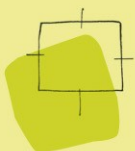


Bestemmingsplan Van Ewijcksluis



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Van Ewijcksluis

V A S T G E S T E L D

Inhoud

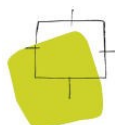
Toelichting + bijlage

Regels + bijlagen

Verbeelding

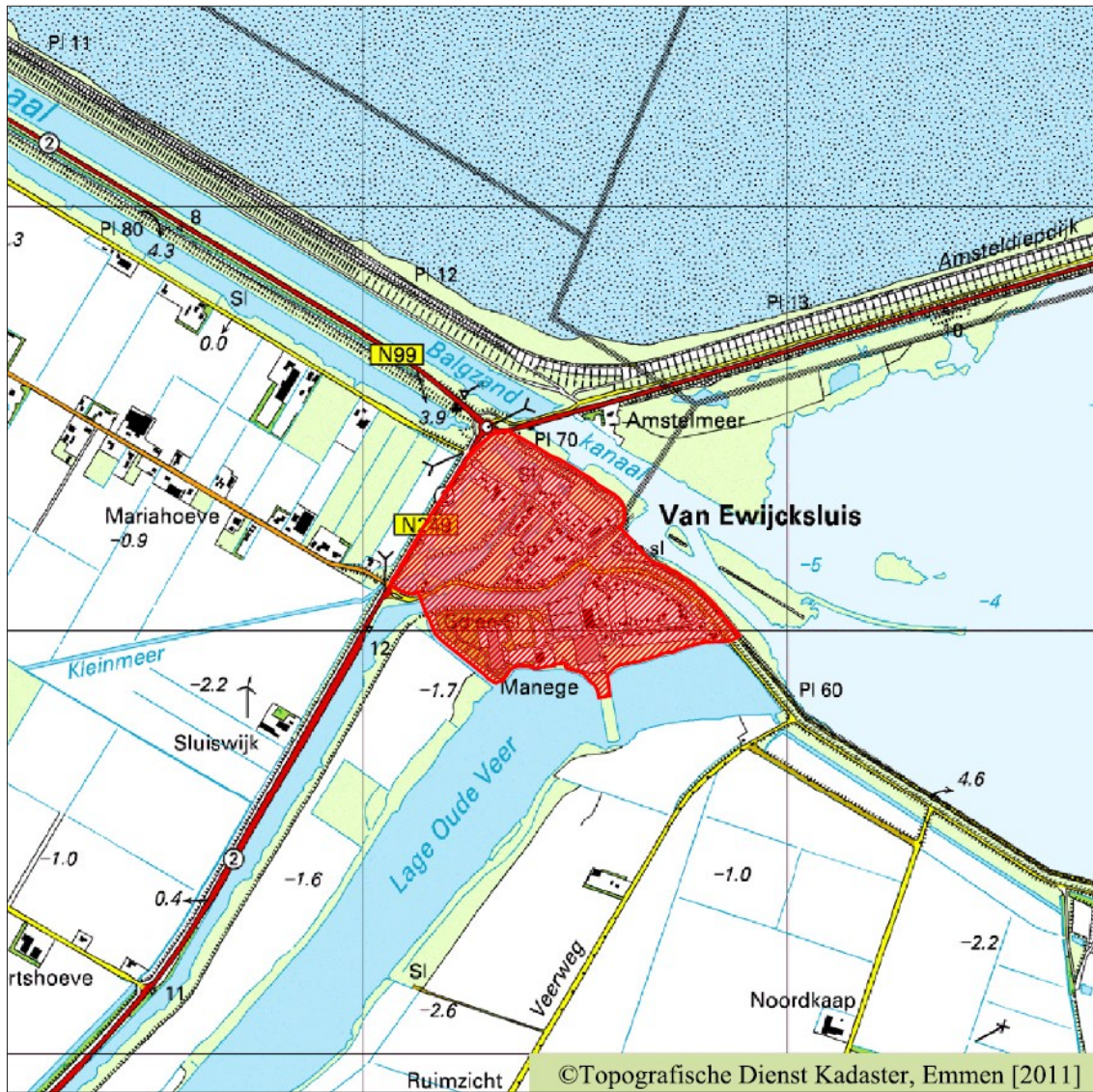
25 april 2013

Projectnummer 012.00.08.00.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Bestaande situatie	7
2.1	Functionele karakteristiek	7
2.1.1	Wonen	7
2.1.2	Werk en voorzieningen	7
2.2	Ruimtelijke karakteristiek	8
2.2.1	Ontstaan	8
2.2.2	Bebouwingsstructuur	8
2.2.3	Waardevolle gebouwen en bouwwerken	9
3	Ruimtelijk beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	11
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	12
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Toekomstvisie 2015	18
3.3.2	Welstandsnota Anna Paulowna	19
3.3.3	Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders	20
3.3.4	Lokale woonvisie	21
3.3.5	Nota toerisme en recreatie	22
3.3.6	Parkeernormennota Anna Paulowna	23
3.3.7	Groenstructuurvisie Anna Paulowna	23
3.3.8	Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012	24
3.3.9	Beleidsregels woonschepen Van Ewijksluis	24
3.3.10	Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen gemeente Hollands Kroon	25
4	Planologische randvoorwaarden	27
4.1	Waterhuishouding	27
4.2	Archeologische en andere cultuurhistorische waarden	28
4.3	Aardkundige waarden	31
4.4	Geluidhinder	32
4.5	Luchtkwaliteit	33
4.6	Ecologische waarden	34
4.7	Externe veiligheid	36
4.8	Bodem	39
4.9	Bedrijven en (milieu)hinder	40
4.10	Plan-m.e.r.	41

5	Juridische toelichting	43
5.1	Het bestemmingsplan	43
5.2	De bestemmingsplanopbouw	44
5.3	De bestemmingsplanprocedure	44
5.4	Uitgangspunten voor de bestemmingen	45
5.5	Bestemmingen	49
6	Uitvoerbaarheid	55
6.1	Economische uitvoerbaarheid	55
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
6.3	Toezicht en handhaving	55

Bijlage

Inleiding



Op grond van de Wet ruimtelijke ordening Wro moet binnen een periode van tien jaar na de vaststelling van een bestemmingsplan de bestemming van gronden opnieuw worden vastgesteld. Omdat de geldende bestemmingsplannen voor een groot deel van de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen in de gemeente in de periode voor 2000 zijn vastgesteld, heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna besloten om voor deze gronden nieuwe bestemmingsplannen op te stellen. Eén van de op te stellen bestemmingsplannen betreft het voorliggende bestemmingsplan voor Van Ewijksluis.

AANLEIDING

Op 19 januari 2009 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna vastgesteld. In de nieuwe bestemmingsplannen wordt het laatste rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. De nieuwe bestemmingsplannen bieden dan ook nieuwe regels voor de ruimtelijke ordening in het stedelijk gebied van de dorpen. In deze bestemmingsplannen zijn geen ontwikkelingen op grote schaal voorzien. Hiervoor worden aparte bestemmingsplannen opgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan is dan ook vooral een beheerplan.

Na de inwerkingtreding van de nieuwe bestemmingsplannen gelden er voor het stedelijk gebied van de dorpen wat betreft de bedoeling en vorm gelijke bestemmingsplannen. Dit is duidelijk voor de ondernemende burger en de handhavende ambtenaar.

Overeenkomstig de wetgeving op grond van de Wro zijn de nieuwe bestemmingsplannen ook digitaal te raadplegen. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen beter toegankelijk.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft in hoofdlijnen het bestaande stedelijk gebied van Van Ewijksluis. In de figuur voor deze toelichting is op de overzichtskaart het plangebied weergegeven.

PLANGEBIED

Het voorliggende bestemmingsplan is een herziening van de in tabel 1 opgenomen bestemmingsplannen.

GELDENDE
BESTEMMINGSPLAN

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen

	vastgesteld door de gemeenteraad	(gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
Van Ewijksluis 1990	29 oktober 1990	28 mei 1991
Uitwerking Van Ewijksluis-Sluisweg 1997	13 mei 1997	9 juni 1997
Van Ewijksluis 1990 - 1e herziening	30 juni 1997	20 augustus 1997

LEESWIJZER

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van de bestaande situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 is het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden is opgenomen in hoofdstuk 4. Een juridische toelichting op het plan is opgenomen in hoofdstuk 5. Als laatste is in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

Bestaande situatie



2.1

Functionele karakteristiek

2.1.1

Wonen

Het aantal inwoners in Van Ewijcksluis is in de periode van 2005 tot 2011 met 9% toegenomen tot 240. In de periode van 2005 tot 2011 is het aantal woningen hetzelfde gebleven: 90. Het aantal inwoners per woning is dus in deze periode enigszins toegenomen.

Tabel 2. Aantal inwoners en woningen in Van Ewijcksluis
(Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS))

jaar	inwoners	woningen	gemiddeld aantal inwoners per woning
2005	220	90	2,44
2006	220	90	2,44
2007	230	90	2,55
2008	230	90	2,55
2009	240	90	2,66
2010	235	90	2,61
2011	240	90	2,66

2.1.2

Werk en voorzieningen

In tabel 3 is een overzicht van de in Van Ewijcksluis gevestigde bedrijven en voorzieningen opgenomen.

Tabel 3. Bedrijven en voorzieningen in Van Ewijcksluis

bedrijf of voorziening	omschrijving	adres
Bouw- en Aannemingsbedrijf A.W. Krijger en Zn.	bouw- en aannemersbedrijf	Amsteldijk 17
Hotel Eetcafé 'De Brug'	hotel en restaurant	Binnenhaven 2
Jachthaven Van Ewijcksluis	jachthaven (kantoor)	Binnenhaven 3
Opslag en stalling boten J.J. van der Ham	opslag	Binnenhaven 4
Paardensportvereniging Oude Veer	manege	Binnenhaven 5 en 7
Coöperatieve Zaaizaad- en Pootgoedtelersvereniging (ZAP)	opslag- en sorteerruimte van aardappelen, granen en graszaad	Binnenhaven 5a en 5b
Vishandel Van Ewijcksluis/Pension Hotel Van Ewijcksluis	vishandel en bed & breakfast	Van Ewijckspad 1
Coöperatieve Zaaizaad- en Pootgoedtelersvereniging	kantoor (gedeeltelijk)	Van Ewijcksvaart 20
Camping 't Loze Vissertje	camping	Van Ewijcksvaart 25

2.2

Ruimtelijke karakteristiek

2.2.1

Ontstaan

De bodem van de Kop van Noord-Holland is in het holoceen ontstaan als gevolg van de stijgingen en dalingen van de zeespiegel. Langs de huidige Noordzeekust werden strandwallen en duinen gevormd waarachter een binnendelta ontstond. De stroomgeulen in deze binnendelta zijn in de loop der tijd hoger komen te liggen dan het omringende land. In de periode waarin minder overstromingen plaatsvonden trad veengroei op achter de duinenrij. Er ontstond zo een omvangrijk veenkussen in de Kop van Noord-Holland. Oorspronkelijk konden men zonder speciale voorzieningen op dit veen wonen, maar door inklinking van de bodem kreeg men als snel last van grond- en zeewater. In eerste instantie zocht men de oplossing in kleine (huis)terpjes, maar vanaf de 15^{de} eeuw ging men over tot de aanleg van dijken.

De mogelijkheden om dijken aan te leggen luidde een lange periode in, waarin de Kop van Noord-Holland steeds meer gebieden werden bedijkt en drooggelegd. De Anna Paulownapolder (1846) is hier een voorbeeld van. Deze polder is het jongste gebied binnen de gemeentegrenzen van de voormalige gemeente Anna Paulowna. De geschiedenis van Anna Paulowna is er één van de bedwinging van het water.

