dat het Lint Veenweg op een veenrest-dijk ligt. De gronden rondom het Lint zijn gelegen op een vrij vlakke getijafzetting. Deze vlakte is ontstaan door veenafravingen. De afgravingen hebben niet plaatsgevonden ter hoogte van het Lint, omdat het Lint behouden moest blijven voor wonen en verkeer. Door het afgraven van de gronden rondom het Lint is het Lint op een dijk komen te liggen. Ter hoogte van het Lint ligt het maaiveld op circa 1,3 meter onder NAP. De rest van het plangebied ligt op circa 3,4 meter onder NAP (Actueel Hoogtebestand Nederland).

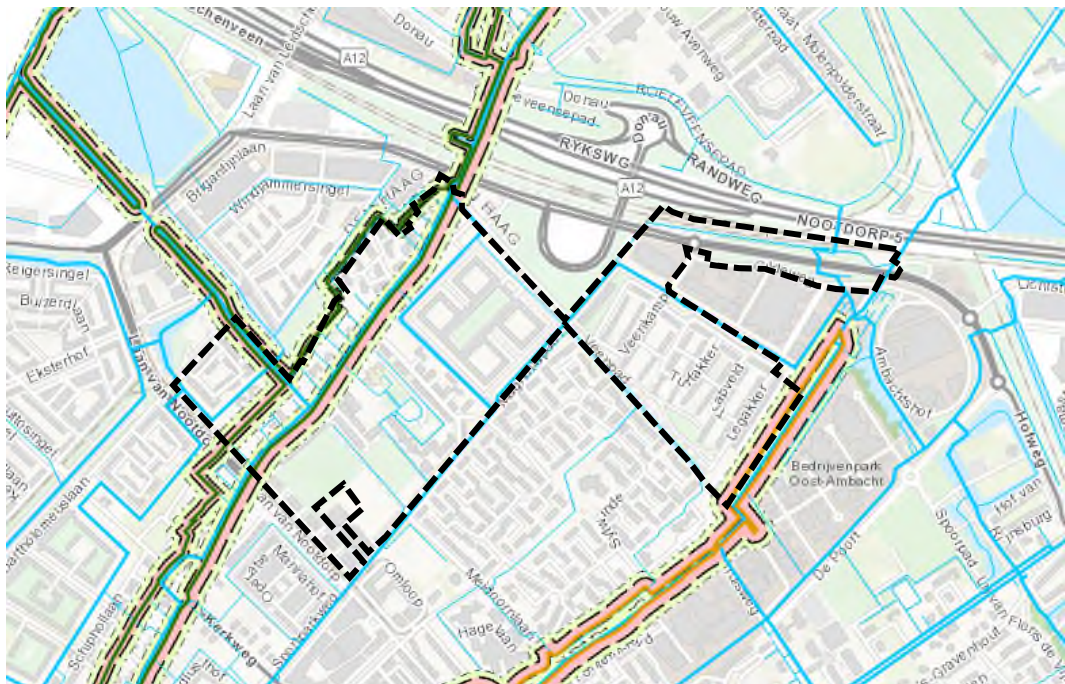


Geomorfologische kaart (PDOK-viewer)

Ten zuidoosten van het Lint is sprake van grondwatertrap IV. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) meer dan 0,40 meter beneden maaiveld ligt en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) varieert tussen 0,80 en 1,20 meter beneden maaiveld. Ten noordwesten van het Lint is sprake van grondwatertrap II met een GHG minder dan 0,40 meter beneden maaiveld en een GLG tussen 0,50 en 0,80 meter beneden maaiveld.

