

Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, grootschalige glastuinbouw, eerste partiële herziening

Definitief

Toelichting



Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 26 maart 2015

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan
Uitbreiding Agriport A7, grootschalige glastuinbouw, eerste
partiële herziening

Subtitel : Definitief

Projectnummer : 341179

Referentienummer : GM-014742

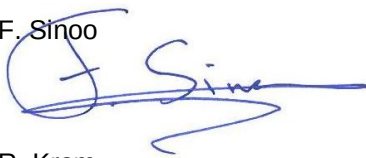
Revisie : 02

Datum : 26 maart 2015

Auteur(s) : R. Dekker

E-mail adres : ronald.dekker@grontmij.nl

Gecontroleerd door : F. Sinoo

Paraaf gecontroleerd : 

Goedgekeurd door : R. Krom

Paraaf goedgekeurd : 

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 88 811 53 92
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

TOELICHTING.....	4
1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Doelstellingen	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	7
2 Huidige situatie.....	8
2.1 Ligging plangebied	8
2.2 Huidige ruimtelijke en functionele structuur.....	8
3 Beleidskader	9
3.1 Algemeen.....	9
3.2 Beleidsmatige verantwoording locatiekeuze.....	12
3.3 Duurzaamheid.....	12
3.3.1 Duurzaamheid op locatieniveau.....	13
3.3.2 Duurzaamheid op objectniveau	14
4 Planbeschrijving	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Achtergrond	15
4.3 Locatiekeuze.....	16
4.4 Ruimtelijke en functionele structuur	17
4.5 Landschappelijke inpassing.....	17
5 Milieuaspecten	21
5.1 Algemeen.....	21
5.2 Milieuzonering.....	21
5.3 Toetsing m.e.r.-plicht.....	22
5.4 Overige milieu- en omgevingsaspecten	22
6 Juridische vormgeving.....	27
6.1 Algemeen.....	27
6.2 Verbeelding.....	27
6.3 Regels	27
7 Economische uitvoerbaarheid.....	29
8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	30
8.1 Inleiding	30
8.2 Effecten sociale en maatschappelijke structuur.....	30
8.3 Overleg in kader artikel 3.1.1. Bro.....	30
8.4 Procedure	31

Bijlage 1: Beoordeling Provinciale Ruimtelijke Verordening

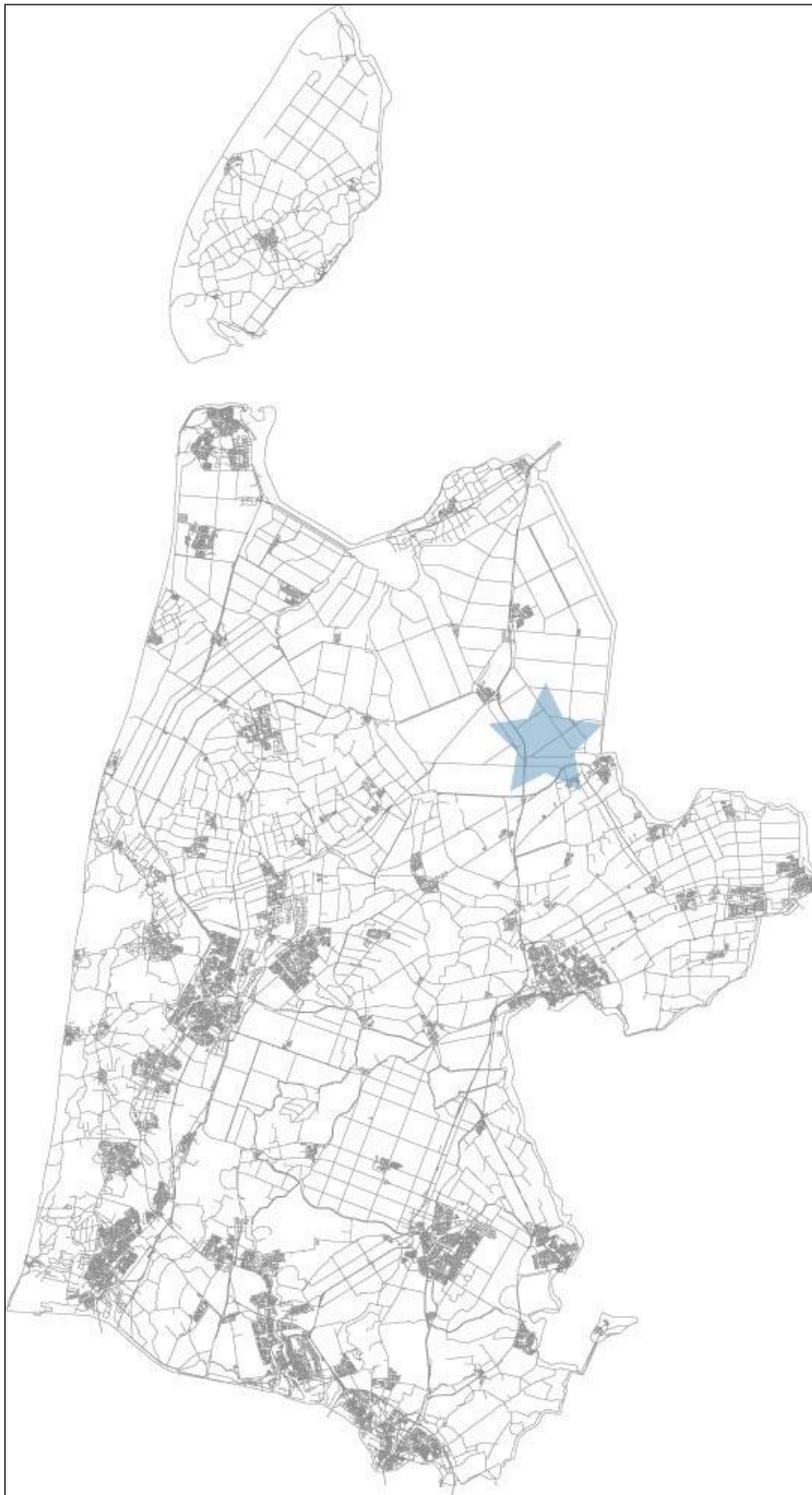
Bijlage 2: Toets m.e.r.-plicht

Bijlage 3: Inpassing datacenter

Bijlage 4: Brief stuurgroep de Kop Werkt

Bijlage 5: Nota zienswijzen en ambtelijke wijzigingen (aparte bijlage)

TOELICHTING



Figuur 1: ligging Agriport A7 binnen de Kop van Noord-Holland

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Agriport, gelegen in de Kop van Noord-Holland, is een agribusiness en logistiek cluster langs de Rijksweg A7. Agriport omvat onder meer het regionale bedrijventerrein voor agribusiness en logistiek en het aangrenzende concentratiegebied voor grootschalige glastuinbouw¹. Eveneens zijn er verschillende ondersteunende functies gerealiseerd waaronder een wooncluster en slimme infrastructuur voor (duurzame) energie.

De locatie Agriport is door het NFIA (onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken), Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord, Provincie Noord-Holland, gemeente en ontwikkelaar gepresenteerd aan diverse nationale en internationale partijen. De clustering van bedrijven die gebruik maken van dezelfde (energie)infrastructuur en bovendien gebruik kunnen maken van elkaars reststromen blijkt tot grote verduurzaming van de bedrijfsvoering te kunnen leiden voor de betrokken bedrijven. Meerdere datacenterbedrijven hebben daarom interesse getoond om een vestiging te openen nabij de glastuinbouwbedrijven.

Op een deel van het bedrijventerrein Agriport A7 is in 2013 een groot datacenter gevestigd. Door de vestiging van dit datacenter is de bestemde ruimte voor vestiging van andere grotere datacenters op de locatie ingevuld. Er is momenteel geen perceel beschikbaar waar een groter datacenter kan worden gebouwd. Er zijn binnen het glastuinbouwgebied nog wel meerdere percelen onbebouwd die voldoen aan de eisen die worden gesteld voor de vestiging van een groot datacenter. In overleg met betrokken instanties is gekozen om nu voor één van deze locaties de bestemming te herzien, zodat een groot datacenter zich hier kan vestigen.

Dit bestemmingsplan is opgesteld om een ruimtelijk kader te scheppen, waardoor een groot datacenter zich op een perceel aan de Tussenweg te Middenmeer kan vestigen.

1.2 Doelstellingen

Op 1 januari 2012 is de gemeente Wieringermeer opgegaan in de gemeente Hollands Kroon. De verdere ontwikkeling van Agriport is ook binnen de gemeente Hollands Kroon een belangrijke schakel voor versterking van de regionale economie en werkgelegenheid en draagt bij aan verbetering van de woon- en werkbalans en behoud van het voorzieningenniveau. De ontwikkeling van datacenters is een extra impuls voor deze doelstellingen, voor zowel de direct als indirecte werkgelegenheid. Een datacenter biedt ook een goede mogelijkheid voor kennisontwikkeling en de kans is reëel dat werknemers, voor een flink deel ook hoger opgeleiden, zich zullen vestigen in de regio en/of de regio niet hoeven te verlaten.

Het doel van datacenters is het efficiënt en betrouwbaar opslaan en verwerken van digitale informatie. Agriport is hiervoor een geschikte locatie. Agriport biedt voldoende ruimte voor het realiseren van een dergelijke ontwikkeling, maar is daarnaast een unieke locatie in verband met de beschikbaarheid van de benodigde infrastructuur en de potentie voor hergebruik van vrijkomende warmte. De combinatie van bestaande activiteiten op Agriport en datacenters biedt kansen om de duurzaamheid van beiden te versterken.

¹ Agriport A7, of kortweg Agriport, is de benaming voor het gehele agrologistieke cluster bestaande uit o.a. het regionale bedrijventerrein voor agribusiness en logistiek, het glastuinbouwcomplex, het kleinschalige bedrijventerrein Venster West en het wooncluster Wagenweijdt. Agriport 1 wordt gebruikt om het gebied aan te duiden waar de eerste fase van de ontwikkeling is gerealiseerd. In deze fase zijn bovengenoemde functies in samenhang ontwikkeld. Agriport 2 is het gebied voor uitbreiding van het glastuinbouwcomplex.

Agriport is een door het Rijk aangewezen Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) voor glastuinbouw. Agriport is binnen Noord-Holland de plek waar grootschalige glastuinbouwbedrijven (vanaf circa 20 hectare) optimaal gefaciliteerd kunnen worden. Of de beschikbare ruimte voor deze functie in de komende jaren nog benut zal gaan worden is momenteel onzeker. De bestaande bedrijven hebben voldoende uitbreidingsruimte op de uitgegeven kavels en hiervan wordt geen ruimtevraag verwacht. Nieuwvestiging en bedrijfsverplaatsing is door de financiële crisis vrijwel tot halt gekomen in Nederland. Het is zeer de vraag of na herstel van de crisis de vraag naar ruimte voor grootschalige glastuinbouw zich zal herstellen. De doelstelling om deze bedrijvigheid te kunnen faciliteren blijft evenwel ook na het vaststellen van deze partiële herziening in stand. Als zich op het betreffende perceel aan de Tussenweg een datacenter zou vestigen, is op de locatie nog voldoende ruimte beschikbaar om ook uitbreiding en nieuwvestiging van glastuinbouw te kunnen inpassen. In paragraaf 4.3 wordt nader ingegaan op de locatiekeuze.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Tot het moment dat deze partiële herziening in werking is getreden, is het bebouwen en gebruiken van de gronden in het plangebied nog geregeld in het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw' en het daarbij behorende wijzigingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 deelgebied A2W'. Het bouwen van datacenters is in strijd met de huidige bestemming van het plangebied. Na vaststelling van deze partiële herziening kan in het plangebied ook een datacenter worden gebouwd.

1.4 Leeswijzer

Het juridische deel van deze partiële herziening bestaat uit de regels en de verbeelding. In de regels is aangegeven welke aanpassingen worden doorgevoerd van de regels die zijn opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Het bouwen op, en gebruik van, de gronden binnen het plangebied zal na vaststelling van de partiële herziening aan deze regels worden getoetst.

De partiële herziening gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de achterliggende gedachten van het plan zijn verwoord. Hoofdstuk 2 van deze toelichting beschrijft de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan het vigerende beleid op verschillende bestuursniveaus. Hoofdstuk 4 beschrijft het plan, waarin te verwachten ontwikkelingen en het gewenste, ruimtelijke beeld onder woorden worden gebracht. De verschillende milieuaspecten van het plan en toetsing van wet- en regelgeving komen aan bod in hoofdstuk 5. Een toelichting op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan is beschreven in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 en 8 beschrijven de uitvoerbaarheid van het plan.

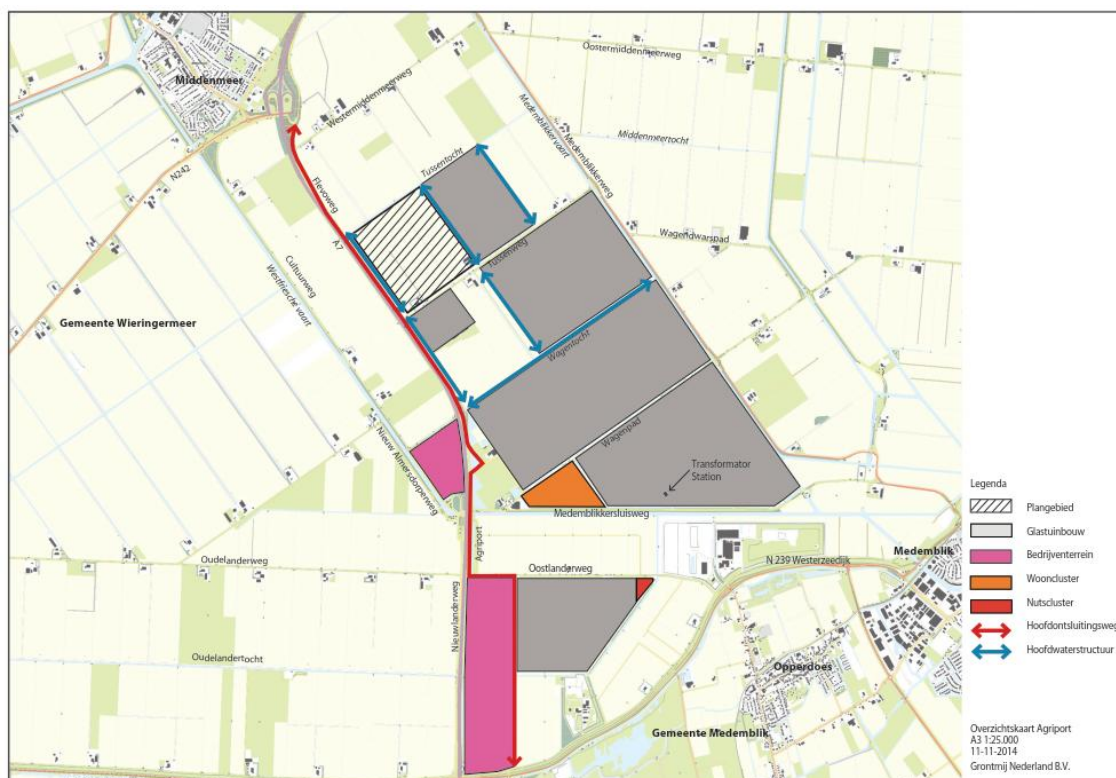
In deze partiële herziening wordt verwezen naar het bijbehorende vigerende bestemmingsplan, te weten het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw' en het daarbij behorende wijzigingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 deelgebied A2W'. Deze plannen zullen bij ter visie legging van de partiële herziening als onderbouwing worden gevoegd, zodat de plannen in samenhang kunnen worden beoordeeld.

2 Huidige situatie

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 70 hectare en ligt aan de oostzijde van de Rijksweg A7, in het zuiden van de Wieringermeer aan de Tussenweg te Middenmeer (gemeente Hollands Kroon). Dit gehele gebied is opgenomen in dit bestemmingsplan zodat de ontwikkeling van een datacenter daar mogelijk is. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Tussentocht en aan de zuidzijde door de Tussenweg. Ten oosten van het plangebied is het glastuinbouwbedrijf Red Harvest gevestigd.

In onderstaande figuur 2 is, zwart gearceerd, de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 2: begrenzing van het plangebied (zwart gearceerd)

2.2 Huidige ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is grotendeels agrarisch in gebruik. Woonbebouwing, water en andere functies binnen het plangebied staan in de huidige situatie grotendeels ten dienste van de agrarische bedrijvigheid. Binnen het plangebied zijn twee agrarische bedrijven en twee woningen aanwezig. Deze opstallen kunnen onderdeel van de functie glastuinbouw of datacenter worden. Naar verwachting hebben deze opstallen echter voor beide functies geen hergebruikswaarde en zullen ze op termijn worden geamoveerd.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Om een goed beeld te krijgen van het beleidskader voor deze partiële herziening is in de navolgende tabel een overzicht gegeven van relevant bestaand nationaal, provinciaal en regionaal/lokaal beleid. Het betreft het beleid voor zover dat van belang is voor de ontwikkeling van een datacenter in het plangebied.

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de SVIR schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. Het Rijk laat de sturing tussen verstedelijking en landschap over aan de provincies, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk. Daarmee is het beleid ten aanzien van landschap niet langer een rijksverantwoordelijkheid.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening, en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking en gebruik van elektriciteit. Het 'smart grid' op de locatie Agriport is al geschikt voor de inpassing van decentrale energieopwekking van o.a. wkk, zon en wind² en gebruik van deze duurzame energie door een afnemer zoals een datacenter.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis. Deze herziening van het bestemmingsplan is opgesteld om de vestiging van een datacenter op de locatie mogelijk te maken, waarmee ook de basis voor duurzame energieopwekking wordt verbreed en uitwisseling van restwarmte voor deze activiteit wordt bevorderd. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het rijksbeleid.

Topsectorenbeleid

Het kabinet wil topsectoren waarin Nederland wereldwijd uitblinkt, nog sterker maken. Om dat te bereiken, gaan overheid, bedrijfsleven, universiteiten en onderzoekscentra samen werken aan kennis en innovatie. Op Agriport zijn diverse activiteiten uit topsectoren zoals logistiek, agribusiness & food, tuinbouw en energie geclusterd ontwikkeld. De komst van up-to-date en unieke dienstverlening die grotere datacenters kunnen bieden zal eveneens een positieve impuls kunnen zijn voor de topsectoren en het bedrijfsleven in het algemeen die in meer of minder mate gebruik maken van deze dienstverlening.

² Het slimme elektranet op de locatie Agriport is ontwikkeld in samenwerking met Liander. Voor meer informatie over slimme elektra-infra zie tevens www.liander.nl. ECW staat voor Energie Combinatie Wieringermeer. ECW is de particuliere netbeheerder voor energie-infrastructuur op de locatie en verzorgt de winning en distributie van duurzame aardwarmte, zie tevens www.ecwnetwerk.nl.

Provinciaal en regionaal beleid

Koersdocument Duurzame Energie, Aanzet beleid duurzame energie 2012-2015

De provincie zet zich in voor die vormen van duurzame energie die de beste kansen bieden voor Noord-Holland. De gekozen speerpunten hebben een hoge economische potentie en de uitgangspositie van Noord-Holland is, in vergelijking met andere Nederlandse regio's, sterk. Provincie onderschrijft dat regionaal en Europees gezien diverse energievormen van stroomopwekking elkaar moeten ondersteunen voor het borgen van een betrouwbare en zo groen mogelijke energieopwekking. Dit sluit naadloos aan bij de opzet van het energienet op Agriport waarop naast duurzame energie een datacenter kan worden aangesloten.

Structuurvisie Provincie Noord-Holland

Provincie herkent en erkent de versmelting van landbouw, bedrijfsactiviteiten en duurzame energie initiatieven in het noorden van de provincie. Het ruimte bieden aan duurzame energie is cruciaal om de ambities waar te kunnen maken en Provincie zet in op ontwikkeling van duurzame energie op haar eigen grondgebied en draagt daarmee actief bij aan een CO₂ reductie en een klimaatbestendige ruimtelijke ordening. Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de Provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. Deze doelen zijn:

- 2 procent energiebesparing per jaar;
- 30 procent CO₂-reductie in 2020;
- 20 procent duurzame energie in 2020.

Voorliggend project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van datacenters op een locatie waar bestaande grootschalige glastuinbouwbedrijven zijn gevestigd en beide activiteiten geclusterd energie kunnen besparen, CO₂ emissie kunnen reduceren en een bredere basis vormen voor duurzame energie initiatieven. Dit levert daarmee een bijdrage aan bovengenoemde doelstellingen.

De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. Daarom wil de Provincie het energieverbruik in samenwerking met gemeenten in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende vraag met duurzame energie invullen. Een van de aangewezen uitvoeringsprogramma's hiervoor is Agriport en de koppeling van glas en datacenters sluit naadloos aan op deze ambitie.

Noord-Holland Noord wil op termijn een energie neutrale regio worden. De provincie wil onderzoek doen naar drie pilots op kansrijke locaties voor energie neutrale of energie producerende gebiedsontwikkeling, waarbij ruimtelijke functies en energiestromen worden gekoppeld waarbij de Wieringermeer als optie is vermeld. Ook op deze ambitie sluit de beoogde koppeling van energiestromen goed aan.

Provinciale Ruimtelijke Verordening

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) stelt regels, waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan, dienen te voldoen. Deze regels vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040. In de verordening zijn regels opgenomen over het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Deze partiële herziening moet aan deze regels getoetst worden.

Economische agenda 2012-2015

Om de regionale economie van Noord-Holland te versterken en het algemene vestigingsklimaat te verbeteren is focus van de provinciale inzet nodig. De volgende kerntaken zijn benoemd op gebied van economie:

- het stimuleren van regionale economische samenwerking (ook op gebied van innovatie en ondernemerschap);
- het tijdig voldoende ruimte beschikbaar stellen voor economische activiteiten.

De provincie heeft als hoofddoelstelling in de economische agenda gesteld: Verbeteren van de internationale concurrentiepositie van provincie Noord-Holland.

De realisatie van nog een groot datacenter door een vooraanstaand buitenlandse bedrijf zal bijdragen aan het realiseren van deze doelstelling. Daarvoor is vereist dat ook provincie tijdig medewerking verleend aan het creëren van ruimte voor grote datacenters.

In bredere zin zal de realisatie van een tweede groter datacenter in Noord-Holland ook bijdragen aan versterken van de regio Amsterdam als Global Business Gateway en de versterking van het ICT cluster in de Randstad, inclusief een belangrijke impuls voor de Amsterdam Internet Exchange als een van de belangrijkste knooppunten.

ten in de wereld voor alle vormen van digitale communicatie.

Noord-Holland Noord Duurzaam. Gebiedsdocument Noord-Holland Noord. Verstedelijkingsafspraken 2010-2020

In samenwerking met de provincie is als missie voor de komende jaren door de regio Noord-Holland Noord in dit document het volgende opgenomen: "Het realiseren van een duurzame ontwikkeling die de woon/werkbalans van Noord-Holland Noord meer in evenwicht brengt en tegelijkertijd substantieel bijdraagt aan de realisatie van nationale milieudoelen en het behoud en versterken van zowel de unieke landschappelijke en stedelijke kwaliteiten als het voorzieningenniveau in de vitale plattelandskernen."

De realisatie van werkgelegenheid op de locatie Agriport ondersteunt deze missie. De locatie voor datacenters wordt geïntegreerd in een landschap dat grotendeels al is ingericht voor grootschalige verstedelijking. De koppeling en clustering van glastuinbouw en datacenters draagt bij aan realisatie van (inter)nationale milieudoelen en kan een belangrijke bijdrage leveren aan de integrale ontwikkelingsopgaven waar de regio op inzet.

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie voormalige gemeente Wieringermeer

De belangrijkste onderwerpen in deze structuurvisie zijn:

- groei van de werkgelegenheid;
- groei van het inwoneraantal en van de woningvoorraad;
- sterker draagvlak onder voorzieningen (de voorzieningen minimaal in stand houden);
- duurzaamheid (met name windenergie en biomassa bieden kansen voor duurzame energie;
- natuurontwikkeling;
- kwaliteit van de polder (borgen van de kwaliteiten in de open polder).