De polders werden ingedijkt ten behoeve van de vruchtbare grond. Bovendien hadden de dijken een waterkerende functie die ook voor het verderop gelegen achterland van belang was. In de nieuwe polders werd de situering en bebouwing, bestaande uit boerderijen, bepaald door de wijze van verkavelen. Dit had als voornaamste gevolg dat er lintbebouwing ontstond.

2.2.2

Bebouwingsstructuur

De geschiedenis van Anna Paulowna is er naast de bedwinging van het water een van migratie. De eerste bewoners waren de zogenoemde Gelderse landverhuizers. De naam Gelderse buurt herinnert hier nog aan. Dijkwerkers vestigden zich vervolgens in Van Ewijcksluis. De zandgronden van de Westpolder, die aanvankelijk maar een armzalige basis vormden voor agrarisch gebruik, bleken aan het begin van de 20^{ste} eeuw uitermate geschikt voor de bloembollenteelt. Bloembollenkwekers vestigden zich massaal in deze westelijke helft die is uitgegroeid tot het grootste aaneengesloten bollengebied van Nederland.

Het dorp Van Ewijcksluis ligt in de Anna Paulownapolder, die in 1846 is drooggelegd. Het dorp is ontstaan bij de sluis tussen het Lage Oude Veer en het toenmalige Amsteldiep. Het Lage Oude Veer deelt het dorp in een oostelijk en westelijk deel. Vanaf de sluis werden langs de Van Ewijcksvaart en de Amstel-

dijk woningen en andere gebouwen gebouwd. De structuur van het dorp is hier die van een lintdorp met aan één zijde bebouwing. Verdere uitbreiding van het dorp vond plaats 'achter' deze linten. Dit zijn meer planmatige uitbreidingen. Achter de Amsteldijk staan vooral afzonderlijke vrijstaande woningen.

Ten zuidwesten van de sluis en ten westen van het lint langs en de uitbreidingen achter de Amsteldijk ligt de (jacht)haven van Van Ewijcksluis. In de directe omgeving van de haven is een bundeling van bedrijven ontstaan. Hier staan ook grote bedrijfsgebouwen.

2.2.3

Waardevolle gebouwen en bouwwerken

In het plangebied zijn twee als provinciaal monument aangewezen bouwwerken aanwezig. Hiervan is in tabel 4 een overzicht opgenomen.

Tabel 4. Provinciale monumenten

	adres
sluis aan de Van Ewijcksvaart	-
gemaal J.C. de Leeuw	Van Ewijcksvaart 9

In het plangebied zijn daarbij ook verschillende karakteristieke gebouwen, bouwwerken en (water)wegen aanwezig. In tabel 5 is hiervan een overzicht opgenomen.

Tabel 5. Karakteristieke gebouwen en bouwwerken

	adres
woning	Binnenhaven 1
hotel eetcafé	Binnenhaven 2
woningen met mansardekappen in het lint langs de Amsteldijk	Amsteldijk
woningen in het lint langs de Van Ewijcksluis	Van Ewijcksluis

Naast deze karakteristieke gebouwen en bouwwerken zijn voor de structuur van het dorp ook de binnen- en buitenhaven, de Lage Oude Veer met de voormalige stoomtramweg Schagen-Van Ewijcksluis-Wieringen en de Van Ewijcksvaart karakteristiek.

R u i m t e l i j k b e l e i d

3

3.1

Rijksbeleid

Op 23 april 2004 is door het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. Op 17 mei 2005 is de nota door de Tweede Kamer aangenomen. De nota is door de Eerste Kamer aangenomen op 17 januari 2006.

In de Nota Ruimte heeft het kabinet haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland voor de periode tot 2020 uiteengezet. De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nadruk ligt daarbij op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. De nota biedt daarmee provincies en gemeente de ruimte om taken op hun eigen manier in te vullen.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is door Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Hierin zet de provincie haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Noord-Holland uiteen. Daarbij omschrijft de provincie ook het beeld van Noord-Holland in 2040.

In de visie maakt de provincie de keuze om vooral in het bestaand stedelijk gebied ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiermee zet de provincie in op het behouden en versterken van het open landelijk gebied. Door de uitbreiding van het stedelijk gebied te beperken wil de provincie inspelen op de verwachte afname van het aantal inwoners in de periode na 2040. Provinciale Staten wil het landelijk gebied ontwikkelen op basis van het karakter van het landelijk gebied in Noord-Holland waardoor de provincie een bijzonder gebied blijft voor wonen, werken en recreatie en toerisme.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 1. Overzicht provinciale belangen

Noord-Holland moet een aantrekkelijke provincie blijven. In de structuurvisie heeft de provincie hiervoor verschillende provinciale belangen aangewezen. Hierbij zijn drie hoofdbelangen onderscheiden. Deze drie hoofdbelangen zijn samen het ruimtelijke streven van de provincie. In figuur 1 is dit in een overzicht weergegeven.

Om de provinciale belangen te waarborgen is door Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld.

3.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

Bestaand bebouwd gebied en landelijk gebied

In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied.

Bestaand bebouwd gebied

In de toelichting op de regels voor bestaand bebouwd gebied is opgemerkt dat gemeenten voor de gronden in het bestaand bebouwd gebied een bestemmingsplan moeten opstellen. Daarbij is er veel ruimte voor eigen beleid van de gemeenten.

In een bestemmingsplan kunnen - onder voorwaarden - mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen worden.



Figuur 2. Fragment van de kaart bij de verordening, bestaand bebouwd gebied (rood)

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in het landelijk gebied geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden.

Ook mogen in een bestemmingsplan geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen opgenomen worden. Dit met uitzondering van onder andere:

- de bouw van nieuwe woningen op basis van de Ruimte voor Ruimte-regel;
- het - onder voorwaarden - gebruiken van agrarische gebouwen voor bijzondere vormen van wonen, werken, recreëren en zorgen.

In een bestemmingsplan mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Gedeputeerde Staten kunnen - onder voorwaarden - ontheffing verlenen voor:

- de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein;
- de bouw van nieuwe woningen;
- andere stedelijke ontwikkelingen,

in het landelijk gebied.

Andere gebieden

In de verordening zijn daarbij ook verschillende bijzondere gebieden onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in:

- een gebied van de ecologische hoofdstructuur;
- een landbouwgebied;
- een gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte);
- een gebied met aardkundige waarden.

Gebied van de ecologische hoofdstructuur

In de verordening is onder andere bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in een gebied van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones:

- geen bestemmingen en regels die de ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur of ecologische verbindingzones onomkeerbaar belemmeren mogen worden opgenomen;
- ten minste bestemmingen en regels worden opgenomen die (de ontwikkeling van) de ecologische hoofdstructuur of ecologische verbindingzones mogelijk maken.

In de toelichting bij een bestemmingsplan moet een omschrijving worden opgenomen van:

- de waarden en karakteristieken per gebied zoals deze onder andere in de verordening en de natuurbeheerplannen zijn uiteengezet;
- de manier waarop deze waarden en karakteristieken worden beschermd;
- de manier waarop nadelige gevolgen voor deze waarden en karakteristieken worden voorkomen.



Figuur 3. Fragment van de kaart bij de verordening, ecologische hoofdstructuur (lichtgroen) en ecologische verbindingzones (donkergroen)

Landbouwgebied

Binnen het landbouwgebied worden twee gebieden onderscheiden: gebied voor landbouw op grote schaal en gebied voor gecombineerde landbouw. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in een gebied voor grootschalige landbouw.

In de verordening is onder andere bepaald dat voor gronden in een gebied voor landbouw met een grote schaal:

- agrarische gebouwen en bouwwerken gebundeld binnen het agrarisch bouwperceel moeten worden gebouwd;
- er ten hoogste één agrarische bedrijfswoning bij een volwaardig agrarisch bedrijf is toegestaan.

Ook is bepaald dat op de gronden binnen het gebied voor landbouw met een grote schaal de vestiging van de volgende bedrijven niet is toegestaan:

- een intensieve veehouderijbedrijf (of de uitbreiding van een bestaand bedrijf met intensieve veehouderij);
- een glastuinbouwbedrijf (of uitbreiding van een bestaand bedrijf);
- een bollenteeltbedrijf (of de uitbreiding van een bestaand bedrijf en het uitvoeren van werkzaamheden voor onafgebroken bollenteelt);
- een zaadveredelingsbedrijf.



Figuur 4. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor grootschalige landbouw (groen)

Gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte)

In het gebied voor waterbeheer worden onder andere primaire en regionale waterkeringen onderscheiden. Op de kaart bij de verordening liggen in en in de directe omgeving van het plangebied regionale waterkeringen.

Regionale waterkeringen moeten (dubbel)bestemd worden als 'Waterstaat - Waterkering'. Langs regionale waterkeringen is een vrijwaringszone aanwezig. De grootte van de vrijwaringszone moet in overleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bepaald worden. Een andere vrijwaringszone is mogelijk wanneer uit de toelichting bij het bestemmingsplan blijkt dat hierover overeenstemming is tussen de provincie, gemeente en de waterbeheerder.



Figuur 5. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor waterbeheer (blauw)

Gebied met aardkundige waarden

In de verordening is bepaald dat in de toelichting van een bestemmingsplan voor gronden in een gebied met aardkundige waarden moet worden uiteengezet in hoeverre de bijzondere aardkundige waarden zijn overwogen. Van de aardkundige waarden is in het rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden een omschrijving opgenomen.

In de toelichting op de regels van de verordening is opgemerkt dat de aardkundige monumenten zijn beschermd op grond van de Provinciale Milieuverordening.



Figuur 6. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied met aardkundige waarden (licht- en donkerbruin)

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. De gronden binnen het plangebied zijn dan ook overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd.

CONCLUSIE

Ook de gronden binnen het plangebied in het landelijk gebied zijn overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd. Het grootste deel van deze gronden is bestemd als 'Agrarisch'. In het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gevestigd. Hiervoor zijn dan ook geen regels opgenomen.

Daarbij is op grond van de regels binnen de bestemming 'Agrarisch' het gebruik van de gronden voor de volgende bedrijven niet toegestaan:

- intensieve veehouderijbedrijven;
- glastuinbouwbedrijven;
- bollenteeltbedrijven (voor onafgebroken bollenteelt);
- zaadveredelingsbedrijven.

Hierbij wordt opgemerkt dat een deel van de gronden binnen het plangebied op de kaart bij de verordening weliswaar in het landelijk gebied ligt maar dat hier, op grond van de regels van de verordening, sprake is van bestaand bebouwd gebied. In de verordening is namelijk bepaald dat onder andere de bestaande woningen, bedrijfsgebouwen, wegen en stedelijk water en groen van dorpen in het bestaand bebouwd gebied liggen. Dit betekent dat al het bestaande toegestane gebruik van de gronden en de bestaande gebouwen en bouwwerken binnen het plangebied in het bestaand bebouwd gebied liggen.

De gronden binnen de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzone zijn bestemd als 'Bos', 'Groen' of 'Water'. Op grond van de regels binnen deze bestemmingen wordt de (ontwikkeling van de) ecologische hoofdstructuur

en ecologische verbindingzone mogelijk geacht. In paragraaf 4.6 is een omschrijving opgenomen van:

- de waarden en karakteristieken per gebied zoals deze onder andere in de verordening en de natuurbeheerplannen is uiteengezet;
- de manier waarop deze waarden en karakteristieken worden beschermd;
- de manier waarop nadelige gevolgen voor deze waarden en karakteristieken worden voorkomen.

