

Bijlage 1

Beoordeling Provinciale Ruimtelijke Verordening en SVIR-ladder

1. Inleiding

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening van de provincie Noord-Holland (hierna 'PRV') worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken, moeten voldoen. Deze partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan (hierna 'het plan') maakt zo'n nieuwe ontwikkeling mogelijk. De regels uit de PRV die van toepassing zijn op het plan, zijn in deze notitie beoordeeld.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en het vooroverleg, is door provincie Noord-Holland een zienswijze ingediend. In de zienswijze is door de provincie aangegeven welke artikelen van de PRV relevant zijn en hoe de provincie het plan in relatie tot deze artikelen zal beoordelen. De voor dit plan relevante artikelen van de PRV zijn artikel 26c, 12, 15 en 33.

De regels en kaarten van de PRV (versie 3 februari 2014) waren bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan ten aanzien van het voornemen om een perceel op een glastuinbouwlocatie mede te bestemmen voor de vestiging van datacenters, niet geheel eenduidig. Om deze reden is nader overleg gevoerd met provincie waarna de uitkomst is verwerkt in de beantwoording van de zienswijze van de provincie. In de zienswijze is door de provincie aangegeven dat artikel 26 van de PRV zal worden aangepast. In de vergadering van de Statencommissie Ruimte en Milieu van 9 februari 2015 is de ontwerpwijziging van de PRV behandeld. In deze notitie is de ontwerpwijziging als uitgangspunt genomen als beoordelingskader door Gedeputeerde Staten van dit plan. In deze bijlage van de bestemmingsplantoelichting is voor de relevante artikelen van de PRV gemotiveerd dat aan de afwijkingsregels wordt voldaan.

Met ingang van 1 oktober 2012 zijn artikelen 1.1.1. en 3.1.6 van het besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. In lid 2 van artikel 3.1.6 is aangegeven aan welke eisen de toelichting bij een bestemmingsplan, waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, moet voldoen. Deze toetsing is uitgewerkt in de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking'; de SVIR-ladder. Om plannen te toetsen is ook de 'Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking' opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (versie 2: november 2013). In deze notitie is eveneens deze toetsing opgenomen.

2. Beleidskader op hoofdlijn en leeswijzer

Door de provincie Noord-Holland is aangegeven dat het initiatief vanuit provinciaal beleid volledig wordt ondersteund. Bij de motivering van afwijkingen ten aanzien van regels van de PRV wordt rekening gehouden met het beleid beschreven in de geldende Provinciale Structuurvisie. De beleidsaspecten voor dit plan zijn in paragraaf 3 beknopt samengevat.

De provincie geeft aan dat de artikelen 12, 15, 26c en 33 PRV relevant zijn voor het plan. In paragraaf 4 worden deze artikelen behandeld. Voor de beoordeling van artikel 26c is daarbij uitgegaan van de tekst op basis van de ontwerp wijziging van de PRV, zoals deze door provincie is bekendgemaakt.

In het kader van de beoordeling van artikel 12 van de PRV was in de notitie behorende bij het ontwerpbestemmingsplan, al een toetsing aan de SER-ladder opgenomen. Aanvullend is in paragraaf 4 van deze notitie de toetsing aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (SVIR-ladder) opgenomen. De notitie wordt afgesloten met een samenvatting van de belangrijkste conclusies.

3. De ontwikkeling Agriport in de provinciale Structuurvisie

In de provinciale Structuurvisie is de volgende tekst opgenomen:

“Voor het agribusinesscomplex in Noord-Holland Noord is provincie aanjager. Doel is het gebied verder te laten ontwikkelen tot een agrocommunity met een logistieke draaischijf rond het agropark Agriport A7. In agroparken vinden allerlei vormen plaats van hoogwaardige agrarische productie. De kringlopen van energie, water, mineralen en gassen worden gesloten en aldus wordt ook het gebruik van fossiele energie beperkt. Ook niet-agrofuncties zoals logistiek, energieproductie en afval- en watermanagement worden geïntegreerd in de bedrijfsvoering van deze parken. Het belang van provincie is mede zorg te dragen dat binnen het complex voldoende

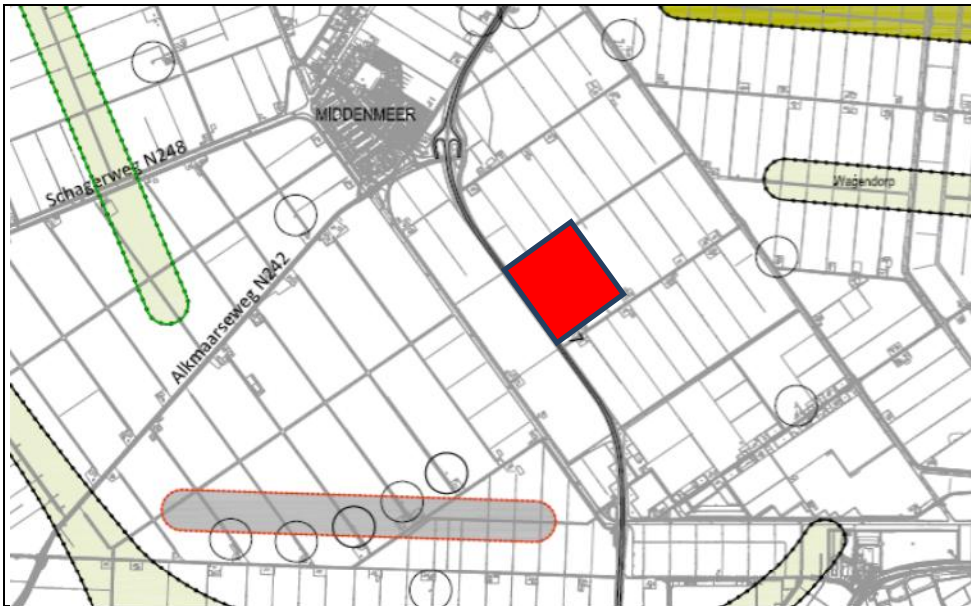
en gedifferentieerde ruimte beschikbaar is voor landbouw en visserij en andere economische activiteiten voor het complex."