In het landelijk gebied is zonering het ordenend principe. Zo kunnen gewenste functies in het gebied worden vastgelegd en ongewenste functies worden geweerd. In de structuurkaart is een eerste zonering aangegeven. Een strook ten oosten van de rijksweg A7 is voorzien voor de ontwikkeling van Agriport A7 en kan daar worden ontwikkeld zonder de resterende openheid van de polder aan te tasten. Het plaatsen van datacenters op de locatie zal daarom de ruimtelijke kwaliteit van de polder niet onevenredig aantasten. De realisatie van datacenters draagt bij aan de gewenste groei van de werkgelegenheid, het inwoneraantal en aan het versterken van het draagvlak voor voorzieningen.

Structuurvisie Windplan Wieringermeer

In deze structuurvisie is bepaald waar bestaande windmolens zijn geplaatst en hoe windenergie in de komende jaren zich kan ontwikkelen. Het perceel ligt niet nabij een bestaande windmolen, waarvan - bij een storing - loskomende (delen van) de wieken een risico zouden kunnen vormen voor functioneren van een datacenter. Het perceel ligt ook niet nabij de door gemeente geplande windmolenlijnen. De dichtst bijgelegen windmolen ligt ten oosten van de Medemblikkerweg op meer dan 1,3 kilometer afstand. Daarnaast is bebouwing van dit perceel al mogelijk gemaakt en daarmee voorzien.

Daarmee is er geen aanleiding de ontwikkeling van een datacenter op de betreffende locatie te beoordelen in verband met mogelijke effecten voor de windvang van deze molens.

Op hoofdlijn zijn uit bovenstaande samenvatting de volgende conclusies te trekken met betrekking tot het beleidskader:

- De koppeling van datacenters aan glastuinbouw sluit goed aan op de ambities van het Rijk, provincie Noord-Holland, de regio en gemeente Hollands Kroon gericht op het leveren van een bijdrage aan energiebesparing, CO2-reductie en de ontwikkeling van duurzame energie.
- In bredere zin is de ontwikkeling van een groter datacenter een verdere versterking van de regionale economie, van de internationale concurrentiekracht van Noord-Holland en van de ICT-sector in de provincie en de Randstad.
- Binnen het ruimtelijk beleid van provincie en gemeente is de plaatsing van grotere datacenters, op het perceel waar deze herziening betrekking op heeft, thans niet voorzien. Voor een bestemmingsplanherziening is, naast de medewerking van gemeente, ook de medewerking van provincie vereist.

Als antwoord op bovengenoemde beleidsaspecten wordt in de navolgende paragrafen een nadere toelichting gegeven.

3.2 Beleidsmatige verantwoording locatiekeuze

Op Agriport is de noordelijke helft van het bestaande bedrijventerrein (40 hectare) benut voor de plaatsing van het eerste grote datacenter. Het zuidelijk deel van dit bedrijventerrein is deels al uitgegeven. De resterende ruimte op het zuidelijk deel van het bedrijventerrein (er is nog circa 10 hectare uitgeefbaar en dit is gedeeltelijk niet aaneengesloten) is te klein om een tweede, groot datacenter te kunnen inpassen. Op Agriport zijn geschikte percelen voor datacenters echter wel beschikbaar, maar deze percelen zijn nu bestemd voor glastuinbouw. Of ze daarvoor gebruikt gaan worden is onzeker. Door op zo'n perceel de vestiging van datacenters ook mogelijk te maken, wordt dus gebruik gemaakt van al beschikbare ruimte. De vestiging van datacenters in het glastuinbouwgebied biedt daarbij goede kansen voor versterken en verduurzaming van beide activiteiten.

De locatiekeuze, door partijen die een groter datacenter willen bouwen in Nederland, is een project op zich. Zij beoordelen vele mogelijke locaties in Nederland (en Europa). Zij krijgen daarvoor informatie aangedragen van alle beschikbare terreinen van onder meer het NFIA en de regionale ontwikkelingsbedrijven. Op basis van een scala aan selectiecriteria, is in Noord-Holland één locatie geselecteerd en geschikt bevonden voor de vestiging van grotere datacenters: Agriport A7. De locatie is daarmee de enige locatie in de regio die kan voldoen aan de door deze partijen gestelde eisen. De komst van het eerste datacenter (Microsoft) op Agriport heeft deze geschiktheid bevestigd. De vraag of er ruimte beschikbaar is op andere terreinen in de regio, al dan niet na herstructurering of intensivering, is daarmee niet meer relevant. Voor de ruimtevraag van grotere datacenters is dan ook geen sprake van een 'regionale behoefte'. Het betreft hier immers geen woningbouw, detailhandel, gemengde bedrijfsfuncties of kantoren, waarvoor op meerdere plaatsen ruimte beschikbaar is binnen de regio. De ruimtevraag van datacenters is gericht op locaties waar kan worden voldaan aan gestelde selectiecriteria en waar voldoende ruimte beschikbaar is.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening, behorende bij de Structuurvisie van de provincie Noord-Holland, worden regels gegeven voor bestemmingsplannen die nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken. In bijlage 1 van deze toelichting is onderbouwd dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de relevante regels uit de verordening. Daarbij is ook aandacht besteed aan toetsing aan de SER-ladder en de SVIR-ladder. De regio heeft ingestemd met de motivering van het plan en de locatiekeuze. De brief vanuit de regio waarin adhesie wordt betuigd voor de mogelijke komst van een tweede datacenter op Agriport A7 is opgenomen in bijlage 4. Het plan past binnen het beleid van de provincie. Door medewerking aan het plan te verlenen worden de betrokken provinciale en regionale belangen niet geschaad. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een concreet aanwezige behoefte en de ruimtelijke kwaliteit daarvan is geborgd. Uit het gevoerde overleg is gebleken dat de provincie en de regio het plan ondersteunen. Daarmee is voldaan aan de vereiste onderbouwing van het plan gericht op de besluitvorming.

3.3 Duurzaamheid

In algemene zin maakt digitale dataopslag onder meer het 'anders werken' mogelijk. Door 'anders werken' kan woon-werkverkeer worden beperkt en dat heeft een positief effect op het beperken van woon-werkverkeer (zoals de moeizame arbeidspendel uit Noord-Holland Noord naar de Randstad) en daarmee ook reductie van de broeikasgasemissie. Het verbetert ook de efficiëntie op veel maatschappelijke gebieden, hetgeen een netto lastenbesparing oplevert voor burgers en bedrijfsleven³.

Daarnaast zijn er kansen om bij de inpassing van een datacenter op de locatie duurzaamheid vorm te geven. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen duurzaamheid op locatieniveau en objectniveau.

³ Zie bijvoorbeeld <http://www.microsoft.com/netherlands/msnederland/microsoft-in-nederland/microsoft-technologie-en-ecologische-duurzaamheid.aspx>.

3.3.1 Duurzaamheid op locatieniveau

De locatie Agriport is al duurzaam ingericht voor de voorziene bedrijfsactiviteiten. Voorbeelden van de duurzame inrichting zijn:

- De wegen zijn duurzaam veilig ingericht en zijn daarvoor - waar nodig - verbreed en voorzien van gescheiden fietspaden. Er is in de afgelopen jaren meer dan 5 kilometer aan gescheiden fietspad aangelegd.
- Meer dan 20 hectare aan waterlopen en compensatiewaterbergingen zijn aangelegd en landschappelijk ingepast. Deze waterpartijen zijn grotendeels uitgevoerd met natuurvriendelijke plasdrasoevers, gericht op realisatie van kansen voor lokale natuurwaarden. De nieuwe waterstructuur heeft daarnaast een functie gekregen als bluswatervoorziening voor alle nieuwe functies in het gebied. De riolering op de locatie Agriport is 100% gescheiden uitgevoerd. Hemelwater wordt opgevangen en nuttig gebruikt als giet- of koelwater of teruggevoerd op lokaal brak oppervlaktewater. De afvalwater capaciteit wordt daardoor beperkt en het resterende afvalwater wordt gescheiden afgevoerd naar een rioolwaterzuivering.
- De locatie is aangelegd met een gesloten grondbalans. Bij de aanleg is vrijkomende grond direct nuttig hergebruikt, zodat primaire brandstofverbruik en CO₂-emissies van bouwverkeer zijn beperkt, evenals geluidshinder hiervan voor de omgeving.
- Er is nieuwe groenvoorziening gerealiseerd voor inpassing van nieuwe functies op Agriport, waarbij rekening is gehouden met de structuur van het landschap, de aansluiting op bestaande groenvoorziening en de eisen van de gemeente en de omgeving.
- In overleg met betrokkenen is door gemeente een geluidbeheerplan opgesteld om, aanvullend aan de wettelijk eisen, de totale geluidsbelasting van bedrijfsactiviteiten op de locatie voor de omgeving te beperken.
- Duurzaam meervoudig ruimtegebruik wordt toegepast voor bijvoorbeeld hemelwaterberging. Hemelwater voor gietwaterbereiding in de kassen wordt deels in de ondergrond opgeslagen, onder de kassen en bedrijfsgebouwen. Het ruimtegebruik voor reguliere hemelwaterberging bovengronds kan hiermee worden beperkt. Verder wordt de bodem onder de bebouwing ook gebruikt voor duurzame bodemwarmte/koudeopslag en aardwarmtewinning.
- Op de locatie is door actieve samenwerking van de bedrijven binnen ECW een slim energienetwerk aangelegd, zodat energiebesparing en energie-efficiency kan worden geoptimaliseerd en eveneens duurzame energieopwekking kan worden ingepast, resulterend in een aanzienlijke reductie van onder meer de CO₂-emissie.
- De locatie is ontwikkeld in een door gemeente begrensd deel van de Wieringermeerpolder ten oosten van de snelweg A7, zodat de openheid in het resterende deel van de polder in tact blijft. De landschappelijke inpassing van nieuwe functies is in het verleden uitgewerkt in diverse beeldkwaliteitsplannen. Er kan worden geconstateerd dat de locatie op hoofdlijn voldoet aan de streefbeeld die in deze plannen waren geschetst.
- Agriport is in korte tijd uitgegroeid tot een internationaal aansprekende locatie. Dit succes is grotendeels te danken aan het maatschappelijke draagvlak en de open samenwerking tussen het bedrijfsleven, betrokken instanties en de omgeving.
- Infrastructuur en vastgoed worden op de locatie zo opgezet dat deze kunnen voldoen voor meerdere doelen. Geïnspireerd door duurzaam vastgoedbeheer wordt op de locatie gestreefd dit zo te realiseren dat meerdere functies hier flexibel tijdelijk of permanent kunnen worden gefaciliteerd. Er is doorlopend aandacht voor meervoudig en flexibel gebruik van de (bedrijfs)ruimte en infrastructuur om de dynamiek op de locatie te behouden. Dit wordt ondersteund door samenwerkingsverbanden gericht op beheer en onderhoud van de infrastructuur, locatie en het vastgoed zodat deze op een voldoende hoog niveau blijven.

- Tenslotte, zoals al eerder verwoord en gericht op de kansen in de circulaire economie, worden op de locatie functies geclusterd, zodat uitputting van grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen wordt beperkt door onder meer maximalisatie van besparingen, optimalisatie van de efficiency en het hergebruik van reststromen.

3.3.2 Duurzaamheid op objectniveau

Op objectniveau is er nog geen uitgewerkt bouwplan van een datacenter beschikbaar. Desondanks kan gesteld worden dat hier kansen liggen om de duurzaamheid van de vestiging van datacenters nog verder te verbeteren. Hieronder wordt ingegaan op de energievoorziening op objectniveau. Voor de onderbouwing van de landschappelijk inpassing van een datacenter op de betreffende locatie wordt verwezen naar hoofdstuk 4. Een aantal aanvullende duurzaamheidsaspecten zijn:

- Bij de bouw van datacenters wordt in toenemende mate gebruik gemaakt van standaard prefab modules waardoor o.a. bouwafval tot een minimum wordt beperkt;
- In het gebruik van bouwmaterialen op Agriport zijn eisen gesteld om verontreiniging van afstromend hemelwater te beperken;
- Bij de inpassing van datacenters op deze locatie zal tevens aandacht worden gegeven aan de sociale veiligheid. De dienstverlening van een datacenter vereist een hoge mate van betrouwbaarheid. De opgeslagen gegevens moeten altijd voor de gebruikers toegankelijk zijn. In de uitwerking van de datacenterlocaties zal extra aandacht worden gegeven aan behoud van een omgeving vrij van belemmeringen in de nabijheid van de datacenters en eisen voor veiligheid, rampenbestrijding en anti- terrorismemaatregelen. Een voorbeeld is de waterstructuur noodzakelijk voor de waterhuishouding. Deze kan ook zo worden ingepast dat de vrije toegang voor derden tot een datacenterlocatie al is belemmerd.

Het onderscheid tussen landbouw, agribusiness en andere bedrijvigheid vervaagt. Soms levert integratie van sectoren milieuvoordelen op. Vestiging van een datacenter op het bedrijventerrein Agriport A7 is hiervan een voorbeeld. Op de locatie Agriport kan een unieke koppeling tussen datacenters en kassen ontstaan door energie uitwisseling en beter gebruik van onder andere warmte, water en CO₂. Het betreft een nieuwe combinatie waarvoor nog geen beleid is opgesteld.

In kader van de vestiging van het eerste datacenter op Agriport is daarover de mening gevraagd van diverse instanties. Volgens LTO Noord Glaskracht is de ontwikkeling van een innovatieve samenwerkingsvorm tussen datacenter- en tuinbouwbedrijven een belangrijke stap richting de realisatie van een duurzame sector. Het is ook een stap naar meer decentrale kringlopen voor energievoorziening. Milieufederatie Noord-Holland beschrijft dat de vestiging van een datacenter de CO₂-efficiency van een glastuinbouwbedrijf en andere bedrijven van Agriport kan verbeteren. De nabije ligging is daarbij een aspect dat van groot belang is voor een hoge CO₂-efficiency. Uit energetisch oogpunt is het dus zonder meer een goede zaak om koppeling van een datacenter met een glastuinbouwbedrijf mogelijk te maken. Op dit moment maken alle glastuinbouwbedrijven op Agriport gebruik van WKK's (warmtekrachtkoppeling) om elektriciteit te produceren, waarbij de restwarmte van dit proces wordt gebruikt om de kassen te verwarmen. Een datacenter gebruikt elektriciteit in de computers en daarbij komt restwarmte vrij. Deze restwarmte kan direct of indirect nuttig worden gebruikt, bijvoorbeeld voor de verwarming van kassen. De tuinders in de Wieringermeer hebben al aangegeven dat zij bereid zijn, indien haalbaar, deze restwarmte nuttig te willen inzetten in hun kassen. Het feit dat de levensduur van een kas vergelijkbaar is met die van een datacenter (beide ongeveer 20 jaar), maakt dat de wederzijdse afhankelijkheid van energie- en warmtelevering in balans is.

Ook Innovatienetwerk is van mening dat er grote mogelijkheden zijn voor een energetische koppeling tussen glastuinbouw en datacenters. Deze koppeling leidt tot een efficiënter energiegebruik van deze twee grootverbruikers, waardoor de economische concurrentiepositie van beide bedrijfstakken versterkt. Tegelijkertijd heeft de samenwerking een enorme potentie voor milieuwinst. Daaraan wordt toegevoegd dat dit soort innovatieve samenwerking veelal technische en praktische kennis genereert, dat de aanzet kan vormen tot verdere verduurzaming van de sectoren.

4 Planbeschrijving

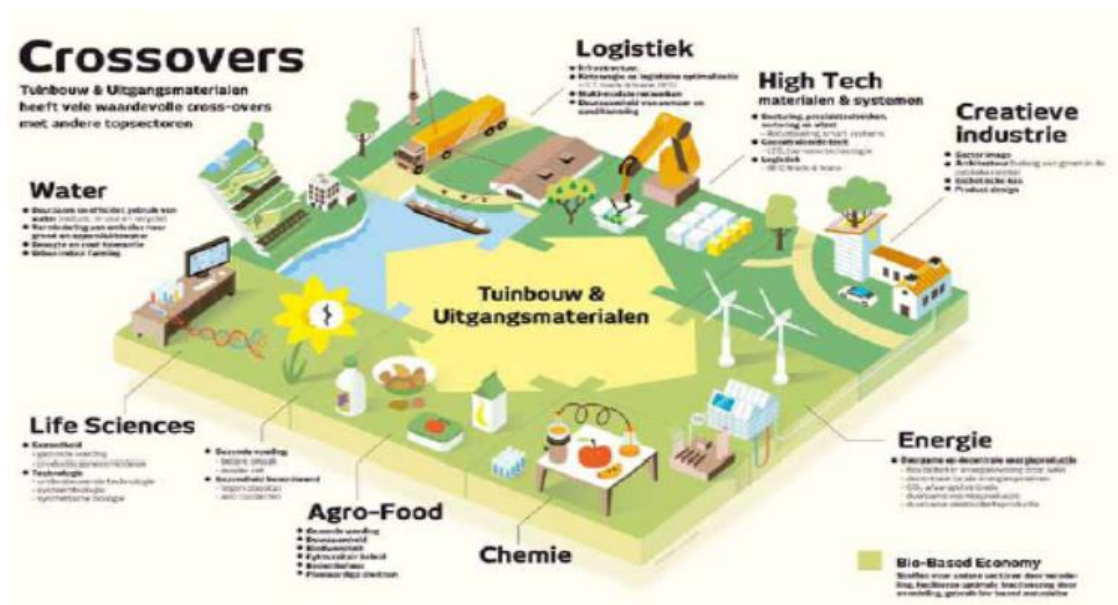
4.1 Inleiding

Voor het perceel aan de Tussenweg is concrete interesse van partijen om een datacenter te vestigen, mits voldoende uitbreidingsruimte kan worden ingepast. In de onderstaande paragrafen is de achtergrond van de ontwikkeling en de ruimtelijke en functionele structuur van de locatie en het perceel beschreven. Op dit moment is nog geen concreet bouwplan van een datacenter op deze locatie beschikbaar. In algemene termen worden de voorgenomen uitvoering en inpassing van een groot datacenter beschreven.

4.2 Achtergrond

De voormalige gemeente Wieringermeer en de Provincie Noord-Holland hebben in een studie⁴, afgerond in 2002, de kansen en bedreigingen voor bestaande en nieuwe ontwikkelingen in de Wieringermeer in kaart gebracht. In de studie worden ontbrekende schakels benoemd, die vereist zijn voor de gelijktijdige versterking van de lokale en regionale economie en de leefbaarheid in de kop van Noord-Holland.

In 2004 hebben de provincie Noord-Holland en de voormalige gemeente Wieringermeer de aftrap gegeven voor de ontwikkeling van een ontbrekende schakel; het agribusiness en logistiek cluster Agriport. In de afgelopen jaren is er veel werk verzet. Het cluster is (inter)nationaal op de kaart gezet en fysiek vormgegeven. De focus van de ontwikkeling was in de afgelopen jaren vooral gericht op het bij elkaar brengen van activiteiten uit de agribusiness en logistieke ketens en daarmee *clusteren*, samenwerken in de keten en schakels *verbinden* en efficiënter vervoer en logistiek, *regisseren*. Deze clustering resulteert o.a. in minder 'foodmiles' voor de producten geteeld in de Kop van Noord-Holland. Deze clustering biedt ook kansen voor het aanhaken van zogenaamde *crossovers* zoals weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 3: Clustering en crossovers

⁴ 'Wieringermeer, de ontbrekende schakel?', gemeente Wieringermeer 2002

Vanaf de start van de ontwikkeling is gebruik gemaakt van o.a. de Ladder van Lansink om grondstoffen verbruik te beperken, minder afval te produceren en door hergebruik kosten-effectiever te werken. Voorbeelden hiervan zijn het maximaliseren van de inzet van hemelwater in de glastuinbouw (inclusief ondergrondse opslag) en hergebruik van diverse reststromen die vrijkomen op de locatie en bij bedrijven in de directe omgeving (o.a. hergebruik van plantmateriaal, cacaodoppen en snijresten van vleesverwerking). Tevens is in de projectontwikkeling gebruik gemaakt van de Trias Energetica om energie te besparen, zo energie-efficiënt mogelijk te werken en om de inzet van duurzame energie te bevorderen. Voorbeelden hiervan zijn de inpassing van aardwarmte voor de verwarming van kassen en de clustering van grootschalige glastuinbouw (warmtegebruiker) en datacenters (producent van restwarmte). Deze aanpak komt samen in de gedachten over de circulaire economie en 'cradle-to-cradle'. Kenmerkend voor de circulaire economie is dat grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen niet worden uitgeput, maar efficiënt worden hergebruikt door bedrijven. Zo wordt een productketen een kringloop. De landbouwketenverkorting, die de basis is voor de clustering van activiteiten op dit Agropark, is daarmee doorontwikkeld in een model voor clustering van activiteiten op Agriport om de kansen van een circulaire economie te benutten.

De locatie Agriport is door het NFIA (onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken), Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord, Provincie Noord-Holland, gemeente en ontwikkelaar gepresenteerd aan diverse nationale en internationale partijen. De clustering van bedrijven die gebruik maken van dezelfde (energie)infrastructuur en bovendien gebruik kunnen maken van elkaars reststromen blijkt tot grote verduurzaming van de bedrijfsvoering te kunnen leiden voor de betrokken bedrijven. Meerdere datacenterbedrijven hebben mede daarom interesse getoond om een vestiging te openen op Agriport.

Op een deel van het bedrijventerrein Agriport A7 is in 2013 een groot datacenter gevestigd. Door de vestiging van dit datacenter is de bestemde ruimte voor vestiging van datacenters op de locatie momenteel benut. Er is momenteel geen perceel bestemd waar een groter datacenter kan worden gebouwd. Er zijn binnen het glastuinbouwgebied nog wel meerdere percelen onbebouwd, die voldoen aan de eisen die worden gesteld voor de vestiging van een groot datacenter. In overleg met betrokken instanties is gekozen om nu voor één van deze locaties de bestemming te herzien, zodat een groot datacenter zich hier kan vestigen. Met deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt het ruimtelijk kader geschapen waarmee een groot datacenter zich op een perceel aan de Tussenweg te Middenmeer kan vestigen.

4.3 Locatiekeuze

Het voornemen is om in het plangebied ruimte te bieden voor de bouw van datacenters. Daarbij spelen de volgende vestigingsfactoren een rol:

- Datacenters zijn grootverbruikers van energie. Op de locatie is al een unieke energie-infrastructuur beschikbaar voor de grootschalige glastuinbouw waarop een datacenter goed kan aansluiten. De leveringszekerheid van energie voor datacenters is op meerdere manieren te borgen.
- De locatie is met glasvezel verbindingen aangesloten op een van de belangrijkste internetknooppunten de Amsterdam Internet Exchange. Op de locatie is glasvezel infrastructuur al beschikbaar.
- De ruimte en verkavelingsstructuur op de locatie is zeer geschikt voor grotere datacenters die een bouwvlak van meer dan 40-50 hectare oppervlak vragen.
- Het betreffende perceel is al ingericht voor de vestiging van grootschalige bedrijvigheid en is, behoudens de bestemming, 'shovel ready' voor de vestiging van een groter datacenter.
- De plaatsing van datacenters is een impuls voor één van de doelstellingen voor de locatieontwikkeling en wel de aansporing door gemeente en regio om ook hightech bedrijvigheid aan te trekken.
- Datacenters kunnen op de locatie Agriport A7 restwarmte en CO₂-uitwisselen met bestaande grootschalige glastuinbouwbedrijven zodat verduurzaming van beide activiteiten een reële optie is.
- De locatie ligt op relatief beperkte afstand van Amsterdam en de Randstad. Voor internationaal georiënteerde bedrijven is de nabijheid van één van de vier grootste luchthavens een belangrijke factor.

- vens van Europa een belangrijke plus. De nabijheid van de Randstad betekent dat ook voor hightech bedrijvigheid steeds voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar is.
- Agriport is een goede locatie voor de (glas)teelt van groenteproducten. Het gematigde klimaat is optimaal voor de teelt van diverse voedingsproducten ten opzichte van andere locaties in Nederland en Europa. Deze condities zijn ook zeer geschikt gebleken voor het realiseren van energie-efficiënte datacenters.
- De locatie is zeer geschikt voor de inpassing van duurzame energie. De kop van Noord-Holland is een gebied met veel wind. De zonintensiteit en het aantal zonne-uren zijn relatief hoog. De bodem onder de locatie is geschikt voor o.a. warmte-/koudeopslag, hoge temperatuur warmteopslag en aardwarmtewinning. Op de locatie is dan ook vergunning verleend voor dit gebruik van de bodem en is een stadsverwarmingsnet al gerealiseerd. Daarnaast kan de zoetwatervoorziening voor functies als glastuinbouw en datacenters op meerdere manieren worden geborgd met drink-, hemel-, grond- en oppervlaktewater.

De geschiktheid van bovengenoemde factoren is al bevestigd door de komst van het eerste datacenter, dat wordt gerealiseerd door een internationale koploper op het gebied van ICT.

4.4 Ruimtelijke en functionele structuur

Voor realisatie van een datacenter zijn een aantal aspecten belangrijk. De locatie moet voldoende ruimte bieden om alle functies goed te kunnen plaatsen en de veiligheid van de opslag optimaal te borgen. Een datacenter moet een goede en betrouwbare elektriciteitsvoorziening hebben. Ook is een betrouwbare en snelle verbinding voor dataverkeer, middels een meervoudige glasvezelinfrastructuur, noodzakelijk. Daarnaast is het van belang dat de energie-efficiency zo hoog mogelijk kan zijn en dat dus ook de restwarmte kan worden hergebruikt. Deze aspecten zijn binnen Agriport A7 aanwezig. Hiervoor is vooral ondergrondse infrastructuur noodzakelijk en deze infrastructuur heeft geen effect op de landschappelijke inpassing.

Een datacenter is een rechthoekig gebouw, voornamelijk gevuld met computers, waarop digitale informatie wordt opgeslagen en verwerkt. Om te kunnen voorzien in elektriciteit zijn elektratransformatievoorzieningen vereist. Voor stroomstoringen worden back-up voorzieningen geplaatst in de vorm van batterijen en dieselgeneratoren. Voor het personeel, werkzaam op het datacenter, worden ontvangst- en kantoorruimtes voorzien.

Als er zich een datacenter vestigt op het terrein, dan zal deze naar verwachting kiezen voor een schaalbaar bedrijf. Dat betekent dat een bedrijf in meerdere bouwfasen heeft en in zo'n bouw-fase telkens een pand plaatst met computers en de benodigde voorzieningen. Het is voor een datacenter van belang om een grote bedrijfszekerheid te garanderen. Veiligheid in het proces, maar ook op en rond het terrein, speelt daarbij een belangrijke rol. De bedrijven zullen daarom naar verwachting kiezen voor niet opvallende bebouwing met een behoorlijke afstand tot de openbare weg. Deze afstand zal tenminste moeten voldoen aan de afstandseisen die al waren voorzien voor bebouwing in het vigerende bestemmingsplan.

De panden van een datacenter worden maximaal 15 meter hoog. Op het dak kunnen technische installaties geplaatst worden, zoals koelinstallaties en ventilatieschachten.

Rond het datacenter kan, binnen de omkadering van de waterstructuur aanvullend een hekwerk worden geplaatst met een maximale hoogte van 4 meter als extra buffer om de sociale veiligheid te borgen.

4.5 Landschappelijke inpassing

Agriport ligt in de zuidoosthoek van de Wieringermeerpolder. Deze plek is aangewezen voor deze ontwikkeling door de voormalige gemeente Wieringermeer en door de provincie Noord-Holland in het streekplan voor Noord-Holland Noord (vastgesteld in 2004). In 2006 heeft de voormalige gemeente Wieringermeer de contouren voor de locatie nader bepaald in haar Structuurplan. Dit plan is in 2011 geactualiseerd en vastgesteld als de Structuurvisie gemeente Wieringermeer. Deze visie is onderbouwd door een Beeldkwaliteitsplan en een Strategische milieu-beoordeling. In het Beeldkwaliteitsplan worden de kernkwaliteiten van het landschap beschre-

ven, zoals de openheid van de polder, en worden richtlijnen gegeven voor de ruimtelijke inpassing van nieuwe grootschalige ontwikkelingen. In de Strategische milieubeoordeling (en het Milieueffectrapport opgesteld voor Agriport 2) zijn mogelijke effecten van de ontwikkeling afgewogen in relatie tot aspecten als aardkundige- en natuurwaarden.

Het plangebied voor het datacenter ligt binnen het glastuinbouw uitbreidingsgebied dat in de Structuurvisie van gemeente wordt aangeduid als Agriport 2. Voor de inpassing van functies in dit gebied is het Beeldkwaliteitsplan Uitbreiding Agriport A7 (versie 6 januari 2010) opgesteld. In het beeldkwaliteitsplan is verantwoording afgelegd ten aanzien van de volgende vijf onderdelen:

- aandacht voor de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied;
- aansluiting bij de ordeningsprincipes van het landschap;
- aansluiting bij de bebouwingskarakteristiek;
- inpassing van het plan in een bredere omgeving;
- aandacht voor de bestaande kwaliteiten van het gebied en maatregelen om negatieve effecten op deze kwaliteiten op te heffen.

Daarnaast is de Welstandsnota Uitbreiding Agriport A7 (versie 6 januari 2010) opgesteld. In de Welstandsnota is het Beeldkwaliteitsplan verder uitwerkt en wordt dieper ingegaan op de bouwvoorschriften en detaillering van de buitenruimte. Op 28 december 2013 heeft gemeente Hollands Kroon een nieuwe Welstandsnota vastgesteld voor haar gehele grondgebied. In deze nota is bepaald dat het gehele Agriport gebied binnen het welstandsvrije gebied valt.

Voor een goede inpassing in de polder en verder bouwen aan een eenduidige en sterke uitstraling van het gebied zijn de ordeningsprincipes uit het Beeldkwaliteitsplan en de Welstandsnota als leidraad gehanteerd voor beoordeling van de landschappelijke inpassing van datacenters (zie bijlage 3). Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van deze beoordeling waarbij wordt ingegaan op de verschillende ordeningsprincipes en hoe deze kunnen worden aangehouden voor inpassing van datacenters.

Doorontwikkeling aan de Wieringermeer (Historische ontwikkeling)

Door de bouw van kassen is er sprake van een 'omkering van landschap'. In de open ruimte van de Wieringermeer vormen de wegen met laanbeplanting en de boerderijen met erfbeplanting voor verdichting en maat. Die bestaande wegen en tochten vormen met de komst van kassen juist de zones waar ruimte is. Om dit herkenbaar te houden wordt de ruimte langs wegen gevrijwaard van bebouwing met rooilijnen voor bedrijfsgebouwen en installaties op minimaal 33 m uit de as van de (Tussen)weg en kassen op minimaal 60 meter uit de as van de (Tussen)weg. Deze zelfde rooilijnen worden aangehouden voor het datacenter.

Ordeningsprincipes van het landschap

De ordeningsprincipes van het landschap gaan in op de elementen die de ruimtelijke structuur bepalen (ruimte-massa verhouding).

- De schaal is uitgestrekt en kenmerkt zich door eenvoud en een rustig beeld. Daarom is een eenduidige invulling van de oorspronkelijke Wieringermeerkavels gewenst. Kassen zijn eenduidige bouwwerken en het datacenter zal in de architectuur door lichte kleuren als wit, metaalkleurig en glas aansluiting zoeken bij de kassen.
- De kavelstructuur in dit deel van de Wieringermeerpolder is zeer regelmatig. De hoofdrichting van de kavels wordt in de nokrichting van de kassen overgenomen. In de opbouw van het cluster en de architectuur van de bouwblokken wordt dezelfde richting benadrukt.
- Het wegenpatroon wordt behouden en is verbeterd ten behoeve van het toegenomen verkeer. Het profiel van de Tussenweg heeft een heldere opbouw in relatie tot de kassen. De weg heeft aan de zuidzijde een laanbeplanting en aan noord- en zuidzijde een brede sloot. Tussen de kassenbedrijven en dit wegprofiel liggen grondwallen volgens een vastgelegde opbouw en hoogte. Deze worden ook toegepast bij het datacenter, inclusief de vastgelegde wijze van inrichting van doorsnijdingen hiervan voor de erftoegangen. De grondwal zelf wordt op dezelfde wijze afgewerkt als het naastliggende terrein van Red Harvest.
- Van belang is het beplantingspatroon die bij de wegenstructuur hoort en kenmerkend is voor de Wieringermeerpolder. Deze wordt aangehouden langs de Tussenweg. Langs de Flevo-

weg is aan de oostzijde laanbeplanting toegevoegd en er is tussen de A7 en de Flevoweg een haag geplant. Deze zorgen voor een eenduidige groene rand over de hele lengte van Agriport 2 en een 'gefilterd' beeld van de kassen en bebouwingen daar achter. Het datacenter wordt zo op een hoger schaalniveau in een groene hoofdstructuur ingepast en onderdeel van het geheel.

- De waterstructuur volgt de huidige hoofdstructuur en wordt verbreed. Voor dwarsverbindingen tussen de Tussentocht en de Tussenweg en Wagentocht zijn nieuwe (kavel)sloten gegraven. Deze liggen deels tussen de gebouwen en zijn daar weinig zichtbaar en daarmee niet concurrerend met de hoofdwaterstructuur van de Tochten en de Westfriese Vaart, maar langs de Flevoweg vormt deze sloot samen met de verbrede berm een strakke lijn langs het hele gebied.

Waterberging is mogelijk op de hoek van de Tussenweg en de Flevoweg. Aan de zuidzijde is hiervoor al een waterpartij gegraven. Het heeft de voorkeur op de kavel aan de noordzijde van de Flevoweg een zelfde waterpartij te graven zodat een symmetrische toegang naar de Tussenweg ontstaat.

Bebouwingskarakteristiek

Hoofdgebouw

In het Beeldkwaliteitsplan is aangegeven dat een nieuw ritme van bebouwing langs de Tussenweg wordt ontwikkeld door de hoofdgebouwen van de kassenbedrijven die voor de rooilijn van de kas staan. Aan de Tussenweg is ruimte voor ondersteunende bebouwing zoals een ontvangstgebouw/hoofdgebouw van het datacenter en wordt ontworpen volgens dezelfde richtlijnen. Van belang is de eenvoudige hoofdvorm en het gevoel voor detail daarin, toepassing van glas en de kleurstelling in donkergrijs.

Bestaande boerderijen en erfbeplanting

Bestaande boerderijen mogen vervallen volgens het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan. Zo mogelijk worden ze samen met de erfbeplanting in het nieuwe ritme behouden. Met het datacenter is dit misschien beter mogelijk dan met kassen omdat deze op afstand van het erf kan worden geplaatst en omdat een datacenter minder last heeft van schaduw en bladval. Anderszins is de boerderij op het perceel van het bestaande datacenter vervallen omdat het niet meer was op te knappen en behoud ongewenst was voor de sociale veiligheid van het totale datacenterterrein. Het behoud van de meest westelijke groene zoom/boerderij in het plangebied is wenselijk (maar niet verplicht) om de entree te markeren van de Tussenweg samen met de nog bestaande meest westelijk groene zoom/boerderij ten zuiden van de Tussenweg. Deze groenstroken sluiten aan op de bomenrij die is voorzien langs de Flevoweg. Op termijn zal echter een nieuw ritme ontstaan door de nieuwe hoofdgebouwen, een grondwal en elementen zoals de waterbuffers.

Installaties en energiegebouwen

Installaties en energiegebouwen zijn ondersteunend aan het geheel en zijn ruimtelijke ondergeschikt aan het datacenter en het hoofdgebouw. Ze hebben een technische uitstraling en zijn lichtgrijs of metaalkleurig. Deze principes worden nu ook bij de glastuinbouwbedrijven toegepast.

Bouwblokken datacenter

De architectuur van de blokken van het datacenter nemen de hoofdrichting van de verkaveling in zich op. Daarbij worden eenduidige lange gevels ontworpen met een eenvoudige hoofdvorm. Het mogen 'grote dozen' zijn en een technische uitstraling hebben. Het middel om aan te kunnen sluiten bij de kassen is het toepassen van lichte metaaltinten, lichtgrijs beton en accenten in wit in combinatie met metaal, gaasconstructies en glas. Het ritme van de gevels van de kassen en de transparantie is daarbij een belangrijke inspiratiebron.

De rooilijn van de kassen kan vanwege techniek en veiligheid niet aangehouden worden met de bouwblokken van het datacenter. Dit is ook niet wenselijk. De verschillende bouwhoogten en bouwstijl zal niet leiden tot de gewenste eenduidige samenhangende lijn langs de A7.

Hekwerk

Het hoge hekwerk dat rondom het terrein komt te staan is wel geschikt om aan te sluiten op de rooilijn van de kassen, vooral parallel langs de Flevoweg, de Tussenweg en de Tussentocht, en wordt op het hele perceel zo geplaatst dat het aansluit op rooilijn van de kassen. Het ritme van de gevels van de kassen en de kleur (wit/metaalkleurig) en de transparantie is de inspiratiebron voor het ontwerp van het hekwerk.

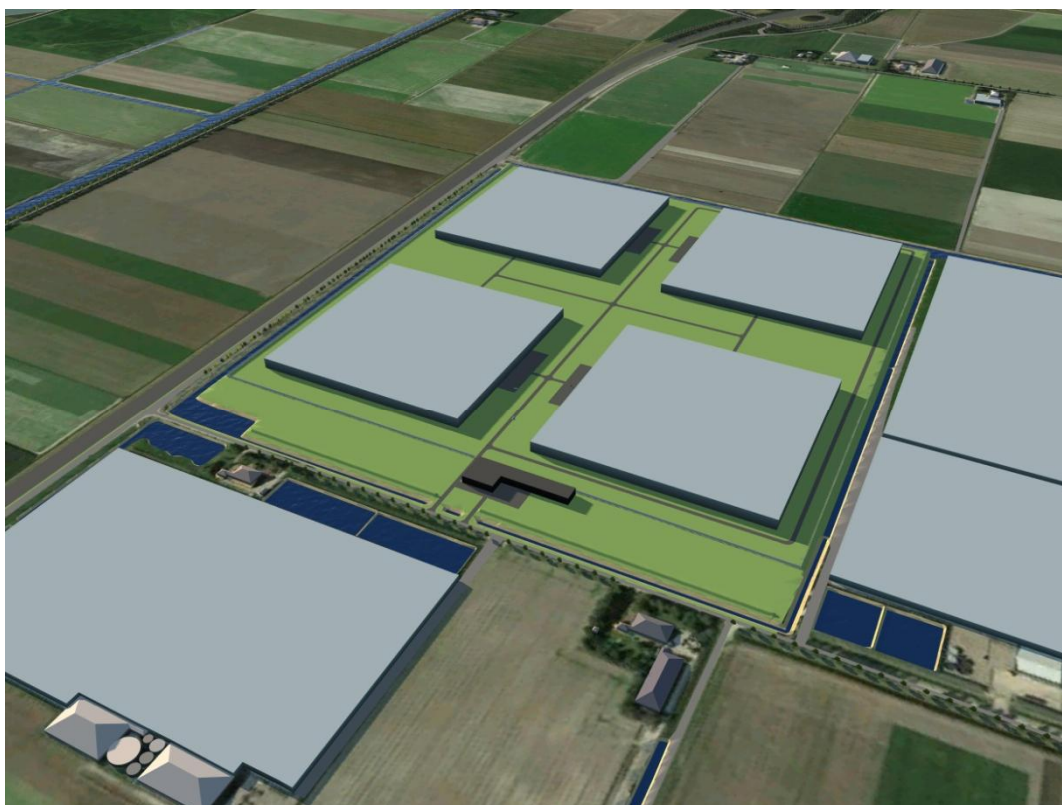
Terreininrichting

Voor de terreininrichting gelden dezelfde principes als in de Welstandsnota Uitbreiding Agriport A7.

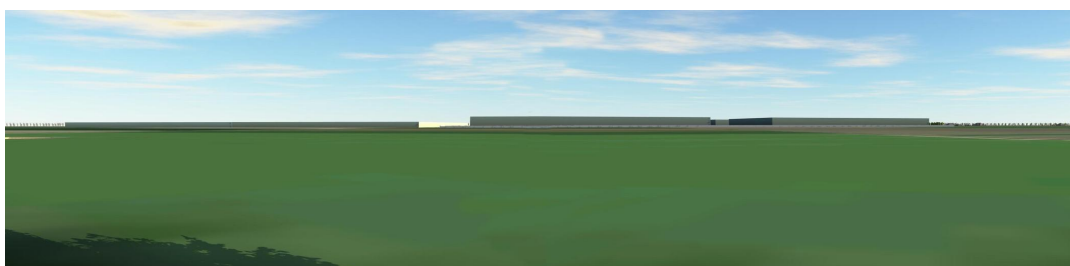
Inpassing in de ruimere omgeving

Met het eenduidig bebouwingsbeeld langs de A7 en met een filter van bomen en haag wordt heel Agriport 2 aan de westzijde, waar de projectlocatie van het datacenter ligt, ingepast binnen de grote context. Door het datacenter, zoals hierboven beschreven, aan te laten sluiten bij de nu geldende principes en al uitgevoerde werken krijgt het aansluiting bij het gehele terrein.

Onderstaand zijn twee visualisaties gegeven van het datacenter.



Figuur 4: Vogelvluchtperspectief vanuit het zuidoosten



Figuur 5: Aanzicht vanaf Westermiddenmeerweg

5 Milieuaspecten

5.1 Algemeen

De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieu- en omgevingsaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen.

Voor de onderbouwing van deze partiële herziening van het bestemmingsplan, is beoordeeld of het aanvullend toestaan van een datacenter het bestaand gebruik in de omgeving van het plangebied niet belemmert. Daarnaast is het voornemen om een nieuw datacenter te vestigen getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van de verschillende milieuaspecten. Daarbij is aangenomen dat de binnen het plangebied gelegen twee boerderijen en twee arbeiderswoningen (nu nog voor 'wonen' bestemd) door middel van deze partiële herziening worden herbestemd. De woningen worden, samen met de boerderij gelegen in het plangebied, naar verwachting onderdeel van de functie glastuinbouw of datacenter. Aanvullend is aangenomen dat voor beide functies deze opstallen op termijn geen hergebruikswaarde hebben en worden gecomoveerd.

De bouw en het gebruik van het betreffende perceel voor grootschalige glastuinbouw, inclusief de daarbij behorende ondersteunende voorzieningen, is al getoetst en beschreven in het vigerende bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw'. Dit plan en het bijbehorende wijzigingsplan zijn vrij recent (28 januari 2010, respectievelijk 7 maart 2012) vastgesteld. In onderstaande paragrafen zijn daarom alleen milieuaspecten beschreven en is aan wet- en regelgeving getoetst, die aanvullend relevant zijn voor het voornemen om ook de bouw van een datacenter in het plangebied toe te staan.

5.2 Milieuzonering

De VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG Handreiking)⁵ geeft voor een datacenter een maximale hinderafstand van 30 meter als gevolg van geluid. In deze handreiking is aangegeven dat een datacenter geen hinder geeft voor de aspecten stof en geur. Een datacenter is ook geen risicovolle inrichting en is ingedeeld in milieucategorie 2 (indien geplaatst in of nabij gevoelige bestemmingen). Op de voorgestelde locatie zijn activiteiten tot en met milieucategorie 4.2 al toegestaan. Er zijn geen gevoelige bestemmingen (geluid, externe veiligheid, e.d.) nabij het plangebied. De milieu- en hinderaspecten zijn daarom op hoofdlijnen geen belemmering voor plaatsing van een datacenter in het plangebied.

⁵ Bedrijven en Milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, VNG, juni 2009.

5.3 Toetsing m.e.r.-plicht

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In bijlage 2 van deze toelichting is de beoordeling van de m.e.r.-plicht opgenomen. Er is geconcludeerd dat de drempelwaarden van de betreffende categorieën niet worden overschreden of niet van toepassing zijn. Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is in bijlage 2 opgenomen. In de beoordeling wordt geconcludeerd dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Daarnaast is af te wegen dat voor ontwikkeling van het betreffende perceel voor onder andere de functie glastuinbouw een m.e.r.-procedure is doorlopen en werden eventuele (milieu)effecten aanvaardbaar geacht. Indien op het perceel een datacenter wordt gerealiseerd zijn de (milieu)effecten minder dan al is beoordeeld en aanvaardbaar geacht. Er kan geconcludeerd worden dat noch de locatie, noch de omgeving, noch de inrichting van het datacenter, aanleiding geven om de (milieu)effecten in een uitgebreide milieueffectrapportage af te wegen.

5.4 Overige milieu- en omgevingsaspecten

De milieu- en omgevingsaspecten zijn al getoetst in het kader van doorlopen procedures voor de vestiging van grootschalige glastuinbouwbedrijven op Agriport. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn aanvaard door gemeente en de Commissie m.e.r..

Door middel van deze partiële herziening worden geen activiteiten op dit perceel mogelijk gemaakt die meer milieubelastend zijn dan al was voorzien. Zo zal de verkeerintensiteit van en naar een datacenter niet meer zijn dan al voorzien was voor een grootschalig glastuinbouwbedrijf. Op een datacenter wordt verwacht dat circa 5 FTE per ha (bruto) werkgelegenheid wordt gecreëerd en voor glastuinbouw was rekening gehouden met 4-6 FTE per ha (bruto). Bij een datacenter kunnen energie-installaties geplaatst worden, gelijk aan de installaties bij glastuinbouwbedrijven. De installaties zijn niet groter in vermogen en normaal alleen kort ingeschakeld voor noodstroomvoorziening of testen. In de onderstaande tabel is daarom beknopt beschreven hoe de diverse milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld zijn voor vestiging van een datacenter, gegeven de toetsing die al was uitgevoerd voor de vestiging van glastuinbouw op dit perceel. Voor een uitgebreide beschrijving van de relevante wetgeving en beleidskaders per aspect wordt verwezen naar het vigerende bestemmingsplan. Indien vereist, is aanvullend in onderstaande tabel wetgeving en beleid beschreven, dat recent is aangepast en/of gewijzigd.

Aspect:	Uitkomst toetsing:
Geluid	In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is de hinderafstand van een datacenter bepaald op 30 meter en wordt deze afstand bepaald door de geluidshinder. Een gelijke geluidhinderafstand is van toepassing voor ondersteunende voorzieningen, zoals energie- of koelinstallaties. Binnen 30 meter afstand van de locatie zijn geen geluidgevoelige bestemmingen en/of functies aanwezig en deze kunnen ook daar niet gerealiseerd worden gezien de bestemming. Een woonbestemming buiten het plangebied, aan de Tussenweg, ligt op meer dan 700 meter afstand. De verkeersaantrekkende werking van een datacenter is niet meer dan al was voorzien en beoordeeld voor de functie glastuinbouw. Vooral de intensiteit van het vrachtverkeer van/naar een datacenter zal lager zijn dan al was voorzien voor glastuinbouw. Eventuele voorzieningen zoals koeltorens en noodstroomapparatuur zijn slechts korte tijd ingeschakeld en de geluidsbelasting hiervan is beperkt. De geluidsproductie van een datacenter zal daarmee dusdanig zijn, dat deze ruim zal passen in het door gemeente opgestelde geluidsbeleid voor de locatie. In het kader van de vergunningverlening zal voor het oprichten van een datacenter een akoestisch rapport moeten worden opgesteld en zal voor geluid daarbij tevens worden getoetst aan wettelijke grenswaarden. Gegeven de grote afstand tot geluidgevoelige bestemmingen en de beperkte geluidsbelasting van een datacenter zal het aspect geluid geen belemmering zijn voor de realisatie van een datacenter op de voorgestelde locatie.

Aspect:	Uitkomst toetsing:
	Daarnaast is een datacenter ook geen geluidgevoelige bestemming en is daarmee voor dit aspect geen belemmering voor nabijgelegen (agrarische) bedrijven.
Stof, geur, luchtkwaliteit	Een datacenter geeft geen hinder voor de aspecten stof en geur. Voor ondersteunende energievoorzieningen is voor de functie glastuinbouw al onderzoek gedaan naar het effect op de luchtkwaliteit. De invloed op de luchtkwaliteit is op basis van de Wet luchtkwaliteit te classificeren als een verslechtering in betekende mate. Uit de berekeningsresultaten bleek echter dat voor alle onderzochte situaties en peiljaren ruim aan de grenswaarden voor NO2 en PM10 wordt voldaan. Luchtkwaliteit vormde daarom dan ook geen belemmering voor de realisatie van glastuinbouw met ondersteunende voorziening op deze locatie. De datacenters hebben een lagere invloed op de luchtkwaliteit omdat verwacht wordt dat de verkeersaantrekkende werking van vrachtverkeer van het datacenter lager ligt en omdat ondersteunende voorzieningen, zoals energie-installaties als noodstroomaggregaten, niet continu zijn ingeschakeld, maar alleen tijdelijk in een situatie dat de stroom is uitgevallen of om te testen. De effecten op de luchtkwaliteit zijn dan eveneens minder groot. Nadere toetsing van de luchtkwaliteit is daarom niet vereist. Daarnaast is een datacenter geen geurgevoelig(e) bestemming/object en is daarmee voor dit aspect dan ook geen belemmering voor nabijgelegen (agrarische) bedrijven.
Lichthinder	Het terrein van een datacenter zal worden voorzien van oriëntatieverlichting. Het terrein moet 24/7 toegankelijk zijn voor personeel en voor onderhoud aan ondersteunende voorzieningen. De veiligheid van de dataopslag dient te worden gegarandeerd. Nabij een toegangshek en op strategische locaties zal 's nachts verlichting ingeschakeld zijn. De uitstraling van de verlichting naar de omgeving kan worden beperkt door de opstelling van verlichting waar mogelijk te matigen, gebruik te maken van (naar beneden) gericht licht en door verlichting - waar mogelijk - van bewegingsmelders te voorzien. De lichtemissie en zichtbaarheid naar de omgeving zal minder zijn, dan voor de functie glastuinbouw al was voorzien. De (in)directe lichtbeleving zal beperkt zijn tot de nabije omgeving en niet rijken tot het dichtst bijgelegen natuurgebied het IJsselmeer op 4,5 km afstand. De directe lichtbeleving voor omwonenden kan verder worden gereduceerd door bovengenoemde maatregelen en/of door bijvoorbeeld een afschermende groenvoorziening. Ten westen van het perceel is afschermende groen langs de Flevoweg, in de vorm van een haag en een bomenrij, al voorzien. Op basis van deze toetsing is het aspect lichthinder geen belemmering voor realisatie van een datacenter op dit perceel.
Natuur	De percelen betrokken in dit plan liggen op meer dan 4,5 kilometer van het dichtstbijzijnde natuurgebied, het IJsselmeer. Gegeven de beperkte milieucouturen van een datacenter zijn geen effecten van datacenters op deze percelen te verwachten voor dit natuurgebied. De natuurwaarde op of nabij de percelen is beperkt, aangezien deze percelen intensief worden gebruikt voor de landbouw, al bouwrijp zijn ingericht, of worden gebruikt voor grootschalige glastuinbouw. Natuuronderzoek, uitgevoerd voor deze locatie, heeft uitgewezen dat op het betreffende perceel geen bijzondere natuurwaarde aanwezig is die nieuwe ontwikkelingen daar belemmert.
Bodemkwaliteit	De bodemkwaliteit voor het betreffende perceel is in kader van de ontwikkeling Agriport getoetst. Op basis van deze gegevens kan worden gesteld dat de bodemkwaliteit de realisatie van datacenters op de voorgestelde locatie niet belemmert. De activiteit zelf vormt ook geen risico voor de bodemkwaliteit en speciale bodembeschermende voorzieningen onder een datacenter zijn niet vereist. Wel kunnen voor ondersteunende voorzieningen, zoals noodgeneratoren (met brandstofopslag) en de opslag van conditioneringsmiddelen (voor koelwater), bodem beschermende voorzieningen vereist zijn. Voor het oprichten van een datacenter zal in kader van het Activiteitenbesluit en/of de

Aspect:	Uitkomst toetsing:
	omgevingsvergunning aandacht gegeven worden aan deze aspecten, maar er is geen aanleiding te verwachten dat de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de realisatie van datacenters op de voorgestelde locatie.
Archeologie	In 2010 is door de provincie Noord-Holland een kaart vastgesteld, waarop gebieden zijn aangegeven met (mogelijk) aardkundige waarden. Deze informatie is thans opgenomen in een kaart behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Het perceel ligt niet in een gebied dat door provincie is aangewezen als gebied met aardkundige waarden. Uit bureauonderzoek in 2008 bleek dat het gebied Agriport een zekere archeologische verwachtingswaarde heeft. Voor de inrichting en het gebruik van percelen op Agriport is ook onderzoek uitgevoerd of archeologische waarden verstoord zouden kunnen worden. Op basis van het voorgaande zijn er regels opgenomen in het vigerende bestemmingsplan ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. Deze regels blijven van kracht. Voor realisatie van een datacenter zullen grondroerende activiteiten vereist zijn voor onder meer de fundering van de gebouwen. De omvang en impact van deze werkzaamheden zijn thans nog niet bekend. Indien getoetst aan beleid van gemeente aanvullend inventariserend veldonderzoek vereist is zal conform het daarvoor opgestelde protocol dit uitgevoerd worden. Gegeven de archeologische verwachtingswaarde, gegeven dat sinds de start van de ontwikkeling bij uitgevoerde onderzoeken en werkzaamheden geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen, en gegeven het feit dat de in het vigerende bestemmingsplan opgenomen regels ter bescherming van deze waarden van kracht blijven, is er dan ook geen aanleiding te verwachten dat het aspect archeologie een belemmering zal vormen voor realisatie van datacenters op de voorgestelde locaties.
Externe veiligheid	Het risico van risicovolle activiteiten in de omgeving van de locatie is al beoordeeld voor de activiteit glastuinbouw. De beoordeling wees uit dat voor wat betreft het aspect externe veiligheid er geen belemmering is voor realisatie van grootschalige glastuinbouw op de voorgestelde locatie. Nabij de locatie is geen risicovolle inrichting gevestigd (dit is nogmaals getoetst met behulp van de risicokaart zie www.risicokaart.nl). De personendichtheid op een datacenter locatie (5 FTE per hectare) is vergelijkbaar met de personendichtheid op een locatie met een grootschalig glastuinbouwbedrijf (4-6 FTE per hectare). Het groepsrisico zal dus niet toenemen als op het betreffende perceel een datacenter zich vestigt. Indien het groepsrisico niet wijzigt is een verantwoording, vereist bij een toename van het groepsrisico, ook niet vereist. Voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid op de locatie Agriport A7 is door de voormalige gemeente Wieringermeer het rapport "Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid" in oktober 2006 vastgesteld. Getoetst aan de "Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van het NVBR is bepaald op welke wijze voldaan dient te worden aan de gestelde eisen voor deze voorzieningen. De primaire, secundaire en tertiaire bluswatervoorzieningen zullen in overeenstemming met dit plan gerealiseerd worden. In aanvulling op bluswaterkranen (binnen 40 meter van de hoofdinrit) kunnen de waterlopen rond de locatie hiervoor worden gebruikt. Een datacenter is geen risicogevoelige object. Een datacenter is ook geen risicovolle inrichting. Voor deze aspecten is een datacenter dus geen belemmering voor de activiteiten van bestaande (agrarische) bedrijven in de omgeving van de locatie.
Waterhuishouding	Voor ontwikkeling van de locatie is een watertoets opgesteld en afgestemd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Maatregelen die moeten worden getroffen zijn in het vigerende bestemmingsplan verwerkt en er zijn afspraken gemaakt over realisatie van de waterhuishouding. Voor de aanlegwerkzaamheden is een watervergunning verkregen en veel waterwerken zijn al gerealiseerd. De verharding voor een datacenter zal naar verwachting minder zijn dan de verharding veroorzaakt door de vestiging van een grootschalig glastuinbouwbedrijf. Dit betekent dat de hemelwater-

Aspect:	Uitkomst toetsing:
	berging die al is gerealiseerd in kader van de locatieontwikkeling ook zal volstaan voor de inpassing van een datacenter. Er zijn ook geen negatieve effecten te verwachten voor de waterkwaliteit door van het datacenterterrein afstromend hemelwater. Daarnaast wordt verwacht dat de waterkwaliteit, door het verder afnemende agrarisch gebruik, iets zal verbeteren (verzoeting en verlaging meststoffenemissie). Op het perceel zal het verharde oppervlak direct afgekoppeld worden. Het schone regenwater zal dan opgevangen worden en worden benut voor koelwatersuppletie of ten goede aan het oppervlaktewatersysteem. Bedrijfsafvalwater kan worden afgevoerd op de persriolering die aan de Tussenweg is gerealiseerd. De bedrijfsafvalwaterproductie van een datacenter is niet meer dan waarvoor, bij de ontwikkeling van het perceel voor grootschalige glastuinbouw, al rekening mee is gehouden. Het perceel is omsloten door watergangen. Eventueel tijdelijk gebufferd hemelwater kan worden afgevoerd op de Wagentocht en dat betekent dat wateroverlast voor percelen buiten de locatie Agriport wordt voorkomen. Er worden dan ook geen effecten op de oppervlakte- en grondwaterstanden verwacht voor aangrenzende landbouwpercelen. Recent is door het Rijk het 'Deltaplan 2015' vastgesteld. In de komende decennia gaat bepaald worden welke aanvullende maatregelen vereist zijn om de inrichting van Nederland in 2050 klimaatbestendig te maken. In dat kader is het concept 'meerlaagse waterveiligheid' geïntroduceerd. In de komende jaren zal Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), op basis van de Deltavisie voor haar verzorgingsgebied, een Deltaprogramma opstellen. In dit programma zal het concept meerlaagse waterveiligheid handen en voeten krijgen en worden gebruikt voor het beoordelen welke waterveiligheidsmaatregelen maatschappelijk het meest effectief zijn op het gebied van 1. preventie, 2. ruimtelijke inrichting en/of 3. crisisbeheersing. Het concept is samen met HHNK verkend voor dit voornemen op basis van het overstromingsrisico. Dit risico wordt bepaald door het economische risico en het slachtofferisico. Voor dijkkring 12, waar de Wieringermeer in ligt, zal het slachtofferisico niet wijzigen als op het perceel waar dit plan betrekking op heeft het aantal medewerkers niet wijzigt. Door de hogere investering in een datacenter (ten opzichte van een glastuinbouwbedrijf) zal het economisch risico wel toenemen. Deze relatief geringe toename van het economisch risico rechtvaardigt ook niet het nemen van eventueel aanvullende ruimtelijke maatregelen. En zoals is toegelicht in dit plan, is afgewogen dat de locatie Agriport op veel punten zeer geschikt is voor vestiging van datacenters. Mede daarom wordt de geringe toename van het overstromingsrisico, door alleen de stijging van de economische waarde binnen de dijkkring, aanvaardbaar geacht.
Landbouw	De locatie waar de vestiging van een datacenter wordt voorgesteld is al onttrokken (of voorzien om te worden onttrokken) aan de reguliere landbouw en bestemd voor glastuinbouw. In de planvorming was al voorzien dat dit perceel zou worden gebruikt voor realisatie van glastuinbouw met de daarvoor vereiste voorzieningen. Een datacenter heeft geen emissies, luizendruk of andere nadelige effecten op omliggende landbouwpercelen is geen geluid- of geurgevoelige bestemming. Er zijn dan ook geen nadelige effecten voor de omringende landbouw te verwachten. Positief effect zal kunnen zijn dat restwarmte van de datacenters kan worden benut voor verduurzamen van de teelt in nabijgelegen kassen. De uitbreidingsmogelijkheden voor grootschalige glastuinbouw worden door de plaatsing van een datacenter op dit perceel niet belemmerd. Bestaande glastuinbouwbedrijven hebben nog voldoende uitbreidingsmogelijkheid en voor een nieuwe vestiging blijft ruimte op de locatie beschikbaar.
Energiehuishouding en kabels&leidingen	Door de realisatie van datacenters in het glastuinbouwgebied kan de koppeling gemaakt worden tussen glastuinbouw en datacenters. Dit is een kans om voor beiden de

Aspect:	Uitkomst toetsing:
	energiehuishouding efficiënter in te richten. Daarnaast ontstaat een bredere basis voor duurzame energie initiatieven en verdere uitbouw en verbetering van het energienet op de locatie. Een datacenter levert laagwaardige warmte. Deze warmte kan worden benut op verschillende manieren. Een van de mogelijkheden is warmteleidingen aan te leggen. Deze worden dan ondergronds geplaatst en zijn sterk geïsoleerd om de warmte niet kwijt te raken. Om die reden wordt er geen ander effect op de omgeving verwacht dan bij 'normale' leidingen. Andere vereiste nutsleidingen (gas, water, elektra etc.) zijn grotendeels al aangelegd (in de Tussenweg) en zullen ook geen noemenswaardige effecten op de omgeving hebben. Er liggen op de voorgestelde locaties ook geen kabels of leidingen die de aanleg van een datacenter belemmeren. Voor start van de uitvoering van bouwwerkzaamheden zal dit nogmaals geverifieerd worden, onder meer conform de WION-procedure.
Afval	Bouwafval wordt bij de realisatie van datacenters zoveel mogelijk vermeden. De apparatuur voor een datacenter wordt zo besteld en afgeleverd, dat deze vrijwel zonder verpakking- en bouwafval direct kan worden geplaatst en aangesloten. Verder zal vrijkomende grond van bouw- en inrichtingswerkzaamheden op de locatie worden hergebruikt in een gesloten grondbalans.

Conclusie

Bovenstaande samenvatting geeft als resultaat dat met betrekking tot de milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van een datacenter op de betreffende locatie.

6 Juridische vormgeving

6.1 Algemeen

Bij de opzet van deze partiële herziening van het bestemmingsplan is gekozen voor een herziening van de regels en de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan.

De voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan voldoet aan de eisen die gelden voor het opstellen van een bestemmingsplan, zoals neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). Voor deze partiële herziening is gebruikt gemaakt van de SVBP 2012, terwijl het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw' is opgesteld volgens de SVBP 2008. De reden hiervoor is dat per 1 juli 2013 de SVBP 2012 verplicht moet worden toegepast.

Het juridisch bindende deel van deze partiële herziening bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regels betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers en ontwikkelaar bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het plangebied aangeduid waarvoor de regels opgenomen in deze partiële herziening zullen gelden middels de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - datacenter'. De aanduiding is toegevoegd op de verbeelding van het plangebied boven op de bestemming en aanduiding die al van kracht waren.

De in het plangebied van deze herziening gelegen twee-onder-een-kapwoningen zijn in het vigerende bestemmingsplan nog bestemd als 'wonen'. Inmiddels kan ontwikkelaar beschikken over deze woningen en worden ze in het kader van dit plan bestemd als 'Agrarisch - Glastuinbouw' (inclusief de daarbij behorende aanduiding voor datacenter).

Op de verbeelding is door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemming aangegeven. Bij het rechtskracht verkrijgen van de voorliggende partiële herziening komt de hierbij behorende verbeelding in de plaats van de overeenkomstige verbeelding van het vigerende bestemmingsplan.

6.3 Regels

Ten behoeve van de partiële herziening is een wijziging van de regels opgesteld.

In onderstaande toelichting wordt kort ingegaan op de onderdelen die zijn herzien. Ten aanzien van de herziening blijven voor het overige de regels van het vigerende bestemmingsplan onverminderd van toepassing, met dien verstande dat op grond van het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening ook de verplichte regels zijn opgenomen over de antidubbeltebepaling en het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Deze gelden uitsluitend voor het plangebied waar deze partiële herziening betrekking op heeft.

Artikel 1 Begrippen

Aan dit artikel worden ten opzichte van het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw' begrippen toegevoegd en gewijzigd welke betrekking hebben op de partiële herziening van het bestemmingsplan.

Artikel 2 Agrarisch - Glastuinbouw

Artikel 2 'Agrarisch - Glastuinbouw' beschrijft de wijzigingen en toevoegingen aan de regels van de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' van het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw'. De wijzigingen en toevoegingen hebben betrekking op de mogelijkheid tot het toestaan van een datacenter binnen het plangebied.

Artikel 3 Anti-dubbeltelbepaling

Het artikel 'Anti-dubbeltelbepaling' bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 4 Overige regels

In artikel 4 'Overige regels' is opgenomen dat de regels en bijlagen bij de regels van het bestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw' en de regels van het wijzigingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 deelgebied A2W' van overeenkomstige toepassing blijven, met in achtneming van de wijzigingen en toevoegingen in dit bestemmingsplan.

Artikel 5 Overgangsrecht

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Artikel 6 Slotbepaling

Dit artikel geeft aan onder welke naam de regels dienen te worden aangehaald. Deze partiële herziening dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

7 Economische uitvoerbaarheid

Als gevolg van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van een bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van deze partiële herziening. In het volgende hoofdstuk wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Bij onderhavig bestemmingsplan is dit laatste van toepassing en is een exploitatieplan daarom niet nodig. De kosten van de grondexploitatie zijn verzekerd door middel van gesloten overeenkomsten met de initiatiefnemer. De in deze overeenkomsten met de initiatiefnemer afgesproken eisen voor de inrichting van het plangebied, inclusief de locatie betrokken in deze herziening, zijn grotendeels ook al gerealiseerd. Het betreffende perceel is in principe 'shovel ready' voor de bouw van een grootschalig glastuinbouwbedrijf of een datacenter. Ook om deze reden is het risico voor gemeente om medewerking te verlenen aan dit plan nog verder beperkt.

Op grond van deze gegevens kan de financiële uitvoerbaarheid van het plan in voldoende mate gewaarborgd worden geacht.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het vooroverleg en de ingediende zienswijzen beschreven en wordt aangegeven of het plan naar aanleiding hiervan, of op basis van voortschrijdend inzicht, is aangepast. Tevens is beknopt de procedure beschreven. Allereerst wordt op hoofdlijn aangegeven wat de lokale en regionale effecten kunnen zijn van de vestiging van een datacenter voor de sociale en maatschappelijk structuur.

8.2 Effecten sociale en maatschappelijke structuur

De ontwikkeling van de locatie Agriport heeft invloed op de lokale en regionale sociale en maatschappelijke structuur in de Wieringermeer. Er zullen naar verwachting meer dan 3000 arbeidsplaatsen ontstaan binnen het gehele gebied van Agriport. In 2012 kon al geconstateerd worden dat met de nieuwe werkgelegenheid de grens van 1000 FTE werd overschreden. De nut en noodzaak voor ontwikkeling van het plangebied is door de vestiging van een twintigtal bedrijven aangetoond.

Door het aantrekken van de nieuwe bedrijvigheid en de daarmee gemoeide werkgelegenheid is de omzet voor bestaande bedrijven, winkels en voorzieningen lokaal en in de regio behouden en soms toegenomen. Voor de bestaande middenstand en het bestaande maatschappelijk leven heeft dat een impuls gegeven. Ondanks de financiële crisis heeft het bestaande voorzieningenniveau binnen de grenzen van de gemeente, zich redelijk weten te handhaven.

De komst van een tweede datacenter zal voor bovengenoemde aspecten een aanvullende impuls zijn. Tijdens de bouwfase van een datacenter zal gebruik gemaakt worden van (lokale) bouwbedrijven. Dit is een flinke impuls voor deze sector. Tijdens de exploitatiefase is de directe werkgelegenheid in een datacenter circa 5 FTE per hectare bruto. Het bebouwingspercentage voor gebouwen ten behoeve van dataopslag zal naar verwachting circa 50% bedragen. De overige ruimte is vereist voor sociale veiligheidseisen, ondersteunende voorzieningen (zoals de energie- en koelvoorziening), kantoor- en ontvangstruimten, toegangswegen en waterstructuur. De werkgelegenheid is daarmee circa 10 FTE per hectare netto. Een deel daarvan zal hoger opgeleid zijn en direct betrokken zijn bij de dataopslag. Daarnaast zal vast personeel vereist zijn voor taken als beveiliging en onderhoud (van installaties en opstallen). Ook creëert de komst van een datacenter indirecte werkgelegenheid voor allerlei ondersteunende diensten.

8.3 Overleg in kader artikel 3.1.1. Bro

Ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders waar nodig vooroverleg te plegen met de gemeente(n), het hoogheemraadschap, de provincie en de (vertegenwoordigers van de) minister waarvan de belangen in het plan in het geding zijn. Het overleg dient ertoe de gevolgen van het plan voor deze belangen te bespreken. Het overleg met het hoogheemraadschap is gericht op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding, die met behulp van de watertoets kunnen worden onderzocht. Overlegpartners kunnen bovendien van te voren aangeven of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist.

Gegeven het bovenstaande doel van het vooroverleg, is voor dit plan meegewogen dat met de betrokken instanties relatief kort geleden (in 2011) nog vooroverleg is gevoerd over de ontwikkeling van het perceel voor grootschalige glastuinbouw. De relatief kleine groep betrokken instanties is sinds 2004 nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling. Er wordt door het toestaan van een datacenter op het perceel ook geen activiteit mogelijk gemaakt met een groter effect op het gebied van milieu- of omgevingsaspecten dan al was beoordeeld voor de functie glastuin-

bouw. Voor de functie glastuinbouw is de watertoets afgestemd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De locatie is overeenkomstig de uitkomsten van dit overleg ook al ingericht. Met HHNK is afgestemd dat deze inrichting ook voldoet voor het gebruik van het betreffende perceel voor de functie datacenter en daarom geen aanleiding was op dit punt de watertoets aan te vullen. De Provincie Noord-Holland is nauw betrokken bij het aantrekken van internationaal aansprekende partijen naar de locatie voor de realisatie van datacenters. Over het voornemen deze partiële herziening in procedure te brengen is door gemeente met provincie overleg gevoerd (zie tevens bijlage 1).

Hiermee is invulling gegeven aan het vooroverleg voorafgaande aan de publicatie van het plan. In de aanpak van het vooroverleg zijn bovenstaande overwegingen betrokken en is daarom aanvullend het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig aan de terinzagelegging aan de overlegpartners gezonden. De reacties van de overlegpartners zijn verzameld en beantwoord in de Nota Zienswijzen, die als aparte bijlage bij deze partiële herziening is opgenomen.

8.4 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Uitbreiding Agriport A7 grootschalige glastuinbouw, eerste partiële herziening' is in het kader van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. De kennisgeving van de terinzagelegging is op 1 december 2014 gepubliceerd in de Staatscourant en in het Gemeenteblad. Tijdens de terinzagelegging was er gelegenheid voor een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijze op het ontwerpplan in te dienen. Er zijn totaal acht reacties ontvangen. De reacties van provincie en HHNK gaven aanleiding om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen, deze aanpassingen zijn doorgevoerd. Door deze aanpassing wordt ook tegemoet gekomen aan de andere zienswijzen.

Voor de beantwoording van de overlegreacties en zienswijzen wordt verwezen naar de 'Nota zienswijzen en ambtelijke wijzigingen'. In de nota is aangegeven of, en zo ja op welke wijze, het ontwerpbestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van de ingediende reacties. De nota is als bijlage bij deze partiële herziening opgenomen. De zienswijzen worden bij de besluitvorming betrokken in het kader van de vaststelling door de gemeenteraad.

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad volgt een beroepstermijn van zes weken. Na het vaststellingsbesluit zal elke individuele indiener van een zienswijze (of de gemachtigde daarvan) een brief ontvangen waarin de beantwoording van de zienswijze is beschreven en waarin is aangegeven of de zienswijze leidt tot aanpassing van het plan. In de brief zal ook worden aangegeven op welke wijze en binnen welke termijn beroep kan worden aangekend tegen de vastgestelde partiële herziening van het bestemmingsplan. Daags na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij er een reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland of het Ministerie van I&M is ontvangen of er een voorlopige voorziening is ingediend.