De gronden ter plaatse van de regionale waterkeringen zijn dubbelbestemd als 'Waterstaat - Waterkering'. Deze gronden zijn in de eerste plaats bestemd voor waterkerende werken. De gronden langs de regionale waterkeringen kennen overeenkomstig de overlegreactie van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, eveneens deze dubbelbestemming.

Wat betreft het gebied aangeduid als aardkundig monument wordt verwezen naar hoofdstuk 4.3.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het provinciaal beleid.

3.3

Gemeentelijk beleid

3.3.1

Toekomstvisie 2015

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna heeft in 2001 de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 vastgesteld. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Anna Paulowna voor de periode tot 2015 op hoofdlijnen uiteen.

Uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente zijn:

- rust en ruimte binnen een aantrekkelijk en afwisselend landschap;
- een leefbare gemeente.

Op basis van deze uitgangspunten is de gemeente een aantrekkelijke gemeente om in te wonen. In de visie zet de gemeente in op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Bij alle ontwikkelingen moeten de belangrijke waarden van het landschap in de gemeente overwogen worden.

Het beleid van de gemeente is gericht op een gelijkblijvende of beperkte toename van het aantal inwoners in de gemeente en de dorpen. De gemeente moet ten minste voor haar eigen behoefte woningen bouwen. Om de leefbaarheid in Van Ewijcksluis te behouden en te versterken wil de gemeente de bestaande voorzieningen voor recreatie in dit dorp versterken. Het behouden van het karakter en de kleine schaal van het dorp en de bedrijven is ook belangrijk.

De gemeente wil detailhandelsbedrijven in de dorpen behouden. Eén van de kenmerken van een dorp als Van Ewijksluis is het samengaan van wonen en werken, het één kan niet zonder het andere. De gemeente wil de bedrijven dan ook voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling bieden. Ook wil de gemeente maatschappelijke voorzieningen voldoende mogelijkheden bieden voor vestiging en ontwikkeling. In beginsel moet in alle dorpen een dorps huis gevestigd zijn. Wat betreft de sportvoorzieningen wil de gemeente de bestaande voorzieningen behouden en versterken. Dit in samenhang met het versterken van onder andere de mogelijkheden voor recreatie en toerisme.

Het uitgangspunt van een leefbare gemeente in overweging nemende wil de gemeente de mogelijkheden voor werken versterken. De vestiging en ontwikkeling van bedrijven is mogelijk op bedrijventerreinen. Ook in gemengde gebieden kunnen mogelijkheden zijn voor de vestiging en ontwikkeling van bedrijven die daar geen (milieu)hinder veroorzaken.

Voor agrarische bedrijfsgebouwen die niet meer voor een agrarisch bedrijf worden gebruikt biedt de gemeente de volgende mogelijkheden:

- het gebruiken van de gebouwen voor wonen, mogelijk samen met de vestiging van een bedrijf dat daar geen (milieu)hinder veroorzaakt;
- het gebruiken van de gebouwen voor recreatie en toerisme, vooral in het oostelijke deel van de gemeente.

De mogelijkheden voor een ander gebruik van de gebouwen worden bepaald op basis van de sloop van in het landschap storende gebouwen.

De gemeente wil mogelijkheden bieden voor de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie. Voorwaarde hierbij is dat deze ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente.

3.3.2

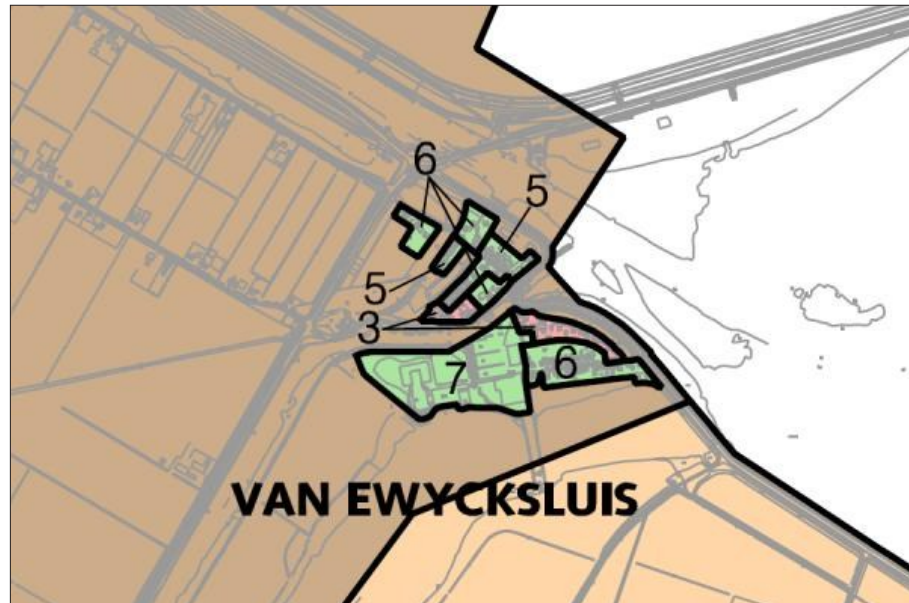
Welstandsnota Anna Paulowna

Op 30 mei 2011 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Welstandsnota Anna Paulowna vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar welstandsbeleid uiteen.

In de welstandsnota zijn voor verschillende welstandsgebieden gebiedsgerichte welstandscriteria onderscheiden. Op de kaart bij de welstandsnota ligt het plangebied (gedeeltelijk) in een gebied dat is aangeduid als:

2. buitengebied (zandgrond/bollen);
3. linten met bijzondere waarden;
5. uitbreidingsgebieden met overwegend seriematige bouw;
6. uitbreidingsgebieden met overwegend individuele bouw;
7. bedrijventerreinen.

Voor de gebieden aangeduid als buitengebied (zandgronden/bollen) en linten met bijzondere waarden is het beleid er op gericht de bestaande ruimtelijke karakteristiek te behouden en waar mogelijk te versterken. Het beleid voor de gebieden aangeduid als uitbreidingsgebieden met overwogen seriematige bouw en individuele bouw en bedrijventerreinen, is gericht op het behouden van de bestaande ruimtelijke karakteristiek.



Figuur 7. Fragment van de kaart bij de welstandsnota

3.3.3

Paraplueregeling huisvesting seizoenarbeiders

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad de Paraplueregeling huisvesting seizoenarbeiders vastgesteld.

In de regeling is bepaald dat op grond van een ontheffing van de gebruiks- en/of bouwregels de huisvesting van seizoenarbeiders - onder voorwaarden - mogelijk is door:

- het plaatsen van wooneenheden op het betreffende agrarisch bouwperceel;
- het plaatsen van ten hoogste tien kampeermiddelen bij een agrarisch bedrijf;
- het gebruiken van vrijkomende agrarische bebouwing;
- het gebruiken van de (tweede) agrarische bedrijfswoning.

3.3.4

Lokale woonvisie

Als uitwerking van de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna op 15 december 2008 de Lokale woonvisie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar woonbeleid uiteen.

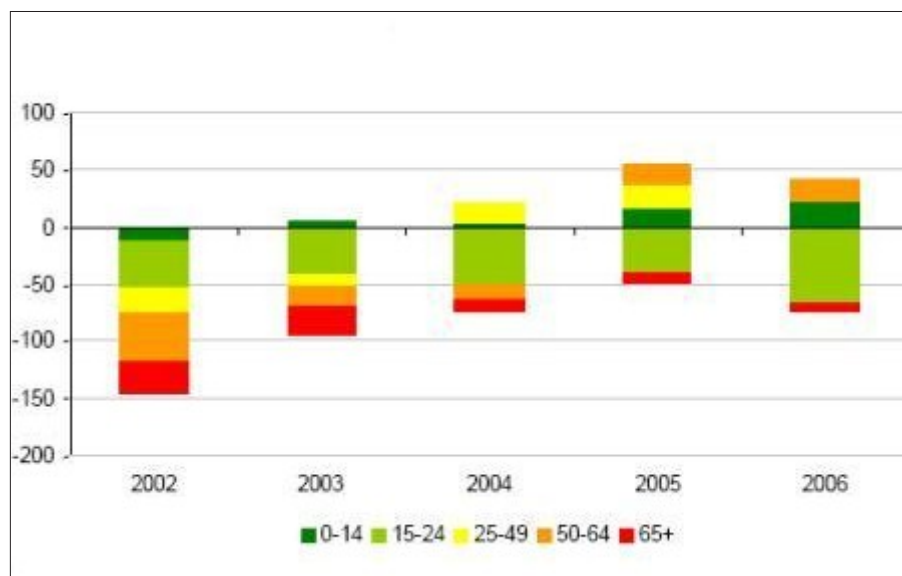
Het streven van het woonbeleid is onder andere gericht op:

- Het voorzien in de eigen woningbehoefte. Het binden van de inwoners aan de gemeente is een belangrijk uitgangspunt. Dit betekent dat bij de bouw van woningen de behoeften van de bestaande inwoners nadrukkelijk worden overwogen.
- Leefbare dorpen. Om de leefbaarheid van de dorpen te waarborgen wordt de bouw van woningen verspreid over de verschillende dorpen.
- Bouwen op maat. Op basis van de visie dat woningen meer levensloopbestendig moeten zijn, worden woningen zoveel mogelijk op maat gebouwd. Het streven is om een grote verscheidenheid in het woningaanbod in de verschillende dorpen te waarborgen.

Woningmarktonderzoek 2009 - Resultaten gemeente Anna Paulowna

Om inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de woningmarkt is in januari 2009 door Companen een woningmarktonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek, voor de voormalige gemeente Anna Paulowna in het bijzonder, zijn opgenomen in het rapport Woningmarktonderzoek 2009 - Resultaten gemeente Anna Paulowna.

Uit de resultaten blijkt dat in de periode 2002-2006 sprake is van een vertrek van jongeren en jongvolwassenen (15-24 jaar) en ouderen (65+) uit de gemeente. Wat betreft de jongeren is dit in Nederland een gebruikelijke trend voor gemeenten in landelijk gebieden. Het vertrek van ouderen uit de gemeente betekent meestal dat er te weinig goede woonzorgvoorzieningen aanwezig zijn. Soms betekent het dat er te weinig voorzieningen in het algemeen zijn.



Figuur 8. Verplaatsing van inwoners naar leeftijd in 2002-2006

In de periode na 2006 is er waarschijnlijk sprake van zogenoemde ontgroening en vergrijzing. Met andere woorden: het aantal jongeren in de gemeente neemt af en het aantal ouderen neemt toe.

Uit de resultaten blijkt ten slotte dat:

- er in de gemeente sprake is van voldoende goedkope rijwoningen, dure twee-onder-een-kapwoningen en vrijstaande woningen;
- bij de bewoners van goedkope rijwoningen de wens bestaat om te verhuizen naar een betere woning, meestal een middeldure woning en soms een rijwoning of twee-onder-een-kapwoning;
- bij de bewoners van een middeldure koopwoning de wens bestaat om te verhuizen naar een betere woning, meestal naar een dure woning;
- starters vooral op zoek zijn naar een huurwoning;
- ouderen vooral een nultredenhuur- of -koopwoning wensen.

3.3.5

Nota toerisme en recreatie

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Nota toerisme en recreatie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar beleid voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme uiteen.

De gemeente is voor het toerisme vooral aantrekkelijk vanwege de bollenvelden. Deze zijn erg seizoensgebonden. De mogelijkheden voor het toerisme van de bollenvelden kunnen nog worden versterkt.

