

BESTEMMINGSPLAN

Toelichting

Schagerweg 45 Middenmeer



Toelichting

Plan identificatie : NL.IMRO.1911.BPSchagerweg45-va01

Projectcode : ORI 33023

Datum : 16 september 2021

Opdrachtgever/initiatiefnemer : Holtrop Dienstverlening V.O.F.

Gemeente : Hollands Kroon

Uitvoering : Cumela Advies, Nijkerk

Status : **vastgesteld**

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	8
1.1 Aanleiding.....	8
1.2 Ligging plangebied en omvang	8
2 Project- / planomschrijving	11
2.1 Bedrijfsprofiel	11
2.2 Agrarisch aanverwant bedrijf.....	12
2.2.1 Cumelasector / dienstverlening.....	12
2.3 Beoogde inrichting / plangebied	13
2.3.1 Ruimtelijke kwaliteit.....	14
2.3.2 Ruimtelijke inpassing / beeldkwaliteit.....	15
3 Beleidskader.....	18
3.1 Rijksbeleid.....	18
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	18
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	18
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017	19
3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 - 2021.....	19
3.2 Provinciaal beleid	20
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050	20
3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020)	20
3.3 Gemeentelijk beleid.....	28
3.3.1 Omgevingsvisie Holland Kroon.....	28
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Wieringermeer 2009.....	29
3.4 Overig relevant ruimtelijk beleid	29
3.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit	30
4 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN	31
4.1 Ruimtelijk.....	31
4.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig.....	31
4.1.2 Landschappelijke inpassing	31
4.2 Milieu.....	32
4.2.1 Bedrijven en milieuzonering	32
4.2.2 Bodem.....	32
4.2.3 Geluid / Mobiliteit	33

4.2.4 Wet Natuurbescherming	33
4.2.5 Luchtkwaliteit	36
4.2.6 Water	37
4.2.7 Cultuurhistorie en archeologie	38
4.2.8 Externe veiligheid	38
4.2.9 Geur	39
4.2.10 MilieuEffectRapportage	39
4.2.11 Duurzaamheid	39
4.2.12 Kabels en leidingen	40
4.2.13 Spuitzone gewasbeschermingsmiddelen	40
5 JURIDISCHE TOELICHTING	41
5.1 Doel en reikwijdte	41
5.2 Onderdelen van een bestemmingsplan	41
5.2.1 De toelichting	41
5.2.2 De planregels	42
5.2.3 De verbeelding	43
5.3 Dit bestemmingsplan	43
6 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE	44
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
6.2 Economische uitvoerbaarheid	44
6.3 Inspraak en procedure	44
6.4 Conclusie	45
BIJLAGEN	46
- Voortoets stikstofdepositie – Ontwikkeling Schagerweg 45 te Middenmeer, november 2020	

1 INLEIDING

In deze paragraaf is de aanleiding voor dit bestemmingsplan, de ligging van het plangebied, de vigerende bestemming en een nadere leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend plan de onderbouwing van waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie – in verband met verplaatsing van het bestaande bedrijf – middels een wijziging van de bestemming van het perceel Schagerweg 45 te Middenmeer ten behoeve van het vestigen van het bestaande agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf annex loonbedrijf van initiatiefnemer.

Initiatiefnemer beoefent een loonbedrijf uit in de vorm van een agrarisch aanverwant bedrijf / agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf. De activiteiten vinden plaats vanaf de Zeugweg 20 te Wieringerwerf en vanaf diverse andere locaties in de omgeving. De locatie Zeugweg 20 is in het verleden omgezet van de bestemming ‘Agrarisch’ naar een woonbestemming en is qua omvang en ontwikkelingsmogelijkheid niet geschikt voor de uitoefening van een agrarisch aanverwant bedrijf.

Aan de Schagerweg 45 te Middenmeer, gemeente Hollands Kroon, was tot voor kort sprake van een agrarisch bedrijf én een agrarisch aanverwant bedrijf (eenmanszaak). Het voornemen bestaat om het agrarische bedrijfsperceel met de bijbehorende bestaande bebouwing te gaan gebruiken ten behoeve van een loonbedrijf annex agrarisch (dienstverlenend) hulp- en toeleveringsbedrijf (van initiatiefnemer). Door het samenbrengen van alle bedrijfsactiviteiten i.c. het continueren van bestaande activiteiten op het perceel Schagerweg 45 te Middenmeer, waarbij de bestaande woning en gebouwen functioneel en doelmatig kunnen worden ingezet, is het voor initiatiefnemer mogelijk om de continuïteit van de bedrijfsvoering en bedrijfszekerheid voor de toekomst te waarborgen.

Het vestigen van een loonbedrijf / agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf inclusief aanverwante opslagvoorzieningen (buitenopslag) ter plaatse is – ongeacht dat feitelijk alreeds sprake is van de uitoefening van een agrarisch aanverwant bedrijf - niet mogelijk op basis van de bestemmingsplanregels van het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’. In het vigerende bestemmingsplan is weliswaar een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, op basis waarvan het vestigen van een loonbedrijf annex agrarisch hulpbedrijf, zonder buitenopslag, mogelijk is, echter aangezien voor dit initiatief naast de formele vestiging van de bedrijfsactiviteiten het beschikken over buitenopslag een functioneel en noodzakelijk onderdeel is, is met de gemeente overeengekomen om een bestemmingsplan / partiële herziening voor het perceel Schagerweg 45 te Middenmeer in procedure te brengen. Hierdoor zijn specifieke regels eenduidig vastgelegd voor het plangebied.

De gemeente Hollands Kroon wil in principe haar medewerking verlenen, mits aan de gestelde voorwaarden van het gemeentelijk- en het provinciale beleid kan worden voldaan en is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De realisatie van het beoogde initiatief op de gestelde locatie moet passen binnen de beleidskaders en er dient sprake te zijn / blijven van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging plangebied en omvang

Het plangebied ligt in ‘het midden’ van het grondgebied van de gemeente Hollands Kroon op ongeveer vier kilometer ten westen van de dorspook van Middenmeer.

Het landschapsbeeld wordt hier net als in andere delen van het landelijk gebied gekenmerkt door een bijzonder open landschap en vergezichten met een diepte van 4 tot 5 km. De Schagerweg (N248) is een doorgaande, provinciale weg, welke zorgt voor een verbinding tussen de rijksweg A7 vanaf Wieringerwerf tot de N9.

Het plangebied Schagerweg 45 heeft een oppervlakte van in totaal circa 12.000 m². Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Wieringermeer, sectie B, nummer 765, 766 en 722.

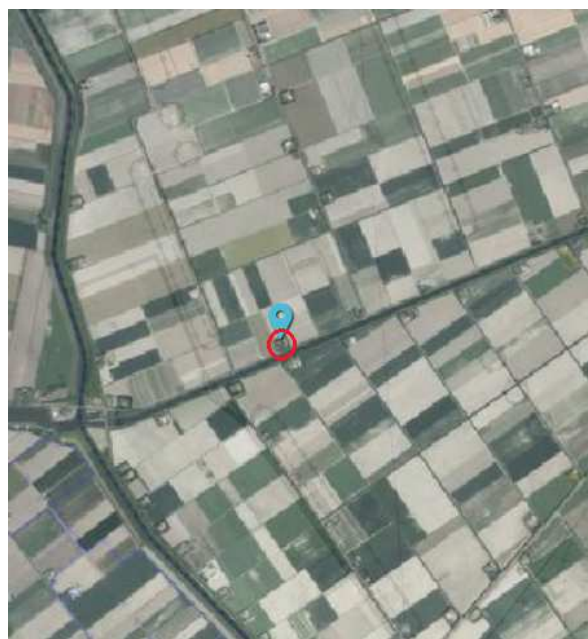
Voor een nadere indruk van het plangebied qua ligging en bestaande indeling wordt verwezen naar de afbeeldingen in figuur 1, 2 en 3.



figuur 1: Topografische ligging van plangebied



figuur 2: Luchtfoto plangebied



figuur 3: Bedrijfslocatie en omgeving

1.3 (Vigerend) bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Wieringermeer 2009 van de gemeente Hollands Kroon (vastgesteld op 18 oktober 2011). Het plangebied heeft de bestemming Agrarisch, ex. artikel 3, waarbij sprake is van een agrarisch bouwperceel. Overeenkomstig de definitie zoals opgenomen in artikel 1.11 is de totale oppervlakte van het bouwvlak maximaal 1,5 hectare. Voor de aanwezige bebouwing is de bouwaanduiding 'karakteristiek' opgenomen. Daarnaast is er een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone -radar' van toepassing. De overige (landbouw-)gronden van het plangebied zijn bestemd als Agrarisch (ex. artikel 3) (zie figuur 4).



figuur 4: Verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied 2009 van plangebied en omgeving

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting wordt het betreffende initiatief nader gemotiveerd en verantwoord. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving opgenomen van de huidige situatie en activiteiten van het bedrijf in casu van het plangebied en de voorgestane ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid – voor zover relevant – behandeld. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor de onderhavige herziening van het bestemmingsplan. De juridische planbeschrijving met een nadere duiding van de toelichting, regels en verbeelding is in hoofdstuk 5 opgenomen. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid en conclusie van dit plan. Het plan wordt afgesloten met hoofdstuk 7 aangaande de inspraak en vooroverleg en hoofdstuk 8 met een uitleg van de procedure.

2 PROJECT- / PLANOMSCHRIJVING

Om een nader beeld te krijgen van de activiteiten van initiatiefnemer in relatie tot de benodigde ontwikkeling aan de Schagerweg 45 te Middenmeer wordt in dit hoofdstuk een toelichting gegeven op het ontstaan van het bedrijf en de aard van de activiteiten. Eveneens wordt ingegaan op de beoogde inrichting van het plangebied.

2.1 Bedrijfsprofiel

Initiatiefnemer is vanaf 1987 gevestigd en actief vanaf de locatie Zeugweg 20 te Wieringermeer. Het bedrijf verricht werkzaamheden inzake loonwerk c.q. agrarisch aanverwante dienstverlening aan de landbouwsector (agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf) in de Wieringermeer en omgeving. Initiatiefnemer heeft zich gespecialiseerd op de ondersteuning en dienstverlening aan agrarische bedrijven in relatie tot het leveren van diverse soorten compost en mest, verspreiden van vaste meststoffen / compost en dergelijke (zogenaamd breedstrooien - zie figuur 5), transport van (agrarische) stoffen / producten, truck – en trailerverhuur, kraanwerkzaamheden, (agrarisch) transport en dergelijke (zie ook figuur 6). De inzet van gemechaniseerde- en moderne apparatuur is vanaf het ontstaan van het bedrijf als een specialiteit aan te merken.

Het bedrijf wordt gerund door vader en zoon. De rechtspersoon is een vennootschap onder firma. Naast de vennoten zijn er gemiddeld drie / vier werknemers actief en tijdens de seizoensgebonden werken (w.o. mestaanwending e.d.) wordt een beroep gedaan op extra zzp-ers.

De specifieke kennis, de professionaliteit, de mate van kwalitatieve dienstverlening en service heeft ertoe geleid dat het bedrijf zich door de jaren heen op het gebied van (agrarisch) loonwerk heeft ontwikkeld.

De activiteiten van initiatiefnemer vallen op grond van het vigerende bestemmingsplan onder de definities van 'loonbedrijf' en 'agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf' en op basis van provinciaal ruimtelijke beleid onder het begrip 'agrarisch aanverwant bedrijf'. Milieutechnisch vallen de huidige activiteiten binnen de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (landbouw-/groene sector) en qua arbeidsvoorwaarden onder de CAO Groen Grond en infra.

De werkzaamheden worden vooral uitgevoerd voor agrarische klanten, maar ook voor bijvoorbeeld het Hoogheemraadschap, natuur- en recreatieschappen, gemeenten, bedrijven en diverse particulieren.



figuur 5: materieel initiatiefnemer (aanwenden meststoffen)

2.1.1 Toekomstperspectief

Het bedrijf bevindt zich thans, gezien haar werkgebied, -aanbod en verdeling in de markt (c.q. economische omstandigheden), in een relatief stabiele fase. Afgezien van autonome groei-/ontwikkelingen is een specifieke groei of uitbreiding (in soort activiteiten) niet voorzien.

Autonome ontwikkelingen op het gebied van technische- en innovatieve ontwikkeling, waarbij modernisering, duurzaamheid en zuinig gebruik (CO₂, milieu), naast het klantgerichte contact, speerpunten zijn, zijn benodigd voor het kunnen blijven voldoen aan de hoge mate van kwaliteit en service. Initiatiefnemer wenst met een professionele uitstraling, adequaat materieel en vakbekwaam personeel, welke efficiënt, duurzaam en prijstechnisch, doelmatig ingezet kunnen (blijven) worden, een voortzetting van het bedrijf te continueren.