Het doel van de partiële herziening sluit aan op bovenstaande doelstellingen voor het agribusinesscomplex. De ontwikkeling op de locatie van datacenters (producent van restwarmte en gebruiker van elektriciteit), naast de bestaande glastuinbouw (afnemer van warmte en producent van elektriciteit), is kansrijk voor verduurzaming van beide activiteiten. De beoogde geclusterde ontwikkeling van datacenters en glastuinbouw sluit nauw aan op de bovengenoemde visie om niet-agrofuncties te integreren op Agriport om zodoende kringlopen te kunnen sluiten en inzet van fossiele energie te beperken.

In 2004 hebben de provincie Noord-Holland en de voormalige gemeente Wieringermeer de aftrap gegeven voor de ontwikkeling van het cluster Agriport. De doelstellingen voor deze ontwikkeling zijn onveranderd. De verdere ontwikkeling van Agriport is voor de gemeente en de regio een belangrijke schakel voor versterking van de regionale economie en (hoogwaardige) werkgelegenheid. Dit draagt bij aan verbetering van de woon- en werkbalans en behoud van het voorzieningenniveau. Deze doelstellingen zijn ook onderdeel van de visie van de provincie op het gebied.

De locatie Agriport is door het NFIA (onderdeel van het Ministerie van Economische Zaken), het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord, de Provincie Noord-Holland, de gemeente Hollands Kroon en door ontwikkelaar gepresenteerd aan diverse internationale partijen. Meerdere bedrijven hebben interesse getoond om een datacenter op Agriport te realiseren. Daarbij is wel als voorwaarde gesteld dat het gebruik van geschikte en beschikbare ruimte ook geregeld moet zijn in het ruimtelijk beleid. Zoals in de provinciale Structuurvisie verwoord is, is het een belang van de provincie om mede zorg te dragen dat binnen Agriport voldoende en gedifferentieerde ruimte beschikbaar is voor landbouw en visserij en andere economische activiteiten. Door middel van de partiële herziening wordt hier invulling aan gegeven.

In de provinciale Structuurvisie is ook vermeld dat er tegelijk voldoende ruimte moet worden ingeruimd voor het opwekken van duurzame (wind)energie. Deze partiële herziening is geen belemmering voor de ontwikkeling van windenergie in de Wieringermeer. Onderstaande figuur is een uitsnede van de kaart behorende bij de 'Structuurvisie Windplan Wieringermeer'. In de onderstaande figuur is het betreffende perceel rood afgebeeld. De cirkels en lijnen duiden op bestaande windmolens en geplande windmolenlijnen. Het perceel ligt op geruime afstand (meer dan 1 kilometer) van bestaande windmolens en geplande windmolenlijnen. Daarnaast is het bij recht al mogelijk om op het betreffende perceel bebouwing te realiseren voor (grootschalige) glastuinbouw. De relevante bouwregels (met betrekking tot de bouwhoogte) worden in de partiële herziening niet gewijzigd.



De ontwikkeling van datacenters op het betreffende perceel is dus geen belemmering voor de ontwikkeling van duurzame windenergie, maar juist een extra impuls voor het realiseren van een passende, moderne en slimme elektriciteit infrastructuur in de Kop van Noord-Holland die mede een randvoorwaarde is hiervoor.

Gezien het voorgaande sluit het plan aan bij het geldende beleid zoals is verwoord in de provinciale Structuurvisie.

4. Toetsing van de PRV en SVIR-ladder

4.1 Toetsingskader algemeen

De PRV van 3 februari 2014 is aangehouden voor deze notitie, rekening houdend met de ontwerp wijziging van de PRV zoals behandeld in de Statencommissie Ruimte en Milieu van 9 februari 2015.

Daarbij wordt opgemerkt dat het betreffende perceel aan de Tussenweg, betrokken in de partiële herziening, tot voor kort was aangemerkt als een perceel binnen het bestaand bebouwd gebied (BBG). Bij de laatste wijziging van de PRV is de definitie van BBG gewijzigd en zijn 'kassen' uitgesloten van het BBG. Dat betekent dat, overeenkomstig de huidige regels van de PRV (artikel 9), het grootschalige kassengebied momenteel valt onder het landelijk gebied. Tegelijkertijd zijn kassen wel weer onderdeel van 'verstedelijking', zoals in de PRV gedefinieerd en staat in de toelichting van de PRV dat bestaande juridisch-ruimtelijke kaders worden gerespecteerd. Het plangebied is in het geldende bestemmingsplan bestemd voor 'Agrarisch-Glastuinbouw' waarbinnen naast glastuinbouw, ook ondersteunende functies zijn toegestaan.

Om in het algemeen antwoord te kunnen geven op beleidsmatige vragen ten aanzien van de plaatsing van functies, kan gebruik gemaakt worden van de zogenaamde SER-ladder. De toepassing van de SER-ladder is ook afgesproken in kader van het 'Regionale programma bedrijventerreinen kop van Noord-Holland 2012-2020'. Dit document is een uitwerking van beleid zoals vermeld in artikel 12 van de PRV.

Met de SER-ladder kan inpassing van de ruimtebehoeften voor de functies wonen, bedrijvigheid en infrastructuur worden getoetst. De SER-ladder bestaat uit drie treden die in het onderstaande kader zijn weergegeven.