De strandtoeristen in andere gemeenten in de directe omgeving (langs de kust) zijn ook mogelijke toeristen voor de gemeente. De gemeente kan deze toeristen een keuze bieden voor een ander soort toerisme door het bieden van cultuur, routes en mogelijkheden voor watersport. Het aanbod aan verblijfs-

recreatie in de andere gemeenten en de beperkte waarde van de gemeente voor het toerisme in overweging nemende, zet de gemeente vooral in op het versterken van voorzieningen voor verblijfsrecreatie in plaats van het vergroten van de voorzieningen door een toename van het aantal slaapplekken.

In Van Ewijcksluis zijn mogelijkheden voor het uitbreiden van het aantal ligplekken en het uitbreiden en verbeteren van de voorzieningen in de directe omgeving van de bestaande haven. De mogelijkheden voor de aanleg van een strand met een voldoende grootte bij Van Ewijcksluis zijn beperkt.

De gemeente zet in op de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie op kleine schaal.

Uitgangspunt van het beleid voor kamperen is dat de gronden binnen de verschillende campings in de gemeente overeenkomstig bestemd worden. Hierbij wordt het ten hoogste toegestane aantal standplekken bepaald.

3.3.6

Parkeernormennota Anna Paulowna

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna heeft op 24 augustus 2009 de Parkeernormennota Anna Paulowna vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar parkeerbeleid uiteen.

Uitgangspunt van het parkeerbeleid is dat het parkeren waar mogelijk op het eigen perceel moet plaatsvinden. De in de nota opgenomen eisen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Bij een ander gebruik dan het bestaande, is de bestaande situatie het uitgangspunt bij het bepalen van het aantal noodzakelijke parkeerplekken. Bij een toename van het aantal woningen of de oppervlakte van een voorziening moet het aantal parkeerplekken dat bij deze toename past, aangelegd worden.

3.3.7

Groenstructuurvisie Anna Paulowna

Op 9 juni 2009 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Groenstructuurvisie Anna Paulowna vastgesteld.

Het beleid is gericht op het waarborgen van de kwaliteit van het groen in de gemeente. De basis voor de visie is de bestaande groenstructuur in de gemeente. De groenelementen hebben vaak verschillende functies, maar vormen samen een netwerk dat de landschappelijke en stedelijke opzet binnen de gemeente versterkt. De visie maakt duidelijk hoe de groenstructuur in de gemeente is opgebouwd en waar de mogelijkheden liggen om die structuur te versterken.

De bestaande groenstructuren zijn voor de gemeente als geheel en voor de dorpen afzonderlijk beschreven. Op basis daarvan zijn per dorp uitspraken gedaan voor behoud en versterking van de groenstructuur in het dorp.

In de groenstructuurvisie voor Van Ewijcksluis is een sterke verbinding tussen het dorp en het landelijk gebied voorzien. De zichtlijnen naar het landelijk gebied en van het landelijk gebied naar het dorp zijn van grote waarde. Deze verbinding tussen het dorp en het landelijk gebied moet samen met de groene rand van het dorp het uitgangspunt zijn bij nieuwe ontwikkelingen. De bomenrij langs de Van Ewijcksvaart versterkt de weg als ontsluiting van het dorp richting de sluis. Dit is de belangrijkste structuurlijnen binnen het dorp.

3.3.8

Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012

Door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna is op 23 maart 2009 de Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012 vastgesteld. Hierin is het speelbeleid van de gemeente uiteengezet.

In de visie is een omschrijving van de voorwaarden opgenomen die bij de ontwikkeling en inrichting van de speelruimte in de gemeente belangrijk zijn. De voorwaarden zijn onder andere:

- De formele speelruimten (de speelruimten die in het bijzonder als speelruimte zijn ingericht) moeten aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving voldoen.
- Er moet sprake zijn van een functionele samenhang tussen de speelruimte en de omgeving.
- Van de beschikbare openbare ruimte is ten minste drie procent bestemd als formele speelruimte.

3.3.9

Beleidsregels woonschepen Van Ewijcksluis

Op 19 juni 2001 heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Anna Paulowna beleidsregels vastgesteld voor de vergroting van de woonschepen die in Van Ewijcksluis aanwezig zijn. Gebleken is dat aan die vergroting behoefte is. Er zijn regels gesteld aan de maximale oppervlakte (100 m²), de maximale goot- en bouwhoogte (3,5 m en 5 m), de maximale breedte (6 m, mits het woonschip niet verder uit de oever komt te liggen dan het bestaande schip) en de maximale lengte (25 m).

Daarnaast is een regeling voor bouwwerken bij woonschepen. Deze regeling is in de diverse huurovereenkomsten met woonschepenbewoners vastgelegd en is van toepassing op alle bouwwerken, dus ook op bouwwerken lager dan 1 m. Er is bepaald dat maximaal 10 van de gehuurde grond mag worden bebouwd, met

een maximum van 45 m². Erfscheidingen grenzend aan de openbare ruimte mogen maximaal 1 m hoog zijn.

3.3.10

Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen gemeente Hollands Kroon

Op 24 januari 2013 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon de ‘Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen’ vastgesteld. Deze regeling heeft tot doel de verschillende regelingen die er in de voormalige gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer gelden ten aanzien van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, bed & breakfast, mantelzorg en aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven te uniformeren.

De regeling maakt een onderscheid tussen woningen binnen en buiten de bebouwde kom. De gemeente heeft ervoor gekozen een ruime regeling vast te stellen, die de nodige ruimte biedt voor bouw- en gebruiksregels. Inwoners krijgen binnen hetgeen dat als maximaal ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht de ruimte om hun bouw- en gebruikswensen te realiseren. Per aspect wordt hierbij uitgegaan van de meest soepele regeling van de oude gemeenten, mits deze op zichzelf én cumulatief geen afbreuk doet aan de totale regeling dan wel leidt tot onevenredige beperkingen c.q. belemmeringen voor omliggende percelen. De regeling is verwerkt in voorliggend bestemmingsplan en is uitgebreid beschreven in paragraaf 5.4 van deze toelichting.

Planologische randvoorwaarden

4

4.1

Waterhuishouding

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

WET- EN REGELGEVING

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het plangebied is Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Op 30 augustus 2011 heeft HHNK in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro een reactie gegeven. Het advies is opgenomen in de Nota van Inspraak en Overleg bestemmingsplan Van Ewijcksluis (zie paragraaf 6.2). De door het HHNK gewenste aanpassingen aan de toelichting zijn hierna opgenomen.

ONDERZOEK

Bij een toename van verhard oppervlakte van meer dan 800 m² zal compensatie moeten plaatsvinden in de vorm van het graven van additioneel wateroppervlak. Voor de benodigde watervergunning en de verdere invulling van de

compenserende maatregelen dient vooraf contact te worden opgenomen met het Hoogheemraadschap.

De gemeente is het bevoegd gezag als het gaat om de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. Het heeft de voorkeur van het Hoogheemraadschap om bij nieuwbouw 100% af te koppelen, waarbij hemelwater van niet verontreinigde oppervlakken afgekoppeld wordt naar het gemeentelijk hemelwaterriool of naar het nabijgelegen oppervlaktewater.

De regionale waterkering met bijbehorende vrijwaringszone is voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Bij ruimtelijke ontwikkelingen in deze zone dient contact te worden opgenomen met de dijkbeheerder (zie ook paragraaf 5.5).

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

4.2

Archeologische en andere cultuurhistorische waarden

WET- EN REGELGEVING Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Mw 1988) gewijzigd. Op grond van de Mw 1988 moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

ONDERZOEK De provincie Noord-Holland heeft de cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) ontwikkeld. Op de CHW-kaart is informatie over archeologische en cultuurhistorische waarden opgenomen. In figuur 9 is, wat betreft de archeologische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Figuur 9. Fragment van de CHW-kaart, archeologische waarden

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt dat er in het plangebied geen archeologische waarden aanwezig zijn.

In figuur 10 is, wat betreft de cultuurhistorische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



- | | | | |
|--|--|--|---|
| <p>Bouwkunde</p> <ul style="list-style-type: none"> ⊞ Bouwkunde punten • Van waarde • Grote waarde • Zeer grote waarde ⊞ Bouwkunde lijnen ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde ⊞ Bouwkunde vlakken ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde | <p>Bouwkunde</p> <ul style="list-style-type: none"> ⊞ Bouwkunde punten • Van waarde • Grote waarde • Zeer grote waarde ⊞ Bouwkunde lijnen ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde ⊞ Bouwkunde vlakken ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde | <p>Historische geografie</p> <ul style="list-style-type: none"> ⊞ Historische geografie punten • Van waarde • Grote waarde • Zeer grote waarde ⊞ Historische geografie lijnen ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde ⊞ Historische geografie vlakken ▨ Van waarde ▨ Grote waarde ▨ Zeer grote waarde | <ul style="list-style-type: none"> ⊞ Provinciale monumenten punten • punten ⊞ Provinciale monumenten lijnen ▨ lijnen ⊞ Provinciale monumenten vlakken ▨ vlakken ⊞ Rijksmonumenten • rijksmonumenten |
|--|--|--|---|

Figuur 10. Fragment van de CHW-kaart, cultuurhistorie

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt ook dat er in het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- De in tabel 4 opgenomen provinciale monumenten.
- De Balgdijk. De dijk beschermt de Westpolder (onderdeel van de Anna Paulownapolder) tegen overstromingen vanuit de Waddenzee. De dijk en het kanaal zijn belangrijke kenmerken van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland. De dijk is nog gedeeltelijk te herkennen in het landschap.
- Het Balgkanaal. Deze watergang werd, voor het afvoeren van water, aangelegd samen met de aanleg van de dijk in de Anna Paulownapolder. Daarbij werd de watergang ook gebruikt voor het scheepsverkeer. Ook de watergang is een belangrijk kenmerk van het ontstaan van het landschap. De watergang is nog te herkennen.
- De Amsteldijk. De dijk beschermt de Oostpolder (onderdeel van de Anna Paulownapolder) tegen overstromingen vanuit de Waddenzee. Ook deze dijk is een belangrijk kenmerk van het ontstaan van het landschap. De dijk is nog te herkennen in het landschap.
- De Van Ewijcksvaart. Deze watergang is een uitwateringskanaal voor de Anna Paulownapolder en een deel van de Zijpepolder. Als uitwateringskanaal is het een belangrijk kenmerk van het ontstaan van het landschap. De watergang is nog te herkennen.
- Het Oude Veer. Deze watergang is een oude kreek uit de Waddenzee. Zij werd gebruikt voor het afvoeren van water uit de Zijpepolder. De watergang is een kenmerk van het gebied en nog te herkennen.
- Van Ewijcksluis. Het dorp is ontstaan bij een knooppunt van wegen. Het ontstaan van dorpen bij sluisen is een kenmerk van het gebied. Dit kenmerk van het dorp is nog gedeeltelijk te herkennen.

Ook heeft de provincie Noord-Holland naar aanleiding van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie ontwikkeld. De kaart is een uitwerking van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en een herziening van de CHW-kaart. Op de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie is onder andere informatie over archeologie en cultuurhistorie opgenomen. In figuur 11 is, wat betreft de archeologie en cultuurhistorie, het voor het plangebied betreffende fragment van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie opgenomen.



Figuur 11. Fragment van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie

Uit de informatie van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie blijkt dat er in het plangebied twee cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Dit zijn de in tabel 4 opgenomen provinciale monumenten.

De aanwezige provinciale monumenten zijn op de kaart van het voorliggende bestemmingsplan als monument weergegeven.

CONCLUSIE

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn geen wijzigingen in de cultuurhistorische waarden in het plangebied voorzien.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische en andere cultuurhistorische waarden belemmerd.

4.3

Aardkundige waarden

Op 12 januari 2004 is door Provinciale Staten de nota Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden vastgesteld. Hierin heeft de provincie haar beleid over de bescherming van de bodem uiteengezet. Hierbij zijn onder andere aardkundige waarden onderscheiden. In de nota is opgemerkt dat de provincie aardkundige monumenten wil beschermen op grond van de Provinciale Milieuverordening.