Een inrichting c.q. bedrijfslocatie welke aansluit bij voornoemde 'visie', rekeninghoudend met omgeving/belanghebbenden, is wenselijk c.q. wordt beoogd. De bedrijfslocatie is thans te gering, waardoor ontwikkelingen in de locatie (bouw- en gebruiksmogelijkheden) welke aansluiten c.q. blijf geven van de visie op de bedrijfsvoering niet doorgevoerd kunnen worden.

2.2 Agrarisch aanverwant bedrijf

Het bedrijf is in navolging van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel getypeerd als 'verhuur/dienstverlening aan de landbouw, verhuur van machines en werktuigen en transportbedrijf'.

Het bedrijf is gericht op de dienstverlening aan / voor de agrarische sector (loonwerk / dienstverlenend bedrijf) in de vorm van transport (aan- en afvoer) van agrarische stoffen/producten en het toepassen van meststoffen / bodemverbetering, etc. De werkzaamheden richten zich in hoofdzaak op verbeteren van de kwaliteit van de landbouwgrond / bodem bij agrariërs, middels het voorzien (aanvoer) – al dan niet na tijdelijke opslag - en het toepassen van minerale-/dierlijke meststoffen, bodemverbeteraars (w.o. compost). organische stoffen, etc. Het machinepark bevat landbouwmachines, zelfrijdende werktuigen, mobiele kraan (laden compost e.d.), transportmaterieel (t.b.v. aanvoer meststoffen e.d. alsmede voor vervoer van agrarische producten (bieten, aardappelen, etc.).

Het bedrijf is gezien de aard van haar werkzaamheden en functionaliteit voor de landbouw, het buitengebied c.q. de groen-/blauwe sector, overeenkomstig de definitie zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH 2020 van Noord-Holland, aan te duiden als een 'agrarisch aanverwant bedrijf' (lees: agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf).

Milieutechnisch is op 15 mei 1995 een melding ingediend voor de activiteiten op het perceel Zeugweg 20 te Wieringerwerf op grond van het Besluit opslag goederen milieubeheer. Deze melding is nadien van rechtswege overgegaan in het Besluit Opslag en Transportbedrijven en thans het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.2.1 Cumelasector / dienstverlening

Bij loonbedrijven / agrarisch aanverwante bedrijven (= cumelabedrijven), heeft er de laatste jaren inherent aan de ontwikkelingen van het buitengebied in brede zin, een herverdeling van werkvelden plaatsgevonden.

De feitelijke activiteiten in casu aard van de cumelabedrijven, binnen en buiten de inrichting, zijn ondanks de ontwikkelingen/wijzigingen in het landelijk- of stedelijk gebied, niet wezenlijk gewijzigd. Daarbij is in alle gevallen sprake van de stalling van landbouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, transportmaterieel, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel en de op- en overslag van een strategische werkvoorraad aan – en bewerken van - hulp-, bouw-, afval- en grondstoffen (buitenopslag) en ruimte voor logistiek binnen de inrichting. Laatstgenoemde is inherent aan de aard van de bedrijfsactiviteiten, de mate van serviceverlening en dergelijke en dienaangaande ook milieutechnisch (o.g.v. het BARIM of een omgevingsvergunning milieu) toegestaan.

In Nederland en derhalve ook binnen de provincie Noord-Holland is circa 90 - 95% van de cumelabedrijven gevestigd in het buitengebied c.q. een kernrandzone. De gemiddelde bedrijfsgrootte, qua oppervlakte, is 1,25 hectare en in 98% van de gevallen is een bedrijfswoning aanwezig.

De gemiddelde bedrijfsomvang – qua werkgelegenheid – is 15 FTE. Uit onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) blijkt dat de cumelasector de grootste werkgever is voor personeel in (en uit) het landelijk gebied.

Dit geeft – kortweg – aan hoe de cumelabedrijven zijn georganiseerd en ontwikkeld, alsmede het belang en noodzaak van de cumelabedrijven in én voor het ‘buitengebied in brede zin’. Kortom: Er is, naast de agrarische sector, geen andere sector welke in een dergelijke mate gevestigd is in het buitengebied als de cumelasector.



figuur 6: aanvoer compost t.b.v. verbetering structuur landbouwgrond

2.3 BEOOGDE INRICHTING / PLANGEBIED

De locatie aan de Schagerweg 45 heeft zich in de 20e eeuw als agrarisch bedrijf ontwikkeld, maar is sinds geruime tijd niet meer uitgebreid of vernieuwd. Als gevolg hiervan en de ontwikkeling in de landbouw in het bijzonder, is het niet langer rendabel hier een agrarisch bedrijf te voeren. Vanaf 2009 werd naast het agrarisch bedrijf ook uitoefening gegeven aan een loonwerk / dienstverlening aan de akker en/of tuinbouw en werden diensten verricht aan derden.

De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn inmiddels beëindigd, waarna het perceel te koop is gezet. Hiermee doet zich de mogelijkheid voor de locatie te benutten voor een functiewijziging naar een vorm van niet-agrarische bedrijvigheid, waarbij de activiteiten van het voorgaande niet-agrarische bedrijf worden ‘overgenomen’ c.q. worden gecombineerd en voortgezet door initiatiefnemer.

Het planvoornemen speelt in op deze mogelijkheid. Door het vestigen van het loonbedrijf annex agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf en het betrekken van de bedrijfswoning op deze locatie kunnen enerzijds de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf worden samengebracht ten behoeve van een meer efficiënte bedrijfsvoering en wordt anderzijds voorkomen dat de aanwezige bebouwing met een karakteristieke status in verval raakt.

De aanwezige bebouwing bestaat uit enkele bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning. Verder is het plangebied deels verhard en deels ingericht als (sier-)tuin en groen. Initiatiefnemer zal de bebouwing gebruiken voor het stallen van materieel en dergelijke. Het buitenterrein betreft erf en manoeuvreerruimte.

Inherent aan de bedrijfsactiviteiten van initiatiefnemer en deels conform bestaand gebruik bij een agrarisch- c.q. agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf zal er op-/overslag en handelingen van (agrarische) stoffen / producten,

waaronder compost, (vaste) mest- of organische stoffen, agrarische producten, groenmateriaal, houtchips, etc. plaatsvinden. Om deze activiteiten nader te borgen wordt de aanduiding 'opslag' opgenomen.

Het bedrijf is rondom voorzien van een robuuste landschappelijke inpassing overeenkomstig de kenmerken van het gebied (zie figuur 7). Met in achtneming van het provinciaal beleid c.q. het leveren van een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit wordt de landschappelijke inpassing specifiek geborgd middels een daartoe strekkende aanduiding.



figuur 7: zicht op locatie (oostzijde) vanaf de N248; plangebied is voorzien van landschappelijke inpassing.

Concreet omvat dit plan:

Middels dit bestemmingsplan worden de volgende aspecten nader planologisch geborgd.

- Aan de enkelbestemming Agrarisch worden de volgende functieaanduidingen toegevoegd:
 - specifieke vorm van agrarisch – agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf;
 - specifieke vorm van agrarisch – loonbedrijf;
 - specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing;
 - opslag
- Het bij recht wijzigen van de oppervlakte van het gebruiks- en bouwvlak tot circa 1,0 hectare.

2.3.1 Ruimtelijke kwaliteit

De hoofdstructuur van Wieringermeer wordt van oorsprong gevormd door kanalen, vaarten en verbindingswegen met begeleidende beplantingen. De verwevenheid van de vier dorpen en het platteland is bewust nagestreefd. De dorpen maken onderdeel uit van het omringende agrarische landschap. De strakke lijnvormige hoofdstructuur vormt de ruggengraat van de groenvoorziening en wordt derhalve visueel - ruimtelijk herkenbaar gehouden

De Schagerweg vormt als weg deze strakke lijnvormig structuur, welke een grootschalig landbouwgebied doorkruist en zorgt voor verbinding. Verspreid aan de Schagerweg liggen met ruime onderlinge afstand de boerderijen, waarbij de erven rondom voorzien zijn van erfbeplanting (zie figuur 2, 7, 8, 9a t/m 9f en 15).

Bij het behoud van de ruimtelijke - / landschappelijke kwaliteit zijn de volgende aspecten in ieder geval van belang (Omgevingsvisie Hollands Kroon):

- Hollands Kroon is en blijft een agrarische gemeente wat betekent dat voor het buitengebied het agrarisch belang zwaarwegend is.
- Een aantrekkelijk en afwisselend gebied voor recreanten en toeristen.

- Landschappelijke verschillen en overgangen worden behouden en waar mogelijk versterkt, cultuurhistorische waarden worden gekoesterd.
- Bij maatwerk voor grootschalige projecten (groter dan 2 hectare) kunnen, indien dit voor landschappelijke inpassing wenselijk is, voorschriften worden opgelegd met betrekking tot de erfbeplanting.

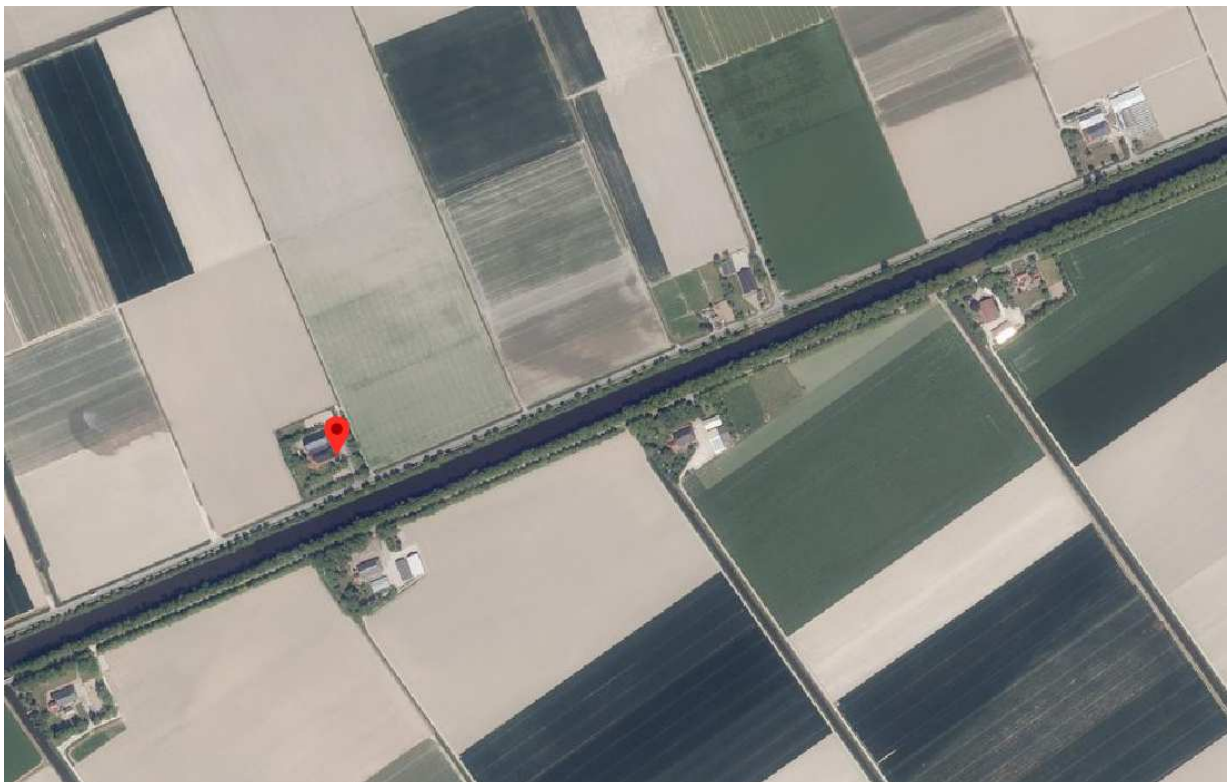
Bij de mate van landschappelijke inpassing dient rekening te worden gehouden met de typische kenmerken van de streek, de ontwikkelingsgeschiedenis, schaal, maat, functionaliteit, ruimtelijke opbouw, samenhang en verschijningsvorm van de directe omgeving en met de inpassing in de bredere omgeving.

2.3.2 Ruimtelijke inpassing / beeldkwaliteit

Het initiatief vindt plaats op een bestaand boerenerf, welke rondom is voorzien van erfbeplanting, welke bijdraagt aan de ruimtelijke structuur en waardoor reeds voorzien is in de landschappelijke inpassing / beeldkwaliteit. Gezien de ligging van het plangebied in een grootschalig landbouwgebied i.c. de Wieringermeer en met in achtneming van de ruimtelijke beleidsstukken (zie hoofdstuk 3) is het behoud van de reeds aanwezige erfkwaliteit met kenmerken van het boerenerf, met bijbehorende erfbeplanting en structuur van belang. Voorkomen moet worden dat deze erfkwaliteit door de bedrijfsvoering, zoals het parkeren en verplaatsen van landbouwmachines en buitenopslag, wordt aangetast. In bijgaande figuren (figuur 9a t/m f) is de bestaande beeldkwaliteit inzichtelijk.