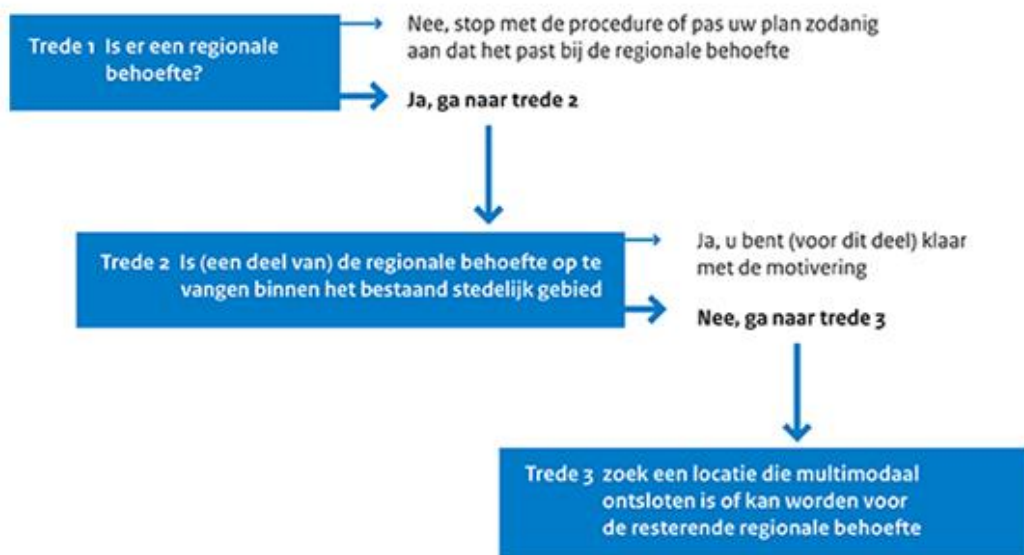
SER-ladder

1. Gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt.
2. Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

De SER-ladder is daarmee ook een handvat voor de motivering van afwijkingen van de PRV ten aanzien van artikel 12.

Met ingang van 1 oktober 2012 is het besluit ruimtelijke ordening gewijzigd en zijn eisen gesteld aan de toelichting bij een bestemmingsplan, waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. De toetsing is uitgewerkt in de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', hierna de SVIR-ladder. Om bestemmingsplannen te toetsen is ook de 'Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking' opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (versie 2: november 2013).

De toetsing van de SVIR ladder is in het onderstaande kader weergegeven.

SVIR ladder

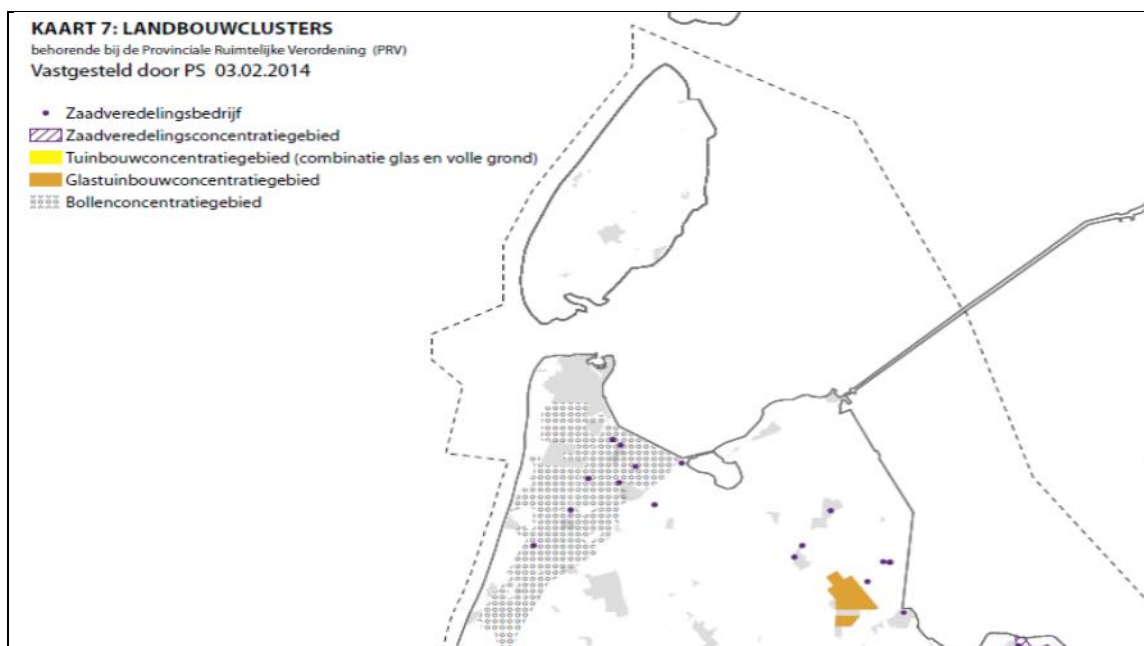
In zowel de SER-ladder als de SVIR-ladder worden vragen gesteld die lijken op de vragen die ook worden gesteld in de PRV (o.a. artikel 12) om het gebruik maken van afwijkingsregels van de PRV te motiveren. Het is daarbij wel belangrijk om aan te geven dat deze vragen worden gesteld binnen een bepaald kader. Zo wordt in de SER-ladder beoordeeld of bestaande 'ruimte' beschikbaar is voor nieuwe ontwikkelingen, maar is het begrip 'ruimte' niet gedefinieerd. In de PRV wordt beschreven welke motiveringseisen zijn gesteld voor nieuwe 'verstedelijking' in 'bestaand bebouwd gebied' en 'landelijk gebied'. In de SVIR-ladder (in het Besluit ruimtelijke ordening dus) wordt weer gebruik gemaakt van de term 'bestaand stedelijk gebied' en is deze gedefinieerd. De twee ladders en de regels gesteld in de PRV hebben wel hetzelfde doel. Dat doel is

zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en gedegen motivering indien er iets nieuws wordt ontwikkeld buiten bestaand stedelijk gebied. Maar de toetsingen hebben dus wel elk een ander kader. In lijn met deze doelstelling en kaders zijn hieronder de toetsing aan de PRV en de toetsing aan de SER-ladder en SVIR-ladder beschreven.