Klimaatverandering en maatregelen

De komende jaren wordt een klimaatsverandering voorzien, waarbij buien intensiever worden en daarnaast meer droge perioden optreden. Tijdens intensieve buien moet in korte tijd veel water worden afgevoerd vanuit de polders in de gemeente via het boezemstelsel naar de zee. Bij intensieve buien neemt de afvoerpiek toe. Doordat in de gemeente meer verhard oppervlak wordt aangelegd, zal het neerslagwater sneller in de sloten terecht komen dan in een gebied met veel weilanden. Hierdoor neemt de afvoerpiek nog meer toe. Als het watersysteem de afvoerpiek niet meer kan verwerken, treedt wateroverlast op. Zonder aanvullende maatregelen zal in de komende jaren de kans op wateroverlast daarom steeds meer toenemen. Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hierdoor is het niet mogelijk een bijdrage te leveren aan een duurzaam watersysteem. Als in de toekomst ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Dit betekent ook dat toename van het verharde oppervlak en/of dempingen binnen het gebied moeten worden gecompenseerd.



Regionale waterkeringen en watergangen (Legger Hoogheemraadschap Delfland)

Hoofdwatergangen

In het plangebied komen een aantal primaire watergangen voor. Deze watergangen worden in dit bestemmingsplan bestemd met de bestemming 'Water'.

Waterkwaliteit en ecologie

In het gebied worden geen nieuwe ontwikkelingen en potentieel verontreinigende functies voorzien. Ten aanzien van de waterkwaliteit en afvoer van hemelwater zijn geen bijzonderheden te vermelden.

Afvalwater en riolering

De gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft sinds 2009 alle panden aangesloten op de riolering. Daarbij is de verbrede zorgplicht ingevoerd en zullen vanaf 1 januari 2009 geen ongezuiverde lozingen, van zowel huishoudelijk afvalwater als bedrijfsafvalwater, op het oppervlaktewater meer plaatsvinden. Dit heeft een positieve uitwerking op de waterkwaliteit.

Beheer en onderhoud

Watergangen dienen overeenkomstig de richtlijnen ook bereikbaar te zijn voor beheer en onderhoud. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor het onderhoud van de hoofdwatergangen. Hierbij dient rekening worden gehouden met de onderhoudsstroken die voor onderhoud gelden. De overige watergangen worden onderhouden door de aangelande. Het Hoogheemraadschap controleert de staat van onderhoud van de overige watergangen.

4.7.4 Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de feitelijke situatie. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan heeft geen effecten op de waterhuishoudkundige situatie. Het aspect water vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.8 Ecologie

4.8.1 Algemeen

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Provincies bepalen voor hun grondgebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is dan alleen nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes. De wet kent twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor.

Gebiedsgericht spoor

Natura 2000-gebieden

Voor de Natura 2000-gebieden zijn vanuit het Rijk instandhoudingsdoelstellingen opgenomen voor:

- a. de leefgebieden van vogels;
- b. de natuurlijke habitats of habitats van soorten.

De provincie dient voor deze Natura 2000-gebieden een Natuurbeheerplan op te stellen. De provincie Zuid-Holland heeft dit gedaan in het Natuurbeheerplan Zuid-Holland 2017. Dit plan beschrijft het beheer en de ontwikkeling van natuurgebieden, agrarische natuur en landschapselementen in Zuid-Holland. Het Natuurbeheerplan verwoordt het beleid, waarbinnen overheden, maatschappelijke organisaties, beheerders, agrariërs en grondeigenaren werken aan de realisatie van een robuust en dynamisch natuurnetwerk in de provincie. Op basis van dit plan kunnen zij subsidie aanvragen voor de kosten die zij maken voor dit doel.

Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies:

- a. eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden;
- b. de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken;
- c. handelingen verichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen.

Natuurnetwerk Nederland

Natuurnetwerk Nederland (voorheen ecologische hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden. Het netwerk laat natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- a. bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- b. gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd;
- c. landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- d. grotere wateren: meren, rivieren, de kustlijn van de Noordzee en de Waddenzee;
- e. alle Natura 2000-gebieden.

De verantwoordelijkheid van het natuurnetwerk ligt bij de provincies. Het Natuurnetwerk Nederland moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen het aaneengesloten pan-Europese Ecologische Netwerk (Peen) vormen.

Soortgericht spoor

Bescherming planten en dieren

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van dier- en plantsoorten en bevat onder andere regels over:

- a. de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn;
- b. de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn;
- c. de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de hierboven onder a en b bedoelde soorten (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de betreffende minister).

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Wet natuurbescherming de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming zal kunnen worden verkregen.