De bomensingels rond de erven zijn, bij de ontwikkeling van de polder, op de tekentafel ontwerpen. Desalniettemin vormen deze singels nu een belangrijk landschappelijke- en ruimtelijk element in de polder. In dit bestemmingsplan is dit expliciet geborgd door voor de (bestaande) singel rondom het erf de aanduiding 'landschappelijke inpassing' op te nemen, zodat de kernkwaliteiten van erven in de Wieringermeer behouden c.q. gewaarborgd blijft.

Bij de huidige- en toekomstige erfinrichting is expliciet rekening gehouden met de Leidraad Landschap & Cultuurhistorie en de Omgevingsvisie Hollands Kroon (zie hoofdstuk 3). Om aantasting te voorkomen is een nader aanduiding 'landschappelijke inpassing' opgenomen, zodat middels de planregels het behoud en beheer van de erfbeplanting is geborgd. Een nader erfbeplantingsplan is niet aan de orde. Het behoud van de kwaliteit / structuur is vastgelegd en beplanting is reeds aanwezig, hetgeen wordt behouden.



figuur 8 : Weergave van beplanting / ruimtelijke structuur van boerenerven aan Schagerweg / Wieringermeer



figuur 9a: Erfbeplanting entree + oostzijde



figuur 9b: Erfbeplanting oostzijde



figuur 9c: Erfbeplanting entree + zuidzijde



figuur 9d: Erfbeplanting weide + westzijde
(nabij woning)



figuur 9e: Erfbeplanting westzijde



figuur 9f: Erfbeplanting west + zuidzijde

Middels de planregels en verbeelding c.q. de aanduiding ‘landschappelijke inpassing’ is de erfinplanting / beeldkwaliteit vastgelegd.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid opgenomen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. De SVIR ‘Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig’ is op 13 maart 2012 vastgesteld. In de SVIR is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen, benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op het landelijk gebied. Bundeling van verstedelijking en economische activiteit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd. Dat wil zeggen zoveel mogelijk in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op de bestaande bebouwing. De Nota Ruimte streeft daarmee naar een optimale benutting van het bebouwd gebied. Intensief ruimtegebruik door middel van bijvoorbeeld hoogbouw en ondergronds bouwen speelt daarbij een rol.

Revitalisering, herstructurering en transformatie is cruciaal om deze ruimtelijke doelen van de Nota Ruimte te kunnen bereiken. Dat geldt eveneens voor een zorgvuldig beheer van het bestaand stedelijk gebied.

De Nota Ruimte gaat in haar sturingsfilosofie uit van een vergaande mate van beleidsdecentralisatie. Dat wil zeggen dat het provinciaal beleidskader de komende jaren steeds meer richtinggevend zal zijn. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de (ontwerp) SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto ‘decentraal wat kan, centraal wat moet’, over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio’s rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan de Schagerweg 45. De Structuurvisie is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Met het Barro maakt het Rijk pro-actief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In een bestemmingsplan voor het landelijk gebied dient met name rekening te worden gehouden met de door het Rijk geformuleerde belangen inzake natuur (Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000-gebieden) en de kust en kustbescherming.

Conclusie:

Het plangebied ligt niet nabij de kust, zodat er geen sprake is van kustbescherming. De beleidsregels vanuit het Barro zijn niet aan de orde voor onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op. Deze 'ladder' is per 1 juli 2017 gewijzigd in die zin dat het doel van de ladder is teruggebracht naar de essentie, te weten aan te geven dat de noodzaak van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte (plus motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd). Concreet betekent dit dat het onderzoek naar het 'actuele' en 'regionale' aspect van de behoefte en trede 3 van de ladder komen te vervallen. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Doel van de ladder is en blijft een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

De ladder moet worden toegepast als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met dit initiatiefnemer is geen 'sprake' een nieuwe stedelijke ontwikkeling c.q. wordt invulling gegeven aan het voorzien in een ontwikkeling binnen bestaand gebied (zuinig ruimtegebruik). Er is sprake van een agrarisch aanverwant bedrijf welke feitelijk vanaf 1987 actief is vanaf de Zeugweg. Op de Schagerweg 45 was feitelijk ook al sprake van een agrarisch – en agrarisch aanverwant bedrijf. Door het planologisch formaliseren van de activiteiten binnen een bestaand bestemmings-/bouwvlak is de ontwikkeling niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Een nadere toetsing aan de Ladder is niet aan de orde. De ontwikkeling betreft wel een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, aangezien de bestemming Agrarisch wijzigt naar agrarisch aanverwant bedrijf.

Conclusie:

Opgemerkt wordt dat middels onderhavig ruimtelijke onderbouwing inzicht wordt gegeven in de goede ruimtelijke ordening.

3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Het Nationaal Waterplan wordt vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken. In het plan zijn de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid beschreven. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

De looptijd van het Nationaal Waterplan 2016-2021 is van 22 december 2015 tot 22 december 2021. Het Nationaal Waterplan (en alle andere plannen op grond van de Waterwet) worden elke zes jaar herzien.

Het Nationaal Waterplan bestaat uit een thematische uitwerking en een gebiedsuitwerking. Thema's die behandeld worden zijn: waterveiligheid, watertekort en zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en gebruik van water. Gebiedsuitwerkingen zijn er voor de kust, rivieren, IJsselmeergebied, zuidwestelijke Delta, Randstad, Noordzee, Noord-Nederland en de Waddenzee, hoog Nederland en het stedelijk gebied.

Conclusie:

Voor de uitvoering van dit plan i.c. het onderdeel ‘water’ wordt verwezen naar paragraaf 4.2.6 van deze onderbouwing. Door rekening te houden met het aspect Water wordt voldaan aan het Nationaal Waterplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 19 november 2018 de ‘Omgevingsvisie Noord-Holland 2050’ vastgesteld. De visie op de fysieke leefomgeving is hierin beschreven.

De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 bevat het provinciaal ruimtelijk beleid. De provincie streeft naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een economisch vitale provincie draagt bij aan het welzijn, en een leefbare provincie draagt bij aan economische vitaliteit. De provincie staat voor een gezonde en veilige leefomgeving, goed voor mens, plant en dier, en daarmee ook goed voor het economisch vestigingsklimaat binnen de provincie. Dit evenwicht staat ten dienste van duurzame ontwikkeling: toekomstige generaties moeten ook profiteren van de keuzes die gemaakt worden.

Bij de aanpak om ambities waar te maken, geldt het principe ‘lokaal wat kan, regionaal wat moet’. Daarbij staat de opgave altijd centraal. Deze bepaalt het schaalniveau, de samenstelling van samenwerkende partijen en de tijdspanne. Vanuit een gedeelde visie op de (bestaande en toekomstige) kwaliteiten van een gebied. Om de doelen te bereiken worden alle beschikbare instrumenten benut. Vanuit een groot vertrouwen in initiatiefnemers en andere overheden is de provincie terughoudend met het opstellen van regels.

Een aantal belangrijke thema’s zijn:

- ❖ Gezonde en veilige leefomgeving in de hele provincie
- ❖ Natuur en biodiversiteit: natuurinclusief Ontwikkelen
- ❖ Duurzame en vernieuwende economie
- ❖ Toekomstbestendige landbouw in Noord-Holland
- ❖ Klimaatadaptatie
- ❖ Energietransitie
- ❖ Ontwikkeling van stad en land
- ❖ Metropoolregio Amsterdam: dynamiek in balans houden
- ❖ Noord-Holland Noord: ontwikkeling unieke kracht en kwaliteit

De omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Bij de omgevingsvisie behoort een omgevingsverordening. Deze verordening bevindt zich thans in de ontwerpfasen en heeft tot medio mei 2020 ter inzage gelegen.

Conclusie:

Dit initiatief waarbij invulling wordt gegeven aan ‘duurzame- en vernieuwende economie’, een bijdrage geleverd wordt aan een toekomstbestendige landbouw en het ontwikkelen van de kwaliteit van het gebied is in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020)

De Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020) is op 22 oktober 2020 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Holland. De NH2020 is op 16 november 2020 in werking getreden. In de NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. De provincie wil ontwikkelingen als woningbouw en windenergie mogelijk maken en het waardevolle Noord-Hollandse landschap beschermen. De 21 nu geldende provinciale verordeningen zijn samengevoegd tot 1 verordening. Hierdoor is het makkelijker geworden om te zien welke regels waar gelden. Bij de omgevingsverordening zit een digitale kaart waarbij de regels direct in beeld komen op een specifieke locatie.

De rol van de overheid in het fysieke domein verandert. Er is sprake van een nieuwe werkelijkheid die zich kenmerkt door (onder meer) een samenleving die in toenemende mate zelf eigenaarschap toont en ruimte vraagt voor eigen

initiatieven en een minder voorspelbare toekomst. De provincie Noord-Holland wil een overheid zijn die anticipeert op deze veranderingen in de maatschappij. Daarbij staat de opgave centraal en draagt de provincie vanuit haar toegevoegde waarde hieraan bij. Dit sluit aan bij de doelstellingen en uitgangspunten van de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt.

Door de integratie (van 21 naar 1 verordening) loopt de provincie Noord-Holland vooruit op de invoering van de omgevingsverordening als een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet, voor zover dat al mogelijk is op basis van de bestaande wetgeving. Na vaststelling van de NH2020 zal deze worden geactualiseerd ten behoeve van de Omgevingswet. De Omgevingsverordening NH2022 wordt voorbereid.

In de NH2020 worden de eerste stappen gezet om de sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie NH2050 te vertalen in juridische regels. Deze sturingsfilosofie luidt als volgt: *We gaan uit van het principe 'Lokaal wat kan, regionaal wat moet', gelet op de diversiteit aan regio's, om ruimte te bieden aan maatwerk en om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving. Hierbij staat de opgave centraal. Dat bepaalt de wijze van sturing en samenwerking.*

De sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie NH2050 (zie 3.2.1) betekent voor de Provincie Noord-Holland een andere, nieuwe manier van werken. En een nieuwe manier van regels stellen. Regels die meer gericht zijn op het hoe (hoe kom je tot een goede fysieke leefomgeving) dan op het wat (verbodsbepalingen en uitzonderingen daarop). Regels die zich meer richten op het doel, dan op het middel. Kwalitatieve normen in plaats van kwantitatieve. In de Omgevingsverordening NH2020 zet de provincie hiervoor de eerste stappen, die vooral terug te vinden zijn in de instructieregels die zich richten op ruimtelijke plannen van de gemeenten. In deze regels wordt meer ruimte geboden voor maatwerk en bestuurlijke afwegingsruimte. De wijze waarop deze ruimte wordt geboden wordt hieronder – kort – beschreven.

Duidelijkheid over landschapsbescherming

In de Omgevingsvisie NH2050 is opgenomen dat ontwikkelingen en beheer passend zijn bij de waarden, karakteristiek en het draagvermogen van het landschap. Er is een benaderingswijze gekozen die moet leiden tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. In de NH2020 is hieraan invulling gegeven door het aantal regimes terug te brengen naar drie. In afdeling 6.4, beschermd landelijk gebied, zijn regels opgenomen voor behoud en ontwikkeling van bijzondere natuur (Natuurnetwerk Nederland (NNN)), werelderfgoed (Unesco) en Bijzonder provinciaal landschap (BPL).

Ruimte voor regionaal maatwerk

Eén van de ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie NH2050 is dat wonen en werken zoveel mogelijk binnenstedelijk worden gerealiseerd en geconcentreerd. De provincie biedt gemeenten daar waar nodig meer ruimte geven voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen aan de rand van kernen of linten. In lijn met het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken wordt deze ruimte geboden in Noord-Holland Noord. Daar zijn de regionale afspraken tussen gemeenten over wonen ook van toepassing op kleinschalige woningbouw (11 woningen of minder). De provincie biedt gemeenten in Noord-Holland Noord meer ruimte voor dit soort kleinschalige woningbouwontwikkelingen in het landelijk gebied.

Ruimte voor innovatieve ontwikkelingen en ontwikkelingen met meerwaarde

In de NH2020 is geprobeerd in de regels zelf zoveel mogelijk ruimte te bieden voor maatwerk en afwegingsruimte. Toch kan het zo zijn dat de regels uit de verordening waardevolle innovatieve experimenten in de weg staan. Of dat deze regels een ontwikkeling in de weg staan, die van aantoonbare meerwaarde is voor de ambities en ontwikkelprincipes in de omgevingsvisie. Voor deze gevallen is er een algemene maatwerkbepaling opgenomen. Deze bepaling zijn opgenomen in afdeling 14.1.