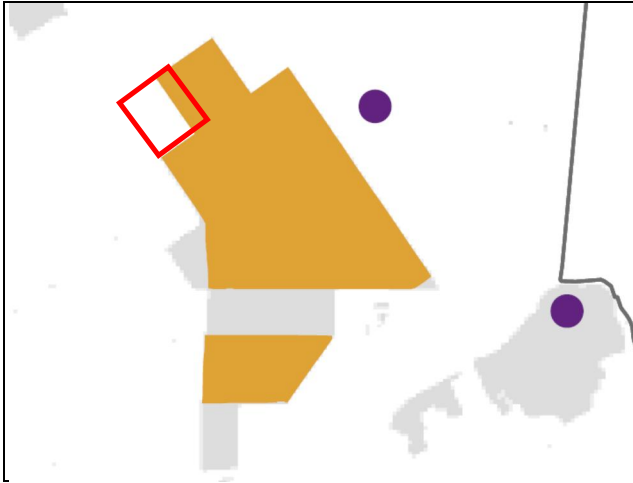
4.2 Situatie en te motiveren afwijkingsregels PRV

De partiële herziening van het bestemmingsplan heeft als doel om een huidig als 'Agrarisch-Glastuinbouw' bestemd perceel, mede te bestemmen voor het gebruik ten behoeve van een datacenter. Per saldo worden er door deze medebestemming (nog) geen gronden met de bestemming 'Agrarisch-Glastuinbouw' onttrokken. Als op het perceel een datacenter wordt gebouwd zal er wel een verlies zijn van gronden die voor 'Agrarisch-Glastuinbouw' bestemd waren. Het perceel is nu in gebruik voor akkerbouw.

Het perceel ligt gedeeltelijk binnen een in de PRV aangewezen glastuinbouwconcentratiegebied. Niet alle gronden van het 70 hectare grote perceel liggen momenteel binnen de begrenzing van een door provincie aangewezen glastuinbouwconcentratiegebied.



In de bovenstaande figuur is het glastuinbouwconcentratiegebied Agriport binnen de kop van Noord-Holland afgebeeld (zoals aangewezen op kaart 7 behorende bij de PRV). In onderstaande uitsnede van deze kaart is op de locatie Agriport ingezoomd. Rood omlijnd is schematisch het plangebied, betrokken in de partiële herziening, aangegeven. Een deel van het perceel ligt binnen de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied. De rest ligt erbuiten.



Ten tijde van het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan was het, gezien de definities in de PRV, onduidelijk of het mede bestemmen van een voor 'Agrarisch-Glastuinbouw' bestemd perceel voor datacenters, gezien moet worden als een 'bedrijventerreinontwikkeling' in het landelijk gebied óf als een 'overige vorm van verstedelijking' in het landelijk gebied. Naar aanleiding van de reactie van provincie op het ontwerpbestemmingsplan is duidelijk geworden dat artikel 12 van toepassing is. Gezien bovenstaande zijn de volgende regels uit de PRV dan relevant:

- Artikel 26c (glastuinbouw);
- Artikel 12 Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties;
- Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied;
- Artikel 33 Energie en duurzaam bouwen.

4.2.1. Artikel 26 c (glastuinbouw)

In overeenstemming met de ontwerpwijziging van de PRV zullen voor de toetsing van dit plan aan artikel 26c PRV onderstaande regels van toepassing zijn:

Artikel 26c:

- 1 Nieuwvestiging of verplaatsing van glastuinbouwbedrijven is alleen mogelijk in glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangegeven op kaart 7 en de digitale verbeelding ervan.
- 2 Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangegeven op kaart 7 en de digitale verbeelding ervan, maakt de vestiging van nieuwe bedrijvigheid anders dan primaire glastuinbouw niet mogelijk.
- 3 In afwijking van het tweede lid, kan een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangeduid op kaart 7 en op de digitale verbeelding ervan, bestemmingen of regels bevatten voor bedrijven die zijn gelieerd aan glastuinbouw.
- 4 In afwijking van het tweede lid, kan een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangeduid op kaart 7 en op de digitale verbeelding ervan, bestemmingen of regels bevatten die bedrijven mogelijk maken die niet zijn gelieerd aan glastuinbouw mits deze bedrijven aantoonbaar bijdragen aan de verduurzaming van de aanwezige glastuinbouwbedrijven.
- 5 In afwijking van artikel 26, eerste lid, onderdelen d en f, geldt geen maximale omvang voor een agrarisch bouwperceel van een glastuinbouwbedrijf in een glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangegeven op kaart 7 en de digitale verbeelding ervan.
- 6 Indien sprake is van verplaatsing van een glastuinbouwbedrijf naar het glastuinbouwconcentratiegebied, dient zeker te worden gesteld dat de bestaande locatie wordt gesaneerd.
- 7 Gedeputeerde staten kunnen, gehoord de desbetreffende commissie van provinciale staten, de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied, zoals aangegeven op kaart 7 en de verbeelding ervan, wijzigen.

Toelichting:

De provincie heeft glastuinbouwconcentratiegebieden aangewezen, waarin ruimte is gereserveerd

voor de clustering van glastuinbouwbedrijven. Nieuwe glastuinbouwbedrijven mogen zich alleen in deze gebieden vestigen, daarbuiten dus niet. Verplaatsing van bestaande glastuinbouwbedrijven kan ook alleen naar deze gebieden (lid 1).

Lid 2 is een verbod op andere bedrijvigheid in de glastuinbouwconcentratiegebieden. Op dit verbod worden in het derde en vierde lid uitzonderingen gemaakt. Naast glastuinbouwbedrijven, is het namelijk soms wenselijk om binnen het concentratiegebied ook andere bedrijvigheid toe te staan. De cross over met andere bedrijven (bijvoorbeeld de datacenters op Agriport A7 en kennisinstellingen die onderzoek uitvoeren voor de glastuinbouwsector) kan zorgen voor verduurzaming van de glastuinbouwsector en de totstandkoming van innovatieve oplossingen, die een positieve invloed hebben op de concurrentiepositie van de glastuinbouw. Ondanks dat die bedrijven geen glastuinbouw zijn of gelieerd zijn aan de glastuinbouw, omdat deze bedrijven niet gebruik maken van glasopstanden.