WET- EN REGELGEVING

Op de kaart bij de Provinciale Milieuverordening ligt het plangebied, dat op de kaart bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is aangeduid als aardkundig monument, in het gebied met aardkundige waarden Kleinmeer;

ONDERZOEK

Oude Veer; Lotmeer. Zoals opgemerkt, is dit gebied aangewezen als aardkundig monument. De aardkundige waarden betreffen het 'voormalige kreeksysteem en de kwelder en/of wad'. In de verordening is bepaald dat binnen het gebied Oude Veer de 'aantasting van het reliëf, einde van het grasland, ontwikkelingen op grote en kleine schaal en grondboringen' niet zijn toegestaan. Ook is bepaald dat Gedeputeerde Staten hiervan ontheffing kunnen verlenen. Voor percelen waarop al gebouwen en bouwwerken met een fundering in de grond aanwezig zijn, is een vrijstelling van de niet toegestane ontwikkelingen en werkzaamheden van toepassing.

CONCLUSIE De aardkundige waarden in het plangebied zijn aangewezen als aardkundig monument op grond van de Provinciale Milieuverordening. Hierdoor zijn de aardkundige waarden beschermd op grond van de verordening. Dit in overweging nemende wordt het opnemen van regels voor de bescherming van de aardkundige waarden in het bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht.

4.4

Geluidhinder

WETTELIJK KADER Op 1 februari 1980 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaai te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

In de Wgh is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

In de Wgh is bepaald dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op een gevel van onder andere een woning binnen een geluidszone 48 dB is.

ONDERZOEK Op het grootste deel van de wegen in en in de directe omgeving van het plangebied is een snelheid van ten hoogste 30 kilometer per uur toegestaan. Dit met uitzondering van de:

- Rijksstraatweg;
- Amsteldiepweg;
- Lelyweg;
- Lotweg.

Op deze wegen is een snelheid van ten hoogste 60 of 80 kilometer per uur toegestaan.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï belemmerd.

CONCLUSIE

4.5

Luchtkwaliteit

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wet milieubeheer (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunt van de Wet milieubeheer is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Het samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit behandeld moeten worden. In het samenwerkingsprogramma worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het samenwerkingsprogramma passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekenende mate' gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van niet 'in betekenende mate', zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur niet 'in betekenende mate'.

In de algemene maatregel van bestuur is bepaald dat nadat het samenwerkingsprogramma of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als niet 'in betekenende mate' kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Dit in overweging nemende worden onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit niet verwacht. Het uitvoeren van een onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

ONDERZOEK

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

CONCLUSIE

4.6

Ecologische waarden

WET- EN REGELGEVING

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

ONDERZOEK

Op 29 september 2009 is door Gedeputeerde Staten het Natuurbeheerplan Noord-Holland vastgesteld. Hierin is onder andere uiteengezet:

- waar natuur is of ontwikkeld kan worden;
- wat voor natuur er is of ontwikkeld kan worden;
- op welke manier natuur ontwikkeld en beschermd kan worden.

In de gebiedsbeschrijving zoals opgenomen in het Natuurbeheerplan Kop van Noord-Holland is wat betreft het plangebied opgemerkt: het Lage Oude Veer is een voormalige watergang tussen Van Ewijksluis en Kleine Sluis. Tussen het Lage Oude Veer en de Van Ewijksvaart ligt een strook agrarische grond waar herinrichting plaatsvindt voor de verbindingzone Amstelmeer - Zwanenwater. Langs het Oude Veer komen planten zoals Zilt torkruid voor die van zoute omgevingen houden.

Ook ligt langs het Lage Oude Veer en langs de Amsteldijk een stuk graslandgrond. Hier zijn geen bijzondere ecologische waarden aanwezig (het stuk grond is aangewezen als ecologische verbindingzone Amstelmeer).

In het Natuurbeheerplan Kop van Noord-Holland zijn verschillende ‘beheertypen’ onderscheiden. Op de beheertypekaart bij het natuurbeheerplan ligt het plangebied (gedeeltelijk) in:

- “om te vormen naar natuur” (N00.01);
- “zoete plas” (N04.02).

In figuur 12 is het voor het plangebied betreffende fragment van de beheertypekaart opgenomen.



Figuur 12. Fragment van de beheertypekaart

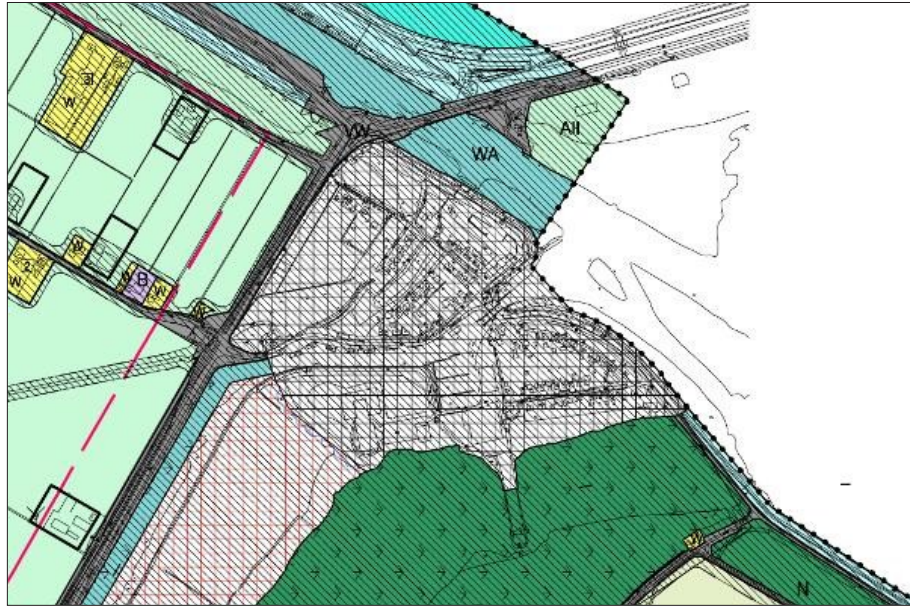
Beheertypen	
	A01.01 Weidevogelgebied
	A01.02 Akkerfaunagebied
	A02.01 Botanisch waardevol grasland
	A02.02 Botanisch waardevol akkerland
	N00.01 Nog om te vormen naar natuur
	N01.02 Duin- en kwelderlandschap
	N01.03 Rivier- en moeraslandschap
	N01.04 Zand- en kalklandschap
	N02.01 Rivier
	N03.01 Beek en bron
	N04.01 Kranswielwater
	N04.02 Zoete plas
	N04.03 Brak water
	N04.04 Afgesloten zeeaam
	N05.01 Moeras
	N05.02 Gemaaid rietland
	N06.01 Veenmoerasland en moerasteide
	N06.02 Triveen
	N06.04 Vochtige heide
	N06.05 Zwakgebufferd ven
	N06.06 Zuur ven of hoogveenven
	N07.01 Droge heide
	N08.01 Strand en embryonaal duin
	N08.02 Open duin
	N08.03 Vochtige duinvallei
	N08.04 Duinheide
	N09.01 Schor of kwelder
	N10.01 Nat schraalland
	N10.02 Vochtig hooiland
	N11.01 Droog schraalland
	N12.01 Bloemdijk
	N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland
	N12.03 Glanshavemodiland
	N12.04 Zilt- en overstromingsgrasland
	N12.05 Kruiden- en faunarijk akker
	N13.01 Vochtig weidevogelgrasland
	N13.02 Wintergastenveld
	N14.01 Rivier- en beekgeleidend bos
	N14.02 Hoog- en laagveenbos
	N14.03 Haagbeuken- en essenbos
	N15.01 Duinbos
	N15.02 Dennen-, eiken- en beukenbos
	N16.01 Droog bos met productie
	N16.02 Vochtig bos met productie
	N17.01 Vochtig hakhout en middenbos
	N17.02 Droog hakhout
	N17.03 Park- en streekbos
	N17.04 Bendenkool
	ILB regio's
	Begeleiding ILB regio

De gronden aangeduid als “om te vormen naar natuur” (N00.01) zijn bestemd als ‘Bos’ of ‘Groen’. Omdat de ontwikkeling van natuur nog niet is uitgevoerd zijn de gronden in overeenstemming met het bestaande gebruik bestemd. Overigens verwacht de gemeente dat een groot deel van de ontwikkeling van natuur ook op grond van deze bestemmingen mogelijk is. Wanneer de plannen voor de ontwikkeling van natuur verder zijn uitgewerkt en blijkt dat dit op grond van deze bestemmingen niet mogelijk is, moet hiervoor een eigen bestemmingsplan worden opgesteld.

De gronden aangeduid als “zoete plas” (N04.02) zijn bestemd als ‘Water’.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied 2006 is om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in het landelijk gebied in de periode mei-september 2006 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport Resultaten van ecologisch onderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Buitengebied 2006 met als kenmerk 012.00.01.07.00.

In figuur 13 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart bij het rapport opgenomen.



Figuur 13. Fragment van de kaart bij het rapport (het gebied met de zwarte schuine arcering is de ecozone)

Uit de resultaten blijkt dat de gronden binnen het plangebied in de 'ecozone' liggen.

De gronden in de 'ecozone' zijn in beginsel geschikt als leefgebied voor dieren en planten. In de 'ecozone' zijn mogelijk dan ook op grond van de Ffw beschermde ecologische waarden aanwezig. Wanneer in de 'ecozone' (ruimtelijke) ontwikkelingen plaatsvinden, kunnen de mogelijk aanwezige ecologische waarden worden verstoord.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de ecologische waarden vanwege het bestemmingsplan worden dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

4.7

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook op de risico's die samenhangen met het gebruik van luchthavens is het externe veiligheidsbeleid van toepassing.

Uitgangspunten van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, de omschrijving van het plaatsgebonden risico is: de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: de omschrijving van het groepsrisico is: de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan.

Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer,

bij inrichtingen aanvaardbaar geacht. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht. Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In het Bevb is bepaald dat er bij buisleidingen (veiligheids)zones aanwezig zijn.

Op 30 oktober 2012 is door de raad van Hollands Kroon de 'Beleidsvisie externe veiligheid 2012- 2015 Gemeente Hollands Kroon' vastgesteld. In deze beleidsvi-

sie zetten deze gemeenten hun externe veiligheidsbeleid voor de periode van 2012 tot en met 2015 uiteen. In de beleidsvisie worden de volgende vier doelen met betrekking tot externe veiligheid nagestreefd:

- voldoen aan wettelijke bepalingen;
- de gevolgen van incidenten beperken tot een algemeen aanvaard niveau;
- het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties voorkomen;
- het vastleggen van een lokaal vastgesteld ambitieniveau.

Het streven van de gemeente is er op gericht om door middel van het in samenhang overwegen van de mogelijkheden voor risicovolle en risicogevoelige (ruimtelijke) ontwikkelingen de risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen te beperken en een veilige samenleving te waarborgen. In het plangebied komen op dit moment geen knelpuntsituaties voor met betrekking tot externe veiligheid.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In figuur 14 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.



Figuur 14. Fragment van de risicokaart

Uit de informatie blijkt dat er in het plangebied geen risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn.

In de directe omgeving van het plangebied ligt een buisleiding van Nederlandse Gasunie NV (ten westen van het plangebied). Bij deze buisleiding is een risicozone van 0 meter aanwezig waarbinnen (mogelijk) sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (10^{-6}). Bij deze buisleiding is een invloedszone van 95 meter aanwezig. Binnen deze zone is

onderzoek noodzakelijk naar een mogelijke toename van het groepsrisico. Het plangebied ligt buiten de hiervoor bedoelde risico- en invloedzones.

Zowel het Veiligheidsbureau Anna Paulowna Schagen Zijpe als de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft in het kader van het conceptvoorontwerp gereageerd op een adviesverzoek van de gemeente ten aanzien van het bestemmingsplan. De Veiligheidsregio heeft hiertoe op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een wettelijke taak. Beide adviezen zijn, voor zover van belang voor het bestemmingsplan, verwerkt in het voorliggende plan. De adviezen zijn als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

ADVIES VEILIGHEIDSBUREAU
EN VEILIGHEIDSREGIO

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

CONCLUSIE

4.8

Bodem

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

De provincie Noord-Holland heeft het 'Bodemloket' ontwikkeld. Het Bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 15 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart van het bodemloket weergegeven.

ONDERZOEK



Figuur 15. Fragment van de kaart van het Bodemloket

Uit de beschikbare informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied bodemonderzoeken of -saneringen zijn uitgevoerd. Op verschillende terreinen en percelen is aanvullend onderzoek noodzakelijk.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt dan ook niet verwacht.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen op die terreinen en percelen waar mogelijk bodemverontreiniging aanwezig is moet beoordeeld worden of een aanvullend bodemonderzoek of een bodemsanering noodzakelijk is. In overweging nemende dat het voorliggende bestemmingsplan een beheerplan is, is er op basis van de op dit moment beschikbare informatie geen aanleiding om in het bestemmingsplan hierover aanvullende regels op te nemen.

CONCLUSIE De uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

4.9

Bedrijven en (milieu)hinder

WET- EN REGELGEVING

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of andere milieugevoelige gebieden) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende bedrijven gevestigd (zie ook paragraaf 2.1.2). De mogelijke (milieu)hinder van deze bedrijven wordt op grond van de geldende wet- en regelgeving in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht.

ONDERZOEK

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is conform de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening, gebruik gemaakt van de VNG-Brochure Bedrijven en Milieuzonering uit 2009. Het bedrijf van ZAP aan de Binnenhaven 5a en 5b is aan te merken als een bedrijf in categorie 3.1 met een richtafstand van 50 meter (een combinatie van groothandel in akkerbouwproducten en distributiecentra en pak- en koelhuizen). Het bedrijf kan niet aan deze richtafstand voldoen ten opzichte van de woningen die aan het Van Ewijkspad zijn gelegen. Hierbij moet worden opgemerkt dat de omgeving van ZAP als een gemengd gebied kan worden aangemerkt, zoals bedoeld in de VNG-Brochure. Er is sprake van matige tot sterke functiemenging (horeca, wonen, recreatie, sportvoorzieningen en bedrijven). Hierdoor kan één afstandsstap teruggedaan worden. Dit betekent dat voor de aspecten stof, geur en gevaar kan worden voldaan aan de afstandseis, die naar 10 meter gaat. Voor het aspect geluid wordt de afstand 30 meter. Aan deze afstand kan niet worden voldaan.

Het bedrijf ZAP valt onder het Activiteitenbesluit en is op grond van dit besluit gehouden aan landelijk vastgestelde geluidsnormen. De gemeente controleert op de naleving van deze normen en treedt desnoods handhavend op.

Gelet op voorgaande acht de gemeente dat, ondanks dat niet aan de richtafstand ten aanzien van het aspect geluid kan worden voldaan, het bedrijf ZAP passend is op de genoemde locatie aan de Binnenhaven. Het bedrijf is van een nadere aanduiding voorzien op de verbeelding en in de regels.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare (milieu)hinder van bedrijven wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder van bedrijven belemmerd.

CONCLUSIE

4.10

Plan-m.e.r.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

WET- EN REGELGEVING

- ONDERZOEK Het onderhavige bestemmingsplan is een beheerplan waarin slechts zeer beperkte ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen. De milieueffecten van deze ontwikkelingen zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt, e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken.
- CONCLUSIE Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

5.1

Het bestemmingsplan

In een bestemmingsplan is bepaald waarvoor gronden mogen worden gebruikt, welke gebouwen en/of bouwwerken er op mogen worden gebouwd en hoe de gronden mogen worden ingericht. In een bestemmingsplan is, als voorbeeld, bepaald dat gronden mogen worden gebruikt voor wonen. Daarbij is dan ook bepaald dat op de gronden een woning mag worden gebouwd en wat de maten van deze woning mogen of moeten zijn.

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen:

1. Een verbeelding (voorheen: plankaart): een bestemmingsplan bepaalt de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden. Op de verbeelding zijn de voor het bestemmingsplan betreffende gronden weergegeven. Door middel van markeringen en dergelijke is op de verbeelding weergegeven wat de bestemming is van de gronden.
2. Regels: in de regels zijn de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden per bestemming bepaald.
3. Een toelichting: in de toelichting zet de gemeente haar beleid, zoals opgenomen in het bestemmingsplan, voor de betreffende gronden uiteen. De gemeente omschrijft hierin de bedoeling van de verschillende bestemmingen. Ook worden de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken in de toelichting opgenomen.

Zoals opgemerkt worden in een bestemmingsplan de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden bepaald. Dit betekent ook dat voor andere onderwerpen in een bestemmingsplan geen regels kunnen worden opgenomen. In een bestemmingsplan kan, als voorbeeld, niet bepaald worden dat de op een weg ten hoogste toegestane snelheid 30 kilometer per uur is.

Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het begrip 'toelatingsplanologie'. Dit betekent dat in een bestemmingsplan alleen mogelijkheden voor het gebruiken, bouwen of inrichten biedt: 'het bestemmingsplan laat een bepaald gebruik of bepaalde bouw of inrichting toe'. Dit betekent ook dat het op grond van een bestemmingsplan niet mogelijk is dit af te dwingen.

5.2

De bestemmingsplanopbouw

WET RUIMTELIJKE ORDENING
EN BESLUIT RUIMTELIJKE
ORDENING

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De Wro en het Bro zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Ook is het bestemmingsplan onder andere overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) opgesteld. Deze standaard is op 1 januari 2010 in werking getreden.

Op grond van het Bro moet een bestemmingsplan op <http://ruimtelijkeplannen.nl> beschikbaar worden gesteld. Om dit mogelijk te maken moet een bestemmingsplan uitgewerkt worden in een digitaal bestemmingsplanbestand (de zogenoemde GML). In de GML is er een koppeling tussen de kaart, de regels en de toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de plankaart, de regels en de toelichting is de verbeelding van het bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het kan worden uitgewerkt in een GML.

WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT EN HET
BESLUIT OMGEVINGSRECHT

Ook is het bestemmingsplan opgesteld overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De Wabo en het Bor zijn op 1 oktober 2010 in werking getreden. Hiermee is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende 'besluiten voor werken en werkzaamheden' gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor het gebruiken, bouwen en/of inrichtingen dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Door de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht zijn verschillende begrippen op grond van de Wro vervallen. Deze begrippen worden ook in de bestemmingsplanstandaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 is er door Geonovum de 'Werkafspraken SVBP begrippen vs. Wabo' uitgegeven. Het bestemmingsplan is opgesteld overeenkomstig deze werkafpraak.

5.3

De bestemmingsplanprocedure

Voor bestemmingsplanprocedure zijn in de Wro en het Bro regels opgenomen. In de procedure zijn de volgende drie fasen te onderscheiden:

Vorbereidingsprocedure

De gemeente voert voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwik-

kelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro het voorontwerpbestemmingsplan beschikbaar aan de in dit artikel bedoelde besturen en diensten. Ook stelt de gemeente het voorontwerpbestemmingsplan wanneer noodzakelijk of wenselijk beschikbaar voor de inspraak op grond van de inspraakverordening van de gemeente. De gemeente geeft hierna een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De overleg- en inspraakreacties en de reactie van de gemeente worden in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste twaalf weken vast.

Beroepsprocedure

Na het vaststellen van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en wordt het vastgestelde bestemmingsplan binnen 14 dagen voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Iedereen die eerder een zienswijze heeft ingediend, heeft dan de mogelijkheid om bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het raadsbesluit in beroep te gaan¹.

5.4

Uitgangspunten voor de bestemmingen

In de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna zijn voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen voor de gronden van de dorpen uitgangspunten opgenomen. Verschillende van deze uitgangspunten zijn van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan. Hierna is in het kort uiteengezet hoe de voor het bestemmingsplan van toepassing zijnde uitgangspunten in het bestemmingsplan zijn verwerkt.

Ruime mogelijkheden

Binnen de bestemmingen zijn bij recht redelijk ruime bouwmaten opgenomen. Er zijn weinig mogelijkheden tot afwijking van de bouwregels opgenomen.

¹ Wanneer door de Inspectie Leefomgeving en Transport of het college van Gedeputeerde Staten een zienswijze is ingediend die niet (helemaal) door de gemeenteraad in het vastgestelde bestemmingsplan is verwerkt of wanneer het bestemmingsplan met wijzigingen is vastgesteld, dan moet het vaststellingsbesluit binnen een periode van zes weken na het vaststellen bekend worden gemaakt en het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Hiermee is getracht hetgeen door de gemeente toelaatbaar wordt geacht direct mogelijk te maken, zonder dat daar eerst een planologische procedure voor nodig is.

Dorpslinten

De gronden binnen de linten met bijzondere waarden en de reguleren linten op grond van de Welstandsnota Anna Paulowna zijn in het bijzonder bestemd als 'Wonen - Lintbebouwing'. Daarbij zijn ook de gronden ter plaatse van de in de linten gevestigde voorzieningen in het bijzonder bestemd. Op grond van deze bestemming is het behoud van de bijzondere (ruimtelijke) karakteristiek van de linten gewaarborgd.

Agrarische percelen

De bestemming van de agrarische cultuurgronden in het plangebied, sluit aan op de bestemming van de gronden ter plaatse van agrarische bedrijven in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2006, zoals dat op 19 januari 2009 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna is vastgesteld en door gedeputeerde staten grotendeels is goedgekeurd op 11 augustus 2009.

Water en Groen

De gronden ter plaatse van de voor de ruimtelijke structuur belangrijke watergangen en groenvoorzieningen zijn overeenkomstig bestemd als 'Water' of 'Groen'. Hierdoor wordt het behoud van deze watergangen en groenvoorzieningen gewaarborgd.

Bedrijvigheid

De gronden ter plaatse van de bedrijven in milieucategorie 1 en 2 van de uitgave Bedrijven en Milieuzonering, uitgave 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn bestemd als 'Bedrijf'. Ook de gronden ter plaatse van de bestaande andere bedrijven zijn bestemd als 'Bedrijf' maar deze zijn ook in het bijzonder aangeduid. Het streven van dit uitgangspunt is er op gericht om in het woongebied alleen mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven in milieucategorie 1 en 2 te bieden waardoor (milieu)hinder wordt voorkomen.

Beroep aan huis, bed & breakfast en mantelzorg

In diverse bestemmingen zijn regels opgenomen voor een gebruik van (bedrijfs)woningen samen met een aan huis verbonden beroep of bedrijf, bed & breakfast en mantelzorg. Maximaal 1/3 van de totale oppervlakte van de woningen en de bijbehorende bouwwerken mag ten behoeve van aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven worden gebruikt, met een maximum van 75 m². Het gaat om 'lichte' activiteiten die geen onevenredige hinder aan het woon- en leefmilieu mogen toebrengen. Detailhandel, anders dan ondergeschikte detailhandel, is niet toegestaan. De aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven die zijn toegestaan, zijn vermeld in bijlage 1 bij de regels. Het betreft hier een niet-limitatieve lijst. Beroepen of bedrijven die naar de aard daarmee vergelijkbaar zijn, zijn eveneens toegestaan.