Snellere besluitvorming

Een van de doelstellingen van de Omgevingswet is het versnellen van besluitvormingsprocedures. In de omgevingsverordening is aan deze doelstelling vormgegeven door de bevoegdheid tot het wijzigen van de begrenzing van werkingsgebieden te mandateren aan Gedeputeerde Staten.

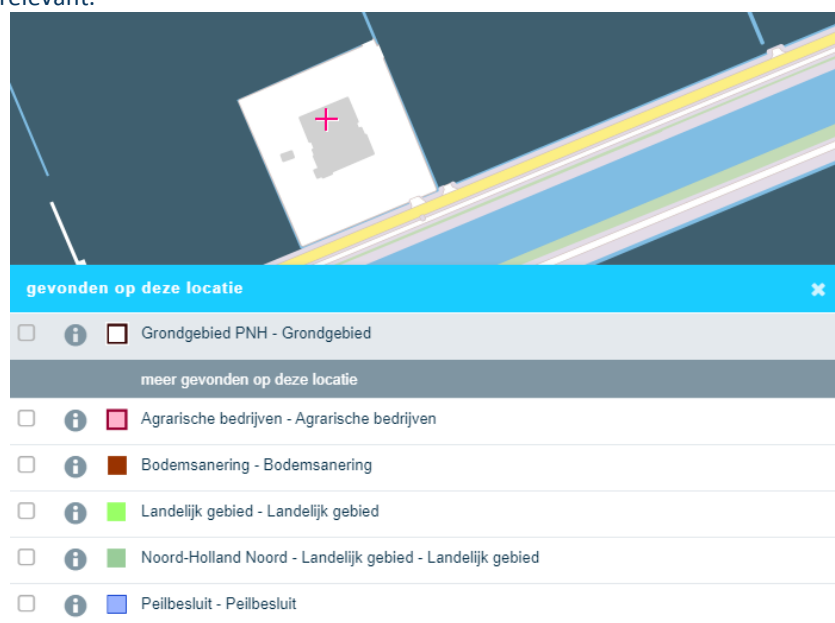
Voor de provinciale regelgeving op de wettelijke taken en bevoegdheden is gekozen deze beleidsneutraal om te zetten in de omgevingsverordening. Dan gaat het over regelgeving op de terreinen milieu, luchthavens, de ontgrondingen, de kwaliteit op het terrein van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving en de regels over leges, schadevergoeding en andere financiële aspecten in het fysieke domein. Het beleidsneutrale karakter betekent dat bestaande regelgeving op deze domeinen zonder aanpassing van de normstelling en met een gelijkwaardig beschermingsniveau is overgezet in deze integrale omgevingsverordening. Waar nodig zijn de regels wel verduidelijkt en vereenvoudigd.

De verordening is zodanig opgebouwd dat in de eerste hoofdstukken het toepassingsbereik en de algemene begrippen (hoofdstuk 1) en de toedeling van taken en bevoegdheden en functies en locaties (hoofdstuk 2 en 3), de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten door burgers en bedrijven voorop staan (hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 staan de Omgevingswaarden. Een nieuw, ondersteunend instrument in de Omgevingswet.

Pas daarna komen de meer tot het openbaar bestuur gerichte regels over het ambitieniveau voor leefomgevingskwaliteit en regels welke doorwerken naar lokaal niveau / bestemmingsplannen (hoofdstuk 6), de procedureregels (hoofdstuk 7). Vervolgens komen ondersteunende hoofdstukken over adviseurs en adviesorganen (hoofdstuk 8), schade (hoofdstuk 9) en handhaving en toezicht (hoofdstuk 10), monitoring en informatie (hoofdstuk 11). Overgangsrecht (hoofdstuk 12) en slotbepalingen (hoofdstuk 13) sluiten de verordening af.

De opbouw sluit daarmee allereerst aan op de doelgroepenbenadering die ook door het Rijk ten grondslag is gelegd aan de vier algemene maatregelen van bestuur onder de Omgevingswet, en pas ten tweede op de opbouw van de Omgevingswet zelf die meer is gebaseerd op een bepaalde beleidscyclus voor de fysieke leefomgeving. Een verdeling van de materie op basis van de opgaven van de Omgevingsvisie of een indeling op basis van gebieden/gebiedsgerichtheid is overwogen maar daar is, mede gelet op de op te nemen regels, van afgezien. Doorslaggevend is geweest dat verreweg de meeste regels in deze verordening gericht zijn op het reguleren van burgers en bedrijven (vergelijkbaar met het type regels van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving) of het instrueren van andere bestuursorganen (vergelijkbaar met het type regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Een belangrijke consequentie van de gekozen indeling is, dat een bepaald onderwerp op verschillende plaatsen in de verordening aan bod kan komen.

Zoals genoemd omvat met name hoofdstuk 4 regels die rechtsreeks werken voor activiteiten door burgers en bedrijven. Dit hoofdstuk en de 'instructieregels voor bestemmingsplannen' (hoofdstuk 6) zijn voor dit plangebied / initiatief het meest relevant.



figuur 10: Weergave digitale kaart NH2020 – Schagerweg en relevante regels.

Op grond van de digitale kaart (zie figuur 10) voor het perceel Schagerweg 45 te Middenmeer zijn met name de instructieregels van hoofdstuk 6 Land- en tuinbouw van toepassing en in het bijzonder:

- 6.33 Agrarische bedrijven, en;
- 6.59 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied.

Het initiatief heeft geen directe relatie op / met de overige aspecten, zoals bodemsanering, windenergie en bijvoorbeeld peilbesluit, zodat aan deze regels geen nadere toetsing toekomt.

Artikel 6.33 luidt als volgt:

Artikel 6.33 Agrarische bedrijven

1. Een ruimtelijk plan kan ter plaatse van het werkingsgebied agrarische bedrijven voorzien in agrarische bedrijven, waarbij geldt dat:
 - a. bebouwing wordt geconcentreerd in een bouwperceel, waarbij de omvang van het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt.
 - b. bij het toestaan van een nieuw bouwperceel wordt gemotiveerd waarom niet op bestaande bouwpercelen in de behoefte kan worden voorzien, waarbij ingegaan wordt op de mogelijkheden tot hergebruik van bouwpercelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut en op het combineren van functies op bestaande bouwpercelen.
 - c. in afwijking op onderdeel a is een omvang van het bouwperceel van meer dan 2 hectare toegestaan, indien de uitbreiding noodzakelijk is voor het agrarisch productieproces en het geen glastuinbouwbedrijf betreft.
 - d. in afwijking op onderdeel a geldt dat de omvang van een bouwperceel voor een glastuinbouwbedrijf meer kan bedragen dan 2 hectare, indien het bedrijf grenst aan bestaand stedelijk gebied, niet grenst aan andere glastuinbouwbedrijven, sprake is van grondgebonden teelt en sprake is van aantoonbare duurzame synergie met aangrenzende stedelijke functies.
 - e. per volwaardig agrarisch bedrijf kan ten hoogste één bedrijfswoning worden toegestaan.
 - f. in afwijking van onderdeel e geldt dat een extra bedrijfswoning kan worden toegestaan, indien dit noodzakelijk is voor het toezicht op de bedrijfsvoering.
 - g. ten behoeve van de bedrijfsvoering kan worden voorzien in de huisvesting van tijdelijke werknemers, indien:
 - i. de huisvesting wordt voorzien binnen het bouwperceel, en;
 - ii. het een ondergeschikte functie ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf betreft.
 - h. indien het agrarisch bedrijf is gelegen in veenpolderlandschap, bevat het ruimtelijk plan een verbod op het scheuren van grasland, tenzij wordt aangetoond dat dit bijdraagt aan meer biodiversiteit in het grasland en daarbij bodemerosie en extra CO₂ uitstoot wordt vermeden.
2. Niet-agrarische bedrijfsfuncties zijn als onderdeel van een agrarisch bedrijf toegestaan, waarbij geldt dat:
 - a. uitsluitend kleinschalige vormen van bijzondere huisvesting, werken, recreatie, gebruiksgerichte paardenhouderij, detailhandel en zorgfuncties zijn toegestaan; en
 - b. de omvang past binnen de op basis van het eerste lid bepaalde omvang van het bouwperceel.
3. Agrarisch aanverwante bedrijven zijn als zelfstandig bedrijf toegestaan, indien:
 - a. het een uitbreiding van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft;
 - b. het agrarisch aanverwant bedrijf zich vestigt op een bestaand agrarisch bouwperceel; of
 - c. het een verplaatsing van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft en gemotiveerd wordt waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in de regio in de verplaatsing kan worden voorzien en waarom hergebruik van percelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut niet mogelijk is; en
 - d. de omvang een bouwperceel na toepassing van onderdeel a, b of c ten hoogste 2 hectare bedraagt.
4. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen over de aard en omvang van de in het tweede lid genoemde niet-agrarische bedrijfsfuncties.

figuur 11; Weergave van artikel 6.33 van de NH2020

Het bedrijf van initiatiefnemer is vanaf 1987 uitgeoefend vanaf de Zeugweg 20 te Wieringerwerf. Voor de feitelijke vestiging in casu de opslag van goederen/producten in relatie tot de uitoefening van het loonbedrijf is in 1995 een milieumelding verricht overeenkomstig het Besluit Opslag goederen milieubeheer. Deze melding is nadien van rechtswege overgegaan in het Besluit opslag en transport milieubeheer en thans het Activiteitenbesluit (zijnde ‘agrarische activiteiten’). In navolging van deze melding en conform inschrijving van kamer van koophandel is het bedrijf overeenkomstig de definitie in de NH2020 aan te merken als een fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf. Op het perceel Schagerweg 45 is vanaf 2009 invulling gegeven, naast het agrarisch bedrijf (welke circa 100 jaar alhier gevestigd is), aan een agrarisch hulp – en toeleveringsbedrijf. Voor de inrichting is op 3 november 1994 een melding op grond van het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer verricht. Het besluit akkerbouwbedrijven is van rechtswege overgegaan in het Activiteitenbesluit (zijnde ‘agrarische activiteiten’).

Redenen waarom genoemde activiteiten voor de locaties Zeugweg en Schagerweg voorheen niet als zodanig planologisch zijn vastgelegd, zijn niet bekend. Feit is dat hier middels onderhavig plan voor de Schagerweg 45 concreet invulling aan wordt gegeven.

De activiteiten van initiatiefnemer, zijnde een loonbedrijf annex agrarisch- hulp en toeleveringsbedrijf vallen, overeenkomstig de definitie ‘agrarisch aanverwant bedrijf’, zie sub 3 van Bijlage 1 Begrippen van de NH2020, binnen deze reikwijdte, zodat een nadere toetsing op grond van artikel 6.33, lid 3, van toepassing is.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.33, lid 3 onder b, is het vestigen van een agrarisch aanverwant bedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel toelaatbaar i.c. niet in strijd met de ruimtelijke provinciale regels. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Op grond van artikel 6.33, lid 3 onder d, mag de omvang ten hoogste 2 hectare bedragen. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is voor een agrarisch perceel in de gemeente Hollands Kroon een bouwperceel van maximaal 1,5 hectare toegestaan. Deze ‘voorwaarde’ c.q. planregel wordt overgenomen in de planregels van dit plan, zodat geborgd is dat een oppervlakte groter dan 2 hectare niet gerealiseerd kan worden.

Aan de voorwaarde van artikel 6.33 wordt voldaan.

Artikel 6.59 luidt als volgt:

Artikel 6..59 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied

- 1. Gedeputeerde Staten stellen de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vast, die de provinciale belangen beschrijft ten aanzien van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.*
- 2. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:*
 - a. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;*
 - b. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en*
 - c. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.*
- 3. In aanvulling op het tweede lid, wordt bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in de Amstelscheg rekening gehouden met de karakteristieken en de ontwerpprincipes inzake de samenhang, de ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van het landschap, zoals beschreven in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde rapport ‘Gebiedsperspectief en Beeldkwaliteit Amstelscheg’ (nr. 2011-66880).*
- 4. De toelichting van een ruimtelijk plan bevat een motivering waaruit moet blijken dat voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.*
- 5. Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap of het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente kunnen de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling om advies vragen, ook in een vroeg stadium, inzake de locatieafweging of de ruimtelijke inpassing.*

figuur 12; Weergave van artikel 6.59 van de NH2020

Artikel 6.59 is van toepassing indien sprake is van een ‘nieuwe (ruimtelijke) ontwikkeling’. In navolging aan de toetsing van de Ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeling (zie artikel 3.1.3.) is geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet ziet op een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’, zodat toetsing aan de Ladder niet aan de orde is. De ontwikkeling is wel als een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling aan te merken aangezien de planologische gebruiksmogelijkheden formeel wordt gewijzigd van agrarisch naar agrarisch verwant bedrijf door middel van toevoeging van specifieke functie-aanduidingen.

Derhalve is het aspect ruimtelijke kwaliteit wel / altijd van belang, immers het kan niet zo zijn dat, als er sprake is van een ‘kleinschalige ontwikkeling’, er dan geen sprake mag zijn een onevenredige invloed op de ruimtelijke kwaliteit voor de omgeving. In dit kader dient rekening c.q. invulling te worden gegeven aan de kaders van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (Leidraad), zie artikel 5.69, lid 1, is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking. De Leidraad geeft gebiedsgerichte én ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie. De Leidraad is verankerd in artikel 6.59 (zie hiervoor).

Bij deze ontwikkeling is sprake van hergebruik / ontwikkeling binnen een bestaand bestemmingsvlak waarbij het terrein rondom reeds landschappelijk is ingepast overeenkomstig de gebruikelijke wijze van erfbeplanting in de Wieringermeer (zie paragraaf 2.3.1 en 2.3.2), zodat redelijkerwijs aan het bepaalde in de Leidraad i.c. artikel 6.59, lid 2 en 3, wordt voldaan.

Het plangebied is gelegen in het Ensemble Wieringen-Wieringermeer. Zie onderstaande figuur (13).



Figuur 13: Ligging plangebied in ensemble Wieringen-Wieringermeer

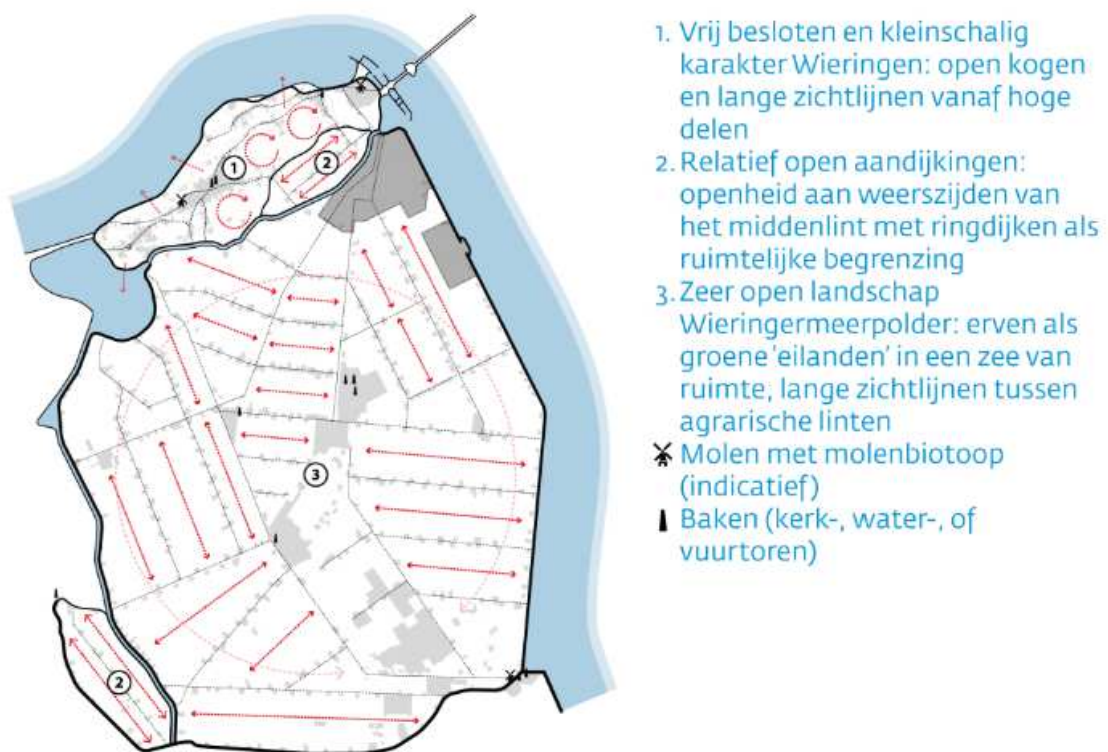
Voor het Ensemble Wieringen - Wieringermeer zijn door de provincie een drietal kernwaarden bepaald:

1) De landschappelijke karakteristiek: de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen. T.a.v. de Wieringermeer geldt:

"De landschappelijke karakteristiek van de Wieringermeerpolder is als agrarische productiepolder ontworpen vanuit een totaalconcept. Het poldervlak van de Wieringermeer is opgedeeld in vier polderafdelingen met een eigen oriëntatie en maatvoering van de kavels. Het verkavelingsplan is niet ontworpen vanuit een middenlijn naar de randen toe, zoals gebruikelijk was, maar vanuit de randen naar het centrum toe. Hierdoor zijn restkavels aan de randen vermeden, maar ontstond een driehoekig centrum met restkavels. De polder bestaat uit een robuuste geometrische driehoekige webstructuur met een zorgvuldige compositie van vaarten, lanen, linten, regelmatig verspreid liggende agrarische erven en enkele kernen aan vaarten".

2) Openheid en ruimtebeleving: de beleving van de vrije open ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten. T.a.v. de Wieringermeer geldt:

"De Wieringermeerpolder is als geheel een van de meest open landschappen van Noord-Holland, met daarin de regelmatig verspreid liggende massa's van boerderijen en erfbeplanting langs wegen en vaarten. Deze vormen groene eilanden in een zee van ruimte (zie figuur 14)"



Figuur 14: Overzichtskartaal van 'openheid' en 'ruimtebeleving'. Het plangebied ligt in zeer open landschap (sub 3)

3) De ruimtelijke dragers: de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld. T.a.v. het ensemble geldt:

"In de Wieringermeerpolder zijn de rechtlijnige vaarten en wegen met beplanting de belangrijke ruimtelijke dragers. De erven zijn aan deze dragers gesitueerd. Op de erven staan boerderijen die met hun hoog opgaande lange kappen en rode panbedekking een ritmiek vormen en rode kleuraccenten in het landschap geven. Bijzonder zijn de hoekverdraaiingen tussen de wegen (webstructuur). Op de kruispunten liggen de kernen.

Aan de randen van de polder zijn de dijken markante ruimtelijke dragers: de dijk en bomerij langs het Waardkanaal, de dijk langs het Amstelmeerkanaal, de dijk langs het IJsselmeer en de Westfriese Omringdijk (provinciaal monument). Deze laatste vormt de overgang naar het oude zeekleilandschap. De A7 werd in het afgelopen decennium een steeds belangrijkere drager voor grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen, zoals Agriport. Het Windpark Wieringermeer gaat uit van de plaatsing van windmolens met lijnen van de polder als drager. Dit plan zal die lijnen in de polder in de hoogte benadrukken. De Afsluitdijk is een markante ruimtelijke drager die Waddenzee en IJsselmeer scheidt".

Het plangebied is als een 'groen eiland', als erf / locatie gelegen in de zeer open polder. Planologisch-geborgd is dat het 'groene' kader behouden blijft door het vastleggen de kernkwaliteiten.

Zonder uitputtend te zijn is het wijzigen van de bestemming van agrarisch naar een agrarisch aanverwant gebruik met behoud van een agrarische bouwstijl/uitstraling en een 'stevige' groenzone rondom het erf binnen een bestaand bouwvlak voor een fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting van de kernwaarden van het gebied c.q. de Wieringermeer. De ontwikkeling is in lijn c.q. niet in strijd met de uitgangspunten van de Leidraad.

De uitstraling van het gehele perceel zal weinig tot niet veranderen c.q. blijft behouden. De bebouwing heeft een karakteristieke status en het perceel is / blijft landschappelijk ingepast. De activiteiten zoals stallen van landbouwmachines, werktuigen, vrachtwagens en op-/overslag en behandelingen van (agrarische) producten en diverse stoffen is vergelijkbaar c.q. gelijk met de voorheen uitgevoerde agrarische bedrijvigheid. Het perceel is

rondom ingericht met groen c.q. landschappelijke inpassing, zie uitwerking van ‘landschapsplan / beeldkwaliteit’, in paragraaf 2.3.1 en 2.3.2 alsmede de bijbehorende weergave in figuur 7, 8 en 9a t/m 9f en 15.

De toelichting dat voldaan is aan het bepaalde in artikel 6.59. lid 2, is in deze toelichting (zie o.a. de paragrafen 2.3.1, 2.3.2, 4.1.1 en 4.1.2) opgenomen, zodat ook voldaan is aan het gestelde in lid 4.

Het behoud van de karakteristiek – de typische erfbeplanting rondom de boerenerven in de Wieringermeer – is middels de aanduiding ‘landschappelijke inpassing’ geborgd in de planregels en verbeelding.

Conclusie:

Op grond van het provinciaal beleid is het initiatief / de ruimtelijke ontwikkeling aan te merken als ‘een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling’ (of zelfs minder), gerelateerd aan de ruimtelijke impact, waarbij de bestaande activiteiten van initiatiefnemer als een bestaand fysiek agrarisch aanverwant bedrijf, formeel geborgd worden. Aan het bepaalde in artikel 6.33, lid 3 onder b en d, wordt voldaan. Het karakteristieke boerenerv blijft behouden c.q. aan de ruimtelijke kwaliteitseis is invulling gegeven, hetgeen middels een nadere aanduiding specifiek geborgd wordt.

De provinciale belangen zoals opgenomen in de Omgevingsvisie en de omgevingsverordening NH 2020 en in het bijzonder het bepaalde in artikel 6.33, lid 3 en artikel 6.59 zijn derhalve niet in het geding.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Hollands Kroon

In november 2016 heeft de gemeente Hollands Kroon de Omgevingsvisie vastgesteld. In mei 2020 is de visie geactualiseerd.

De omgevingsvisie is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030. Het betreft naast ruimtelijke ordening ook onderwerpen als veiligheid, economische en technologische ontwikkelingen, natuur, milieu en bereikbaarheid. Dit moet meer samenhang brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving om **flexibeler in te kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij**. Vooral op strategisch niveau is deze samenhang van belang. Daarom worden in deze omgevingsvisie zoveel mogelijk onderwerpen binnen verschillende thema’s zoals *Algemeen, Leven, Ondernemen, Groen, Toerisme & Recreatie* en *Water* inhoudelijk met elkaar verbonden.

De gemeente wil als regisseur fungeren zonder in detail te bepalen hoe iets eruit moet zien. De verantwoordelijkheid laag leggen, inwoners zelfredzaam maken, ruimte geven aan initiatieven en ervoor zorgen dat bureaucratie wordt verminderd. Wij zeggen: “ja, tenzij”. Dit blijkt uit de omgevingsvisie.

‘Tenzij’ gaat op indien juridische regels in de weg staan of nadelige gevolgen onacceptabel zijn en niet voldoende worden gecompenseerd. Hierdoor wil de gemeente flexibeler in kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij. De omgevingsvisie krijgt vooral een uitnodigend, inspirerend en faciliterend karakter waarbij ontwikkelingen door andere partijen opgestart en uitgevoerd kunnen worden binnen vooraf gegeven kaders, zodat ontwikkelingen van onderaf tot stand kunnen komen. Waar mogelijk wil de gemeente bij het realiseren van de kaders en ambities tegelijkertijd het aantal regels verminderen en (eventuele) tegenstrijdigheden in regels wegnemen. In het omgevingsplan zal dit moeten leiden tot uitnodigingsplanologie. Dat wil zeggen ruimere kaders op hoofdlijnen. In deze visie wordt daartoe een aanzet gegeven. Deze omgevingsvisie is de aanzet om de nieuwe weg in te slaan.

Niet de regels staan centraal maar het initiatief!

Inzake ‘bedrijven(terreinen)’ is in de visie het volgende opgenomen:

“Onze economie kenmerkt zich voor het grootste deel uit traditionele, relatief kleine, zelfstandige en op de lokale economie gerichte bedrijven. Dat maakt dat het innovatieve karakter van de bedrijvigheid van Hollands Kroon niet algemeen bekend is. Hollands Kroon beschikt over een uitgebreid aantal bedrijventerreinen. Hiervoor geldt dat er behoefte is aan sturen in tijd van robuuste veranderingen. Aan nieuwe bedrijventerreinen bestaat op dit moment nauwelijks behoefte. Uitzonderingen hierop vormen bedrijventerreinen met een bijzondere kwaliteit of ligging. De focus verschuift van nieuwe bedrijventerreinen naar revitalisering en herontwikkeling van bestaande terreinen.

Wij (resp. gemeente Hollands Kroon) juichen ondernemerschap toe! We omarmen lokale bedrijvigheid en hier willen we zo min mogelijk beperkende regels voor opnemen. Dus flexibel waar het kan en streng waar het moet. Op het gebied van bedrijventerreinen trekken wij samen op met onze regiopartners en de provincie”.

Onderhavig initiatief voorziet niet in de ontwikkeling of vraag naar een nieuw bedrijventerrein. Er is sprake van een bestaand bedrijfsperceel waarbij binnen het aanwezige bestemmings-/bouwvlak en met de bestaande bebouwing uitoefening kan worden gegeven aan een agrarisch aanverwant bedrijf. De locatie aan de Zeugweg komt feitelijk / formeel beschikbaar als woonlocatie en het (voormalige) agrarisch bedrijf aan de Schagerweg 45 wordt door een agrarisch aanverwant bedrijf voortgezet.

Conclusie:

De ontwikkeling is derhalve in lijn met genoemde visie.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Wieringermeer 2009

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Wieringermeer 2009 van de gemeente Hollands Kroon (vastgesteld op 18 oktober 2011). Het plangebied heeft de bestemming Agrarisch, ex. artikel 3. De oppervlakte van het huidige bouwperceel mag maximaal 1,5 hectare bedragen. Voor de aanwezige bebouwing is de bouwaanduiding ‘karakteristiek’ opgenomen. Daarnaast is er een gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone -radar’ van toepassing. De omliggende (landbouw-)gronden van het plangebied zijn bestemd als Agrarisch, ex. artikel 3 (zie figuur 4).

Het vestigen van een loonbedrijf / agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf inclusief (buiten) opslag en be-/verwerking van stoffen / producten ter plaatse is niet direct mogelijk op basis van de bestemmingsplanregels van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2009. In het bestemmingsplan is wel een (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheid opgenomen om, na algehele beëindiging van het agrarisch bedrijf, een (aantal) andere bedrijfsmatige functies zoals een agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf, onder voorwaarden, toe te kunnen staan. Van volledige beëindiging van het agrarisch bedrijf is geen sprake én tenminste aan één van de voorwaarden kan redelijkerwijs niet worden voldaan (verbod op buitenopslag).

Voormelde aspecten zijn reden om via onderhavig bestemmingsplan de diverse functieaanduidingen, de borging van de ruimtelijke kwaliteit / landschappelijke inpassing en de buitenopslag (binnen bouwvlak) expliciet te borgen.

(Tijdelijke) op- / overslag van en handelingen met agrarische stoffen / producten, zoals bieten, (vaste) meststoffen, foerage, compost, groenmateriaal / houtchips, etc. op het buitenterrein is inherent verbonden aan de bedrijfsvoering van initiatiefnemer. Kortom stoffen, producten welke gelieerd zijn aan de werkzaamheden van het loonbedrijf / agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf en vergelijkbaar zijn met buitenopslag welke ook bij een agrarisch bedrijf aan de orde is.

Middels dit bestemmingsplan wordt voorzien in het planologisch-juridisch toestaan van onderhavige activiteiten.

Conclusie:

De onderhavige ontwikkeling sluit aan c.q. is in lijn met de genoemde visies. De ontwikkeling aan sich leidt niet tot een onevenredige aantasting van de waarden van het gebied. Het bedrijf zelf zorgt voor vitaliteit, ondersteuning en behoud van de locatie en van agrarische bedrijven c.q. gronden binnen de polder.

Het toestaan van de diverse niet-agrarische activiteiten, zoals een loonbedrijf, agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf en opslag/bewerking, in casu het vestigen van een (nieuwe) economische drager wordt via onderhavig bestemmingsplan geformaliseerd.

3.4 Overig relevant ruimtelijk beleid

Naast het provinciale - en het gemeentelijke beleid dient rekening gehouden te worden met de nationale - en Europese regelgeving betreffende het plangebied.

Hierbij hebben de volgende wetten of richtlijnen een relatie met de projectlocatie: de Wet Natuurbescherming, de Kaderrichtlijn Water, Wet-/besluit ruimtelijke ordening, Wet geluidhinder, Wet Milieubeheer en dergelijke. De planologische gevolgen van de hiervoor genoemde regelgeving zijn in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt.

3.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit

Inzake de verplichtingen uit de Wet Milieubeheer (ex. art 8.1 juncto art. 8.40) wordt door het bedrijf voldaan. Initiatiefnemer is een bedrijf waarop qua aard van de activiteiten (agrarische activiteiten/agro) en huidige voorzieningen het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM) van toepassing is. Op 29 juli 2020 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend bij de Omgevingsdienst. Indien het bedrijf activiteiten gaat uitvoeren welke niet vallen binnen de reikwijdte van het Activiteitenbesluit dan dient een omgevingsvergunning milieu te worden aangevraagd. Het bestemmingsplan biedt hiervoor het planologische kader.

De milieukundige eisen inzake de bedrijfsactiviteiten, zoals het reinigen van materieel, stalling machines, milieukundige voorzieningen, aftanken van materieel, opslag van goederen, stoffen, etc. zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN

Het wijzigen van de bestemming Agrarisch waarbij de specifieke aanduidingen ‘agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf’, ‘loonbedrijf’ en ‘opslag’ worden opgenomen, welke wordt aangeduid als ‘vernieuwend ondernemen’ hebben een directe relatie tot de ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de effecten van het beoogde plan nader aan de orde gesteld.

4.1 Ruimtelijk

Vanuit planologisch oogpunt, rekening houdend met het provinciale en gemeentelijk beleid, én de toetsingscriteria aangaande een goede ruimtelijke onderbouwing is onderstaand een aantal van belang zijnde aspecten uitgewerkt.

4.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig

De beleidsuitgangspunten betreffende beeldkwaliteit en kenmerken voor het gebied zijn in hoofdzaak omschreven in (de Toelichting) bij het bestemmingsplan Buitengebied Wieringermeer 2009 én binnen het gemeentelijk beleid (zie hoofdstuk 3). In paragraaf 2.3.1 en 2.3.2 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

Door onderhavig initiatief wijzigt het bestemmings-/bouwvlak niet en de bestaande – karakteristieke – bebouwing blijft gehandhaafd. Van sloop of het toevoegen van extra bebouwing is geen sprake.

De bebouwing en gebruik van de gronden dient ten behoeve van een (agrarisch) hulp-/ loonbedrijf en de bebouwing heeft / behoudt een ‘agrarische uitstraling / bouwstijl’. Het plan voorziet in een meer doelmatig gebruik en veilige opslag/stalling ten behoeve van een in het gebied actief loonbedrijf / agrarisch hulp- en toeleveringsbedrijf waarbij de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft.

Van onevenredige aantasting van de beeldkwaliteit of kenmerken van het gebied is geen sprake (zie ook hoofdstuk 3).



figuur 15: Zicht op plangebied (westzijde) vanaf de N248

4.1.2 Landschappelijke inpassing

Met in achtneming van het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid i.c. in relatie tot de ruimtelijke kwaliteit dient rekening te worden gehouden met de mate van landschappelijke inpassing.

Het initiatief vindt plaats op een bestaand bedrijfsperceel. Het plangebied is begrenst en ‘ingepakt’ middels een landschappelijke inpassing (zie figuren 7, 8, 9a t/m 9f en 15). Het behoud is geborgd middels de opgenomen aanduiding 'landschappelijke inpassing'.

De structuur van de kavel c.q. de inpassing van (agrarische) percelen in het landelijk gebied blijft behouden alsmede de mate van openheid én de historische wijze van inpassing van bebouwingslocaties in de Wieringermeer.

4.2 Milieu

Naast de planologische aspecten dient eveneens rekening te worden gehouden met de milieuhygiënische aspecten. De meest relevante aspecten voor onderhavig project zijn uitgewerkt.

4.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies. In onderstaand overzicht is voor het meest kritisch aspect, zijnde ‘geluid’ de bepalende afstand opgenomen

<i>SBI</i>	<i>activiteit</i>		<i>afstand</i>
- 016	Dienstverlening t.b.v. landbouw (loonbedrijf) (b.o. > 500 m ²)	3.1	50 mtr
- 8130	Landschapsverzorging	3.1	50 mtr
- 4941	Goederenvervoer over de weg (geen verhuizingen), b.o. <= 1.000 m ²	3.1	50 mtr
- 773	Verhuur van machines / werktuigen en installaties voor de bouw	3.1	50 mtr

Gezien de aard van de activiteiten van het initiatiefnemer én de omvang van de bestaande- en beoogde bedrijfslocatie aan de Schagerweg 45 te Middenmeer (bedrijfsoppervlakte > 500 m²) is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium *geluid*, een afstandseis van 50 meter. Dit toetsingscriterium geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De activiteiten ‘opslag’ zijn onderdeel van genoemde activiteiten.

De ontwikkeling c.q. de wijzigen van de bestemming leidt niet tot een wijziging van de vorm of aanpassen van het vigerende bouw-/bestemmingsvlak ten opzichte van nabijgelegen (gevoelige) objecten.

De afstand tot het dichtstbijzijnde geluid – of geurgevoelig object is het agrarische bedrijf aan de zuidzijde van het plangebied, zijnde Kolhornerweg 10 te Middenmeer. De afstand tussen de grens van de bestemmingsvlakken bedraagt ruim 110 meter. De afstand tussen emissiepunten (bijvoorbeeld voor geluid en geur) tot aan de gevel van de bedrijfswoning ligt op circa 175 meter.

Het aspect ‘geur’ is / kan van belang zijn bij de (tijdelijke) opslag van compost, (vaste) dierlijke meststoffen of houtachtig materiaal (groen) op het buitenterrein. Op grond van de milieuregels van het Activiteitenbesluit dient in beginsel een afstand van 100 meter aan gehouden te worden tot geurgevoelige objecten. Hier wordt aan voldaan.

Conclusie

Op grond van het aspect ‘milieuzonering’ is er ten aanzien van geluid, stof en geur sprake van een afdoende afstand van de activiteiten ten opzichte van nabij gelegen gevoelige objecten (Kolhornerweg 10). Door onderhavig plan is geen sprake van een onevenredige aantasting van de (bestaande) goede ruimtelijke ordening of inbreuk op het woon- en leefklimaat (fysieke leefomgeving).

4.2.2 Bodem

Op grond van de Wet bodembescherming of ten gevolge van de vereisten op grond van de Wet Milieubeheer (voor bedrijfsactiviteiten) kan een onderzoek van de bodemgesteldheid een vereiste zijn.

Onderhavig planologische wijziging heeft geen directe relatie met milieurelevante activiteiten met een dusdanig bodemrisico dat een verkennend bodemonderzoek vereist is. Er wordt niet voorzien in het oprichten van (extra) bebouwing met een woon- of (langdurige) verblijfsfunctie.

Het bedrijf is een zogenaamde type B-inrichting conform de melding Activiteitenbesluit. Voor de opslag en stalling van materieel, was-tankplaats, e.d. kan aansluiting worden gezocht bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Op grond van dit besluit zijn, voor zover van toepassing, bodembeschermende maatregelen voorgeschreven. Voor parkeren/stallen van voertuigen/materieel of opslag van niet-significant bodembedreigende stoffen kan volstaan worden met een kerende vloer of mestdichte voorziening. Voor een tankplaats is een vloeistofdichte vloer in beginsel een vereiste.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

4.2.3 Geluid / Mobiliteit

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï, industrielawaai en luchtvaartlawaaï. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Onderhavig plan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk.

De aard van de bedrijfsactiviteiten is niet wezenlijk anders i.r.t. het (voormalige) agrarische bedrijf. Er is sprake van verkeersbewegingen van landbouwmachines, zelfrijdende werktuigen en transportmaterieel. De afstand tot gevoelige objecten in de omgeving – relatief – niet kleiner.

De verkeersbewegingen bedragen ongeveer 10 – 20 bewegingen per etmaal. Verwacht wordt dat dit een beperkte toename is ten opzichte van de verkeersbewegingen welke gerelateerd waren aan het (voormalige) agrarisch bedrijf, echter niet een dusdanige toename dat sprake is van aanpassingen van de inrichting van de weg of dergelijke. Daarnaast is sprake van gebiedseigen materieel.

Van verkeersaantrekkende werking is geen sprake. De verkeersbewegingen zijn gerelateerd aan de 'eigen' bedrijfsactiviteiten. Parkeervoorzieningen zijn op eigen terrein aanwezig.

Lawaai (industrie-/wegverkeer-/spoorweg) is gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving niet relevant. De Schagerweg / N248 is een provinciale doorgaande weg met een hoge verkeersbelasting en dienaangaande geluidsemissie.

Conclusie

Het aspect geluid / mobiliteit geeft geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan. Zie ook onderdeel 4.2.1 in relatie tot industrielawaai.

4.2.4 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet heeft de volgende drie wetten vervangen: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese- en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de bescherming van natuur. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

- Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande- en nog te ontwikkelen - belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN.

- Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Er dient een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 Wnb te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Het plangebied ligt binnen landelijk gebied, maar niet in of in de directe nabijheid van een 'natuurbeschermingsgebied' (Waddenzee en IJsselmeer op circa 11 kilometer), zie figuur 16, derhalve behoeft uitsluitend een oordeel plaats te vinden op soortenbescherming: de aanwezigheid van beschermde soorten op of nabij de onderhavige locatie en de eventuele wettelijke consequenties hiervan volgens de Wet Natuurbescherming (ontheffing / vrijstelling).

Het plangebied (bestaand bedrijfslocatie) en landbouwgrond zijn van oudsher al vele jaren in gebruik geweest voor agrarische doeleinden.

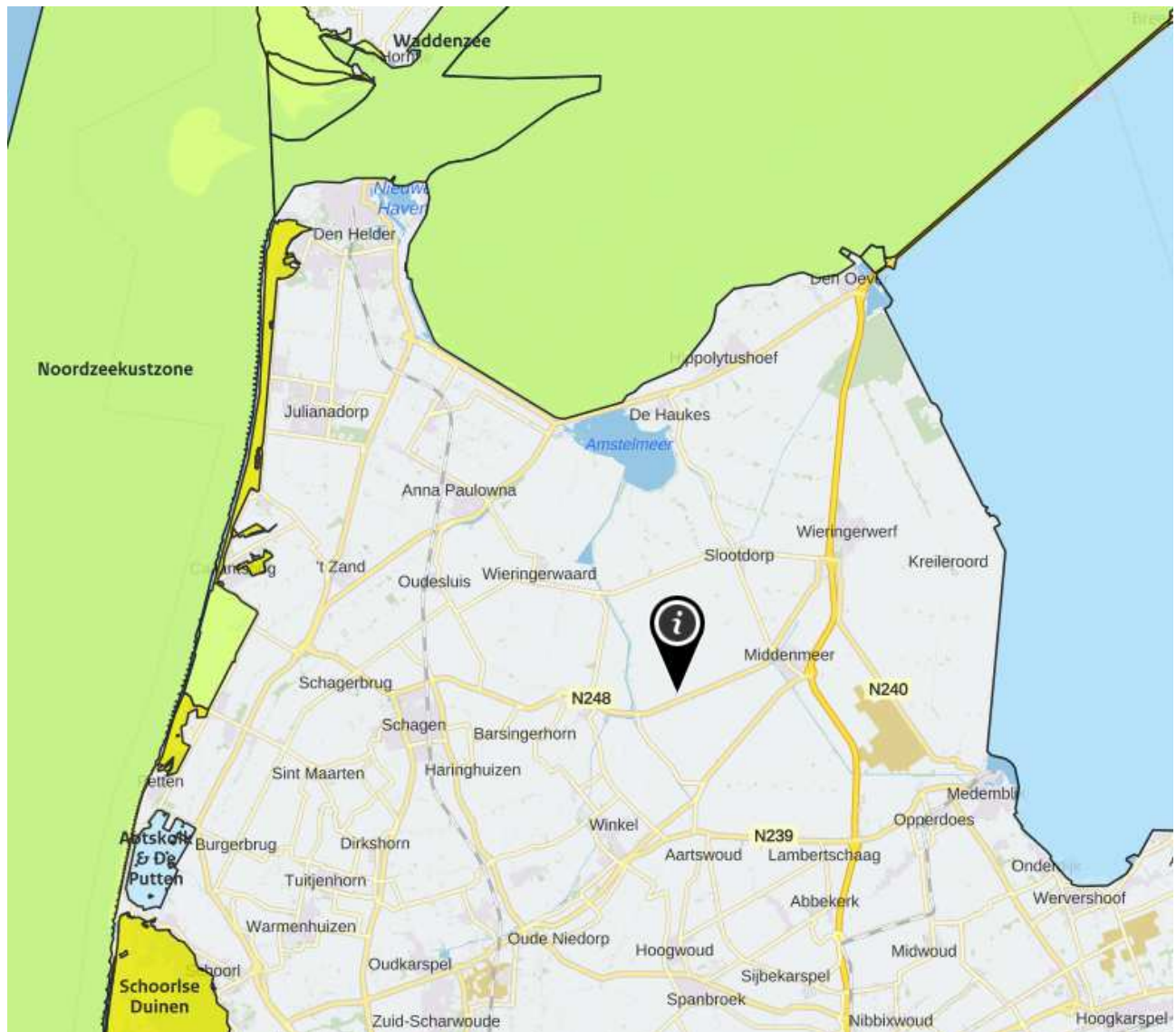
Er is sprake van een bestemmingswijziging van agrarisch naar niet-agrarisch (bedrijf), waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft. Van sloop of amoveren van bebouwing of het kappen van bomen c.q. verblijfplaatsen is geen sprake.

Aangezien sprake is van een bestaande locatie / stedelijke ontwikkeling, waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft, is de kans dat er bij het verhard en het bouwrijp maken van de betreffende gronden sprake is van aantasting van vaste woon- en verblijfplaatsen van aanwezige flora- en fauna zeer nihil.

Een nadere toetsing van de aanwezige flora- en fauna c.q. het uitvoeren van een quick-scan is gezien het huidige gebruik en de kleinschalige verandering dienaangaande niet opportuun.

Ongeacht dat er sprake is van een bestaande locatie (en bestaande activiteiten van initiatiefnemer binnen de Wieringermeer) zijn de activiteiten c.q. de soort machines/werktuigen en de opslag van compost / meststoffen een N-

emissie veroorzakende activiteit, welke redelijkerwijs bij kunnen dragen aan een significante negatief effect qua stikstofdepositie voor (stikstofgevoelige) habitats in Natura-2000 gebieden.



figuur 16: ligging plangebied t.o.v. natuurgebieden

Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de Wet natuurbescherming wordt nader op de invloed / gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan. Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Uit de beoordeling van de effecten blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt of redelijkerwijs niet zal leiden tot een negatief effect op habitattypen in een Natura-2000 gebied.

De voortoets inclusief Aeries-berekening (gebruiksfasen) is opgenomen in de bijlagen.

Conclusie

Met de aspecten van de Wet Natuurbeschermingswet is afdoende rekening gehouden en staat de planontwikkeling niet in de weg.

4.2.5 Luchtkwaliteit

Op basis van de EU- richtlijn 1999/30/EG van de Raad van de Europese Unie betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂) en stikstofoxiden (NO_x), zwevende deeltjes (PM₁₀) en lood (Pb) in de lucht (Pb EG L163) dient Nederland de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor bovengenoemde stoffen en tevens voor koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆) vast te leggen. Het vorige Besluit Luchtkwaliteit 2005 is na de inwerkingtreding van de “Wet Luchtkwaliteit (Wlk)” vervallen.

Sinds 15 november 2007 zijn de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen opgenomen in hoofdstuk 5 Wet Milieubeheer (zie Staatsblad 2007, nr. 414, d.d. 30 oktober 2007). In artikel 5.16 Wm (lid 1) is opgenomen onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen.

Wanneer aan één van de voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid.

De voorwaarden zijn:

- a) er is geen sprake van een feitelijke en dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) de concentratie van de betreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- c) een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- d) een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio’s waar overschrijdingen plaatsvinden.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en bijbehorende Regeling is opgenomen wanneer ‘projecten’ geen aantoonbare gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Voor ontwikkelingen die ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als ‘niet in betekenende mate’ worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Er is sprake van de toevoeging van een specifieke aanduiding bij de bestemming Agrarisch voor een niet-agrarisch bedrijf, waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft. De in dit kader relevante bronnen betreffende de verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering bedraagt gemiddeld 20 bewegingen.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is bezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de ‘zware bronnen’, zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als ‘vrachtverkeer’ aan te houden (zie figuur 17).

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico’s. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. De wijziging van de bestemming draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Nader onderzoek is niet aan de orde (figuur 15).

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,14
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

figuur 17: berekening NIBM

4.2.6 Water

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt. Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier.

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zou mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen. De verplichting geldt formeel niet voor de structuurvisie. De ruimtelijke structuurvisie is een belangrijk instrument, omdat hierin de strategische ruimtelijke keuzen (locatiekeuzen) voor water en ruimtelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Het instrument is vorm- en procedurevrij.

Aangezien er sprake is van een bestaande inrichting en bestaande bebouwing welke behouden blijven binnen een vigerende bouw-/bestemmingsvlak van in totaal 1,5 hectare is er geen sprake van een mate van toevoeging aan verhard oppervlakte of van activiteiten welke een directe invloed hebben op waterhuishoudkundige aspecten. Het uitvoeren van een watertoets is niet aan de orde.

Conclusie

Aangaande het onderdeel waterhuishouding zijn afdoende maatregelen aanwezig of uitvoerbaar, zodat dit de uitvoering van dit plan – in beginsel - niet hoeft te belemmeren.

4.2.7 Cultuurhistorie en archeologie

Met de invoering van de Wet op de archeologische monumentenzorg, sinds 1 september 2007, heeft Nederland haar verplichting op basis van de Wet van Malta (1992) gestalte gegeven, zodat de archeologische waarden van de grond betrokken dienen te worden bij ruimtelijke planvorming.

Op grond van het bestemmingsplan is een archeologische (verwachtings-)waarde niet vastgelegd.

De cultuurhistorische waarde van het object is vastgelegd via de bouwaanduiding 'karakteristiek'. Het bouwvolume van de woning / bebouwing mag niet worden vergroot dan wel worden verkleind, conform de bouwregels van het bestemmingsplan.

Conclusie

Het archeologisch beleid dient vertaald te worden / zijn in de regels van het bestemmingsplan. Voor dit plangebied zijn geen beschermende waarden opgenomen. Ten aanzien van archeologie worden in dit bestemmingsplan dan ook geen regels opgenomen voor archeologie. Indien tijdens eventueel uit te voeren werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt een meldingsplicht conform artikel 53 van de Monumentenwet.

Gezien de bouwaanduiding 'karakteristiek' dient overeenkomstig de bouwregels de bebouwing behouden en beschermd te blijven.

4.2.8 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. In de omgeving van het plangebied zijn geen mobiele of stationaire bronnen.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object (bestaande bebouwing blijft behouden waarbij een ander gebruik wordt toegestaan). Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, geproduceerd of wordt opgeslagen behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.

Het plangebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van transportleidingen met gevaarlijke stoffen of risicovolle inrichtingen. De bedrijfslocatie is wel gelegen binnen het invloedsgebied van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg (N248). De bebouwing in het plangebied is gelegen op circa 48 meter afstand van het hart van de N248. Over de N248 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Voor dit wegtracé zijn telgegevens van het vervoer van gevaarlijke stoffen bekend uit 2003. Over de N248 vindt transport plaats van vloeibare brandstoffen (stofcategorie LF1 en LF2) en een beperkt aantal LPG/propaan transporten (stofcategorie GF3). Maatgevend voor het groepsrisico is het aantal GF3 transporten (omvang invloedsgebied 355 meter).

De N248 maakt geen deel uit van het basisnet weg. De N248 heeft geen PR=10-6 risicocontour of plasbrandaandachtsgebied die zich naast de weg bevindt. Het plan wordt niet gehinderd door de aanwezigheid van een plaatsgebonden risicocontour of plasbrandaandachtsgebied.

Overeenkomstig artikel 8 van het Bevt moeten situaties binnen 200 meter van de wegas worden beschouwd ten aanzien van het groepsrisico. Door de voorgenomen wijziging verandert de personendichtheid zeer beperkt. Deze wijziging heeft daarmee geen effect op de hoogte van het groepsrisico. Binnen het invloedsgebied van de N248 is nabij het plangebied alleen verspreid liggende bebouwing aanwezig. Het groepsrisico zal hierdoor in de bestaande (bestemde) situatie en de nieuw te bestemmen situatie lager zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Een verdere verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Onderhavig plan is voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het plan bevindt zich binnen het invloedsgebied van de N248. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord moet daarom formeel gezien in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen ten aanzien van:

- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de N248 met een tankwagen met GF3 stoffen.

Het betreft hier echter bestaande bebouwing waarvan de functie van agrarisch bedrijf wijzigt naar loonbedrijf. Feitelijk veranderen er hierdoor geen, voor externe veiligheid relevante, zaken waardoor er ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid ook geen wijzigingen optreden. Dit advies is daarom pro forma verzonden naar de VRNHN. Op 18 augustus 2020 is door VRNHN advies uitgebracht. Dit advies geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen en is ter informatie naar de gemeente verzonden.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.2.9 Geur

Het aspect 'geur' is / kan van belang zijn bij de (tijdelijke) op-/overslag en handelingen van compost, vaste mest of houtachtig materiaal (groen), etc. Op grond van de milieuregels van het Activiteitenbesluit dient in beginsel een afstand van 100 meter aan gehouden te worden tot geurgevoelige objecten. Hier wordt aan voldaan. De woning aan de Kolhornerweg 10 betreft een agrarische bedrijfswoning in casu woning van derden. Tevens ligt dit object aan de zuidzijde van het plangebied c.q. in de meer windluwe zijde.

De afstand tot andere woningen of geurgevoelige objecten is groter dan 450 meter.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.2.10 MilieuEffectRapportage

Conclusie

Het opnemen van functieaanduidingen bij de bestemming Agrarisch bij een bestaande stedelijke ontwikkeling ten behoeve van het vestigen van een niet-agrarisch bedrijf / aanverwant bedrijf is geen activiteit of plan waarvoor het verplicht is om een milieu-effectrapportage of –beoordeling uit te voeren op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

4.2.11 Duurzaamheid

De gemeente Hollands Kroon wil graag een duurzame gemeente zijn, waarin niet alleen aandacht is voor het 'hier' en 'nu', maar ook voor het 'daar' en 'later'. Duurzaamheid houdt in dat bij alle ontwikkelingen, beleid, plannen en activiteiten gezocht wordt naar een optimale balans tussen leefbaarheid, ecologie en economie. Duurzaamheid houdt ook solidariteit in. Solidariteit tussen huidige- en toekomstige generaties. In de duurzaamheidsagenda geeft de gemeente aan welke maatregelen zij neemt op het gebied van duurzaamheid en welke resultaten zij behaalt.

Op welke wijze de gemeente kan bijdragen aan een duurzame samenleving is vertaald in het programma Duurzaamheid 2020-2022. Hierin is vastgelegd hoe verdere klimaatverandering tegen gegaan kan worden en hoe gewerkt wordt aan de gevolgen van klimaatverandering. Er wordt stappen gezet in de transitie van een lineaire naar een circulaire economie en wordt een bijdrage geleverd aan de biodiversiteit.

Dit initiatief voorziet niet in het oprichten van bebouwing. De aanwezige bebouwing is voorzien van zonnepanelen waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het aspect Duurzaamheid. Tevens zijn met name de activiteiten van initiatiefnemer gericht op het leveren aan een bijdrage van de beheer en herstel van biodiversiteit alsmede het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie.

Conclusie

Het aspect Duurzaamheid is betrokken bij dit plan en vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering.

4.2.12 Kabels en leidingen

Conclusie

In of nabij het plangebied zijn geen aardgasleidingen / kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief.

4.2.13 Spuitzone gewasbeschermingsmiddelen

Rondom het plangebied is sprake van gronden met de bestemming Agrarisch i.c. landbouwgronden. Op deze gronden kan worden gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Het aanhouden van een spuitvrije zone vanaf de landbouwgronden tot een gevoelig object (woning) is aan de orde.

Dit plan voorziet niet in wijzigingen van bouwkundige aard of het verplaatsen of herbouw van de woning aan de Schagerweg 45 te Middenmeer welke van invloed zijn op de spuitzone van de aanpalende gronden.

Conclusie

De spuitzone van de agrarische gronden hebben geen invloed op onderhavig initiatief. Ook het initiatief heeft geen invloed op de aan te houden spuitzone, zodat dit niet leidt tot belemmeringen.

5 JURIDISCHE TOELICHTING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze van bestemmen. In de eerste twee paragrafen wordt daarbij een toelichting gegeven op het instrument 'bestemmingsplan' in het algemeen voor die personen die niet dagelijks te maken hebben met bestemmingsplannen.

5.1 Doel en reikwijdte

Het bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. In artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat twee begrippen centraal staan. Dit zijn:

1. goede ruimtelijke ordening;
2. uitvoerbaarheid.

Als een plan aan deze twee eisen voldoet, voldoet het aan de wet.

Via een bestemmingsplan worden functies aan gronden gegeven. Vanuit de Wro volgt een belangrijk principe, namelijk toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan bepaalt uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en;
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsregels zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

1. het bebouwen van de gronden;
2. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is niet het enige instrument. Andere wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemeen Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van het ruimtelijk beleid. Via overeenkomsten kan de gemeente met betrokken partijen aanvullende afspraken maken voor zover dat niet via het bestemmingsplan geregeld kan worden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het zeker stellen dat bepaalde activiteiten ook werkelijk verricht worden om zo het toelatingskarakter van een bestemmingsplan aan te scherpen.

5.2 Onderdelen van een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bestaat uit 3 onderdelen. Dit zijn de toelichting, de planregels en de verbeelding (plankaart).

5.2.1 De toelichting

De toelichting wordt opgesteld volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hier staat, in het kort, dat in de toelichting verslag gedaan moet worden van de gemaakte keuzes in het plan. Voor een ontwikkelingsgericht plan vraagt dat een andere motivatie dan voor op beheer gerichte plannen (een plan kan ook zowel ontwikkelingsgericht zijn voor het ene deel en voor een ander deel beheergericht). Ook moet ingegaan worden op het aspect water, de afstemming met andere overheden (indien nodig), het onderzoek voor zover nodig voor de

uitvoerbaarheid, de wijze waarop inspraak is verricht (indien nodig). Als er bij het bestemmingsplan een milieu-effect rapport is gemaakt hoeft niet ingegaan te worden op monumentale- en/of andere waarden in het plangebied noch de milieukwaliteit in het gebied, want dat gebeurt in dat geval in het milieu-effect rapport. Via de toelichting wordt zo inzicht gegeven in de twee eisen uit artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Centraal in de toelichting moet staan waarom de functies als opgenomen op de plankaart, met de bijhorende regels, de mogelijkheden bieden en waarom dit past op die locatie.

Bijlagen bij de toelichting:

Bij de toelichting kunnen bijlagen opgenomen zijn. Die bijlagen maken een onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan zelf. Omdat ze een onlosmakelijk onderdeel zijn van het bestemmingsplan kan de toelichting zelf kort van tekst blijven omtrent het desbetreffende onderwerp. Hierdoor blijft de toelichting zelf kort en daarmee leesbaar. Algemene beleidsdocumenten hoeven vanwege het algemeen geldende karakter niet als bijlage opgenomen te worden bij het bestemmingsplan. Denk aan verschillende sectorale beleidsdocumenten als ook structuurvisies. Een toelichting moet, voor zover het beleidsstuk relevant is voor het plan, aangeven wat de relatie is tussen het bestemmingsplan en dat beleidsdocument.

5.2.2 De planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels:

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Deze begrippen zijn soms erg belangrijk voor een goed inzicht in de gebruiksmogelijkheden. Ook is de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2) bepaald;

2. Bestemmingsregels:

In dit hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Als er voorlopige bestemmingen, nog uit te werken bestemmingen en/of dubbelbestemmingen zijn, worden die ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels opgenomen. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving, vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen de (mogelijke) afwijkingsmogelijkheden met betrekking tot de bouw en/of het gebruik. Ten slotte zijn (eventuele) omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden opgenomen, aangevuld met mogelijke wijzigingsbevoegdheden. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere regels relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.

Indien er sprake is van specifieke verplichtingen kan dit via een zogenaamde 'voorwaardelijke verplichting' worden vastgelegd.

3. Algemene regels:

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter die gelden voor het hele plan. Deze moeten daarom altijd goed gelezen worden voordat op basis van de bestemmingsregels interpretaties worden verricht. Voorbeelden van algemene regels zijn de anti-dubbeltelregel, algemene procedurebepalingen maar ook regels met betrekking tot mogelijke binnenplanse afwijkingen (een binnenplanse afwijking is, zoals het woord het al zegt, een afwijkingsmogelijkheid van de regels in het bestemmingsplan zelf, dit in tegenstelling tot 'buitenplanse' afwijkingen). In de algemene regels kunnen erg belangrijke bepalingen zijn opgenomen;

4. Overgangs- en slotregels:

In het laatste hoofdstuk wordt het overgangsrecht geregeld en wordt bepaald hoe het bestemmingsplan heet (de slotregel).

Bijlagen bij de regels:

Bij de regels kunnen bijlagen opgenomen zijn. Die bijlagen maken een onlosmakelijk onderdeel uit van de regels.

5.2.3 De verbeelding

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen zoals gebiedsaanduidingen, bouwaanduidingen, bouwvlakken, etc. Via de bijhorende regels in de planregels wordt bepaald wat hier wel en niet is toegestaan.

De verbeelding wordt ook wel plankaart genoemd. Dan wordt hetzelfde bedoeld. Belangrijk te weten is dat een digitaal bestand (een '.gml-bestand') leidend is. Dat digitaal bestand bepaalt waar welke bestemming ligt en waar welke aanduidingen etc.. Een afgeleide van dat digitale bestand is bijvoorbeeld een '.pdf-bestand' of een papieren (analoge) verbeelding. Bij twijfel over een '.pdf-bestand' of een papieren versie van de verbeelding geeft het digitale bestand de juridische doorslag.

5.3 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

Dit bestemmingsplan voorziet in het specifiek opnemen van een aantal aanduidingen, zodat de bedrijfsactiviteiten van een fysiek (bestaand) niet-agrarisch bedrijf in de vorm van een loonbedrijf, hulp- en toeleveringsbedrijf en opslag, worden vastgelegd c.q. geborgd bij de bestemming Agrarisch. Het behoud van de landschappelijke kwaliteit c.q. de inrichting van het boeren erf is gewaarborgd door het opnemen van de aanduiding 'landschappelijke inpassing'.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Bij dit bestemmingsplan is inzake de planregels aangesloten bij de 'modelregels' van de gemeente Hollands Kroon. De specifieke regels 'planregels Schagerweg 45 te Middenmeer' zijn onderdeel van dit plan.

Conclusie

Met dit hoofdstuk is voldaan aan artikel 3.1.3 van het Bro.

6 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE

In deze toelichting is nader ingegaan op de ruimtelijke/planologische, juridische en milieukundige aspecten aangaande de verantwoording omtrent het wijzigen van de bestemming Agrarisch door middel van het opnemen van specifieke aanduidingen voor de locatie Schagerweg 45 te Middenmeer.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze toelichting maakt onderdeel uit van de wijziging van het bestemmingsplan voor het plangebied, welke door de gemeente Hollands Kroon in procedure is gebracht.

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer.

De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder beoogt initiatiefnemer de gronden in eigendom te verkrijgen. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden. Kostenverhaal zal geregeld worden in een tussen de gemeente Hollands Kroon en de initiatiefnemer af te sluiten anterieure exploitatieovereenkomst. Door de vaststelling van deze anterieure exploitatieovereenkomst is het verhaal van de gemeentelijke kosten van de grondexploitatie over de in dit plan begrepen gronden afdoende verzekerd.

In deze overeenkomst kan tevens een bepaling worden opgenomen ten aanzien van een planschaderegeling. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.3 Inspraak en procedure

In het kader van de bestemmingsplanprocedure zijn de omwonenden c.q. burens van het plangebied in kennis gesteld. Dit betreft de adressen:

- > Kolhornweg 10 te Middenmeer (circa 110 meter vanaf plangebied)
- > Schagerweg 41 te Middenmeer (circa 550 meter vanaf plangebied)

Initiatiefnemers hebben de plannen aan bovengenoemde buurtbewoners in een persoonlijk gesprek (participatie) toegelicht.

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening zal onderhavig bestemmingsplan worden voorgelegd aan de wettelijk vooroverlegpartners. De reacties uit het vooroverleg worden verwerkt in onderhavige paragraaf.

De omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft (in juni 2020) enkele inhoudelijke opmerkingen gemaakt in relatie tot Externe veiligheid, melding activiteitenbesluit en de Wet natuurbescherming. Genoemde aspecten zijn verwerkt in onderhavig plan en bij advies van december 2020 (kenmerk OD.329832) akkoord bevonden.

De Veiligheidsregio Noord Holland heeft een advies uitgebracht in relatie tot ramp- en crisisbestrijding en zelfredzaamheid. Hiervan is kennis genomen c.q. wordt rekening gehouden. Het advies leidt niet tot inhoudelijke wijzigingen van dit bestemmingsplan.

Er wordt een reguliere bestemmingsplanprocedure voortaan op grond van artikel 3.1 van de Wro.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken (ingaaande op 17 mei 2021) ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode was het voor eenieder mogelijk om een zienswijze tegen het

ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt, ofwel er zijn geen zienswijze(n) ingediend.

6.4 Conclusie

Gelet op de inhoud van deze toelichting is het initiatief niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er sprake van een aanvaardbare ruimtelijke ontwikkeling. De ontwikkeling speelt zich af ter grootte van de kavel.

In deze toelichting van dit bestemmingsplan / partiële herziening is invulling gegeven aan de toetsing op grond van het provinciaal en gemeentelijk (ruimtelijk) beleid, de verantwoording van de milieuhygiënische aspecten en de fysieke leefomgeving.

BIJLAGEN

1. Voortoets stikstofdepositie – Ontwikkeling Schagerweg 45 te Middenmeer, november 2020

Bijlage 1 ; Voortoets stikstofdepositie – Ontwikkeling Schagerweg 45 te Middenmeer, november 2020

Afzonderlijk bijgevoegd