

Bestemmingsplan Anna Paulowna



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Anna Paulowna

V A S T G E S T E L D

Inhoud

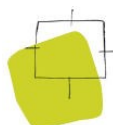
Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

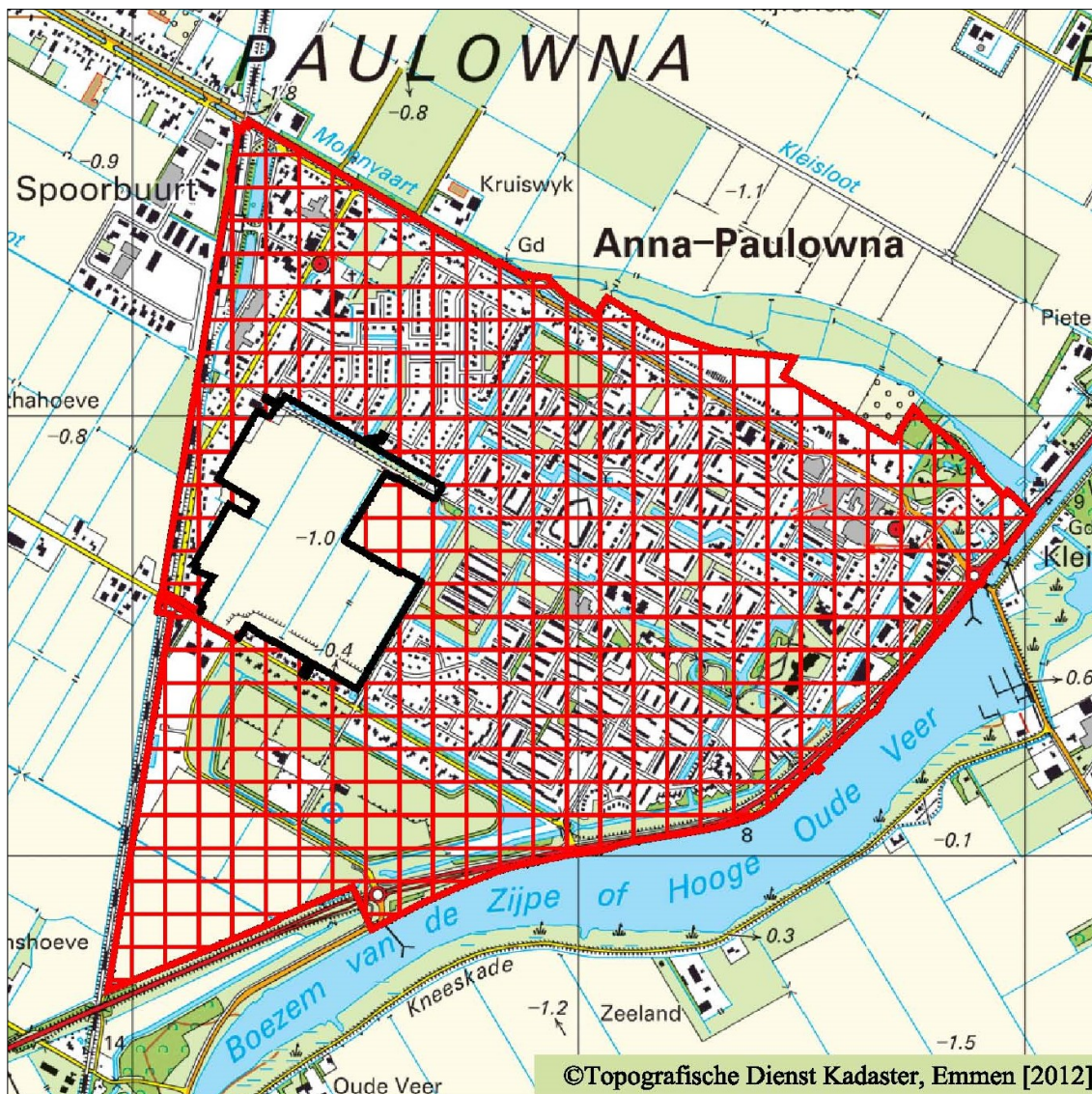
27 juni 2013

Projectnummer 012.00.02.11.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Bestaande situatie	7
2.1	Functionele karakteristiek	7
2.1.1	Wonen	7
2.1.2	Werk en voorzieningen	7
2.2	Ruimtelijke karakteristiek	7
2.2.1	Ontstaan	7
2.2.2	Bewoning	8
2.2.3	Waardevolle gebouwen en bouwwerken	9
3	Ruimtelijk beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nota Ruimte	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	11
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	12
3.3	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1	Toekomstvisie 2015	17
3.3.2	Welstandsnota Anna Paulowna	18
3.3.3	Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders	19
3.3.4	Lokale woonvisie	19
3.3.5	Nota toerisme en recreatie	20
3.3.6	Parkeernormennota Anna Paulowna	21
3.3.7	Groenstructuurvisie Anna Paulowna	21
3.3.8	Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012	22
3.3.9	Detailhandelsvisie	22
3.3.10	Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen gemeente Hollands Kroon	23
4	Planologische randvoorwaarden	25
4.1	Waterhuishouding	25
4.2	Archeologische en andere cultuurhistorische waarden	26
4.3	Aardkundige waarden	30
4.4	Geluidhinder	30
4.4.1	Wegverkeerslawaaï	30
4.4.2	Spoorwegverkeerslawaaï	31
4.5	Luchtkwaliteit	32
4.6	Ecologische waarden	33
4.7	Externe veiligheid	35

4.8	Bodem	37
4.9	Bedrijven en (milieu)hinder	38
4.10	Plan-m.e.r.	39
5	Juridische toelichting	41
5.1	Het bestemmingsplan	41
5.2	De bestemmingsplanopbouw	42
5.3	De bestemmingsplanprocedure	43
5.4	Uitgangspunten voor de bestemming	44
5.5	Bestemmingen	47
6	Uitvoerbaarheid	53
6.1	Economische uitvoerbaarheid	53
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6.3	Toezicht en handhaving	53

Bijlagen

Inleiding



Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet binnen een periode van tien jaar na de vaststelling van een bestemmingsplan de bestemming van gronden opnieuw worden vastgesteld. Omdat de geldende bestemmingsplannen voor een groot deel van de gronden binnen de dorpen in de gemeente in de periode voor 2000 zijn vastgesteld, is de gemeente bezig met een actualisatie van deze bestemmingsplannen. Eén van de op te stellen bestemmingsplannen betreft het voorliggende bestemmingsplan voor Anna Paulowna.

Op 19 januari 2009 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna vastgesteld. In de nieuwe bestemmingsplannen wordt het laatste rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. De nieuwe bestemmingsplannen bieden dan ook nieuwe regels voor de ruimtelijke ordening in de dorpen. In deze bestemmingsplannen zijn geen ontwikkelingen op grote schaal voorzien. Hiervoor worden aparte bestemmingsplannen opgesteld.

Na de inwerkingtreding van de nieuwe bestemmingsplannen gelden er voor het stedelijk gebied van de dorpen wat betreft de bedoeling en vorm gelijke bestemmingsplannen. Dit is duidelijk voor zowel de ondernemende burger als de handhavende ambtenaar.

Overeenkomstig de wetgeving op grond van de Wro zijn de nieuwe bestemmingsplannen ook digitaal te raadplegen. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen beter toegankelijk.

De 'oude' geldende bestemmingsplannen zijn voor een groot deel voor 2000 vastgesteld en voldoen niet meer aan de wet- en regelgeving en wensen van dit moment. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet hier wel zoveel mogelijk in.

Het voorliggende bestemmingsplan is vooral een beheerplan. Dit betekent dat op grond van het voorliggende bestemmingsplan de gronden overeenkomstig de bestaande situatie zijn bestemd en overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen: op grond van het bestemmingsplan zijn, met uitzondering van de gebruikelijke aanvaardbare ontwikkelingen op kleine schaal, geen ontwikkelingen mogelijk.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft in hoofdlijnen het bestaande stedelijk gebied van Anna Paulowna. In de figuur voor deze toelichting is op de overzichtskaart het plangebied weergegeven.

PLANGEBIED

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen

	vastgesteld door de gemeenteraad	goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
De Twintig Bunders 1976	20 december 1976	7 februari 1978
Agro Sanatio 1981	25 januari 1982	12 oktober 1982
Agro Sanatio-A 1986	12 januari 1987	12 mei 1987
Agro Sanatio-B 1989	11 december 1989	20 maart 1990
Agro Sanatio-C 1989	11 december 1989	20 maart 1990
Spoorbuurt 1990	29 oktober 1990	29 januari 1991
De Elshof 1993	31 januari 1994	3 mei 1994
Agro Sanatio-CII + D 1994	26 september 1994	13 december 1994
Spoorbuurt/De Elshof, herziening 1995	28 augustus 1995	30 november 1995
Grasweggebied 1996	22 april 1996	28 november 1996
Kleine Sluis Centrum 1996	24 juni 1996	17 januari 1997
Kleine Sluis Centrum 1996, 1 ^e herziening	15 december 1997	19 maart 1998
Kleine Sluis Centrum 1996, 2 ^e herziening	23 februari 1998	29 september 1998
Kleine Sluis Centrum 1996, 3 ^e herziening	26 februari 2001	11 september 2001
Kleine Sluis 1987	25 januari 1988	30 augustus 1988
Kleine Sluis 1987 - tweede herziening t.b.v. Molenvaart 2	30 augustus 2004	20 november 2004
Grasweg-Noord 1998	31 augustus 1998	6 november 1998
Spoorbuurt 1990 - 1 ^e herziening 1999	28 februari 2000	8 juni 2000
De Edele Steen 2000	26 februari 2001	4 september 2001
Uitwerking De Edele Steen-fase 3	25 mei 2002	9 juli 2002
Part. herz. uitwerking De Edele Steen - fasen 1 + 2 en uitwerking fase 4	25 oktober 2005	22 november 2005
Blankenstraat 7	5 november 2003	12 januari 2004
Zoutpad, Anna Paulowna	30 maart 2011	n.v.t.
Inbreidingslocaties Kleine Sluis, Anna Paulowna	16 november 2011	n.v.t.
Spoorbuurtschool	31 januari 2011	n.v.t.
Elshof-Zuid	5 maart 2013	n.v.t.

LEESWIJZER

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van de bestaande situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 is het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden is opgenomen in hoofdstuk 4. Een juridische toelichting op het plan is opgenomen in hoofdstuk 5. Als laatste is in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

Bestaande situatie

2

2.1

Functionele karakteristiek

2.1.1

Wonen

Zoals blijkt uit tabel 2 is het aantal inwoners in Anna Paulowna in de periode van 2005 tot 2011 nagenoeg gelijk gebleven. In de periode van 2005 tot 2011 is het aantal woningen toegenomen tot 3.050, ongeveer 5%. Hierdoor is het aantal inwoners per woning in deze periode dus enigszins afgenomen.

Tabel 2. Aantal inwoners en woningen in Anna Paulowna
(Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS))

jaar	inwoners	woningen	gemiddelde aantal inwoners per woning
2005	7.310	2.905	2,52
2006	7.340	2.930	2,51
2007	7.290	2.980	2,45
2008	7.310	3.005	2,43
2009	7.370	3.050	2,42
2010	7.380	3.045	2,42
2011	7.320	3.050	2,40

2.1.2

Werk en voorzieningen

In bijlage 1 is een overzicht van de in Anna Paulowna gevestigde bedrijven en voorzieningen opgenomen.

2.2

Ruimtelijke karakteristiek

2.2.1

Ontstaan

De bodem van de Kop van Noord-Holland is in het holoceen ontstaan als gevolg van de stijgingen en dalingen van de zeespiegel. Langs de huidige Noordzeekust werden strandwallen en duinen gevormd waarachter een binnendelta ontstond. De stroomgeulen in deze binnendelta zijn in de loop der tijd hoger komen te liggen dan het omringende land. In de periode waarin minder overstromingen plaatsvonden trad veengroei op achter de duinenrij. Er ontstond zo

een omvangrijk veenkussen in de Kop van Noord-Holland. Oorspronkelijk kon men zonder speciale voorzieningen op dit veen wonen, maar door inklinking van de bodem kreeg men als snel last van grond- en zeewater. In eerste instantie zocht men de oplossing in kleine (huis)terpjes, maar vanaf de 15^{de} eeuw ging men over tot de aanleg van dijken.