Daarnaast mogen bestaande (bedrijfs)woningen en bestaande bijbehorende bouwwerken voor een hobbymatige bed & breakfast voor maximaal 4 personen worden gebruikt. Een eigen kookgelegenheid is daarbij niet toegestaan.

Mantelzorg in een bijbehorend bouwwerk als afhankelijke woonruimte dan wel in een mantelzorgwoning is mogelijk na afwijking. Deze afwijking wordt alleen verleend indien de noodzaak is aangetoond aan de hand van een indicering door een onafhankelijke indicatieorganisatie. De oppervlakte van de afhankelijke woonruimte dan wel mantelzorgwoning mag niet meer dan 70 m² bedragen. Binnen 6 maanden na de beëindiging van de mantelzorg moet het gebruik van een bijbehorend bouwwerk als afhankelijke woonruimte ongedaan zijn gemaakt, dan wel moet de mantelzorgwoning zijn verwijderd.

Bijgebouwen

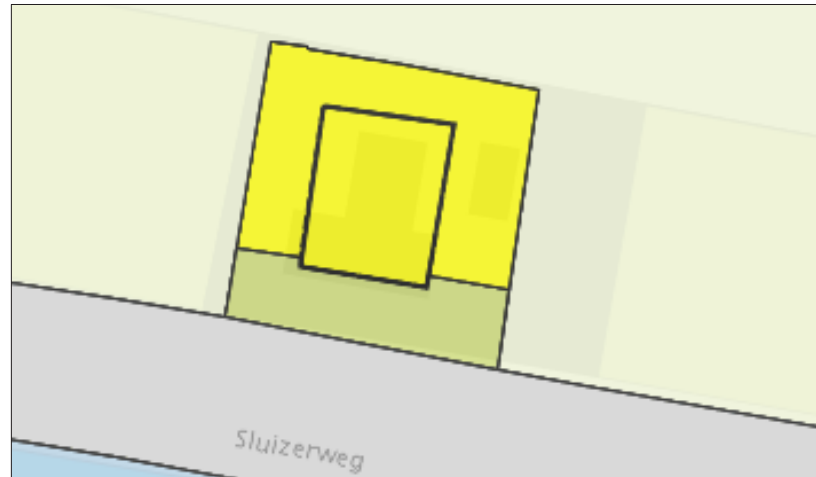
In de bouwregels van de betreffende bestemmingen zijn regels opgenomen ten aanzien van de plaats, omvang en maatvoering van bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) bij (bedrijfs)woningen. De hoofdregel is dat de gezamenlijke oppervlakte van het hoofdgebouw en de bijbehorende bouwwerken nooit meer mag bedragen dan de maximale oppervlakte van het hoofdgebouw die op grond van het bestemmingsplan is toegestaan, vermeerderd met:

- a. 70 m² bij rijenwoningen, niet zijnde halfvrijstaande woningen;
- b. 70 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen kleiner dan 500 m²;
- c. 100 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 500 m²;
- d. 125 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 750 m²;
- e. 150 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 1000 m²;
- f. de bestaande oppervlakte indien deze meer is dan op grond van het bepaalde onder a t/m e is toegestaan.

Hierbij geldt altijd dat het bebouwingspercentage op een bouwperceel nooit meer dan 50% mag bedragen.

Daarnaast zijn er regels voor de goot-en bouwhoogte opgenomen en is er voorzien in een specifieke regeling voor erkers voor de voorgevel van het hoofdgebouw. Ondergronds bouwen is niet toegestaan.

In het navolgende is een voorbeeldberekening opgenomen.



In het voorbeeld is sprake van:

- een bestemming “Tuin” tot 1 meter achter de voorgevel;
- een bestemming “Wonen”;
- een bouwvlak ten behoeve van het hoofdgebouw.

Het bouwperceel komt hier overeen met de bestemmingen “Tuin” en “Wonen”.

Gegevens:

- oppervlakte bouwperceel: 600 m²;
- oppervlakte bouwvlak: 200 m²;
- oppervlakte hoofdgebouw (bestaande situatie): 160 m²;
- oppervlakte bijbehorende bouwwerken (bestaande situatie): 70 m²;
- totale oppervlakte (hoofdgebouw + bijbehorende bouwwerken): 230 m²;
- type woning: vrijstaand.

Toetsing:

De gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en hoofdgebouwen mag niet meer bedragen dan de binnen het bestemmingsplan toegelaten maximale oppervlakte van het hoofdgebouw (200 m²), vermeerderd met:

- *100 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 500 m².*

Volgens bovenstaande regel is er planologische ruimte voor 70 m² (300 - 230) aan bijbehorende bouwwerken.

Het bebouwingspercentage op een bouwperceel mag ten hoogste 50% (=300 m²) van de oppervlakte van het bouwperceel (600 m²) bedragen.

- 50%-norm: 300 m²;
- bestaande bebouwing: 230 m².

Conclusie:

Er kan 70 m² aan bijbehorende bouwwerken worden bijgebouwd.

5.5

Bestemmingen

Agrarisch

De agrarische cultuurgronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. In het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gevestigd. Op de kaart zijn dan ook geen bouwvlakken opgenomen. In de bestemming zijn gebruiksregels opgenomen die in het bijzonder voor deze bestemming van toepassing zijn. Op grond van deze regels is het gebruik van een aantal bedrijfsoorten zoals intensieve veehouderijbedrijven niet toegestaan.

Bedrijf

De bedrijfsgronden van de in Van Ewijcksluis gevestigde bedrijven zijn bestemd als 'Bedrijf'. Hier is de vestiging van bedrijven zoals genoemd in categorie 1 en 2 van de in de bijlage 2 bij de regels opgenomen Staat van Bedrijven toegestaan. Ook de al bestaande bedrijven, die hier niet in strijd met de wet- en regelgeving gevestigd zijn maar niet in de Staat van Bedrijven zijn genoemd, zijn op de bestaande vestigingsplaats toegestaan.

Het bedrijf ZAP heeft een specifieke aanduiding gekregen, in die zin dat een opslag- en verwerkingsbedrijf en groothandel inzake zaai- en pootgoed uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - ZAP".

De gronden binnen de percelen aan de Binnenhaven 4 en direct ten zuidwesten van de jachthaven zijn aangeduid als 'opslag'. Op deze gronden is de stalling en opslag van boten toegestaan.

Bij de bedrijven mag ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Ook zijn er gebruiksregels opgenomen. Het bevoegd gezag kan op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zich aanvaardbare ontwikkelingen.

Bedrijf - Nutsvoorziening

De gronden ter plaatse van het gemaal J.C. de Leeuw zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. Voor de gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Bos

De gronden langs de sportvoorzieningen zijn bestemd als 'Bos'. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Groen

De gronden ter plaatse van het openbare groen zijn bestemd als 'Groen'. De gronden ter plaatse van de volkstuinten zijn aangeduid als 'volkstuint' waarbij de gronden ter plaatse van de kassen in het bijzonder zijn aangeduid als 'kas'. Ook de gronden ter plaatse van de woonschepenligplaatsen, een deel van de sluis en de speelvoorzieningen zijn achtereenvolgens aangeduid als 'woonschepenligplaats', 'sluis' en 'speelvoorziening'.

Voor het bouwen van gebouwen voor kassen en bijgebouwen bij woonschepen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. De bouw van andere gebouwen is niet toegestaan. Voor het bouwen van bouwwerken zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Horeca

De bedrijfsgronden van de in Van Ewijcksluis gevestigde horecabedrijven zijn bestemd als 'Horeca'. Op deze gronden is de vestiging van horecabedrijven in categorie 1 en 2 toegestaan.

Bij de horecabedrijven mag alleen het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Kantoor

De gronden ter plaatse van de kantoorgebouwen op de percelen aan de Van Ewijcksvaart 20 en Binnenhaven 5a zijn bestemd als 'Kantoor'. Voor de kantoorgebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Recreatie - Jachthaven

De jachthaven en het kantoor van de jachthaven aan de Binnenhaven 3 zijn bestemd als 'Recreatie - Jachthaven'. Voor het havenkantoor zijn bouwregels opgenomen. Het totale aantal ligplaatsen van de jachthaven mag ten hoogste 116 zijn.

Recreatie - Kampeerterrein

De gronden ter plaatse van Camping 't Loze Vissertje zijn bestemd als 'Recreatie - Kampeerterrein'.

In de regels zijn overeenkomstig de Wabo verschillende kampeermiddelen onderscheiden. Op de gronden is het plaatsen van zogenoemde mobiele en/of demontabele kampeermiddelen zoals tenten, tentwagens en kampeerauto's toegestaan alsook het plaatsen van zogenoemde vaste kampeermiddelen zoals stacaravans, trekkershutten of andere verblijven voor recreatie. Het totale aantal mobiele en/of demontabele kampeermiddelen en vaste kampeermiddelen mag ten hoogste 35 zijn.

Voor vaste kampeermiddelen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Bij de camping mag alleen het bestaande aantal bedrijfswoningen worden ge-

bouwd. Voor de bedrijfswoningen en andere gebouwen en bouwwerken zijn bouwregels opgenomen.

Het bevoegd gezag kan op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zich aanvaardbare ontwikkelingen.

Sport

De gronden ter plaatse van de sportvoorzieningen zoals de manege zijn bestemd als 'Sport'. De manege is in het bijzonder aangeduid als 'manege'. Op grond van deze bestemming zijn op deze gronden ook ondergeschikte horecavoorzieningen in categorie 1, de zogenoemde lichte horeca, toegestaan. Dit betreffen horecavoorzieningen waar vooral maaltijden verstrekt worden en gebruikelijk geen sprake is van hinder voor de leefomgeving en horecavoorzieningen waar in de dag- en avondperiode vooral alcoholvrije en eenvoudige drank- en etenswaren verstrekt worden.

Op deze gronden mogen alleen gebouwen voor de manege gebouwd worden. Hiervoor zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ook voor bouwwerken zijn bouwregels opgenomen. Ook zijn er gebruiksregels opgenomen.

Tuin

De gronden voor de naar de weg gekeerde gevels van woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Met uitzondering van uitbouwen mogen hier geen gebouwen worden gebouwd. Deze bestemming is er op gericht om het bouwen van gebouwen en bouwwerken in de voor- en zijtuinen bij woningen te beperken. Bij het begrenzen van deze bestemming is samenhang gezocht bij de regelgeving vanuit de Wabo.

Verkeer - Verblijf

De erfontsluitingswegen (de woonstraten) in het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. Ook de gronden ter plaatse van een deel van de sluis, de twee camperstandplaatsen en de parkeerruimte bij de manege zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. Deze gronden zijn achtereenvolgens aangeduid als 'sluis', 'specifieke vorm van verkeer - camperstandplaats' en 'parkeerterrein'.

Op deze gronden mogen alleen gebouwen ten behoeve van wegen en openbare nutsvoorzieningen gebouwd worden. Voor deze gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Water

De watergangen en -partijen ten behoeve van het scheepverkeer, de waterhuishouding en de waterrecreatie zijn bestemd als 'Water'.

De gronden ter plaatse van de woonschepenligplaatsen zijn aangeduid als 'woonschepenligplaats'. Het totale aantal ligplaatsen voor woonschepen mag

ten hoogste 5 zijn. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van woonschepen. Voor deze woonschepen zijn bouwregels opgenomen overeenkomstig het woonschepenbeleid voor Van Ewijcksluis (zie paragraaf 3.3.9). Voor bouwwerken zijn in de bestemming eveneens bouwregels opgenomen.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is gericht op de woonfunctie. Deze bestemming ligt op de woningen die niet aan het lint liggen. Er wordt door het gebruik van aanduidingen onderscheid gemaakt tussen vrijstaande woningen, halfvrijstaande woningen en rijwoningen. Voor vrijstaande woningen, halfvrijstaande woningen en rijwoningen zijn in de bestemming aparte bouwregels opgenomen.

Bij de woningen is een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf toegestaan. Ook een bed & breakfast is toegestaan. Mantelzorg is mogelijk na afwijking. In de gebruiksregels zijn de voorwaarden opgenomen waaronder dit mogelijk is.

Het bevoegd gezag kan op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Wonen - Lintbebouwing

De gronden bij de woningen langs de volgende wegen zijn bestemd als 'Wonen - Lintbebouwing':

- Amsteldijk;
- Van Ewijcksvaart.

Deze bestemming is ook gericht op de woonfunctie, alleen dan op de woningen in de linten. Er zit hier meer verscheidenheid tussen de woningen. Daarom zijn op de kaart per woning de goot- en bouwhoogte opgenomen. De bestemming is erop gericht om de verscheidenheid tussen de woningen te bewaren. Verder gelden dezelfde regels als in de bestemming 'Wonen'.

Wonen - Woongebouw

De gronden bij de woningen op het perceel aan de Van Ewijcksvaart 20 zijn bestemd als 'Wonen - Woongebouw'. In het hier aanwezige gebouw zijn drie appartementen en een woning aanwezig.

Voor hoofdgebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Omdat het gebouw op het perceel aan de Van Ewijcksvaart 20 verschillende goot- en bouwhoogtes heeft, zijn de ten hoogste toegestane goot- en bouwhoogte op de kaart weergegeven.

Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming ligt op de regionale waterkering met bijbehorende vrijwaringszone in het plangebied. Op grond van deze bestemming zijn deze gronden in de eerste plaats bestemd voor waterkerende werken. Op deze gron-

den mogen gebouwen ten behoeve van de waterkering en waterbeheersing worden gebouwd. Voor deze gebouwen en bouwwerken zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ook zijn er in deze bestemming gebruiksregels opgenomen.

Overig

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de algemene regels van het plan opgenomen. Hierin staat de anti-dubbeltelregel vermeld.

Ook de 'Algemene afwijkingsregels' zijn in hoofdstuk 3 opgenomen. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op alle in het plan opgenomen bestemmingen. Het artikel 'Algemene wijzigingsregels' heeft betrekking op wijzigingen die betrekking hebben op het hele plan. Er is één wijzigingsbevoegdheid opgenomen: de inhoud en hoogte van een transformatorstation, gasdrukmeet- en regelstation, rioolgemaal en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwen en andere bouwwerken van openbaar nut kunnen worden gewijzigd tot een maximum inhoud van 400 m³ en een maximum bouwhoogte van 4 m.

Bij het wijzigingsplan moet voldaan zijn aan de wettelijke verplichtingen. Dit houdt in dat er onder meer onderzoek naar diverse milieuaspecten moet worden verricht zoals archeologie, ecologie, geluidhinder en hinder van bedrijvigheid. Indien uit de verrichte onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen in het wijzigingsgebied aanwezig zijn, wordt het wijzigingsplan uitvoerbaar geacht.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad om voor de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen in de gemeente nieuwe bestemmingsplannen op te stellen. De noodzakelijke kosten voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de gemeente worden gedragen.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Dat door eigenaren van gronden voor het overige plangebied een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend wordt niet verwacht.

Op basis van deze overwegingen mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. Een exploitatieplan op grond van de Wro is niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan heeft in de periode van 3 augustus 2011 tot 15 september 2011 voor inspraak ter inzage gelegen.

De resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 en de inspraak op grond van de Inspraakverordening Anna Paulowna zijn opgenomen in de Nota van Inspraak en Overleg bestemmingsplan Van Ewijcksluis.

6.3

Toezicht en handhaving

Dit bestemmingsplan is opgesteld met de gedachte dat de bewoners en grondeigenaren zich aan de gestelde regels houden. Indien zich situaties voordoen waar dit niet het geval is, dan zal de gemeente haar toezichts- en handhavingstaken uitoefenen. Hieronder volgt de werkwijze met betrekking tot toezicht en handhaving van de gemeente.

ALGEMEEN

Het toezicht vindt in beginsel plaats door middel van routinematige controles. Daarnaast vindt er ook ad hoc (naar aanleiding van meldingen, klachten en

calamiteiten) en projectmatig toezicht plaats. De uitsplitsing naar routinematig of projectmatig wordt in het handhavingsprogramma aangegeven. Het toezicht wordt uitgeoefend door daartoe door het bestuur aangewezen toezichthouders.

Voor efficiënt en effectief toezicht is het noodzakelijk om verschillende vormen van toezicht te hanteren. Controles moeten bovendien zowel aangekondigd als onaangekondigd plaatsvinden. Het al dan niet aankondigen van een bezoek houdt verband met de te controleren elementen en de noodzaak dat een bedrijfsleider of ander verantwoordelijk persoon aanwezig dient te zijn.

Afhankelijk van de ernst van de overtreding wordt bepaald of het mogelijk is om in goed overleg te komen tot een passende oplossing. Als dit mogelijk is zal getracht worden in dit stadium zoveel mogelijk handhavingsrendement te halen.

Bij overtredingen waarbij geen sprake is van een omkeerbare situatie of milieugevaar (bijvoorbeeld het slopen van asbest) die:

- en niet doelbewust zijn begaan;
- en kennelijk een incident zijn;
- en gering van omvang zijn,

wordt naar aanleiding van de overtreding een eerste brief (toezichtbrief) gestuurd. Hierin krijgt de overtreder een hersteltermijn waarbinnen de overtreding ongedaan kan worden gemaakt. Na deze hersteltermijn vindt een tweede (her)controle plaats. Als opnieuw een(zelfde) overtreding wordt geconstateerd wordt een tweede brief (waarschuwingsbrief) gestuurd waarin aan de overtreder wordt medegedeeld dat:

- een bestuurlijke sanctie (meestal een last onder dwangsom) zal worden opgelegd bij voortduren van de overtreding;
- aan de overtreder een tweede hersteltermijn wordt gegeven.

Een afschrift van deze tweede brief wordt toegezonden aan de handhavingspartners waaronder in ieder geval de politie en het Openbaar Ministerie. De politie kan (in geval van overtreding van een kernbepaling) zelfstandig overgaan tot het opstellen van proces-verbaal of het aanbieden van een lik-opstuk-transactie. Voorafgaand aan deze tweede brief wordt een conceptbeschikking verzonden waarop binnen een gestelde termijn aan de overtreder en adviseurs de mogelijkheid wordt gegeven om zienswijzen (overeenkomstig hoofdstuk 4 Algemene wet bestuursrecht) kenbaar te maken.

Nadat de tweede hersteltermijn is afgelopen wordt een derde (her)controle uitgevoerd, zo mogelijk in samenwerking met de politie (bij overtreding van een kernbepaling). Wanneer de overtreding niet is beëindigd wordt de bestuurlijk aangekondigde sanctie opgelegd.

Deze derde brief wordt ook wel de sanctiebeschikking genoemd en:

1. is een besluit in de zin van de Awb;
2. hiertegen staat bezwaar en beroep open;
3. er wordt een last onder dwangsom (of eventueel bestuursdwang) opgelegd;
4. er wordt een begunstigingstermijn gegeven, waarbinnen de overtreder alsnog de gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken.

Bij de besluitvorming over het toepassen van bestuursdwang dan wel het opleggen van een last onder dwangsom betreft de gemeente in ieder geval de volgende aspecten:

- de zwaarte (ernst) van de geconstateerde overtreding(en) en het nadelige effect van die overtreding(en) voor het milieu en/of derden;
- het 'handhavingsverleden' van de overtreder;
- bij bestuursdwang: welke andere belanghebbenden zijn er en wie van de belanghebbenden is de aangewezen persoon om de overtreding(en) ongedaan te maken? (óók van belang voor de hoorplicht ex art. 4:8 van de Awb);
- het soort overtreding(en);
- de aard van de overtreding(en) (eenmalige overtreding of voortdurende overtreding);
- de financiële draagbaarheid van de overtreder;
- afstemming strafrechtelijk handhavingstraject;
- is de toepassing van de sanctie in de gegeven omstandigheden redelijk?

Nadat de handhavingsbeschikking is gegeven controleert de toezichthouder of aan de beschikking wordt voldaan. Het kan zijn dat de handhavingsbeschikking een begunstigingstermijn bevat. Dit is niet altijd verplicht, maar houdt verband met de aard van de overtreding. Bij overtreding van gedragsvoorschriften bijvoorbeeld hoeft geen begunstigingstermijn te worden gegeven. De begunstigingstermijn gaat lopen met ingang van de bekendmaking van het handhavingsbesluit. Op het moment dat de overtreding niet is beëindigd als de begunstigingstermijn is verlopen worden dwangsommen verbeurd of organiseren de gemeente de aanpak van het herstel op kosten van de overtreder.

Het verbeuren van dwangsommen gebeurt van rechtswege. Om de verbeuring aan te tonen moet het bestuursorgaan voor bewijs zorgdragen. Dit houdt in dat controle dient plaats te vinden, waarna de constatering dat de overtreding voortduurt en daarmee de dwangsom (gedeeltelijk) is verbeurd schriftelijk wordt vastgelegd. Op dat moment kan met inning worden gestart. Weggenomen materialen en materieel in het geval van bestuursdwang moeten minimaal 13 weken worden opgeslagen. Van het weggevoerde materiaal en dergelijke moet een proces verbaal worden opgemaakt als bewijs van hetgeen is afgevoerd en in welke staat.

De bevoegdheid tot het innen van verbeurde dwangsommen verjaart op grond van artikel 5:35 Algemene wet bestuursrecht na 6 maanden. Daarom is het noodzakelijk op tijd met de inning te starten. De handhavingsorganisatie start direct na verbeuren met de invordering van de dwangsom. In verband met de grote kans op verjaring dient de inning te worden voortgezet ondanks eventuele procedures die tegen de dwangsom worden ingesteld. Wel dient met de mogelijkheid rekening te worden gehouden dat door middel van een rechtelijke uitspraak het bedrag teruggevorderd kan worden. Bij bestuursdwang brengt de gemeente de kosten direct in rekening van de overtreder.

SPECIFIEKE ASPECTEN

De gemeente zal aandacht besteden aan de afstand tussen kampeermiddelen onderling. Binnen de gemeentelijke verordening (Bouw en Brandbeveiliging) is de "Handreiking brandveiligheid kampeerterrinen", van het NVBR, geborgd. In deze handreiking worden afstanden tussen kampeermiddelen aangegeven in verband met gevaar van overslaand vuur bij brand. Mogelijk is deze situatie niet onmiddellijk overal te realiseren. In de tussentijd is een afstand van ten minste 5 m aanvaardbaar op voorwaarde dat de betreffende kampeermiddelen zijn uitgerust met een werkende rookmelder.

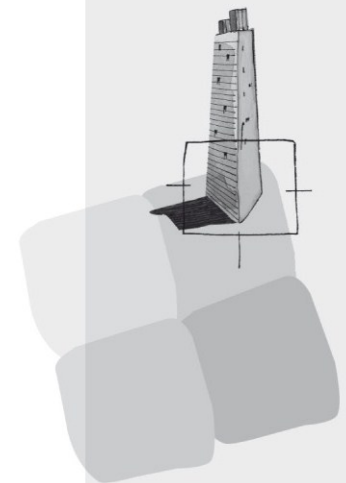
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Hollands Kroon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
012.00.08.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort