

Bijlage 2

Toets m.e.r.-plicht

1 Algemeen

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieubelang een volwaardige plaats in bepaalde plan- en besluitvormingsprocessen te geven. Enerzijds maakt het opstellen van een milieueffectrapport (MER) de initiatiefnemer bewust van de milieugevolgen en anderzijds kan de overheid diverse milieugevolgen in samenhang met elkaar en op een voor de burger transparante wijze bij de besluitvorming betrekken. Tevens wordt nagegaan of er alternatieven of maatregelen zijn waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden verminderd of voorkomen.

De partiële herziening kan op de volgende manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); er ontstaat een planm.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 19j, lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage: In de Wet milieubeheer en in het daarop gebaseerde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) worden de verplichtingen inzake milieueffectrapportage geregeld. Voor sommige plannen of activiteiten geldt direct de verplichting om een MER op te stellen, maar er zijn ook plannen waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of zij het nodig vindt om ter voorbereiding van een besluit een MER te laten maken (m.e.r.-beoordeling). Ook kan er sprake zijn van een zogenoemde vormvrije-beoordeling.

2 Toetsing regelgeving

Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm

Op grond van art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig. Een partiële herziening is een dergelijk wettelijk voorgeschreven plan.

De percelen betrokken in dit plan liggen op meer dan 4,5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied IJsselmeer. Mogelijke onderscheidende negatieve effecten van de functie datacenter die van invloed zouden kunnen zijn op dit natuurgebied zijn geluid-, licht- of ammoniak emissie van het datacenter. Deze emissie is voor een datacenter echter minder (of niet van toepassing in geval van ammoniak/verzuring) dan de emissie die al beoordeeld is voor de functie glastuinbouw en waarvan is vastgesteld dat negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' zijn uit sluiten. Daarom is geoordeeld dat er met zekerheid is uit te sluiten is dat er significante effecten optreden op het Natura 2000-gebied bij de vestiging van een datacenter op het betreffende perceel. Dit betekent dat er geen 'passende beoordeling' op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is en er derhalve, via dit spoor, ook geen sprake is van een plan m.e.r.-plicht.

Besluit milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en in het daarop gebaseerde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) worden de verplichtingen inzake milieueffectrapportage geregeld.

De partiële herziening biedt een juridische-planologische regeling voor het mogelijk maken van een 'datacenter' binnen de bestemming 'agrarisch-glastuinbouw'. De activiteit die mogelijk wordt gemaakt (de realisatie van een datacenter) valt onder de categorie: "D11.3". In het vigerende bestemmingsplannen zijn al activiteiten mogelijk gemaakt die door ook een datacenter worden benut en die vallen onder de categorieën: "D8.4", "D22.1", "D24.1" en "D24.2". Voor de volledigheid worden ook deze categorieën beoordeeld.

De drempelwaarden van de betreffende categorieën worden niet overschreden of zijn niet van toepassing. Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling zal blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen.

3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaat uit een toets aan Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten. In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In onderstaande tabel worden de mogelijke milieueffecten behandeld. Allereerst wordt een uitgebreide beschrijving gegeven van de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit. In de tabel worden deze kort samengevat. Vervolgens wordt gekeken of er mogelijk (belangrijke) nadelige milieugevolgen ontstaan en of er verzachtende (mitigerende) en compenserende maatregelen kunnen worden genomen om eventueel het milieueffect te verminderen of teniet te doen.

Project kenmerken

Voor toetsing van de milieueffecten zijn de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit van belang. Het voornemen is op een perceel dat thans is bestemd voor grootschalige glastuinbouw mede de vestiging van een groot datacenter mogelijk te maken. In een groot datacenter worden op computers gegevens opgeslagen als dienstverlening.

Voor de elektriciteit van de computers is een elektriciteitsaansluiting vereist. Om de stroomaansluiting geschikt te maken voor de computers worden transformatoren geplaatst. Omdat elke elektriciteitsaansluiting op het openbare net kan falen worden noodstroom voorzieningen geplaatst. Deze staan deels in pandig (accu's) en deels buiten het pand (noodstroom generatoren). De stroom die aan de computers gevoegd wordt, wordt deels omgezet in warmte. Om de computers te koelen worden koelinstallaties voorzien bijvoorbeeld in de vorm van ventilatoren (vrije luchtcooling) en een koud water koelsysteem met koeltorens.

Het realiseren van transformatoren, energie- en koelinstallaties is thans bij recht al toegestaan op het betreffende perceel voor de functie glastuinbouw. In de partiële herziening worden de bestaande bestemmingsplanregels dienaangaande niet aangevuld of gewijzigd. De (milieu)effecten van deze voorzieningen, in samenhang met de omgeving, is al beoordeeld voor de functie glastuinbouw in een daarvoor doorlopen m.e.r.-procedure. De (milieu)effecten zijn aanvaardbaar geacht bij het bestemmen van het perceel voor de functie glastuinbouw. Eventuele negatieve effecten van deze voorzieningen op het perceel, in samenhang met de omgeving, zijn eveneens beoordeeld voor het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'IJsselmeer'. Voor deze beoordeling is een zogenaamde voortoets uitgevoerd op het niveau van een passende beoordeling. Er is vastgesteld door provincie Noord-Holland dat bij realisatie van glastuinbouw inclusief deze voorzieningen op het betreffende perceel, in samenhang met de omgeving, significante negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' zijn uit te sluiten.

Bovenstaande betekent dat de eventuele effecten van de genoemde voorzieningen in kader van de partiële herziening niet opnieuw hoeven te worden beoordeeld. Dat betekent dat in principe alleen de projectkenmerken van een datacenter hoeven te worden beoordeeld in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling die onderscheidend zijn van de momenteel al toegestane functie glastuinbouw. De onderscheidende kenmerken met betrekking tot de (milieu)effecten zijn in onderstaande tabel beoordeeld.

Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	Het voornemen betreft het realiseren van een datacenter (70 hectare bruto). Een datacenter is rechthoekig gebouw, voornamelijk gevuld met computers, waarop digitale informatie wordt opgeslagen en verwerkt. Om te kunnen voorzien in elektriciteit zijn elektratransformatie voorzieningen vereist. Voor stroomstoringen worden backup voorzieningen geplaatst in de vorm van batterijen en diesलगeneratoren. Voor het personeel, werkzaam op het datacenter, worden ontvangst- en kantoorruimtes voorzien. Het project heeft relatie met activiteiten genoemde op de D-lijst van het Besluit m.e.r. in de volgende categorie:

	- D11.3: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. Drempel: 75 hectare of meer. Het datacenterperceel is bruto 70 hectare groot en blijft daarmee onder de genoemde drempelwaarde. Het project heeft relatie met activiteiten genoemd in de volgende categorieën van het Besluit m.e.r. waarvan de realisatie in het vigerende bestemmingsplan al is mogelijk gemaakt: - D8.4: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor transport van warm water of stoom. Drempel: 1. Een buisleiding met een diameter van 1 meter of meer, en 2. Een lengte van 10 kilometer of meer. Een datacenter heeft geen warm water of stoom aansluiting. Warmteleidingen voor een datacenter (voor bijvoorbeeld uitwisseling van restwarmte) zullen bovengenoemde drempelwaarden niet overschrijden. - D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Drempel: In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft: 1. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of 2. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft. In een datacenter wordt geen warm water of stoom geproduceerd. Bovengenoemde drempelwaarden voor een elektriciteitsopwekking worden niet overschreden op de voorgestelde datacenterlocatie en/of zijn niet van toepassing, aangezien elektriciteitsopwekking voor datacenters alleen kortdurend gebruikt wordt in (nood)situaties als de stroom uitvalt van het landelijke net en om deze noodvoorziening te testen. - D24.1 en D24.2: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een ondergrondse hoogspanningsleiding. Drempel: 1. een spanning van 150 kilovolt of meer, en 2. een lengte van 5 kilometer of meer in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b (tot 3 zeemijl uit de kust) of d van punt 1 van onderdeel A van deze bijlage. Ook de drempelwaarden genoemd onder categorieën D24.1 en D24.2 worden niet overschreden of zijn niet van toepassing op de situatie van Agriport.
Cumulatie met andere projecten	Voor de gehele ontwikkeling Agriport A7 is al een MER uitgevoerd. Op het betreffende perceel zijn de effecten beoordeeld van de ontwikkeling van grootschalige glastuinbouw met bijbehorende voorzieningen. De milieu effecten van het datacenter blijven ruim binnen de al beoordeelde mogelijke effecten voor de functie glastuinbouw.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Het project maakt geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen.
Productie afvalstoffen	Een groot deel van de stroom die door de in het datacenter aanwezige apparatuur wordt verbruikt, zal in restwarmte worden omgezet. Een beperkt deel van het energieverbruik van het datacenter kan door de koelinstallaties worden gebruikt. De restwarmte kan direct of indirect nuttig worden gebruikt bijvoorbeeld voor de verwarming van gebouwen en kassen rondom de locatie van het datacenter. Bouwafval wordt bij de realisatie van datacenters zoveel mogelijk vermeden. De apparatuur voor het datacenter wordt zo besteld en afgeleverd dat deze vrijwel zonder verpakking- en bouwafval direct

	kan worden geplaatst en aan aangesloten. Verder zal vrijkomende grond van bouw- en inrichtingswerkzaamheden op de locatie worden hergebruikt in een gesloten grondbalans.
Verontreiniging en hinder	Het project leidt niet tot verontreiniging. In potentie kan het project wel leiden tot hinder voor de directe omgeving vanwege de emissie van geluid, lucht en licht. Deze hinder zal echter minder zijn dan al was beoordeeld en aanvaardbaar geacht voor de functie glastuinbouw.
Risico voor ongevallen	Het datacenter is uitgerust met diverse voorzieningen, waaronder klimaatbeheersing door middel van airconditioning, geavanceerde automatische brandblusvoorzieningen en back-up stroomvoorzieningen. Deze zullen voldoen aan de daarvoor gestelde wettelijke eisen. Het terrein zal zo worden ingericht dat de toegang voor derden tot het datacenter wordt beperkt. Een ieder die het terrein betreedt zal door toegangscontrole en instructies worden gewezen op veiligheidsaspecten. Op het datacenter zullen niet meer personen gaan werken dan waar al rekening mee was gehouden voor de vigerende bestemming. Dat betekent dat het risico voor externe veiligheid voor deze werknemers niet wijzigt dan al eerder is beoordeeld en verantwoord.
Plaats van de projecten	
Bestaande grondgebruik	Agrarisch grondgebruik (landbouw)
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Op de locatie van het datacenter zijn geen aanwezige natuurlijke hulpbronnen die door de realisatie van het datacenter worden aangetast.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Het perceel ligt niet in een gebied dat door provincie is aangewezen als gebied met aardkundige waarden. Wel ligt het perceel in een gebied dat door provincie deels is aangewezen voor archeologische waarden. De archeologische verwachtingswaarde van het perceel is beoordeeld en deze is niet hoog. Er zijn evenwel regels opgenomen in het vigerende bestemmingsplan om mogelijke archeologische waarde te beschermen en deze worden door de partiële herziening niet gewijzigd.
Natura 2000	De percelen betrokken in dit plan liggen op meer dan 4,5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied IJsselmeer. Bij kenmerken van het potentiële effect wordt ingegaan op de effecten op het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer'.
Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Gegeven de beperkte milieucontouren van het datacenter is geoordeeld dat het op voorhand uit te sluiten is dat er significante effecten optreden op het Natura 2000-gebied. Eventuele negatieve effecten van het datacenter op het perceel, in samenhang met de omgeving, zijn in het kader van de m.e.r.-procedure 'Agriport A7' beoordeeld voor het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'IJsselmeer'. Voor deze beoordeling is de zogenaamde voortoets uitgevoerd op het niveau van een passende beoordeling. Door de provincie Noord-Holland is vastgesteld dat bij realisatie van glastuinbouw inclusief de voorzieningen op het betreffende perceel, in samenhang met de omgeving, significante negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' zijn uit te sluiten. De milieu effecten van het datacenter blijven ruim binnen de al beoordeelde mogelijke effecten voor de functie glastuinbouw, waardoor significante effecten als gevolg van het datacenter op het natura 2000-gebied 'IJsselmeer'. De effecten met potentieel het grootste bereik zijn te verwachten op basis van geluidemissie (30 meter). Overige potentieel aanzienlijke

	effecten op de omgeving kunnen worden uitgesloten vanwege de (zeer) beperkte omvang van de effecten, zoals bijvoorbeeld voor , luchtkwaliteit, lichthinder, het landschap, bodem en water.
Grensoverschrijdend karakter	Niet van toepassing.
Orde van grootte en complexiteit effect	Geluidhinder: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Luchtkwaliteit zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Lichthinder: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Externe veiligheid: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Bodem: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Water: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Archeologie: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Landbouw: zie tabel paragraaf 5.4 bestemmingsplan. Landschappelijke inpassing: zie bijlage 3 'Inpassing Datacenter'. Restwarmte: Het datacenter gebruikt elektriciteit in de computers en daarbij komt restwarmte vrij. Deze restwarmte kan direct of indirect nuttig worden gebruikt bijvoorbeeld voor de verwarming van kassen of gebouwen.
Waarschijnlijkheid effect	Geluidhinder: Eventuele voorzieningen zoals koeltorens en noodstroomapparatuur zijn slechts korte tijd ingeschakeld en de geluidsbelasting hiervan is beperkt. De geluidsproductie van het datacenter zal daarmee dusdanig zijn, dat deze ook ruim zal passen in het door gemeente opgestelde geluidsbeleid voor de locatie. Luchtkwaliteit: Het datacenter heeft een lagere invloed op de luchtkwaliteit dan glastuinbouw gegeven dat ondersteunende voorzieningen, zoals noodstroomaggregaten, niet continu zijn ingeschakeld zoals op een glastuinbouwbedrijf, maar tijdelijk in situatie dat de stroom is uitgevallen of om te testen. Lichthinder: De (in)directe lichtbeleving zal beperkt zijn tot de nabije omgeving en niet rijken tot het dichtsbijgelegen natuurgebied het IJsselmeer op 4,5 km afstand. De directe lichtbeleving voor omwonenden kan verder worden gereduceerd door plaatsing van afschermde en naar beneden gerichte lichtarmaturen of bijvoorbeeld een afschermende groenvoorziening. Ten westen van het perceel is afschermende groen langs de Flevoweg in de vorm van een haag en een bomenrij al voorzien.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	Zie vorige punten.
CONCLUSIE	De drie hoofdthema's (kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect) in acht nemend, zijn er geen bijzondere omstandigheden die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Daarnaast is af te wegen dat voor ontwikkeling van het betreffende perceel voor de functie glastuinbouw een m.e.r. procedure is doorlopen en werden eventuele (milieu)effecten aanvaardbaar geacht. Indien op het perceel een datacenter wordt gerealiseerd zijn de (milieu)effecten minder dan al is beoordeeld en aanvaardbaar geacht voor de functie glastuinbouw. Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu indien het perceel wordt benut voor glastuinbouw of datacenters. Concluderend kan gesteld worden dat de locatie, noch de omgeving, noch de inrichting van het datacenter, aanleiding geven om de (milieu-)effecten in een uitgebreide milieueffectrapportage af te wegen.