De mogelijkheden om dijken aan te leggen luidde een lange periode in, waarin de Kop van Noord-Holland steeds meer gebieden werden bedijkt en drooggelegd. De Anna Paulownapolder (1846) is hier een voorbeeld van. De geschiedenis van Anna Paulowna is er één van de bedwinging van het water.

De polders werden ingedijkt ten behoeve van de vruchtbare grond. Bovendien hadden de dijken een waterkerende functie die ook voor het verderop gelegen achterland van belang was. In de nieuwe polders werd de situering en bebouwing, bestaande uit boerderijen, bepaald door de wijze van verkavelen. Dit had als voornaamste gevolg dat er lintbebouwing ontstond.

2 . 2 . 2

B e w o n i n g

De geschiedenis van de voormalige gemeente Anna Paulowna is er naast de bedwinging van het water één van migratie. De eerste bewoners waren de Gelderse landverhuizers. De naam Gelderse buurt herinnert hier nog aan. Dijkwerkers vestigden zich vervolgens in Van Ewijcksluis. De zandgronden van de Westpolder, die aanvankelijk maar een armzalige basis vormde voor agrarisch gebruik, bleek aan het begin van de 20^{ste} eeuw uitermate geschikt voor de bloembollenteelt. Bloembollenkwekers vestigden zich massaal in deze westelijke helft die is uitgegroeid tot het grootste aaneengesloten bollengebied van Nederland.

Het dorp Anna Paulowna ligt in de Anna Paulownapolder, die in 1846 is drooggelegd. Het dorp is ontstaan uit de dorpen Kleine Sluis en Spoorbuurt. Kleine Sluis is ontstaan als lintdorp langs het zuiden van de Molenvaart en de Lagedijk. Bij het knooppunt van deze wegen werd een brug over het Oude Veer naar de Oostpolder aangelegd. Langs het noorden van de Molenvaart zijn verschillende grotere woningen gebouwd en ook het polderhuis: het bestuursgebouw van Anna Paulowna nadat het in 1870 een zelfstandig bestuur kreeg. Langs de Smidsweg, ten westen van de Lagedijk werden vooral arbeiderswoningen en bedrijfsgebouwen voor ambachtelijke beroepen gebouwd. Een kenmerk van de ontwikkeling van het dorp is de uitbreiding richting de Spoorbuurt. De uitbreiding van het lint eindigde in de periode 1930-1940; hierna vond vooral uitbreiding in zuidelijke richting plaats. Hierdoor is Kleine Sluis nu meer een komdorp dan een lintdorp.

Spoorbuurt is ontstaan door de stichting van een (rooms-katholieke) kerk bij het station. Langs de weg tussen het station en de kerk, nu de Stationsweg, werden de eerste woningen gebouwd. Tussen deze weg en de Molenvaart werd

de nu Nieuweweg aangelegd. Hierlangs werden ook woningen gebouwd. De ontwikkeling van het dorp was rustig. Door de uitbreiding langs de Molenvaart was er al snel een aansluiting op Kleine Sluis. Door de vestiging van een busremise en verschillende kleine expeditiebedrijven werd het dorp het verkeerscentrum van de polder. Door de watersnood van 1916 is er van de oude gebouwen en bouwwerken niet veel behouden gebleven. Langs de noordzijde van de Molenvaart zijn geen woningen in het lint gebouwd. De Nieuweweg werd tot de Grasweg aangelegd. Hierlangs vond ook uitbreiding van het dorp plaats.

In de periode tot nu zijn de dorpen steeds verder uitgebreid in het gebied tussen vooral de Molenvaart, Lagedijk en de spoorweg Alkmaar - Schagen - Den Helder. Langs de westzijde van de spoorweg is het bedrijventerrein Kruiswijk aangelegd, waarvan de derde fase nu in ontwikkeling is. Het bedrijventerrein Kruiswijk maakt geen onderdeel uit van het plangebied.

2.2.3

Waardevolle gebouwen en bouwwerken

In het plangebied zijn geen als rijksmonument aangewezen bouwwerken aanwezig. De Nederlands Hervormde kerk op het perceel aan de Molenvaart 21 is aangewezen als provinciaal monument. Ook zijn er in het plangebied geen karakteristieke gebouwen of bouwwerken aanwezig.

R u i m t e l i j k b e l e i d

3

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Nota Ruimte

Op 23 april 2004 is door het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. Op 17 mei 2005 is de nota door de Tweede Kamer aangenomen. De nota is door de Eerste Kamer aangenomen op 17 januari 2006.

In de Nota Ruimte heeft het kabinet haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland voor de periode tot 2020 uiteengezet. De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nadruk ligt daarbij op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. De nota biedt daarmee provincies en gemeente de ruimte om taken op hun eigen manier in te vullen.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is door Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Hierin zet de provincie haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Noord-Holland uiteen. Daarbij omschrijft de provincie ook het beeld van Noord-Holland in 2040.

In de visie maakt de provincie de keuze om vooral in het bestaand stedelijk gebied ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiermee zet de provincie in op het behouden en versterken van het open landelijk gebied. Door de uitbreiding van het stedelijk gebied te beperken, wil de provincie inspelen op de verwachte afname van het aantal inwoners in de periode na 2040. Provinciale Staten wil het landelijk gebied ontwikkelen op basis van het karakter van het landelijk gebied in Noord-Holland waardoor de provincie een bijzonder gebied blijft voor wonen, werken en recreatie en toerisme.

Noord-Holland moet een aantrekkelijke provincie blijven. In de structuurvisie heeft de provincie hiervoor verschillende provinciale belangen aangewezen.

Hierbij zijn drie hoofdbelangen onderscheiden. Deze drie hoofdbelangen zijn samen het ruimtelijk streven van de provincie. In figuur 1 is dit in een overzicht weergegeven.

Om de provinciale belangen te waarborgen is door Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 1. Overzicht provinciale belangen

3.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

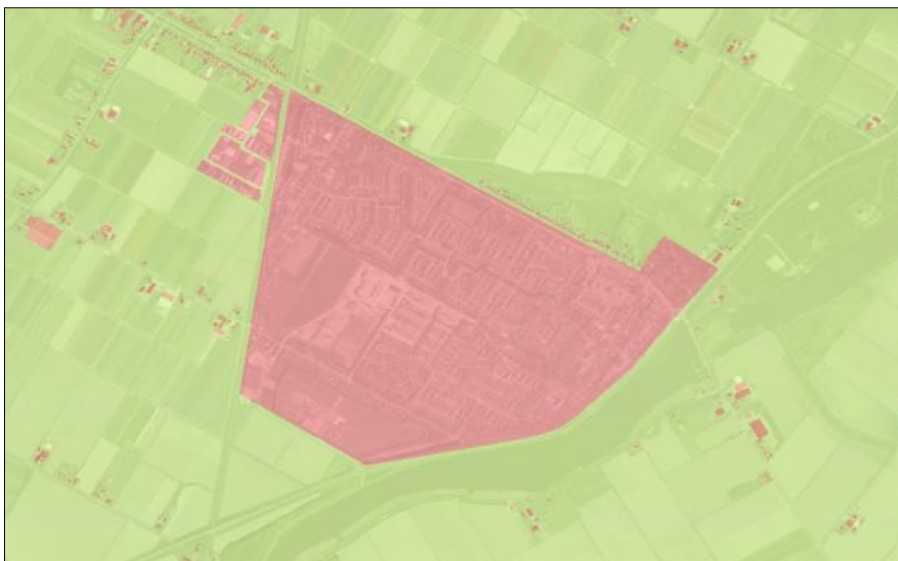
Bestaand bebouwd gebied en landelijk gebied

In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied voor het grootste gedeelte in het bestaand bebouwd gebied en voor een klein gedeelte in het landelijk gebied. Daarnaast heeft het plangebied een stedelijke functie in de geldende bestemmingsplannen. Het plangebied is hiermee conform artikel 9 van de verordening aangewezen als bestaand bebouwd gebied.

Bestaand bebouwd gebied

In de toelichting op de regels voor bestaand bebouwd gebied staat dat gemeenten voor de gronden in het bestaand bebouwd gebied een bestemmingsplan moeten opstellen. Daarbij is er veel ruimte voor eigen beleid van de gemeenten.

In een bestemmingsplan kunnen - onder voorwaarden - mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen worden.



Figuur 2. Fragment van de kaart bij de verordening, bestaand bebouwd gebied (rood) en landelijk gebied (groen)

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in het landelijk gebied geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden.

Ook mogen in een bestemmingsplan geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen opgenomen worden. Dit met uitzondering van onder andere:

- bouw van nieuwe woningen op basis van de Ruimte voor Ruimte-regel;
- het - onder voorwaarden - gebruiken van agrarische gebouwen voor bijzondere vormen van wonen, werken, recreëren en zorg.

In een bestemmingsplan mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Andere gebieden

In de verordening zijn daarbij ook verschillende bijzondere gebieden onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in:

- een landbouwgebied;
- een gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte);

- een gebied voor duurzame energie;
- een gebied met aardkundige waarden.

Landbouwgebied en -cluster

Binnen het landbouwgebied worden twee gebieden onderscheiden: gebied voor landbouw met een grote schaal en gebied voor gecombineerde landbouw. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in een gebied voor landbouw met een grote schaal. In de verordening is onder andere bepaald dat voor gronden in een gebied voor landbouw op grote schaal:

- agrarische gebouwen en bouwwerken gebundeld binnen het agrarisch bouwperceel moeten worden gebouwd;
- er ten hoogste één agrarische bedrijfswoning bij een volwaardig agrarisch bedrijf is toegestaan.

Ook is bepaald dat op de gronden binnen het plangebied de vestiging van de volgende bedrijven niet is toegestaan:

- een intensieve veehouderijbedrijf (of de uitbreiding van een bestaand bedrijf met intensieve veehouderij);
- een glastuinbouwbedrijf (of uitbreiding van een bestaand bedrijf);
- een bollenteeltbedrijf (of uitbreiding van een bestaand bedrijf en het uitvoeren van werkzaamheden voor onafgebroken bollenteelt);
- een zaadveredelingsbedrijf.

Ook ligt het plangebied, wat betreft het landbouwgebied, in een bollenconcentratiegebied. In de verordening is bepaald dat de vestiging van bollenteeltbedrijven in deze gebieden in bestemmingsplannen niet onmogelijk gemaakt mag worden.



Figuur 3. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor landbouw met een grote schaal (groen)

Gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte)

In het gebied voor waterbeheer worden onder andere primaire en regionale waterkeringen onderscheiden. Op de kaart bij de verordening liggen in en in de directe omgeving van het plangebied regionale waterkeringen.



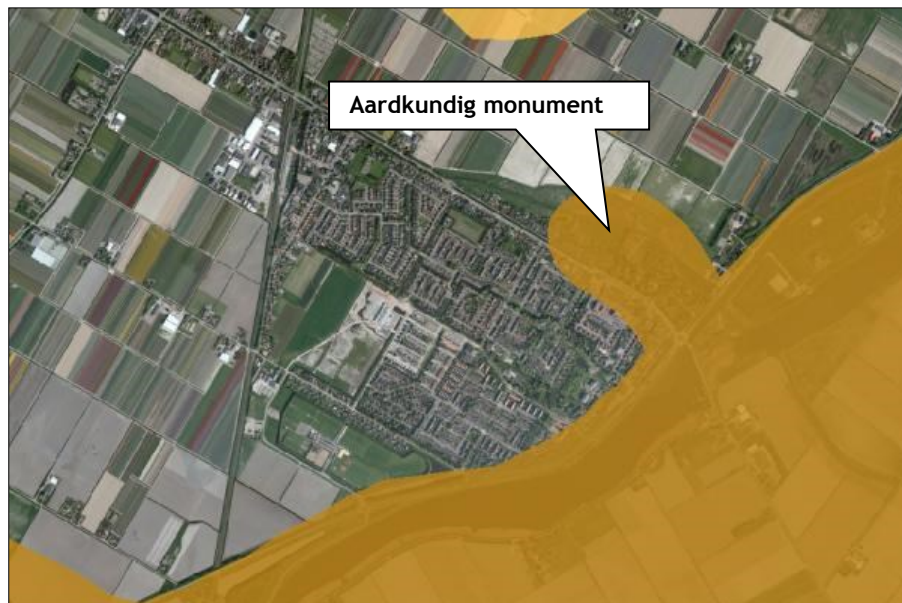
Figuur 4. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor waterbeheer (blauw)

Regionale waterkeringen moeten (dubbel)bestemd worden als 'Waterstaat - Waterkering'. Langs regionale waterkeringen is een vrijwaringszone aanwezig. De grootte van de vrijwaringszone moet in overleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bepaald worden. Een andere vrijwaringszone is mogelijk wanneer uit de toelichting bij het bestemmingsplan blijkt dat hierover overeenstemming is tussen de provincie, gemeente en de waterbeheerder.

Gebied met aardkundige waarden

In de verordening is bepaald dat in de toelichting van een bestemmingsplan voor gronden in een gebied met aardkundige waarden moet worden uiteengezet in hoeverre de bijzondere aardkundige waarden zijn overwogen. Van de aardkundige waarden is in het rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden een omschrijving opgenomen.

In de toelichting op de regels van de verordening is opgemerkt dat de aardkundige monumenten zijn beschermd op grond van de Provinciale Milieuverordening.



Figuur 5. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied met aardkundige waarden (licht- en donkerbruin)

CONCLUSIE

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. De gronden binnen het plangebied in het bestaand bebouwd gebied zijn dan ook overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd.

Ook de gronden binnen het plangebied in het landelijk gebied zijn overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd. Het grootste deel van deze gronden is bestemd als 'Agrarisch'. In het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gevestigd. Hiervoor zijn dan ook geen regels opgenomen.

Daarbij is op grond van de regels binnen de bestemming 'Agrarisch' het gebruik van de gronden voor de volgende bedrijven niet toegestaan:

- intensieve veehouderijbedrijven;
- glastuinbouwbedrijven;
- zaadverdelingsbedrijven.

De gronden ter plaatse van de regionale waterkeringen zijn dubbelbestemd als 'Waterstaat - Waterkering'. Deze gronden zijn in de eerste plaats bestemd voor waterkerende werken. De gronden langs de regionale waterkeringen kennen overeenkomstig het wateradvies van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (zie ook paragraaf 4.1) eveneens deze dubbelbestemming.

Wat betreft het gebied aangeduid als aardkundig monument wordt verwezen naar paragraaf 4.3.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het provinciaal beleid.

3.3

Gemeentelijk beleid

3.3.1

Toekomstvisie 2015

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna heeft in 2001 de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 vastgesteld. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van de voormalige gemeente Anna Paulowna voor de periode tot 2015 op hoofdlijnen uiteen.

Uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente zijn:

- rust en ruimte binnen een aantrekkelijk en afwisselend landschap;
- een leefbare gemeente.

Op basis van deze uitgangspunten is de gemeente een aantrekkelijke plaats om in te wonen. In de visie zet de gemeente op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Bij alle ontwikkelingen moeten de belangrijke waarden van het landschap overwogen worden.

Het beleid is gericht op een gelijkblijvend of beperkte toename van het aantal inwoners van het grondgebied van de voormalige gemeente Anna Paulowna en de dorpen. De gemeente moet ten minste voor haar eigen behoefte woningen bouwen. Anna Paulowna heeft een functie als hoofdplaats. Hier zijn voorzieningen voor het dorp alsook voor de gemeente gevestigd.

De gemeente wil detailhandelsbedrijven in de dorpen behouden en bedrijven dan ook voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling bieden. Ook moeten maatschappelijke voorzieningen voldoende mogelijkheden krijgen voor vestiging en ontwikkeling. In beginsel moet in alle dorpen een dorpshuis gevestigd zijn. Wat betreft de sportvoorzieningen wil de gemeente de bestaande voorzieningen behouden en versterken. Dit in samenhang met het versterken van onder andere de mogelijkheden voor recreatie en toerisme.

Het uitgangspunt van een leefbare gemeente in overweging nemende wil de gemeente de mogelijkheden voor werken versterken. De vestiging en ontwikkeling van bedrijven is mogelijk op bedrijventerreinen. Ook in gemengde gebieden kunnen mogelijkheden zijn voor de vestiging en ontwikkeling van bedrijven die daar geen (milieu)hinder veroorzaken.

Voor agrarische bedrijfsgebouwen die niet meer voor een agrarisch bedrijf worden gebruikt, biedt de gemeente de volgende mogelijkheden:

- het gebruiken van de gebouwen voor wonen, mogelijk samen met de vestiging van een bedrijf dat daar geen (milieu)hinder veroorzaakt;
- het gebruiken van de gebouwen voor recreatie en toerisme, vooral in het oostelijke deel van de gemeente.

De mogelijkheden voor een ander gebruik van de gebouwen worden bepaald op basis van de sloop van in het landschap storende gebouwen.

De gemeente wil mogelijkheden bieden voor de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie. Voorwaarde hierbij is dat deze ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente.

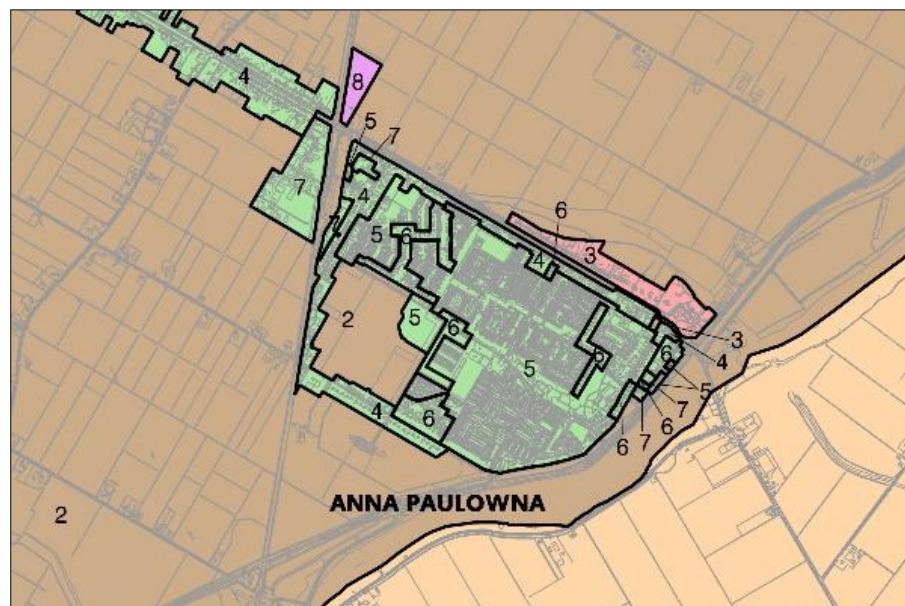
3.3.2

Welstandsnota Anna Paulowna

Op 10 mei 2011 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Welstandsnota Anna Paulowna vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar welstandsbeleid uiteen.

In de welstandsnota zijn voor verschillende welstandsgebieden gebiedsgerichte welstandscriteria onderscheiden. Op de kaart bij de welstandsnota ligt het plangebied (gedeeltelijk) in een gebied dat is aangeduid als:

2. buitengebied (zandgrond/bollen);
3. linten met bijzondere waarden;
4. reguliere linten;
5. uitbreidingsgebieden met overwegend seriematige bouw;
6. uitbreidingsgebieden met overwegend individuele bouw;
7. bedrijventerreinen.



Figuur 6. Fragment van de kaart bij de welstandsnota (bron: gemeente Hollands Kroon)

Voor de gebieden aangeduid als buitengebied (zandgronden/bollen) en linten met bijzondere waarden en reguliere linten is het beleid er op gericht de bestaande ruimtelijke karakteristiek te behouden en wanneer mogelijk te versterken. Het beleid voor de gebieden aangeduid als uitbreidingsgebieden met

overwegen seriematige bouw en individuele bouw en bedrijventerreinen is gericht op het behouden van de bestaande ruimtelijke karakteristiek.

3.3.3

Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders vastgesteld, die op 17 april 2008 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.

In de regeling is bepaald dat op grond van een ontheffing van de gebruiks- en/of bouwregels de huisvesting van seizoenarbeiders - onder voorwaarden - mogelijk is door:

- het plaatsen van wooneenheden op het betreffende agrarisch bouwperceel;
- het plaatsen van ten hoogste tien kampeermiddelen bij een agrarisch bedrijf;
- het gebruiken van vrijkomende agrarische bebouwing;
- het gebruiken van de (tweede) agrarische bedrijfswoning.

3.3.4

Lokale woonvisie

Als uitwerking van de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 (zie paragraaf 3.3.1) heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna op 15 december 2008 de Lokale woonvisie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar woonbeleid uiteen.

Het streven van het woonbeleid is onder andere gericht op:

- het voorzien in de eigen woningbehoefte. Het binden van de inwoners aan de gemeente is een belangrijk uitgangspunt. Dit betekent dat bij de bouw van woningen de behoeften van de bestaande inwoners nadrukkelijk worden overwogen.
- leefbare dorpen. Om de leefbaarheid van de dorpen te waarborgen wordt de bouw van woningen verspreid over de verschillende dorpen.
- bouwen op maat. Op basis van de visie dat woningen meer levensloopbestendig moeten zijn, worden woningen zoveel mogelijk op maat gebouwd. Het streven is om een grote verscheidenheid in het woningaanbod in de verschillende dorpen te waarborgen.

Regio Kop van Noord-Holland - Regionaal Actieprogramma

In 2012 is het Regionale Actieprogramma Wonen (RAP) van de regio Kop van Noord-Holland, subregio van de regio Noord-Holland Noord, door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Het rapport heet 'Regio Kop van Noord-Holland, Regionaal Actieprogramma, afspraken over de woningbouwproductie in de regio'.

In het RAP zijn de volgende onderdelen opgenomen:

- woningvraag en -aanbod in de regio (en per gemeente afzonderlijk) tot 2020;
- daarvan afgeleide reële woningbouwplanning tot 2015 en (iets globaler) 2020;
- regionale productieafspraken over ontwikkeling van locaties, gewenste kwantiteiten en kwaliteiten en nadere fasering.

Het RAP is opgesteld door verschillende betrokkenen, waaronder de provincie Noord-Holland en de regio Kop van Noord-Holland, bestaande uit de gemeenten Den Helder, de verschillende gemeenten die zijn opgegaan in de nieuwe gemeente Schagen, Texel en Hollands Kroon. Het uitgangspunt hiervoor waren de reeds gemaakte verstedelijkingsafspraken 2010-2020 (vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 27 oktober 2009: 5.900 woningen in regio Kop van Noord-Holland) en het Plan van Aanpak voor de RAP's (vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 30 november 2010).

In het kader van het RAP is gekeken naar de geplande en benodigde woningen voor de gemeente Hollands Kroon. Dit heeft geleid tot het volgende overzicht:

- lokale groei tot 2020 ca. 1.800 huishoudens + 30% = 2.340 woningen;
- onttrekkingen/sloop conform Socrates (provincie) = 180 woningen;
- in theorie toe te voegen tot 2020 = 2.520 woningen;
- in werkelijkheid geplande woningbouw tot 2020 = 2.380 woningen;
- geplande woningbouw na 2020 = 730 woningen.

3.3.5

Nota toerisme en recreatie

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Nota toerisme en recreatie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar beleid voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme uiteen.

De gemeente is voor het toerisme vooral aantrekkelijk vanwege de bollenvelden. Deze zijn erg seizoensgebonden. De mogelijkheden voor het toerisme van de bollenvelden kunnen nog worden versterkt.

De strandtoeristen in andere gemeenten in de directe omgeving (langs de kust) zijn ook mogelijke toeristen voor de gemeente. De gemeente kan deze toeristen een keuze bieden voor een ander soort toerisme door het bieden van cultuur, routes en mogelijkheden voor watersport en fietsen. Het aanbod aan verblijfsrecreatie in de andere gemeenten en de beperkte waarde van de voormalige gemeente Anna Paulowna voor het toerisme in overweging nemende, zet de gemeente vooral in op het versterken van voorzieningen voor verblijfsrecreatie in plaats van het vergroten van de voorzieningen door een toename van het aantal slaapplekken.

De gemeente zet in op de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie op kleine schaal.

Uitgangspunt van het beleid voor kamperen is dat de gronden binnen de verschillende campings in de gemeente overeenkomstig bestemd worden. Hierbij wordt het ten hoogste toegestane aantal standplaatsen bepaald.

3.3.6

Parkeernormennota Anna Paulowna

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna heeft op 24 augustus 2009 de 'Parkeernormennota Anna Paulowna' vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar parkeerbeleid uiteen.

Uitgangspunt van het parkeerbeleid is dat het parkeren wanneer mogelijk op het eigen perceel moet plaatsvinden. De in de nota opgenomen eisen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Bij een ander gebruik dan het bestaande, is de bestaande situatie het uitgangspunt bij het bepalen van het aantal noodzakelijke parkeerplaatsen.

3.3.7

Groenstructuurvisie Anna Paulowna

Op 9 juni 2009 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna de Groenstructuurvisie Anna Paulowna vastgesteld.

Het beleid is gericht op het waarborgen van de kwaliteit van het groen in de voormalige gemeente Anna Paulowna. De basis voor de visie is de bestaande groenstructuur in de gemeente. De groenelementen hebben vaak verschillende functies, maar vormen samen een netwerk dat de landschappelijke en stedelijke opzet binnen de gemeente versterkt. De visie maakt duidelijk hoe de groenstructuur in de voormalige gemeente is opgebouwd en waar de mogelijkheden liggen om die structuur te versterken.

De bestaande groenstructuren zijn voor de voormalige gemeente als geheel en voor de dorpen afzonderlijk beschreven. Op basis daarvan zijn per dorp afspraken gedaan voor behoud en versterking van de groenstructuur in het dorp. In de algemene visie hebben de dorpen in de gemeente een 'zachte en dorpsse' rand. Het beeld van deze rand wordt bepaald door een afwisseling van gebouwen en bouwwerken op kleine schaal en groen. Er is een koppeling tussen de groenstructuur en de hoofdontsluitingswegen en/of hoofdwatgangen. De structuur van de verschillende delen van de dorpen wordt versterkt door het groen. Wat betreft het dorp Anna Paulowna is in de visie opgemerkt dat de Molenvaart het op de schaal van het landschap het belangrijkste onderdeel van de structuur van het dorp is. Op de schaal van het dorp is de groene as het belangrijkste onderdeel van de structuur.

3.3.8

Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012

Door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Anna Paulowna is op 23 maart 2009 de 'Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012' vastgesteld. Hierin is het speelbeleid van de voormalige gemeente uiteengezet.

In de visie is een omschrijving van de voorwaarden opgenomen die bij de ontwikkeling en inrichting van de speelruimte in de gemeente belangrijk zijn. De voorwaarden zijn onder andere:

- De formele speelruimten (de speelruimten die in het bijzonder als speelruimte zijn ingericht) moeten aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving voldoen.
- Er moet sprake zijn van een functionele samenhang tussen de speelruimte en de omgeving.
- Van de beschikbare openbare ruimte is ten minste drie procent bestemd als formele speelruimte.

3.3.9

Detailhandelsvisie

Voor de Kop van Noord-Holland is een regionale detailhandelsvisie opgesteld, 'Detailhandelsvisie Kop van Noord-Holland' (13 oktober 2011). Het hoofddoel van het regionale detailhandelsbeleid is het tot stand brengen van een evenwichtig en duurzaam detailhandelsapparaat in de Kop van Noord-Holland, waarbij rekening gehouden wordt met de aanwezige marktverhoudingen en ontwikkelingen, en gestreefd wordt naar een maatschappelijk verantwoorde, samenhangende en op elk niveau van de voorzieningenhiërarchie gezonde detailhandelsstructuur.

De detailhandelsstructuur van de Kop van Noord-Holland is in te delen in verschillende typen structuurbepalende winkelgebieden:

- Regionale hoofdwinkelgebieden.
- Subregionale hoofdwinkelgebieden.
- Lokale basisvoorzieningen.
- Grootschalige en perifere detailhandelsgebieden.

Anna Paulowna wordt gerekend tot de subregionale hoofdwinkelgebieden. De kenmerken hiervan zijn:

- Winkelgebieden met een belangrijke subregionale c.q. bovenlokaal verzorgende functie: globaal de eigen woonkern en omliggende kernen.
- Het primaire bezoekmotief is boodschappen doen, recreatief winkelen is meer een afgeleide.
- Winkelaanbod is gericht op doelgerichte aankopen, is in een aantal gevallen versterkend voor deze centra.

- De positionering is gericht op een hoge bezoekfrequentie en (laagdrempelige) alledaagse aankopen in food en non-food met grote diversiteit.
- De dagelijkse sectorbranches domineren deze centra. Een of meer supermarkten zijn de trekkers.
- Het streven is verdere kwaliteitsverbetering van de ruimtelijke en de functionele structuur. Nieuwe initiatieven moeten hiertoe leiden en moeten in of aansluitend aan het bestaande winkelgebied plaatsvinden.

Regionale en subregionale winkelcentra, zoals Anna Paulowna, zijn onderdeel van de waardevolle centra met een belangrijke positie binnen de algemene stedelijke structuur. Detailhandel en andere voorzieningen zijn hier van oudsher een dominante functie. Gezien deze bestaande situatie is blijvende investering in kwaliteit en kwantiteit noodzakelijk, ook in ruimtelijk inzicht.

3.3.10

Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen gemeente Hollands Kroon

Op 24 januari 2013 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon de Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen vastgesteld. Deze regeling heeft tot doel de verschillende regelingen die er in de voormalige gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer gelden ten aanzien van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, bed & breakfast, mantelzorg en aanhuis-verbonden beroepen en bedrijven te uniformeren.

De regeling maakt een onderscheid tussen woningen binnen en buiten de bebouwde kom. De gemeente heeft ervoor gekozen een ruime regeling vast te stellen, die de nodige ruimte biedt voor bouw- en gebruiksregels. Inwoners krijgen binnen hetgeen dat als maximaal ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht de ruimte om hun bouw- en gebruikswensen te realiseren. Per aspect wordt hierbij uitgegaan van de meest soepele regeling van de oude gemeenten, mits deze op zichzelf én cumulatief geen afbreuk doet aan de totale regeling dan wel leidt tot onevenredige beperkingen c.q. belemmeringen voor omliggende percelen. De regeling is verwerkt in voorliggend bestemmingsplan en uitgebreid beschreven in paragraaf 5.4 van deze toelichting.

Planologische randvoorwaarden

4

De Milieudienst Kop van Noord-Holland is in het kader van zijn adviesrol gevraagd advies te geven ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan. Dit advies van 5 oktober 2011 is in navolgend hoofdstuk, daar waar nodig, verwerkt. Het advies is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

4.1

Waterhuishouding

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

WET- EN REGELGEVING

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het plangebied is Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Op 18 augustus 2011 heeft HHNK per brief een advies voor de watertoets gegeven. Het wateradvies is in bijlage 3 bij de voorliggende toelichting opgenomen. Uit het wateradvies blijkt dat het HHNK op grote lijnen akkoord gaat met de inhoud van het plan, maar

ONDERZOEK

dat zij nog een aantal aandachtspunten hebben ten aanzien van de verbeelding en de regels. Deze punten zijn in het bestemmingsplan verwerkt.

Het HHNK hanteert een ondergrens van 800 m² verhardingstoename bij nieuwe ontwikkelingen zoals bebouwing of oppervlakteverharding, waaronder geen compensatie wordt gevraagd. Indien er binnen het plangebied verhardingen worden toegepast met een toename van verharding groter dan 800 m², dan zal hiervoor compensatie moeten plaatsvinden in de vorm van het graven van extra wateroppervlak.

In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleeringsstelsel van belang. Sinds de invoering van de Wet gemeentelijke watertaken is de gemeente bevoegd gezag als het gaat om de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. De doelstelling van het HHNK hierin is om bij nieuwbouw 100% af te koppelen, waarbij hemelwater van niet-verontreinigde oppervlakken afgekoppeld wordt naar het gemeentelijke hemelwaterriool of naar het nabijgelegen oppervlaktewater.

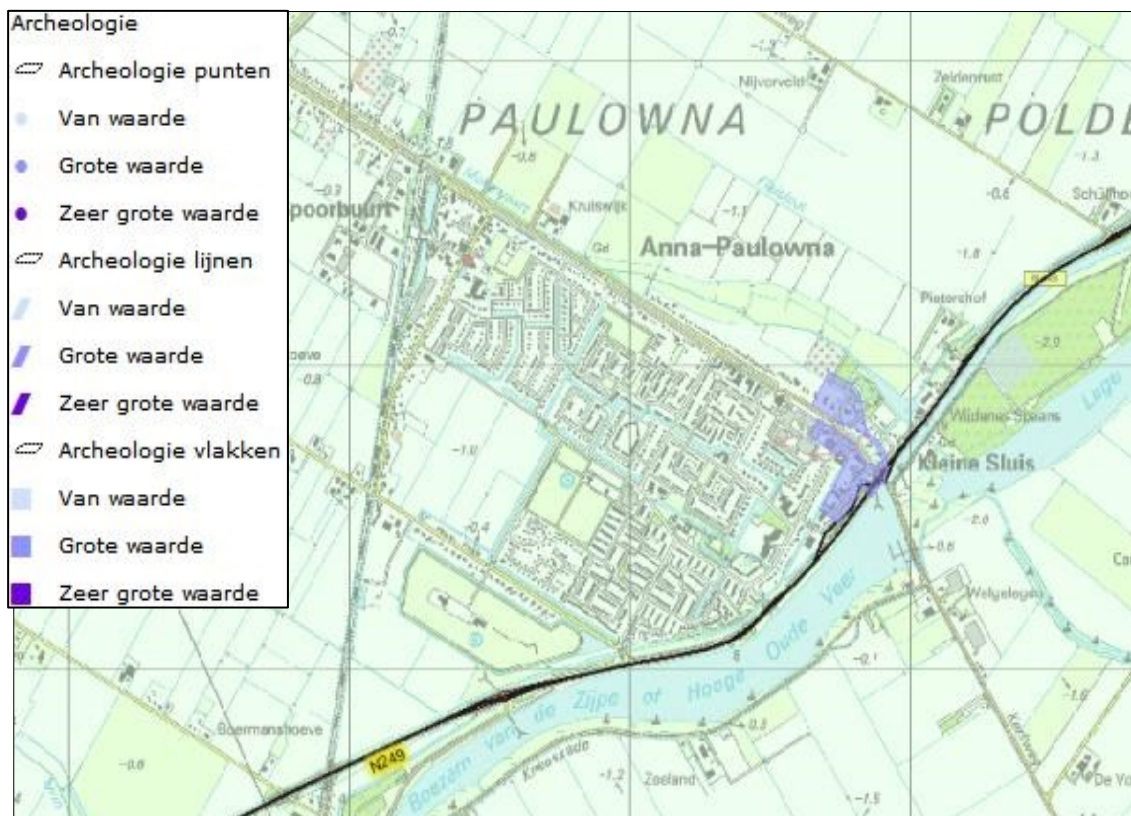
CONCLUSIE Vanuit het oogpunt van de waterhuishouding mag het bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

4.2

Archeologische en andere cultuurhistorische waarden

WET- EN REGELGEVING Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Mw 1988) gewijzigd. Op grond van de Mw 1988 moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

ONDERZOEK De provincie Noord-Holland heeft de cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) ontwikkeld. Op de CHW-kaart is informatie over archeologische en cultuurhistorische waarden opgenomen. In figuur 7 is, wat betreft de archeologische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Figuur 7. Fragment van de CHW-kaart, archeologische waarden

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt dat er in het plangebied een gebied van archeologische waarde aanwezig is. Het betreft het oude deel van Kleine Sluis. De archeologische waarde van dit gebied betreft de bekende en verwachte overblijfselen van gebouwen, voorwerpen en dergelijke. Deze overblijfselen in of op de gronden zijn belangrijk voor de kennisontwikkeling over de (ruimtelijke) ontwikkeling van Kleine Sluis.

In figuur 8 is, wat betreft de cultuurhistorische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Bouwkunde	Historische geografie	
Bouwkunde punten	Historische geografie punten	
Van waarde	Van waarde	
Grote waarde	Grote waarde	
Zeer grote waarde	Zeer grote waarde	
Bouwkunde lijnen	Historische geografie lijnen	Provinciale monumenten punten
Van waarde	Van waarde	punten
Grote waarde	Grote waarde	Provinciale monumenten lijnen
Zeer grote waarde	Zeer grote waarde	lijnen
Bouwkunde vlakken	Historische geografie vlakken	Provinciale monumenten vlakken
Van waarde	Van waarde	vlakken
Grote waarde	Grote waarde	Rijksmonumenten
Zeer grote waarde	Zeer grote waarde	rijksmonumenten

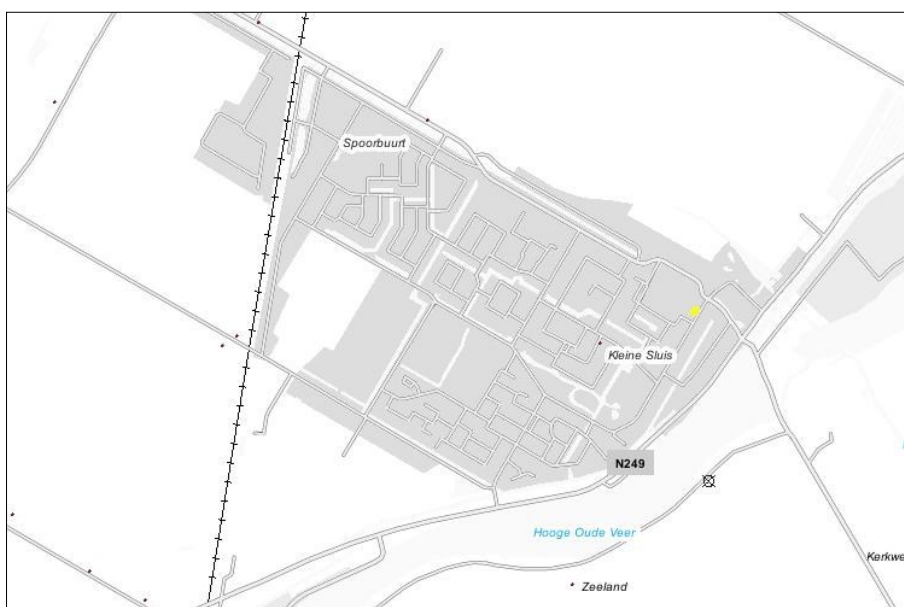
Figuur 8. Fragment van de CHW-kaart, cultuurhistorie

Ook blijkt uit de informatie van de CHW-kaart dat er in het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- Het in paragraaf 2.2.3 opgenomen provinciale monument.
- De wegenstructuur in de polder. Polders zijn een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland. In de polders zijn de wegen in het algemeen in een rechtlijnige structuur aangelegd, overeenkomstig de structuur van de percelen en waterwegen.
- De (natuurlijke) afwatering in de polder. Ten noorden van Anna Paulowna ligt een zwin. Dit zwin is een belangrijke karakteristiek voor het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland.
- De waterwegenstructuur in de polder. De Molenvaart is een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland.
- De perceelsindeling in blokken van de polder. Deze perceelsindeling is een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland.

- Het dorp Kleine Sluis. Het ontstaan van dorpen bij sluizen is een karakteristiek van het gebied.
- De Lage Dijk. De dijk beschermt de Anna Paulownapolder tegen overstromingen vanuit het Oude Veer. De dijk is een kenmerk van het ontstaan van het landschap.

Ook heeft de provincie Noord-Holland naar aanleiding van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie ontwikkeld. De kaart is een uitwerking van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en een herziening van de CHW-kaart. Op de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie is onder andere informatie over archeologie en cultuurhistorie opgenomen. In figuur 9 is, wat betreft de archeologie en cultuurhistorie, het voor het plangebied betreffende fragment van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie opgenomen.



Figuur 9. Fragment van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie

Uit de informatie van de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie blijkt dat er in het plangebied een cultuurhistorische waarde aanwezig is: het in paragraaf 2.2.3 opgenomen provinciale monument. Op de informatiekaart is ook een stolpboerderij in het plangebied weergegeven. Uit de informatie blijkt echter dat dit de stolpboerderij op het perceel aan de Kolhornekade 2 in Kolhorn betreft. Dit is blijkbaar een onjuiste weergave op de informatiekaart.

Het aanwezige provinciale monument is op de kaart van het voorliggende bestemmingsplan als monument weergegeven.

CONCLUSIE

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn geen wijzigingen in de cultuurhistorische waarden in het plangebied voorzien.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische en andere cultuurhistorische waarden belemmerd.

4.3

Aardkundige waarden

WET- EN REGELGEVING

Op 12 januari 2004 is door Provinciale Staten de nota Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden vastgesteld. Hierin heeft de provincie haar beleid over de bescherming van de bodem uiteengezet. Hierbij zijn onder andere aardkundige waarden onderscheiden. In de nota is opgemerkt dat de provincie aardkundige monumenten wil beschermen op grond van de Provinciale Milieuverordening.

ONDERZOEK

Op de kaart bij de Provinciale Milieuverordening ligt het deel van het plangebied dat op de kaart bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is aangeduid als aardkundig monument in het gebied met aardkundige waarden Kleinmeer; Oude Veer; Lotmeer. De aardkundige waarden betreffen het 'voormalige kreekstelsel en de kwelder en/of het wad'. In de verordening is bepaald dat binnen het gebied Oude Veer de 'aantasting van het reliëf, einde van het grasland, ontwikkelingen op grote en kleine schaal en grondboringen' niet zijn toegestaan. Ook is bepaald dat Gedeputeerde Staten hiervan ontheffing kunnen verlenen. Voor percelen waarop al gebouwen en bouwwerken met een fundering in de grond aanwezig zijn, is een vrijstelling van de niet toegestane ontwikkelingen en werkzaamheden van toepassing.

CONCLUSIE

De aardkundige waarden in het plangebied zijn aangewezen als aardkundig monument op grond van de Provinciale Milieuverordening. Hierdoor zijn de aardkundige waarden beschermd om grond van de verordening. Dit in overweging nemende wordt het opnemen van regels voor de bescherming van de aardkundige waarden in het bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor aardkundige waarden belemmerd.

4.4

Geluidhinder

4.4.1

Wegverkeerslawaai

WET- EN REGELGEVING

Op 1 februari 1980 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaai te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

In de Wgh is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

In de Wgh is bepaald dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op een gevel van onder andere een woning binnen een geluidszone 48 dB is.

Op de wegen in en in de directe omgeving van het plangebied is een snelheid van 30, 50 of 80 kilometer per uur toegestaan.

ONDERZOEK

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai belemmerd.

CONCLUSIE

4.4.2

Spoorwegverkeerslawaai

De Wgh is er ook op gericht de geluidhinder vanwege spoorwegverkeerslawaai te voorkomen en te beperken. Hierin is bepaald dat bij Algemene Maatregel van Bestuur ter beperking van spoorwegverkeerslawaai bepalingen opgenomen kunnen worden betreffende de onderwerpen die ter beperking van de geluidsbelasting van wegen geregeld zijn in hoofdstuk VI van de Wgh.

WET- EN REGELGEVING

Op grond hiervan is in het Besluit geluidhinder (Bgh), dat op 1 januari 2008 in werking is getreden, een regeling voor (geluids)zones bij spoorwegen opgenomen. De spoorwegen waarop de regeling van toepassing is zijn weergegeven op een kaart bij de Regeling zonekaart spoorwegen die op 1 januari 2007 in werking is getreden. In de Wgh is bepaald dat bij elke spoorweg een geluidszone van 100 tot 500 m aanwezig is.

Voor de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege spoorwegverkeerslawaai zijn normen opgesteld. Deze zijn in de Wgh vastgesteld. In de Wgh is bepaald dat binnen een (geluids)zone bij een spoorweg de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege spoorwegverkeerslawaai op de gevel van een woning 55 dB is. Deze norm is een voorkeursgrenswaarde. Op grond van het Bgh kunnen burgemeester en wethouders voor woningen in stedelijk gebied een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen. De ten hoogste toelaatbare hogere waarde is 68 dB.

In de directe omgeving, direct ten noorden van het plangebied ligt de spoorweg Alkmaar - Schagen - Den Helder. In de Regeling zonekaart spoorwegen is

ONDERZOEK

bepaald dat er bij deze spoorweg een geluidszone van 200 m aanwezig is. Het plangebied ligt direct langs de spoorweg. Dit betekent dat het plangebied binnen de (geluids)zone bij de spoorweg ligt.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare geluidhinder vanwege spoorwegverkeerslawaai wordt dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege spoorwegverkeerslawaai belemmerd.

4.5

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wet milieubeheer (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

Uitgangspunt van de Wet milieubeheer is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Het samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit behandeld moeten worden. In het samenwerkingsprogramma worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het samenwerkingsprogramma passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekenende mate' gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van niet 'in betekenende mate', zijn vastgesteld in de Algemene Maatregel van Bestuur niet 'in betekenende mate'.

In de Algemene Maatregel van Bestuur is bepaald dat na dat het samenwerkingsprogramma of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als niet 'in betekenende mate' kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.

ONDERZOEK Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Dit in overweging nemende worden onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit niet verwacht. Het uitvoeren van een onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

4.6

Ecologische waarden

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

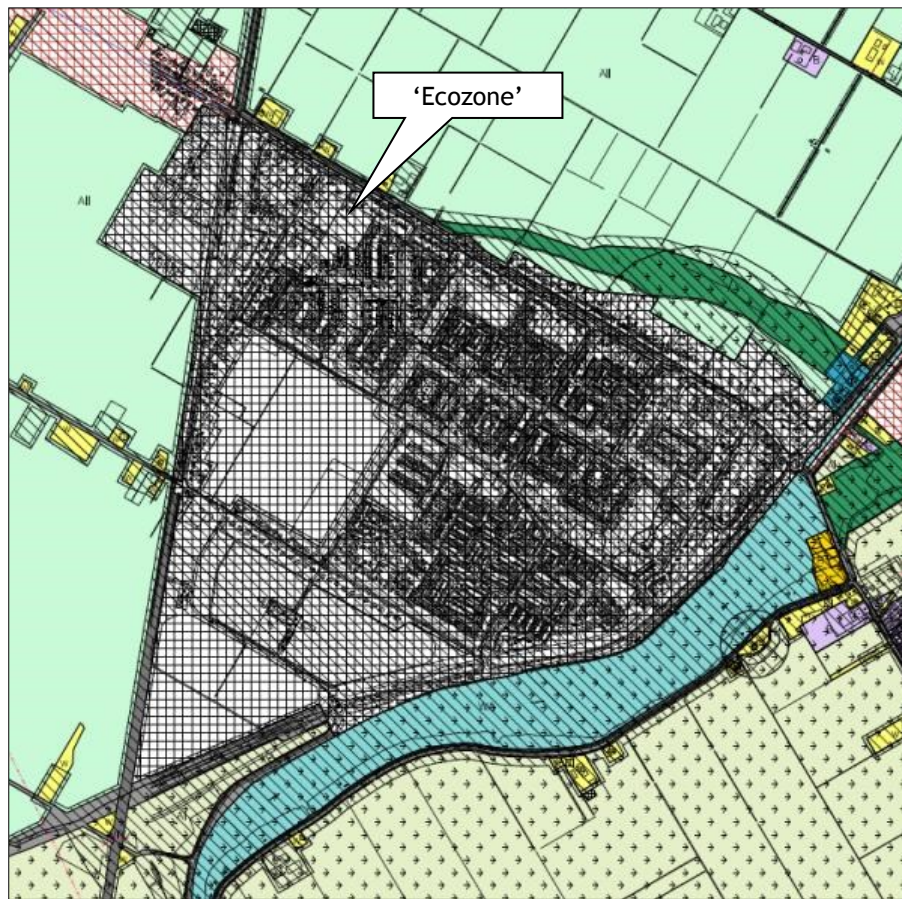
WET- EN REGELGEVING

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de Speciale Beschermingszones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied 2006 van de voormalige gemeente Anna Paulowna is, om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in het landelijk gebied, in de periode mei-september 2006 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport Resultaten van ecologisch onderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Buitengebied 2006. In figuur 10 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart bij het rapport weergegeven.

ONDERZOEK



Figuur 10. Fragment van de kaart bij het rapport

Uit de resultaten blijkt dat een groot deel van de gronden binnen het plangebied in de zogenoemde 'ecozone' ligt. Binnen deze 'ecozone' zijn mogelijk op grond van de Ffw beschermde ecologische waarden aanwezig of worden hier verwacht. Binnen het stedelijk gebied van Anna Paulowna betreft het mogelijk aanwezige vleermuissoorten. Wanneer in de 'ecozone' (ruimtelijke) ontwikkelingen plaatsvinden, kunnen de mogelijk aanwezige ecologische waarden worden verstoord.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de ecologische waarden vanwege het bestemmingsplan worden dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

4.7

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook op de risico's die samenhangen met het gebruik van luchthavens is het externe veiligheidsbeleid van toepassing. Uitgangspunten van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats en de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan. Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eenmaal per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eenmaal per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eenmaal per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer,

bij inrichtingen aanvaardbaar geacht. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht. Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvg) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In het Bevb is bepaald dat er bij buisleidingen (veiligheids)zones aanwezig zijn.

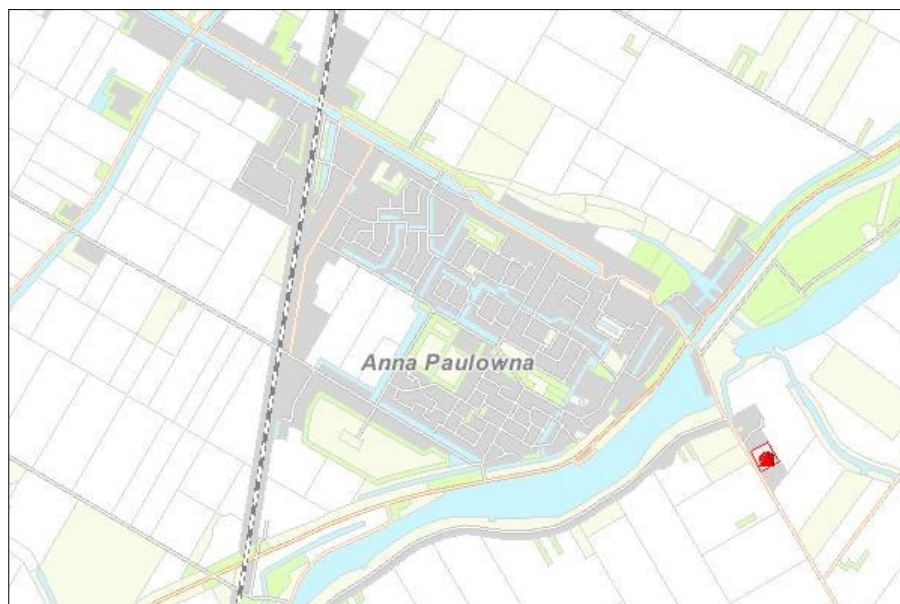
Op 30 oktober 2012 is door de raad van Hollands Kroon de 'Beleidsvisie externe veiligheid 2012- 2015 Gemeente Hollands Kroon' vastgesteld. In deze beleidsvisie zetten deze gemeenten hun externe veiligheidsbeleid voor de periode van 2012 tot en met 2015 uiteen. In de beleidsvisie worden de volgende vier doelen met betrekking tot externe veiligheid nagestreefd:

- voldoen aan wettelijke bepalingen;
- de gevolgen van incidenten beperken tot een algemeen aanvaard niveau;
- het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties voorkomen;
- het vastleggen van een lokaal vastgesteld ambitieniveau.

Het streven van de gemeente is er op gericht om door middel van het in samenhang overwegen van de mogelijkheden voor risicovolle en risicogevoelige (ruimtelijke)ontwikkelingen de risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen te beperken en een veilige samenleving te waarborgen. In het plangebied komen op dit moment geen knelpuntsituaties voor met betrekking tot externe veiligheid.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In figuur 11 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.



Figuur 11. Fragment van de risicokaart

Uit de informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn.

Zowel het Veiligheidsbureau Anna Paulowna Schagen Zijpe als de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft in het kader van het conceptvoorontwerp gereageerd op een adviesverzoek van de gemeente ten aanzien van het bestemmingsplan. De Veiligheidsregio heeft hiertoe op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een wettelijke taak. Beide adviezen zijn, voor zover van belang voor het bestemmingsplan, verwerkt in het voorliggende plan. De adviezen zijn als bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

CONCLUSIE

4.8

Bodem

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dus feitelijk een onderdeel is van de onderzoeksverplichting van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

De provincie Noord-Holland heeft het 'bodemloket' ontwikkeld. Het bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 12 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart van het bodemloket weergegeven.

ONDERZOEK



Figuur 12. Fragment van de kaart van het bodemloket

Uit de informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied bodemonderzoek of -saneringen zijn uitgevoerd. Op verschillende terreinen en percelen is aanvullend onderzoek noodzakelijk.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

4.9

Bedrijven en (milieu)hinder

WET- EN REGELGEVING Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of andere milieugevoelige gebieden) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

ONDERZOEK In en in de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende bedrijven gevestigd. De mogelijke (milieu)hinder van deze bedrijven wordt op grond van de geldende wet- en regelgeving in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare (milieu)hinder van bedrijven wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder van bedrijven belemmerd.

CONCLUSIE

4.10

Plan-m.e.r.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

WET- EN REGELGEVING

Het onderhavige bestemmingsplan is een beheerplan waarin slechts zeer beperkte ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen. De milieueffecten van deze ontwikkelingen zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken.

ONDERZOEK

Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

CONCLUSIE

Juridische toelichting

5

5.1

Het bestemmingsplan

In een bestemmingsplan is bepaald waarvoor gronden mogen worden gebruikt, welke gebouwen en/of bouwwerken er op mogen worden gebouwd en hoe de gronden mogen worden ingericht. In een bestemmingsplan is, als voorbeeld, bepaald dat gronden mogen worden gebruikt voor wonen. Daarbij is dan ook bepaald dat op de gronden een woning mag worden gebouwd en wat de maten van deze woning mogen of moeten zijn.

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen:

1. Een verbeelding (voorheen: plankaart): een bestemmingsplan bepaalt de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden. Op de verbeelding zijn de voor het bestemmingsplan betreffende gronden weergegeven. Door middel van markeringen en dergelijke is op de verbeelding weergegeven wat de bestemming is van de gronden.
2. Regels: in de regels zijn de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden per bestemming bepaald.
3. Een toelichting: in de toelichting zet de gemeente haar beleid, zoals opgenomen in het bestemmingsplan, voor de betreffende gronden uiteen. De gemeente omschrijft hierin de bedoeling van de verschillende bestemmingen. Ook worden de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken in de toelichting opgenomen.

Zoals opgemerkt, worden in een bestemmingsplan de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden bepaald. Dit betekent ook dat voor andere onderwerpen in een bestemmingsplan geen regels kunnen worden opgenomen. In een bestemmingsplan kan, als voorbeeld, niet bepaald worden dat de op een weg ten hoogste toegestane snelheid 30 kilometer per uur is.

Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het begrip 'toelatingsplanologie'. Dit betekent dat in een bestemmingsplan alleen mogelijkheden voor het gebruiken, bouwen of inrichten biedt: 'het bestemmingsplan laat een bepaald gebruik of bepaalde bouw of inrichting toe'. Dit betekent ook dat het op grond van een bestemmingsplan niet mogelijk is dit af te dwingen.

5.2

De bestemmingsplanopbouw

WET RUIMTELIJKE ORDENING
EN BESLUIT RUIMTELIJKE
ORDENING

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De Wro en het Bro zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Ook is het bestemmingsplan onder andere overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) opgesteld. Deze standaard is op 1 januari 2010 in werking getreden.

Op grond van het Bro moet een bestemmingsplan op <http://ruimtelijkeplannen.nl> beschikbaar worden gesteld. Om dit mogelijk te maken moet een bestemmingsplan uitgewerkt worden in een digitaal bestemmingsplanbestand (de zogenoemde GML). In de GML is er een koppeling tussen de kaart, de regels en de toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de plankaart, de regels en de toelichting is de verbeelding van het bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het kan worden uitgewerkt in een GML.

WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT EN HET
BESLUIT OMGEVINGSRECHT

Ook is het bestemmingsplan opgesteld overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De Wabo en het Bor zijn op 1 oktober 2010 in werking getreden. Hiermee is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende 'besluiten voor werken en werkzaamheden' gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor het gebruiken, bouwen en/of inrichtingen dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Door de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht zijn verschillende begrippen op grond van de Wro vervallen. Deze begrippen worden ook in de bestemmingsplanstandaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 is er door Geonovum de 'Werkafpraak SVBP begrippen vs. Wabo' uitgegeven. Het bestemmingsplan is opgesteld overeenkomstig deze werkafpraak.

5.3

De bestemmingsplanprocedure

Voor bestemmingsplanprocedure zijn in de Wro en het Bro regels opgenomen.

In de procedure zijn de volgende drie fasen te onderscheiden:

Vorbereidingsprocedure

De gemeente voert voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro het voorontwerpbestemmingsplan beschikbaar aan de in dit artikel bedoelde besturen en diensten. Ook stelt de gemeente het voorontwerpbestemmingsplan wanneer noodzakelijk of wenselijk beschikbaar voor de inspraak op grond van de inspraakverordening van de gemeente. De gemeente geeft hierna een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De overleg- en inspraakreacties en de reactie van de gemeente worden in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente, wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsprocedure

Na het vaststellen van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en wordt het vastgestelde bestemmingsplan binnen 14 dagen voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Iedereen die eerder een zienswijze heeft ingediend, heeft dan de mogelijkheid om bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het raadsbesluit in beroep te gaan¹.

¹ Wanneer door de Inspectie Leefomgeving en Transport of het college van Gedeputeerde Staten een zienswijze is ingediend die niet (helemaal) door de gemeenteraad in het vastgestelde bestemmingsplan is verwerkt of wanneer het bestemmingsplan met wijzigingen is vastgesteld, dan moet het vaststellingsbesluit binnen een periode van 6 weken na het vaststellen bekend worden gemaakt en het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

5.4

Uitgangspunten voor de bestemming

In de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna zijn voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen voor de gronden binnen de dorpen uitgangspunten opgenomen. Verschillende van deze uitgangspunten zijn van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan. Hierna is in het kort uiteengezet hoe de voor het bestemmingsplan van toepassing zijnde uitgangspunten in het bestemmingsplan zijn verwerkt.

Ruime mogelijkheden

Binnen de bestemmingen zijn bij recht redelijk ruime bouwmaten opgenomen. Er zijn weinig mogelijkheden tot afwijking van de bouwregels opgenomen. Hiermee is getracht hetgeen door de gemeente toelaatbaar wordt geacht direct mogelijk te maken, zonder dat daar eerst een planologische procedure voor nodig is.

Dorpslinten

De gronden binnen de linten met bijzondere waarden en de reguliere linten op grond van de Welstandsnota Anna Paulowna zijn in het bijzonder bestemd als 'Wonen - Lintbebouwing'. Daarbij zijn ook de gronden ter plaatse van de in de linten gevestigde voorzieningen in het bijzonder bestemd. Op grond van deze bestemming is het behoud van de bijzondere (ruimtelijke) karakteristiek van de linten gewaarborgd.

Agrarische percelen

De bestemming van de gronden ter plaatse van de agrarische gronden in het plangebied sluit aan op de bestemming van de gronden ter plaatse van agrarische gronden in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2006, zoals dat op 19 januari 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld en door Ge-deputeerde Staten grotendeels is goedgekeurd op 11 augustus 2009.

Water, Bos en Groen

De gronden ter plaatse van de voor de ruimtelijke structuur belangrijke watergangen en groenvoorzieningen zijn overeenkomstig bestemd als 'Water', 'Bos' of 'Groen'. Hierdoor wordt het behoud van deze watergangen en groenvoorzieningen gewaarborgd.

Bedrijvigheid

De gronden ter plaatse van de bedrijven in milieucategorie 1 en 2 van de uitgave Bedrijven en Milieuzonering, uitgave 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn bestemd als 'Bedrijf'. Ook de gronden ter plaatse van de bestaande andere bedrijven zijn ook bestemd als 'Bedrijf' maar zijn ook in het bijzonder aangeduid. Het streven van dit uitgangspunt is er op gericht om in het woongebied alleen mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven in milieucategorie 1 en 2 te bieden waardoor (milieu)hinder wordt voorkomen.

Beroep aan huis, bed & breakfast en mantelzorg

In diverse bestemmingen zijn regels opgenomen voor een gebruik van (bedrijfs)woningen samen met een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf, bed & breakfast en mantelzorg. Maximaal 1/3 van de totale oppervlakte van de woningen en de bijbehorende bouwwerken mag ten behoeve van aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven worden gebruikt, met een maximum van 75 m². Het gaat om 'lichte' activiteiten die geen onevenredige hinder aan het woon- en leefmilieu mogen toebrengen. Detailhandel, anders dan ondergeschikte detailhandel, is niet toegestaan. De aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven die zijn toegestaan, zijn vermeld in bijlage 1 bij de regels. Het betreft hier een niet-limitatieve lijst. Beroepen of bedrijven die naar de aard daarmee vergelijkbaar zijn, zijn eveneens toegestaan.

Daarnaast mogen bestaande (bedrijfs)woningen en bestaande bijbehorende bouwwerken voor een hobbymatige bed & breakfast voor maximaal 4 personen worden gebruikt. Een eigen kookegelegenheid is daarbij niet toegestaan.

Mantelzorg in een bijbehorend bouwwerk als afhankelijke woonruimte dan wel in een mantelzorgwoning is mogelijk na afwijking. Deze afwijking wordt alleen verleend indien de noodzaak is aangetoond aan de hand van een indicering door een onafhankelijke indicatieorganisatie. De oppervlakte van de afhankelijke woonruimte dan wel mantelzorgwoning mag niet meer dan 70 m² bedragen. Binnen 6 maanden na de beëindiging van de mantelzorg moet het gebruik van een bijbehorend bouwwerk als afhankelijke woonruimte ongedaan zijn gemaakt dan wel moet de mantelzorgwoning zijn verwijderd.

Bijgebouwen

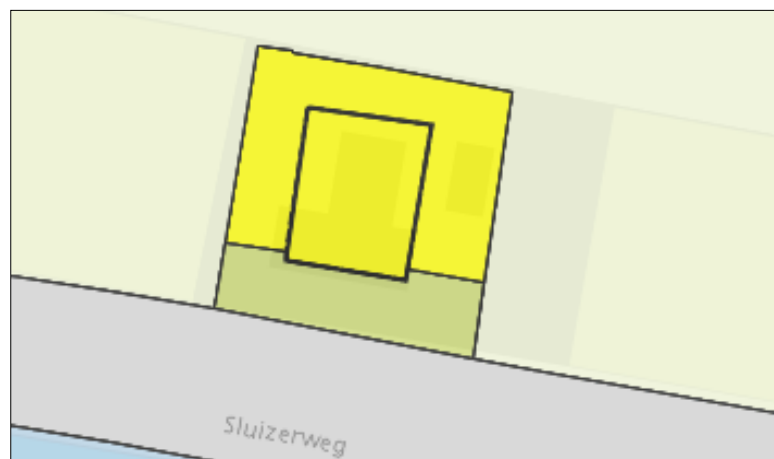
In de bouwregels van de betreffende bestemmingen zijn regels opgenomen ten aanzien van de plaats, omvang en maatvoering van bijbehorende bouwwerken (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) bij (bedrijfs)woningen. De hoofdregel is dat de gezamenlijke oppervlakte van het hoofdgebouw en de bijbehorende bouwwerken nooit meer mag bedragen dan de maximale oppervlakte van het hoofdgebouw die op grond van het bestemmingsplan is toegestaan, verminderd met de daadwerkelijke oppervlakte van het hoofdgebouw, vermeerderd met:

- a. 70 m² bij rijenwoningen, niet zijnde halfvrijstaande woningen;
- b. 70 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen kleiner dan 500 m²;
- c. 100 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 500 m²;
- d. 125 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 750 m²;
- e. 150 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 1000 m²;
- f. de bestaande oppervlakte indien deze meer is dan op grond van het bepaalde onder a t/m e is toegestaan.

Hierbij geldt altijd dat het bebouwingspercentage op een bouwperceel nooit meer dan 50% mag bedragen.

Daarnaast zijn er regels voor de goot-en bouwhoogte opgenomen en is er voorzien in een specifieke regeling voor erkers voor de voorgevel van het hoofdgebouw. Ondergronds bouwen is niet toegestaan.

In navolgende is een voorbeeldberekening opgenomen.



In het voorbeeld is sprake van:

- een bestemming 'Tuin' tot 1 meter achter de voorgevel;
- een bestemming 'Wonen';
- een bouwvlak ten behoeve van het hoofdgebouw.

Het bouwperceel komt hier overeen met de bestemmingen 'Tuin' en 'Wonen'.

Gegevens:

- | | |
|---|--------------------|
| - oppervlakte bouwperceel: | 600 m ² |
| - oppervlakte bouwvlak: | 200 m ² |
| - oppervlakte hoofdgebouw (bestaande situatie): | 160 m ² |
| - oppervlakte bijbehorende bouwwerken (bestaande situatie): | 70 m ² |
| - totale oppervlakte (hoofdgebouw + bijbehorende bouwwerken): | 230 m ² |
| - type woning: | vrijstaand |

Toetsing:

De gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en hoofdgebouwen mag niet meer bedragen dan de binnen het bestemmingsplan toegelaten maximale oppervlakte van het hoofdgebouw (200 m²), verminderd met de daadwerkelijke oppervlakte van het hoofdgebouw (160 m²), vermeerderd met:

- **100 m²** bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 500 m².

Volgens bovenstaande regel is er planologisch ruimte voor 70 m² (300 - 230) aan bijbehorende bouwwerken.

Het bebouwingspercentage op een bouwperceel mag ten hoogste 50% (=300 m²) van de oppervlakte van het bouwperceel (600 m²) bedragen.

- 50%-norm: 300 m²
- bestaande bebouwing: 230 m²

Conclusie:

Er kan 70 m² aan bijbehorende bouwwerken worden bijgebouwd.

5.5

Bestemmingen

Agrarisch

De agrarische cultuurgronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. In het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gevestigd. Op de kaart zijn dan ook geen bouwvlakken opgenomen. In de bestemming zijn gebruiksregels opgenomen die in het bijzonder voor deze bestemming van toepassing zijn. Op grond van deze regels is de vestiging van en aantal bedrijfsoorten zoals intensieve veehouderijbedrijven, niet toegestaan.

Bedrijf

De bedrijfsgronden van de in Anna Paulowna gevestigde bedrijven zijn bestemd als 'Bedrijf'. Hier is de vestiging van bedrijven zoals genoemd in categorie 1 en 2 van de in bijlage 1 bij de regels opgenomen Staat van Bedrijven toegestaan. Ook de al bestaande bedrijven, die hier niet in strijd met de wet- en regelgeving zijn gevestigd maar, niet in de Staat van Bedrijven zijn genoemd, zijn op de bestaande vestigingsplaats toegestaan.

Bij de bedrijven mag ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Ook zijn er gebruiksregels opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Bedrijf - Nutsvoorziening

De gronden en gebouwen voor openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen voor de waterhuishouding zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. Ook de gronden ter plaatse van de zend-/ontvangstinstallaties langs de Randweg zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening' en aangeduid als 'zend-/ontvangstinstallatie'.

Voor de gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. De maten voor deze gebouwen zijn, wat betreft de goot- en bouwhoogte, op de kaart weergegeven. Ook in deze bestemming zijn gebruiksregels opgenomen.

Bos

De gronden ten noorden van de percelen aan de Molenvaart 4 en 6 zijn bestemd als 'Bos'. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Centrum - 1 en Centrum - 2

De gronden in het centrumgebied in het noordoosten van Anna Paulowna zijn bestemd als 'Centrum - 1'. Dit centrumgebied betreft in hoofdlijnen het gebied tussen de Molenvaart, Smidsweg en (de noordzijde van) Molengang. De gronden in het centrumgebied ten zuidwesten van het knooppunt van de Molenvaart en de Molengang zijn bestemd als 'Centrum - 2'.

Het onderscheid tussen de bestemmingen 'Centrum - 1' en 'Centrum - 2' is dat op de gronden bestemd als 'Centrum - 1' de vestiging van horecabedrijven in categorie 1 en 2 en wonen is toegestaan en op de gronden bestemd als 'Centrum - 2' dit niet is toegestaan.

Voor de gebouwen zijn in de bestemmingen bouwregels opgenomen. Ook zijn er gebruiksregels opgenomen.

Detailhandel

De bedrijfsgronden van de detailhandelsbedrijven die buiten het centrumgebied zijn gevestigd, zijn bestemd als 'Detailhandel'. Bij de detailhandelsbedrijven is ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen toegestaan: er mogen geen nieuwe bedrijfswoningen gebouwd worden.

Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ook in deze bestemming zijn de maten, wat betreft de goot- en bouwhoogte, op de kaart weergegeven.

Dienstverlening

De bedrijfsgronden van de dienstverlenende bedrijven die buiten het centrumgebied zijn gevestigd, zijn bestemd als 'Dienstverlening'. In deze bestemming zijn regels overeenkomstig de regels in de bestemming 'Detailhandel' van toepassing.

Gemengd - 1, Gemengd - 2 en Gemengd - 3

In het plangebied komt een aantal gebieden met een gemengde bestemming voor. Het betreft de gebieden buiten het "echte" centrum die wel een gemengd karakter kennen. Het betreft enkele gebieden aan de Nieuweweg en de Stationsweg en een perceel aan de Smidsweg. Het onderscheid tussen de bestemmingen 'Gemengd - 1' en 'Gemengd - 2' is dat op de gronden bestemd als 'Gemengd - 1' de vestiging van horecabedrijven in categorie 1 en 2 (uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "horeca") en maatschappelijke voorzieningen is toegestaan en op de gronden bestemd als 'Gemengd - 2' dit niet is toegestaan. Ook mag in de bestemming 'Gemengd - 2' wonen uitsluitend op de tweede bouwlaag plaatsvinden. De bestemming 'Gemengd - 3' is toegekend aan de locatie aan de Smidsweg. Het aantal woningen is begrensd tot het bestaande aantal. Hiervan kan middels een omgevingsvergunning worden afgeweken, mits het aantal woningen passend is in het gemeentelijk woningbouwbeleid. Voor de bedrijvigheid is een aangepaste bedrijvenlijst opgenomen, specifiek gericht

op het gemengde gebied. Deze bedrijvenlijst is als bijlage 3 bij de regels opgenomen.

Groen

De gronden ter plaatse van het openbare groen zijn bestemd als 'Groen'. Op deze gronden is de bouw van gebouwen niet toegestaan. Het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is wel toegestaan. Hiervoor zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Horeca

De bedrijfsgronden van de horecabedrijven die buiten het centrumgebied zijn gevestigd, zijn bestemd als 'Horeca'. Op deze gronden is de vestiging van horecabedrijven in categorie 1, 2 en 4 toegestaan.

Bij de horecabedrijven mag ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen- en woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Maatschappelijk

De gronden ter plaatse van de maatschappelijke voorzieningen in Anna Paulowna zoals de kerken, scholen en dergelijke, zijn bestemd als 'Maatschappelijk'. Ook de gronden ter plaatse van de begraafplaats, brandweerkazerne en gemeentewerf zijn bestemd als 'Maatschappelijk'. Deze zijn in het bijzonder aangeduid als achtereenvolgens 'begraafplaats', 'brandweerkazerne' en 'gemeentewerf'.

Bij maatschappelijke voorzieningen mag ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Maatschappelijk - Zorg

De gronden ter plaatse van de woonzorgvoorziening Vreedenhoff zijn bestemd als 'Maatschappelijk - Zorg'. Deze gronden zijn bestemd voor zorginstellingen en woonzorgvoorzieningen. Voor de gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Sport

De gronden ter plaatse van de sportvoorzieningen zoals het sportpark in het zuiden van Anna Paulowna zijn bestemd als 'Sport'. De gronden ter plaatse van de sporthal en de ijsbaan zijn daarbij in het bijzonder aangeduid als achtereenvolgens 'sporthal' en 'ijsbaan'. Op grond van deze bestemming zijn op deze gronden ook ondergeschikte horecavoorzieningen in categorie 1, de lichte horeca, toegestaan. Dit betreffen horecavoorzieningen waar vooral maaltijden verstrekt worden en gebruikelijk geen sprake is van hinder voor de leefomgeving en horecavoorzieningen waar in de dag- en avondperiode vooral alcoholvrije en eenvoudige drank- en etenswaren verstrekt worden.

Op grond van de bestemming zijn, met uitzondering van de sporthal, alleen gebouwen ten behoeve van de sportvoorzieningen zoals douche- en toiletruim-

tes, kleedruimte en dergelijke toegestaan. Voor deze gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Tuin

De gronden voor de naar de weg gekeerde gevels van woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Met uitzondering van uitbouwen mogen hier geen gebouwen worden gebouwd. Deze bestemming is erop gericht om het bouwen van gebouwen en bouwwerken in voortuinen bij woningen te beperken. Bij het begrenzen van deze bestemming is samenhang gezocht bij de regelgeving vanuit de Wabo.

