

**Nota van Beantwoording
Zienswijzen**

**Ontwerpbestemmingsplan
'Groenzoom, deelgebied Klapwijkse Knoop e.o.'
(incl. Staat van wijzigingen)**

Inhoudsopgave

Inleiding	pagina 3
Samenvatting en beantwoording zienswijzen	pagina 4
Bijlagen bij beantwoording	
- Bijlage 1 : Staat van wijzigingen	

Inleiding

Voorontwerpbestemmingsplan en informatieavond

De gemeenteraad heeft in november 2017 ingestemd met de inhoud van het voorontwerpbestemmingsplan 'Groenzoom, deelgebied Klapwijkse Knoop e.o.', hierna het voorontwerp. Gelijktijdig met dit instemmingsbesluit is besloten om het voorontwerp vrij te geven voor inspraak en het wettelijke vooroverleg, met in de beginperiode een informatieavond. Vervolgens heeft het voorontwerp ten behoeve van inspraak vanaf 7 december 2017 gedurende zes weken, ter inzage gelegen in het gemeentekantoor te Pijnacker. In de beginperiode van de terinzagelegging is een informatieavond georganiseerd. Daarnaast bestond de mogelijkheid om het voorontwerp via de gemeentelijke website digitaal te raadplegen. Tegelijkertijd is het voorontwerp naar alle betrokken overleginstanties toegestuurd in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het voorontwerp zijn vijf inspraakreacties binnengekomen, alsmede drie reacties van betrokken andere overheden en overlegpartners. Het standpunt van de gemeenteraad met betrekking tot de ingediende inspraak-vooroverlegreacties is verwoord in de Nota van Beantwoording inspraak- en overleg reacties voorontwerpbestemmingsplan Groenzoom, deelgebied Klapwijkse Knoop e.o.' De gemeenteraad heeft op 27 september 2018 ingestemd met deze Nota. De beantwoording is vervolgens toegezonden aan de indieners van een vooroverleg- of inspraakreactie. Tegen de Nota van Beantwoording inspraakreacties kunnen geen bezwaren worden ingediend.

Ontwerpbestemmingsplan

De gemeenteraad heeft op 27 september jl. eveneens besloten om het ontwerpbestemmingsplan 'Ruimtelijke ontwikkelingen Glastuinbouwgebied Pijnacker-West' op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening ter inzage te leggen. Met ingang van 4 oktober 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekend gemaakt in de Telstar, Gemeentebled en Staatscourant van 3 oktober 2018. Gedurende een periode van zes weken kon door een ieder een zienswijze worden ingediend. Er is naar aanleiding van de terinzagelegging op donderdag 15 november 2018 1 zienswijze ontvangen. Indiener van de zienswijze heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om tijdens een hoorzitting de zienswijze nader mondeling toe te lichten.

Vervolgproces

Het college voorziet de ingediende zienswijze van een concept-beantwoording in de vorm van de voorliggende Nota van Beantwoording zienswijzen (inclusief Staat van Wijzigingen). Vervolgens zal de gemeenteraad naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan én de hiertegen ingebrachte zienswijzen, het bestemmingsplan vaststellen. Tegen dit vastgestelde bestemmingsplan kunnen, kort gezegd, zij die een zienswijze hebben ingediend, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen die punten die door de gemeenteraad gewijzigd vastgesteld zijn, staat voor een ieder beroep open. Deze hoogste bestuursrechter zal naar aanleiding van de eventueel binnengekomen beroepen een besluit nemen.

Leeswijzer

In deze Nota wordt de zienswijze samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording. In een afzonderlijke bijlage is de Staat van wijzigingen opgenomen, waarin de belangrijkste ambtshalve wijzigingen kort zijn weergegeven.

Samenvatting zienswijze en gemeentelijke beantwoording

1		
	Ontvangen op:	25 november 2018 (e-mail)
	Ontvangen van:	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
	Betreft:	Begrip Paardenfokkerij c.a.

Ontvankelijkheid

De zienswijze is op donderdag 15 november 2018 (om 23:54 u) per e-mail ontvangen. Met verwijzing naar de bekendmaking in de Telstar, het Gemeentebled en de Staatscourant van woensdag 3 oktober, lag het ontwerpbestemmingsplan met ingang van donderdag 4 oktober gedurende 6 weken, ofwel tot en met woensdag 14 november 2018 ter inzage. Op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wro jo. afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Awb) kan een ieder gedurende deze termijn zijn/haar zienswijze naar voren brengen. De zienswijze van betrokkene is per e-mail ontvangen op donderdag 15 november 2018 (om 23:54 u). Dit is buiten de formele termijn. De zienswijze is om die reden niet-ontvankelijk. Dit verklaart overigens ook de constatering van betrokkene in de aanhef van zijn zienswijze, dat het elektronische formulier voor het indienen van een zienswijze inzake het ontwerpbestemmingsplan (op de website van de gemeente) op donderdag niet meer werkte. Ondanks deze constatering zal ambtshalve in het onderstaande nader worden ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze.

Ingediende zienswijze

Betrokkene vindt het onbegrijpelijk dat gekozen wordt voor een begripsbepaling Paardenfokkerij waarin opfokken centraal staat en een maximale leeftijd van 3 jaar wordt gehanteerd.

Op basis van een namens hem uitgevoerd nader (als bijlage opgenomen) onderzoek geeft betrokkene daarbij aan dat er in 90% van de binnen de gemeente geldende bestemmingsplannen een andere beschrijving wordt gehanteerd. In het betreffende onderzoek wordt het navolgende gesteld:

' Paardenfokkerij

In acht van de achttien plannen is het begrip paardenfokkerij opgenomen in de Regels. In deze acht vermeldingen worden echter drie verschillende definities gehanteerd. In één van de drie definities is sprake van 'tot een maximum van drie jaar', namelijk daar waar sprake is van opfokken. In deze omschrijving van opfokken tot een maximum van drie jaar is een paardenfokkerij tevens 'een volwaardig aan de grond gebonden agrarisch bedrijf'. De schrijfwijze 'een volwaardig aan de grond gebonden agrarisch bedrijf' betekent dat hier sprake is van één begrip, volwaardig slaat op aan de grond gebonden agrarisch bedrijf; er staat immers niet 'volwaardig en grond gebonden' of 'volwaardig, grond gebonden agrarisch bedrijf'. Deze definitie komt vooral voor in bestemmingsplannen daterend uit 2010 en 2013, eenmaal nog in 2016.

De andere twee definities, gebruikt in bestemmingsplannen uit 2015 en 2017 spreken over fokken in plaats van opfokken. In deze recentere definities is geen sprake meer van een leeftijdsgrens. Hier is paardenfokkerij een bedrijf c.q. een agrarische bedrijfsactiviteit en wordt niets geschreven over volwaardig aan de grond gebonden. De drie definities verschillen significant in de omschrijving van de aard van het bedrijf, de activiteit en de leeftijdsbegrenzing. Het begrip paardenfokkerij lijkt in de loop der tijd geheel anders ingevuld te worden in de bestemmingsplannen.' (einde citaat).

Verder verwijst betrokkene naar een advies van de Commissie behandeling bezwaarschriften (zie bijlage) inzake het bestemmingsplan Lint Oude Leede 2, waarin de begripsbepaling paardenfokkerij wordt geanalyseerd als volgt:

'In artikel 1 zijn beide begrippen aldus gedefinieerd:

***paardenfokkerij:** een volwaardig aan de grond gebonden agrarisch bedrijf dat zich richt op het bedrijfsmatig, op agrarische productie gericht opfokken, huisvesten en trainen (zadelmak maken) van paarden en pony's tot een leeftijd van maximaal drie jaar. In tegenspraak met hetgeen volgens het*

normaal spraakgebruik is te verwachten, gaat het bij een paardenfokkerij in het bestemmingsplan 'Lint Oude Leede 2' niet of niet noodzakelijk om het (mede) fokken van paarden. Het woord 'fokken' ontbreekt in de definitie. Het houden van elders geboren veulens met het oogmerk die groot te brengen (het opfokken) tot een leeftijd van maximaal drie jaar en het trainen daarvan (zadelmak maken) is ook voldoende om te spreken van een paardenfokkerij.' (einde citaat).

Betrokkene acht het verder onwenselijk om een maximale leeftijd van 3 jaar te hanteren, terwijl in 90% van alle bestemmingsplannen geen maximale leeftijd wordt gehanteerd.

Reactie gemeente

Wij stellen - met betrokkene – vast, dat de bestaande bestemmingsplanregelingen voor met name het buitengebied (niet-stedelijk gebied) in de gemeente niet altijd gelijklopend zijn. In voorkomende gevallen is dit ofwel het gevolg van bewust maatwerk, ofwel het gevolg van de totstandkomingsgeschiedenis van deze plannen. Teneinde meer uniformiteit te verkrijgen werken wij momenteel aan een set standaardregels voor het buitengebied. Belangrijk uitgangspunt hierbij is de vertaling van de Nota Uitnodigende Ruimtelijke Ordening (vaststelling: 23 februari 2018), waarbij voor wat betreft de paardenbedrijven, mede rekening wordt gehouden met uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:511) en de Handreiking 'De paardenhouderij in het omgevingsrecht' (2014 – VNG en Sectorraad Paarden). In het onderstaande kort aandacht voor deze documenten.

Nota Uitnodigende Ruimtelijke Ordening (vaststelling: 23 februari 2018).

In deze Nota zijn door ons onder paragraaf 7.2 voor wat betreft paardenbedrijven, een aantal beleidsdoelstellingen en een normstelling geformuleerd (zie bijlage). In zijn algemeenheid zijn wij van mening, dat activiteiten met paarden kunnen aansluiten bij zowel het recreatieve als het agrarische gebruik, maar ook kunnen leiden tot negatieve effecten zoals het vertrappen van het grasland, verstoren van de weidevogels, toename van verkeer en verrommeling van het landschap door hekwerken, paardenbakken en verlichting. Daarom heeft de gemeente een terughoudend beleid ten aanzien van paardenbedrijven. Voor wat betreft paardenfokkerijen zijn wij van mening dat dit aan de grond gebonden productiegerichte bedrijven zijn, waarbij het paard centraal staat en niet de berijders. Het zijn extensieve bedrijven waarbij, buiten het graasgedrag van het paard, geen grote verschillen zijn met een andere agrarische weideactiviteiten. Ook de ruimtelijke uitstraling is vergelijkbaar doordat het bedrijf beschikt over veel grond, enkele stallen, een kleine binnenbak en weinig bezoekers. Paardenfokkerijen zijn dan ook agrarische bedrijven. Naast paardenfokkerijen zijn er nog diverse vormen van paardenbedrijven zoals opfokbedrijven, stoeterijen, paardenhouderijen, paardenpensions, pensionstallen en maneges. Aan nieuwvestiging hiervan verlenen wij alleen bij uitzondering medewerking, omdat deze vormen van bedrijfsvoering zich slechts beperkt voegen naar de kenmerken van het buitengebied van Pijnacker-Nootdorp. Aan de hand van de locatie wordt gekeken of de voorgestelde bedrijfsvoering aansluit bij de verkeerskundige mogelijkheden, of er rutterroutes in de nabijheid zijn of komen, of de landschappelijke kenmerken van grasland, vegetatie en oevers in stand blijven, of de rust en openheid voor weidevogels geborgd blijft en of de hippische voorzieningen (paardenbakken, hekken, stapmolens, e.d.) het landschap en de stedenbouwkundige opbouw niet verdichten. Als normstelling is aldus o.a. opgenomen dat alleen paardenfokkerijen een vorm van een agrarisch bedrijf en zijn toegestaan op een agrarisch bouwperceel. En nieuwe paardenbedrijven (anders dan een paardenfokkerij op een agrarisch bouwperceel) alleen bij uitzondering en onder voorwaarden zijn toegestaan.

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:511)

Bij een vertaling van dit specifieke beleidsonderdeel 'paardenbedrijven' houden wij ook rekening met de recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 20 februari 2018, inzake het hoger beroep van betrokkene. In deze uitspraak overweegt de Afdeling dat in het bestemmingplan 'Lint Oude Leede 2', geen duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen het fokken en opfokken van paarden. En aldus het opfokken van paarden, die elders geboren zijn tot een leeftijd van

3 jaar kan worden begrepen onder het begrip 'agrarische bedrijvigheid'. Met verwijzing naar het bovengenoemde beleid is dit niet de bedoeling.

Handreiking 'De paardenhouderij in het omgevingsrecht' (2014 – VNG en Sectorraad Paarden)

Tot slot wordt bij een vertaling – net als bij het opstellen van de eerdergenoemde beleidsnota – rekening gehouden met de door de Vereniging Nederlandse Gemeenten samen met de Sectorraad Paarden opgestelde handreiking voor de praktijk. Een handreiking met een instrumentarium voor het vormgeven van het ruimtelijk beleid voor de paardenhouderij (gebruiksgerichte paardenhouderij en productiegerichte paardenhouderij). In deze handreiking wordt voor een opfokbedrijf de maximale leeftijd 'jonge paarden tot en met het 4^e levensjaar' gehanteerd.

Conclusie

Met inachtneming van de vorenstaande documenten, zullen wij in het bestemmingsplan 'Groenzoom, deelgebied Klapwijkse Knoop e.o.' een aantal gewijzigde begripsbepalingen opnemen. Met deze aanpassing wordt tot uitdrukking gebracht, dat alleen een paardenfokkerij wordt aangemerkt als een agrarisch bedrijf en aldus een manege, een paardenhouderij en een paardenopfokkerij niet. Tegelijkertijd wordt bij de paardenfokkerij en de paardenopfokkerij de maximale leeftijd van jonge paarden en/of pony's verruimd van 'maximaal 3 jaar' naar 'tot en met het 4^e levensjaar'.

Conclusie

De zienswijze is buiten de formele termijn ontvangen en is om die reden niet-ontvankelijk. De zienswijze geeft wel aanleiding voor het aanbrengen van ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. In artikel 1 van de Regels worden de navolgende begripsbepalingen opgenomen c.q. gewijzigd:

agrarisch bedrijf

een volwaardig bedrijf, geheel of overwegend gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren, waaronder een paardenfokkerij, met uitzondering van paardenhouderijen, paardenopfokkerijen en/of maneges.

grondgebonden agrarisch bedrijf

een agrarische bedrijf, functioneel geheel of overwegend afhankelijk van de ter plaatse bij het bedrijf behorende grond als agrarisch productiemiddel, met uitzondering van glastuinbouw.

manege

een volwaardig, niet-agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het houden, stallen, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's, het terzake lesgeven en de exploitatie van daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen een kantine of soortgelijke horecavoorziening.

paardenfokkerij

een grondgebonden agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het fokken van paarden en/of pony's met de inzet van meerdere merries, waaronder begrepen het huisvesten, trainen en berijden van de ter plaatse gefokte paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

paardenhouderij

een volwaardig, niet-agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het houden en/of stallen van paarden en/of pony's met als ondergeschikte nevenactiviteit het fokken en/of opfokken van paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

paardenopfokkerij

een volwaardig, niet-agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het opfokken van paarden en/of pony's, zijnde het huisvesten, berijden en trainen van jonge paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

Bijlage 1 : Staat van wijzigingen t.o.v. ontwerpbestemmingsplan 'Groenzoom, deelgebied Klapwijkse Knoop e.o.'

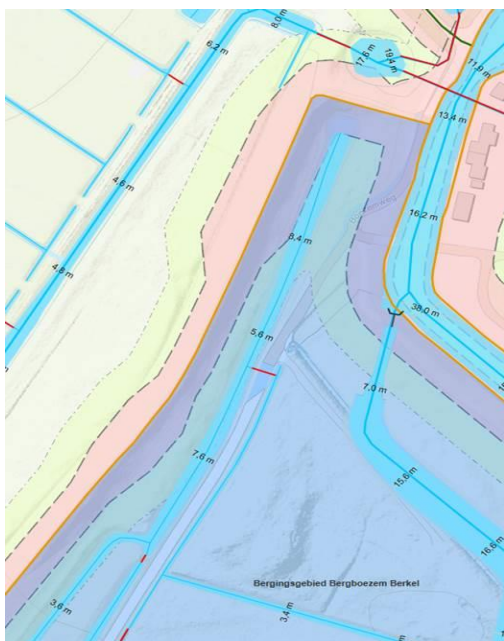
De belangrijkste ambtshalve wijzigingen. Ondergeschikte tekstuele wijzigingen en verbeteringen zijn niet opgenomen.

1. Verbeelding

1. Waterbergingsgebied

De grenzen van het bergingsgebied aanpassen aan de legger (zie onderstaande figuur met begrenzing in lichtblauwe en paarse arcering binnen oranje lijnen).

Benaming dubbelbestemming Waterstaat – waterberging in plaats van Waterstaat-Bergingsgebied.



- In de dataset – als verbeeld op ruimtelijkeplannen.nl is voor de percelen Polderweg 14, 14a en nieuwe woning achter 14 - maximaal aantal wooneenheden = 3 in plaats van 2.

REGELS

Artikel 1 Begrippen

Toevoegen en/of wijzigen van de navolgende begrippen als volgt:

bergingsgebied

voor waterstaatkundige doeleinden bestemd gebied, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en ook als bergingsgebied op de legger is opgenomen;

agrarisch bedrijf

een volwaardig bedrijf, geheel of overwegend gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren, waaronder een paardenfokkerij, met uitzondering van paardenhouderijen, paardenopfokkerijen en/of maneges.

grondgebonden agrarisch bedrijf

een agrarische bedrijf, functioneel geheel of overwegend afhankelijk van de ter plaatse bij het bedrijf behorende grond als agrarisch productiemiddel, met uitzondering van glastuinbouw.

manege

een volwaardig, niet-agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het houden, stallen, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's, het terzake lesgeven en de exploitatie van daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen een kantine of soortgelijke horecavoorziening.

paardenfokkerij

een grondgebonden agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het fokken van paarden en/of pony's met de inzet van meerdere merries, waaronder begrepen het huisvesten, trainen en berijden van de ter plaatse gefokte paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

paardenhouderij

een volwaardig, niet-agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het houden en/of stallen van paarden en/of pony's met als ondergeschikte nevenactiviteit het fokken en/of opfokken van paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

paardenopfokkerij

een volwaardig, niet agrarisch bedrijf, geheel of overwegend gericht op het opfokken van paarden en/of pony's, zijnde het huisvesten, berijden en trainen van jonge paarden en/of pony's tot en met het vierde levensjaar.

Artikel 21: 'Waterstaat-Bergingsgebied' wijzigen in 'Waterstaat-waterberging'

Onder 21.1 tekst wijzigen als volgt:

De voor 'Waterstaat-waterberging' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd als bergingsgebied, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit.

TOELICHTING

Algemeen

Overall waar 'Polderweg 15' staat wijzigen in 'Polderweg 16a'

Hoofdstuk 6.1 en 6.2 graag actualiseren.

Onder 6.1 opnemen dat voor wat betreft de ontwikkeling van een woning nabij Polderweg 14 (Polderweg 16a) een anterieure overeenkomst is gesloten.

Onder 6.2 tekst actualiseren.