Het huidige Artikel 26c maakt deze cross over, in de huidige formulering, niet mogelijk. Artikel 26c is daarom aangepast in die zin dat een bestemmingsplan binnen een glastuinbouwconcentratiegebied onder voorwaarden ook mag voorzien in andersoortige bedrijvigheid

Agrarische bouwpercelen van glastuinbouwbedrijven in glastuinbouwconcentratiegebieden kennen geen maximale omvang. Een glastuinbouwbedrijf buiten het glastuinbouwconcentratiegebied dat wil uitbreiden tot boven de in artikel 26 toegestane omvang van het agrarisch bouwperceel, zal moeten verplaatsen naar een glastuinbouwconcentratiegebied. Tot de toegestane omvang van het agrarisch bouwperceel mag een dergelijk glastuinbouwbedrijf dus nog wel uitbreiden.

Tot slot is een lid 7 toegevoegd die GS de bevoegdheid geven om de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied. In het continue proces van modernisering zijn er gebieden aan te wijzen waarvan gemeenten en ondernemers constateren dat er geen toekomst ligt voor de glastuinbouw dan wel overcapaciteit is in een regio. Dat geldt bijvoorbeeld voor gebieden waar het Luchthaveninddelingsbesluit (LIB) en de KV Contour geldt waardoor enkele glastuinbouwgebieden geen toekomst meer hebben. In dergelijke gevallen kan de aanwijzing tot glastuinbouwgebied komen te vervallen. In dat geval zullen de begrenzingen in de kaarten van de PRV ook gewijzigd moeten worden. Om snel in te kunnen spelen op de actualiteit en dynamiek wordt voorgesteld om de bevoegdheid tot wijziging van de contouren van het glastuinbouwgebied bij GS neer te leggen zodat dit proces geen vertraging oploopt. Alvorens wordt besloten tot een aanpassing in de begrenzing horen GS eerst de betreffende Statencommissie.

Het plangebied is al bestemd voor glastuinbouw. Deze bestemming wijzigt niet door de partiële herziening van het bestemmingsplan. De partiële herziening staat het gebruik van het perceel voor de vestiging van datacenters aanvullend toe. Het perceel ligt gedeeltelijk binnen het op kaart 7 aangegeven glastuinbouwconcentratiegebied. Het is niet duidelijk waarom deze begrenzing over een deel van dit perceel ligt. Ten oosten van het perceel is een bestaand glastuinbouwbedrijf gevestigd, maar de begrenzing van kaart 7 sluit niet aan op de westzijde van dit bestaande bedrijf. Mogelijk is bedoeld dat alle als 'Agrarisch-Glastuinbouw' bestemde gronden in het gebied tot het glastuinbouwconcentratiegebied worden gerekend. Maar dat is bijvoorbeeld niet doorgevoerd aan de zuidzijde van het glastuinbouwconcentratiegebied (die daar over het noordelijke deel van het bestaande bedrijventerrein valt, waar nu een groot datacenter van Microsoft al is gevestigd). Uit de toelichting en strekking van de PRV is op te maken dat beoogd is om het glastuinbouwgebied aan te duiden als het glastuinbouwconcentratiegebied. Maar per saldo ligt dus momenteel een deel van het betreffende perceel binnen het glastuinbouwconcentratiegebied en een deel daarbuiten indien de kaart wordt aangehouden. Voor dat deel gelden de regels, zoals opgenomen artikel 26c van de PRV. Het mede bestemmen van het gebied, voor gebruik ten behoeve van datacenters is mogelijk op basis van lid 4. In de toelichting worden datacenters expliciet genoemd als voorbeeld van bedrijven die kunnen zorgen voor verduurzaming van de glastuinbouwsector en de totstandkoming van innovatieve oplossingen, die een positieve invloed hebben op de concurrentiepositie van de glastuinbouw. De voorgenomen ontwikkeling van een datacenter op de onderhavige locatie is dan ook passend binnen bovengenoemde afwijkingsregels van artikel 26c PRV.

4.2.2 Artikel 12 Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties

Volgens artikel 12 lid 1 van de PRV voorziet een bestemmingsplan niet in een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein in het landelijk

gebied. Als een dergelijk bestemmingsplan wordt opgesteld moet in de onderbouwing van het bestemmingsplan worden ingegaan op de aspecten genoemd in lid 2 en verder.

Artikel 12 Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties

- 1 Een bestemmingsplan voorziet niet in een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein in het landelijk gebied.
- 2 In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een nieuw bedrijventerrein, een nieuwe kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein in het landelijk gebied, voor zover deze in overeenstemming is met de provinciale planningsopgave, als bedoeld in artikel 11, tweede lid.
- 3 Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.
- 4 De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie mogelijk maakt, na toepassing van het bepaalde in het tweede lid, geeft aan in hoeverre de nieuwe locatie of de uitbreiding van een bestaand terrein in overeenstemming is met en gebaseerd is op afspraken van de gemeente met de andere gemeenten in regioverband en maakt duidelijk:
 - a op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie of de uitbreiding past in de regionale verdeling van deze terreinen over de gemeenten;
 - b op welke wijze het bedrijventerrein of de uitbreiding past in de afgesproken vestigingsmilieus;
 - c dat op bestaande terreinen binnen bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer beschikbaar is of kan worden verkregen na herstructurering of intensivering;
 - d op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie of de uitbreiding past in een af te spreken tijdsfasering;
 - e dat in voldoende mate is aangetoond dat behoefte bestaat aan een nieuw bedrijventerrein, een nieuwe kantoorlocatie of uitbreiding van bestaand terreinen;
 - f op welke wijze de vestigingsmilieus zich verhouden tot de bereikbaarheid van het bedrijventerrein of de kantoorlocatie.
- 5 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen omtrent de relatie van bedrijventerreinen en kantoorlocaties met verschillende vestigingsmilieus en de bereikbaarheid daarvan door middel van goede aansluitingen op verkeers- en vervoersverbindingen.
- 6 In afwijking van het bepaalde in het eerste lid zijn nieuwe bedrijventerreinen, nieuwe kantoorlocaties of uitbreiding van bestaande terreinen in het landelijk gebied tevens mogelijk indien:
 - a deze onderdeel zijn van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op kaart 2 en op de digitale verbeelding ervan;
 - b deze in overeenstemming is met de geldende provinciale planningsopgave en;
 - c het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.

Ad lid 2 en lid 4 a t/m f

Het plangebied is een perceel dat momenteel in agrarisch gebruik is (voor akkerbouw). Dat gebruik wordt gecontinueerd totdat een glastuinbouwbedrijf of een datacenter zich vestigt. Als een glastuinbouwbedrijf zich vestigt blijft het een terrein voor agrarische doeleinden. Als na vaststelling van de partiële herziening een datacenter zich vestigt, is het op basis van de zienswijze van provincie aan te merken als een bedrijventerrein. Om deze reden is de instemming van de regio gevraagd voor het plan en daarmee een onderbouwing van de aanpassing van de provinciale planningsopgave. Deze instemming is verkregen en opgenomen in bijlage 4 van de bestemmingsplan toelichting.

In de opzet van de planningsopgave is geen rekening gehouden met de vraag van internationaal opererende bedrijven om op een locatie een groter datacenter te willen realiseren. De planningsopgave is vooral gericht op regionale afstemming van de beschikbare ruimte voor reguliere bedrijfsactiviteiten, die op een gemengd bedrijventerrein geplaatst kunnen worden. De ruimtevraag van een datacenter is sterk afwijkend. Na selectie, waarin andere terreinen zijn beoordeeld, is de locatie Agriport gekozen. In die zin is dit geen onderdeel van een regionale planningsopgave. Echter, gezien de afstemming die met de regio heeft plaatsgevonden en gezien de motivering in dit bestemmingsplan, kan door de provincie in de planningsopgave mel-

ding worden gemaakt van het plan. Op deze wijze wordt voldaan aan de afwijkingsregel van artikel 12 lid 2.

De landschappelijke inpassing conform artikel 12 lid 3 is uitgewerkt in de navolgende paragraaf van deze notitie. Aan artikel 12 lid 4 is hierboven en de tekst van de toelichting van het bestemmingsplan aandacht gegeven.

Het plan betreft niet de aanleg van regulier gemengd bedrijventerrein en is uniek. Beschikbare locaties door datacenters zijn aangedragen door de daarvoor aangewezen instanties. De klant heeft, na analyse van meerdere locaties binnen en buiten Nederland, de locatie Agriport geselecteerd. Er is in die zin geen sprake van een regionale ruimtevraag, maar van een specifieke ruimtevraag. Dit soort ontwikkelingen wijken sterk af van de normale ruimtevraag voor bedrijventerrein en waren dan ook niet voorzien in de provinciale planningsopgave. Zo wordt door netbeheerders als Liander op een regulier gemengd bedrijventerrein rekening gehouden met een reguliere aansluitcapaciteit voor de bedrijven voor elektra en gas van respectievelijk circa 0,1 MVA en 60 m³ gas (per netto hectare bedrijventerrein). Op Agriport is een energie-infrastructuur voorzien die geschikt is voor het tien- tot twintigvoudige van de reguliere aansluitcapaciteiten. Deze infrastructuur is door de bedrijven gezamenlijk gerealiseerd. De energie-infrastructuur wordt beheerd door de Energie Combinatie Wieringermeer (ECW). De ECW heeft van de Dte (thans ACM) ontheffing gekregen voor realisatie en beheer van deze maatwerk energie-infrastructuur. Deze infrastructuur, aangelegd voor o.a. de glastuinbouw, is ook een noodzakelijke randvoorwaarde voor de vestiging van datacenters. De ruimtevraag van 70 hectare is daarnaast ook sterk afwijkend van de reguliere regionale ruimtevraag naar bedrijventerrein. Eveneens is er geen ander terrein van 70 hectare in Noord-Holland Noord beschikbaar met de faciliteiten die Agriport biedt voor grootschalige glastuinbouw en datacenters. Op deze locatie is ook de koppeling te maken om beide activiteiten te verduurzamen. Daarbij is van belang dat de gebruikers van restwarmte (glastuinbouw) in staat zijn de lage temperatuur restwarmte (van datacenters) direct te kunnen gebruiken en dat deze dicht bij elkaar kunnen worden geplaatst zodat warmtetransportverliezen tot een minimum kunnen worden beperkt.

Op Agriport is de noordelijke helft van het bestaande bedrijventerrein 40 hectare benut voor de plaatsing van het eerste grote datacenter. Het zuidelijk deel van dit bedrijventerrein is gedeeltelijk al uitgegeven. De resterende ruimte op het zuidelijk deel van het bedrijventerrein is te klein om een tweede, groot datacenter te kunnen inpassen. Er is hier nog circa 10 hectare uitgeefbaar, die gedeeltelijk niet aaneengesloten is.

Binnen het glastuinbouwgebied van Agriport zijn geschikte percelen voor datacenters echter wel beschikbaar. Maar deze percelen zijn nu bestemd voor glastuinbouw. Of ze daarvoor gebruikt gaan worden is onzeker. Door op deze percelen de vestiging van datacenters ook mogelijk te maken, wordt dus gebruik gemaakt van al beschikbare ruimte. De vestiging van datacenters in het glastuinbouwgebied biedt daarbij goede kansen voor versterking en verduurzaming van beide activiteiten.

De locatiekeuze van de partijen die een groter datacenter willen bouwen in Nederland, is een project op zich. Zij beoordelen vele mogelijke locaties in Nederland (en Europa). Zij krijgen daarvoor informatie aangedragen van alle beschikbare terreinen, onder meer van het NFIA en van de regionale ontwikkelingsbedrijven. Op basis van een scala aan selectiecriteria is in Noord-Holland één locatie geselecteerd en geschikt bevonden voor de vestiging van grotere datacenters. Dat is Agriport A7. De locatie is daarmee de enige locatie in de regio die kan voldoen aan de door deze partijen gestelde eisen. De komst van het eerste datacenter (Microsoft) op Agriport heeft deze geschiktheid bevestigd. De vraag of er ruimte beschikbaar is op andere terreinen in de regio, al dan niet na herstructurering of intensivering, is daarmee niet meer relevant. Voor de ruimtevraag van grotere datacenters is dan ook geen sprake van een 'regionale behoefte'. Het betreft hier immers geen woningbouw, detailhandel, gemengde bedrijfsfuncties of kantoren, waarvoor op meerdere plaatsen ruimte beschikbaar is binnen de regio. De ruimtevraag van datacenters is gericht op locaties waar kan worden voldaan aan gestelde selectiecriteria en waar voldoende ruimte beschikbaar is.

Tenslotte, de verkeersintensiteit voor beide functies, glastuinbouw en datacenters, is vergelijkbaar. De verkeersontsluiting is voor deze verkeersintensiteit al grotendeels gerealiseerd ten behoeve van de bestaande functies. De locatie is goed ontsloten op het provinciale- en rijkswegennet en daarmee is een goede bereikbaarheid ook voor de nieuwe functie geborgd.

Op basis van deze motivering is onderbouwd dat het plan voldoet aan de in artikel 12 van de PRV genoemde afwijkingsregels.

Toetsing aan de SER- en SVIR-ladder

In de eerste stap van de SER-ladder wordt aangegeven, dat zoveel mogelijk de ruimte gebruikt moet worden die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of die door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt. Dit plan is hiermee in overeenstemming. Ruimte die al beschikbaar is voor verstedelijking, namelijk voor glastuinbouw, wordt mede bestemd voor het gebruik voor datacenters. Er is in die zin ook geen sprake van ruimtebeslag op het landelijk gebied voor een nieuwe verstedelijking. De noodzaak voor het plan is bepaald door de concrete ruimtevraag van een bedrijf om op deze locatie een datacenter te vestigen. Het gebied was tot voor kort ook aangewezen als BBG en is al bestemd voor functies die vallen onder grootschalige verstedelijking. Het combineren van glastuinbouw en datacenters op deze locatie biedt daarbij kansen voor verduurzaming van beide functies. Daarnaast, op Agriport wordt al veel gebruik gemaakt van meervoudig ruimtegebruik. Kantoorruimtes en andere ondersteunende ruimtes worden zoveel mogelijk geïntegreerd in de bouwvolumes. De ondergrond wordt gebruikt voor regenwateropslag, warmte/koude opslag, aardwarmtewinning en infrastructuur. Gezien deze plankenmerken wordt er aan stap 1 en 2 van de SER-ladder invulling gegeven en is uitbreiding van bestaand ruimtegebruik voor verstedelijking niet aan de orde.

Voor wat betreft de SVIR-ladder is de eerste stap het bepalen van de regionale vraag. Zoals hierboven al wordt aangegeven, is het plan niet gericht op het voorzien in de vraag naar regulier (gemengd) bedrijventerrein. Er is geen sprake van een situatie waarbij regulier de regionale vraag in beeld kan worden gebracht. Dit is mede aanleiding geweest voor de inhoudelijke reactie van de regio op het plan. Er is sprake van een hele specifieke vraag. Als wordt uitgegaan van dat gegeven, dan moet in overeenstemming met stap 2 van de SVIR-ladder beoordeeld worden of deze vraag binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Bestaand stedelijk gebied is in artikel 1.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening als volgt gedefinieerd: “bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur”. Het bestaand stedelijke gebied is daarmee afwijkend van het begrip Bestaand bebouwd gebied (BBG) zoals dit in de PRV is opgenomen. Met ‘bestaand stedelijk gebied’ is meer ruimte te geven aan gebiedskenmerken die bepalen of een gebied als een stedelijk gebied is aan te merken. Een grootschalig glastuinbouwgebied met aansluitend bedrijventerreinen en een woonlocatie is als geheel te zien als bestaand stedelijk gebied. In die zin is in het kader van de SVIR-ladder dan ook sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het bestaande stedelijk gebied. De specifieke vraag voor vestiging van een datacenter wordt dus opgevangen binnen bestaand stedelijk gebied van de locatie Agriport A7 en daarmee is stap 2 van de SVIR-ladder af te sluiten met een bevestiging en is er geen noodzaak om stap 3 te behandelen in deze motivering.

4.2.3 Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied

Op basis van artikel 12 lid 3 PRV is artikel 15 van de PRV ook van toepassing.

Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied

1 Een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12, 13, 13a en 14 in het landelijk gebied, voldoet aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (PS d.d. 21 juni 2010) ten aanzien van:

- a de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen en aardkundige waarden als bedoeld in artikel 8;
- b de kernkwaliteiten van de bestaande dorpsstructuur waaraan wordt gebouwd;
- c de openheid van het landschap daarbij inbegrepen stilte en duisternis;

- d de historische structuurlijnen;
 - e cultuurhistorische objecten.
- 2 De toelichting van een bestemmingsplan geeft aan in welke mate ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde functies rekening is gehouden met:
- a de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap;
 - b de ordeningsprincipes van het landschap;
 - c de bebouwingskarakteristieken (architectuur, stedenbouw, openbare ruimte) ter plaatse;
 - d de inpassing van de nieuwe functies in de bredere omgeving (grotere landschapseenheid);
 - e de bestaande kwaliteiten van het gebied (inclusief de ondergrond) als hiervoor bedoeld en de maatregelen die nodig zijn om negatieve effecten op deze kwaliteiten op te heffen in relatie tot de nieuwe functies.
- 3 In het kader van de bestemmingsplanprocedure als bedoeld in het eerste lid wordt de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om advies gevraagd over plannen met grote impact.
- 4 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de uitgangspunten als bedoeld in het eerste lid teneinde te garanderen dat de ruimtelijke kwaliteit toeneemt.

Ter onderbouwing van de locatiekeuze en inrichting zijn meerdere beeldkwaliteitsplannen opgesteld. Deze zijn afgestemd met de betrokken actoren, zoals de provincie en de omgeving. In deze plannen is een analyse gemaakt over de kwaliteiten van het landschap, de bebouwingskarakteristieken in de omgeving en de cultuurhistorische waarden. Op basis van de landschapsanalyse van de Wieringermeerpolder is de keuze gemaakt om de zuidoosthoek van de Wieringermeer voor de ontwikkeling Agriport aan te wijzen. Deze analyse en keuze is verantwoord in het kader van de gemeentelijke Structuurvisie van de voormalige gemeente Wieringermeer en overgenomen in de Structuurvisie van de provincie. Belangrijke reden voor de plaatsing van de functies in dit gebied is het behoud van de openheid van de Wieringermeerpolder geweest.

In aanvullende beeldkwaliteitsplannen (BKP's) is deze landschapsanalyse verder uitgewerkt voor de inpassing van functies op de locatie Agriport. Deze BKP's zijn opgesteld in kader van de vigerende bestemmingsplannen. In de BKP's is rekening gehouden met de inpassing van grootschalige verstedelijking in het gebied. Voor de partiële herziening zijn deze afgestemde analyses gebuikt als basis voor de landschappelijk inpassing van het plan. De specifieke inpassing van het datacenter is nader beschreven in hoofdstuk 4 en bijlage 3 van de toelichting.

Zoals hierboven al is vermeld, zijn voor inpassing van de locatie (op planniveau van de Wieringermeerpolder) en de functies op de locatie (op planniveau van Agriport) beeldkwaliteitsplannen opgesteld. De in artikel 15 genoemde aspecten zijn in deze BKP's beschreven. De BKP's zijn de basis voor de landschappelijk inpassing voor dit plan. Belangrijke landschappelijke inpassingen, zoals de aan te houden bebouwingsafstanden tot wegen, zijn daarbij verwerkt in de regels van het vigerende bestemmingsplan. Deze regels blijven onverminderd van kracht.

Een belang van de provincie is, dat zij moet kunnen sturen op ontwikkelingen die de openheid van het landelijk gebied (negatief) kunnen beïnvloeden. Omdat de keuze al is gemaakt in het vigerende beleid om juist dit deel van de Wieringermeer aan te wijzen voor verstedelijking, zodat andere poldervakken hun openheid kunnen behouden, is deze zorg al weggenomen. Daarnaast is met toepassing van de beeldkwaliteitscriteria een zorgvuldige inpassing gewaarborgd.

Voorgaande betekent dat er is voldaan aan de regels uit artikel 15 van de PRV. De provincie heeft het beeldkwaliteitsplan en de landschappelijke inpassing, zoals verwoord in dit plan, voor advies voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO). Het ARO advies zal voor de besluitvorming beschikbaar zijn en separaat bij het bestemmingsplan worden gevoegd.

4.2.4 Artikel 33 Energie en duurzaam bouwen.

Artikel 33 Energie en duurzaam bouwen

1 Bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering) bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van restwarmte, Warmte Koude Opslag en aardwarmte, zonne-energie, biomassa.

2 Nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking dient aan eisen van duurzaam bouwen te voldoen.

In onder meer paragraaf 3.3. van de toelichting van het bestemmingsplan wordt uitgebreid ingegaan op het aspect duurzaamheid. In de toelichting is beschreven welke kansen er zijn voor het benutten van restwarmte uit een datacenter in de bestaande glastuinbouw. Eveneens is de vestiging van een datacenter op deze locatie een impuls voor de realisatie van duurzame wind-energie in de regio. Immers voor investeringen in de benodigde infrastructuur, voor het terug leveren van duurzame windenergie op het landelijk net, kan dan ook rekening worden gehouden met het benutten van deze infrastructuur voor het leveren van stroom aan datacenters. Daarbij zal een modern datacenter een belangrijk deel van zijn energiebehoefte invullen met duurzame energie. Daarnaast ondersteunen exploitanten van datacenters in toenemende mate (lokale) duurzame energie-initiatieven. Ook dit kan een impuls zijn voor duurzame energie in de Kop van Noord-Holland.

Het plaatsen van zonnepanelen op het dak van een datacenter is naar verwachting minder kansrijk. Moderne datacenters passen de Trias Energetica toe. De eerste stappen zijn dan gericht op energiebesparing en energie-efficiency. De beste duurzame energie is immers de energie die niet meer nodig is voor een activiteit door deze twee stappen maximaal te benutten. Een modern datacenter in Nederland kan gebruik maken van zogenaamde vrije luchtkoeling om de energie-efficiency zo hoog mogelijk te laten zijn. Dat betekent echter wel dat het dak van het datacenter is gevuld met de daarvoor vereiste voorzieningen. Deze voorzieningen moeten ook goed toegankelijk zijn, onder meer voor onderhoud. Er is op een dergelijk dakoppervlak geen ruimte voor zonnepanelen.

5. Afsluitend

In de onderhavige bijlage, behorende bij de toelichting van de partiële herziening, is het plan getoetst aan de relevante bepalingen uit de PRV en aan de SER-ladder en SVIR-ladder. Uit de uitgevoerde toets komt naar voren dat de partiële herziening niet in strijd is met de relevante bepalingen uit de PRV. Daarnaast wordt voldaan aan de voorwaarden van de SER-ladder en SVIR-ladder. Geconcludeerd wordt dat het plan voorziet in een actuele behoefte, er gronden benut worden die reeds bestemd zijn voor een stedelijke ontwikkeling (glastuinbouw), vanwege het ruimtebeslag geen gronden binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn en de locatie goed ontsloten is.