Verkeer

De gebiedsontsluitingswegen in het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer'. Deze gronden moeten in de eerste plaats vooral worden ingericht ten behoeve van verkeer.

Op de gronden mogen alleen gebouwen ten behoeve van wegen en openbare nutsvoorzieningen gebouwd worden. Voor deze gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Verkeer - Railverkeer

De gronden ter plaatse van de spoorweg Alkmaar - Schagen - Den Helder en het stationsgebied zijn bestemd als 'Verkeer - Railverkeer'. Deze gronden zijn bestemd voor spoorwegen. Hierop mogen, met uitzondering van het station, geen gebouwen worden gebouwd. Voor het station zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Verkeer - Verblijf

De erfontsluitingswegen (de woonstraten) in het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. De op de gronden aanwezig garageboxen zijn in het bijzonder aangeduid als 'specifieke vorm van verkeer - garageboxen'.

Ook op deze gronden mogen, met uitzondering de garageboxen, alleen gebouwen ten behoeve van wegen en openbare nutsvoorzieningen gebouwd worden. Voor deze gebouwen en de garageboxen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Water

De waterlopen en -partijen ten behoeve van de waterhuishouding en waterrecreatie zijn bestemd als 'Water'. Op deze gronden mogen geen gebouwen gebouwd worden.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is gericht op de woonfunctie. Deze bestemming ligt op de woningen die niet aan het lint liggen. Er wordt door het gebruik van aanduidingen onderscheid gemaakt tussen vrijstaande woningen en halfvrijstaande woningen en rijwoningen. Voor vrijstaande woningen, halfvrijstaande woningen en rijwoningen zijn in de bestemming aparte bouwregels opgenomen.

Bij de woningen is een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf toegestaan. Ook een bed & breakfast is toegestaan. Mantelzorg is mogelijk na afwijking. In de gebruiksregels zijn de voorwaarden opgenomen waaronder dit mogelijk is. Burgemeester en wethouders kunnen op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Wonen - Lintbebouwing

De gronden bij de woningen in het lint zijn bestemd als 'Wonen - Lintbebouwing'. Deze bestemming is ook gericht op de woonfunctie, alleen dan op de woningen in de linten. Er zit hier meer verscheidenheid tussen de woningen en daarom zijn op de kaart per woning de goot- en bouwhoogte opgenomen. Verder gelden dezelfde regels als in de bestemming 'Wonen'.

Wonen - Woongebouw

Deze bestemming is voor onder andere de woon-zorgvoorzieningen in Anna Paulowna. Binnen de bestemming is de functie wonen mogelijk in combinatie met zorgvoorzieningen. Binnen de bestemming mag per bestemmingsvlak 150 m² aan bijgebouwen worden gebouwd. Daarnaast mogen nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Wonen - Woonwagenstandplaats

De gronden ter plaatse van de woonwagenstandplaats aan de Wethouder Berbeelaan zijn bestemd als 'Wonen - Woonwagenstandplaats'. Deze gronden zijn bestemd voor het plaatsen van woonwagens. Hiervoor zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming ligt op de regionale waterkering met bijbehorende vrijwaringszone in het plangebied. Op grond van deze bestemming zijn deze gronden in de eerste plaats bestemd voor waterkerende werken. Op deze gronden mogen gebouwen ten behoeve van de waterkering en waterbeheersing worden gebouwd. Voor deze gebouwen en bouwwerken zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ook zijn er in deze bestemming gebruiksregels opgenomen.

Overig

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de algemene regels van het plan opgenomen. Hierin staat de anti-dubbeltelregel vermeld.

Ook de 'Algemene afwijkingsregels' zijn in hoofdstuk 3 opgenomen. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op alle in het plan opgenomen bestemmingen. Het artikel 'Algemene wijzigingsregels' heeft betrekking op wijzigingen die betrekking hebben op het hele plan. Er is één wijzigingsbevoegdheid opgenomen: de inhoud en hoogte van een transformatorstation, gasdrukmeet- en regelstation, rioolgemaal en naar de aard daarmee gelijk te stellen

gebouwen en andere bouwwerken van openbaar nut kunnen worden gewijzigd tot een maximum inhoud van 400 m³ en een maximum bouwhoogte van 4 m.

Bij het wijzigingsplan moet voldaan zijn aan de wettelijke verplichtingen. Dit houdt in dat er onder meer onderzoek moet worden verricht naar diverse milieuaspecten zoals archeologie, ecologie, geluidhinder en hinder van bedrijvigheid. Indien uit de verrichte onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen in het wijzigingsgebied aanwezig zijn, wordt het wijzigingsplan uitvoerbaar geacht.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad om voor de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen in de gemeente nieuwe bestemmingsplannen op te stellen. De noodzakelijke kosten voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de gemeente worden gedragen.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Dat door eigenaren van gronden voor het overige plangebied een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend, ligt niet in de rede.

Op basis van deze overwegingen mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. Een exploitatieplan op grond van de Wro is niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan heeft in de periode van 13 december 2012 tot en met 23 januari 2013 voor inspraak ter inzage gelegen. De resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 en de inspraak op grond van de Inspraakverordening zijn opgenomen in de Nota van Inspraak en Overleg bestemmingsplan Anna Paulowna.

6.3

Toezicht en handhaving

Dit bestemmingsplan is opgesteld met de gedachte dat de bewoners en grondeigenaren zich aan de gestelde regels houden. Indien zich situaties voordoen waar dit niet het geval is, dan zal de gemeente haar toezichts- en handhavingstaken uitoefenen. Hieronder volgt de werkwijze met betrekking tot toezicht en handhaving van de gemeente.

ALGEMEEN

Het toezicht vindt in beginsel plaats door middel van routinematige controles. Daarnaast vindt er ook ad hoc (naar aanleiding van meldingen, klachten en calamiteiten) en projectmatig toezicht plaats. De uitsplitsing naar routinematig of projectmatig wordt in het handavingsprogramma aangegeven. Het toezicht wordt uitgeoefend door daartoe door het bestuur aangewezen toezichthouders.

Voor efficiënt en effectief toezicht is het noodzakelijk om verschillende vormen van toezicht te hanteren. Controles moeten bovendien zowel aangekondigd als onaangekondigd plaatsvinden. Het al dan niet aankondigen van een bezoek houdt verband met de te controleren elementen en de noodzaak dat bedrijfsleider of ander verantwoordelijk persoon aanwezig dient te zijn.

Afhankelijk van de ernst van de overtreding wordt bepaald of het mogelijk is om in goed overleg te komen tot een passende oplossing. Als dit mogelijk is zal getracht worden in dit stadium zoveel mogelijk handavingsrendement te halen.

Bij overtredingen waarbij geen sprake is van een omkeerbare situatie of milieugevaar (bijvoorbeeld het slopen van asbest) die:

- en niet doelbewust zijn begaan;
- en kennelijk een incident zijn;
- en gering van omvang zijn,

wordt naar aanleiding van de overtreding een eerste brief (toezichtbrief) gestuurd. Hierin krijgt de overtreder een hersteltermijn waarbinnen de overtreding ongedaan kan worden gemaakt. Na deze hersteltermijn vindt een tweede (her)controle plaats. Als opnieuw een(zelfde) overtreding wordt geconstateerd wordt een tweede brief (waarschuwingbrief) gestuurd waarin aan de overtreder wordt medegedeeld dat:

- een bestuurlijke sanctie (meestal een last onder dwangsom) zal worden opgelegd bij voortduren van de overtreding;
- aan de overtreder een tweede hersteltermijn wordt gegeven.

Een afschrift van deze tweede brief wordt toegezonden aan de handavingspartners waaronder in ieder geval de politie en het Openbaar Ministerie. De politie kan (in geval van overtreding van een kernbepaling) zelfstandig overgaan tot het opstellen van proces-verbaal of het aanbieden van een lik-op-stuk-transactie.

Voorafgaand aan deze tweede brief wordt een conceptbeschikking verzonden waarop binnen een gestelde termijn aan de overtreder en adviseurs de mogelijkheid wordt gegeven om zienswijzen (overeenkomstig hoofdstuk 4 Algemene wet bestuursrecht) kenbaar te maken.

Nadat de tweede hersteltermijn is afgelopen wordt een derde (her)controle uitgevoerd, zo mogelijk in samenwerking met de politie (bij overtreding van een kernbepaling). Wanneer de overtreding niet is beëindigd wordt de bestuurlijk aangekondigde sanctie opgelegd.

Deze derde brief wordt ook wel de sanctiebeschikking genoemd en:

1. is een besluit in de zin van de Awb;
2. hiertegen staat bezwaar en beroep open;
3. er wordt een last onder dwangsom (of eventueel bestuursdwang) opgelegd;
4. er wordt een begunstigingstermijn gegeven, waarbinnen de overtreder alsnog de gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken.

Bij de besluitvorming over het toepassen van bestuursdwang dan wel het opleggen van een last onder dwangsom betreft de gemeente in ieder geval de volgende aspecten:

- de zwaarte (ernst) van de geconstateerde overtreding(en) en het nadelige effect van die overtreding(en) voor het milieu en/of derden;
- het 'handhavingsverleden' van de overtreder;
- bij bestuursdwang: welke andere belanghebbenden zijn er en wie van de belanghebbenden is de aangewezen persoon om de overtreding(en) ongedaan te maken? (óók van belang voor de hoorplicht ex art. 4:8 van de Awb);
- het soort overtreding(en);
- de aard van de overtreding(en) (eenmalige overtreding of voortdurende overtreding);
- de financiële draagbaarheid van de overtreder;
- afstemming strafrechtelijk handhavingstraject;
- is de toepassing van de sanctie in de gegeven omstandigheden redelijk?

Nadat de handhavingsbeschikking is gegeven controleert de toezichthouder of aan de beschikking wordt voldaan. Het kan zijn dat de handhavingsbeschikking een begunstigingstermijn bevat. Dit is niet altijd verplicht, maar houdt verband met de aard van de overtreding. Bij overtreding van gedragsvoorschriften bijvoorbeeld hoeft geen begunstigingstermijn te worden gegeven. De begunstigingstermijn gaat lopen met ingang van de bekendmaking van het handhavingsbesluit. Op het moment dat de overtreding niet is beëindigd als de begunstigingstermijn is verlopen worden dwangsommen verbeurd of organiseren de gemeente de aanpak van het herstel op kosten van de overtreder.

Het verbeuren van dwangsommen gebeurt van rechtswege. Om de verbeuring aan te tonen moet het bestuursorgaan voor bewijs zorgdragen. Dit houdt in dat controle dient plaats te vinden, waarna de constatering dat de overtreding voortduurt en daarmee de dwangsom (gedeeltelijk) is verbeurd schriftelijk wordt vastgelegd. Op dat moment kan met inning worden gestart. Weggenomen materialen en materieel in het geval van bestuursdwang moeten minimaal 13 weken worden opgeslagen. Van het weggevoerde materiaal en dergelijke moet een proces verbaal worden opgemaakt als bewijs van hetgeen is afgevoerd en in welke staat.

De bevoegdheid tot het innen van verbeurde dwangsommen verjaart op grond van artikel 5:35 Algemene wet bestuursrecht na 6 maanden. Daarom is het noodzakelijk op tijd met de inning te starten. De handhavingsorganisatie start direct na verbeuren met de invordering van de dwangsom. In verband met de grote kans op verjaring dient de inning te worden voortgezet ondanks eventuele procedures die tegen de dwangsom worden ingesteld. Wel dient met de mogelijkheid rekening te worden gehouden dat door middel van een rechtelijke uitspraak het bedrag teruggevorderd kan worden. Bij bestuursdwang brengt de gemeente de kosten direct in rekening van de overtreder.

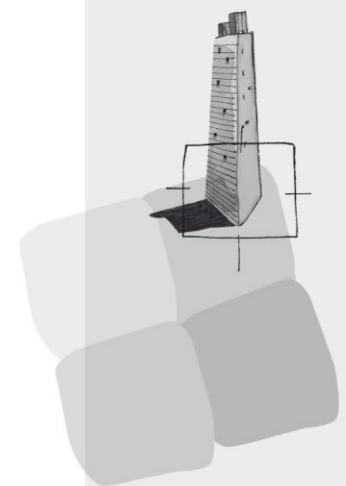
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Anna Paulowna

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
De heer J. Mulder

Projectnummer
012.00.02.11.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort