



Aanmeldnotitie m.e.r. t.b.v. 5 woningen aan de Fabiusstraat te Melissant

Gemeente Goeree Overflakkee

Datum: 15 mei 2020

Aanvrager:

Van Den Nieuwendijk Bouw BV
De heer K. de Vogel

Inhoud:

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding voor deze aanmeldnotitie m.e.r.	3
1.2	Initiatiefnemer en bevoegd gezag	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Procedurele aspecten vormvrije m.e.r.	4
1.5	Inhoudsvereisten aanmeldnotitie m.e.r.	5
1.6	Diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	5
1.7	Voor Fabiusstraat 22 uitgevoerde omgevingsonderzoeken	6
2	Beoordeling.....	7
2.1	Beschrijving van de ingreep	7
2.2	Effectrelaties en dosis-effectrelaties van de voorgenomen activiteit.	8
2.3	Wat zijn maatgevende effecten van de voorgenomen activiteit? Is er sprake van emissies	8
2.4	Zijn er over de activiteit indicatieve invloed afstanden bekend?	8
2.5	Overige:.....	8
2.6	Conclusie	10
	Geraadpleegde bronnen.....	10

1 Inleiding

Op het perceel Fabiusstraat 22 te Melissant staat een voormalige kleuterschool. Voor het perceel wordt de bestemming Maatschappelijk gewijzigd in Wonen.

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Middelharnis", vastgesteld 25-04-2013. Het perceel heeft een maatschappelijke bestemming. Op deze bestemming staat een schoolgebouw.

Het perceel ligt in een woongebied met een bestaande school. Een ontwikkeling om de bestemming te wijzigen naar wonen is dan ook niet bezwaarlijk.

1.1 Aanleiding voor deze aanmeldnotitie m.e.r.

Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU. De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Het Besluit m.e.r. is hierdoor gewijzigd en in werking getreden op 7 juli 2017, maar geldt vanaf 16 mei 2017 voor alle lopende vergunningaanvragen en bestemmingsplannen waarover nog geen besluit is genomen. Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat voor onder andere een nieuw bestemmingsplan een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie.

De activiteit die met dit bestemmingsplan mogelijk zal worden gemaakt, valt onder onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De drempelwaarden genoemd in kolom 2: 'gevallen' van onderdeel D zijn indicatief. Dit betekent dat als men een activiteit wil realiseren die in onderdeel D van het Besluit m.e.r. benoemd staat, maar beneden de drempelwaarden van kolom 2 valt, toch moet worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Dit moet worden nagaan via de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt zowel voor kaderstellende plannen als voor besluiten.

Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voorziet in de realisatie van 5 woningen in bestaand stedelijk gebied van Melissant, die in de plaats komt van gebruik van het perceel voor een schoolgebouw.

De drempelwaarden betreffende de categorie worden niet overschreden of zijn niet van toepassing (oppervlakte van 100 ha of meer, 2.000 of meer woningen en/of bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer).

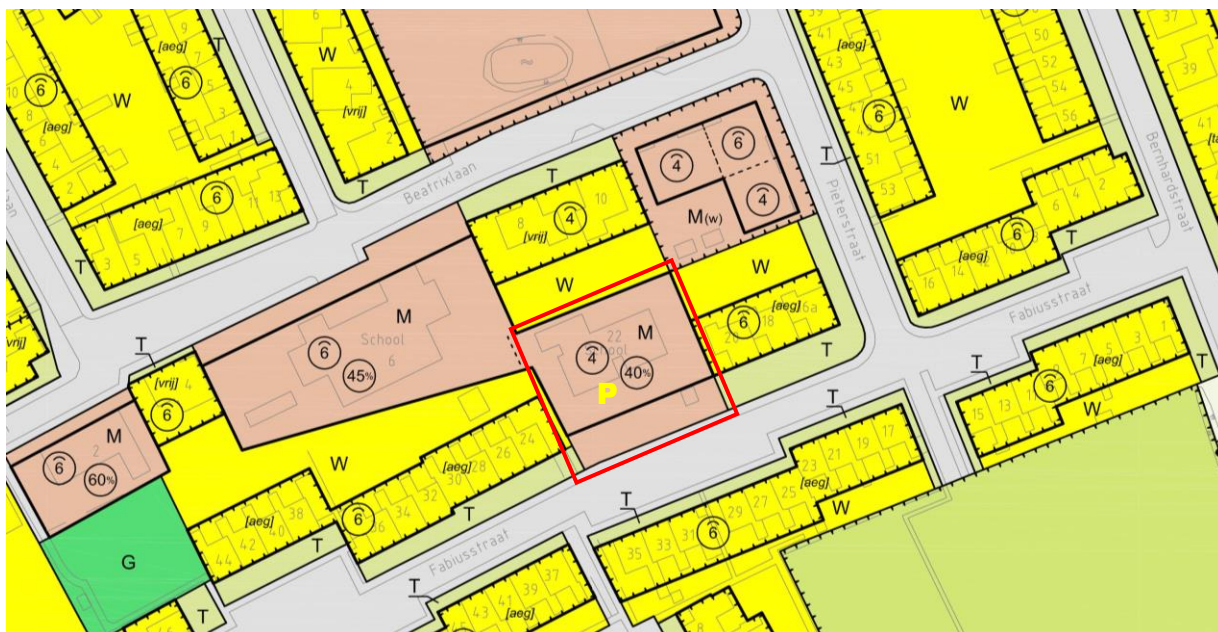
De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen voor het milieu van de voorgenomen transformatie van een maatschappelijk perceel naar een woonperceel. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of voor de voorgenomen activiteit een MER dient te worden opgesteld. De conclusie van voorliggende notitie is, dat met de voorgenomen transformatie geen sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen.

1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Van Den Nieuwendijk Bouw BV is de initiatiefnemer van het project. Het bevoegd gezag is de gemeente Goeree Overflakkee.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan Dorpsgebied Melissant 2012. De gemeenteraad heeft op 27-09-2012 dit bestemmingsplan vastgesteld.



Afbeelding 1. Fragment bestemmingsplankaart Dorpsgebied Melissant

Het plangebied, globaal aangeduid met een rood kader, heeft de bestemming Maatschappelijk. Het initiatief voor de bouw van de 5 woningen is in strijd met de gebruiksregels van de geldende bestemming Maatschappelijk.

1.4 Procedurele aspecten vormvrije m.e.r.

Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet door de initiatiefnemer een aanmeldnotitie worden opgesteld.

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Hierop moet binnen zes weken nadat de initiatiefnemer alle informatie heeft verstrekt, worden beslist door het bevoegd gezag.
2. Van deze beslissing wordt binnen dezelfde termijn mededeling gedaan bij de aanvrager. De beslissing die wordt genomen, moet worden gebaseerd op de informatie die is verstrekt in de aanmeldnotitie.
3. Daarnaast houdt het bevoegd gezag bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing.
4. Het beoordelingsbesluit dient als bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit, in dit geval het bestemmingsplan, te worden opgenomen.
5. Tenslotte wordt het beoordelingsbesluit door de initiatiefnemer toegevoegd aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt.

Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht in de procedure van het uiteindelijk te nemen besluit; dit betreft dus het toekomstig op te stellen ruimtelijk plan om de bestemmingswijziging mogelijk te maken. In de dan te doorlopen ruimtelijke procedure, kan door eenieder worden ingesproken en bezwaar worden gemaakt op het planvoornemen. Zo nodig kan beroep worden ingesteld door diegenen die tijdig hebben gereageerd.

1.5 Inhoudsvereisten aanmeldnotitie m.e.r.

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

- de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
- de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
- de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

1.6 Diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Volgens infomil.nl hangt de benodigde diepgang af van onder andere de aard van de voorgenomen activiteit, de (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gesitueerd en de mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling kan aandacht worden besteed aan een globale beschrijving van de ingreep en de effectrelaties en dosis-effectrelaties van de voorgenomen activiteit en de maatgevende effecten van de voorgenomen activiteit. Is er sprake van emissies (bijvoorbeeld van geluid, lucht), verkeer aantrekkende werking e.d.? Wat is het ruimtebeslag? Wat is de afstand van de activiteit(en) tot gebieden die gevoelig zijn? Zijn er over de activiteit indicatieve invloed afstanden bekend? (bijvoorbeeld uit het 'groene boekje'). Wat zijn de gevoelig gebieden? Heeft de voorgenomen activiteit daar invloed op?

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaard' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen. Een algemene aanbeveling op infomil.nl is dan ook: hou het zo kort en bondig als verantwoord is. In veel gevallen zal immers al snel helder zijn dat een activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, heeft een klein ruimtebeslag e.d.). Dan is ook geen uitgebreide motivering nodig: er kan beknopt worden beschreven dat naar alle Europese criteria is gekeken.

1.7 Voor Fabiusstraat 22 uitgevoerde omgevingsonderzoeken

Voor voorliggend project zijn de omgevingsonderzoeken die nodig zijn voor een bestemmingsplan al uitgevoerd. Bij het opstellen van deze aanmeldnotitie m.e.r. is gebruik gemaakt van deze omgevingsonderzoeken.

2 Beoordeling

2.1 Beschrijving van de ingreep

Het perceel heeft de bestemming Maatschappelijk. De bestemming wordt gewijzigd in Wonen.



Afbeelding 2. Situatietekening voorgestelde situatie met 5 rijenwoningen

Met de situering van de woningen is rekening gehouden met de ruimtelijke uitgangspunten van de gemeente voor invulling van het perceel. De nieuwe woningen zijn grondgebonden in een bouwlaag met een kap. Het betreft woningen in traditionele bouwstijl en traditionele materialen. De woningen liggen met de voorgevel naar de Fabiusstraat. Parkeren voor bewoners en bezoekers vindt plaats in het openbare gebied.



Afbeelding 3. Impressies van de gevel naar openbaar gebied (architectenbureau Born BV BNA)

2.2 Effectrelaties en dosis-effectrelaties van de voorgenomen activiteit.

De nieuwe woningen worden gebouwd op de plaats van een bestaand schoolgebouwtje dat wordt omgeven door een schoolplein en groen. Het erf werd intensief gebruikt en biedt daarmee geen aanknopingspunten voor vestiging van beschermde plant- en diersoorten.

Het bestaande gebouw is gebouwd in een tijd dat gebouwen werden beschermd tegen het binnendringen van ongedierte. Voor de ventilatieopeningen zitten roosters. Het bestaande gebouw biedt daarmee eveneens geen aanknopingspunten voor vestiging van beschermde plant- en diersoorten.

2.3 Wat zijn maatgevende effecten van de voorgenomen activiteit? Is er sprake van emissies

Op basis van provinciale en lokale kaartendatabases is de ligging van natuurgebieden in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. Op grond van onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Negatieve effecten van de werkzaamheden op het Natura-2000-gebied kunnen worden uitgesloten. Een nadere toetsing in het kader van gebiedsbescherming is niet noodzakelijk;
- Negatieve effecten op het NNN kunnen worden uitgesloten. Nadere toetsing is niet noodzakelijk;

Vanuit de gemeente Goeree-Overflakkee is aangegeven dat een stikstofdepositieberekening t.b.v. dit project niet noodzakelijk is. Zie bijlage 5 bij de toelichting van het bestemmingsplan.

2.4 Zijn er over de activiteit indicatieve invloed afstanden bekend?

De voorgestelde nieuwe woningen liggen in een bestaande woonomgeving en niet in hinderzones van bedrijven. De woningen liggen in gemengd gebied nabij een basisschool. Dit komt overeen met de toelaatbaarheid van scholen in de woonomgeving als opgenomen in de VNG lijst voor functiemenging. De bestaande school vormt daarmee geen belemmering voor de functiewijziging.

2.5 Overige:

De cumulatie met andere projecten.

Voorliggend initiatief betreft een op zichzelf staand initiatief tot transformatie van maatschappelijk gebruik naar wonen.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen.

De voorgestelde woningen worden gerealiseerd met onder meer steenachtige materialen, beton en hout. Het gaat om grondstoffen die niet bijzonder schaars zijn. Daarnaast worden de woningen gerealiseerd met aandacht voor duurzame energie(systemen), ingegeven door onder andere de huidige verplichting in het Bouwbesluit om gasloos te bouwen. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de woning en de woonomgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft daarmee geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.

De productie van afvalstoffen.

Afvalstoffen komen vrij en/of ontstaan als gevolg van normaal gebruik van de bebouwing. Bouwafval kan bij aanleg evenals huishoudelijk afval in de gebruiksfase, op de gebruikelijke wijze worden ingezameld en verwerkt. Het gaat hierbij om afvalsoorten die geschikt zijn voor hergebruik. Over het algemeen kan ruim 90% van het bouwafval worden ingezet als grondstof voor nieuwe producten. Het is daarom essentieel om bouwafval goed te scheiden. Dit begint op de bouwplaats.

Verontreiniging en hinder

Aanlegfase: enkel tijdens de bouw. Gebruiksfase: een bestaande school wordt vervangen door 5 emissie loze woningen. Er is geen toename van verkeersbewegingen ten opzicht van het bestaande gebruik. Ook gelet op de omvang van het plan draagt het planvoornemen slechts in 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit.

Een eventuele toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied als gevolg van het planvoornemen niet aan de orde.

Tegen de achtergrond van vorenstaande is met voorliggend initiatief, waarin zoals gezegd sprake is van het wijzigen van maatschappelijk gebruik in wonen, sprake is van een uitvoerbaar initiatief in het kader van de Wet natuurbescherming, en is er geen sprake van een vergunning- of meldingsplicht.

Het risico van zware ongevallen en/of rampen

Binnen en nabij het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen of routes en/of buisleidingen gelegen voor transport van gevaarlijke stoffen, waarvan een plaatsgebonden risicocontour of invloed gebied van het groepsrisico zijn gesitueerd over het plangebied.

Het risico van rampen door klimaatverandering.

Het plangebied ligt binnen regionaal en nationaal beheerde waterkeringen.

Risico's voor de menselijke gezondheid.

Het planvoornemen maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk met effecten op de volksgezondheid (zoals hinder veroorzakende objecten/activiteiten).

De aard, de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van effecten op de omgeving

De effecten als gevolg van de nieuwbouw van 5 woning blijft beperkt tot de directe omgeving van het plangebied. Bewoners krijgen andere bebouwing in de straat. Qua aard en omvang van de nieuwe bebouwing past dit in het bebouwingsbeeld en het gebruik dat door de gemeente wordt beoogd.

Het grensoverschrijdende Karakter van het effect

Van grensoverschrijdende milieueffecten is geen sprake

De intensiteit en de complexiteit van het effect.

De potentieel aanzienlijke effecten op de directe woon- en leefomgeving wijzigen niet significant als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied. Het effect is beperkt tot het plangebied en nabije omgeving. Relevante milieuaspecten voor onderzoek zijn bodem, ecologie, water, bedrijvenhinder en luchtkwaliteit. Hiertoe zijn al verkennende onderzoeken gedaan waaruit geen redenen blijken om aan te nemen dat sprake is van onoverkomelijke belemmeringen voor planontwikkeling op deze planlocatie.

Waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie

De effecten duren zo lang het plangebied als zodanig in gebruik is. De effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen en de hiertoe gerealiseerde bebouwing op te ruimen. Omdat mag worden uitgegaan van een duurzaam gebouwde omgeving gaat het hierbij dan ook in zekere zin om een onomkeerbare ontwikkeling.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Er zijn als gevolg van het planvoornemen geen effecten op de omgeving te verwachten waarvoor op voorhand mitigerende maatregelen aan de orde zijn.

2.6 Conclusie

In voorliggende notitie zijn de gevolgen besproken van het realiseren van 5 woningen op een stedelijke dorpslocatie in Melissant, gemeente Goeree Overflakkee. De inventarisatie is vormgegeven aan de hand van de relevante criteria die staan opgenomen in de Wet milieubeheer en bijlage III bij Richtlijn 2014/52/EU (waarmee Richtlijn 2011/92/EU is gewijzigd). Dit betekent dat gekeken is naar de kenmerken van de activiteit, de locatie van de activiteit en de gevolgen van de activiteit voor het milieu.

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van een stedelijk ontwikkelingsproject van een zeer geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.

Geraadpleegde bronnen

Voor de beoordeling of sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de transformatie van het perceel Fabiusstraat 22 van maatschappelijk gebruik naar wonen, is gebruik gemaakt van de volgende informatie:

Ontwerp bestemmingsplan Fabiusstraat 22 te Melissant d.d. 15 mei 2020 + 5 bijlagen, waaronder een Eco scan en een stikstofadvies.