4.8.2 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de feitelijke situatie. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen planologisch mogelijk gemaakt. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.9 Duurzaamheid

4.9.1 Algemeen

Op 1 juli 2018 is de Wet voortgang energietransitie (Wet VET) in werking. Met deze wijzigingswet worden de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet gewijzigd. Het gevolg hiervan is dat netbeheerders niet langer wettelijk verplicht zijn om nieuwbouw voor kleinverbruikers (verbruikers met een doorlaatwaarde van ten hoogste 40 m³ per uur) aan te sluiten op het gasnet. Omdat netbeheerders slechts wettelijke taken mogen uitvoeren, komt dit in de praktijk neer op een verbod: netbeheerders mogen nieuwbouw voor kleinverbruikers vanaf 1 juli 2018 niet meer van een gasaansluiting voorzien. Via een wijziging wordt ook het Bouwbesluit 2012 in overeenstemming gebracht met de wijziging van Gaswet. Voor woningen en kleine bedrijven betekent dit dat vanaf 1 juli 2018 moet worden gekozen voor een andere vorm van verwarming dan aardgas.

Omgevingsvergunningaanvragen voor en na 1 juli 2018

Op omgevingsvergunningaanvragen die zijn ingediend vóór 1 juli 2018, blijft het oude recht van de Gaswet en het Bouwbesluit 2012 van toepassing. Dit betekent dat een gebouw waarvoor een bouwaanvraag is gedaan vóór 1 juli 2018, door de netbeheerder nog moet worden aangesloten op het gasnet. Voor aanvragen na 1 juli 2018 wordt uitgegaan van het principe van gasloos bouwen.

Hiervan is een uitzondering mogelijk. Artikel 10, zevende lid, onderdeel a van de Gaswet bepaalt namelijk dat de aansluitplicht niet van toepassing is 'voor het aansluiten van een te bouwen bouwwerk, tenzij een college van burgemeester en wethouders het gebied waarin dit bouwwerk wordt gebouwd, heeft aangewezen als gebied waar aansluiting op het gastransportnet strikt noodzakelijk is om zwaarwegende redenen van algemeen belang, waaronder begrepen de maatschappelijke kosten en baten. Bij ministeriële regeling worden hiertoe nadere regels gesteld.'

4.9.2 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe planologische ontwikkelingen. De onbenutte bouw-mogelijkheden die al wel planologisch zijn vastgelegd dienen bij realisatie wel te voldoen aan de vereisten uit de Wet VET. Indien voor deze woningen nog geen omgevingsvergunning is aangevraagd is aansluiting op het gasnet niet toegestaan.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1 Archeologie

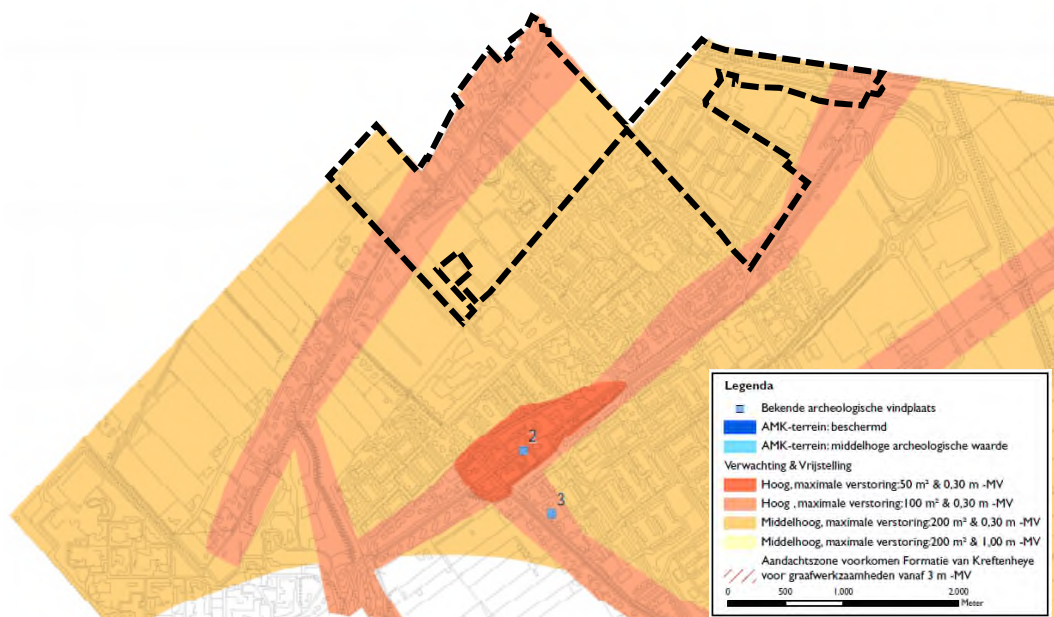
Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen. De gemeente is verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen of aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie.

Onderzoek

Voor de gemeente Pijnacker-Nootdorp is in september 2009 een Archeologische Verwachtings- en Beleidskaart opgesteld. De Archeologische Verwachtings- en Beleidskaart geeft op perceelsniveau aan welke archeologisch bekende waarde of welke verwachting van toepassing is. Op basis daarvan kan in een vroeg stadium van ruimtelijke planvorming gekeken worden of en hoe archeologische waarden beschermd kunnen/moeten worden: middels aanpassing van het plan of het behoud van informatie door opgraven. Bij elke voorgenomen activiteit om de bodem te verstoren in een gebied met archeologische waarde of verwachting moet namelijk in een zo vroeg mogelijk stadium worden bepaald of een nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Ter plaatse van het bebouwingslinten Veenweg en Oosteinde geeft de Archeologische waarde- en verwachtingenkaart een hoge archeologische verwachting met een maximale verstoring van 100 m² en 0,30 m onder maaiveld aan. Deze archeologische verwachtingswaarde komt overeen met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Voor de rest van het plangebied wordt een middelhoge archeologische verwachting met een maximale verstoring van 200 m² en 0,30 m onder maaiveld. Deze archeologische verwachtingswaarde komt overeen met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' worden conform de archeologische verwachtingswaarde overgenomen in dit bestemmingsplan.



Archeologische waarde- en verwachtingenkaart (Archeologie Delft, 2009)

4.10.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Onderzoek

De Provincie Zuid-Holland heeft in 2017 haar Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) geactualiseerd. De CHS biedt een integraal overzicht in de vorm van een kaartbeeld op provinciaal niveau van de relevante cultuurhistorische kenmerken en waarden (archeologie, historische stedenbouw en historisch landschap). In het plangebied bevinden zich geen monumenten en/of andere gebieden en gebouwen met een cultuurhistorische waarde.

Binnen de gemeente bevinden zich een aantal objecten die als gemeentelijk monument zijn aangewezen. Deze objecten zijn opgenomen in de monumentenlijst. Binnen het plangebied een voormalig klooster en bejaardentehuis ter plaatse van de Veenweg 32-34, het woonhuis ter plaatse van de Veenweg 43 en de brug ter plaatse van het perceel Veenweg 71 aangewezen als gemeentelijk monument. Deze drie gemeentelijke monumenten zijn aangeduid met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden'. Op de volgende pagina zijn de drie monumenten zichtbaar gemaakt.



De drie gemeentelijke monumenten. V.b.n.b: het voormalig klooster (Veenweg 32-34), het woonhuis (Veenweg 43) en de brug (Veenweg 71) (Streetsmart, 2018)

4.10.3 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Rekening houdend met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' en de drie gemeentelijke monumenten aangeduid met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' vormt het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Algemeen

De verkeersaantrekkende werking van een functie/gebied is een belangrijk, ruimtelijk relevant criterium. Bij de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk zijn gemaakt, geldt dat in principe er geen of nauwelijks sprake is van verkeersaantrekkende werking. Daarnaast dienen ontwikkelingen te voorzien in de benodigde parkeerbehoefte.

4.11.2 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie waarin de feitelijke situatie wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan voorziet niet in de ontwikkeling van woningen, voorzieningen of andere verkeersaantrekkende functies. De verkeersaantrekkende werking van het gebied en de parkeerbehoefte blijven hiermee gelijk. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020'.

4.12 Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.12.1 Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r. (beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

4.12.2 Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de

'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

4.12.3 Conclusie plangebied

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt op basis van de geldende regeling(en) geen nieuwe ruimtelijk ontwikkelingen mogelijk. Hiermee kan gesteld worden dat de vaststelling van dit bestemmingsplan niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

5 Juridische planopzet

Voorliggend bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

5.1 Algemene opzet

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het plangebied. Het bestemmingsplan is een beheerbestemmingsplan met een conserverend karakter, hierbij worden de geldende rechten gerespecteerd.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is voor het bestemmingsplan aangesloten bij de landelijke standaard voor bestemmingsplannen: de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012).

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding ervan de primaire informatie geeft over waar gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan. De ordening van regels is daartoe zodanig opgezet dat bij iedere bestemming een nagenoeg compleet beeld van de regels voor die bestemming is gegeven. Desondanks blijven aanvullend inleidende bepalingen en algemene bepalingen nodig.

5.2 Verbeelding

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepalingen, kent een schaal van 1:1000 en bestaat uit twee kaartbladen. Voor het tekenen van de verbeelding is een topografische ondergrond gebruikt. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

5.3 Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels.

In het kader van de SVBP 2012 dient een vaste volgorde en indeling van het bestemmingsplan aangehouden te worden. Deze is hieronder aangegeven.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 geeft de omschrijving van de diverse in het bestemmingsplan aangegeven bestemmingen, met daarbij nadere bouwregels in de vorm van maximaal toelaatbare aantallen, situering, toegestane voorzieningen en dergelijke.

Bedrijf

Aan de gronden in het plangebied waarop bedrijven zijn gelegen, is de bestemming 'Bedrijf' toegekend. Binnen het plangebied zijn echter enkel nutsvoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening' toegestaan. Op en in de gronden mogen uitsluitend nutsvoorzieningen en andere bouwwerken mogen gebouwd.

Gemengd

De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen, wonen en bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals, groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen en water. Binnen het bouwvlak mogen uitsluitend gebouwen en andere bouwwerken gebouwd worden. De maximale goot- en bouwhoogte van gebouwen is aangegeven op de verbeelding.

Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groen- en speelvoorzieningen, watergangen- en partijen, kunstobjecten, fiets- en voetpaden, in- en uitritten, ondergeschikte verhardingen en geluidwerende voorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend andere bouwwerken worden gebouwd, waaronder geluidwerende voorzieningen, bruggen, duikers, onder- en bovengrondse containers voor huishoudelijke afvalstoffen en fietsenstallingen en –rekken.

Horeca

De voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn bestemd voor horecabedrijven uit ten hoogste categorie 3. In artikel 1 van de regels wordt een omschrijving gegeven van de horecabedrijven in de verschillende categorieën. Werkplaatsen, bergingen, toegangs-, verkeers-, atelier-, praktijk-, kantoor-, en opslagruimten alsmede andere bijbehorende voorzieningen, zoals groenvoorzieningen, al dan niet gebouwde parkeervoorzieningen, laad- en losvoorzieningen, nutsvoorzieningen en water en in geval van wonen ook erven, tuinen, (dak)terrassen en binnenplaatsen zijn binnen deze bestemming toegestaan. Tevens zijn een parkeergarage en een onderdoorgang toegestaan bij de betreffende aanduidingen 'parkeergarage' en 'onderdoorgang'.

Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Tevens is een kerk ter plaatse van de aanduiding 'religie', een begraafplaats ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats', een onderwijsinstelling ter plaatse van de aanduiding 'onderwijs', uitsluitend aan de sporthal gerelateerde en ondergeschikte horecagelegenheid ter plaatse van de aanduiding 'horeca' en een bouwwerk met een monumentale waarde ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' toegestaan.

Binnen de bestemming zijn uitsluitend hoofdgebouwen, bergingen en fietsenstallingen en andere bouwwerken toegestaan. De maximale bouwhoogte van deze bouwwerken zijn met de aanduiding 'maximale bouwhoogte' aangegeven op de verbeelding. Voor de maximale bouwhoogte ter plaatse van de aanduiding 'religie' gelden de bestaande bouwhoogten zoals deze aanwezig waren ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan.

Ter hoogte van de St Bartholomeuskerk is de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – waardevol groen' opgenomen. De St Bartholomeuskerk is in 1869-1871 gebouwd en is inmiddels een rijksmonument. Het terrein rondom de kerk is ontworpen in samenhang met de kerk en tegelijk met de bouw van de kerk aangelegd. Deze groene plek vormt een eenheid met de kerk en er staan grote beeldbepalende bomen die monumentale kwaliteiten hebben. De plek is nu een oase van groen en rust in een verstedelijkt gebied. De plek biedt leefruimte voor planten en dieren en vervult een belangrijke functie als stepping stone in de ecologische structuur. Ook is de plek belangrijk in de beleving van groen in de directe woon- en werkomgeving. Om vorenstaande redenen is in artikel 7 een verplichting opgenomen om een omgevingsvergunning aan te vragen voor een aantal omschreven werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op deze onderscheidende waarden en kwaliteiten.

Sport

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten en bij deze bestemming horende overige voorzieningen, zoals kantines, kleedruimten, kantoorruimten, ontsluitingswegen, parkeervoorzieningen, straatmeubilair, groen en water. Op en in de gronden mogen uitsluitend bergingen, fietsenstallingen en andere bouwwerken worden gebouwd. Buiten het bouwvlak mogen ballonhallen worden gebouwd tot een oppervlakte van ten hoogste 3.500 m². In afwijking op de standaardregels van de gemeente Pijnacker-Nootdorp zijn hoofdgebouwen, niet zijnde (bedrijfs)woningen niet toegestaan.

Tuin

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen en water. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend aan een hoofdgebouw aangebouwde bijbehorende bouwwerken, zoals erkers en ingangspartijen, andere bouwwerken en scootsafes toegestaan. Tevens is ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' een ondergrondse parkeergarage toegestaan onder de gezamenlijke tuin, met een maximale bouwdiepte van 1 bouwlaag. Parkeren van auto's is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van tuin – parkeren' dan wel waar een in- of uitritvergunning is verleend.

Verkeer – Railverkeer

De voor 'Verkeer - Railverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor spoorwegen en daarbij behorende voorzieningen (waaronder begrepen een station of halte), berm, groen, watergangen, paden en stallings- en nutsvoorzieningen. Op de gronden mogen uitsluitend bruggen, viaducten, duikers en bijbehorende voorzieningen, bij de bestemming behorende andere bouwwerken, zoals bovenleiding-, sein- en andere masten, technische installaties en geluidwerende voorzieningen, bergingen en fietsenstallingen, parkeer- en nutsvoorzieningen worden gebouwd. In afwijking van de standaardregels van de gemeente Pijnacker-Nootdorp bedraagt de maximale bouwhoogte van viaducten 15 meter.

Verkeer – Verblijfsgebied

De voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor verhardingen voor woonstraten, pleinen, parkeerstroken en -voorzieningen, fiets- en voetpaden, berm, groen- en speelvoorzieningen, watergangen, duikers en bij deze voorzieningen behorende andere, als nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen ten dienste van de bestemming of aangrenzende bestemmingen, andere bouwwerken, scootsafes en straatmeubilair worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'gevelconstructie' mag een gevelconstructie behorend bij de naastgelegen aanwezige bebouwing worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' zal op maaiveld een parkeerterrein worden aangelegd, dat primair is bedoeld voor de bezoekers van het perceel van de St Bartholomeuskerk aan de overzijde van de Veenweg.

Verkeer – Wegverkeer

De voor 'Verkeer - Wegverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, voorzieningen, zoals in- en uitvoeg- en opstelstroken, bushaltes en geluidwerende voorzieningen, parkeerstroken en -voorzieningen, fiets- en voetpaden, bermten, groen- en speelvoorzieningen, watergangen, duikers en bij deze voorzieningen behorende andere voorzieningen zoals nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen ten dienste van de bestemming of aangrenzende bestemmingen, andere bouwwerken en straatmeubilair worden gebouwd. In afwijking met de standaardregels van de gemeente Pijnacker-Nootdorp zijn scootsafes binnen deze bestemming niet toegestaan.

Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor water met daarbij behorende taluds, bruggen en oevers. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bij de bestemming behorende andere bouwwerken, zoals duikers, bruggen, kademuuren, beschoeiingen worden gebouwd. Een en ander uitgezonderd steigers en andere aanlegplaatsen en bij aangrenzende wegen behorende andere bouwwerken zoals overkluizingen ten behoeve van in- en uitritten en paden. De bouwhoogte van bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3 meter. Tevens is een bouwwerk met monumentale waarde met een maximale bouwhoogte van 4 meter ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorie' en een object van beeldende kunst met een maximale bouwhoogte van 5 meter ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – object van beeldende kunst' toegestaan.

Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen met inbegrip van beroep aan huis en water, groenvoorzieningen, fiets- en voetpaden, in- en uitritten en andere, ondergeschikte verhardingen en nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming zijn de aangewezen gronden, ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' tevens bestemd voor het behoud van cultuurhistorische waarden, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – parkeren onder bebouwing' tevens voor parkeren onder de bestaande bebouwing, ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' tevens voor een ondergrondse parkeergarage en ter plaatse van de aanduiding 'kas' tevens een hobbykas ten behoeve van hobbymatig gebruik.

Binnen deze bestemming mogen uitsluitend hoofdgebouwen in de vorm van woningen, andere bouwwerken en scootsafes worden gebouwd. Tevens zijn bij de betreffende aanduidingen een onderdoorgang, een parkeerdek en een parkeergarage onder gestapelde woningen toegestaan.

Binnen de bestemming wonen zijn aaneengebouwde-, gestapelde-, twee-aaneengebouwde- en vrijstaande woningen toegestaan daar waar de aanduidingen 'aaneengebouwd', 'gestapeld', 'twee-aaneen' en 'vrijstaand' zijn opgenomen. Op de verbeelding zijn de maximale goot- en bouwhoogte en de minimale bouwhoogte die gelden opgenomen. In afwijking van de standaardregels, mag het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, mag ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - 1' de totale oppervlakte ten behoeve van een praktijkruimte niet meer bedragen dan 100 m² en mag ter plaatse van de aanduiding 'erf' het gezamenlijke oppervlakte van aan-, uit-, en bijgebouwen en overkappingen bij elke woning niet meer bedragen dan 50% van het gezamenlijke oppervlakte van de bij die woning bijbehorende gronden, met een maximum van 70 m² per woning. Ter plaatse van de aanduiding 'kas' zijn de bestaande oppervlaktes en bouw- en goothoogten van gebouwen toegestaan, zoals aanwezig ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan.

Leiding – Gas

De voor 'Leiding – Gas' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor gastransportleidingen en daarbij behorende voorzieningen, met de hartlijn van de leiding uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas'. Voor deze dubbelbestemming is deze bescherming geregeld door middel van een omgevingsvergunningplicht voor met name het aanleggen van werken en het verrichten van werkzaamheden, die de belangen van die dubbelbestemming zouden kunnen schaden.

Leiding – Riool

De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van de rioolleiding, met de hartlijn van de leiding uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding – riool'. Voor deze dubbelbestemming is deze bescherming geregeld door middel van een omgevingsvergunningplicht voor met name het aanleggen van werken en het verrichten van werkzaamheden, die de belangen van die dubbelbestemming zouden kunnen schaden.

Waarde – Archeologie 2, Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen zodanig dat de bestemming naar ligging wordt verschoven of naar omvang wordt vergroot of verkleind en in voorkomend geval uit het plan wordt verwijderd, voor zover de geconstateerde aanwezigheid of afwezigheid van archeologische waarden, in voorkomend geval na beëindiging van opgravingen, daartoe aanleiding geeft.

Waterstaat – Beschermingszone, Waterstaat – Waterkering

De voor 'Waterstaat – Beschermingszone' en 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor waterkering en waterhuishouding, met de daarbij behorende voorzieningen. Voordat gebouwd mag worden, moet advies bij de waterbeheerder worden ingewonnen.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Het derde hoofdstuk van de regels bevat een aantal bepalingen welke op de bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Dit zijn onder meer de algemene bouwregels, algemene gebruiksregels en algemene afwijkingsregels, de algemene ontheffingsregels en de algemene wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn de overgangs- en slotregels opgenomen, zoals die door het Besluit ruimtelijke ordening en SVBP2012 zijn voorgeschreven. Dit hoofdstuk bevat:

Bijlage bij de regels

Als bijlage bij de regels is de Staat van bedrijfsactiviteiten en de Nota parkeernormen opgenomen. In de Staat van bedrijfsactiviteiten is aangegeven welke bedrijven in het plangebied zijn toegestaan.

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

Het bestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' is een conserverend bestemmingsplan, waarin de feitelijke situatie is vastgelegd en geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. In het plan wordt een deel van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' geactualiseerd en worden diverse wijzigings- en bestemmingsplannen, die na vaststelling van het bestemmingsplan 'Nootdorp-Noord' zijn vastgesteld, meegenomen. Aan deze actualisering zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

6.2 Maatschappelijk

Inspraak en vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Ten behoeve van inspraak heeft het voorontwerp vervolgens vanaf donderdag 14 februari 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentekantoor te Pijnacker. Tevens was het plan digitaal te raadplegen. Naar aanleiding van het vooroverleg en de inspraakprocedure is één inspraakreactie en vijf vooroverlegreacties binnengekomen. De ingediende reacties hebben geleid tot aanpassingen aan het bestemmingsplan. De samenvatting en beantwoording op de ingediende inspraak- en vooroverlegreacties zijn verwoord in de Nota van beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties. De Nota is bijgevoegd als bijlage bij deze toelichting.

Zienswijzen

Op 27 juni 2019 heeft de gemeenteraad besloten de ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg - Nieuwe Veen', ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, met ingang van donderdag 11 juli 2019 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage te leggen.

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn twee zienswijzen ontvangen. Met verwijzing naar de als bijlage bij deze toelichting opgenomen 'Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Ypenburg Nieuwe Veen' hebben deze zienswijzen aanleiding gegeven om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

Gelet op het tijdsverloop heeft de gemeenteraad besloten om (alvorens over te gaan tot vaststelling) deze aangepaste versie van het ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' opnieuw voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.

De gemeenteraad heeft op 29 oktober 2020 besloten in te stemmen met het aangepaste ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe veen 2020' en dit ontwerp vrij te geven voor zienswijzen. Met ingang van donderdag 12 november 2020 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekend gemaakt in de Telstar, Gemeentebled en Staatscourant. Vanwege een fout in de dataset was helaas vanaf donderdag 12 november tot en met dinsdag 17 november 2020 niet de correcte versie van het ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg Nieuwe Veen 2020' te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl. Met ingang van woensdag 18 november was de correcte versie raadpleegbaar.

Teneinde iedereen voldoende tijd te geven om kennis te nemen van de correcte versie, is de termijn van de terinzagelegging verlengd. Er is bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan vanaf donderdag 26 november 2020 ligt gedurende zes weken ter inzage ligt en door eenieder een zienswijze kan worden ingediend. Gedurende de (verlengde) ter inzage legging zijn 4 zienswijzen ontvangen. Tijdens de hoorzitting van 4 februari 2021 hebben de indieners van de zienswijzen de gelegenheid gekregen om hun zienswijze nader mondeling toe te lichten. Hiervan hebben twee indieners gebruik gemaakt.

Deze ingediende zienswijzen hebben geleid tot een wijziging van het bestemmingsplan. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording zienswijzen (inclusief Staat van Wijzigingen) Ontwerpbestemmingsplan 'Ypenburg – Nieuwe Veen 2020' welke als bijlage is opgenomen bij de toelichting. Het bestemmingsplan 'Ypenburg – centraal is op 22 april 2021 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van Pijnacker-Nootdorp.